

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juni 2016

WETSONTWERP

**tot uitvoering van de Verordening (EU)
nr. 98/2013 van het Europees Parlement en
de Raad van 15 januari 2013 over het op de
markt brengen en het gebruik van precursoren
voor explosieven**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juin 2016

PROJET DE LOI

**portant exécution du Règlement (UE)
N° 98/2013 du Parlement Européen
et du Conseil du 15 janvier 2013 sur
la commercialisation et l'utilisation de
précurseurs d'explosifs**

INHOUD

Blz.

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	12
Impactanalyse	16
Advies van de Raad van State	28
Wetsontwerp	32

SOMMAIRE

Pages

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet	12
Analyse d'impact	22
Avis du Conseil d'État	28
Projet de loi	32

De regering heeft dit wetsontwerp op 2 juni 2016 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 2 juin 2016.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 2 juni 2016 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 2 juin 2016.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Het ontwerp van wet geeft uitvoering aan de Europese Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven.

De Verordening stelt geharmoniseerde voorschriften vast inzake het aanbieden, het binnenbrengen, het voorhanden hebben en het gebruiken van stoffen of mengsels die kunnen worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van explosieven teneinde de beschikbaarheid voor particulieren te beperken, en ervoor te zorgen dat verdachte transacties in de gehele toeleveringsketen adequaat worden gemeld.

Het ontwerp van wet voorziet in:

— de mogelijkheid voor de Koning om een vergunings- en/of registratieregeling vast te leggen die een afwijking vormt op de beperkingen en verboden bedoeld in de Verordening en de wet zelf;

— de mogelijkheid voor de Koning om andere stoffen of mengsels dan deze bedoeld in de bijlagen van de Verordening aan dezelfde beperkingen en verboden onderhevig te maken;

— een regeling voor de opsporing en vaststelling van inbreuken op de Verordening, de wet en haar uitvoeringsbesluiten;

— straffen voor inbreuken op de Verordening, de wet en haar uitvoeringsbesluiten.

RÉSUMÉ

Le projet de loi exécute le Règlement européen (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs.

Le Règlement établit des règles harmonisées pour la mise à disposition, l'introduction, la détention et l'utilisation de substances ou de mélanges susceptibles d'être utilisés d'une manière détournée pour la fabrication illicite d'explosifs, afin d'en limiter la disponibilité pour le grand public et de garantir que les transactions suspectes, à quelque étape que ce soit de la chaîne d'approvisionnement, soient dûment signalées.

Le projet de loi prévoit:

— la possibilité pour le Roi d'établir un régime de licence et/ou d'enregistrement dérogeant aux restrictions et aux interdictions prévues par le Règlement et la loi;

— la possibilité pour le Roi de soumettre aux mêmes restrictions et interdictions d'autres substances ou mélanges que ceux visés dans les annexes du Règlement;

— des mesures pour la recherche et la constatation des infractions au Règlement, à la loi et à ses arrêtés d'exécution;

— des peines pour les infractions au Règlement, à la loi et à ses arrêtés d'exécution.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het ontwerp van wet dat de regering de eer heeft ter goedkeuring aan de Wetgevende Kamers voor te leggen, moet verdere uitvoering geven aan verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven. De Verordening is op 9 februari 2013 in het Publicatieblad gepubliceerd (PbEU 2013, L 39/1) en, ingevolge artikel 19, van toepassing vanaf 2 september 2014.

Deze verordening heeft hoofdzakelijk als doel de beperking van de beschikbaarheid voor particulieren van chemische stoffen die vanaf bepaalde concentraties kunnen misbruikt worden om er zelf explosieven mee te vervaardigen en te gebruiken voor terroristische aanslagen. De verkoop aan particulieren van bepaalde chemische stoffen boven concentratiegrenswaarden, wordt verboden. De lijst van stoffen bevindt zich in bijlage I van de Verordening.

De Verordening laat lidstaten toe om de verkoop van deze stoffen in hogere concentraties toch toe te staan aan gebruikers die kunnen aantonen dat zij de chemische stof voor een legitiem doel nodig hebben. Hoewel het momenteel niet de bedoeling is om dergelijke afwijkingen toe te staan, schept het voorliggend wetsontwerp de mogelijkheid om voor dergelijke gebruikers een vergunningsregeling of een registratieregeling uit te werken. Een vergunnings- of registratieregeling zou kunnen nodig blijken indien de lijst met precursoren nog verder wordt uitgebreid.

De verkoop van de chemische stoffen en mengsels van deze stoffen boven de concentratiegrenswaarden alsook de verkoop van een aantal andere stoffen, op zichzelf of in mengsels van stoffen (de exhaustieve lijst staat in bijlage II van de Verordening), zijn daarnaast onderworpen aan de melding van verdachte transacties.

De Verordening voorziet in de mogelijkheid voor de lidstaten om andere dan de in de bijlagen van de Verordening vermelde stoffen aan dezelfde beperkingen onderhevig te maken. Het wetsontwerp voorziet in een regeling om, indien nodig, van deze mogelijkheid gebruik te maken.

Tenslotte is in de Verordening geen regeling voor de opsporing, vaststelling en bestrafing van inbreuken voorzien. Elke lidstaat dient dit afzonderlijk te regelen (artikel 11 van de Verordening). Het wetsontwerp legt

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à l'approbation des Chambres législatives doit mettre en œuvre le Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs. Le Règlement a été publié le 9 février 2013 au Journal officiel (JoUE 2013, L 39/1) et est, conformément à l'article 19, d'application depuis le 2 septembre 2014.

Ce règlement a comme principal objectif de limiter la disponibilité, pour le grand public, de substances chimiques qui sont susceptibles d'être utilisées d'une manière détournée, à partir de certaines concentrations, pour la fabrication d'explosifs et pour des attaques terroristes. La vente aux particuliers de certaines substances chimiques au-delà de certaines valeurs limites de concentration est interdite. La liste des substances figure à l'annexe I du Règlement.

Le Règlement permet toutefois aux États membres d'autoriser la vente de ces substances à des concentrations supérieures à des utilisateurs pouvant prouver qu'ils en ont besoin à des fins légitimes. Bien qu'il ne soit pas véritablement question d'accorder actuellement de telles dérogations, le présent projet de loi offre la possibilité de mettre en place un régime de licence ou d'enregistrement pour ces utilisateurs. Un régime de licence ou d'enregistrement pourrait s'avérer nécessaire si la liste des précurseurs devait être davantage étendue.

La vente des substances chimiques et des mélanges de ces substances au-delà des valeurs limites de concentration ainsi que la vente d'une série d'autres substances, en tant que telles ou dans des mélanges (la liste exhaustive figure à l'annexe II du Règlement) sont par ailleurs soumises au signalement de transactions suspectes.

Le Règlement prévoit la possibilité pour les États membres de soumettre aux mêmes restrictions des substances autres que celles indiquées dans le Règlement. Le projet de loi prévoit un dispositif permettant de faire usage, si nécessaire, de cette faculté.

Enfin, le Règlement ne précise aucune mesure concernant la recherche, la constatation et les sanctions découlant d'infractions. Chaque État membre doit régler cette question de manière individuelle (article 11 du

de bevoegdheden inzake opsporing en vaststelling vast, en voorziet in gepaste sancties bij inbreuken op de Verordening, de wet en haar uitvoeringsbesluiten.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Het gaat inzonderheid om artikel 74 van de Grondwet.

Artikel 2

Het tweede artikel legt de link met Verordening (EU) nr. 98/2013, onder andere voor wat de definities betreft, en verduidelijkt de doelstelling van de wet, met name uitvoering geven aan deze Verordening.

Artikel 3

Het artikel 3, eerste en tweede lid, herneemt de verboden die zijn opgenomen in artikel 4 van deze Verordening.

Het derde lid maakt het mogelijk om een vergunings- en/of registratieregeling te voorzien, door middel van een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, die afwijkingen op de verboden mogelijk maakt.

De Verordening voorziet namelijk dat een lidstaat een registratieregeling mag invoeren of handhaven waarbij wordt toegestaan dat precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt worden aangeboden aan, of in bezit gehouden of gebruikt worden door particulieren, mits de particulier een vergunning heeft, die hij op verzoek kan overleggen, voor het verwerven, voorhanden hebben of het gebruik daarvan. Voor bepaalde specifieke stoffen (waterstofperoxide, nitromethaan en salpeterzuur) kan de lidstaat bovendien voorzien dat er geen vergunning noodzakelijk is, enkel een registratie.

Overeenkomstig de Verordening kunnen lidstaten vergunningen afgeven aan particulieren met een legitiem belang bij het verwerven, binnenbrengen, voorhanden hebben of gebruiken van precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt. Die vergunningen zijn aan een aantal, door de Verordening opgelegde, voorwaarden onderworpen.

Règlement). Le projet de loi fixe les compétences en matière de recherches et de constatations et prévoit des sanctions adéquates en cas d'infractions au Règlement, à la loi et à ses arrêtés d'exécution.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence. Il s'agit, en particulier, de l'article 74 de la Constitution.

Article 2

L'article 2 établit le lien avec le Règlement (UE) n° 98/2013, également en ce qui concerne les définitions, et précise l'objectif de la loi, à savoir exécuter ce règlement.

Article 3

L'article 3, alinéa 1^{er} et 2, reprend les interdictions contenues à l'article 4 du Règlement.

L'alinéa 3 autorise l'instauration d'un régime de licence et/ou d'enregistrement au moyen d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et dérogeant aux interdictions.

Le Règlement prévoit en effet qu'un État membre peut maintenir ou établir un régime d'enregistrement autorisant les précurseurs d'explosifs faisant l'objet de restrictions à être mis à la disposition, des membres du grand public, détenus ou utilisés par ceux-ci, pour autant que ces derniers possèdent et sur demande produisent une licence les autorisant à les acquérir, détenir ou utiliser. Pour certaines substances spécifiques (peroxyde d'hydrogène, nitrométhane et acide nitrique), l'État membre peut en outre prévoir qu'une licence n'est pas nécessaire mais seulement un enregistrement.

Conformément au Règlement, les États membres peuvent délivrer des licences à des particuliers ayant un intérêt légitime à l'acquisition, à l'introduction, à la détention ou à l'utilisation de précurseurs d'explosifs faisant l'objet de restrictions. Ces licences sont soumises à plusieurs conditions imposées par le Règlement.

Artikel 4

Het artikel 4 stelt dat de minister van Binnenlandse zaken kan bepalen hoe verdachte transacties, verdwijningen en diefstallen gemeld moeten worden. 'Verdachte transacties' wordt als volgt gedefinieerd in artikel 3, 8° van de Verordening: "elke transactie van in de bijlagen genoemde stoffen of van mengsels of stoffen die de genoemde stoffen bevatten, met inbegrip van transacties met professionele gebruikers, ten aanzien waarvan er redelijke vermoedens bestaan dat de stof of het mengsel dient voor de illegale vervaardiging van explosieven".

