

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2016

ONTWERP
van programmawet

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VERCAMER**

INHOUD

Blz.

I. Sociale Zaken (art. 1 tot 11).....	3
A. Inleidende uiteenzetting.....	3
B. Algemene bespreking.....	4
C. Artikelsgewijze bespreking.....	7
D. Stemmingen.....	11
II. Strijd tegen de sociale fraude (art. 26 tot 30).....	13
A. Inleidende uiteenzetting.....	13
B. Algemene bespreking.....	14
C. Artikelsgewijze bespreking.....	15
D. Stemmingen.....	17
III. Stemming over het geheel.....	17

Zie:

Doc 54 **1875/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.
002 tot 005: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2016

PROJET
de loi-programme

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Stefaan VERCAMER**

SOMMAIRE

Pages

I. Affaires sociales (art. 1 ^{er} à 11)	3
A. Exposé introductif	3
B. Discussion générale.....	4
C. Discussion des articles.....	7
D. Votes	11
II. Lutte contre la fraude sociale (art. 26 à 30)	13
A. Exposé introductif	13
B. Discussion générale.....	14
C. Discussion des articles.....	15
D. Votes	17
III. Vote sur l'ensemble	17

Voir:

Doc 54 **1875/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.
002 à 005: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Zuhal Demir, Johan Klaps, Wouter Raskin, Jan
 Spooren
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie
 Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot,
Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry

Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI! Raoul Hedebouw
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 juni 2016.

I. — SOCIALE ZAKEN (ART. 1 TOT 11)

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft ten eerste een uiteenzetting over de bepalingen van het ontwerp in verband met de aanpassing van de alternatieve financiering.

Tijdens de opmaak van de begroting werd de bestaande alternatieve financiering verminderd. Ingevolge de begrotingscontrole werd vastgesteld dat de sociale zekerheid met een tekort zit. Daarom moet de vermindering van de alternatieve financiering worden aangepast zodat de sociale zekerheid in haar geheel terug op nul komt te staan.

Ook het saldo van de gezondheidszorg wordt op nul gezet door de bedragen die vanuit het globale beheer (werknemers en zelfstandigen) gestort worden te verlagen. Hierbij werd reeds rekening gehouden met de overschrijding van de index in mei (in plaats van in juli).

De minister legt dan de twee aanpassingen uit dat zij aan de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen voorstelt. Deze maatregelen zijn in het kader van de recente begrotingscontrole afgesproken.

De eerste aanpassing betreft de gerichte herbeoordeling. Begin december bracht de Groep van Tien een advies uit over de twee koninklijke besluiten op de re-integratie van arbeidsongeschikte werknemers. In dit advies braken de sociale partners een lans voor een correcte en uniforme beoordeling van de arbeidsongeschiktheid in het hele land. De maatregel die hier voorgesteld wordt wil uitvoering geven aan deze wens van de sociale partners.

Deze houdt in dat de arbeidsongeschiktheid van sommige uitkeringsgerechtigden twee keer zal worden beoordeeld tijdens de primaire arbeidsongeschiktheid (de eerste periode van twaalf maanden arbeidsongeschiktheid). Concreet wordt er bij de Dienst Uitkeringen van het RIZIV een tweede circuit van beoordeling van de arbeidsongeschiktheid uitgebouwd. Deze tweede beoordeling zal gebeuren tijdens de tweede periode van zes maanden binnen de primaire arbeidsongeschiktheid. Na zes maanden verandert immers het criterium voor de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid: er wordt dan geen rekening meer gehouden met het

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 15 juin 2016.

I. — AFFAIRES SOCIALES (ART. 1^{ER} À 11)

A. Exposé introductif

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, expose tout d'abord les dispositions du projet relatives à l'adaptation du financement alternatif.

Le financement alternatif existant a été diminué lors de la confection du budget. Le contrôle budgétaire a permis de constater que la sécurité sociale est confrontée à un déficit. C'est pourquoi il convient d'adapter la diminution du financement alternatif, de manière à ce que la sécurité sociale dans son ensemble puisse revenir à l'équilibre.

Le solde des soins de santé est, lui aussi, remis à zéro, par une diminution des montants provenant de la gestion globale (salariés et indépendants). À cet égard, il a déjà été tenu compte du dépassement de l'index en mai (au lieu d'en juillet).

La ministre explique ensuite les deux modifications qu'elle propose concernant les indemnités d'incapacité de travail. Ces mesures ont été décidées dans le cadre du récent contrôle budgétaire.

La première modification concerne le contrôle ciblé. Début décembre, le Groupe des Dix a émis un avis sur les deux arrêtés royaux relatifs à la réintégration des travailleurs en incapacité de travail. Dans cet avis, les partenaires sociaux ont plaidé en faveur d'une évaluation correcte et uniforme de l'incapacité de travail dans l'ensemble du pays. La mesure proposée en l'espèce est destinée à répondre à ce souhait des partenaires sociaux.

Elle implique que l'incapacité de travail de certains allocataires sera contrôlée à deux reprises au cours de l'incapacité primaire (la première période de douze mois d'incapacité de travail). Concrètement, un deuxième circuit de contrôle sera développé au Service des indemnités de l'INAMI. Ce deuxième contrôle sera effectué au cours de la seconde période de six mois durant l'incapacité primaire. En effet, le critère d'évaluation de l'incapacité de travail change après six mois: il n'est alors plus tenu compte de la profession que le bénéficiaire exerçait avant son incapacité de travail, mais de toutes les professions existant sur le marché du

beroep dat de gerechtigde voor zijn arbeidsongeschiktheid uitvoerende maar met alle beroepen op de algemene arbeidsmarkt waarvoor de gerechtigde theoretisch in aanmerking komt. Het invoeren van een tweede circuit van beoordeling in de loop van de primaire arbeidsongeschiktheid heeft tot doel meer zekerheid te verkrijgen over de effectieve toepassing van het gewijzigde criterium door de adviserend geneesheren na zes maanden arbeidsongeschiktheid. Artsen, die in dienst zijn van het RIZIV, zullen ieder jaar 7500 dossiers aan een tweede beoordeling onderwerpen, naast de oorspronkelijke beoordeling van de adviserend geneesheer van het ziekenfonds.

De tweede aanpassing houdt in dat de ziekenfondsen makkelijker onterecht betaalde uitkeringen kunnen terugvorderen bij het overlijden van een uitkeringsgerechtigde. Rechtspraak van het Hof van Cassatie verhindert dat een uitkering die ten onrechte is betaald door het overlijden van de uitkeringsgerechtigde, meteen van diens bankrekening kan worden gehaald. De onterecht betaalde uitkering moet dan worden verhaald op de erfgenamen. Als er geen erfgenamen zijn, moet het ziekenfonds de heel zware procedure van de onbeheerde nalatenschap opstarten. Om al deze verwikkelingen te vermijden, wordt er nu een wettelijke basis gecreëerd zodat uitkeringen die door een overlijden ten onrechte zijn uitbetaald, toch van de bankrekening van de overledene kunnen worden gehaald. Hiermee worden aan de ziekenfondsen dezelfde mogelijkheden gegeven als aan de Rijksdienst voor Pensioenen.

