

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juni 2016

WETSONTWERP

tot toewijzing van nieuwe inningstaken en tot integratie van sommige opdrachten en een deel van het personeel van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels in de Rijksdienst voor sociale zekerheid alsmede tot regeling van diverse aangelegenheden met betrekking tot Famifed en de Federale Pensioendienst

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Frédéric DAERDEN**

Zie:

Doc 54 **1809/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juin 2016

PROJET DE LOI

portant affectation de nouvelles missions de perception et intégration de certaines missions et une partie du personnel de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale à l'Office national de Sécurité sociale et réglant certaines matières relatives à Famifed et au Service fédéral des Pensions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Frédéric DAERDEN**

Voir:

Doc 54 **1809/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Zuhal Demir, Johan Klaps, Wouter Raskin, Jan Sporen
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedelee Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry

Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI! Raoul Hedebouw
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 1 juni 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verduidelijkt dat het voorgedachte wetsontwerp de ontbinding van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels (DIBISS) mogelijk maakt. Die ontbinding is één van de werven in de *redesign* die de regering binnen het landschap van de sociale zekerheid aan het uitvoeren is.

Die ontbinding is bovendien aangestuurd vanuit de betrokken instellingen zelf en wordt uitgewerkt in nauw overleg met de sociale partners.

De huidige taken van de DIBISS gaan over naar bestaande instellingen, met name de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), het Federaal agentschap voor de kinderbijslag (Famifed) en de Federale Pensioendienst (FPD). De verdeling van de bevoegdheden van de DIBISS gebeurt als volgt:

— de bevoegdheden van de DIBISS die betrekking hebben op de overzeese sociale zekerheid worden overgedragen aan de RSZ. Ze vormen inderdaad een niet te scheiden geheel vanuit het standpunt van de sociale verzekerden;

— de bevoegdheden van de DIBISS betreffende de sociale en fiscale Maribel van de overheidssector en de nevenactiviteiten worden overgedragen aan de RSZ;

— de bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, met uitzondering van de bijdrage die wordt geïnd via de DmfAPPL, worden overgedragen van de DIBISS naar de FPD. De inningsactiviteiten vallen onder de bevoegdheid van de RSZ;

— de bevoegdheden van de DIBISS in verband met de pensioenen van de vastbenoemde ambtenaren van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten worden overgedragen aan de FPD, behalve de bevoegdheden inzake de inning van de daarop betrekking hebbende bijdragen, overgedragen aan de RSZ;

— de bevoegdheden van de DIBISS in verband met de aanvullende pensioenen van de tweede pijler voor de contractuelen van de plaatselijke sector worden overgedragen aan de FPD, zonder opgenomen te worden in de tweede pijler FPD, met uitzondering van de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 1^{er} juin 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique que le projet de loi à l'examen permet la dissolution de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale (ORPSS). Cette dissolution est l'un des chantiers du *redesign* que le gouvernement est en train d'effectuer dans le paysage de la sécurité sociale.

Cette dissolution a en outre été pilotée par les organismes concernés eux-mêmes et est réalisée en étroite concertation avec les partenaires sociaux.

Les tâches actuelles de l'ORPSS sont transférées à des organismes existants, à savoir l'Office national de sécurité sociale (ONSS), l'Agence fédérale pour les allocations familiales (Famifed) et le Service Fédéral des pensions (SFP). La répartition des compétences de l'ORPSS se déroule comme suit:

— les compétences de l'ORPSS relatives à la sécurité sociale d'outre-mer sont transférées à l'ONSS. Elles forment en effet un tout inséparable du point de vue des assurés sociaux;

— les compétences de l'ORPSS relatives au Maribel social et fiscal du secteur public et aux activités connexes sont transférées à l'ONSS;

— les compétences du Service social collectif des administrations provinciales et locales, à l'exception de la cotisation qui est perçue via la DmfAPPL, sont transférées de l'ORPSS au SFP. Les activités de perception relèvent de la compétence de l'ONSS;

— les compétences de l'ORPSS relatives aux pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales sont transférées au SFP, à l'exception des compétences relatives à la perception des cotisations y afférentes, qui sont transférées à l'ONSS;

— les compétences de l'ORPSS relatives aux pensions complémentaires du deuxième pilier pour les contractuels du secteur local sont transférées au SFP, sans être incluses dans le deuxième pilier du SFP, à l'exception des compétences relatives à la perception des

bevoegdheden inzake de inning van de daarop betrekking hebbende bijdragen, die worden overgedragen aan de RSZ;

— de bevoegdheden inzake kinderbijslag worden overgedragen aan Famifed.

