

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2016

WETSONTWERP

tot wijziging van de programmawet van 27 december 2004 en van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken en tot opheffing van het koninklijk besluit van 26 oktober 2015 tot voorlopige wijziging van de programmawet van 27 december 2004 en van het koninklijk besluit van 26 oktober 2015 tot voorlopige wijziging van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	6
C. Replieken	7
III. Stemmingen	8

Zie:

Doc 54 **1834/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2016

PROJET DE LOI

modifiant la loi-programme du 27 décembre 2004 et la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées et abrogeant l'arrêté royal du 26 octobre 2015 modifiant provisoirement la loi-programme du 27 décembre 2004 et l'arrêté royal du 26 octobre 2015 modifiant provisoirement la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accises sur l'alcool et les boissons alcoolisées

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du ministre	6
C. Répliques	7
III. Votes.....	8

Voir:

Doc 54 **1834/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

4235

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedeker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever,
Johan Klaps
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 31 mei 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, geeft aan dat dit wetsontwerp tot doel heeft enerzijds de bepalingen opgenomen in het koninklijk besluit van 26 oktober 2015 tot voorlopige wijziging van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken en deze opgenomen in het koninklijk besluit van 26 oktober 2015 tot voorlopige wijziging van de programawet van 27 december 2004 op te heffen en anderzijds die regelingen middels formele wijzigingen in de betrokken wetten in te voeren vanaf 1 november 2015.

De minister herinnert eraan dat met deze bepalingen uitvoering werd verleend aan de beslissing van de regering om de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken te verhogen en te indexeren, de accijnstarieven op gasolie te indexeren en om een cliquetsysteem in te voeren tot en met 31 december 2018.

De regering heeft de spoedbehandeling gevraagd omdat zij binnenkort een ontwerp van programawet zal indienen dat de door het voorliggende wetsontwerp gewijzigde bepalingen opnieuw wijzigt. De regelingen die met de bovengenoemde koninklijke besluiten werden ingevoerd moeten dringend formeel worden ingevoegd in de betrokken wetten, zodat een en ander wetgevingstechnisch correct kan verlopen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Ahmed Laaouej (PS) is van mening dat de maatregelen die door dit wetsontwerp in de wetgeving worden verankerd op twee manieren kunnen worden beschouwd als een mislukking.

Ten eerste bereiken deze maatregelen niet de vooropgestelde budgettaire doelstelling. Cijfers voor februari 2016 tonen aan dat de omzet van de producenten van alcoholische dranken sterk is gedaald. Bijgevolg blijven de beoogde inkomsten voor de Staat uit. De dalende omzet in België gaat gepaard met stijgende verkoopcijfers in Luxemburg.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 31 mai 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTRE DES FINANCES

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, indique que ce projet de loi vise, d'une part, à abroger les dispositions reprises dans l'arrêté royal du 26 octobre 2015 modifiant provisoirement la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées et dans l'arrêté royal du 26 octobre 2015 modifiant provisoirement la loi-programme du 27 décembre 2004 et, d'autre part, à instaurer, à compter du 1^{er} novembre 2015, les dispositifs repris dans les arrêtés précités par la voie de modifications formelles dans les lois concernées.

Le ministre rappelle que les dispositions susvisées visaient à exécuter la décision du gouvernement d'augmenter et d'indexer les taux d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées, d'indexer les taux d'accise sur le gasoil et d'introduire un système cliquet jusqu'au 31 décembre 2018.

Le gouvernement a demandé l'urgence étant donné qu'il déposera prochainement un projet de loi-programme qui modifiera à nouveau les dispositions modifiées par le projet de loi à l'examen. Les dispositifs instaurés par les arrêtés royaux précités doivent être formellement insérés d'urgence dans les lois concernées pour assurer la cohérence législative de la législation.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Ahmed Laaouej (PS) considère que les mesures que le projet de loi à l'examen ancre dans la législation peuvent être considérées comme un échec à deux égards.

Premièrement, ces mesures n'atteignent pas l'objectif budgétaire fixé. Les chiffres de février 2016 révèlent une nette diminution du chiffre d'affaires des producteurs de boissons alcoolisées. Les recettes escomptées pour l'État restent donc lettre morte. Cette diminution du chiffre d'affaires en Belgique s'accompagne d'une hausse des chiffres de vente au Luxembourg.