In 2013 is om verdachte transacties te kunnen melden, een nationaal contactpunt is opgericht bij de Federale politie, dat 24u/24u bereikbaar is.

Artikel 5

Artikel 13 van de Verordening stelt dat een lidstaat, het aanbieden, het voorhanden hebben en het gebruik van niet in de bijlagen vermelde stoffen of in bijlage I vermelde stoffen met een lagere concentratiegrenswaarde, die gebruikt zouden kunnen worden voor de illegale vervaardiging van explosieven, kan beperken of verbieden. Daarnaast kan een lidstaat een concentratiegrenswaarde vaststellen voor de in bijlage II van de Verordening vermelde stoffen, waarboven ze onderworpen worden aan de beperkingen die gelden voor precusoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt.

Artikel 5 van het wetsontwerp geeft uitvoering aan de Verordening door in de mogelijkheid te voorzien dergelijke stoffen, door middel van een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, onder het toepassingsgebied van de wet te laten vallen of aan beperkingen onderhevig te maken.

Dit moet het mogelijk maken om snel in te spelen op nieuwe dreigingen, al moet in dergelijk geval voornamelijk ingezet worden op het aanpassen van de lijsten in de Verordening, zodat alle lidstaten van de Europese Unie voor dezelfde stoffen maatregelen nemen.

Artikel 6

Onverminderd de principiële bevoegdheid van de politieambtenaren van de geïntegreerde politie, stellen de ministers respectievelijk bevoegd voor Economie en Leefmilieu de ambtenaren aan die inbreuken op de Verordening, de wet en haar uitvoeringsbesluiten kunnen opsporen en vaststellen. De ambtenaren van de

Article 4

L'article 4 dispose que le ministre de l'Intérieur peut déterminer de quelle façon les transactions suspectes, les disparitions et les vols doivent être signalés. Dans son article 3, 8°, le Règlement définit les 'transactions suspectes' comme suit: "toute transaction relative aux substances énumérées dans les annexes, ou aux mélanges ou substances qui les contiennent, y compris les transactions impliquant des utilisateurs professionnels, lorsqu'il y a de bonnes raisons de suspecter que la substance ou le mélange est destiné à la production illicite d'explosifs".

Un point national de contact a été créé en 2013 au sein de la Police fédérale afin de pouvoir signaler les transaction suspectes, il est accessible 24h/24h.

Article 5

L'article 13 du Règlement stipule qu'un État membre peut limiter ou interdire la mise à disposition, la détention et l'usage de substances ne figurant pas aux annexes, ou de substances mentionnées à l'annexe I avec une valeur limite de concentration inférieure, qui pourraient être utilisées pour la fabrication illicite d'explosifs. En outre, un État membre peut fixer une valeur limite de concentration pour les substances mentionnées à l'annexe II du Règlement, au-delà de laquelle elles seront soumises aux limitations applicables aux précurseurs d'explosifs faisant l'objet d'une restriction.

L'article 5 du projet de loi exécute le Règlement en prévoyant la possibilité, via un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, d'inclure de telles substances dans le champ d'application de la loi ou de les soumettre à des restrictions.

Cela doit permettre de réagir rapidement à de nouvelles menaces, quoique dans ce cas, il s'agira surtout d'adapter les listes figurant au Règlement afin que tous les États membres de l'Union européenne prennent des mesures pour les mêmes substances.

Article 6

Sans préjudice de la compétence confiée en principe aux fonctionnaires de la police intégrée, les ministres respectivement en charge de l'Economie ou de l'Environnement désignent les fonctionnaires qui sont habilités à rechercher et constater les infractions au Règlement, à la loi et à ses arrêtés d'exécution. Les

Algemene administratie van de douane en accijnzen worden eveneens aangeduid.

De processen-verbaal die door de deze ambtenaren worden opgesteld, hebben bewijskracht tot bewijs van het tegendeel. Bijgevolg kan de geverbaliseerde, via alle mogelijke middelen, het bewijs leveren dat de vaststellingen van de verbalisant niet met de werkelijkheid overeenstemmen. Deze regel vormt een uitzondering op de algemene regel dat een proces-verbaal geldt als loutere inlichting. Hier wordt de zelfde motivering gevolgd dan bij de wet van 20 november 2013 houdende invoeging van boek XV, "Rechtshandhaving" in het Wetboek van economisch recht (*Parl. St. Kamer* 2013-2014, 2837/001, p. 11-13).

In reactie op de aanbeveling van de Raad van State in haar advies nr. 59 277/1, randnummer 5, laatste lid, om een verantwoording op te nemen inzake het verlenen van een bijzondere bewijswaarde aan de processen-verbaal, kan opgemerkt worden dat onder meer het aantonen dat de in bijlage I van de Verordening 98/2013 opgenomen stoffen ook aan particulieren worden aangeboden, gepaard kan gaan met bewijsmoeilijkheden. Er kan er namelijk van uit gegaan worden dat bepaalde ondernemingen die dergelijke stoffen aanbieden, zich niet expliciet zullen richten op consumenten maar enkel op verzoek dergelijke stoffen zal aanbieden en verkopen. Het verzamelen van bewijsmateriaal zal in die situatie dan ook zeer moeilijk zijn, waardoor aan de vaststellingen van de controleambtenaren een bijzondere bewijswaarde gegeven moet worden om de inbreuk aan te kunnen tonen.

Bovendien heeft de bijzondere wettelijke bewijswaarde enkel betrekking op de materiële elementen en vaststellingen van de inbreuk en niet op andere bestanddelen ervan (bijv. verklaringen of beoordelingen door de verbalisant). Ze wordt trouwens ook uitsluitend gehecht aan de vaststellingen die de opsteller van het proces-verbaal persoonlijk heeft gedaan.

Overeenkomstig artikel 6, § 2, tweede lid, dient een afschrift van het opgestelde proces-verbaal uiterlijk binnen de dertig dagen na datum van de vaststelling van de inbreuk aan de overtreder te worden bezorgd. Deze termijn laat enerzijds aan de verbalisant voldoende tijd om zijn proces-verbaal op een behoorlijke wijze op te stellen, terwijl de geverbaliseerde anderzijds binnen een redelijke termijn op de hoogte wordt gesteld van de hem ten laste gelegde feiten, zodat zijn rechten van verdediging gevrijwaard worden. Hij kan zich immers op korte termijn voorbereiden en desgevallend de nodige bewijsmiddelen verzamelen om het tegenbewijs te leveren, indien voorhanden.

fonctionnaires de l'Administration générale des douanes et accises sont également désignés.

Les procès-verbaux dressés par ces fonctionnaires font foi jusqu'à preuve du contraire. La personne verbalisée peut donc par tous les moyens possibles prouver que les constatations du verbalisant sont contraires à la réalité. Cette règle forme une exception à la règle générale selon laquelle un procès-verbal n'a qu'une valeur de renseignement. Le législateur suit ici la même motivation que dans la loi du 20 novembre 2013 portant insertion du livre XV, "Application de la loi" dans le Code de droit économique (*doc. parl. Chambre* 2013-2014, 2837/001, p. 11-13).

En réaction à la recommandation formulée par le Conseil d'État dans son avis n° 59 277/1, point 5, dernier alinéa, d'inclure une justification concernant l'octroi d'une force probante particulière aux procès-verbaux, il convient de signaler qu'il peut également être difficile de prouver que les substances reprises à l'annexe I du règlement 98/2013 ont aussi été offertes en vente à des particuliers. En effet, on peut partir du principe selon lequel certaines entreprises offrant ces substances ne s'adresseront pas explicitement aux consommateurs mais proposeront et vendront ces substances uniquement sur demande. Dans cette situation, il sera très difficile de rassembler des preuves, et il faut donc accorder une force probante particulière aux constatations des agents de contrôle afin de pouvoir prouver l'infraction.

En outre, la force probante légale particulière porte uniquement sur les constatations et éléments matériels de l'infraction et non sur d'autres éléments de celle-ci (par ex. déclarations ou appréciations du verbalisant). Par ailleurs, elle s'attache exclusivement aux constatations faites personnellement par le rédacteur du procès-verbal.

Conformément à l'article 6, § 2, alinéa 2, une copie du procès-verbal doit être envoyée au plus tard dans les trente jours suivant la date du constat de l'infraction au contrevant. Ce délai permet d'une part au verbalisant d'avoir suffisamment de temps pour rédiger correctement son procès-verbal et d'autre part au verbalisé de prendre connaissance des faits qui lui sont reprochés dans un délai raisonnable afin que ses droits de défense puissent être garantis. Le verbalisé dispose ainsi d'une brève période afin de se préparer et, le cas échéant, de rassembler les pièces pour fournir les preuves contraires, si elles existent.

Het proces-verbaal kan ook per fax of elektronische post worden meegedeeld. Indien geen reactie volgt op de mededeling per fax of elektronische post, wordt deze via aangetekende zending met ontvangstmelding opgestuurd. Die aangetekende verzending dient te gebeuren binnen de oorspronkelijke termijn van 30 dagen na de vaststelling van de inbreuk.

De hypothese dat de vermoedelijke overtreder nog niet met zekerheid gekend is, wordt uitdrukkelijk opgenomen in het derde lid.

Artikel 7

In het eerste lid van artikel 7 wordt gesteld dat de inbreuken worden opgespoord en vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van boek XV, titel 1, hoofdstuk 1, van het Wetboek van economisch recht.

Zo hebben de ambtenaren op grond van het artikel XV.3 van het Wetboek van economisch recht (hierna: WER) onder meer de mogelijkheid om informatie te verzamelen (2°), verpakkingen te openen (4°), documenten en inlichtingen op te vragen (5°) en kosteloos monsters te nemen (7°). Een andere belangrijke bevoegdheid bestaat in de mogelijkheid, voor de controleambtenaren, om zich toegang te verschaffen tot of zich toegang te laten verschaffen tot alle plaatsen waarvan zij op redelijke gronden van oordeel zijn dat de betreding ervan voor het vervullen van hun taak noodzakelijk is (1°). Het betreft voornamelijk bedrijfslokalen, voor bewoonde lokalen geldt namelijk een specifieke regeling. Mits machtiging van de onderzoeksrechter, of mits voorafgaande en schriftelijke toestemming van de bewoner, kunnen de ambtenaren bewoonde lokalen betreden tussen vijf en eenentwintig uur.

Artikel XV.5 WER voorziet dan weer in de mogelijkheid om over te gaan tot beslag en/of verzegeling.

Het tweede lid voorziet in de mogelijkheid voor de ambtenaren om de bijstand van de politiediensten te vorderen, na een gemotiveerd verzoek. Dit is zeer belangrijk, rekening houdende met de potentiële gevaren die gepaard kunnen gaan met het opsporen en vaststellen van de in artikel 10 bedoelde inbreuken. Deze bijstand situeert zich in het kader van het verlenen van de sterke arm wanneer er een risico bestaat op fysiek geweld. Ze gebeurt na een gemotiveerd verzoek dat tijdig wordt overgemaakt aan de politiediensten met het oog op een minimale verstoring van hun reguliere werking.

