

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
6 oktober 2005 houdende diverse
maatregelen met betrekking tot de
vergelijkende aanwervingsselectie en met
betrekking tot de stage met het oog op
de optimalisering van het quotum inzake
tewerkstelling van personen met een
handicap bij de federale overheidsdiensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vergadering van 6 juli 2016.....	4
B. Vergadering van 21 maart 2017	7
III. Artikelsgewijze bespreking	11
IV. Stemmingen	12
Bijlagen.....	15

Zie:

Doc 54 **1773/ (2015/2016):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Spooren en Raskin.
- 002: Addendum.
- 003: Amendementen.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 6 octobre 2005
portant diverses mesures en matière de
sélection comparative de recrutement
et en matière de stage en vue d'optimiser
le quota en matière d'emploi de personnes
handicapées dans les services
publics fédéraux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Catherine FONCK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
A. Réunion du 6 juillet 2016.....	4
B. Réunion du 21 mars 2017	7
III. Discussion des articles.....	11
IV. Votes.....	12
Annexes	15

Voir:

Doc 54 **1773/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de loi de MM. Spooren et Raskin.
- 002: Addendum.
- 003: Amendements.

Voir aussi:

- 005: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 6 juli 2016 en 21 maart 2017.

Tijdens haar vergadering van 6 juli 2016 heeft de commissie beslist het advies in te winnen van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap, alsook van de staatssecretaris voor Personen met een beperking. Tevens heeft de commissie beslist bij de staatssecretaris cijfermateriaal op te vragen over de mate waarin de federale besturen thans bij onderaannemingsopdrachten een beroep doen op maatwerkbedrijven.

Die beide adviezen werden, samen met het advies van FEBRAP (Brusselse federatie van maatwerkbedrijven), op 4 oktober 2016 aan de commissie bezorgd. Ze gaan als bijlage bij dit verslag.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jan Spooren (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, geeft toelichting bij de context van dit wetsvoorstel. Het gaat uit van de vaststelling dat België nog steeds achterloopt op andere Europese landen inzake arbeidsparticipatie van personen met een beperking. In de overheidssector moeten bij de federale besturen in principe 3 % van het personeelsbestand personen met een beperking zijn. Uit de recentste statistieken blijkt echter dat die doelstelling absoluut niet gehaald wordt: zo bedroeg de arbeidsdeelname van die groep in 2014 slechts 1,45 %, een percentage dat zelfs lager ligt dan in de jaren ervoor.

Volgens de indiener is de algemene context van de overheidssector niet bevorderlijk voor de arbeidsparticipatie van personen met een beperking. Diverse elementen benadelen personen met een beperking: het aantal personeelsleden daalt, er wordt vaker een beroep gedaan op onderaannemers en er is gesnoeid in het aantal functies waarvoor een lager opleidingsniveau volstaat (functies van niveau D).

Tot slot beschikken de overheidsdiensten nog steeds niet over de vereiste expertise en middelen om werknemers met een beperking te begeleiden.

Dit wetsvoorstel beoogt een oplossing aan te reiken, door te voorzien in een bijkomende mogelijkheid om dat quotum van 3 % te halen: dat zou ten dele kunnen door bepaalde opdrachten uit te besteden aan specifieke ondernemingen die personen met een beperking inzetten, de “maatwerkbedrijven” of *entreprises de travail adapté*.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de ses réunions des 6 juillet 2016 et 21 mars 2017.

Au cours de la réunion du 6 juillet 2016, la commission a décidé de demander l'avis du Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées, ainsi que de la Secrétaire d'État aux Personnes handicapées. La commission a également décidé de demander à la Secrétaire d'État les chiffres indiquant l'étendue actuelle du recours fait par les administrations fédérales aux entreprises de travail adapté dans le cadre de marchés de sous-traitance.