B. Algemene bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Spooren (N-VA) is verheugd dat gerichte controles zullen worden uitgevoerd. Niet alleen betreft het een extra controlemaatregel (uit de statistieken blijkt immers dat er thans verschillen zijn tussen de regio's), ook worden de herbeoordelingen toevertrouwd aan artsen van het RIZIV, die volgens de spreker meer garanties inzake onafhankelijkheid bieden dan de adviserend geneesheren van de ziekenfondsen. De beoordeling van de RIZIV-artsen is bovendien niet louter medisch: zij hebben een breder zicht en kunnen rekening houden met de arbeidsmarkt. Volgens de heer Spooren is deze maatregel een eerste belangrijke stap. Bij de evaluatie ervan zal kunnen worden bepaald of die maatregel vatbaar is voor verruiming.

De heer Frédéric Daerden (PS) vraagt naar een stand van zaken van de door de minister aangekondigde algemene hervorming van de financiering van de sociale

travail en général pour lesquelles le bénéficiaire entre théoriquement en ligne de compte. L'instauration d'un deuxième circuit de contrôle au cours de l'incapacité primaire vise à acquérir davantage de sécurité quant à l'application effective du critère modifié par les médecins-conseil après six mois d'incapacité de travail. Les médecins au service de l'INAMI soumettront chaque année 7 500 dossiers à un deuxième contrôle, en sus du contrôle initial réalisé par le médecin-conseil de la mutualité.

La deuxième modification implique que les mutualités pourront recouvrer plus facilement les indemnités indûment versées lors du décès d'un allocataire. La jurisprudence de la Cour de cassation empêche qu'une allocation indûment payée après le décès de l'allocataire soit directement prélevée du compte bancaire de ce dernier. L'allocation indûment payée doit alors être récupérée auprès des héritiers. En l'absence d'héritiers, la mutualité doit entamer la procédure particulièrement lourde de la succession vacante. Afin d'éviter toutes ces complications, il est créé une base légale permettant que les allocations indûment payées après un décès soient malgré tout prélevées du compte bancaire de la personne décédée. On offre ainsi aux mutualités les mêmes possibilités qu'à l'Office national des pensions.

B. Discussion générale

1. Questions et observations des membres

M. Jan Spooren (N-VA) accueille favorablement l'introduction de contrôles ciblés. Tout d'abord parce qu'il s'agit d'une mesure de contrôle supplémentaire. Les statistiques montrent en effet aujourd'hui des différences entre les régions. Ensuite parce que la réévaluation est confiée à des médecins de l'INAMI. Ces derniers présentent, pour l'orateur, de plus grandes garanties en terme d'indépendance que les médecins-conseil des mutualités. Leur appréciation n'est en outre pas purement médicale: ils ont une vision plus globale, et sont plus à même de tenir compte du marché du travail. Pour M. Spooren, cette mesure constitue un premier pas important. Son évaluation permettra de déterminer si elle peut être étendue.

M. Frédéric Daerden (PS) demande un état des lieux de la réforme globale du financement de la sécurité sociale annoncée par la ministre. L'orateur constate

zekerheid. De spreker stelt vast dat het ter tafel liggende ontwerp er veeleer op gericht is de zaken geval per geval aan te passen.

Met betrekking tot de herbeoordeling meent de spreker dat men er beter aan zou doen de verzekeringsinstellingen te responsabiliseren voor de beslissingen van de adviserend geneesheren, en niet de geneesheren zelf, want anders dreigt hun onafhankelijkheid in het gedrang te komen.

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) steunt de invoering van gerichte controles. Deze maatregel is een aanvullend instrument om arbeidsongeschikte personen opnieuw op de arbeidsmarkt in te schakelen.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) vraagt naar de criteria op basis waarvan de te herbeoordelen dossiers zullen worden geselecteerd. Tevens maakt hij zich zorgen over de materiële en de menselijke middelen die nodig zullen zijn om die controles uit te voeren.

Voorts vraagt de spreker om nadere uitleg over de gevolgen van deze maatregel voor de verzekerden. Kan iemand die na een herbeoordeling weer aan de slag moet, daar tegen opkomen? Moet de betrokkene de ontvangen uitkeringen terugstorten? Heeft de betrokkene recht op een vervangingsinkomen als hij/zij op dat moment werkloos is?

Voorts verzoekt de heer Vercamer om een evaluatie van het resultaat dat de minister hoopt te bereiken. Hoeveel mensen zullen naar schatting aldus uit het stelsel van de arbeidsongeschiktheid worden gelicht?

Hij herinnert er vervolgens aan dat de ziekenfondsen het voorstel van de minister steunen, op voorwaarde echter dat de nieuwe regeling niet geldt voor wie al recht heeft op een re-integratietraject en dat de adviserend geneesheer de tijd krijgt om samen met de verzekerde vanaf de zevende maand arbeidsongeschiktheid alle mogelijke opties te overwegen alvorens tot een herbeoordeling over te gaan. Ten slotte mag de administratieve procedure niet te log zijn.

Met betrekking tot de nieuwe voorgestelde regels inzake de terugvordering van niet-verschuldigde bedragen vraagt de spreker of die regels coherent zijn met de regeling in andere socialezekerheidstakken, meer bepaald op pensioenvlak. Hij vraagt zich bovendien af of het de bedoeling is een soortgelijke regel als die welke men nu voorstelt ook in te stellen in de socialezekerheidstakken waar daar thans niet in is voorzien. Zo ja, welke bedragen worden aldus teruggewonnen?

que le présent projet s'inscrit plutôt dans une logique d'ajustement au coup par coup.

Concernant la réévaluation, l'orateur estime qu'il serait préférable de responsabiliser les organismes assureurs à raison des décisions prises par les médecins-conseil, et non les médecins eux-mêmes, personnellement, sous peine de porter atteinte à leur indépendance.

Mme Stéphanie Thoron (MR) soutient l'introduction de contrôles ciblés. Il s'agit d'un outil complémentaire de réintégration des personnes en incapacité de travail.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) demande sur base de quels critères les dossiers à réévaluer seront sélectionnés. Il s'inquiète également des moyens matériels et humains nécessaires à la mise en œuvre de ces contrôles.

L'orateur demande ensuite des précisions sur les conséquences de cette mesure pour les assurés. La personne dont la réévaluation indiquerait qu'elle doit reprendre le travail a-t-elle un recours? Doit-elle rembourser les indemnités perçues? A-t-elle droit à un revenu de remplacement si à ce moment-là elle est sans emploi?

M. Vercamer demande ensuite une évaluation du résultat que la ministre espère atteindre. À combien évalue-t-on le nombre de personnes qui sortiront ainsi du régime de l'incapacité de travail?