Le procès-verbal peut également être communiqué par fax ou par courrier électronique. En l'absence de réaction à la communication par fax ou par courrier électronique, il sera envoyé par recommandé avec accusé de réception. Cet envoi recommandé doit avoir lieu dans le délai initial de 30 jours à dater de la constatation de l'infraction.

L'hypothèse selon laquelle le contrevant présumé n'est pas encore connu avec certitude est reprise clairement au troisième alinéa.

Article 7

L'alinéa 1^{er} de l'article 7 stipule que les recherches et les constatations des infractions sont menées conformément aux dispositions du livre XV, titre 1^{er}, chapitre 1^{er}, du Code de droit économique.

Les fonctionnaires ont ainsi en vertu de l'article XV.3 du Code de droit économique (dénommé ci-après CDE) notamment la possibilité de collecter des informations (2°), d'ouvrir des emballages (4°), d'exiger des documents et des renseignements (5°) et de prélever gratuitement des échantillons (7°). Une autre compétence importante attribuée à ces contrôleurs est de pouvoir pénétrer ou accéder aux endroits dans lesquels, sur base de motifs raisonnables, ils estiment nécessaire de pénétrer pour l'accomplissement de leur tâche (1°). Ceci concerne principalement les locaux industriels vu qu'une règle spécifique a été instaurée pour les locaux habités. Cette dernière stipule que moyennant autorisation du juge d'instruction ou consentement préalable écrit de l'habitant, les fonctionnaires peuvent pénétrer dans des endroits habités entre cinq et vingt-et-une heures.

L'article XV.5 du CDE prévoit en outre la possibilité de procéder à une confiscation ou à une mise sous scellés.

L'alinéa 2 permet aux fonctionnaires de requérir l'assistance des services de police, sur demande motivée. Cet élément est crucial vu les dangers pouvant résulter de la recherche et de la constatation des infractions visées à l'article 10. Cette assistance consiste en le fait de prêter main forte quand il ya un risque de violence physique. Elle a lieu sur une demande motivée envoyée en temps utile aux services de police en vue de minimiser la perturbation du fonctionnement régulier de ceux-ci.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 9

Het wetsontwerp voorziet in de expliciete invoering van een beroepsgeheim voor wat betreft de opdrachten van de diensten bevoegd voor het vaststellen van inbreuken op de Verordening, het wetsontwerp en haar uitvoeringsbesluiten.

Elke overheidsdienst, ook inspectiediensten, zijn onderhevig aan de regelgeving inzake openbaarheid van bestuur. Openbaarheid van informatie is evenwel niet onbeperkt en wordt met name ingeperkt door de belangen van natuurlijke personen, rechtspersonen en de staat om fundamentele vrijheden, privacy, veiligheid maar ook economische belangen te vrijwaren.

In die zin gaat het principe van het geheim van het strafrechtelijk onderzoek zoals vervat in onder andere het Wetboek van Strafvordering harmonieus samen met de uitzonderingsgrond die dergelijke onderzoeksinformatie vormt op openbaarheid van bestuur.

Echter is de handhaving op basis van het wetsontwerp in eerste instantie vaak niet direct strafrechtelijk. Dit is meer bepaald het geval voor de onderzoeken die niet hebben geleid tot de vaststelling van een inbreuk, maar waarover wel een administratief verslag van onderzoek met gegevens en inlichtingen wordt opgesteld. Zonder invoering van een expliciet beroepsgeheim stelt de door de inspectiedienst bij de bedrijven en particulieren opgevraagde informatie zich bloot aan opvragingen in het kader van de openbaarheid van bestuur, een situatie die onder meer omwille van de gevoeligheid van de gegevens absoluut moet vermeden worden, maar ook omdat de kans erg reëel is dat administratief geachte informatie – wanneer ze wordt vrijgegeven – een eventueel verder strafrechtelijke vervolg ervan hypothekeert en het niet kan dat de openbaarheid van bestuur voor sommigen een middel wordt waarmee zij op goedkope wijze “gevoelige” informatie over particulieren en bedrijven kunnen verkrijgen.

Artikel 10

Het artikel 10 legt de straffen voor inbreuken op de Verordening, deze wet en haar uitvoeringsbesluiten vast. Overeenkomstig artikel 11 van de Verordening dienen de straffen doeltreffend, evenredig en afschrikkend te zijn. Inbreuken kunnen bestraft worden met een

Article 8

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 9

Le projet de loi introduit explicitement le secret professionnel pour les services chargés des recherches et constatations des infractions aux dispositions du Règlement, de la loi et de ses arrêtés d'exécution.

Chaque service public ainsi que les services d'inspection sont soumis aux règles relatives à la publicité des actes administratifs. Cette transparence n'est toutefois pas illimitée: elle est notamment restreinte par les intérêts des personnes physiques, des personnes morales et de L'État pour sauvegarder les libertés fondamentales, la vie privée, la sécurité mais aussi les intérêts économiques.

En ce sens, le principe du secret de l'enquête pénale tel qu'il est notamment inscrit au Code d'instruction criminelle accompagne harmonieusement l'exception à la transparence administrative que représentent de telles informations obtenues durant l'enquête.

Il est cependant rare que les mesures prises sur base du projet de loi soient directement d'ordre pénal. Cela est plus spécifiquement le cas pour des enquêtes n'ayant pas abouti à la constatation d'une infraction, mais pour lesquelles un rapport administratif comprenant des données et des informations est rédigé. Si le législateur n'introduit pas explicitement la notion de secret professionnel dans son texte, les informations demandées par le service d'inspection aux entreprises et aux particuliers s'exposent à des consultations dans le cadre de la transparence administrative. Une telle situation doit absolument être évitée vu la sensibilité des données concernées, mais aussi parce que le risque est réel que l'information jugée comme étant de nature administrative – si elle est rendue publique – hypothèque d'autres éventuelles poursuites pénales. Or, la transparence administrative ne peut pas être pour certains un moyen d'obtenir facilement des renseignements “sensibles” sur des particuliers et des entreprises.

Article 10

L'article 10 fixe les sanctions entraînées par les infractions au Règlement, à la loi et à ses arrêtés d'exécution. Conformément à l'article 11 du Règlement, les peines doivent être effectives, proportionnelles et dissuasives. Les infractions peuvent être punies d'une amende

strafrechtelijke geldboete van 100 tot 100 000 euro en een gevangenisstraf van één jaar tot vijf jaar of met één van die straffen alleen.

Aangezien inbreuken op de Verordening, de wet en haar uitvoeringsbesluiten zowel een terroristische inslag als een eerder economische finaliteit kunnen hebben, is de strafmaat ook een samenvoeging van deze voorzien voor terroristische misdrijven in het Strafwetboek en de sanctie van niveau 6 voor economische misdrijven, overeenkomstig het artikel XV.70 van het Wetboek van economisch recht.

Om redenen van coherentie, brengt artikel 10 § 2 de bestraffing in overeenstemming met de bepalingen van de douanewetgeving. Het betreft overtredingen die enkel door de douane worden vastgesteld.

Artikel 11

In reactie op de opmerking van de Raad van State in haar advies nr. 59 277/1, randnummer 6, met betrekking tot de onduidelijkheid of het ontworpen artikel al dan niet geldt onverminderd de gemeenrechtelijke herhalingsregels, kan opgemerkt worden dat de ontworpen bepaling wel degelijk geldt onverminderd hetgeen bepaald is in de artikelen 54 tot 57 van het Strafwetboek.

Artikel 12

Dit artikel herneemt het artikel XV.73 van het Wetboek van economisch recht.

Artikel 13

Het artikel 13 voorziet in de mogelijkheid voor de hoven en rechtbanken om de verbeurdverklaring uit te spreken, zelfs wanneer de eigenaar van het voorwerp een derde persoon is.

De beslissing tot bijzondere verbeurdverklaring blijft, zoals ook gemeenrechtelijk bepaald, steeds facultatief. Het betreft geen verplichte verbeurdverklaring in de zin van artikel 43 van het Strafwetboek.

pénale pouvant aller de 100 à 100 000 euros et d'une peine d'emprisonnement d'un à cinq ans ou d'une de ces peines seulement.

Etant donné que les infractions au Règlement, à la loi et à ses arrêtés d'exécution peuvent avoir aussi bien un impact terroriste qu'une finalité plutôt économique, le montant de la peine combine donc la sanction pour les délits terroristes prévue dans le Code pénal et la sanction de niveau 6 pour les infractions économiques, conformément à l'article XV.70 du Code de droit économique.

Pour des raisons de cohérence, l'article 10, § 2 aligne la sanction sur les dispositions de la législation relative aux douanes. Il s'agit d'infractions que seules les douanes constatent.

Article 11

En réaction à la remarque formulée par le Conseil d'État dans son avis n° 59 277/1, point 6, au sujet du manque de clarté quant à la question de savoir si l'article proposé s'applique ou non sans préjudice des règles de récidive du droit commun, il convient de signaler que la disposition en projet est bel et bien applicable sans préjudice de ce qui est prévu aux articles 54 à 57 du Code pénal.

Article 12

Cet article reprend l'article XV.73 du Code de droit économique.

Article 13

L'article 13 prévoit la possibilité pour les cours et les tribunaux de prononcer la confiscation, même si le propriétaire de l'objet est un tiers.

Décider de procéder à une confiscation spéciale est, comme également fixé dans le droit commun, toujours d'ordre facultatif. Il ne s'agit pas d'une confiscation obligatoire au sens de l'article 43 du Code pénal.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het wetsontwerp dat de regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

De minister van Economie en Consumenten,

Kris PEETERS

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Jan JAMBON

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

De minister van Leefmilieu,

Marie Christine MARGHEM

Telle est, Mesdames et Messieurs, la portée du projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

Le ministre de l'Economie et des Consommateurs,

Kris PEETERS

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Jan JAMBON

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

La ministre de l'Environnement,

Marie Christine MARGHEM

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet beoogt de uitvoering van Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven, hierna genoemd “de Verordening”.

Voor de toepassing van deze wet gelden de definities van artikel 3 van de Verordening.

Art. 3

Het aanbieden, zelfs gratis, van precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt, aan particulieren is verboden.

Het is particulieren verboden om precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt, binnen te brengen op het grondgebied, in bezit te hebben of te gebruiken.

De Koning kan, in afwijking van het eerste en tweede lid, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een vergunnings- en/of registratieregeling vastleggen op grond waarvan het aanbieden van precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt, aan particulieren wordt toegelaten en het particulieren toegelaten is ze binnen te brengen op het grondgebied, ze in bezit te hebben of ze te gebruiken.

Art. 4

De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt op welke wijze verdachte transacties, verdwijningen en diefstallen, bedoeld in de artikelen 3, 8° en 9 van de Verordening, worden gemeld.

