

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 mei 2016

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een fonds voor de
juridische tweedelijnsbijstand**

(ingediend door de dames Sophie De Wit en
Sonja Becq, de heren Gilles Foret,
Philippe Goffin en Raf Terwingen
en mevrouw Goedeke Uyttersprot)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mai 2016

PROPOSITION DE LOI

**instituant un fonds d'aide
juridique de deuxième ligne**

(déposée par Mmes Sophie De Wit et
Sonja Becq, MM. Gilles Foret,
Philippe Goffin et Raf Terwingen
et Mme Goedeke Uyttersprot)

SAMENVATTING

Om het toenemend aantal dossiers en de bijbehorende kosten op te vangen, en om aan de advocaten een correcte vergoeding te kunnen garanderen, richt dit wetsvoorstel een fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand op. Wie veroordeeld is tot een strafrechtelijke boete of tot een andere straf zal daarbovenop een vaste bijdrage aan het fonds verschuldigd zijn. Deze bijdrageplicht geldt ook in geval van een minnelijke schikking.

RÉSUMÉ

Afin de faire face au nombre croissant de dossiers et aux coûts y afférents et dans le souci de pouvoir garantir une rémunération correcte des avocats, cette proposition de loi crée un fonds d'aide juridique de deuxième ligne. Quiconque est condamné à une amende pénale ou à une autre peine devra également s'acquitter d'une contribution fixe au fonds. Cette contribution obligatoire s'applique de même en cas de transaction pénale.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het kader van een onderzoeksrapport van de Universiteit van Luik en van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) van september 2012 getiteld “Onderzoek naar de vergoeding voor juridische tweedelijnsbijstand” wordt op basis van statistische gegevens een geleidelijke stijging van het aantal toegekende punten vastgesteld sinds 1998, datum van inwerkingtreding van de wet van 23 november 1998 betreffende de juridische bijstand (*B.S.*, 22 december 1998) die de materie grondig heeft hervormd.

De gegevens voor de jaren 1998-1999 tot 2010-2011 tonen een stijging aan van 229,26 % van alle afgesloten dossiers .

De meest recente gegevens voor de jaren 2011-2012 tot 2013-2014 bevestigen een toename van de afgesloten dossiers met 9,7 %, wat gedeeltelijk kan worden verklaard door de invoering van de Salduz-wetgeving.

De gestage stijging van het aantal dossiers in het kader van de juridische tweedelijnsbijstand vergt bijkomende middelen.

Het wetsvoorstel beoogt de oprichting van een fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand dat toelaat het stelsel van juridische bijstand bijkomend te financieren via nieuwe middelen zodat aan de advocaten een hogere vergoeding kan worden gegarandeerd met behoud van het door de Grondwet gewaarborgde recht op vrije toegang tot het gerecht.

Dit wetsvoorstel bepaalt dat de veroordeelde tot een strafrechtelijke boete bovenop deze boete een vaste bijdrage aan het fonds moet betalen.

Wie veroordeeld is tot een andere straf dient eveneens een vaste bijdrage aan het fonds te storten.

Wie veroordeeld is zowel tot het betalen van een strafrechtelijke boete als tot een andere straf zal cumulatief in de bijdrage voorzien voor de veroordeling tot een boete en in de bijdrage voorzien voor de veroordeling tot een andere straf dienen te betalen.

Deze bijdrageplicht geldt evenzeer in geval van een minnelijke schikking overeenkomstig artikel 216*bis* van het Wetboek van Strafvordering.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le cadre d'un rapport de recherche émanant de l'Université de Liège et de l'Institut national de Criminalistique et de Criminologie (INCC) de septembre 2012, intitulé “Recherche relative au système de rémunération de l'aide juridique de deuxième ligne”, des données statistiques permettent de constater un accroissement progressif du nombre de points sollicités depuis l'année 1998, soit depuis l'entrée en vigueur de la loi du 23 novembre 1998 relative à l'aide juridique (*Moniteur belge* du 22 décembre 1998) ayant profondément réformé la matière.

