

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 april 2016

WETSVOORSTEL

**tot verbetering van het evenwicht
tussen beroeps- en gezinsleven
van de vrouwelijke zelfstandigen
en vrouwelijke meewerkende partners**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck
en de heer Michel de Lamotte)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 avril 2016

PROPOSITION DE LOI

**visant à améliorer l'équilibre
professionnel et familial des
indépendantes et des aidantes**

(déposée par Mme Catherine Fonck et
M. Michel de Lamotte)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe voor de vrouwelijke zelfstandigen en vrouwelijke meewerkende partners te voorzien in een beter evenwicht tussen beroeps- en gezinsleven. Het is tevens de bedoeling vrouwelijk ondernemerschap te steunen.

Daartoe wordt voorgesteld het moederschapsverlof te verlengen en de nadere uitoefeningsregels ervan te versoepelen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à améliorer l'équilibre professionnel et familial des indépendantes et des aidantes ainsi qu'à promouvoir l'entrepreneuriat féminin.

Pour ce faire, le congé de maternité est allongé et ses modalités d'exercice sont assouplies.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Probleemstelling

1.1. Algemeen

In België is 34 % van de zelfstandigen een vrouw. Sinds tien jaar stagneert die verhouding, onder meer door de moeilijkheid om een goed evenwicht te vinden tussen beroepsleven en gezinsverantwoordelijkheden.

Niet elke zelfstandige activiteit verloopt makkelijk. De veranderlijke economische conjunctuur maakt dat goede en minder goede jaren elkaar afwisselen. De vrouwelijke zelfstandigen worden regelmatig geconfronteerd met wisselvallige periodes, die ze moeten zien te combineren met de noden van hun gezin.

Zoals Unizo en het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (hierna "NSZ") hebben opgemerkt, kunnen de vrouwelijke zelfstandigen zich niet de luxe veroorloven vrij te nemen¹ omdat ze moeilijk minder kunnen werken en tegelijk hun sociale rechten behouden, een loonverliescompensatie krijgen, op een adequate vervanging kunnen rekenen en/of de garantie hebben dat hun onderneming zal blijven bestaan².

De vrouwelijke werknemers daarentegen beschikken over verschillende verlofmogelijkheden met behoud van hun sociale rechten: 15 weken moederschapsverlof, 4 maanden ouderschapsverlof, tijdskrediet of zelfs de mogelijkheid om deeltijds te werken. In de zelfstandigenregeling bestaan die voordelen niet; daarom aarzelen de meeste vrouwelijke zelfstandigen om ondernemer in hoofdberoep te worden en kiezen ze meestal voor een zelfstandige activiteit in bijberoep.

Het sociaal statuut van de vrouwelijke ondernemers moet dus worden verbeterd. Dat kan door de voormelde obstakels weg te werken, niet alleen om die vrouwen de mogelijkheid te bieden om hun beroeps-, privé-, en gezinsverantwoordelijkheden beter op elkaar af te stemmen, maar ook om meer vrouwen aan te moedigen om ondernemer in hoofdberoep te worden en te blijven, zelfs wanneer ze kinderen hebben.

¹ L'Echo van 4 mei 2013, *Equilibre entre vie privée et vie professionnelle: une équation impossible pour les indépendants*, standpunten van Unizo en het NSZ.

² De onderneming van sommige vrouwelijke zelfstandigen is over de kop gegaan na een lange periode van activiteitsonderbreking.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Position du problème

1.1. Généralités

En Belgique, 34 % des indépendants sont des femmes indépendantes. Cette proportion stagne depuis dix ans en raison notamment de la difficulté à trouver un équilibre entre le travail et les responsabilités familiales.

Toute activité indépendante n'est pas forcément un long fleuve tranquille. Les aléas de la conjoncture économique font que les bonnes années alternent avec les moins bonnes. Les indépendantes doivent régulièrement faire face à des périodes fluctuantes qu'elles doivent parvenir à combiner avec les besoins de leur famille.

Comme l'ont indiqué l'Unizo et le Syndicat Neutre des Indépendants (ci-après "SNI"), les travailleuses indépendantes "*ne peuvent pas se payer le luxe de prendre des congés*"¹ dans la mesure où il est difficile pour elles de ralentir le rythme de travail tout en bénéficiant du maintien de leurs droits sociaux, d'une compensation pour la perte de revenus, d'un remplacement adéquat et/ou d'une garantie quant à la pérennité de leur entreprise².

En revanche, les salariées bénéficient de plusieurs possibilités de congé avec maintien de leurs droits sociaux, notamment un congé de maternité de 15 semaines, 4 mois de congé parental, le crédit-temps ou même la possibilité de travailler à temps partiel. Ces avantages n'existent pas dans le statut d'indépendant; c'est pourquoi, la majorité des indépendantes hésitent à se lancer dans l'entrepreneuriat à titre principal et optent la plupart du temps pour une activité indépendante à titre complémentaire.