Il rappelle ensuite que les mutualités soutiennent la proposition de la ministre à condition cependant que l'on ne remette pas en cause la situation des personnes qui bénéficient déjà d'un trajet de réintégration, et l'on laisse au médecin-conseil le temps d'envisager, avec l'assuré toutes les options possibles à partir du septième mois d'incapacité, avant de procéder à une réévaluation. Enfin, la procédure administrative ne doit pas être trop lourde.

Concernant les nouvelles règles proposées en matière de récupération d'indus, M. Vercamer demande si ces dernières sont cohérentes par rapport au régime applicable dans d'autres branches de la sécurité sociale, et notamment en matière de pension. Il se demande en outre si l'on envisage l'introduction d'une règle similaire à celle proposée dans les branches de la sécurité sociale qui en sont aujourd'hui dépourvues. Dans l'affirmative, quels seraient les montants ainsi récupérés?

2. Antwoorden van de minister

De minister bevestigt dat het RIZIV sinds 2013 tussen de regio's al aanzienlijke verschillen in de arbeidsongeschiktheidscijfers heeft vastgesteld. Die verschillen zijn demografisch niet verklaarbaar. In sommige regio's neemt het aantal arbeidsongeschiktheidsgevallen exponentieel toe. Ook het RIZIV en de sociale partners zijn voor dergelijke controles vragende partij.

Aangaande de beschikbare middelen voor de controles verklaart de minister dat het RIZIV in afwachting van nieuwe indieningen al tot kandidaatstellingen voor interne mutaties heeft opgeroepen. In de nodige investeringen is bovendien voorzien.

Wat de algehele hervorming van de financiering van de sociale zekerheid betreft, geeft de minister aan dat zij de regering een voorstel heeft gedaan. Dat is thans in bespreking.

De minister is het niet eens met de kritiek dat de voorgestelde controles afbreuk zouden doen aan de onafhankelijkheid van de adviserend geneesheren. De verzekeringsinstellingen hebben dat punt niet ter sprake gebracht. De minister is ervan overtuigd dat de RIZIV-artsen in de meeste gevallen de beslissingen van de adviserend geneesheren zullen bevestigen. Meningsverschillen zullen worden opgelost via informele contacten tussen de adviserend geneesheren en de RIZIV-artsen, en zo nodig worden beslecht door de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit. Er verandert niets aan artikel 25 van koninklijk besluit nr. 35 van 20 juli 1967 houdende het statuut van de adviserend geneesheer, dat hun onpartijdigheid garandeert.

De minister licht toe dat de dossiers die worden voorgelegd met het oog op een herbeoordeling, zullen worden gekozen op basis van een aantal objectieve parameters. Een eerste analyse zal worden uitgevoerd per arrondissement en per aandoening, om vervolgens te bepalen of sommige van die vooraf bepaalde groepen een abnormale stijging vertonen. Het RIZIV beschikt nog niet over de nodige gegevens voor die selectie, zodat deze procedure pas vanaf 1 juni 2017 zal kunnen worden toegepast. Tot dan wordt gewerkt op basis van de gemiddelde duur van de arbeidsongeschiktheid. De arrondissementen waar zich de voorbije jaren een abnormale stijging van het aantal invaliden voordoet, staan daarbij voorop.

Indien na een gerichte controle een einde wordt gemaakt aan de arbeidsongeschiktheid, kan de verzekerde bij de arbeidsrechtbank aankloppen. De beslissingen tot werkhervatting die het gevolg zijn van een

2. Réponses de la ministre

La ministre confirme que l'INAMI a constaté, dès 2013, des différences significatives entre régions dans les chiffres de l'incapacité de travail, différences qui ne s'expliquent pas d'un point de vue démographique. Dans certaines régions, l'augmentation des cas d'incapacité de travail est exponentielle. L'INAMI et les partenaires sociaux sont également demandeurs de ce type de contrôle.

Concernant les moyens disponibles pour effectuer les contrôles, la ministre explique que l'INAMI a déjà procédé à des appels à candidatures pour des mutations en interne, dans l'attente de nouveaux engagements. Les investissements nécessaires sont en outre prévus.

Quant à la réforme globale du financement de la sécurité sociale, la ministre indique avoir fait une proposition au gouvernement. Celle-ci est actuellement en discussion.

La ministre ne peut souscrire aux critiques soutenant que les contrôles proposés porteraient atteinte à l'indépendance des médecins-conseil. Les organismes assureurs n'ont pas soulevé cette question. La ministre se dit convaincue que dans la plupart des cas, les médecins de l'INAMI confirmeront les décisions des médecins-conseil. Les divergences de vues seront résolues par des contacts informels entre médecins-conseil et médecins de l'INAMI et tranchées si nécessaire par le Conseil médical de l'invalidité. L'article 25 de l'arrêté royal n° 35 du 20 juillet 1967 portant le statut des médecins-conseil, qui garantit leur impartialité, demeure inchangé.

La ministre explique que les dossiers soumis à réévaluation seront sélectionnés sur base d'une série de paramètres objectifs. Une première analyse sera effectuée par arrondissement et par pathologie, pour ensuite déterminer si certains des groupes ainsi prédéterminés présentent une hausse anormale. L'INAMI ne dispose pas encore des données nécessaires à cette sélection, de sorte que cette procédure ne pourra être appliquée qu'à partir du 1^{er} juin 2017. Entre temps, l'on travaillera sur base de la durée moyenne d'incapacité de travail. L'on sélectionnera les arrondissements qui connaissent une hausse anormale du nombre d'invalides ces dernières années.

Dans l'hypothèse où il serait mis fin à l'incapacité de travail suite à un contrôle ciblé, l'assuré dispose d'un recours devant le tribunal du travail. Les décisions de remise au travail consécutives à une réévaluation n'ont

herbeoordeling hebben bovendien geen terugwerkende kracht. Het betreft immers een medische beslissing met betrekking tot de gezondheidstoestand van de persoon op een bepaald ogenblik. De verzekerden zullen dan ook niet te maken hebben met verzoeken tot terugbetaling. Wie werkloos is, kan aanspraak maken op een provisionele werkloosheidsvergoeding.

Wat de verwachte resultaten betreft, denkt de minister dat op termijn in 4 % van de gevallen niet op invaliditeit zal worden gegaan, wat tegen 2018 een besparing van 69 miljoen euro per jaar betekent.

Aangaande de nieuwe regeling voor de terugbetaling van de uitkeringen die na een overlijden ten onrechte zijn uitbetaald, legt de minister uit dat ze het voorgestelde systeem heeft overgenomen van het systeem dat van toepassing is in de pensioensector.

3. Replieken van de leden

De heer Frédéric Daerden (PS) komt terug op de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. Het Rekenhof stelt in zijn commentaar bij de ontwerpen van aanpassing van de staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2016 dat “*de bedragen die zowel in de algemene toelichting als in de tabellen van de toewijzingsfondsen voor de sociale zekerheid zijn opgenomen, 78,0 miljoen euro te hoog zijn geraamd voor de btw en 43,9 miljoen euro voor de roerende voorheffing in vergelijking met de berekeningsmechanismen van de programmawet van 2 januari 2001*” (DOC 54 1804/002, blz. 36). Welke impact heeft deze vaststelling voor de financieringsmechanismen waarvan in dit wetsontwerp sprake is? Zullen de bedragen worden veranderd indien de overraming bevestigd wordt?