Les données pour les années 1998-1999 à 2010-2011 montrent une augmentation de 229,26 % de dossiers clôturés.

Les données les plus récentes pour les années 2011-2012 à 2013-2014 confirment une augmentation de 9,7 % de dossiers clôturés, qui peut s'expliquer en partie par l'introduction de la législation “Salduz”.

L'augmentation régulière du nombre de dossiers dans le cadre de l'aide juridique de deuxième ligne nécessite des moyens supplémentaires.

La présente proposition vise donc à créer un fonds d'aide juridique de deuxième ligne en vue de permettre un financement supplémentaire du régime de l'aide juridique, et ce, afin de garantir une rémunération plus élevée aux avocats, tout en conservant avant tout le droit au libre accès à la justice consacré par la Constitution,.

La présente proposition de loi prévoit que la personne condamnée à payer une amende pénale doit, en plus de cette amende, payer une contribution fixe au fonds.

Celui qui est condamné à une autre peine doit également verser une contribution fixe au fonds.

Celui qui est condamné à la fois à une amende et à autre peine doit payer cumulativement la contribution prévue lors de la condamnation à une amende ainsi que celle prévue lors de la condamnation à une autre peine.

Cette obligation de contribuer vaut également en cas de transaction pénale visée à l'article 216*bis* du Code d'instruction criminelle.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Artikel 2**

Dit artikel vormt de wettelijke basis van het budgettaire fonds betreffende de tweedelijnsbijstand overeenkomstig de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

Artikel 3

Dit artikel maakt duidelijk dat het niet de bedoeling van dit wetsvoorstel is dat de bijdrage aan het fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand tot gevolg zou hebben dat het fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders minder inkomsten zou ontvangen. De bijdragen worden dan ook pas toegerekend nadat men dat heeft gedaan voor de gerechtskosten en de bijdrage aan het fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders.

Artikel 4

Dit artikel strekt ertoe ook in de wet die de wettelijke basis is van het fonds tot hulp aan de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan occasionele redders, te verzekeren dat de bijdragen aan het fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand pas zullen worden uitbetaald nadat de veroordeelde heeft voldaan aan zijn verplichting tot betaling van de gerechtskosten en tot betaling aan het fonds tot hulp aan de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan occasionele redders.

Artikel 5

Dit artikel beoogt de aard van de ontvangsten vast te stellen die het fonds van tweedelijnsbijstand spijsen.

Zo dient de veroordeelde tot een strafrechtelijke boete bovenop deze boete een vast bedrag aan het fonds te betalen. Deze bijdrage verhoogt in functie van het bedrag van de strafrechtelijke boete waartoe hij veroordeeld is.

De veroordeelde tot andere straffen betaalt eveneens een vaste bijdrage aan het fonds. Dit bedrag verhoogt in functie van de zwaarte van de straf.

Indien de rechter veroordeelt zowel tot het betalen van een strafrechtelijke boete als tot een andere straf,

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 2**

Cet article crée la base légale du fonds budgétaire relatif à l'aide juridique de deuxième ligne en vertu de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Article 3

Cet article précise que la présente proposition de loi ne vise pas à ce que la contribution au fonds d'aide de deuxième ligne entraîne une diminution des recettes du fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels. Les contributions sont dès lors d'abord imputées sur les frais de justice dus à l'État, ensuite sur la contribution au fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, et seulement ensuite sur la contribution au Fonds d'aide de deuxième ligne.

Article 4

Cet article vise à garantir également dans la loi qui forme la base légale du fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, que les contributions au fonds d'aide de deuxième ligne ne seront versées qu'après que le condamné a satisfait à l'obligation de payer les frais de justice et la contribution au fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels.