Art. 5

De Koning kan, bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad:

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l’avis du Conseil d’État

Avant-projet de loi portant exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l’utilisation de précurseurs d’explosifs

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi vise l’exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l’utilisation de précurseurs d’explosifs, dénommé ci-après “le Règlement”.

Pour l’application de la présente loi, les définitions figurant à l’article 3 du Règlement sont applicables.

Art. 3

La mise à disposition à des membres du grand public, même gratuite, de précurseurs d’explosifs faisant l’objet d’une restriction est interdite.

Il est interdit aux membres du grand public d’introduire sur le territoire, de détenir ou d’utiliser des précurseurs d’explosifs faisant l’objet d’une restriction.

Le Roi peut, en dérogation aux alinéas 1^{er} et 2, fixer par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, un régime de licence et/ou d’enregistrement permettant la mise à disposition de précurseurs d’explosifs faisant l’objet d’une restriction aux membres du grand public et autorisant ces personnes à en introduire sur le territoire, en détenir ou en utiliser.

Art. 4

Le ministre de l’Intérieur détermine de quelle façon les transactions suspectes, disparitions et vols visés aux articles 3, 8° et 9 du Règlement, sont signalés.

Art. 5

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres:

1° precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt en precursoren voor explosieven waarvoor een meldplicht geldt, aanwijzen die, naast de stoffen bedoeld in de bijlagen I en II van de Verordening, onder toepassing van deze wet vallen;

2° een lagere concentratiegrenswaarde vaststellen voor de in bijlage I van de Verordening vermelde stoffen en deze onder toepassing van deze wet laten vallen;

3° een concentratiegrenswaarde vaststellen voor de in bijlage II van de Verordening vermelde stoffen, waarboven ze onderworpen worden aan de beperkingen die gelden voor precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt, zoals bedoeld in artikel 3.

Art. 6

§ 1. Onverminderd de bevoegdheden van de politieambtenaren, zijn de respectievelijk door de minister bevoegd voor Economie of de minister bevoegd voor Leefmilieu aangestelde ambtenaren en de ambtenaren van de Algemene administratie van de douane en accijnzen, bevoegd om de in de Verordening, in deze wet en in haar uitvoeringsbesluiten bedoelde inbreuken op te sporen en vast te stellen.

§ 2. De door deze ambtenaren opgestelde processen-verbaal hebben bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt binnen dertig dagen na de vaststelling van de inbreuk aan de overtreder overgemaakt, op de wijze voorzien in het artikel XV.2, § 2 van het Wetboek van economisch recht.

Art. 7

De inbreuken bedoeld in artikel 10 § 1, worden door de in artikel 6 bedoelde ambtenaren opgespoord en vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van boek XV, titel 1, hoofdstuk 1, van het Wetboek van economisch recht.

Bij de uitoefening van hun ambt kunnen de in artikel 6 bedoelde ambtenaren, op gemotiveerd verzoek, de bijstand van de politiediensten vorderen.

Art. 8

Bij de uitvoering van hun taak inzake opsporing en vaststelling van de in deze wet bedoelde inbreuken, zijn de ambtenaren bedoeld in artikel 6 onderworpen aan het toezicht van, naargelang het geval, de bevoegde procureur-generaal of de federale procureur, onverminderd hun ondergeschiktheid aan de meerderen in de administratie.

1° désigner les précurseurs d'explosifs faisant l'objet d'une restriction et ceux nécessitant une notification qui, outre les substances visées aux annexes I et II du Règlement, tombent sous l'application de la présente loi;

2° fixer une valeur limite de concentration moins élevée pour les substances figurant à l'annexe I du Règlement et les faire relever de l'application de la présente loi;

3° fixer une valeur limite de concentration pour les substances mentionnées à l'annexe II du Règlement, au-delà de laquelle elles seront soumises aux restrictions applicables aux précurseurs d'explosifs faisant l'objet d'une restriction, telles que visées à l'article 3.

Art. 6

§ 1^{er}. Sans préjudice des compétences exercées par les fonctionnaires de police, les fonctionnaires désignés respectivement par le ministre ayant l'Economie dans ses attributions ou le ministre ayant l'Environnement dans ses attributions, ainsi que les fonctionnaires de l'Administration générale des douanes et accises, sont habilités à rechercher et constater les infractions visées dans le Règlement, dans la présente loi ainsi que dans ses arrêtés d'exécution.

§ 2. Les procès-verbaux dressés par ces fonctionnaires font foi jusqu'à preuve du contraire.

Dans les trente jours qui suivent la constatation de l'infraction, une copie du procès-verbal est envoyée au contrevenant, de la façon prévue à l'article XV.2, § 2 du Code de droit économique.

Art. 7

Les infractions visées à l'article 10, § 1^{er}, sont recherchées et constatées par les fonctionnaires cités à l'article 6, conformément aux dispositions du livre XV, titre 1^{er}, chapitre 1^{er}, du Code de droit économique.

Dans l'exercice de leur fonction, les fonctionnaires visés à l'article 6 peuvent, sur demande motivée, requérir l'assistance des services de police.

Art. 8

Dans l'exercice de leur mission de recherche et de constatation des infractions visées par la présente loi, les fonctionnaires visés à l'article 6 sont soumis, selon le cas, à la surveillance du procureur général compétent ou du procureur fédéral, sans préjudice de leur subordination à leurs supérieurs au sein de l'administration.

Art. 9

De in artikel 6 bedoelde ambtenaren zijn gebonden door de plicht tot geheimhouding voor wat betreft de verkregen informatie bij de uitoefening van hun opdrachten inzake opsporing en vaststelling van de inbreuken bedoeld in artikel 10.

Het door dit artikel voorziene beroepsgeheim kan niet worden ingeroepen tegen de aanvrager die inzage vraagt van zijn eigen dossier dat geen aanleiding heeft gegeven tot het opmaken van een gerechtelijk dossier.

Art. 10

§ 1. Onverminderd de toepassing van strengere straffen waarin het Strafwetboek voorziet, worden de inbreuken of pogingen tot inbreuken op de Verordening, op deze wet en haar uitvoeringsbesluiten gestraft met een strafrechtelijke geldboete van 100 tot 100 000 euro en een gevangenisstraf van één jaar tot vijf jaar of met één van die straffen alleen.

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op deze inbreuken.

§ 2. Wanneer het evenwel een inbreuk of poging tot inbreuk betreft op het binnenbrengen op het Belgische grondgebied vanuit een derde land van precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt, wordt deze bestraft overeenkomstig de bepalingen van artikel 231 § 1 van de Algemene Wet Douane en Accijnzen.

De gevangenisstraf bedraagt evenwel een jaar tot vijf jaar en de boete van 100 tot 100 000 euro.

De inbreuk of poging tot inbreuk wordt vervolgd volgens de procedure bepaald in de artikelen 249 tot 253 en 263 tot 284 van de Algemene Wet inzake Douane en Accijnzen.

Art. 11

In geval van herhaling binnen een termijn van vijf jaar te rekenen van een in kracht van gewijsde gegane veroordeling wegens dezelfde inbreuk, worden de maxima van de geldboeten en de gevangenisstraffen, bedoeld in artikel 10, verdubbeld.

Art. 12

De verenigingen met rechtspersoonlijkheid zijn burgerrechtelijk aansprakelijk voor de veroordelingen tot schadevergoeding, geldboeten, kosten, verbodverklaringen, teruggave en geldelijke sancties van welke aard ook, die wegens inbreuk op de bepalingen van de Verordening, van deze wet en van haar uitvoeringsbesluiten tegen hun organen of aangestelden zijn uitgesproken.

Dit geldt eveneens voor de leden van alle verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid, wanneer de inbreuk door een

Art. 9

Les fonctionnaires visés à l'article 6 sont tenus de garder le secret sur les informations obtenues lors de l'exercice de leur mission de recherche et de constatation des infractions mentionnées à l'article 10.

Le secret professionnel prévu par cet article ne peut être invoqué contre le demandeur qui sollicite l'accès à son propre dossier, lequel n'a pas donné lieu à la constitution d'un dossier judiciaire.

Art. 10

§ 1^{er}. Sans préjudice de l'application de peines plus sévères prévues par le Code pénal, les infractions ou tentatives d'infraction au Règlement, à la présente loi et à ses arrêtés d'exécution, sont punies d'une amende pénale allant de 100 à 100 000 euros et d'une peine d'emprisonnement de un à cinq ans ou de l'une de ces deux peines seulement.

Les dispositions du livre I du Code pénal et celles du chapitre VII ainsi que de l'article 85 sont d'application à ces infractions.

§ 2. Lorsqu'il s'agit toutefois d'une infraction ou d'une tentative d'infraction concernant l'importation sur le territoire belge depuis un pays tiers de précurseurs d'explosifs faisant l'objet d'une restriction, celle-ci sera sanctionnée conformément aux dispositions de l'article 231, § 1^{er} de la loi générale sur les douanes et accises.

L'emprisonnement est cependant d'un à cinq ans et l'amende de 100 à 100 000 euros.

L'infraction ou la tentative d'infraction sera poursuivie selon la procédure définie aux articles 249 à 253 et 263 à 284 de la loi générale sur les douanes et accises.

Art. 11

En cas de récidive dans les cinq ans à compter d'une condamnation ayant force de chose jugée pour la même infraction, les maxima des amendes ainsi que les peines d'emprisonnement visées à l'article 10 sont doublés.

Art. 12

Les associations qui ont la personnalité juridique sont civilement responsables pour les condamnations à des dommages-intérêts, les amendes, les frais, la confiscation, la restitution et les sanctions pécuniaires de toutes formes qui ont été prononcées à l'encontre de leurs organes ou de leur personnel en raison d'infractions aux dispositions du Règlement, de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

Ceci vaut également pour les membres de toute association sans personnalité juridique, lorsque l'infraction est

vennoot, zaakvoerder of aangestelde is gepleegd ter gelegenheid van een tot de werkzaamheid van de vereniging behorende verrichting. Evenwel is de burgerrechtelijk aansprakelijke vennoot persoonlijk niet verder gehouden dan tot de sommen of waarden die de verrichting hem opgebracht heeft.

De vennootschappen, verenigingen en leden kunnen rechtstreeks voor de strafrechter gedagvaard worden door het openbaar ministerie of door de burgerlijke partij.

Art. 13

In geval van veroordeling voor een inbreuk op de Verordening, op deze wet of haar uitvoeringsbesluiten zijn, onverminderd de toepassing van de artikelen 42 tot en met 43*quater* van het Strafwetboek, de hoven en rechtbanken ertoe gemachtigd de verbeurdverklaring uit te spreken, zelfs wanneer de eigenaar van het voorwerp van de inbreuk een derde persoon is.

Onverminderd de toepassing van de artikelen 42 tot en met 43*quater* van het Strafwetboek zijn zij er eveneens toe gemachtigd de verbeurdverklaring uit te spreken van de productie-, verwerkings-, verdelings- of vervoermiddelen of om het even welk voorwerp, zelfs wanneer zij eigendom zijn van een derde, die bestemd zijn of gediend hebben om de goederen die het voorwerp van de inbreuk uitmaken voort te brengen, te fabriceren, te verwerken, te verdelen of te vervoeren alsook de middelen die nodig zijn om de diensten te verrichten.