Kort na de inwerkingtreding van de maatregelen kon deze daling nog worden verklaard door te wijzen op het feit dat in de periode die onmiddellijk voorafging aan de inwerkingtreding werd geanticipeerd op de nakende accijnsverhoging. Net vóór de inwerkingtreding werden meer alcoholische dranken verkocht dan gewoonlijk, wat in eerste instantie de daaropvolgende daling verklaart. Dit effect is nu uitgewerkt. De negatieve impact van deze maatregelen op de begroting vormt dus een wezenlijk probleem.

Ten tweede kunnen deze maatregelen niet worden gerechtvaardigd door te stellen dat zij de volksgezondheid ten goede komen. De stijgende omzet van alcoholische dranken in Luxemburg wijst er namelijk op dat de burger zijn gedrag niet zozeer heeft aangepast door minder te drinken, dan wel door dranken aan te kopen in de buurlanden in plaats van in België.

De spreker wenst dan ook te vernemen of de minister de situatie zorgvuldig heeft geanalyseerd en of hij in dit verband in overleg handelt met de sector. Wat is het standpunt van de minister met betrekking tot de evolutie van de inkomsten uit deze maatregelen?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) betreurt het gebrek aan motivering van deze maatregelen op vlak van volksgezondheid en leefmilieu. De maatregelen hebben een louter budgettair oogmerk en geven dan ook geen blijk van een globale visie op deze thema's.

De ontvangsten uit accijnzen op alcohol zijn in de eerste maanden van dit jaar sterk gedaald. Deze daling werd zeker in bepaalde mate beïnvloed door anticipatieve aankopen net vóór de inwerkingtreding van de maatregelen en door aankopen over de landsgrenzen na de inwerkingtreding. Toch dient de minister te verduidelijken hoe hij de budgettaire impact van deze maatregelen ziet evolueren, gelet op het feit dat de verhoging van de accijnzen tot doel had bij te dragen tot de financiering van de tax shift.

Bovendien moeten fiscale maatregelen die een impact hebben op langetermijnbeslissingen van de burgers, zoals een verhoging van de accijnzen op brandstoffen, ruim op voorhand worden aangekondigd zodat de burgers hun gedrag daarop kunnen afstemmen. Doordat deze maatregelen zeer snel werden ingevoerd bij koninklijk besluit ontbrak de voorzienbaarheid die te dezen van groot belang is.

De heer Benoît Dispa (cdH) bevestigt de vaststelling van de heer Laaouej dat deze maatregelen een nadelige impact hebben op de omzet van de Belgische producenten van alcoholische dranken en voegt er nog aan toe dat niet alleen Luxemburg, maar ook Noord-Frankrijk

Peu après l'entrée en vigueur des mesures, cette diminution pouvait encore s'expliquer par le fait que, durant la période qui a immédiatement précédé l'entrée en vigueur, la hausse prochaine des accises avait été anticipée. Juste avant l'entrée en vigueur, les ventes de boissons alcoolisées avaient connu une hausse inhabituelle, ce qui a d'abord expliqué la baisse qui a suivi. Ce phénomène n'est plus d'actualité. L'incidence négative de ces mesures sur le budget constitue donc un problème fondamental.

Deuxièmement, ces mesures ne peuvent se justifier au regard d'objectifs de santé publique. La hausse du chiffre d'affaires des boissons alcoolisées au Luxembourg indique en effet que le citoyen n'a pas tant adapté son comportement en réduisant sa consommation qu'en allant s'approvisionner en boissons dans les pays frontaliers plutôt qu'en Belgique.

L'intervenant demande dès lors si le ministre a analysé soigneusement la situation et s'il agit en concertation avec le secteur. Quel est le point de vue du ministre en ce qui concerne l'évolution des recettes générées par ces mesures?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) déplore l'absence de motivation de ces mesures dans les domaines de la santé publique et de l'environnement. Les mesures ont uniquement des visées budgétaires et ne reflètent dès lors pas une vision globale de ces thèmes.

Le produit des accises sur l'alcool a sensiblement diminué au cours des premiers mois de cette année. Cette baisse a certainement été influencée dans une certaine mesure par des achats anticipatifs juste avant l'entrée en vigueur des mesures et par des achats de l'autre côté de la frontière après leur entrée en vigueur. Le ministre doit néanmoins préciser comment il voit évoluer l'impact budgétaire de ces mesures, compte tenu du fait que le relèvement des accises avait pour but de contribuer au financement du *tax shift*.