Il convient d'améliorer le statut social des femmes entrepreneures, en supprimant les obstacles précités afin, d'une part, de permettre à ces dernières de mieux concilier les responsabilités professionnelles, privées et familiales et, d'autre part, d'inciter davantage de femmes à se lancer dans un entrepreneuriat à titre principal et à y rester, même lorsqu'elles ont des enfants.

¹ L'Echo, 4 mai 2013, "Equilibre entre vie privée et vie professionnelle: une équation impossible pour les indépendants", propos de l'Unizo et du SNI.

² Certaines indépendantes ont perdu leur entreprise après une longue période d'interruption.

1.2. Enquête van het NSZ³

Na een enquête bij 759 vrouwelijke zelfstandigen heeft het NSZ een oplijsting gemaakt van de juridische en praktische problemen waarmee die vrouwen worden geconfronteerd:

— het te korte moederschapsverlof, waardoor ze niet bij machte zijn hun activiteiten echt *on hold* te zetten om zich helemaal met hun kinderen bezig te houden;

— de administratieve rompslomp om moederschaps-hulp te krijgen;

— de beperkte steun die ze krijgen (slechts 105 gratis dienstencheques, waarmee vrouwelijke zelfstandigen met moederschapsverlof huishoudhulp kunnen betalen).

In die context vormen een langere moederschapsrust en de automatische toekenning van dienstencheques essentiële instrumenten voor een beter evenwicht tussen het beroeps- en het gezinsleven van de vrouwelijke zelfstandigen en vrouwelijke meewerkende partners.

1.3. Moederschapsverlof

Vóór 1 januari 2003 viel het moederschapsverlof samen met de postnatale rust. De vrouwelijke zelfstandige of de vrouwelijke meewerkende partner werd verondersteld niet bij machte te zijn te werken tijdens de drie weken na de bevalling.

Vanaf 1 januari 2003 duurde het moederschapsverlof 6 weken: 3 weken prenatale rust en 3 weken postnatale rust, die bij de geboorte van een meerling werd verlengd.

Sinds 1 juli 2007 duurt het moederschapsverlof acht weken (drie verplichte en vijf facultatieve weken), verlengd met 1 week in geval van een meerling. In ieder geval ontvangt de moeder een financiële compensatie van 449 euro per week⁴.

Volgens de Landsbond van Liberale Mutualiteiten nemen de meeste vrouwelijke zelfstandigen de volledige 8 weken op. Ze zouden evenwel meer tijd willen kunnen doorbrengen met hun pasgeborene.

³ Beschikbaar op www.NSZnet.be

⁴ Koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, BS, 7 augustus 1971, art. 93.

1.2. Enquête du SNI³

Au terme d'une enquête réalisée auprès de 759 indépendantes, le SNI a énuméré les difficultés juridiques et pratiques que rencontrent les indépendantes, notamment:

— la durée du congé de maternité qui n'est pas assez longue et qui ne leur permet pas de suspendre réellement leurs activités pour s'occuper complètement de leurs enfants;

— les complications administratives pour bénéficier de l'aide à la maternité;

— le caractère limité de l'aide reçue (seulement 105 titres-services gratuits, qui permettent aux indépendantes en congé de maternité d'obtenir une aide au ménage).

Dans ce contexte, l'allongement du repos de maternité et l'octroi automatique des titres-services constituent des outils essentiels à l'amélioration de l'équilibre professionnel et familial des indépendantes et des aidantes.

1.3. Le congé de maternité

Avant le 1^{er} janvier 2003, le congé de maternité se confondait avec le repos postnatal; la travailleuse indépendante ou aidante était présumée incapable de travailler les trois semaines suivant l'accouchement.

Au 1^{er} janvier 2003, le repos de maternité s'étendait sur une période de six semaines, trois semaines de repos prénatal et trois semaines de repos postnatal, prolongé en cas de naissance multiple.

Depuis le 1^{er} juillet 2007, le repos de maternité est de huit semaines (trois obligatoires et cinq facultatives), prolongé d'une semaine en cas de naissance multiple. En tout état de cause, la mère reçoit une compensation financière de 449 euros par semaine⁴.

Selon l'Union nationale des mutualités libérales, la plupart des travailleuses prennent les huit semaines complètes. Elles souhaiteraient toutefois obtenir davantage de temps avec leur nouveau-né.

³ Disponible sur www.sninet.be

⁴ Arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, MB, 7 août 1971, art. 93.