Als het voorwerp van de vordering tot verbeurdverklaring eigendom is van een derde, wordt de derde in het geding betrokken en de verbeurdverklaring wordt niet uitgesproken of wordt ongedaan gemaakt als geen bewijs wordt geleverd van diens kwade trouw.

perpétrée par un associé, un gérant ou un employé durant une opération relevant de l'activité exercée par l'association. L'associé responsable civilement n'est toutefois redevable que des sommes ou valeurs qu'il a perçues lors de l'opération.

Les sociétés, associations et membres peuvent être directement cités devant le juge pénal par le ministère public ou par la partie civile.

Art. 13

En cas de condamnation pour une infraction au Règlement, à la présente loi ou à ses arrêtés d'exécution, les cours et tribunaux sont habilités, sans préjudice de l'application des articles 42 à 43*quater* du Code pénal, à prononcer la confiscation, même si le propriétaire de l'objet de l'infraction est un tiers.

Sans préjudice de l'application des articles 42 à 43*quater* du Code pénal, ils sont également habilités à prononcer la confiscation des instruments de production, de transformation, de distribution ou de transport ou de toute espèce d'objet – même si leur propriétaire est un tiers – s'ils ont servi ou étaient destinés à produire, fabriquer, transformer, distribuer ou transporter les biens faisant l'objet de l'infraction ainsi que les moyens nécessaires pour prester les services.

Quand l'objet dont la confiscation est exigée appartient à un tiers, ce dernier est impliqué dans la procédure et la confiscation n'est pas prononcée ou est annulée si sa mauvaise foi ne peut être prouvée.

Voorontwerp van wet tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven - (v1) - 18/08/2015 14:15

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Kris Peeters

Contactpersoon beleidscel

Naam : **Chris Van der Cruyssen**

E-mail : **chris.vandercruyssen@peeters.fed.be**

Tel. Nr. : **02 233 50 69**

Overheidsdienst

FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : **Nicolas Cobbaert**

E-mail : **nicolas.cobbaert@economie.fgov.be**

Tel. Nr. : **02 277 60 23**

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Het ontwerp van wet geeft uitvoering aan de Europese Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven.

De verordening stelt geharmoniseerde voorschriften vast inzake het aanbieden, het binnenbrengen, het voorhanden hebben en het gebruiken van stoffen of mengsels die kunnen worden misbruikt voor de illegale vervaardiging van explosieven, teneinde de beschikbaarheid voor particulieren te beperken, en ervoor te zorgen dat verdachte transacties in de gehele toeleveringsketen adequaat worden gemeld.

Het ontwerp van wet voorziet in :

- de mogelijkheid voor de Koning om een vergunnings- en/of registratieregeling vast te leggen die een afwijking vormt op de beperkingen en verboden bedoeld in de verordening en de wet zelf;
- de mogelijkheid voor de Koning om andere stoffen of mengsels dan deze bedoeld in de bijlagen van de verordening van de verordening aan dezelfde beperkingen en verboden onderhevig te maken;
- een regeling voor de opsporing en vervolging van inbreuken op de verordening, de wet en haar uitvoeringsbesluiten;
- straffen voor inbreuken op de verordening, de wet en haar uitvoeringsbesluiten.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

1/6

Voorontwerp van wet tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven - (v1) - 18/08/2015 14:15

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

/

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

/

Voorontwerp van wet tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven - (v1) - 18/08/2015 14:15

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☐ Er zijn personen betrokken. | ☒ Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Het ontwerp is zowel gericht op ondernemingen als consumenten. Wat de consumenten betreft, wordt geen onderscheid gemaakt op grond van geslacht. Het is voor alle personen verboden explosieven waarvoor een beperking geldt, binnen te brengen op het grondgebied, in bezit te hebben of te gebruiken.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☒ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Het wetsontwerp, in het verlengde van Verordening 98/2013, beperkt de beschikbaarheid voor particulieren van chemische stoffen met een groot risico boven een bepaalde drempelwaarde, zoals bijvoorbeeld Waterstofperoxide, Nitromethaan en Salpeterzuur (de exhaustieve lijst staat in bijlage I van de verordening).

7. Economische ontwikkeling

☐ Positieve impact ☒ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Voorontwerp van wet tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven - (v1) - 18/08/2015 14:15

Leg uit

Het wetsontwerp, in het verlengde van de Verordening 98/2013, leidt tot beperkte administratieve lasten en nalevingskosten voor bedrijven, die precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt verkopen aan particulieren, en voor bedrijven die handelen in precursoren voor explosieven waarvoor verdachte transacties, verdwijningen en diefstallen gemeld moeten worden. De werkingssfeer van de regels beperkt zich tot de precursoren voor explosieven die het meest zorgwekkend zijn en reeds weinig aan particulieren verkocht worden.

Het Europese impact assessment raamde de kosten als volgt (voor de gehele Europese Unie):
 "De waarde van de goederen die jaarlijks boven de drempelwaarde aan het grote publiek worden verkocht, wordt geschat op ongeveer 450-1150 miljoen euro. In elk geval zal ongeveer de helft van deze goederen nog steeds gekocht en verkocht worden door de aanschaffing van persoonlijke vergunningen. Consumenten zullen ook kunnen overschakelen naar gelijkaardige producten, indien voorhanden. De afname in verkoop van dergelijke goederen aan consumenten wordt geschat op 115-280 miljoen euro. Aangezien een absoluut verbod niet aan de orde is en de totale niet-professionele consumptie van de betrokken precursoren beperkt is tot ongeveer 1-5% van de totale Europese consumptie van deze chemicaliën, zal de impact op de producenten van dergelijke chemicaliën zeer beperkt zijn. Wat de kosten betreft om zich in overeenstemming te brengen met de gekozen reglementering, kan de totale kost oplopen tot 100-140 miljoen euro per jaar (waarvan ongeveer 65 miljoen euro door de publieke autoriteiten gedragen wordt), met daarbovenop een eenmalige kost van 80-126 miljoen euro."
http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2010/sec_2010_1041_en.pdf

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☒ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☐ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (

Producenten van de chemicaliën zoals bedoeld in de bijlagen van de Verordening 98/2013. Het aantal ondernemingen is beperkt. Het betreft ook vaak multinationals.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij het punt 11 gedetailleerd worden

In het kader van een Europese "impact assessment" werd de impact op de verkoop van dergelijke chemicaliën aan consumenten geschat op 115-280 miljoen euro (voor de gehele EU). In België kan er dan ook sprake zijn van een beperkte afname.

☐ Er is een negatieve impact.

11. Administratieve lasten

| ☒ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☐ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.

Huidige regelgeving

Ontwerp van regelgeving

Voorontwerp van wet tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven - (v1) - 18/08/2015 14:15

Nvt.

Vergunningsplicht en/of registratie kan voorzien worden voor consumenten die precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt, binnen wensen brengen op het grondgebied, in bezit wensen te hebben of wensen te gebruiken. Een meldingsplicht voor risicovolle transacties door ondernemingen.

- ☐ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige regelgeving.
☒ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

Ontwerp van regelgeving

Indien dit specifiek wordt voorzien door middel van een Koninklijk besluit: een vergunning aanvragen en kunnen voorleggen of overgaan tot een registratie. Dit moet verder geregeld worden door middel van een uitvoeringsbesluit.

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

Ontwerp van regelgeving

Geval per geval. Dit zal ook nog verder geregeld moeten worden door middel van een uitvoeringsbesluit.

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

Ontwerp van regelgeving

Geval per geval. Dit zal ook nog verder geregeld moeten worden door middel van een uitvoeringsbesluit.

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Dit zal ook nog verder geregeld moeten worden door middel van een uitvoeringsbesluit. In elk geval zal dit pas in beperkte mate voorkomen.

12. Energie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

5/6

Voorontwerp van wet tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven - (v1) - 18/08/2015 14:15

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

☐ Positieve impact ☒ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Een adequate controle en opvolging van de in de Verordening en het wetsontwerp bedoelde maatregelen, vergen een belangrijke inzet van middelen door de overheidsdiensten die aangewezen zullen worden om over te gaan tot opsporing en vervolging van inbreuken.

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Enkel betrekking op Belgische ondernemingen en consumenten.

Avant-projet de loi portant exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs - (v1) - 18/08/2015 14:15

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Kris Peeters

Contact cellule stratégique

Nom : **Chris Van der Cruyssen**

E-mail : **chris.vandercruyssen@peeters.fed.be**

Téléphone : **02 233 50 69**

Administration

SPF Economie, P.M.E., Classes Moyennes et Energie

Contact administration

Nom : **Nicolas Cobbaert**

E-mail : **nicolas.cobbaert@economie.fgov.be**

Téléphone : **02 277 60 23**

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi portant exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

L'avant-projet de loi porte exécution du Règlement européen (UE) n° 98/2013 du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs.

Le règlement établit des règles harmonisées concernant la mise à disposition, l'introduction, la détention et l'utilisation de substances ou mélanges susceptibles d'être utilisés d'une manière détournée pour la fabrication illicite d'explosifs, afin d'en limiter la disponibilité pour le grand public et de garantir que les transactions suspectes, à quelque étape que ce soit de la chaîne d'approvisionnement, soient dûment signalées.

L'avant-projet de loi prévoit :

- la possibilité pour le Roi d'établir des règles d'autorisation et/ou d'enregistrement constituant une exception aux limitations et interdictions visées par le règlement et par la loi elle-même ;
- la possibilité pour le Roi de soumettre aux mêmes obligations et interdictions d'autres substances ou mélanges que ceux visés dans les annexes du règlement ;
- des règles concernant la recherche et la poursuite des infractions au règlement, à la loi et à ses arrêtés d'exécution ;
- des sanctions pour les infractions au règlement, à la loi et à ses arrêtés d'exécution.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Avant-projet de loi portant exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs - (v1) - 18/08/2015 14:15

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

/

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

/

Avant-projet de loi portant exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs - (v1) - 18/08/2015 14:15

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☐ Des personnes sont concernées. | ☒ Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

L'avant-projet vise à la fois les entreprises et les consommateurs. En ce qui concerne les consommateurs, aucune différence n'est faite en fonction du sexe. Il est interdit à toutes les personnes d'importer sur le territoire, de détenir ou d'utiliser des explosifs interdits faisant l'objet d'une limitation.

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☒ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Dans le prolongement du Règlement 98/2013, l'avant-projet de loi limite la disponibilité pour les particuliers des substances chimiques présentant un grand risque au-delà d'une certaine valeur, comme par exemple le peroxyde d'hydrogène, le nitrométhane et l'acide nitrique (la liste exhaustive figure en annexe I du Règlement).