De heer Daerden vraagt voorts toelichting over de procedure die werd gevolgd in verband met het sociaal overleg.

De minister antwoordt dat het Beheerscomité van het RIZIV werd geraadpleegd. Ze bezorgt het ontvangen advies aan de commissieleden.

C. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

en outre pas d'effet rétroactif. Il s'agit en effet d'une décision médicale, relative à l'état de santé de la personne à un moment donné. Les assurés ne seront dès lors pas confrontés à des demandes de remboursement. Ceux qui sont sans emploi pourront prétendre à une indemnité de chômage provisionnelle.

Quant aux résultats attendus, la ministre estime que les passages en invalidité devraient, à terme, diminuer de quatre pourcent ce qui représente une économie de soixante-neuf millions d'euros sur base annuelle d'ici 2018.

Concernant le nouveau régime de récupération des prestations payées indûment après le décès, la ministre explique avoir calqué le système proposé sur celui qui est d'application en matière de pensions.

3. Répliques des membres

M. Frédéric Daerden (PS) revient sur le financement alternatif de la sécurité sociale. La Cour des comptes, dans ses commentaires sur les projets d'ajustement du budget de l'État pour l'année budgétaire 2016, affirme que “*les montants repris tant dans l'exposé général que dans les tableaux des fonds d'attribution pour la sécurité sociale sont surévalués de 78,0 millions d'euros pour la TVA et de 43,9 millions d'euros pour le précompte mobilier par rapport aux mécanismes de calcul de la loi-programme du 2 janvier 2001* (DOC 54 1804/002, p. 108)”. Quel impact ce constat a-t-il pour les mécanismes de financement dont il est question dans le présent projet? Les montants seront-ils revus dans l'hypothèse où la surévaluation se confirmerait?

M. Daerden demande également des précisions sur la procédure de concertation sociale suivie.

La ministre répond que le Comité de gestion de l'INA-MI a été consulté et distribue l'avis reçu aux membres de la commission.

C. Discussion des articles

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 3

Amendement nr. 1 (DOC 54 1875/002) wordt ingediend door mevrouw Jiroflée.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) merkt op dat door de begrotingscontrole nieuwe besparingen worden gerealiseerd in de gezondheidszorg. Terwijl de te leveren inspanning in de initiële begroting werd bepaald op 361 miljoen euro, werd dat bedrag verhoogd met 59 miljoen euro aanvullende structurele onderbenutting en 25 miljoen euro afkomstig uit facturatiefraude, overconsumptie en medische verspilling. Door die bijkomende besparing van 84 miljoen euro, die ook werd bevestigd aan het verzekeringscomité van het RIZIV, valt de groeionorm terug tot 0,72 %, terwijl de gezondheidszorg juist nood heeft aan bijkomende investeringen.

Het amendement beoogt daarom de geplande bijkomende onderbenutting opnieuw in de gezondheidszorg te investeren door een verhoging van de toelages die door de minister van Volksgezondheid ter beschikking worden gesteld van het RIZIV. Het Instituut dient vervolgens een regeling uit te werken voor prestaties van hulpverleners in de geestelijke gezondheidszorg, die binnenkort voor terugbetaling in aanmerking zullen komen.

De minister benadrukt dat beslissingen over de toekenning van nieuwe middelen voor de gezondheidszorg in het kader van begrotingsbesprekingen door de hele regering worden genomen. De nakende erkenning van bepaalde beroepen in de geestelijke gezondheidszorg (psychotherapeuten, psychologen) kan een impact hebben op de concrete toewijzing van middelen.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) betreurt dat opnieuw besparingen in de gezondheidszorg worden doorgevoerd, tegen eerdere verklaringen van de minister in.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 5

Amendement nr. 2 (DOC 54 1875/002) wordt ingediend door mevrouw Jiroflée. Het heeft dezelfde strekking als amendement nr. 1.

Art. 3

L'amendement n° 1 (DOC 54 1875/002) est présenté par Mme Jiroflée.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) fait observer que le contrôle budgétaire entraîne de nouvelles économies dans le secteur des soins de santé. Alors que l'effort à fournir dans le budget initial était fixé à 361 millions d'euros, ce montant a été majoré de 59 millions d'euros de sous-utilisation structurelle complémentaire et de 25 millions d'euros provenant de la réduction des facturations frauduleuses, de la surconsommation et des gaspillages médicaux. En raison de cette économie supplémentaire de 84 millions d'euros, qui a également été confirmée au Comité de l'assurance de l'INAMI, la norme de croissance retombe à 0,72 %, alors que les soins de santé ont précisément besoin d'investissements supplémentaires.

L'amendement tend dès lors à réinvestir la sous-utilisation additionnelle prévue dans les soins de santé par une augmentation des subventions mises à disposition de l'INAMI par la ministre de la Santé publique. L'Institut devra ensuite mettre en œuvre une réglementation pour les prestations des prestataires de soins de santé mentale, qui pourront bientôt prétendre au remboursement.

La ministre souligne qu'en égard aux restrictions budgétaires, les décisions relatives à l'octroi de nouveaux moyens pour les soins de santé sont prises par l'ensemble du gouvernement. La reconnaissance prochaine de certaines professions des soins de santé mentale (psychothérapeutes, psychologues) peut avoir une incidence sur l'affectation concrète des moyens.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) déplore que l'on fasse à nouveau des économies dans les soins de santé, malgré ce qu'avait déclaré précédemment la ministre.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 5

Mme Jiroflée présente l'amendement n° 2 (DOC 54 1875/002), qui a la même portée que l'amendement n° 1.

Art. 6 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 9

Amendement nr. 3 (DOC 54 1875/002) wordt ingediend door mevrouw Jiroflée.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) stelt dat de wijziging in dit artikel van artikel 90 van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen *de facto* impliceert dat de medisch adviseur ook tijdens de eerste periode van zes maanden een evaluatie zal moeten maken in functie van referentieberoepen (en dus niet in functie van het gewone beroep, conform artikel 100, vierde lid, van de wet van 14 juli 1994). Voortaan zal een arts van de geneeskundige raad voor invaliditeit (GRI) vanaf de zevende maand evalueren op grond van referentieberoepen, terwijl de evaluatie tijdens de eerste zes maanden van primaire arbeidsongeschiktheid is gebeurd in functie van het gewone beroep. Het zou logischer zijn om de controle door de GRI mogelijk te maken vanaf de negende maand van arbeidsongeschiktheid: daardoor zouden de context en de gegevens voor de herbeoordeling identiek kunnen zijn, met name door de adviserend geneesheer in staat te stellen vanaf de zesde maand een bijkomende controle – in functie van referentieberoepen – te doen die voorafgaat aan de herbeoordeling door de GRI.

Zal de adviserend geneesheer vooraf op de hoogte worden gebracht van de beoordeling? Blijven de procedures van het koninklijk besluit van 1996 van toepassing?

