

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2016

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
15 december 1980 betreffende de toegang tot
het grondgebied, het verblijf, de vestiging en
de verwijdering van vreemdelingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koenraad DEGROOTE**

INHOUD

Blz.

- | | |
|--|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris
voor Asiel en Migratie | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 4 |

Zie:

Doc 54 **1852/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp..

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2016

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Koenraad DEGROOTE**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif du secrétaire d'État à l'Asile et
la Migration | 3 |
| II. Discussion des articles et votes | 4 |

Voir:

Doc 54 **1852/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-
Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 1 juni 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE

De heer Theo Francken, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, licht toe dat het voorliggende wetsontwerp tot doel heeft de interne werking van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) verder te optimaliseren. Het CGVS kent momenteel een periode met grote uitdagingen. De instroom van asielzoekers naar België mag momenteel dan wel dalen, de werklast voor het CGVS blijft zeer hoog. Nog ruim 25 000 personen wachten op een beslissing in hun asielaanvraag.

De regering heeft in verschillende fases een aanzienlijke versterking van het CGVS-personeel goedgekeurd, om te voorkomen dat de asielprocedure ontspoot en om de druk op het opvangnetwerk te verlichten. Zo wordt de maandelijkse output fors verhoogd. Zulks heeft uiteraard gevolgen voor de interne werking van die dienst.

Momenteel ligt de eindbeslissing in de individuele asioldossiers bij de Commissaris-generaal en zijn twee adjuncten. Die situatie is echter niet langer aangepast aan de nieuwe realiteit van personeelsuitbreiding en verhoogde output. Bijgevolg stelt de staatssecretaris met het wetsontwerp voor de delegatiebevoegdheid van de Commissaris-generaal uit te breiden naar personeelsleden van het niveau A3 (of de personen die tijdelijk een functie van dit niveau uitoefenen).

In de praktijk zal het er op neerkomen dat de zes geografische sectiehoofden van het CGVS gemachtigd kunnen worden om beslissingen in individuele asioldossiers te nemen, en dat onder het gezag en de leiding van de Commissaris-generaal. Het voorliggende wetsontwerp doet dan ook op geen enkele wijze afbreuk aan de hiërarchische bevoegdheid, het gezag of de verantwoordelijkheid van de Commissaris-generaal. Die blijft als enige verantwoordelijk voor het algemeen beleid van het CGVS. Hij behoudt ook de algemene verantwoordelijkheid voor alle beslissingen die onder delegatie genomen zijn. De Commissaris-generaal blijft ook het algemene beleid bepalen, bepaalt de instructies voor het nemen van beslissingen en kan zo nodig de verdeling van het werk of de delegatie wijzigen of beperken.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 1^{er} juin 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET LA MIGRATION

M. Theo Francken, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, adjoint au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, explique que le projet de loi à l'examen vise à optimiser le fonctionnement interne du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA). Le CGRA est actuellement confronté à une période de grands défis. Même si l'afflux de demandeurs d'asile vers la Belgique diminue pour l'instant, la charge de travail du CGRA reste très importante. Un peu plus de 25 000 personnes sont encore dans l'attente d'une décision concernant leur demande d'asile.

Afin d'éviter un dérapage de la procédure d'asile et d'alléger la pression sur le réseau d'accueil, le gouvernement a approuvé en différentes vagues un renforcement substantiel du personnel pour le CGRA pour ainsi augmenter substantiellement le output mensuel. Ceci comporte naturellement des implications pour le fonctionnement interne de cette instance.

Pour le moment, la décision finale relative aux dossiers d'asile individuels incombe au Commissaire général et à ses deux adjoints. Cette situation n'est cependant plus adaptée à la nouvelle réalité de l'extension du personnel et de l'augmentation de l'output. Par conséquent, le secrétaire d'État propose, au moyen du projet de loi à l'examen, d'étendre le pouvoir de délégation du Commissaire général aux membres du personnel de niveau A3 (ou aux personnes qui exercent temporairement une fonction de ce niveau).