7. Développement économique

☐ Impact positif ☒ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Avant-projet de loi portant exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs - (v1) - 18/08/2015 14:15

Expliquez

Dans le prolongement du Règlement 98/2013, l'avant-projet de loi limite les charges administratives et les coûts de mise en conformité pour les entreprises qui vendent aux particuliers des précurseurs d'explosifs faisant l'objet d'une restriction, ainsi que pour les entreprises qui font commerce de précurseurs d'explosifs pour lesquels les transactions suspectes, les disparitions et les vols doivent être signalés. Le champ d'application des règles se limite aux précurseurs d'explosifs qui sont les plus préoccupants et sont déjà peu vendus aux particuliers.

L'analyse d'impact européenne a estimé les coûts comme suit (pour l'intégralité de l'Union européenne) : « La valeur des ventes annuelles au grand public de produits dont la concentration est supérieure aux seuils proposés se situerait actuellement entre 450 millions d'EUR et 1,15 milliard d'EUR. Toutefois, la moitié environ de ces produits sera encore vendue et achetée au moyen de l'acquisition de licences personnelles. Les consommateurs pourront également se tourner vers les produits de substitution disponibles. On estime que les ventes aux consommateurs chuteront de 115 à 280 millions d'EUR au maximum.

Étant donné qu'une interdiction totale n'est pas envisagée et que la consommation globale des précurseurs en cause à des fins non professionnelles ne représente que 1 à 5 % environ de la consommation totale desdites substances chimiques dans l'UE, les répercussions sur les producteurs de produits chimiques de base seront très limitées.

En ce qui concerne les coûts de mise en conformité avec les dispositions de l'option privilégiée encourus par les entreprises et les pouvoirs publics, le coût total maximal des aménagements nécessaires pourrait se situer entre 100 et 140 millions d'EUR par an environ (dont 65 millions environ à la charge des pouvoirs publics), auquel vient s'ajouter un coût ponctuel de 80 à 126 millions d'EUR. »
http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2010/sec_2010_1041_en.pdf

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☒ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☐ Aucune entreprise n'est concernée.

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (

Producteurs de produits chimiques tels que visés dans les annexes du Règlement 98/2013. Le nombre d'entreprises est limité. Il s'agit également souvent de multinationales.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Dans le cadre d'une « analyse d'impact » européenne, l'impact sur la vente de produits chimiques de ce type aux consommateurs a été estimé à 115-280 millions d'euros (pour toute l'UE). En Belgique, on peut dès lors parler d'une diminution limitée.

☐ Il y a des impacts négatifs.

11. Charges administratives

| ☒ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☐ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

Réglementation actuelle

Réglementation en projet

Avant-projet de loi portant exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs - (v1) - 18/08/2015 14:15

/

Une obligation d'autorisation et/ou d'enregistrement peut être prévue pour les consommateurs qui souhaitent importer sur le territoire, détenir ou utiliser des précurseurs d'explosifs faisant l'objet d'une limitation. Un devoir de signalement des transactions risquées par les entreprises.

- ☐ S'il y a des formalités et/ou des obligations dans la réglementation actuelle, cochez cette case.
☒ S'il y a des formalités et/ou des obligations pour la réglementation en projet, cochez cette case.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

Réglementation en projet

Si cela est prévu spécifiquement via un arrêté royal : demander et pouvoir présenter une autorisation, ou procéder à un enregistrement. Cela doit être réglé plus en détail par un arrêté d'exécution.

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

Réglementation en projet

Au cas par cas. Cela devra également être réglé plus en détail par un arrêté d'exécution.

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

Réglementation en projet

Au cas par cas. Cela devra également être réglé plus en détail par un arrêté d'exécution.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Ici aussi, cela devra être réglé plus en détail par un arrêté d'exécution. En tout cas, cela ne se produira que dans une mesure limitée.

12. Énergie

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

5/6

Avant-projet de loi portant exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs - (v1) - 18/08/2015 14:15

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☒ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Un contrôle et un suivi adéquats des mesures visées dans le Règlement et l'avant-projet de loi exigent une mise en œuvre importante de moyens par les services publics qui seront désignés pour procéder à la recherche et à la poursuite des infractions.

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Porte uniquement sur les entreprises et consommateurs belges.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. ADVIES 59 277/1
VAN 10 MEI 2016

Op 18 april 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven”.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 mei 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Patricia De Somere, staatsraden, Marc Rigaux, assessor, en Leen Verschraeghen, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul Depuydt, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix Van Damme, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 mei 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 “over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven” (hierna: “verordening” genoemd) op bepaalde punten uit te voeren.

Zo wordt voor de Koning in de mogelijkheid voorzien om een regeling inzake vergunning of registratie uit te werken die afwijkt van de beperkingen en verboden, bedoeld in de verordening en in de wet zelf. Aan de Koning wordt tevens de bevoegdheid verleend om andere stoffen en mengsels dan die bedoeld in de bijlagen bij de verordening aan dezelfde beperkingen en verboden te onderwerpen. Er wordt in een regeling voor het opsporen, vervolgen en bestraffen van inbreuken op de verordening, de wet en haar uitvoeringsbesluiten voorzien.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° AVIS 59 277/1
DU 10 MAI 2016

Le 18 avril 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi “portant exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs”.

Le projet a été examiné par la première chambre le 3 mai 2016. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Patricia De Somere, conseillers d'État, Marc Rigaux, assesseur, et Leen Verschraeghen, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Paul Depuydt, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix Van Damme, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 mai 2016.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis vise à exécuter certains points du règlement (UE) n° 98/2013 du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 “sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs” (dénommé ci-après: “le règlement”).

Il est ainsi prévu que le Roi peut établir un régime de licence ou d'enregistrement qui déroge aux restrictions et interdictions prévues par le règlement et par la loi proprement dite. Le Roi est également habilité à soumettre aux mêmes restrictions et interdictions d'autres substances et mélanges que ceux visés dans les annexes du règlement. L'avant-projet règle encore la recherche, la poursuite et la répression des infractions au règlement, à la loi et à ses arrêtés d'exécution.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. Het bepaalde in artikel 3, eerste en tweede lid, van het ontwerp, volgt reeds uit artikel 4, lid 1, van de verordening. De betrokken leden worden derhalve het best uit het ontwerp weggelaten. Het derde lid van artikel 3 – dat dan het enige lid dient te worden –, kan dan aanvangen als volgt: “De Koning kan, in afwijking van artikel 4, lid 1, van de Verordening, bij een besluit ...”.

Artikel 4

4. De verordenende bevoegdheid komt krachtens de grondwettelijke beginselen betreffende de uitoefening van de staatsmachten toe aan de Koning. Weliswaar is niet onverenigbaar met die beginselen een delegatie aan een minister van bevoegdheden van bijkomstige of detailmatige aard, maar dat neemt niet weg dat het dan in principe de Koning toekomt om dergelijke delegatie te verlenen en niet de wetgever. Een rechtstreekse delegatie van zulke bevoegdheden aan een minister door de wetgever komt immers in principe neer op een ingrijpen van de wetgever in een prerogatief dat aan de Koning als hoofd van de federale uitvoerende macht toebehoort en op een inmenging in de interne organisatie van de uitvoerende macht.

Het bepaalde in artikel 4 van het ontwerp, waarin aan de minister van Binnenlandse Zaken (lees: de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken) wordt opgedragen om te regelen op welke wijze verdachte transacties, verdwijningen en diefstallen worden gemeld, zou derhalve door de Koning moeten worden vastgesteld.²

Artikel 6

5. In artikel 6, § 2, eerste lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de door de betrokken ambtenaren opgestelde processen-verbaal “bewijskracht [hebben] tot bewijs van het tegendeel”.

² Werd een rechtstreekse delegatie van verordenende bevoegdheid aan ministers in een wet in het verleden soms aangenomen (zie bvb. Advies 39 272/3 van de Raad van State, afdeling Wetgeving, van 29 november 2005 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 17 november 2006 “tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten”, randnummer 4, *Parl. St. Kamer* 2005-06, nr. 2491/1, 10), dan was dit ingeval de aldus gedelegeerde bevoegdheid betrekking had op een bijkomstige of detailmatige aangelegenheid die bovendien dringend diende te worden geregeld. Het valt te betwijfelen of *in casu* zou zijn voldaan aan de laatstgenoemde voorwaarde.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

3. Les dispositions inscrites à l'article 3, alinéas 1^{er} et 2, du projet découlent déjà de l'article 4, paragraphe 1, du règlement. Mieux vaudrait dès lors distraire les alinéas concernés du projet. On rédigera par conséquent le début de l'alinéa 3 de l'article 3 – qui deviendra dès lors l'unique alinéa – comme suit: “Le Roi peut, par dérogation à l'article 4, paragraphe 1, du règlement, fixer ...”.

Article 4

4. En vertu des principes constitutionnels relatifs à l'exercice des pouvoirs, le pouvoir réglementaire est dévolu au Roi. Certes, il n'est pas incompatible avec ces principes de conférer à un ministre une délégation de pouvoirs d'ordre accessoire ou secondaire, mais il n'en demeure pas moins qu'il appartient alors en principe au Roi et non au législateur d'octroyer pareille délégation. En effet, l'octroi par le législateur d'une délégation directe de pouvoirs de l'espèce à un ministre signifierait en principe que le législateur empiéterait sur une prérogative qui revient au Roi en tant que chef du pouvoir exécutif fédéral et s'immiscerait dans l'organisation interne du pouvoir exécutif.

La règle énoncée à l'article 4 du projet, qui charge le ministre de l'Intérieur (lire: le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions) de déterminer de quelle façon les transactions suspectes, disparitions et vols sont signalés, devrait dès lors être arrêtée par le Roi ².

Article 6

5. L'article 6, § 2, alinéa 1^{er}, du projet dispose que les procès-verbaux dressés par les fonctionnaires concernés “font foi jusqu'à preuve du contraire”.

² Si une délégation directe d'un pouvoir réglementaire à des ministres par la loi a parfois été admise par le passé (voir par exemple l'avis 39 272/3 du Conseil d'État, section de législation, du 29 novembre 2005 sur un avant-projet devenu la loi du 17 novembre 2006 “modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits”, point 4, *Doc. parl.*, Chambre, 2005-06, n° 2491/1, p. 10), c'était dans l'hypothèse où le pouvoir ainsi délégué portait sur une question d'ordre accessoire ou de détail qui devait en outre être réglée d'urgence. Il est permis de douter que cette dernière condition soit remplie en l'espèce.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, merkte in dat verband in onder meer advies 54 896/1 van 4 februari 2014³ het volgende op:

“Het Grondwettelijk Hof heeft er reeds op gewezen dat een dergelijk voorschrift een uitzondering vormt op de algemene regel dat een proces-verbaal geldt als een loutere inlichting en derhalve ook op de regel van de vrije bewijslevering in strafzaken, waarbij de rechter, naar eigen overtuiging, de bewijswaarde beoordeelt van een bepaald element. Het verschil in behandeling dat eruit voortvloeit moet dan ook op een redelijke verantwoording berusten en de rechten van de beklagde niet op een onevenredige wijze beperken.⁴ Het Hof heeft evenwel ook reeds geoordeeld dat het in het licht van het zeer technische karakter van bepaalde regelgeving en de daarmee samenhangende moeilijkheid om de inbreuken op die regelgeving vast te stellen, niet kennelijk onredelijk is om aan processen-verbaal die door de aangestelde ambtenaren worden opgesteld, een bijzondere wettelijke bewijswaarde toe te kennen.^{5,6}”

Deze opmerking kan worden herhaald met betrekking tot het bepaalde in artikel 6, § 2, eerste lid, van het ontwerp.