En outre, les mesures fiscales ayant une incidence sur les décisions à long terme des citoyens, comme une majoration des accises sur les carburants, doivent être annoncées suffisamment à l'avance pour permettre aux citoyens de les prendre en compte dans leurs choix. En raison de leur rapide entrée en vigueur par arrêté royal, ces mesures ont péché par manque de prévisibilité, qui est tellement importante en ce domaine.

M. Benoît Dispa (cdH) confirme le constat fait par M. Laaouej selon lequel ces mesures ont une incidence négative sur le chiffre d'affaires des producteurs belges de boissons alcoolisées, et il ajoute que l'on observe une forte hausse des chiffres de vente non seulement

een sterke stijging van de verkoopcijfers kent. De spreker wenst het standpunt van de minister te vernemen met betrekking tot de dalende omzet in België en de gevolgen ervan voor de tewerkstelling in de sector.

Daarnaast vraagt de heer Dispa gedetailleerd cijfermateriaal over de impact van deze maatregelen op de begroting. De minister had eerder aangekondigd dat de situatie nog enigszins precair was en dat de cijfers van maart 2016 meer duidelijkheid zouden brengen. Bereiken de maatregelen nu hun budgettaire doelstellingen?

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij de vraag van de vorige sprekers naar de impact van deze maatregelen op de inkomsten van de Staat en bij hun vaststelling dat het om een louter budgettaire maatregel gaat. Kan de minister ook meer duidelijkheid verschaffen over de gevolgen voor de inkomsten uit btw?

Verder vraagt de heer Calvo zich af of de minister de tegenvallende opbrengsten van deze maatregelen zal compenseren door nieuwe ingrepen. Hoewel zijn fractie voorstander is van een beleid dat de volksgezondheid en het leefmilieu beschermt, heeft de sector baat bij een stabiel systeem dat rechtszekerheid biedt.

De heer Robert Van de Velde (N-VA) stelt vast dat de maatregelen die dit wetsontwerp in de wetgeving verankert effect hebben op het aankoopgedrag van de consument (prijselasticiteit) alsook op de volksgezondheid. Daarbij komt het erop aan om de hoogte van de accijnzen af te stemmen op het gewenste gedrag.

Dat de verhoging van de accijnzen op alcohol tot gevolg heeft dat de verkoop van alcohol zich deels verplaatst naar de buurlanden, is geen geldige reden om af te zien van dergelijke verhoging. De overheid dient haar verantwoordelijkheid op te nemen op vlak van volksgezondheid en moet streven naar een prijsniveau dat zowel voor de volksgezondheid als de begroting optimaal is.

Het inhoudelijke debat dat men in dat verband kan voeren is hier echter niet geheel op zijn plaats. Het gaat immers om een technisch wetsontwerp; de maatregelen zelf werden reeds ingevoerd bij koninklijk besluit.

De heer Ahmed Laaouej (PS) is in tegenstelling tot de heer Van de Velde van mening dat een inhoudelijk parlementair debat wel degelijk aangewezen is. De accijnsverhogingen werden immers in eerste instantie bij koninklijk besluit ingevoerd, zodat de Kamer nog niet de kans kreeg zich daarover uit te spreken.

au Luxembourg mais aussi dans le Nord de la France. L'intervenant souhaite connaître le point de vue du ministre en ce qui concerne la baisse enregistrée du chiffre d'affaires en Belgique et ses conséquences sur l'emploi dans ce secteur.

M. Dispa demande par ailleurs des données chiffrées détaillées sur l'impact budgétaire de ces mesures. Le ministre avait annoncé auparavant que la situation était encore quelque peu floue et que les chiffres de mars 2016 apporteraient plus de clarté. Les mesures prises atteignent-elles maintenant leurs objectifs budgétaires?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) souscrit à la question des intervenants précédents relative à l'impact de ces mesures sur les recettes de l'État et à leur constat qu'il s'agit de mesures purement budgétaires. Le ministre peut-il également préciser l'incidence de ces mesures sur les recettes TVA?