De minister preciseert dat wie al een re-integratietraject doorloopt niet zal worden onderworpen aan een herbeoordeling, zoals die wordt vastgelegd in deze nieuwe regeling.

Voorts herinnert zij eraan dat de herbeoordeling niet zal plaatsvinden vanaf de zevende maand arbeidsongeschiktheid, maar in de loop van de negende of de tiende maand; doel daarvan is de adviserend geneesheer van het ziekenfonds zelf de nodige tijd te laten om de situatie te herbeoordelen.

Ten slotte verzekert de minister dat over de knelpunten die kunnen rijzen bij de praktische uitvoering van deze maatregel overleg kan worden gepleegd tussen haar kabinet, de verzekeringsinstellingen en de dienst uitkeringen van het RIZIV.

Art. 6 à 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 9

Mme Jiroflée présente l'amendement n° 3 (DOC 54 1875/002).

Mme Karin Jiroflée (sp.a) affirme que la modification apportée par cet article à l'article 90 de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités implique en fait que le médecin-conseil devra également faire une évaluation pendant les six premiers mois en fonction de professions de référence (et donc pas par rapport à la profession habituelle comme le prévoit l'article 100, alinéa 4 de la loi du 14 juillet 1994). Dorénavant, un médecin du Conseil médical de l'invalidité (CMI) fera une évaluation à partir du septième mois, et ce sur la base de professions de référence, tandis que l'évaluation pendant les six premiers mois de l'incapacité de travail primaire a été effectuée par rapport à la profession habituelle. Il serait plus logique de permettre le contrôle opéré par le CMI à partir du neuvième mois de l'incapacité de travail. De cette manière, le contexte et les données pour la réévaluation pourraient être identiques en habilitant le médecin-conseil à pratiquer un contrôle supplémentaire à partir du sixième mois – en fonction de professions de référence – préalablement à la réévaluation réalisée par le CMI.

Le médecin-conseil sera-t-il préalablement informé de l'évaluation? Les procédures de l'arrêté royal de 1996 restent-elles d'application?

La ministre précise que les personnes qui bénéficient déjà d'un trajet de réintégration ne seront pas soumises à un contrôle dans le cadre des présentes mesures.

Elle rappelle également que la réévaluation n'aura pas lieu dès le septième mois d'incapacité de travail, mais dans le courant du neuvième ou du dixième mois, et ce afin de laisser le temps nécessaire au médecin conseil de la mutualité de réévaluer lui-même la situation.

Enfin, la ministre assure que les problèmes qui surviendraient lors de la mise en pratique de cette mesure pourront faire l'objet d'une concertation entre son cabinet, les organismes assureurs et le service des indemnités de l'INAMI.

Het heeft geen enkel nut om de adviserend geneesheer op de hoogte te brengen van een beoordeling.

Art. 10

Amendement nr. 4 (DOC 54 1875/002) wordt ingediend door mevrouw Jiroflée.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) stelt dat de in het wetsontwerp bepaalde, wellicht retroactieve inwerking-treding op 1 juli 2016 volstrekt onrealistisch en sociaal onrechtvaardig is. Er is immers vooraf nood aan een uitgewerkte regeling van de voorafgaande beoordeling in functie van de referentieberoepen. Bovendien moeten de verzekeringsinstellingen de kans hebben om de betrokkenen tijdig te verwittigen en uit te nodigen voor een herbeoordeling. De gewijzigde procedure zal ook gepaard gaan met een nieuwe vorm van informatie-uitwisseling, die onmogelijk kan worden uitgewerkt vóór 1 januari 2017. Daarom beoogt het amendement de inwerkingtreding tot die datum uit te stellen.

In verband met het verzoek van de verzekeringsinstellingen om over voldoende tijd te kunnen beschikken om de maatregel te implementeren, antwoordt *de minister* dat dit wetsontwerp onverwijld moet worden aangenomen, want het vormt de wettelijke grondslag op basis waarvan het RIZIV de benodigde uitvoeringsmaatregelen zal kunnen nemen.

Voorts is zij het eens met de zienswijze van de verzekeringsinstellingen dat de herbeoordelingsprocedure administratief gezien niet te omslachtig mag zijn.

Art. 11

Art. 11/1 tot 11/5 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 5 tot 10 (DOC 54 1875/002) worden ingediend door mevrouw Jiroflée. Ze strekken tot de invoeging van een hoofdstuk *1bis*, dat de artikelen 11/1 tot 11/5 bevat.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) ontwaart een nieuwe discriminatie binnen de social-profitsector: enkel privébedrijven maken aanspraak op een structurele lastenvermindering voor de lagelonencomponent, terwijl de openbare instellingen dat voordeel niet krijgen. Daardoor worden de loonkosten voor openbare instellingen duurder en loopt in Vlaanderen het concurrentienadeel voor de instellingen van lokale besturen op tot ongeveer 100 miljoen euro per jaar. De efficiëntie van zorginstellingen moet worden bewaakt en verbeterd, maar zonder een verdoken privatisering en zonder

Il est totalement inutile d'informer le médecin-conseil d'une évaluation.

Art. 10

Mme Jiroflée (sp.a) présente l'amendement nr. 4 (DOC 54 1875/002).

L'intervenante indique que l'entrée en vigueur prévue dans le projet de loi, sans doute rétroactive puisque fixée au 1^{er} juillet 2016, est totalement irréaliste et socialement injuste. Un dispositif élaboré nécessite en effet une évaluation préliminaire, en fonction des professions de référence. En outre, les organismes assureurs doivent être en mesure d'avertir et d'inviter en temps utile les personnes concernées par un tel contrôle. La procédure modifiée s'accompagnera également d'un nouveau circuit d'échange d'informations qu'il est impossible de mettre en place avant le 1^{er} janvier 2017. C'est pour cette raison que l'amendement tend à reporter l'entrée en vigueur à cette date.

Quant à la demande des organismes assureurs de disposer de suffisamment de temps pour implémenter la mesure, *la ministre* répond que le présent projet doit être adopté rapidement car il constitue le fondement légal sur base duquel les mesures d'exécution nécessaires pourront être prises par l'INAMI.

Elle partage d'ailleurs la vision des organismes assureurs selon laquelle la procédure de contrôle ne peut être trop lourde sur le plan administratif.

Art. 11

Art. 11/1 tot 11/5 (*nouveaux*)

Mme Jiroflée présente les amendements nos 5 à 10 (DOC 54 1875/002), qui tendent à insérer un chapitre 1^{er bis}, qui contient les articles 11/1 à 11/5.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) relève une nouvelle discrimination au sein du secteur non marchand: seules les institutions privées ont droit à une réduction structurelle des charges pour la composante "bas salaires", tandis que les institutions publiques sont privées de cet avantage. Du coup, le coût salarial devient plus cher pour les organismes publics. Ainsi, en Flandre, le handicap concurrentiel s'élèvera pour les institutions des administrations locales à près de 100 millions d'euros par an. Il faut veiller à maintenir et à améliorer l'efficacité des institutions de soins, tout en évitant une privatisation larvée

meerkosten en voor de begroting van de lokale besturen door een eenzijdige ingreep van de federale overheid.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) hekelt eveneens de bevoordeling van private instellingen binnen de social-profitsector en de bijkomende lasten voor de lokale overheden.