Het staat aan de indieners van het ontwerp om zich ervan te vergewissen dat de ontworpen regeling als dermate technisch kan worden beschouwd dat kan worden gebillijkt dat aan de betrokken processen-verbaal bewijswaarde wordt verleend tot het tegendeel is bewezen. In bevestigend geval verdient het aanbeveling dat zij de verantwoording voor dat oordeel opnemen in de memorie van toelichting.

Artikel 11

6. Artikel 11 van het ontwerp herneemt in essentie het bepaalde in artikel XV.72 van het Wetboek van economisch recht.

Met betrekking tot het ontworpen artikel XV.72 van het Wetboek van economisch recht heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, in advies 52 800/1 van 6 maart 2013⁷, het volgende opgemerkt:

“Overeenkomstig het ontworpen artikel XV.72 wordt het maximum van de geldboeten en de gevangenisstraffen

³ Adv.RvS 54 896/1 van 4 februari 2014 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 19 april 2014 “houdende invoeging van boek VII “Betelings- en kredietdiensten” in het Wetboek van economisch recht, houdende invoeging van de definities eigen aan boek VII en van de straffen voor de inbreuken op boek VII, in de boeken I en XV van het Wetboek van economisch recht en houdende diverse andere bepalingen”.

⁴ Voetnoot 27 van het geciteerde advies: Zie bijvoorbeeld GwH 6 april 2000, nr. 40/2000, B.14.1; GwH 14 februari 2001, nr. 16/2001, B.12.1.

⁵ Voetnoot 28 van het geciteerde advies: GwH 14 oktober 2010, nr. 111/2010, B.12.3.

⁶ Parl.St. Kamer 2013-14, nr. 3429/1, 54-55.

⁷ Adv.RvS 52 800/1 van 6 maart 2013 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 20 november 2013 “houdende invoeging van Boek XV, “Rechtshandhaving” in het Wetboek van economisch recht”.

À cet égard, le Conseil d'État, section de législation, a observé ce qui suit, notamment dans son avis 54 896/1 du 4 février 2014 ³:

“La Cour constitutionnelle a déjà souligné qu’une telle règle constitue une exception à la règle générale selon laquelle un procès-verbal vaut comme simple renseignement et, par conséquent, également au régime de la libre administration de la preuve en matière répressive, selon lequel le juge apprécie, en fonction de sa propre conviction, la valeur probante d’un élément déterminé. La différence de traitement qui en résulte doit dès lors être raisonnablement justifiée et ne peut restreindre les droits du prévenu d’une manière disproportionnée ⁴. Toutefois, la Cour a déjà également jugé que compte tenu du caractère très technique d’une certaine réglementation et de la difficulté corrélative de constater les infractions à celle-ci, il n’est pas manifestement déraisonnable d’attribuer aux procès-verbaux rédigés par les agents commissionnés une force probante particulière^{5,6}.”

Cette observation peut être réitérée à propos de l’article 6, § 2, alinéa 1^{er}, du projet.

Il revient aux auteurs du projet de s’assurer que les dispositions en projet peuvent être considérées d’une technicité telle qu’il peut se justifier d’attribuer aux procès-verbaux concernés force probante jusqu’à preuve du contraire. Le cas échéant, il est recommandé qu’ils intègrent la justification de cette appréciation dans l’exposé des motifs.

Article 11

6. L’article 11 du projet reproduit essentiellement l’article XV.72 du Code de droit économique.

Dans son avis 52 800/1 du 6 mars 2013 ⁷, le Conseil d’État, section de législation, a formulé l’observation suivante à propos de l’article XV.72, en projet, du Code de droit économique:

“Conformément à l’article XV.72, en projet, le maximum des amendes et des peines d’emprisonnement encourues

³ Avis C.E. 54 896/1 du 4 février 2014 sur un avant-projet devenu la loi du 19 avril 2014 “portant insertion du livre VII “Services de paiement et de crédit” dans le Code de droit économique, portant insertion des définitions propres au livre VII et des peines relatives aux infractions au livre VII, dans les livres I et XV du Code de droit économique, et portant diverses autres dispositions”.

⁴ Note 27 de l’avis cité: Voir par exemple C.C., 6 avril 2000, n° 40/2000, B.14.1; C.C., 14 février 2001, n° 16/2001, B.12.1.

⁵ Note 28 de l’avis cité: C.C., 14 octobre 2010, n° 111/2010, B.12.3.

⁶ Doc. parl., Chambre, 2013-14, n° 3429/1, pp. 54-55.

⁷ Avis 52 800/1 du 6 mars 2013 sur un avant-projet devenu la loi du 20 novembre 2013 “portant insertion du livre XV, “Application de la loi” dans le Code de droit économique”.

verdubbeld in geval van herhaling binnen een termijn van vijf jaar, te rekenen van een in kracht van gewijsde gegane veroordeling wegens dezelfde inbreuk. In tegenstelling tot hetgeen bepaald wordt in de bestaande wetsbepalingen die bij de bespreking van dat ontworpen artikel in de memorie van toelichting als voorbeelden worden aangehaald, wordt niet uitdrukkelijk vermeld dat die ontworpen bepaling geldt onverminderd de toepassing van de gewone regels inzake herhaling, en dat ze ten opzichte van die regels bijgevolg een aanvullende werking heeft. Ter wille van de rechtszekerheid wordt minstens in de memorie van toelichting best aangegeven of die wijze van uitwerking nog steeds wordt beoogd, want thans is niet geheel duidelijk of met de ontworpen bepaling enkel afstand wordt genomen van onderscheiden specifieke herhalingsregels in andere vigerende economische wetgeving of ook van hetgeen is bepaald in de artikelen 54 tot 57 van het Strafwetboek.”⁸

Deze opmerking kan worden herhaald met betrekking tot het bepaalde in artikel 11 van het ontwerp.

De griffier,

Leen VERSCHRAEGHEN

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

est doublé en cas de récidive dans les cinq ans, à dater d'une condamnation passée en force de chose jugée du chef de la même infraction. Contrairement à ce que prévoient les dispositions légales existantes citées à titre d'exemples dans le commentaire de cet article en projet dans l'exposé des [motifs], il n'est pas mentionné expressément que cette disposition en projet s'applique sans préjudice de l'application des règles habituelles en matière de récidive et qu'elle a donc un effet supplétif par rapport à ces règles. Par souci de sécurité juridique, il est recommandé d'indiquer au moins dans l'exposé des motifs si ces modalités d'élaboration sont toujours visées, car, actuellement, on n'aperçoit pas précisément si la disposition en projet déroge uniquement aux différentes règles de récidive spécifiques prévues dans d'autres réglementations économiques en vigueur ou si elle s'écarte également des articles 54 à 57 du Code pénal.”⁸

Cette observation peut être réitérée à propos de l'article 11 du projet.

Le greffier,

Leen VERSCHRAEGHEN

Le président

Marnix VAN DAMME

⁸ *Parl.St.* Kamer 2012-13, DOC 53 2837/001, 95-96.

⁸ *Doc. parl.*, Chambre, 2012-13, DOC 53 2837/001, pp. 95-96.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Op de voordracht van de minister van Economie en Consumenten, van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, van de minister van Financiën en van de minister van Leefmilieu,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Economie en Consumenten, de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de minister van Financiën en de minister van Leefmilieu worden belast met het voorstellen en neerleggen in onze naam bij de Wetgevende Kamers en het neerleggen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers van het ontwerp van wet waarvan de inhoud volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet beoogt de uitvoering van Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven, hierna genoemd "de Verordening".

Voor de toepassing van deze wet gelden de definities van artikel 3 van de Verordening.

Art. 3

De Koning kan, in afwijking van artikel 4, lid 1, van de Verordening, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een vergunnings- en/of registratieregeling vastleggen op grond waarvan het aanbieden van precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt, aan particulieren wordt toegelaten en het particulieren toegelaten is ze binnen te brengen op het grondgebied, ze in bezit te hebben of ze te gebruiken.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition du ministre de l'Economie et des Consommateurs, du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, du ministre des Finances et de la ministre de l'Environnement,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de l'Economie et des Consommateurs, le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, le ministre des Finances et la ministre de l'Environnement sont chargés de proposer et de déposer en notre nom auprès des Chambres législatives et de déposer auprès de la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi vise l'exécution du Règlement (UE) N° 98/2013 du Parlement Européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs, dénommé ci-après "le Règlement".

Pour l'application de la présente loi, les définitions figurant à l'article 3 du Règlement sont applicables.

Art. 3

Le Roi peut, en dérogation à l'article 4, alinéa 1^{er} du Règlement, fixer par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, un régime de licence et/ou d'enregistrement permettant la mise à disposition de précurseurs d'explosifs faisant l'objet d'une restriction aux membres du grand public et autorisant ces personnes à en introduire sur le territoire, en détenir ou en utiliser.

Art. 4

De Koning bepaalt op welke wijze verdachte transacties, verdwijningen en diefstallen, bedoeld in de artikelen 3, 8° en 9 van de Verordening, worden gemeld.

Art. 5

De Koning kan, bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad:

1° precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt en precursoren voor explosieven waarvoor een meldplicht geldt, aanwijzen die, naast de stoffen bedoeld in de bijlagen I en II van de Verordening, onder toepassing van deze wet vallen;

2° een lagere concentratiegrenswaarde vaststellen voor de in bijlage I van de Verordening vermelde stoffen en deze onder toepassing van deze wet laten vallen;

3° een concentratiegrenswaarde vaststellen voor de in bijlage II van de Verordening vermelde stoffen, waarboven ze onderworpen worden aan de beperkingen die gelden voor precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt, zoals bedoeld in artikel 3.

Art. 6

§ 1. Onverminderd de bevoegdheden van de politieambtenaren, zijn de respectievelijk door de minister bevoegd voor Economie of de minister bevoegd voor Leefmilieu aangestelde ambtenaren en de ambtenaren van de Algemene administratie van de douane en accijnzen, bevoegd om de in de Verordening, in deze wet en in haar uitvoeringsbesluiten bedoelde inbreuken op te sporen en vast te stellen.

§ 2. De door deze ambtenaren opgestelde proces-verbaal hebben bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

Een afschrift van het proces-verbaal wordt binnen dertig dagen na de vaststelling van de inbreuk aan de overtreder overgemaakt, op de wijze voorzien in het artikel XV.2, § 2 van het Wetboek van economisch recht.