Momenteel zijn er binnen de DIBISS verschillende beheerscomités actief. De bevoegdheden van de sociale en fiscale Maribel blijven binnen een specifiek beheerscomité vallen. De overige bevoegdheden die naar de RSZ overgaan (in grote lijnen het innen van de bijdragen en de overzeese sociale zekerheid) zullen meegaan onder de bevoegdheid van het beheerscomité van de RSZ. Er zullen dus in de toekomst drie beheerscomités zijn bij de RSZ: het beheerscomité van de sociale zekerheid van de werknemers (globaal beheer benoemd), het beheerscomité van de RSZ, en het beheerscomité van de sociale Maribel.

Het personeel volgt in principe de opdracht die ze binnen de DIBISS uitvoerde: personeelsleden die tewerkgesteld zijn op de kinderbijslagdienst gaan over naar Famifed, terwijl personeelsleden die tewerkgesteld zijn op de diensten inning bijdragen, overzeese sociale zekerheid of sociale Maribel naar de RSZ overgaan. Het ondersteunend personeel gaat over volgens de noden van de overnemende instellingen en de budgettaire mogelijkheden. Een specifieke regeling is voorzien in de wet om de rangorde te regelen.

Het ontwerp voorziet ten slotte in een aantal specifieke overheidsbepalingen. Zij betreffen het doen verdwijnen van de DIBISS als instelling zelf, de organisatie van het dagelijks beheer tijdens de overgangperiode en de positie van de huidige adjunct-administrateur-generaal van de DIBISS. In juli vorig jaar ging de administrateur-generaal op pensioen zonder te worden vervangen. De dagelijkse leiding werd opgevolgd door de adjunct-administrateur-generaal. Na de fusie zal de betrokkene zijn functie verder uitoefenen bij de RSZ.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Frédéric Daerden (PS) verwijst naar de onlangs doorgevoerde fusie tussen de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) en de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP). Het wetsontwerp dat aan die fusie ten grondslag lag, hield de duidelijke verbintenis in dat al het personeel van de beide instellingen in dienst zou worden genomen met dezelfde rechten en onder dezelfde voorwaarden. Dit wetsontwerp bevat geen soortgelijke bepaling. Artikel 43 stelt in uitzicht dat die

cotisations y afférentes, qui sont transférées à l'ONSS;

— les compétences relatives aux allocations familiales sont transférées à Famifed.

Plusieurs comités de gestion sont actuellement actifs au sein de l'ORPSS. Le Maribel social et fiscal continue à relever des compétences d'un comité de gestion spécifique. Les compétences restantes, qui sont transférées à l'ONSS (en gros, la perception des cotisations et la sécurité sociale d'outre-mer), relèveront de la compétence du comité de gestion de l'ONSS. À l'avenir, il y aura donc trois comités de gestion à l'ONSS: le comité de gestion de la sécurité sociale des travailleurs salariés (appelée gestion globale), le comité de gestion de l'ONSS et le comité de gestion du Maribel social.

En principe, le personnel poursuit la mission qu'il exécutait au sein de l'ORPSS: les membres du personnel travaillant au service des allocations familiales sont transférés chez Famifed, tandis que les membres travaillant dans les services de perception des cotisations, de sécurité sociale d'outre-mer ou du Maribel social seront transférés à l'ONSS. Le personnel de support est transféré en fonction des besoins des institutions réceptacles et des possibilités budgétaires. Une règle spécifique a été prévue dans la loi afin de déterminer l'ordre.