Pratiquement, les responsables des six sections géographiques du CGRA pourront être habilités à prendre des décisions dans des dossiers d'asile individuels, et ce, sous l'autorité du Commissaire général. Par conséquent, le projet de loi à l'examen ne porte d'aucune manière atteinte à la compétence hiérarchique, à l'autorité ou à la responsabilité du Commissaire général. Celui-ci reste le seul responsable de la politique générale du CGRA. Il garde également la responsabilité générale des décisions prises par délégation. Le Commissaire général continue aussi à définir la politique générale menée ainsi que les instructions relatives à la prise de décisions, et peut au besoin modifier la répartition du travail ou restreindre la délégation de compétence.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke basis van het wetsontwerp.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De staatssecretaris legt uit dat met dit artikel het artikel 57/9 van de vreemdelingenwet wordt vervangen en uitgebreid met de vermelding dat een delegatie mogelijk is naar personeelsleden van het CGVS die minimaal tot de graad A3 behoren of door de Commissaris-generaal zijn aangesteld om tijdelijk een functie van niveau A3 waar te nemen.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) peilt naar de situatie van de personeelsleden van het niveau A3 die beschikken over een attest van tweetaligheid van Selor. Kunnen zij als gedelegeerde optreden in zowel Franstalige als Nederlandstalige dossiers? Kunnen de eentalige personeelsleden van het niveau A3 enkel in de dossiers van hun taalrol als gedelegeerde functioneren?

Houdt de delegatie van de bevoegdheid niet het gevaar in dat bij de ondertekeningen een globale visie op het geheel van de dossiers in hoofdte van de personeelsleden van het niveau A3 zal ontbreken? Het project bij het CGVS rond kwaliteit, dat er sedert enkele jaren liep, heeft zijn einddoelstelling rond de harmonisering van de beslissingen van de verschillende diensten nooit bereikt. Hoe kan die doelstelling alsnog worden bereikt, gelet op deze verdere decentralisatie van de beslissingsbevoegdheid?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) acht de delegatie van beslissingsbevoegdheid een goede zaak in het licht van het hoge aantal asioldossiers dat op een beslissing wacht. Het gaat in deze enkel over individuele asioldossiers.

Bestaat er een gevaar voor de eenheid van de beslissingen, gelet op het hogere aantal personen dat een beslissing kan nemen? Hoe waakt men over de uniformiteit? Behoudt de Commissaris-generaal de mogelijkheid tot bijsturing waar nodig?

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article définit la base constitutionnelle du projet de loi.

Il ne fait l'objet d'aucune observation.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Le secrétaire d'État explique que cet article remplace et élargit l'article 57/9 de la loi sur les étrangers en habilitant dorénavant des membres du personnel du CGRA agissant par délégation et appartenant au minimum à la classe A3 ou désignés temporairement par le Commissaire général pour exercer une fonction de niveau A3 à prendre des décisions.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) s'informe de la situation des membres du personnel du niveau A3 titulaires d'un certificat de bilinguisme du Selor. Peuvent-ils intervenir en tant que délégué dans les dossiers tant francophones que néerlandophones? Les membres du personnel unilingues de niveau A3 peuvent-ils faire office de délégué uniquement dans les dossiers de leur rôle linguistique?

Déléguer la compétence n'implique-t-elle pas le danger qu'au niveau des signatures, les membres du personnel de niveau A3 n'aient pas de vision globale sur l'ensemble des dossiers? Le projet du CGRA sur la qualité, qui est en cours depuis plusieurs années, n'a jamais atteint son objectif ultime en matière d'harmonisation des décisions des différents services. Comment encore atteindre cet objectif, dès lors que la compétence décisionnelle va être encore un peu plus décentralisée?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) estime que la délégation de la compétence décisionnelle est une bonne chose eu égard au nombre élevé de dossiers d'asile en souffrance. En l'espèce, il s'agit uniquement de dossiers d'asile individuels.

L'unité des décisions est-elle en péril, eu égard au nombre plus élevé de personnes habilitées à prendre une décision? Comment veillera-t-on à l'uniformité? Le Commissaire général conserve-t-il la possibilité de rectifier le tir si nécessaire?

De staatssecretaris legt uit dat de vraag in verband met de taalrol van de personeelsleden reeds werd beantwoord in de toelichting bij het wetsontwerp: “Voorliggende regeling doet geen afbreuk aan de wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken die de ambtenaren indelen in een Franstalige, Nederlandstalige of tweetalige taalrol en in principe inhouden dat eentalige ambtenaren rechtsgeldig slechts beslissingen kunnen nemen in de taalrol waarin zij benoemd zijn.” (DOC 54 1825/001, blz. 5). Op dat gebied wijzigt het wetsontwerp dus niets.

