

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet betreffende
de politie over het wegverkeer,
gecoördineerd op 16 maart 1968, teneinde
parkeerfaciliteiten toe te kennen aan
beoefenaars van een gezondheidszorgberoep
die op huisbezoek zijn**

(ingediend door de heren Jean-Jacques Flahaux
en Olivier Chastel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 avril 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi relative à la police de
la circulation routière, coordonnée le
16 mars 1968, en vue d'accorder
des facilités de stationnement aux
professionnels de la santé lors
des visites à domicile**

(déposée par MM. Jean-Jacques Flahaux
et Olivier Chastel)

SAMENVATTING

Beoefenaars van een gezondheidszorgberoep die op huisbezoek zijn, hebben het in de bebouwde kom vaak moeilijk om een parkeerplaats te vinden. Ze staan dan voor een dilemma: ofwel een overtreding begaan (foutparkeren), ofwel minder tijd aan hun patiënten besteden.

De indieners stellen bijgevolg voor in de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, een bepaling in te voegen naar luid waarvan foutparkeren geen overtreding zou zijn als het voertuig voorzien is van een kenteken, waarvan het model door de Koning wordt bepaald; voorts mag het voertuig het verkeer niet hinderen en geen gevaar vormen voor de weggebruikers.

RÉSUMÉ

Les professionnels de la santé qui effectuent des visites à domicile sont fréquemment confrontés, dans les agglomérations, à un manque de places de stationnement. Ils sont alors devant un dilemme: soit commettre une infraction (stationnement irrégulier), soit consacrer moins de temps à leurs patients.

Les auteurs proposent donc d'insérer dans la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968, une disposition selon laquelle un stationnement irrégulier ne constituerait pas une infraction dès lors que le véhicule est muni d'un signe distinctif, dont le modèle est établi par le Roi, qu'il ne gêne pas la circulation et qu'il ne constitue pas un danger pour les usagers.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met de nodige aanpassingen, de tekst over van de wetsvoorstellen DOC 51 1103/001 en DOC 52 0487/001.

Huisartsen op huisbezoek hebben het in de bebouwde kom vaak moeilijk om een parkeerplaats te vinden. Ze staan dan voor een dilemma: ofwel op zoek gaan naar een plaats waar parkeren toegestaan is, met het risico dat ze minder beschikbaar zijn voor hun patiënten, ofwel een overtreding begaan (foutparkeren) teneinde zoveel mogelijk tijd aan de zieken te besteden.

Dat dilemma is symptomatisch voor een maatschappelijk probleem dat leidinggevende parket- of politieambtenaren in sommige grote steden terdege hebben onderkend. Zo hebben de politiediensten in Charleroi en in Brussel de opdracht gekregen begrip te tonen voor parkeerovertredingen door artsen op huisbezoek.

Een oplossing zou kunne zijn zich te beroepen op de rechtspraak inzake de noodtoestand als verschoningsgrond voor een arts die zijn voertuig fout moet parkeren. Een dergelijke keuze dreigt de beoefenaars van een gezondheidszorgberoep bloot te stellen aan het wisselende inlevingsvermogen van de magistraten, naar gelang van het gerechtelijk arrondissement. Volgens de indieners kan alleen een wetswijziging zorgen voor meer rechtszekerheid.

Ter zake betekent het koninklijk besluit van 9 januari 2007 een stap in de goede richting. Dat besluit behelst de vervanging van de bewonerskaart door een gemeentelijke parkeerkaart. Aldus kunnen de gemeenten parkeerkaarten afgeven voor om het even welke doelgroep (bijvoorbeeld de artsen) en overeenkomstig de nadere voorwaarden die ze zelf in hun reglementen vastleggen. De gemeenten kunnen immers een bijzondere parkeerregeling uitwerken voor de houders van die kaart, waarbij die personen onder andere kunnen worden vrijgesteld van betalend parkeren en/of van het plaatsen van een parkeerschijf.

De bij dit koninklijk besluit ingevoerde regeling brengt evenwel geen soelaas. Er doen zich namelijk verschillende praktische problemen voor. Als een arts patiënten

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte des propositions de loi DOC 51 1103/001 et DOC 52 0487/001, moyennant les adaptations requises.

Les médecins généralistes qui effectuent des visites à domicile sont fréquemment confrontés, dans les agglomérations, à un manque de places de stationnement. Ils sont alors devant un dilemme: soit chercher une place de stationnement autorisé, au risque de diminuer leur disponibilité envers leurs patients, soit commettre une infraction (stationnement irrégulier), afin de consacrer un maximum de leur temps aux malades.

Ce dilemme est le révélateur d'une question de société qu'ont bien perçue, dans certaines grandes villes, des responsables du parquet ou de la police. C'est ainsi que, à Charleroi ou à Bruxelles, des instructions ont été données aux services de police afin de traiter avec compréhension les infractions en matière de stationnement, lorsqu'elles résultent de la visite d'un médecin à domicile.

Pour sortir de l'impasse, on pourrait se fier à la jurisprudence relative à l'état de nécessité pour avancer une cause d'excuse dans le chef du médecin qui serait contraint d'abandonner sa voiture en stationnement irrégulier. Une telle option risquerait d'exposer les professionnels de la santé à une incertitude liée à la sensibilité variable des magistrats d'un arrondissement judiciaire à l'autre. Les auteurs sont d'avis qu'une plus grande sécurité juridique doit résulter d'une modification législative.