Het potentieel van vrouwen op de arbeidsmarkt is heel belangrijk. Ook de positieve correlatie tussen het geboortecijfer en de kwaliteit van de structuren die het mogelijk maken om werk en privéleven op elkaar af te stemmen (voorzieningen voor kinderopvang en flexibele werkuren bijvoorbeeld) is bekend⁵. Het is noodzakelijk om de aan het moederschap gerelateerde rechten te versterken. Daarom wensen de indieners van dit wetsvoorstel verder te gaan, door vrouwen een langere rust toe te kennen, met name 13 of 15 weken (met als compensatie de opheffing van de moederschapshulp).

1.4. Dienstencheques

Sinds 2006 hebben zelfstandige moeders recht op 105 dienstencheques waardoor ze worden ontlast van huishoudelijke taken. De cheques moeten worden aangevraagd aan het sociale verzekeringsfonds voor zelfstandigen⁶. Daarbij moeten een specifieke procedure en een precieze termijn in acht worden genomen, anders is de aanvraag onontvankelijk.

Helaas is die maatregel nog te weinig bekend. Sommige moeders beschikken niet over voldoende informatie en/of stuiten op administratieve moeilijkheden. Ze moeten heel wat verplichte stappen zetten en dreigen het voordeel van de dienstencheques te verliezen indien ze een vergissing maken, of indien ze hun aanvraag te laat indienen. Dit systeem moet worden verbeterd, door te voorzien in minder vormvereisten en te maken dat alle vrouwelijke zelfstandigen dit voordeel automatisch kunnen genieten.

1.5. Betaling van de bijdragen tijdens het moederschapsverlof

Zelfs tijdens het verplicht gedeelte van hun moederschapsverlof moeten de vrouwelijke ondernemers sociale bijdragen blijven betalen, terwijl ze hun activiteit niet mogen uitoefenen. Uit de enquête van het NSZ blijkt dat de moederschapsuitkering soms dient om die bijdragen te betalen. De vrouwelijke zelfstandigen of vrouwelijke meewerkende partners kunnen er dus niet ten volle gebruik van maken. Concreet genieten ze tijdens hun moederschapsverlof geen vrijstelling met behoud van de sociale rechten, zoals dat nochtans het geval is voor de door het ziekenfonds erkende vormen

Le potentiel que les femmes représentent sur le marché de l'emploi est essentiel. La corrélation positive existant entre le taux de natalité et la qualité des structures permettant de concilier travail et vie privée (structures de garde des enfants et horaires de travail flexibles, par exemple) est également bien connue⁵. Il est indispensable de renforcer les droits liés à la maternité; c'est pourquoi, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent aller plus loin en leur accordant un allongement du repos à 13 semaines ou 15 semaines (moyennant la suppression de l'aide à la maternité).

1.4. Les titres-services

Depuis 2006, les mères indépendantes ont droit à 105 titres-services qui leur permettent de se libérer des tâches ménagères. Les chèques doivent être demandés à la caisse d'assurances sociales pour indépendants⁶ dans le cadre d'une procédure spécifique et dans un délai précis, sous peine d'irrecevabilité.

Malheureusement, cette mesure est encore trop peu connue car certaines mères ne disposent pas des informations suffisantes et/ou sont confrontées à des difficultés administratives. Elles doivent accomplir de multiples formalités contraignantes et risquent de perdre le bénéfice des titres-services en cas d'erreur ou de retard. Il convient d'améliorer ce système en diminuant les formalités à accomplir et en s'assurant que toutes les indépendantes puissent en bénéficier automatiquement.

1.5. Le paiement des cotisations durant le congé de maternité

Même pendant la partie obligatoire de leur congé de maternité, les entrepreneuses doivent continuer à payer des cotisations sociales, alors même qu'elles n'ont pas le droit d'exercer leur activité. Selon l'enquête du SNI, il semblerait que l'allocation de maternité serve parfois à payer ces cotisations. Les travailleuses indépendantes/aidantes ne peuvent donc pas pleinement en profiter. Concrètement, elles ne bénéficient pas d'une dispense avec maintien des droits sociaux durant leur congé de maternité, comme c'est pourtant le cas pour les incapacités reconnues par la mutuelle. En effet, la maternité

⁵ Strategie van Lissabon, maart 2000, zie *Les objectifs concernant le taux d'emploi*, beschikbaar op: <http://www.europarl.europa.eu/>.

⁶ Koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, *Belgisch Staatsblad* van 23 januari 2006, art. 2.

⁵ Stratégie de Lisbonne, mars 2000, voy. *Les objectifs concernant le taux d'emploi*, disponibles sur: <http://www.europarl.europa.eu/>.

⁶ Arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services, *MB*, 23 janvier 2006, art. 2.

van arbeidsongeschiktheid. Moederschap wordt immers niet gelijkgesteld⁷ met “arbeidsongeschiktheid” in de zin van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten.