Ces deux avis et l'avis de FEBRAP (fédération bruxelloise d'entreprises de l'économie sociale) ont été communiqués le 4 octobre 2016 et sont joints en annexe de ce rapport.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jan Spooren (N-VA), auteur principal de la proposition, en expose le contexte. Cette dernière part du constat selon lequel la Belgique accuse un retard par rapport à d'autres pays européens en matière de taux d'emploi des personnes handicapées. Dans le secteur public, les administrations fédérales sont en principes tenues de mettre au travail des personnes handicapées à concurrence de 3 % de leur effectif. Les statistiques les plus récentes démontrent que cet objectif est loin d'être réalisé. En 2014, l'on atteignait ainsi seulement 1,45 %, ce qui représentait même une diminution par rapport aux années précédentes.

Selon l'auteur, le contexte global dans le secteur public est défavorable à l'emploi des personnes handicapées: les réductions de personnel, le recours accru à la sous-traitance, et la diminution des fonctions correspondant à des niveaux de formation inférieurs (catégorie D) sont autant d'éléments négatifs à cet égard.

Enfin, les services publics ne disposent pas toujours de l'expertise et des moyens nécessaires à l'accompagnement des travailleurs handicapés.

La présente proposition tente d'apporter une solution en offrant une option supplémentaire pour réaliser l'objectif des 3 %: une partie du quota pourrait ainsi être réalisée en sous-traitant certaines tâches à des entreprises spécifiques qui emploient des personnes handicapées (“entreprises de travail adapté” ou *maatwerkbedrijven*).

De heer Spooren geeft aan zich ervan bewust te zijn dat zijn wetsvoorstel vatbaar is voor kritiek, en tegenstanders ervan menen dat het inschakelen van onderaannemers uiteindelijk zal leiden tot het uithollen van de verplichting om personen met een beperking in dienst te nemen. Volgens de spreker is het echter belangrijk pragmatisch te handelen en te focussen op het resultaat, veeleer dan discussies over het principe te voeren. Bovendien mag dat quotum van 3 % maar voor maximaal een derde door onderaannemers worden ingevuld.

Volgens de heer Spooren heeft dit wetsvoorstel een slechts geringe financiële en operationele impact.

De indiener wenst dit wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap (NHRPH).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van 6 juli 2016

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) steunt dit wetsvoorstel. Zij herinnert eraan dat in het verleden gelijkaardige initiatieven in uitzicht werden gesteld, maar zonder dat daarover overeenstemming kon worden bereikt. Het aangereikte antwoord overstijgt volgens haar een louter pragmatische aanpak. Het past binnen een streven naar een sociale economie, waarin eenieder die wil werken de kans moet krijgen tot de arbeidsmarkt toe treden.

De spreekster wenst dat de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap wordt geraadpleegd.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) gaat akkoord met dit wetsvoorstel. Méér personen met een beperking aan het werk krijgen is een van de doelstellingen uit het regeerakkoord.

Volgens de spreekster wijzen de cijfers op grote verschillen tussen de diverse federale overheidsdiensten: in sommige FOD's wordt het 3 %-quotum moeiteloos gehaald (zoals de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, Fedict enzovoort), terwijl op de FOD Begroting en Beheerscontrole geen personen met een beperking aan de slag zijn. Zij vraagt dat de commissie de redenen voor die verschillen zou onderzoeken, en moedigt een uitwisseling van *best practices* tussen de federale overheidsdiensten aan. De spreekster legt voorts ook het verband tussen de hier bedoelde

L'auteur se dit conscient des critiques pouvant être formulées à l'égard de sa proposition. Ses opposants estiment que le recours à la sous-traitance vide au final l'obligation d'employer des personnes handicapées de sa substance. Pour M. Spooren, il importe cependant de rester pragmatique et de se concentrer sur le résultat plutôt que de se perdre dans des discussions de principe. La possibilité de recourir à la sous-traitance est en outre limitée à un tiers du quota de 3 %.

M. Spooren précise que, selon lui, les impacts de la proposition sur les plans financiers et opérationnels sont faibles.

L'auteur souhaite soumettre sa proposition pour avis au Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées (CSNPH).

