

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 mei 2016

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
tussen de Regeringen van de Benelux-Statens
en de Regering van de Republiek Kazachstan
inzake de afschaffing van de visumplicht
voor houders van diplomatieke paspoorten,
gedaan te Brussel op 2 maart 2015**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **1822/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mai 2016

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord entre les
Gouvernements des États du Benelux et
le Gouvernement de la République du
Kazakhstan relatif à l'exemption de l'obligation
de visa pour les titulaires de passeports
diplomatiques, fait à Bruxelles le 2 mars 2015**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes	6

Voir:

Doc 54 **1822/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 mei 2016.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de samenvatting van het wetsontwerp (DOC 54 1822/001, blz. 1).

II. — BESPREKING

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) vraagt of de in deze Overeenkomst bedoelde bepalingen ook op de echtgenoot/echtgenote van de diplomaten betrekking hebben.

De heer Philippe Blanchart (PS) stelt vast dat de onderhandelingen over deze Overeenkomst op verzoek van de Kazachse autoriteiten werden gevoerd. Waarom heeft de Belgische regering beslist aan dit verzoek een positief gevolg te geven? Is Kazachstan een prioritair land in onze diplomatieke betrekkingen? Bestaan er dergelijke akkoorden met andere landen uit het oostelijk nabuurschap van de Europese Unie?

Deze Overeenkomst werd ondertekend in Benelux-verband, maar heeft gevolgen voor de andere lidstaten van de Schengenzone. Moeten die Staten officieel in kennis worden gesteld van de bekrachtiging van deze Overeenkomst? Heeft Kazachstan soortgelijke overeenkomsten gesloten met andere lidstaten van de Schengenzone?

In de memorie van toelichting staat dat het gedurende de onderhandelingen duidelijk werd dat de Kazachse Partij de Benelux-voorwaarden voor een vrijstelling van de visumplicht voor houders van dienstpaspporten niet kon vervullen (DOC 54 1822/001, blz. 4). Wat zijn die voorwaarden?

Werden de voorwaarden in verband met de diplomatieke paspporten vervuld?

Ondanks de versoepeling van de visumregels kan bepaalde personen de toegang tot het Belgisch

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 25 mai 2016.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie au résumé du projet de loi (DOC 54 1822/001, p. 3).

II. — DISCUSSION

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) demande si les dispositions visées par le présent Accord s'appliquent également aux conjoint(e)s des diplomates.

M. Philippe Blanchart (PS) constate que le présent Accord a été négocié à la demande des autorités kazakhes. Pourquoi le gouvernement belge a-t-il décidé de répondre favorablement à leur requête? Le Kazakhstan est-il un pays prioritaire dans nos relations diplomatiques? De tels accords existent-ils avec d'autres pays du voisinage oriental de l'Union européenne?

Cet Accord a été signé dans le cadre du Benelux mais il a des conséquences sur les autres États membres de l'espace Schengen. Ces États doivent-ils être officiellement informés de la ratification du présent Accord? Le Kazakhstan dispose-t-il d'accords similaires avec d'autres États membres de l'espace Schengen?

Selon l'exposé des motifs, "durant les négociations, il apparut que la partie kazakhe ne pouvait rencontrer les conditions Benelux pour une exemption de l'obligation du visa pour les titulaires de passeports de service" (DOC 54 1822/001, p. 4). Quelles sont ces conditions?

Les conditions requises pour les passeports diplomatiques étaient-elles rencontrées?

Malgré l'assouplissement des règles en matière de visa, des personnes pourront se voir interdire l'entrée

grondgebied worden ontzegd. Hoe zal hierbij praktisch worden gehandeld?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) wijst erop dat de Europese Unie een gemeenschappelijke lijst heeft opgesteld in verband met de vrijstelling van de visumplicht voor onderdanen van niet-EU-landen (zie bijlage II van Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad van 15 maart 2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld). De lidstaten blijven echter bevoegd in verband met de vrijstellingen inzake diplomatieke paspoorten en dienstpaspooten. Waarom? Werden op Europees niveau al initiatieven genomen om die verschillende bepalingen op elkaar af te stemmen?

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) vraagt hoeveel Kazachse paspoorten onder deze Overeenkomst vallen. Wat zijn in Kazachstan de gebruiken in verband met diplomatieke paspoorten en dienstpaspooten? Zijn die dezelfde als in ons land, of kennen de Kazachse autoriteiten makkelijker dergelijke paspoorten toe? Het lid herinnert eraan dat Kazachstan een uitermate corrupt land is, zoals is gebleken uit enkele recente gevallen in ons eigen land.