De indieners van dit wetsvoorstel wensen in de vigerende regelgeving te voorzien in een bijdragevrijstelling, met behoud van de sociale rechten tijdens het moederschapsverlof.

2. Doelstellingen van dit wetsvoorstel

De indieners van het wetsvoorstel willen het voor vrouwelijke zelfstandigen en vrouwelijke meewerkende partners mogelijk maken beroepsleven, privéleven en gezinsleven beter op elkaar af te stemmen, rekening houdend met de eigenheden van een zelfstandige activiteit (dus geen activiteit in loondienst), waarbij flexibiliteit een essentiële voorwaarde is.

Dit wetsvoorstel heeft dus tot doel:

- het moederschapsverlof - thans 8 weken - te verlengen tot 13 weken (met behoud van de dienstencheques) of tot 15 weken (zonder dienstencheques);
- de administratieve belemmeringen voor de toekenning van dienstencheques weg te werken en te zorgen voor een snellere afgifte van die cheques;
- te voorzien in een vrijstelling van sociale bijdragen tijdens het moederschapsverlof.

Deze maatregelen zullen leiden tot een beter sociaal statuut voor de vrouwelijke zelfstandigen en vrouwelijke meewerkende partners, bijdragen tot een hogere arbeidsmarktparticipatie van vrouwen en, tot slot, het geboortecijfer bij vrouwelijke zelfstandigen doen toenemen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

⁷ Koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, *Belgisch Staatsblad* van 10 januari 1968, art. 30bis.

n'est pas assimilée⁷ à une “incapacité de travail” au sens de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

Les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent introduire dans la réglementation applicable une dispense de cotisations avec maintien des droits sociaux durant le congé de maternité.

2. Objectifs de la présente proposition de loi

Les auteurs de la proposition de loi veulent permettre aux indépendantes et aux aidantes de concilier plus facilement leur vie professionnelle, leur vie privée et leur vie de famille, compte tenu des particularités du travail indépendant, non salarié, pour lequel il est crucial de faire preuve de flexibilité.

La présente proposition de loi a donc pour objet:

- d'allonger le congé de maternité de huit à 13 semaines (avec maintien des titres-services) ou à 15 semaines (sans titres-services);
- de supprimer les obstacles administratifs liés à l'octroi des titres-services et d'accélérer leur délivrance;
- d'insérer une dispense des cotisations sociales pendant le repos de maternité.

Ces mesures amélioreront le statut social des indépendantes/aidantes, encourageront les femmes à une plus grande participation au marché du travail et sont, enfin, susceptibles d'augmenter le taux de natalité chez les femmes indépendantes.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

⁷ Arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, *MB*, 10 janvier 1968, art. 30bis.

Artikel 2

Artikel 15, § 4, 5°, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, stelt dat de Koning de gevallen bepaalt waarin “de zelfstandige van het betalen van bijdragen vrijgesteld is met het oog op een betere verzoening tussen het professionele leven en het privéleven van de zelfstandigen”. De Koning heeft de gevallen van vrijstelling niet uitdrukkelijk opgesomd.

Ziekte en ongeval geven recht op bijdragevrijstelling met behoud van de sociale rechten indien ze gepaard gaan met een volledige stopzetting van de activiteit, en mits ze door het ziekenfonds zijn bekrachtigd.

Dit betekent dat wanneer een zelfstandige haar activiteit volledig stopzet wegens ziekte of ongeval, die situatie gelijkgesteld wordt met een arbeidsperiode en onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid biedt de sociale rechten als zelfstandige (ziekte- en invaliditeitsverzekering, pensioenen, kinderbijslag) te behouden zonder sociale bijdragen te betalen.

Die gelijkstelling en die vrijstelling gelden echter niet bij moederschap. Deze situatie kan een rechtstreekse gendergerelateerde discriminatie inhouden. Het is immers paradoxaal dat vrouwelijke zelfstandigen tijdens de moederschapsrust sociale bijdragen moeten blijven betalen, terwijl ze hun activiteit tijdens een deel van die periode niet mogen uitoefenen.

Deze bepaling sterkt ertoe die onrechtvaardigheid weg te weken en te voorzien in een bijdragevrijstelling gedurende het hele moederschapsverlof.

Artikel 3

Moederschapsverlof heeft in principe verschillende bedoelingen, waaronder rusten en een band opbouwen met het kind. De moeder leert het kind kennen, dat kleine wezentje dat ze negen maanden in zich heeft gedragen. De aanwezigheid van de ouders in de eerste periode van dat gemeenschappelijk leven is dus cruciaal en werkt preventief, want de manier waarop ouders aanvankelijk investeren in een hechte relatie met hun kind, is echt bepalend voor de toekomst van dat kind. Het gaat om een familiaal evenwicht waarbij iedereen wordt betrokken: het kind, de ouders en eventuele broers en zussen.