II. — DISCUSSION GENERALE

A. Réunion du 6 juillet 2016

Mme Monica De Coninck (sp.a) accueille favorablement cette proposition. Elle rappelle que des initiatives similaires avaient été prises par le passé sans qu'un consensus n'ait alors pu être trouvé. La réponse apportée va selon elle plus loin que la simple approche pragmatique. Elle s'inscrit dans une optique d'économie sociale devant donner à toute personne souhaitant travailler une chance de trouver sa place sur le marché du travail.

L'oratrice souhaite que le Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées soit consulté.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) soutient la proposition. L'amélioration du taux d'emploi des personnes handicapées constitue un objectif repris dans l'accord de gouvernement.

Selon l'oratrice les chiffres démontrent de grandes disparités entre les services publics fédéraux. Dans certains services, le quota de 3 % est largement atteint (par exemple le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, Fedict) alors que le taux d'emploi de personnes handicapées est de zéro au SPF Budget et Contrôle de la gestion. Elle souhaite que la commission examine les raisons de ces différences et encourage un échange de bonnes pratiques entre les services de l'administration fédérale. L'oratrice fait également le lien entre l'intégration des personnes handicapées dont il est ici question,

integratie van personen met een beperking en de integratie van een andere doelgroep die in het regeerakkoord wordt genoemd, namelijk de allochtonen.

Ook mevrouw Lanjri vraagt dat het advies van de NHRPH wordt gevraagd.

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) vindt het wetsvoorstel uitermate positief en steunt dan ook de ter bespreking voorgelegde tekst. Zij wenst eveneens het advies van de NHRPH in te winnen.

Het verheugt *de heer Frédéric Daerden (PS)* dat men méér opdrachten wil uitbesteden aan ondernemingen die zorgen voor aangepast werk voor personen met een beperking. Op die manier krijgen die ondernemingen een duwtje in de rug.

Niettemin vreest hij dat met de keuze voor onderaanneming het streven om bij de overheidsdiensten personen met een beperking in dienst te nemen, afneemt.

Volgens de spreker had men beter gezocht naar mogelijkheden om de activiteitsgraad van die doelgroep concreet te verhogen. In dat verband wil hij de staatssecretaris voor Personen met een beperking en de minister van Ambtenarenzaken aan de tand voelen.

Tot slot vraagt de heer Daerden naar het percentage in verband met onderaanneming door maatwerkbedrijven. Wordt de 1 % nu al niet bereikt? Moeten beide quota niet worden opgeteld?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vindt dat dit wetsvoorstel aantoonde dat deze regering, alsook de vorige regering, hebben gefaald in hun beleid om personen met een beperking te integreren in de federale overheidsdiensten. Een verlaging van het 3 %-quotum zou een zeer slecht signaal zijn. Het komt erop aan snel een stand van zaken op te maken van het beleid van de staatssecretaris voor Personen met een beperking.

Voorts vraagt de spreker zich af wat voor werk met het wetsvoorstel wordt beoogd. Het kan niet dat personen met een beperking louter in aanmerking zouden komen voor werk dat thans wordt gedaan in de beschuttende werkplaatsen, of voor overheidsfuncties van niveau D. Sommige van die mensen zijn intellectueel immers volkomen bij machte functies van niveau A, B of C uit te oefenen.

De heer Gilkinet is ervoor gewonnen het bestaande quotum van 3 % te behouden, maar tegelijk de overheidsdiensten ertoe aan te sporen

et celle d'un autre groupe cible visé dans l'accord de gouvernement, à savoir les personnes allochtones.

Mme Lanjri demande également l'avis du CSNPH.

Mme Stéphanie Thoron (MR) estime que la proposition est très positive et exprime son soutien au texte déposé. Elle souhaite également recueillir l'avis du CSNPH.

M. Frédéric Daerden (PS) se réjouit de la volonté de sous-traiter davantage de tâches à des entreprises qui fournissent un travail adapté aux personnes handicapées. Il s'agit d'une manière de favoriser ces entreprises.