In verband met de bewaking van de kwaliteit en de eenheid van de genomen beslissingen stelt de toelichting bij het wetsontwerp uitdrukkelijk dat met de aanpassing geen afbreuk wordt gedaan aan de hiërarchische bevoegdheid, het gezag of de verantwoordelijkheid van de Commissaris-generaal: “Hij behoudt de algemene verantwoordelijkheid voor de door de adjunct of het hiervoor bedoelde personeelslid genomen beslissingen. Dit neemt niet weg dat de adjunct of het hiervoor bedoelde personeelslid de beslissingsbevoegdheid uitoefenen onder hun eigen verantwoordelijkheid. De Commissaris-generaal blijft echter het beleid bepalen, bepaalt de instructies voor het nemen van beslissingen, kan zo nodig de verdeling van het werk of delegatie wijzigen of beperken, en kan nog altijd zelf beslissingen nemen, ook met betrekking tot dossiers waarin ook een adjunct of het hiervoor bedoelde personeelslid de bevoegdheid heeft.” (DOC 54 1852/001, blz. 6-7). De eenheid van de genomen beslissingen, wat een zeer belangrijk gegeven is, blijft dus zeker gewaarborgd.

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) licht toe dat het project bij het CGVS rond de kwaliteit tot doel had de eenheid te bewaren tussen de beide taalrollen en binnen eenzelfde taalrol, bijvoorbeeld wat betreft de behandeling van asielaanvragen van personen uit Irak. Die uniformiteit van beslissingen is zeer belangrijk in het licht van de eerbied voor de fundamentele rechten en vrijheden, alsook met het oog op het vermijden van beroepsprocedures tegen de genomen beslissingen.

De staatssecretaris onderschrijft het belang van de eenheid in de genomen beslissingen, en deelt de bezorgdheid op dat vlak.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Le secrétaire d'État explique que la réponse à la question relative au rôle linguistique des membres du personnel se trouve dans l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen: “La présente réglementation ne porte pas préjudice aux lois du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative, lesquelles répartissent les fonctionnaires par rôle linguistique, francophone, néerlandophone ou bilingue, et impliquent en principe que les fonctionnaires unilingues ne peuvent prendre de décisions valables que dans la langue dans laquelle ils ont été nommés.” (DOC 54 1852/001, p. 5). Le projet de loi à l'examen n'apporte donc aucune modification en ce domaine.

S'agissant de la surveillance de la qualité et de l'unité des décisions prises, l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen indique expressément que la modification proposée ne porte pas atteinte à la compétence hiérarchique, à l'autorité ou à la responsabilité du Commissaire général: “Il garde la responsabilité générale des décisions prises par ses adjoints ou par les membres du personnel susvisés. Ceci n'enlève rien au fait que les adjoints ou les membres du personnel susvisés exercent leur compétence décisionnelle sous leur propre responsabilité. Le Commissaire général continue néanmoins à définir la politique menée, ainsi que les instructions relatives à la prise de décisions, et peut au besoin modifier la répartition du travail ou restreindre la délégation de compétence, tout en gardant toujours la possibilité de prendre lui-même des décisions, même dans des dossiers pour lesquels l'un de ses adjoints ou un membre du personnel susvisé serait compétent.” (DOC 54 1852/001, p. 6-7). L'unité des décisions prises, qui est un élément très important, demeure donc bien garantie.

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) explique que le projet du CGRA sur la qualité avait pour but de garantir l'unité entre les deux rôles linguistiques et au sein de chaque rôle linguistique, par exemple en ce qui concerne le traitement des demandes d'asile de personnes venant d'Irak. Cette uniformité des décisions est très importante dans l'optique du respect des droits et libertés fondamentales, ainsi qu'en vue d'éviter des procédures de recours contre les décisions prises.

Le secrétaire d'État confirme l'importance de l'unité des décisions prises et partage cette préoccupation.

L'article est adopté à l'unanimité.

*
* *

Het gehele aldus wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Koenraad DEGROOTE Brecht VERMEULEN

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen: *nihil*.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé d'un point de vue légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Koenraad DEGROOTE Brecht VERMEULEN

Liste des dispositions qui requièrent une mesure d'exécution: *nihil*.