In de praktijk hebben vrouwelijke zelfstandigen niet altijd de nodige tijd om zich met hun kind bezig te houden, omdat ze hun activiteit moeten blijven uitoefenen. De

Article 2

L'article 15, § 4, 5°, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants prévoit que le Roi détermine les cas dans lesquels il est possible pour l'indépendant d'être dispensé de cotiser en vue de favoriser la conciliation entre sa vie professionnelle et sa vie privée. Le Roi n'a pas énuméré expressément les cas de dispenses.

Les cas de maladie et d'accident donnent lieu à dispense de cotisations avec maintien des droits sociaux s'ils impliquent une cessation totale de l'activité et pour autant qu'ils aient été validés par la mutuelle.

Par conséquent, si une indépendante cesse totalement son activité en raison d'une maladie ou d'un accident, cette situation est assimilée à une période de travail et permet, sous certaines conditions, de sauvegarder ses droits sociaux d'indépendant (assurance maladie-invalidité, pensions, allocations familiales) sans paiement de cotisations sociales.

Cette assimilation et cette dispense ne s'appliquent cependant pas dans le cadre de la maternité. Cette situation peut constituer une discrimination directe fondée sur le sexe. Il est en effet paradoxal de continuer à payer des cotisations sociales durant le repos de maternité, alors que les travailleuses n'ont pas le droit d'exercer leur activité pendant une partie de cette période.

Cette disposition supprime cette injustice et introduit une dispense de cotisations durant toute la période de congé de maternité.

Article 3

En principe, le congé de maternité a plusieurs objectifs, notamment le repos et la construction d'une relation avec l'enfant. La mère apprend à connaître son enfant, ce petit être qu'elle a porté durant neuf mois. L'importance de la présence des parents aux premiers moments de vie commune est donc capitale et s'inscrit dans un cadre de prévention, dès lors que l'investissement initial des parents dans une relation solide avec leur enfant va conditionner réellement la croissance de celui-ci. Il est question d'équilibre familial où chaque composante est concernée, que ce soit l'enfant, les parents ou les frères et les sœurs éventuels.

En pratique, les travailleuses indépendantes n'ont pas toujours le temps nécessaire pour s'occuper de leur enfant puisqu'elles doivent poursuivre la gestion de leur

situatie is des te moeilijker wanneer het om de geboorte van een meerling gaat.

De meesten van hen nemen de 8 weken moederschapsverlof op, maar wensen een langer verlof, zoals dat voor de vrouwelijke werknemers het geval is⁸. Een minderheid van de vrouwelijke zelfstandigen houdt het bij de verplichte 3 weken.

In die context zou het opportuun zijn hun rechten inzake moederschap te versterken en te voorzien in een facultatieve verlenging van het moederschapsverlof, rekening houdend met de uiteenlopende profielen en behoeften van de vrouwelijke zelfstandigen.

Om hen ertoe in staat te stellen werk en privéleven beter op elkaar af te stemmen, stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor het moederschapsverlof te verlengen als volgt:

— ofwel 13 weken met behoud van de moederschaps-hulp; met een dergelijke termijn kunnen de vrouwelijke zelfstandigen een langer moederschapsverlof genieten – dat niettemin minder lang is dan voor de vrouwelijke werknemers – en kunnen ze tegelijkertijd een beroep doen op een huishoudhulp, die na de bevalling nuttig kan zijn; die moederschaps-hulp komt concreet neer op de toekenning van 105 dienstencheques⁹ die goed zijn voor 2 weken uitkeringen¹⁰. Die termijn van 13 weken is dus het resultaat van de 15 weken moederschapsverlof voor vrouwelijke werknemers, min 2 weken uitkeringen (gelijk aan 105 dienstencheques);

— ofwel 15 weken zonder toekenning van de moederschaps-hulp (dus zonder 105 gratis dienstencheques); die termijn is gerechtvaardigd als men de vrouwelijke zelfstandigen op gelijke voet wil behandelen met de vrouwelijke werknemers, die een moederschapsverlof van 15 weken genieten. Om volledige gelijkheid te bewerkstelligen en de begrotingsimpact te beperken, kan in dat geval de moederschaps-hulp ten gunste van de vrouwelijke zelfstandigen niet worden behouden.

In beide gevallen zouden de eerste 3 weken verplicht blijven, terwijl de resterende 10 of 12 weken facultatief zouden zijn.