De minister spreekt de analyse van mevrouw Jiroflée tegen: voor bedrijven of instellingen in de private non-profitsector wordt de structurele lastenverlaging niet op dezelfde manier hervormd als in bedrijven of instellingen in de private profitsector. Voor de werkgevers uit de private non-profitsector bestaat immers reeds een bijzonder systeem van vermindering van werkgeversbijdragen, gekoppeld aan een subsidiëring van tewerkstelling, met name de sociale Maribel (een systeem van mutualisering van de middelen).

De structurele lastenverlaging is, zoals vóór de taxshift, enkel van toepassing op ondernemingen die onderworpen zijn aan alle takken van de sociale zekerheid; de taxshift is bedoeld om het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen te verbeteren. De openbare sector van de lokale overheden valt daarentegen wel onder het toepassingsgebied van de sociale Maribel; de verhoging van de sociale Maribel-subsidie ingevolge de taxshift komt ook die sector ten goede.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) is het niet eens met de interpretatie van de minister.

D. Stemmingen

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

et sans grever le budget des pouvoirs locaux à cause de décisions unilatérales du gouvernement fédéral.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) déplore également que des institutions privées au sein du secteur non-marchand soient privilégiées et que les pouvoirs locaux aient à supporter des charges supplémentaires.

Le ministre contredit l'analyse de Mme Jiroflée: Le ministre contredit l'analyse de Mme Jiroflée: pour les entreprises ou les institutions du secteur privé non marchand, la réduction structurelle des charges n'est pas réformée de la même manière que pour les entreprises ou les institutions du secteur privé marchand. En effet, pour les employeurs du secteur privé non marchand, il existe déjà un régime particulier de réduction des cotisations patronales, couplé à un subventionnement de l'emploi, le Maribel social (régime de mutualisation des moyens).

Comme avant la réforme fiscale, la réduction structurelle des charges ne s'applique qu'aux entreprises assujetties à toutes les branches de la sécurité sociale. La réforme du *tax shift* vise à améliorer la compétitivité des entreprises belges. Le secteur public des administrations locales relève bien, en revanche, du champ d'application du Maribel social et l'augmentation du subventionnement du Maribel social par suite du *tax shift* bénéficiera également à ce secteur.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) ne peut marquer son accord sur l'interprétation du ministre.

D. Votes

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 3

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'article 3 est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 4

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 5

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 5 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6 en 7

De artikelen 6 en 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 8

Artikel 8 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9

Amendement nr. 3 wordt verworpen 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 9 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 10

Amendement nr. 4 wordt verworpen 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 10 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 11

Artikel 11 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 11/1 tot 11/5 (*nieuw*)

De amendement nrs. 5 tot 10 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 2 stemmen en

Art. 4

L'article 4 est adopté par 10 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 5

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'article 5 est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 6 et 7

Les articles 6 et 7 sont adoptés successivement par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 8

L'article 8 est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 9

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'article 9 est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 10

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 2 et une abstention.

L'article 10 est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 11

L'article 10 est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 11/1 à 11/5 (*nouveaux*)

Les amendements n°s 5 à 10 sont rejetés successivement par 10 voix contre 2 et une abstention. Par

1 onthouding. Derhalve wordt geen hoofdstuk 1*bis* met de artikelen 11/1 tot 11/5 ingevoegd.

II. — STRIJD TEGEN DE SOCIALE FRAUDE (ART. 26 TOT 30)

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verklaart dat de voorliggende artikelen voortvloeien uit de begrotingscontrole die op 22 april 2016 werd afgerond. Zij behelzen de volgende hervormingen:

— vanaf 1 januari 2017 krijgt de sociale inlichtingen- en opsporingsdienst (SIOD) een voltijdse directeur, die voor een mandaat van zes jaar wordt benoemd. Het roterende voorzitterschap van de SIOD wordt derhalve afgeschaft;

— ter versterking van de SIOD worden zeven bijkomende medewerkers aangeworven;

De wijzigingen passen binnen een bredere hervorming van de sociale inspectiediensten, die wordt voorbereid door een stuurgroep van topambtenaren en de bevoegde kabinetten. Zoals in het regeerakkoord wordt vooropgesteld, moeten synergieën tussen de verschillende diensten tot stand worden gebracht. Het doel is de bevordering van de slagkracht en de optimalisering van de efficiëntie van de inspectiediensten, die 96 bijkomende inspecteurs en nieuwe ICT-middelen krijgen.

De SIOD wordt nu geleid door de heer Aseglio, die daarnaast ook directeur-generaal van de algemene directie Toezicht op de Sociale Wetten is. Omdat er nood is aan professionalisering van de SIOD, is de aanstelling van een voltijdse directeur nodig.

De SIOD levert goed werk door de aansturing van gemeenschappelijke controleacties op het terrein onder leiding van arbeidsauditeurs, maar moet evolueren naar een strategisch orgaan dat beleidsondersteunend en beleidsvoorbereidend werk doet. Daarom is de aanwerving van zeven bijkomende medewerkers met andere profielen dan de huidige coördinatoren van SIOD wenselijk. In statutair opzicht zijn die nieuwe medewerkers sociaal inspecteurs, maar zij zullen geen actieve controletaken op het terrein uitvoeren; zij zullen wel verder de gemeenschappelijke acties van de inspectiediensten

conséquent, aucun chapitre 1^{er}*bis* contenant les articles 11/1 à 11/5 n'est inséré.

II. — LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE (ART. 26 À 30)

A. Exposé introductif

M. Philippe De Backer, Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, souligne que les articles à l'examen résultent du contrôle budgétaire qui a été finalisé le 22 avril 2016 et comportent les réformes suivantes:

— à partir du 1^{er} janvier 2017, le service d'information et de recherche sociale (SIRS) aura un directeur à temps plein, nommé pour un mandat de six ans. La présidence tournante du SIRS est par conséquent supprimée;

— afin de renforcer le SIRS, sept collaborateurs supplémentaires seront engagés;

Les modifications s'inscrivent dans le cadre d'une réforme plus large des services d'inspection sociale qui est préparée par un groupe de pilotage composé de hauts fonctionnaires et les cabinets compétents. Comme indiqué dans l'accord de gouvernement, il y a lieu de réaliser des synergies entre les différents services. L'objectif est d'accroître la capacité et d'optimiser l'efficacité des services d'inspection, qui bénéficieront de 96 inspecteurs supplémentaires et de nouveaux moyens TIC.

Le SIRS est à présent dirigé par M. Aseglio, qui est par ailleurs aussi directeur général de la direction générale Contrôle des lois sociales. Étant donné qu'une professionnalisation du SIRS s'impose, il est nécessaire de désigner un directeur à temps plein.