M. Calvo se demande par ailleurs si le ministre va compenser le manque à gagner provoqué par ces mesures en prenant de nouvelles initiatives. Bien que son groupe soit partisan d'une politique qui protège la santé publique et l'environnement, il estime que le secteur a besoin d'un système stable garantissant la sécurité juridique.

M. Robert Van de Velde (N-VA) constate que les mesures que le projet de loi à l'examen ancre dans la législation ont une incidence sur le comportement du consommateur en matière d'achat (élasticité des prix), ainsi que sur la santé publique. Il s'indique de déterminer le niveau des accises en fonction du comportement souhaité.

Le fait que la hausse des accises a pour effet de déplacer une partie de la vente d'alcool vers les pays voisins n'est pas une raison valable pour renoncer à une telle majoration. Les autorités doivent assumer leurs responsabilités en matière de santé publique et tendre vers un niveau de prix optimal en termes de santé publique et de budget.

Le débat de fond que l'on peut mener à cet égard n'a toutefois pas vraiment lieu d'être ici. Le projet de loi à l'examen est en effet un projet technique; les mesures proprement dites ont déjà été introduites par arrêté royal.

Contrairement à M. Van de Velde, *M. Ahmed Laaouej (PS)* estime qu'un débat parlementaire sur le fond s'indique bel et bien. La majoration des accises a en effet été introduite par arrêté royal, si bien que la Chambre n'a pas encore eu l'occasion de se prononcer à ce sujet.

De heer Vincent Scourneau (MR) wijst erop dat de verschuiving van aankopen van alcoholische dranken vanuit België naar Luxemburg in een ruimer kader moet worden bekeken. Er bestaan talrijke transfers van die aard tussen België en de buurlanden en dit in beide richtingen. Zo zijn heel wat producten goedkoper in België dan in Frankrijk, wat dan weer gunstig is voor de betrokken Belgische ondernemingen. Men moet het totaalbeeld beoordelen en niet één enkel aspect.

Op vlak van volksgezondheid kan de daling van de alcoholverkoop als een positieve evolutie worden beschouwd. De omzetsdaling heeft deels te maken met de BOB-campagnes in de eindejaarsperiode. Daarnaast wordt zij echter ook beïnvloed door prijsverschillen met sommige buurlanden ten gevolge van een uiteenlopende fiscaliteit. Het is daarom aangewezen om deze maatregelen te veralgemenen op Europees niveau.

B. Antwoorden van de minister

De minister is zich er bewust van dat accijnsverhogingen tot gevolg kunnen hebben dat bepaalde aankopen in de buurlanden gebeuren in plaats van in België. Daarover wordt reeds overleg gepleegd met Nederland en Luxemburg.

De omzet van de producenten van alcoholische dranken is inderdaad gedaald na de inwerkingtreding van de maatregelen, na net ervoor sterk te zijn gestegen. De cijfers voor maart 2016 wijzen erop dat de inkomsten uit de accijnzen op alcohol opnieuw lichtjes stijgen. Het is echter nog te vroeg om een definitief oordeel te vellen over deze evolutie alsook over de evolutie van de inkomsten uit btw. De aanslagen van 22 maart 2016 zullen immers ook een effect hebben op de cijfers.

De minister waarschuwt dat men voorzichtig moet omspringen met elasticiteitsberekeningen. Dergelijke berekeningen zijn immers steeds gebaseerd op historische reeksen, die per definitie achterhaald zijn wanneer nieuwe maatregelen worden genomen. Het is erg moeilijk om het gedrag van de consument precies te voorspellen. Hoewel bij de voorbereiding van deze maatregelen wel degelijk aandacht is besteed aan dergelijke berekeningen, moet men er altijd rekening mee houden dat zij geen exacte voorspellingen opleveren.

Wat betreft het gezondheidsaspect bevestigt de minister dat de bescherming van de volksgezondheid tegen alcoholgerelateerde problemen een belangrijke doelstelling van de regering is. Dat de toelichting bij

M. Vincent Scourneau (MR) souligne que la question du déplacement des achats de boissons alcoolisées vers le Luxembourg doit être examinée dans un cadre plus large. Il existe en effet de nombreux transferts de ce genre entre la Belgique et les pays voisins, et ce, dans les deux sens. C'est ainsi notamment que de nombreux produits sont moins chers en Belgique qu'en France, ce qui a des retombées positives pour les entreprises belges concernées. Il faut considérer le tableau dans son ensemble, et non un seul aspect.