De minister geeft aan dat krachtens de bepalingen waarin deze Overeenkomst voorziet, ook de echtgenoot/echtgenote van de diplomaten aanspraak zullen kunnen maken op de vrijstelling van de visumplicht, op voorwaarde dat zijzelf houder zijn van een diplomatiek paspoort.

België heeft met veel landen dergelijke overeenkomsten gesloten. De minister benadrukt dat de vrijstelling van de visumplicht beperkt blijft tot de diplomatieke paspoorten.

Op het ogenblik dat de onderhandelingen plaatsvonden, ging het over 660 diplomatieke paspoorten. Momenteel zijn er 3 800 diplomatieke paspoorten in omloop.

Als België de vestiging van ambassades en diplomatieke posten op zijn grondgebied aanvaardt (niet alleen bilaterale betrekkingen, maar ook vertegenwoordigingen bij de Europese Unie en de NAVO), is het logisch de uitwisselingen te vergemakkelijken, op twee voorwaarden:

— de vrijstelling van de visumplicht geldt hier alleen voor de houders van diplomatieke paspoorten, en voor een verblijf van ten hoogste negentig dagen;

sur le territoire belge. Quelles seront les modalités pratiques en la matière?

M. Tim Vandenput (Open Vld) fait remarquer que l'Union européenne a établi une liste commune en matière d'exemption de l'obligation de visa pour les ressortissants des pays hors UE (annexe II du Règlement (CE) n° 539/2001 du Conseil du 15 mars 2001 fixant la liste des pays tiers dont les ressortissants sont soumis à l'obligation de visa pour franchir les frontières extérieures des États membres et la liste de ceux dont les ressortissants sont exemptés de cette obligation). Par contre, les exemptions prévues pour les passeports diplomatiques et les passeports de service relèvent encore toujours de la compétence des États. Pourquoi? Des initiatives ont-elles déjà été prises sur le plan européen en vue d'harmoniser ces diverses dispositions?

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) demande quel est le nombre de passeports kazakhs visés par le présent Accord. Quels sont les usages relatifs aux passeports diplomatiques et de service au Kazakhstan? Sont-ils les mêmes que dans notre pays ou les autorités kazakhes accordent-elles plus facilement de tels passeports? Le membre rappelle que le Kazakhstan est un pays extrêmement corrompu, comme l'ont prouvé quelques affaires récentes dans notre propre pays.

Le ministre indique que les conjoint(e)s des diplomates pourront également bénéficier de l'exemption de l'obligation de visa selon les conditions prévues par le présent Accord pour autant qu'ils/elles soient titulaires d'un passeport diplomatique.

La Belgique a signé de tels accords avec de nombreux pays. Le ministre souligne que l'exemption de l'obligation de visa est limitée aux seuls passeports diplomatiques.

Au moment de la négociation, le nombre de passeports diplomatiques concernés était de l'ordre de 660. Actuellement, le nombre de passeports diplomatiques en circulation est de 3 800.

À partir du moment où la Belgique accepte l'installation d'ambassades et de représentations diplomatiques sur son territoire (relations bilatérales, mais aussi représentations auprès de l'Union européenne et de l'OTAN), il est logique de faciliter les échanges, à deux conditions:

— l'exemption de l'obligation de visa s'applique ici aux seuls titulaires de passeports diplomatiques et pour un séjour n'excédant pas nonante jours;

— de regels inzake veiligheid en toegang tot het grondgebied blijven van toepassing; tussen de betrokken departementen vindt informatie-uitwisseling plaats.

Voorts preciseert de minister dat België dienaangaande altijd het initiatief van de derde Staat afwacht, tenzij een dergelijke Overeenkomst echt van nationaal belang is.

Eind 2008 hebben de Kazachse autoriteiten het initiatief genomen om met de Benelux-landen onderhandelingen aan te vatten met het oog op de opheffing van de visumplicht voor de houders van diplomatieke, officiële en/of dienstpaspporten, omdat de Europese Unie met verscheidene andere landen van de regio meerdere visumfaciliteringsovereenkomsten had gesloten. Aangezien die overeenkomsten alleen op de diplomatieke paspoorten betrekking hebben, hebben de Benelux-landen beslist om op dezelfde manier te handelen, zodat een zekere regionale coherentie gewaarborgd is. Toen Kazachstan voorzitter werd van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), heeft dat land gevraagd de vrijstelling van de visumplicht uit te breiden tot de dienstpaspporten. Daarbij diende niettemin rekening te worden gehouden met drie criteria:

— de overeenstemming van de specimens met de normen van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO);

— het aantal paspoorten in omloop op het ogenblik van het onderzoek;

— de wetgeving inzake de afgifte van visa in de betrokken Staat: wie mag houder zijn van een diplomatiek paspoort, een dienstpaspoort, een officieel paspoort of een speciaal paspoort?