Un effort dans ce sens a déjà été réalisé avec l'arrêté royal du 9 janvier 2007. Il est prévu dans cette réglementation le remplacement de la carte riverain par la carte communale de stationnement. Ce nouveau concept permet aux communes de délivrer des cartes de stationnement pour quelque groupe cible que ce soit (les médecins par exemple), conformément aux modalités qu'elles-mêmes déterminent dans leurs règlements. En effet, les communes peuvent prévoir un règlement de stationnement particulier pour les personnes qui sont titulaires de cette carte et, entre autres, les dispenser du paiement du stationnement et/ou de l'utilisation du disque de stationnement.

Le système ainsi mis en place n'est cependant pas adéquat. En effet, différents problèmes pratiques se posent. Si un médecin a des patients dans plusieurs

heeft in meerdere gemeenten, dan moet hij voor elke gemeente waar hij actief is een kaart aanvragen. Voorts verschillen de toegepaste regels van gemeente tot gemeente. Bovendien moet de arts dan nog actief zijn in een gemeente die een specifieke regeling ten behoeve van de gezondheidszorgberoepen heeft uitgevaardigd. Het koninklijk besluit biedt de gemeenten die mogelijkheid, maar verplicht ze er niet toe.

Bijgevolg vinden de indieners het verkieslijk dit knelpunt via een algemene regel op te lossen. Zij willen in de wet betreffende de politie over het wegverkeer een nieuw artikel invoegen, op grond waarvan er geen overtreding is als de beoefenaar van een gezondheidszorgberoep – arts of verpleegkundige – die een huisbezoek aflegt, met zijn voertuig stilstaat of parkeert op een plaats waar dat volgens het gemeen recht een overtreding zou zijn.

Er zou geen overtreding zijn op voorwaarde dat het stilstaan of het parkeren geen gevaar inhoudt voor de weggebruikers of het verkeer niet hindert. Tevens moet op zichtbare wijze een kenteken – waarvan het model door de Koning zal worden bepaald – worden geplaatst in het voertuig. Het ligt voor de hand dat die uitzonderingsregeling zeer strikt moet worden toegepast. Voor ieder onrechtmatig gebruik van het kenteken zal bijgevolg een specifieke sanctie worden opgelegd, naast de geldboete wegens de parkeerovertreding die zal worden vastgesteld als een van de wezenlijke voorwaarden niet vervuld is.

communes, il devra demander une carte pour chaque commune où il exerce. D'autre part, les règles appliquées sont différentes d'une commune à l'autre. Encore faut-il que la commune ait pris le règlement nécessaire et qu'elle ait prévu un statut particulier pour les professionnels de la santé. L'arrêté royal envisage cette possibilité mais n'en fait pas une obligation pour les communes.

Par conséquent, les auteurs estiment préférable d'envisager une solution générale à cette problématique. Ils souhaitent introduire dans la loi sur la police de la circulation routière un nouvel article qui prévoirait qu'il n'y aurait pas d'infraction de stationnement lorsque le professionnel de la santé – médecin ou infirmier/infirmière – en visite à domicile laisse son véhicule à l'arrêt ou en stationnement là où, en vertu du droit commun, cela constituerait une contravention.

L'infraction serait levée pour autant que le stationnement ou l'arrêt ne constitue pas un danger pour les usagers ou une gêne pour la circulation. Il faut également qu'un signe distinctif – dont le modèle sera déterminé par le Roi – soit apposé de manière visible à l'intérieur du véhicule. Il va de soi que ce régime d'exception suppose une grande rigueur dans son application. Par conséquent, toute utilisation abusive du signe distinctif fera l'objet d'une sanction spécifique, qui s'additionnera à l'amende liée à l'infraction de stationnement qui sera constatée, dès lors qu'une des conditions essentielles n'est pas remplie.

Jean-Jacques FLAHAUX (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In titel IV, hoofdstuk II, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, wordt een artikel *29quater* ingevoegd, luidende:

“Art. *29quater*. Er is geen overtreding op de regels inzake het stilstaan en parkeren als een arts, een fysiotherapeut of een verpleegkundige die op huisbezoek is bij een patiënt met zijn voertuig stilstaat of parkeert na er op zichtbare wijze een kenteken te hebben in aangebracht dat de zorgverlener identificeert, op voorwaarde dat dit voertuig het verkeer niet hindert of geen gevaar inhoudt voor de weggebruikers.

Ieder onrechtmatig gebruik van het voormelde kenteken wordt gestraft met geldboete van 50 euro tot 200 euro.

De Koning bepaalt het model van het kenteken en de voorwaarden voor de toekenning en de intrekking ervan.”

26 januari 2016

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Un article *29quater*, rédigé comme suit, est inséré dans le titre IV, chapitre II, de la loi coordonnée du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière:

“Art. *29quater*. Il n'y a pas d'infraction en matière d'arrêt et de stationnement lorsqu'un médecin, un kinésithérapeute, un infirmier ou une infirmière en visite au domicile d'un patient arrête ou stationne son véhicule après y avoir apposé de manière visible un signe distinctif identifiant le prestataire de soins et pour autant que ce véhicule ne gêne pas la circulation ou ne constitue pas un danger pour les usagers.

Toute utilisation abusive du signe distinctif est sanctionnée par une amende de 50 euros à 200 euros.

Le Roi détermine le modèle et les conditions d'octroi et de retrait du signe distinctif.”

Le 26 janvier 2016

Jean-Jacques FLAHAUX (MR)
Olivier CHASTEL (MR)