Enfin, le projet prévoit une série de dispositions réglementaires spécifiques. Elles concernent la suppression de l'ORPSS en tant qu'institution, l'organisation de la gestion journalière au cours de la période transitoire et la position de l'actuel administrateur général adjoint de l'ORPSS. En juillet de l'année dernière, l'administrateur général a pris sa retraite sans être remplacé et la direction quotidienne a été assurée par l'administrateur général adjoint. Après la fusion, l'intéressé continuera à exercer sa fonction à l'ONSS.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Frédéric Daerden (PS) se réfère à la fusion récemment opérée entre le Service des Pensions du Secteur public (SdPSP) et l'Office national des Pensions (ONP). Le projet de loi à l'origine de cette fusion contenait l'engagement clair que l'ensemble du personnel des deux institutions serait engagé dans les mêmes droits et selon les mêmes conditions. Le présent projet ne comporte pas de disposition analogue. L'article 43 dispose que cette question sera réglée par l'adoption d'un arrêté

aangelegenheid zal worden geregeld met de uitvaardiging van een koninklijk besluit. Kan de regering garanderen dat alle banen zullen worden gehandhaafd? Zal het personeel dezelfde rechten en arbeidsvoorwaarden blijven genieten na de overdracht van de taken aan de verschillende entiteiten?

Voorts is het lid bezorgd over de eventuele impact van de voorgenomen fusie op de verschillende beoogde socialezekerheidsstelsels. Bovendien vreest hij dat die maatregel zal leiden tot een verlies aan expertise bij de betrokken administraties, wat nadelig zal uitvallen voor de burgers.

Ten slotte vraagt de heer Daerden nadere toelichtingen over de begrotingsimpact op korte en middellange termijn van die maatregel, alsook over de gevolgen voor de werkgelegenheid.

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) beklemtoont dat dit wetsontwerp een uitvloeisel is van het regeerakkoord. Het strekt ertoe de werking van de federale administratie te optimaliseren en te rationaliseren, alsook te zorgen voor meer doelmatigheid en voor een betere dienstverlening aan de burger. Overigens ging daarbij een sturende impuls uit van de administraties zelf. *Mevrouw Thoron* wenst nadere toelichting over de verwachte besparingen, alsook over de kosten die de tenuitvoerlegging van deze maatregel met zich zal brengen.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) feliciteert de minister voor de wijze waarop deze fusie in goede banen werd geleid, in overleg met de sociale partners en met inspraak van de betrokken administratieve diensten. Dit is een vooruitgang in het kader van de *redesign* van de federale administratieve diensten, die andere ministers tot voorbeeld strekt.

De spreker vraagt hoeveel op deze manier zal worden bespaard.

De heer Jan Sporen (N-VA) steunt dit wetsontwerp omdat het ertoe strekt de kwaliteit van de dienstverlening te verbeteren, die dienstverlening efficiënter te maken en bepaalde functies te bundelen. Dat zijn algemene doelstellingen die de regering in de hele administratie nastreeft. Dit wetsontwerp zal bovendien de tenuitvoerlegging faciliteren van de overheveling van bepaalde bevoegdheden naar de deelstaten.

B. Antwoorden van de minister

De minister geeft aan dat de personeelsleden het duidelijke engagement hebben gekregen dat aan hun rechten en statuut niet zal worden geraakt, ondanks het

royal. Le gouvernement peut-il garantir que tous les emplois seront conservés? Le personnel continuera-t-il à jouir des mêmes droits et conditions de travail à l'issue du transfert des missions vers les différentes entités?

L'orateur s'inquiète également de l'impact potentiel de la fusion envisagée sur les différents régimes de sécurité sociale visés. Il craint ensuite que cette mesure entraîne une perte d'expertise dans le chef des administrations concernées, au détriment des citoyens.

Enfin, M. Daerden demande des précisions sur l'impact budgétaire, à court et moyen terme de cette mesure, ainsi que sur ses conséquences sur l'emploi.

Mme Stéphanie Thoron (MR) souligne que le présent projet de loi fait suite à l'accord de gouvernement. Il a pour objectif l'optimisation et la rationalisation du fonctionnement de l'administration fédérale, une efficience accrue et un meilleur service au citoyen. Il a en outre été piloté par les administrations elles-mêmes. *Mme Thoron* souhaite obtenir des précisions quant aux économies attendues d'une part, et quant aux coûts qu'engendrera la mise en place de cette mesure d'autre part.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) félicite la ministre pour la manière dont a été menée cette fusion, en concertation avec les partenaires sociaux et en impliquant les administrations concernées. Il s'agit d'une avancée dans le *redesign* de l'administration fédérale, dont d'autres ministres pourraient s'inspirer.

L'orateur souhaite savoir quelles seront les économies ainsi réalisées.

M. Jan Sporen (N-VA) soutient le projet en ce qu'il vise à améliorer la qualité du service, à le rendre plus efficient et à regrouper certaines fonctions. Il s'agit là d'objectifs généraux que le gouvernement tente de mettre en œuvre dans l'ensemble de l'administration. Ce projet facilitera en outre la mise en œuvre du transfert de certaines compétences vers les entités fédérées.