Het aantal dienstpaspporten in Kazachstan was echter overdreven hoog. De Kazachse autoriteiten hebben een presidentieel decreet in uitzicht gesteld waarbij dat aantal zou worden beperkt, maar dat is er nooit gekomen. Daarom werd beslist deze Overeenkomst te beperken tot de diplomatieke paspoorten.

Wat de lidstaten van de Schengenzone betreft, heeft Kazachstan een akkoord m.b.t. de afschaffing van de visumplicht getekend met Slowakije, voor de houders van diplomatieke paspoorten en dienstpaspporten, en met Duitsland, Denemarken, Estland, Finland, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Hongarije, Italië, Letland, Malta, Polen, Portugal en Slovenië, uitsluitend voor de houders van diplomatieke paspoorten.

— les règles en matière de sécurité et d'accès au territoire restent d'application. Des échanges d'informations ont lieu entre les départements concernés.

Par ailleurs, le ministre précise que la Belgique attend toujours l'initiative de l'État tiers en la matière, sauf si un tel Accord présente un réel intérêt national.

Fin 2008, les autorités kazakhes ont pris l'initiative de proposer l'ouverture de négociations avec les pays du Benelux en vue de la levée de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports diplomatiques, officiels et/ou de service parce que plusieurs accords de facilitation de délivrance de visas avaient été conclus par l'Union européenne avec plusieurs autres pays de la région. Ces accords portant uniquement sur les passeports diplomatiques, les pays du Benelux ont décidé de faire de même afin de respecter une certaine forme de cohérence régionale. Lorsque le Kazakhstan a accédé à la présidence de l'Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe (OSCE), il a demandé d'étendre l'exemption de l'obligation de visa aux passeports de service. Trois critères devaient cependant être pris en compte:

— la conformité des spécimens aux normes de l'Organisation de l'Aviation civile internationale (OACI);

— le nombre de passeports en circulation au moment de l'enquête;

— la législation de l'État concerné relative à la délivrance des visas: qui peut être titulaire d'un passeport diplomatique, de service, officiel ou spécial?

Or, le nombre de passeports de service était excessif au Kazakhstan. Les autorités kazakhes ont annoncé la publication d'un décret présidentiel visant à limiter ce nombre mais ce décret n'a jamais vu le jour. Il a donc été décidé de limiter le présent Accord aux passeports diplomatiques.

En ce qui concerne les États membres de l'espace Schengen, le Kazakhstan a signé un accord relatif à l'exemption de l'obligation de visa avec la Slovaquie, pour les titulaires de passeports diplomatiques et de service, et avec l'Allemagne, le Danemark, l'Estonie, la Finlande, la Grèce, l'Espagne, la France, la Hongrie, l'Italie, la Lituanie, Malte, la Pologne, le Portugal et la Slovénie, uniquement pour les titulaires de passeports diplomatiques.

Wat de andere lidstaten van de Europese Unie betreft, heeft Kazachstan een dergelijk akkoord getekend met Bulgarije, Kroatië en Roemenië voor de houders van diplomatieke paspoorten en dienstpaspooten, en met Roemenië, uitsluitend voor de houders van diplomatieke paspoorten.

Visumfaciliteringsovereenkomsten worden op Europees niveau besproken en ondertekend. In dit geval zijn alle lidstaten betrokken. De Benelux mag onderhandelingen aanknopen wanneer er geen akkoord is, of wanneer er op Europees niveau geen enkel onderhandelingsproces loopt. Zodra de Europese Commissie er door de Raad mee wordt belast ter zake onderhandelingen op te starten, moet de Benelux, krachtens artikel 4.3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, haar eigen initiatieven beëindigen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jean-Jacques FLAHAUX

Dirk VAN der MAELEN

Pour ce qui est des autres États membres de l'Union européenne, le Kazakhstan a signé un tel accord avec la Bulgarie, la Croatie et la Roumanie pour les titulaires de passeports diplomatiques et de service, et avec la Roumanie, uniquement pour les titulaires de passeports diplomatiques.

Des accords de facilitation de délivrance de visas sont négociés et signés au niveau européen. Dans ce cas, tous les États membres sont concernés. Le Benelux est autorisé à entamer des négociations lorsqu'aucun accord n'existe ou qu'aucun processus de négociation n'est en cours sur le plan européen. Dès que la Commission européenne est mandatée par le Conseil pour entamer des négociations en la matière, le Benelux doit mettre un terme à ses propres initiatives en vertu de l'article 4.3 du Traité sur l'Union européenne.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Le président,

Jean-Jacques FLAHAUX

Dirk VAN der MAELEN