In het verlengde van artikel 2 beoogt deze bepaling eveneens te zorgen voor een grotere flexibiliteit bij de uitoefening van het moederschapsverlof. Momenteel moeten de optionele moederschapsverlofweken worden opgenomen in periodes van 7 dagen. Gelet op de specificiteit van de zelfstandigenactiviteit, waarbij

activité. La situation est encore d'autant plus délicate lorsqu'il s'agit d'une naissance multiple.

La plupart d'entre elles utilisent les 8 semaines de congé maternité mais elles souhaiteraient obtenir un allongement du congé, comme c'est le cas pour les femmes salariées⁸. Une plus petite partie des travailleuses se limite aux trois semaines obligatoires.

Dans ce contexte, il serait opportun de renforcer leurs droits liés à la maternité et de prévoir un allongement facultatif du congé de maternité, compte tenu des différents profils et besoins des travailleuses indépendantes.

Pour leur permettre de mieux concilier travail et vie privée, les auteurs proposent dès lors un allongement du congé de maternité comme suit:

— soit 13 semaines avec maintien de l'aide à la maternité; ce délai permet aux travailleuses indépendantes de bénéficier d'un allongement de congé, qui reste inférieur à celui des femmes salariées, et en même temps d'une aide au ménage qui peut s'avérer utile après l'accouchement; cette aide à la maternité se matérialise par l'octroi de 105 titres-services⁹ représentant 2 semaines d'allocations¹⁰; ce délai de 13 semaines s'obtient donc en soustrayant des 15 semaines de congé des salariées les 2 semaines d'allocations (équivalant aux 105 titres-services).

— soit 15 semaines sans l'octroi de l'aide à la maternité (105 titres-services gratuits); ce délai se justifie par la volonté de mettre les indépendantes sur pied d'égalité avec les salariées, lesquelles bénéficient d'un congé de 15 semaines; afin de sauvegarder l'égalité complète et de réduire l'impact budgétaire, l'aide à la maternité ne peut, dans ce cas-là, être maintenue en faveur des travailleuses indépendantes.

Dans les deux cas, les trois premières semaines resteraient obligatoires, tandis que les dix ou douze autres seraient optionnelles.

Dans le prolongement de l'article 2, cette disposition vise également à introduire une plus grande flexibilité lors de l'exercice du congé de maternité. Actuellement, les semaines de congé optionnelles doivent nécessairement être prises par tranche de sept jours. Compte tenu des spécificités de l'activité indépendante, qui

⁸ Verslag NSZ, beschikbaar op www.nsz.be/nl.

⁹ 105 dienstencheques kosten een gebruiker 945 euro.

¹⁰ 898 euro.

⁸ Rapport SNI, disponible sur www.sninet.be

⁹ 105 titres-services coûtent 945 euros pour une utilisatrice.

¹⁰ 898 euros.

men de werkuren vrij moet kunnen kiezen, oordelen de indieners van dit wetsvoorstel dat het gebruik van de facultatieve moederschapsverlofweken flexibel moet worden gemaakt. Er wordt dus bepaald dat, naar analogie van de tijdskredietregeling, die facultatieve weken voltijds, halftijds of a rato van één dag per week kunnen worden opgenomen.

Artikelen 4 tot 6

Deze bepalingen beogen ervoor te zorgen dat de informatie over de dienstencheques en over de toekenning ervan automatisch wordt verstrekt, zodat alle vrouwelijke zelfstandigen er ook daadwerkelijk gebruik van kunnen maken.

Momenteel worden de vrouwelijke zelfstandigen niet stelselmatig (en tijdig) in kennis gesteld van hun recht op moederschapshulp. Het gebeurt dat zij hun aanvraag te laat indienen en daardoor dat recht verliezen.

Om die moederschapshulp te verkrijgen, moet de vrouwelijke zelfstandige overigens aan de volgende vormvereisten voldoen: bij het sociaal verzekeringsfonds een aanvraag indienen vanaf de zesde maand van de zwangerschap, doch uiterlijk op het einde van de vijftiende week na de bevalling (op straffe van onontvankelijkheid); een kopie van het geboortecertificaat voorleggen; het dienstenchequegebruikersnummer meedelen dan wel, bij ontstentenis daarvan, een inschrijvingsformulier invullen.

Die vormvoorschriften kunnen dwingend overkomen aangezien ze bovenop de verplichtingen komen waaraan de vrouwelijke zelfstandige moet voldoen inzake de aanvragen voor een moederschapsuitkering en voor gezinsbijslag. Indien de aanvraag niet binnen een bepaalde termijn wordt ingediend (bijvoorbeeld wegens ziekenhuisopname of omdat ter zake geen informatie werd verstrekt), dan verliest de vrouwelijke zelfstandige bovendien het recht op de moederschapshulp. Volgens de indieners van het wetsvoorstel is het verlies van dat recht onterecht en valt het niet te rechtvaardigen, temeer omdat de vrouwelijke zelfstandige niet van haar recht in kennis werd gesteld en haar sociaal verzekeringsfonds hoe dan ook van de zwangerschap op de hoogte is via de aanvraag voor een moederschapsuitkering.