Article 5

Cet article vise à déterminer la nature des recettes qui alimentent le Fonds d'aide de deuxième ligne.

Ainsi, le condamné à une amende pénale doit payer en plus de l'amende un montant fixe au fonds. Ce montant augmente en fonction du montant de l'amende pénale auquel il a été condamné.

Le condamné à d'autres peines paiera également un montant fixe au fonds. Ce montant augmente en fonction de la gravité de la peine.

Si le juge condamne au paiement d'une amende et à une autre peine, le condamné doit payer cumulativement

dan dient de veroordeelde cumulatief de som vastgesteld voor de veroordeling tot een boete en de som vastgesteld voor de veroordeling tot een andere straf te betalen.

Ingeval in het kader van artikel 216*bis* van het Wetboek van Strafvordering, een minnelijke schikking wordt opgelegd, wordt - bovenop de te betalen geldsom - een bijkomende bijdrage aan het fonds ten bedrage van 10% van die geldsom opgelegd.

Sophie DE WIT (N-VA)
Sonja BECQ (CD&V)
Gilles FORET (MR)
Philippe GOFFIN (MR)
Raf TERWINGEN (CD&V)
Goedele UYTTERSROT (N-VA)

la somme fixée pour la condamnation à une amende et la somme fixée pour la condamnation à une autre peine.

Si, dans le cadre de l'article 216*bis* du Code d'instruction criminelle, une transaction est imposée, une contribution supplémentaire égale à 10 % de cette somme est imposée en plus du montant à payer.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Met toepassing van artikel 62, § 1, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de compatibiliteit van de Federale Staat, wordt een begrotingsfonds voor de juridische tweedelijnsbijstand opgericht.

Art 3

De federale overheidsdienst Financiën staat in voor de invordering van de bijdragen voor het fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand, volgens de regels van toepassing op de invordering van de strafrechtelijke geldboeten. De betalingen door de veroordeelde gedaan, worden eerst toegerekend op de gerechtskosten verschuldigd aan de Staat, vervolgens op de bijdrage aan het fonds tot hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders, vervolgens op de bijdrage voor het fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand en ten slotte, onder voorbehoud van artikel 49 van het Strafwetboek, op de strafrechtelijke geldboete.

Art. 4

In artikel 29, vierde lid, van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen, gewijzigd bij de programmawet van 27 december 2004, worden de woorden “, vervolgens op de bijdrage aan het fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand” ingevoegd tussen de woorden “bijdrage bedoeld in het eerste lid” en de woorden “en ten slotte op de strafrechtelijke geldboete”.

Art. 5

In de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 tot oprichting van de begrotingsfondsen wordt rubriek 12 aangevuld als volgt:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

En application de l'article 62, § 1^{er}, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, un fonds budgétaire relatif à l'aide juridique de deuxième ligne est créé.

Art. 3

Le Service public fédéral Finances procède au recouvrement des contributions au fonds d'aide juridique de deuxième ligne, selon les règles applicables au recouvrement des amendes pénales. Les paiements faits par le condamné s'imputent d'abord sur les frais de justice dus à l'État, ensuite sur la contribution au fonds d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels, ensuite sur la contribution au fonds d'aide juridique de deuxième ligne, et enfin, sous réserve de l'article 49 du Code pénal, sur l'amende pénale.

Art. 4

Dans l'article 29, alinéa 4, de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, modifié par la loi-programme du 27 décembre 2004, les mots “, ensuite sur la contribution au fonds d'aide juridique de deuxième ligne” sont insérés entre les mots “contribution visée à l'alinéa 1^{er}” et les mots “, et enfin sur l'amende pénale”.