Le SIRS fait du bon travail en gérant les actions de contrôle communes sur le terrain sous la direction d'auditeurs du travail, mais doit évoluer vers un organe stratégique qui assure un travail de soutien et de préparation de la politique. C'est pourquoi le recrutement de sept collaborateurs supplémentaires ayant des profils différents de ceux des coordinateurs actuels du SIRS est souhaitable. D'un point de vue statutaire, ces nouveaux collaborateurs sont des inspecteurs sociaux, mais ils n'exerceront pas des tâches de contrôle actives sur le terrain; ils assureront en revanche la coordination

coördineren en aansturen en op een meer projectmatige manier kunnen werken.

Verder zullen, zoals in de memorie van toelichting wordt aangegeven, twee structurele coördinatiecomités opgericht, die instaan voor de opvolging van de operationalisering van de hervormingen: één comité voor het stelsel van de werknemers en één comité voor het stelsel van de zelfstandigen. Omdat die comités niet bij wet moeten worden ingesteld, kan hun werking en samenstelling op een flexibele wijze worden georganiseerd en aangepast, in functie van de veranderende noden in de strijd tegen sociale fraude. Een afgevaardigde van de SIOD heeft zitting in die comités en zit ze in zijn hoedanigheid van coördinator ook voor. De samenwerking in de strijd tegen niet-betaling van sociale bijdragen, uitkeringsfraude en grensoverschrijdende sociale fraude (in het bijzonder sociale dumping) zal in die comités worden uitgewerkt. De doelstelling is de uitwisseling van ervaring en gegevens om een meer centrale aansturing van de gemeenschappelijke controleacties tot stand te brengen.

De staatsecretaris besluit dat de vraag van het Parlement en de sociale partners naar een uitbreiding van het personeelskader van de SIOD door deze bepalingen wordt gehonoreerd en dat de mogelijkheden van synergie tussen de inspectiediensten zullen worden uitgediept. Zo zal hij tegen oktober een plan van gemeenschappelijke aanpak voorleggen aan de Vlaamse Milieumaatschappij MIRA.

B. Algemene bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) onderschrijft de bepalingen, die zullen zorgen voor meer personeel en middelen ten gunste van effectieve fraudebestrijding op het terrein.

Ook de heer Frédéric Daerden (PS) gaat akkoord met de uitbreiding van het personeelskader van de inspectiediensten.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) is vragende partij voor sociale inspectiediensten die efficiënt werken en een adequate focus ontwikkelen. De voorliggende bepalingen kunnen daartoe bijdragen.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) steunt de versterking van SIOD. Hij is ervan overtuigd dat een grotere aanwezigheid van de controlediensten op het terrein de opbrengst van de fraudebestrijding zal doen toenemen.

et la direction des actions communes des services d'inspection et pourront travailler davantage dans une optique de projet.

Par ailleurs, comme indiqué dans l'exposé des motifs, deux comités structurels de coordination seront créés. Ceux-ci se chargeront du suivi de l'opérationnalisation des réformes: un comité pour le régime des travailleurs salariés et un comité pour le régime des travailleurs indépendants. Comme ces comités ne sont pas institués par une loi, leur fonctionnement et leur composition peuvent être organisés et adaptés de manière flexible, en fonction de l'évolution des besoins dans le domaine de la lutte contre la fraude fiscale. Un délégué du SIRS siégera dans ces comités et en assurera la présidence en sa qualité de coordinateur. La collaboration dans la lutte contre le non-paiement des cotisations sociales, la fraude aux allocations et la fraude sociale transfrontalière (en particulier, le dumping social) sera élaborée au sein de ces comités. L'objectif est d'échanger des expériences et des données, afin d'assurer une gestion plus centrale des actions de contrôle communes.

Le secrétaire d'État conclut que la demande du Parlement et des partenaires sociaux d'un élargissement du cadre du personnel du SIRS est honorée par ces dispositions et que les possibilités d'une synergie entre les services d'inspection seront approfondies. Ainsi, il présentera, d'ici le mois d'octobre, un plan d'approche commune à la *Vlaamse Milieumaatschappij MIRA*.

B. Discussion générale

1. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) souscrit aux dispositions, qui permettront d'augmenter le personnel et les moyens en faveur d'une lutte effective contre la fraude sur le terrain.

M. Frédéric Daerden (PS) souscrit également à l'élargissement du cadre du personnel des services d'inspection.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) souhaite que les services d'inspection sociale travaillent de manière efficace et développent un ciblage adéquat. Les dispositions à l'examen peuvent y contribuer.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) soutient le renforcement du SIRS. Il est convaincu qu'une plus grande présence des services de contrôle sur le terrain permettra d'augmenter le produit de la lutte contre la fraude.

2. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris spreekt zijn tevredenheid uit over de Kamerbrede steun voor de voorliggende hervormingen. Doordat de hervormingen voortvloeien uit overleg tijdens rondetafels met de sectoren die het meest door fraude getroffen worden, is de kans op positieve resultaten groot.

C. Artikelsgewijze bespreking

Art. 26 tot 30

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 30/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 11 (DOC 54 1875/002) wordt ingediend door de heer Geerts. Het strekt tot de invoeging in titel 2 van een hoofdstuk 4, dat het artikel 30/1 bevat.

De heer David Geerts (sp.a) merkt op dat lange tijd in Europese rechtsleer werd geoordeeld dat een werknemer die in meer dan één land werkt geen land van gewoonlijke tewerkstelling heeft en dat in dat geval het arbeidsrecht van het land van de vestiging die hem in dienst heeft genomen van toepassing is. Het belangrijke arrest-Koelzsch van het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft daar verandering in gebracht: het Hof heeft in dat arrest geoordeeld dat de plaats van gewoonlijke tewerkstelling bij voorrang moet worden toegepast, ook wanneer een werknemer in meerdere landen werkt. Het stelt dat het criterium “plaats van gewoonlijke tewerkstelling” ruim moet worden uitgelegd en dat het andere criterium pas speelt als de aangezochte rechter niet in staat is om te bepalen in welk land arbeid gewoonlijk wordt verricht. Het concept “land waar de arbeid gewoonlijk wordt verricht” wordt bovendien op een eenduidige wijze omschreven als “het land waar of van waaruit de werknemer, rekening houdend met alle elementen die die werkzaamheid kenmerken, het belangrijkste deel van zijn verplichtingen jegens zijn werkgever vervult”.

De spreker haalt vervolgens advies nr. 1982 van de Nationale Arbeidsraad van 4 mei 2016 aan: “De Raad staat achter het verzoek van de sector in punt 15 van het op 3 februari 2016 ondertekende plan voor eerlijke concurrentie in de transportsector, namelijk dat betreffende de omzetting van de handhavingsrichtlijn (2014/67/EU) in Belgisch recht wordt bekeken op welke wijze het arrest-Koelzsch omgezet kan worden in Belgisch recht en toepassing gemaakt kan worden van het beginsel dat

2. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État exprime sa satisfaction concernant le soutien unanime de la Chambre en faveur des réformes à l'examen. Comme les réformes découlent d'une concertation lors de tables rondes avec les secteurs les plus touchés par la fraude, la chance d'obtenir des résultats positifs est élevée.