Artikel 4 van dit wetsvoorstel beoogt de informatieverstrekking door het sociaal verzekeringsfonds verplicht te maken.

Artikel 5 vereenvoudigt de nadere vormvereisten in verband met de toekenning van de moederschapshulp, door de overbodige demarches af te schaffen.

implicite de pouvoir choisir librement son horaire, les auteurs estiment qu'il est utile de moduler l'usage des semaines de congé optionnelles. Il est donc prévu que ces semaines optionnelles puissent être prises à temps plein, à mi-temps ou à raison d'un jour par semaine, par analogie au système du crédit-temps.

Articles 4 à 6

Ces dispositions visent à rendre l'information relative aux titres-services et l'octroi de ceux-ci automatique afin de permettre à toutes les travailleuses indépendantes d'en bénéficier.

Actuellement, les indépendantes ne sont pas systématiquement informées (en temps utiles) de leur droit à l'aide à la maternité. Il arrive donc qu'elles dépassent les délais d'introduction de la demande et perdent ce droit.

Par ailleurs, pour obtenir cette aide à la maternité, la travailleuse doit accomplir les formalités suivantes: introduire une demande à la caisse d'assurances sociales à partir du 6^e mois de grossesse et au plus tard à la fin de la 15^e semaine suivant la date de l'accouchement (sous peine d'irrecevabilité); fournir une copie de l'attestation de naissance; communiquer son numéro d'utilisatrice titres-services ou, à défaut, compléter un formulaire d'inscription.

Ces formalités peuvent paraître contraignantes car elles s'ajoutent à celles que la travailleuse doit accomplir pour la demande d'allocations de maternité et d'allocations familiales. Par ailleurs, si la demande n'est pas introduite dans un laps de temps déterminé, par exemple en cas d'hospitalisation ou en l'absence d'informations, la travailleuse perd son droit à l'aide. Pour les auteurs de la proposition de loi, la perte de ce droit n'est pas justifiée ni justifiable surtout lorsque la travailleuse n'a pas été informée de son droit et qu'en tout état de cause sa caisse d'assurances sociales a eu connaissance de sa grossesse par le biais de la demande d'allocations de maternité.

L'article 4 de la présente proposition de loi rend l'information par la caisse d'assurances sociales obligatoire.

Ensuite, l'article 5 simplifie les formalités d'octroi de l'aide à la maternité en supprimant les démarches superflues.

Artikel 6, ten slotte, stemt de aanvraag voor een moederschapsuitkering en die voor dienstencheques nader op elkaar af. De vrouwelijke zelfstandige zou voortaan alle demarches in één keer kunnen voltrekken, wat veel administratieve rompslomp kan wegnemen.

Enfin, l'article 6 établit un rapprochement entre la demande d'allocations de maternité et la demande de titres-services. La travailleuse pourrait désormais faire toutes les démarches en une fois, ce qui éviterait de nombreuses tracasseries administratives.

Catherine FONCK (cdH)
Michel DE LAMOTTE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, het laatst gewijzigd bij de wet van 22 november 2013, wordt in § 4, 5°, de eerste zinsnede aangevuld met de volgende woorden: “en in elk geval ten gunste van de vrouwelijke zelfstandigen tijdens hun moederschapsverlof”.

Art. 3

In artikel 93 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 1. Het tijdvak van moederschapsrust is een rustperiode tijdens dewelke de gerechtigde noch haar normale beroepsactiviteit noch enige andere beroepsactiviteit mag uitoefenen gedurende, naar keuze van de gerechtigde, dertien of vijftien weken. Die termijnen worden in geval van geboorte van een meerling verlengd met één week.

Indien de gerechtigde voor een rustperiode van vijftien weken opteert, verliest zij haar recht op moederschapschulp waarin is voorzien bij het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapschulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques.”;

2. in paragraaf 2 worden de woorden “met de acht weken of negen weken” vervangen door de woorden “met de dertien of vijftien weken, naargelang de door de rechthebbende gekozen optie, vermeerderd met één week in geval van geboorte van een meerling.”;

3. paragraaf 2, b), vijfde lid, wordt vervangen door wat volgt:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 15 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par la loi du 22 novembre 2013, au § 4, 5°, le premier membre de phrase est complété par les mots suivants: “et en tout cas en faveur des travailleuses indépendantes durant leur congé de maternité”.

Art. 3

Dans l'article 93 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, les modifications suivantes sont apportées:

1. le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. La période de maternité constitue une période de repos au cours de laquelle la titulaire ne peut exercer son activité professionnelle habituelle ni aucune autre activité professionnelle pendant treize ou quinze semaines, laissé au choix de la titulaire. Ces délais sont augmentés d'une semaine en cas de naissance multiple.