Art. 5

Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 12 est complétée comme suit:

“Benaming van het organiek begrotingsfonds:

12-4 Fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand

Aard van de toegewezen ontvangsten:

Bij iedere veroordeling tot een strafrechtelijke boete, spreekt de rechter bovenop deze boete de verplichting uit om een som als bijdrage aan het fonds te betalen, vastgesteld als volgt:

van 0 euro tot 500 euro	20 euro
van 501 euro tot 1000 euro	50 euro
van 1001 euro tot 2000 euro	100 euro
van 2001 euro tot 3000 euro	200 euro
meer dan 3000 euro	300 euro

Bij iedere veroordeling tot een andere straf dan een strafrechtelijke boete, spreekt de rechter de verplichting uit om als bijdrage aan het fonds een som, vastgesteld als volgt, te storten:

Alternatieve straf of gevangenisstraf t.e.m. 1 jaar	20 euro
Gevangenisstraf meer dan 1 jaar t.e.m. 5 jaar	50 euro
Gevangenisstraf of opsluiting meer dan 5 jaar t.e.m. 10 jaar	100 euro
Gevangenisstraf of opsluiting meer dan 10 jaar t.e.m. 20 jaar	200 euro
Gevangenisstraf of opsluiting meer dan 20 jaar	300 euro

Bij elke veroordeling tot een boete en tot een andere straf, spreekt de rechter de verplichting uit om als bijdrage aan het fonds cumulatief de bedragen vermeld in de twee hierboven vermelde tabellen te storten.

Deze bedragen zijn onderworpen aan de verhoging bedoeld in de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboeten en kunnen gewijzigd worden bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

“Dénomination du fonds budgétaire organique:

12-4 Fonds d'aide juridique de deuxième ligne

Nature des recettes affectées:

Lors de chaque condamnation à une amende pénale, en plus de cette amende, le juge condamne à l'obligation de verser à titre de contribution au fonds une somme fixée comme suit:

de 0 euro à 500 euros	20 euros
de 501 euros à 1000 euros	50 euros
de 1001 euros à 2000 euros	100 euros
de 2001 euros à 3000 euros	200 euros
Plus de 3000 euros	300 euros

Lors de chaque condamnation à une peine autre qu'une amende pénale, le juge condamne à l'obligation de verser à titre de contribution au fonds une somme fixée comme suit:

Peine alternative ou peine d'emprisonnement jusqu'à un an	20 euros
Peine d'emprisonnement de plus d'un an jusqu'à 5 ans	50 euros
Peine d'emprisonnement ou réclusion de plus de 5 ans jusqu'à 10 ans	100 euros
Peine d'emprisonnement ou réclusion de plus de 10 ans jusqu'à 20 ans	200 euros
Peine d'emprisonnement ou réclusion de plus de 20 ans	300 euros

Lors de chaque condamnation à une amende et à une autre peine, le juge condamne à l'obligation de verser cumulativement à titre de contribution au fonds les sommes figurant dans les deux tableaux ci-dessus.

Ces sommes sont soumises à l'augmentation prévue par la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales et peut être modifiée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Bovenop de minnelijke schikkingen bedoeld in artikel 216*bis* van het Wetboek van Strafvordering wordt tien procent van de geldsom bedoeld in artikel 216*bis*, § 1, eerste lid van het genoemde Wetboek aan het fonds gestort.

Aard van de toegestane uitgaven:

De opbrengsten van dit fonds worden gebruikt ter aanvulling van de financiering van de vergoedingen van de advocaten belast met de juridische tweedelijnsbijstand”.

19 mei 2016

Sophie DE WIT (N-VA)
Sonja BECQ (CD&V)
Gilles FORET (MR)
Philippe GOFFIN (MR)
Raf TERWINGEN (CD&V)
Goedele UYTTERSROT (N-VA)

En plus des transactions visées à l’article 216*bis* du Code d’instruction criminelle, dix pourcents de la somme visée à l’article 216*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code précité est versé à titre de contribution au fonds.

Nature des dépenses autorisées:

Les recettes de ce fonds sont utilisées pour compléter le financement des rétributions des avocats chargés de l’aide juridique de deuxième ligne.”.

19 mai 2016