C. Discussion des articles

Art. 26 à 30

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 30/1 (nouveau)

L'amendement n° 44 (DOC 54 1875/002) est présenté par M. Geerts. Il vise à insérer, sous le titre 2, un chapitre 4 contenant l'article 30/1.

M. David Geerts (sp.a) signale que l'on a longtemps observé dans la doctrine européenne une tendance à estimer que, dès qu'un travailleur travaillait dans plus d'un pays, il n'y avait pas de pays d'occupation habituelle, et que c'était en ce cas automatiquement le droit du travail du pays de l'établissement qui a embauché le travailleur, qui était applicable. L'important arrêt Koelzsch de la Cour de Justice de l'Union européenne a apporté du changement en la matière en ce sens que la Cour a estimé que même lorsque le travailleur travaille dans plusieurs pays, il faut prioritairement appliquer le critère du lieu habituel de travail. Cet arrêt précise que le critère “lieu habituel de travail” doit être interprété au sens large et que l'autre critère ne s'applique que lorsque le juge saisi n'est pas en mesure de déterminer le pays dans lequel le travail est habituellement accompli. Le concept de “pays dans lequel le travail est habituellement accompli” est, en outre, défini de manière univoque comme “le pays où ou à partir duquel, compte tenu de l'ensemble des éléments qui caractérisent ladite activité, le travailleur s'acquitte de l'essentiel de ses obligations à l'égard de son employeur”.

L'intervenant cite ensuite l'avis n° 1982 du Conseil national du Travail du 4 mai 2016: “Le Conseil tient à appuyer la demande du secteur figurant au point 15 du plan pour une concurrence loyale dans le secteur du transport signé le 3 février 2016 qui prévoit qu'en ce qui concerne la transposition de la directive d'exécution 2014/67/UE en droit belge, “il sera examiné comment l'arrêt KOELZSCH peut être transposé en droit belge et comment faire usage du principe selon lequel le

de arbeidsovereenkomst wordt beheerst door het recht van het land van waaruit de werknemer ter uitvoering van de overeenkomst gewoonlijk zijn arbeid verricht. Op grond van een akkoord in de transportsector vraagt de Raad dat de bij dit advies gevoegde tekst wordt ingevoegd in de Belgische regelgeving, zodat in al de gevallen volledige uitvoering gegeven wordt aan artikel 8 van de verordening 593/2008 inzake het recht dat van toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst, en meer bepaald aan artikel 8.2 van de verordening, zoals geïnterpreteerd door het Hof van Justitie van de Europese Unie in het arrest-Koelzsch.”.

Als bijlage bij dat advies formuleert de Nationale Arbeidsraad een tekstvoorstel, waarvan hij de spoedige opname in de Belgische wetgeving vraagt. Een wetsvoorstel van Meryame Kitir en de spreker (DOC 54 1074/001) beoogt eveneens de omzetting van de inhoud van het arrest in Belgisch recht, maar hanteert mogelijk niet het meest geschikte juridische instrument. Daarom wordt in dit amendement geopteerd voor een autonome bepaling waarin rekening wordt gehouden met het tekstvoorstel van de Nationale Arbeidsraad.

Zoals de Nationale Arbeidsraad is de spreker van oordeel dat het absoluut noodzakelijk is om de inhoud van het arrest-Koelzsch spoedig in intern recht om te zetten. Dat is immers essentieel om de inspectiediensten ertoe in staat stellen om de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden af te dwingen voor werknemers in de transportsector die eigenlijk in dienst worden genomen door een buitenlandse postbusfirma.

De staatssecretaris is het eens met de noodzaak om het aangehaalde arrest spoedig in Belgische regels om te zetten, maar is van oordeel dat het amendement niet de beste methode kiest: een verankering in het privaatrecht verdient de voorkeur op de invoering van een autonome bepaling.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) erkent de verdienste van het amendement, maar treedt de stelling bij dat op juridisch vlak beter een andere werkwijze wordt gevolgd.

Om zich constructief op te stellen, trekt *de heer David Geerts (sp.a)* zijn amendement in. Hij rekent wel op een snel wetgevend initiatief vanwege de staatssecretaris om vooruitgang op het terrein te kunnen boeken.

contrat de travail est régi par le droit du pays où ou à partir duquel le travailleur, dans l'exécution du contrat, accomplit habituellement son travail.” Sur la base d'un accord intervenu au sein du secteur du transport, le Conseil demande que le texte figurant en annexe du présent avis soit repris dans la réglementation belge de sorte que dans tous les cas il soit donné pleine exécution à l'article 8 du règlement 593/2008 sur la loi applicable aux obligations contractuelles et plus particulièrement à l'article 8.2 de ce règlement, tel qu'interprété par la Cour de Justice de l'Union européenne dans l'arrêt Koelzsch.”.

En annexe de cet avis, le Conseil national du Travail formule une proposition de texte dont il demande l'insertion rapide dans la législation belge. Une proposition de loi de Meryame Kitir et de l'intervenant (DOC 54 1074/001) vise également à transposer la teneur de l'arrêt en droit belge, mais elle ne met sans doute pas en œuvre l'instrument juridique le plus approprié. C'est pourquoi il est opté dans cet amendement pour une disposition autonome tenant compte de la proposition de texte du Conseil national du travail.

À l'instar du Conseil national du Travail, l'intervenant estime qu'il est absolument indispensable de transposer rapidement la teneur de l'arrêt Koelzsch en droit interne. C'est en effet essentiel pour permettre aux services d'inspection d'imposer les conditions de rémunération et de travail belges pour les travailleurs dans le secteur des transports qui sont en fait engagés par une société “boîte aux lettres” étrangère.

Le secrétaire d'État souscrit à la nécessité de transposer rapidement l'arrêt susmentionné en droit belge, mais il estime que cet amendement ne choisit pas la meilleure méthode: il est préférable d'ancrer cette transposition dans le droit privé plutôt que d'introduire une disposition autonome.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) reconnaît le mérite de l'amendement mais souscrit à la thèse selon laquelle il est préférable, d'un point de vue juridique, de suivre une autre méthode.

Se voulant constructif, M. David Geerts (sp.a) retire son amendement. Il escompte cependant une initiative législative rapide de la part du secrétaire d'État, en vue d'enregistrer des progrès dans ce domaine.

D. Stemmingen

Artikelen 26 tot 30

De artikelen 26 tot 30 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

III. — STEMMING OVER HET GEHEEL

Het geheel van de naar de commissie verwezen bepalingen van het ontwerp van programmawet, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Stefaan
VERCAMER

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 26 en 27;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: art. 11.

D. Votes

Articles 26 à 30

Les articles 26 à 30 sont successivement adoptés à l'unanimité.

III. — VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble des dispositions du projet de loi-programme soumises à la commission, y compris une série de corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Stefaan
VERCAMER

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui requièrent des mesures d'exécution (art. 78,2 du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 26 et 27;

— en application de l'article 108 de la Constitution: art. 11.