Si la titulaire opte pour un repos de quinze semaines, elle perd son droit à l'aide à la maternité prévu par l'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services.”;

2. dans le paragraphe 2, les mots “aux huit ou neuf semaines” sont remplacés par les mots “aux treize ou quinze semaines, selon l'option choisie par la titulaire, augmentées d'une semaine en cas de naissance multiple”;

3. le paragraphe 2, b), 5° alinéa, est remplacé par ce qui suit:

“De facultatieve nabevallingsrust mag voltijds, half-tijds of *a rato* van één dag per week worden opgenomen vóór het einde van een tijdvak van maximum 21 weken, dat een aanvang neemt de eerste dag volgend op de twee weken verplichte nabevallingsrust.”.

Art. 4

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 mei 2007, wordt aangevuld met twee leden, luidende:

“Het sociaal verzekeringsfonds informeert de aangeslotene per brief of e-mail over haar recht op moederschapshulp, alsook over de nadere uitoefeningsregels van dat recht, zodra een aanvraag tot moederschapsuitkering wordt ingediend overeenkomstig artikel 95 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 besluit houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten.

Het sociaal verzekeringsfonds vraagt de aangeslotene tevens haar gebruikersnummer bij het uitgiftebedrijf mee te delen.”.

Art. 5

In artikel 3, 4°, van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 april 2014, worden de woorden “overeenkomstig de in artikel 4 van dit besluit bepaalde vormvoorschriften” vervangen door de woorden “overeenkomstig het in artikel 4 van dit besluit bepaalde vormvoorschrift”.

Art. 6

In artikel 4 van hetzelfde besluit, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 januari 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 1. Om de moederschapshulp te ontvangen, doet de vrouwelijke zelfstandige haar aanvraag bij het sociaal verzekeringsfonds waarbij ze is aangesloten tegelijkertijd met de aanvraag tot moederschapsuitkering als bedoeld in artikel 95 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 besluit houdende instelling van een

“Le repos postnatal facultatif peut être pris à temps plein, à mi-temps ou à raison d’un jour par semaine mais il doit l’être avant la fin d’une période de maximum 21 semaines, qui prend cours le premier jour qui suit les deux semaines de repos postnatal obligatoire.”.

Art. 4

L’article 2 de l’arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d’aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l’arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services, modifié par l’arrêté royal du 3 mai 2007, est complété par deux alinéas, rédigés comme suit:

“La caisse d’assurances sociales informe l’affiliée, par courrier postal ou électronique, de son droit à l’aide à la maternité ainsi que des modalités d’exercice de ce droit, dès qu’une demande d’allocations de maternité est introduite conformément à l’article 95 de l’arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

La caisse d’assurances sociales demande également à l’affiliée de lui communiquer son numéro d’utilisatrice auprès de la société émettrice”.

Art. 5

À l’article 3 du même arrêté, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 10 avril 2014, au 4°, les mots “conformément aux formalités définies” sont remplacés par les mots “conformément à la formalité définie”.

Art. 6

Dans l’article 4 du même arrêté, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 11 janvier 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1. le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Pour bénéficier de l’aide à la maternité, la travailleuse indépendante introduit sa demande à la caisse d’assurances sociales à laquelle elle est affiliée en même temps que la demande d’allocations de maternité visée à l’article 95 de l’arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance

uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten.”;

2. paragraaf 2 wordt opgeheven;

3. in § 3, eerste lid, worden tussen de woorden “In het geval dat de voorwaarden beschreven in (artikel 3, eerste lid, 1° en 4°), vervuld zijn,” en de woorden “bezorgt het sociaal verzekeringsfonds”, de woorden “en dat het sociaal verzekeringsfonds beschikt over een uittreksel van de geboorteakte of over een medisch getuigschrift dat de bevalling bevestigt, zoals bedoeld in artikel 95, § 3, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten,” ingevoegd.

Art. 7

De Koning kan de in de artikelen 3 tot 6 van deze wet bedoelde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

7 maart 2016

maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.”;

2. le paragraphe 2 est abrogé;

3. au §3, alinéa 1^{er}, les mots “des informations visées au paragraphe précédent” sont remplacés par les mots “d’un extrait de l’acte de naissance ou d’un certificat médical confirmant l’accouchement, tels que visés par l’article 95, § 3, de l’arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, et du numéro d’utilisatrice de la travailleuse”.

Art. 7

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions visées par les articles 3 à 6 de la présente loi.

7 mars 2016

Catherine FONCK (cdH)
Michel DE LAMOTTE (cdH)