Sur le plan de la santé publique, le recul de la vente d'alcool peut être considéré comme une évolution positive. La baisse du chiffre d'affaires s'explique en partie par les campagnes "BOB" organisées pendant les fêtes de fin d'année. Ce recul est également influencé par des différences de prix qui résultent d'une fiscalité non harmonisée. Il s'indique par conséquent de généraliser ces mesures à l'échelon européen.

B. Réponses du ministre

Le ministre est conscient du fait que les augmentations des droits d'accise peuvent avoir pour effet que certains achats s'effectuent dans les pays voisins plutôt qu'en Belgique. Une concertation est déjà en cours à ce sujet avec les Pays-Bas et le Luxembourg.

Les chiffres d'affaires des producteurs de boissons alcoolisées ont effectivement diminué après l'entrée en vigueur des mesures, après avoir fortement augmenté juste avant. Les chiffres pour mars 2016 indiquent cependant que les recettes des accises sur l'alcool repartent légèrement à la hausse. Il est néanmoins encore trop tôt pour se prononcer de manière définitive sur cette évolution, ainsi que sur l'évolution des recettes de la TVA. Il est en effet probable que les attentats du 22 mars 2016 ont également eu un impact sur ces chiffres.

Le ministre prévient qu'il convient d'être prudent lorsque l'on effectue des calculs relatifs à l'élasticité. Ces calculs sont en effet toujours basés sur des séries historiques, qui sont par définition obsolètes au moment où de nouvelles mesures sont prises. Il est très difficile de prédire avec précision le comportement du consommateur. Même si l'on a bel et bien accordé de l'attention à ce type de calculs lors de la préparation de ces mesures, il convient toujours de tenir compte du fait qu'ils ne donnent pas lieu à des prévisions exactes.

En ce qui concerne l'aspect de la santé, le ministre confirme que la protection de la santé publique contre les problèmes liés à l'alcool est un objectif important de la politique du gouvernement. Le fait que l'exposé

dit wetsontwerp daarover niet in detail treedt, heeft enkel te maken met het technische karakter van het wetsontwerp, dat enkel tot doel heeft reeds genomen maatregelen wettelijk te verankeren.

Tot slot benadrukt de minister dat deze maatregelen dienen om de tax shift te financieren, die de koopkracht van de burgers aanmerkelijk verhoogt.

C. Replieken

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) meent dat de minister onvoldoende verduidelijking heeft gegeven over de budgettaire gevolgen van de maatregelen. Meer gedetailleerde cijfers zijn onontbeerlijk om een grondig parlementair debat te kunnen voeren.

De heer Benoît Dispa (cdH) onderstreept dat de sterke stijging van de accijnstarieven op alcohol in de laatste jaren onvoldoende doordacht is. Bovendien komt de maatregel eerder de buurlanden dan de Belgische Staat ten goede. De spreker dringt er dan ook op aan dat over dergelijke maatregelen overlegd wordt gepleegd met de sector teneinde ongewenste effecten te vermijden.

Verder vestigt de heer Dispa de aandacht op de regelgevingsimpactanalyse die bij het wetsontwerp is gevoegd. De regelgevingsimpactanalyse geeft geen antwoord op de vraag welke impact het wetsontwerp heeft op de gezondheid, de werkgelegenheid of op de economische ontwikkeling. De spreker betreurt dat daaraan zo weinig aandacht is besteed.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) wijst erop dat dit wetsontwerp enkel tot doel heeft maatregelen die reeds in voege zijn, te verankeren in de wetgeving. Noch aan de principes, noch aan de tarieven wordt geraakt. De verdere evolutie van de inkomsten uit deze maatregelen moet worden bestudeerd bij de volgende begrotingscontrole, wanneer de budgettaire impact heel wat duidelijker zal zijn geworden.

De heer Van de Velde (N-VA) sluit zich aan bij de vaststelling van de heer Van Biesen dat de huidige bespreking een louter technisch wetsontwerp tot voorwerp heeft en voegt er nog aan toe dat deze maatregelen reeds uitvoerig aan bod kwamen tijdens de begrotingsbesprekingen.