Art. 7

De inbreuken bedoeld in artikel 10 § 1, worden door de in artikel 6 bedoelde ambtenaren opgespoord en

Art. 4

Le Roi détermine de quelle façon les transactions suspectes, disparitions et vols visés aux articles 3, 8° et 9 du Règlement, sont signalés.

Art. 5

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres:

1° désigner les précurseurs d'explosifs faisant l'objet d'une restriction et ceux nécessitant une notification qui, outre les substances visées aux annexes I et II du Règlement, tombent sous l'application de la présente loi;

2° fixer une valeur limite de concentration moins élevée pour les substances figurant à l'annexe I du Règlement et les faire relever de l'application de la présente loi;

3° fixer une valeur limite de concentration pour les substances mentionnées à l'annexe II du Règlement, au-delà de laquelle elles seront soumises aux restrictions applicables aux précurseurs d'explosifs faisant l'objet d'une restriction, telles que visées à l'article 3.

Art. 6

§ 1^{er}. Sans préjudice des compétences exercées par les fonctionnaires de police, les fonctionnaires désignés respectivement par le ministre ayant l'Economie dans ses attributions ou le ministre ayant l'Environnement dans ses attributions, ainsi que les fonctionnaires de l'Administration générale des douanes et accises, sont habilités à rechercher et constater les infractions visées dans le Règlement, dans la présente loi ainsi que dans ses arrêtés d'exécution.

§ 2. Les procès-verbaux dressés par ces fonctionnaires font foi jusqu'à preuve du contraire.

Dans les trente jours qui suivent la constatation de l'infraction, une copie du procès-verbal est envoyée au contrevenant, de la façon prévue à l'article XV.2, § 2 du Code de droit économique.

Art. 7

Les infractions visées à l'article 10, § 1^{er}, sont recherchées et constatées par les fonctionnaires cités

vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van boek XV, titel 1, hoofdstuk 1, van het Wetboek van economisch recht.

Bij de uitoefening van hun ambt kunnen de in artikel 6 bedoelde ambtenaren, op gemotiveerd verzoek, de bijstand van de politiediensten vorderen.

Art. 8

Bij de uitvoering van hun taak inzake opsporing en vaststelling van de in deze wet bedoelde inbreuken, zijn de ambtenaren bedoeld in artikel 6 onderworpen aan het toezicht van, naargelang het geval, de bevoegde procureur-generaal of de federale procureur, onverminderd hun ondergeschiktheid aan de meerderen in de administratie.

Art. 9

De in artikel 6 bedoelde ambtenaren zijn gebonden door de plicht tot geheimhouding voor wat betreft de verkregen informatie bij de uitoefening van hun opdrachten inzake opsporing en vaststelling van de inbreuken bedoeld in artikel 10.

Het door dit artikel voorziene beroepsgeheim kan niet worden ingeroepen tegen de aanvrager die inzage vraagt van zijn eigen dossier dat geen aanleiding heeft gegeven tot het opmaken van een gerechtelijk dossier.

Art. 10

§ 1. Onverminderd de toepassing van strengere straffen waarin het Strafwetboek voorziet, worden de inbreuken of pogingen tot inbreuken op de Verordening, op deze wet en haar uitvoeringsbesluiten gestraft met een strafrechtelijke geldboete van 100 tot 100 000 euro en een gevangenisstraf van één jaar tot vijf jaar of met één van die straffen alleen.

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op deze inbreuken.

§ 2. Wanneer het evenwel een inbreuk of poging tot inbreuk betreft op het binnenbrengen op het Belgische grondgebied vanuit een derde land van precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt, wordt deze bestraft overeenkomstig de bepalingen van artikel 231 § 1 van de Algemene Wet Douane en Accijnzen.

à l'article 6, conformément aux dispositions du livre XV, titre 1^{er}, chapitre 1^{er}, du Code de droit économique.

Dans l'exercice de leur fonction, les fonctionnaires visés à l'article 6 peuvent, sur demande motivée, requérir l'assistance des services de police.

Art. 8

Dans l'exercice de leur mission de recherche et de constatation des infractions visées par la présente loi, les fonctionnaires visés à l'article 6 sont soumis, selon le cas, à la surveillance du procureur général compétent ou du procureur fédéral, sans préjudice de leur subordination à leurs supérieurs au sein de l'administration.

Art. 9

Les fonctionnaires visés à l'article 6 sont tenus de garder le secret sur les informations obtenues lors de l'exercice de leur mission de recherche et de constatation des infractions mentionnées à l'article 10.

Le secret professionnel prévu par cet article ne peut être invoqué contre le demandeur qui sollicite l'accès à son propre dossier, lequel n'a pas donné lieu à la constitution d'un dossier judiciaire.

Art. 10

§ 1^{er}. Sans préjudice de l'application de peines plus sévères prévues par le Code pénal, les infractions ou tentatives d'infraction au Règlement, à la présente loi et à ses arrêtés d'exécution, sont punies d'une amende pénale allant de 100 à 100 000 euros et d'une peine d'emprisonnement de un à cinq ans ou de l'une de ces deux peines seulement.

Les dispositions du livre I du Code pénal et celles du chapitre VII ainsi que de l'article 85 sont d'application à ces infractions.

§ 2. Lorsqu'il s'agit toutefois d'une infraction ou d'une tentative d'infraction concernant l'importation sur le territoire belge depuis un pays tiers de précurseurs d'explosifs faisant l'objet d'une restriction, celle-ci sera sanctionnée conformément aux dispositions de l'article 231, § 1^{er} de la loi générale sur les douanes et accises.

De gevangenisstraf bedraagt evenwel een jaar tot vijf jaar en de boete van 100 tot 100 000 euro.

De inbreuk of poging tot inbreuk wordt vervolgd volgens de procedure bepaald in de artikelen 249 tot 253 en 263 tot 284 van de Algemene Wet inzake Douane en Accijnzen.

Art. 11

In geval van herhaling binnen een termijn van vijf jaar te rekenen van een in kracht van gewijsde gegane veroordeling wegens dezelfde inbreuk, worden de maxima van de geldboeten en de gevangenisstraffen, bedoeld in artikel 10, verdubbeld.

Art. 12

De verenigingen met rechtspersoonlijkheid zijn burgerrechtelijk aansprakelijk voor de veroordelingen tot schadevergoeding, geldboeten, kosten, verbeurdverklaringen, teruggave en geldelijke sancties van welke aard ook, die wegens inbreuk op de bepalingen van de Verordening, van deze wet en van haar uitvoeringsbesluiten tegen hun organen of aangestelden zijn uitgesproken.

Dit geldt eveneens voor de leden van alle verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid, wanneer de inbreuk door een vennoot, zaakvoerder of aangestelde is gepleegd ter gelegenheid van een tot de werkzaamheid van de vereniging behorende verrichting. Evenwel is de burgerrechtelijk aansprakelijke vennoot persoonlijk niet verder gehouden dan tot de sommen of waarden die de verrichting hem opgebracht heeft.

De vennootschappen, verenigingen en leden kunnen rechtstreeks voor de strafrechter gedagvaard worden door het openbaar ministerie of door de burgerlijke partij.

Art. 13

In geval van veroordeling voor een inbreuk op de Verordening, op deze wet of haar uitvoeringsbesluiten zijn, onverminderd de toepassing van de artikelen 42 tot en met 43^{quater} van het Strafwetboek, de hoven en rechtbanken ertoe gemachtigd de verbeurdverklaring uit te spreken, zelfs wanneer de eigenaar van het voorwerp van de inbreuk een derde persoon is.

Onverminderd de toepassing van de artikelen 42 tot en met 43^{quater} van het Strafwetboek zijn zij er eveneens toe gemachtigd de verbeurdverklaring uit te

L'emprisonnement est cependant d'un à cinq ans et l'amende de 100 à 100 000 euros.

L'infraction ou la tentative d'infraction sera poursuivie selon la procédure définie aux articles 249 à 253 et 263 à 284 de la loi générale sur les douanes et accises.

Art. 11

En cas de récidive dans les cinq ans à compter d'une condamnation ayant force de chose jugée pour la même infraction, les maxima des amendes ainsi que les peines d'emprisonnement visées à l'article 10 sont doublés.

Art. 12

Les associations qui ont la personnalité juridique sont civilement responsables pour les condamnations à des dommages-intérêts, les amendes, les frais, la confiscation, la restitution et les sanctions pécuniaires de toutes formes qui ont été prononcées à l'encontre de leurs organes ou de leur personnel en raison d'infractions aux dispositions du Règlement, de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

Ceci vaut également pour les membres de toute association sans personnalité juridique, lorsque l'infraction est perpétrée par un associé, un gérant ou un employé durant une opération relevant de l'activité exercée par l'association. L'associé responsable civilement n'est toutefois redevable que des sommes ou valeurs qu'il a perçues lors de l'opération.

Les sociétés, associations et membres peuvent être directement cités devant le juge pénal par le ministère public ou par la partie civile.

Art. 13

En cas de condamnation pour une infraction au Règlement, à la présente loi ou à ses arrêtés d'exécution, les cours et tribunaux sont habilités, sans préjudice de l'application des articles 42 à 43^{quater} du Code pénal, à prononcer la confiscation, même si le propriétaire de l'objet de l'infraction est un tiers.

Sans préjudice de l'application des articles 42 à 43^{quater} du Code pénal, ils sont également habilités à prononcer la confiscation des instruments de

spreken van de productie-, verwerkings-, verdelings- of vervoermiddelen of om het even welk voorwerp, zelfs wanneer zij eigendom zijn van een derde, die bestemd zijn of gediend hebben om de goederen die het voorwerp van de inbreuk uitmaken voort te brengen, te fabriceren, te verwerken, te verdelen of te vervoeren alsook de middelen die nodig zijn om de diensten te verrichten.

Als het voorwerp van de vordering tot verbeurdverklaring eigendom is van een derde, wordt de derde in het geding betrokken en de verbeurdverklaring wordt niet uitgesproken of wordt ongedaan gemaakt als geen bewijs wordt geleverd van diens kwade trouw.

Gegeven te Brussel, 31 mei 2016

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Economie en Consumenten,

Kris PEETERS

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Jan JAMBON

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

De minister van Leefmilieu,

Marie Christine MARGHEM

production, de transformation, de distribution ou de transport ou de toute espèce d'objet — même si leur propriétaire est un tiers — s'ils ont servi ou étaient destinés à produire, fabriquer, transformer, distribuer ou transporter les biens faisant l'objet de l'infraction ainsi que les moyens nécessaires pour prester les services.

Quand l'objet dont la confiscation est exigée appartient à un tiers, ce dernier est impliqué dans la procédure et la confiscation n'est pas prononcée ou est annulée si sa mauvaise foi ne peut être prouvée.

Donné à Bruxelles, le 31 mai 2016

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre de l'Economie et des Consommateurs,

Kris PEETERS

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Jan JAMBON

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

La ministre de l'Environnement,

Marie Christine MARGHEM