B. Réponses de la ministre

La ministre confirme qu'un engagement clair a été donné aux membres du personnel quant au maintien de leurs droits et de leur statut, malgré l'absence de

feit dat dit wetsontwerp daarover niet in detail treedt. Dat gebrek aan precieze informatie is toe te schrijven aan het feit dat nog moet worden beslist hoe de personeelsleden zullen worden verdeeld tussen de instellingen waar ze naartoe gaan. Dat de vakbonden deze maatregel hebben goedgekeurd, bewijst evenwel dat de rechten van het personeel en het personeelsstatuut zullen worden gevrijwaard.

Voorts verduidelijkt de minister dat de wetgeving en de aan de administratieve diensten opgedragen taken niet veranderen. De burger zal er niets van voelen.

De minister raamt dat de maatregel ongeveer 10 miljoen euro zal kosten; die kostprijs zal worden gefinancierd met de verkoop van de infrastructuur van de DIBISS. Verwacht wordt dat de besparingen voornamelijk door efficiëntiewinst zullen worden bewerkstelligd. Tevens herinnert de minister eraan dat de betrokken diensten al onderworpen waren aan lineaire besparingen. De opgelegde besparingen hebben de administratieve diensten ertoe aangezet een denksoefening te houden over de werkmethoden, die aan deze maatregel ten grondslag ligt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 tot 41

Over artikelen 1 tot 41 worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 42

De heer Stefaan Vercamer c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 1809/002) in.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open VLD), voorzitter, geeft aan dat dit amendement is ingegeven door het advies van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht. Hij wijst erop dat bij de overdracht van de personeelsleden van de DIBISS naar de drie opvangende instellingen, de plaatsen maar op één enkele taalrol vacant zullen worden, zodat rekening wordt gehouden met de taalkaders van de opvangende instellingen.

Art. 43 tot 47

Over artikelen 43 tot 47 worden geen opmerkingen gemaakt.

précision à cet égard dans le texte du présent projet. Cette absence s'explique par le fait que des décisions doivent encore être prises quant à la répartition des membres du personnel entre les institutions accueillantes. L'accord donné par les syndicats à la présente mesure prouve cependant que le maintien des droits et du statut du personnel est acquis.

L'oratrice précise ensuite que la législation et les tâches confiées aux administrations ne changent pas. L'impact pour le citoyen est nul.

La ministre évalue le coût de la mesure à environ dix millions d'euros, qui seront financés par la vente de l'infrastructure de l'ORPSS. Quant aux économies attendues, il s'agit surtout d'un gain d'efficacité. La ministre rappelle en outre que les services visés étaient déjà soumis à des économies linéaires. Cet impératif d'économie a conduit les administrations à une réflexion sur les méthodes de travail, à l'origine de la présente mesure.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 41

Les articles 1^{er} à 41 ne font l'objet d'aucune remarque.

Art. 42

L'amendement n°1 (DOC 54 1809/002) est introduit par *M. Stefaan Vercamer* et consorts.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), président, indique que cet amendement s'inspire de l'avis de la Commission permanente de Contrôle linguistique. Il précise que lors du transfert des membres du personnel de l'ORPSS vers les trois institutions accueillantes, les postes ne seront ouverts que dans un seul rôle linguistique, de manière à respecter les cadres linguistiques des institutions accueillantes.

Art. 43 à 47

Les articles 43 à 47 ne font l'objet d'aucune remarque.

IV. — STEMMINGEN

Art. 1 tot 41

Artikelen 1 tot 41 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 42

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 42 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 43 tot 47

Artikelen 43 tot 47 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp, inclusief wetgevingstechnische en taalcorrecties, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Frédéric DAERDEN

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: art. 14, 18, 19, 22, 37, 43, 44 en 46;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: art. 42.

IV. — VOTES

Articles 1^{er} à 41

Les articles 1^{er} à 41 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 42

L'amendement n°1 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

L'article 42 ainsi modifié est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 43 à 47

Les articles 43 à 47 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le projet de loi ainsi modifié, y compris des corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Frédéric DAERDEN

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 14, 18, 19, 22, 37, 43, 44 et 46;

— en application de l'article 108 de la Constitution: art. 42.