De heer Ahmed Laaouej (PS), de heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) en de heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stellen daarentegen dat de bepalingen van dit wetsontwerp als dusdanig nog niet zijn besproken in

des motifs du projet de loi n'entre pas dans les détails à ce sujet est lié au caractère technique du projet de loi, qui vise uniquement à ancrer dans la loi des mesures déjà prises.

Enfin, le ministre souligne que ces mesures servent à financer le *tax shift*, qui augmente considérablement le pouvoir d'achat des citoyens.

C. Répliques

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) estime que le ministre n'a pas fourni suffisamment d'explications en ce qui concerne les conséquences budgétaires des mesures. Des chiffres plus détaillés sont indispensables pour pouvoir mener un débat parlementaire approfondi.

M. Benoît Dispa (cdH) souligne que la forte augmentation des taux des droits d'accise sur l'alcool qui a eu lieu ces dernières années n'a pas fait l'objet d'une réflexion suffisante. En outre, la mesure est plus favorable aux pays voisins qu'à l'État belge. L'intervenant insiste dès lors pour que les mesures de ce type fassent l'objet d'une concertation avec le secteur en vue d'éviter des effets indésirables.

M. Dispa attire par ailleurs l'attention sur l'analyse d'impact de la réglementation jointe au projet de loi. L'analyse d'impact de la réglementation ne précise pas l'impact du projet de loi sur la santé, l'emploi ou le développement économique. L'intervenant regrette qu'il n'y soit guère prêté attention.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) fait observer que le projet de loi à l'examen se borne à conférer un ancrage légal à des mesures qui sont déjà en vigueur, les principes et les taux demeurant inchangés. L'évolution ultérieure des recettes provenant de ces mesures doit être analysée lors du prochain contrôle budgétaire, lorsque l'incidence budgétaire en sera nettement plus claire.

M. Van de Velde (N-VA) constate, à l'instar de M. Van Biesen, que la discussion en cours porte sur un projet de loi purement technique, ajoutant que ces mesures ont été longuement examinées au cours des discussions budgétaires.

M. Ahmed Laaouej (PS), M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) et M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) font en revanche observer que les dispositions du projet de loi à l'examen en tant que telles n'ont pas encore été

het parlement. Het gaat dus wel degelijk om een eerste debat ten gronde.

De heer Laaouej benadrukt dat accijnsverhogingen weloverwogen moeten gebeuren. Daarbij vormt de verhoging van de accijnzen op bier in Frankrijk een leerrijk voorbeeld. Door enkel de accijnzen op bier te verhogen, en niet de accijnzen op wijn, heeft Frankrijk de Franse wijnproducenten gevrijwaard van de nadelige gevolgen van die verhoging. Een gelijkaardige aanpak strekt *mutatis mutandis* tot aanbeveling.

De heer Calvo dringt er nogmaals op aan dat de minister gedetailleerd cijfermateriaal aanlevert. De Kamer kan zich pas met kennis van zaken definitief uitspreken over deze maatregelen indien de minister zich ertoe engageert om die cijfers ter beschikking te stellen vóór de bespreking in de plenaire vergadering.

De minister stemt daarmee in.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 12 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter

Roel DESEYN

Eric VAN ROMPUY

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

examinées au parlement. Il s'agit donc bel et bien d'un premier débat de fond.

M. Laaouej souligne qu'il y a lieu de procéder à des hausses d'accises de manière réfléchie. La hausse des accises sur la bière en France constitue à cet égard un exemple instructif. En augmentant uniquement les accises sur la bière, et non celles frappant le vin, la France a préservé les viticulteurs français des conséquences fâcheuses de cette augmentation. Une approche similaire se recommande *mutatis mutandis*.

M. Calvo insiste encore une fois auprès du ministre pour qu'il fournisse des chiffres détaillés. La Chambre ne pourra se prononcer définitivement et en connaissance de cause sur ces mesures que si le ministre s'engage à communiquer ces chiffres avant le débat en séance plénière.

Le ministre marque son accord.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 12 sont successivement adoptés par 11 voix contre 2 et une abstention.

L'ensemble du projet de loi, y compris un certain nombre de corrections d'ordre légistique, est adopté par 11 voix contre 2 et une abstention.

Le rapporteur,

Le président,

Roel DESEYN

Eric VAN ROMPUY

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.