Il craint cependant que le recours à la sous-traitance ne mène à revoir à la baisse les ambitions en matière d'emploi des personnes handicapées au sein des services publics.

M. Daerden estime qu'il aurait été préférable de rechercher des pistes permettant d'augmenter concrètement le taux d'emploi de ce groupe cible. Il souhaite interroger la secrétaire d'État aux Personnes handicapées ainsi que le ministre de la Fonction publique à cet égard.

M. Daerden souhaite enfin savoir quel pourcentage représente à l'heure actuelle la sous-traitance aux entreprises visées. N'atteint-on pas déjà le 1 %? Ces deux quotas ne devraient-ils pas se cumuler?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) estime que la présente proposition démontre l'échec de ce gouvernement ainsi que du gouvernement précédent dans sa politique d'intégration des personnes handicapées au sein de l'administration fédérale. Une diminution du quota de 3 % serait un très mauvais signal. Il importe de réaliser rapidement un état des lieux de la politique de la secrétaire d'État aux Personnes handicapées.

L'orateur s'interroge également sur le type d'emploi qui est ici visé. Cantonner les personnes handicapées à un travail relevant des ateliers protégés ou aux fonctions de niveau D est réducteur. Certaines sont intellectuellement tout à fait capables d'exercer des fonctions de niveau A, B ou C.

M. Gilkinet estime qu'il serait préférable de maintenir l'objectif actuel de 3 % mais d'encourager d'autre part les services publics à travailler de façon plus

stelselmatiger te werken met maatwerkbedrijven, via onderaannemingsovereenkomsten.

Ook de heer Gilkinet wil het advies van de NHRPH inwinnen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) staat achter dit wetsvoorstel, maar vreest mogelijke kwalijke neveneffecten. Volgens haar doen sommige overheidsdiensten nu al via onderaanneming een beroep op maatwerkbedrijven. Indien die bedrijven in het 3 %-quotum worden opgenomen, dreigt in de overheidsdiensten het aantal personen met een beperking misschien af te nemen. Zo zou een overheid die thans het 3 %-quotum haalt en al aan onderaanneming doet, de personen die in het kader van de onderaanneming aan de slag zijn in het eigen quotum kunnen opnemen om te verantwoorden dat ze minder personen met een beperking rechtstreeks in dienst heeft.

Mevrouw Fonck vraagt dat de commissie zou kunnen beschikken over de cijfers die aangeven in hoeverre thans bij overheidsopdrachten inzake onderaanneming een beroep wordt gedaan op maatwerkbedrijven. Voorts vraagt zij het advies van de NHRPH.

De heer Jan Spooren (NV-A) antwoordt op de punten van kritiek. Volgens de spreker is de aanpak waarbij het 3 %-beginsel strikt in acht moet worden genomen, niet realistisch. Het is belangrijk blijk te geven van pragmatisme. Met dit wetsvoorstel zou – weliswaar kleine – vooruitgang kunnen worden geboekt. Alle kansen moeten te baat worden genomen.

De heer Spooren stelt gerust te zijn wat de eventuele kwalijke neveneffecten betreft. De praktijk toont aan dat de overheidsdiensten eerst wel terughoudend kunnen zijn om personen met een beperking in dienst te nemen, maar dat ze niet op hun stappen terugkeren zodra de eerste schroom is verdwenen.

systématique avec des entreprises de travail adapté dans le cadre de marchés de sous-traitance.

M. Gilkinet souhaite également obtenir un avis du CSNPH.

Mme Catherine Fonck (cdH) accueille favorablement cette proposition. Elle craint cependant d'éventuels effets pervers. Selon Mme Fonck, certaines administrations ont déjà recours à la sous-traitance vers des entreprises de travail adapté. En intégrant celles-ci dans le quota des 3 %, ne risque-t-on pas de faire baisser le taux d'occupation des travailleurs handicapés dans les services? Ainsi, une administration qui atteint aujourd'hui le quota de 3 % et a par ailleurs déjà recours à de la sous-traitance pourrait intégrer les travailleurs occupés dans le cadre de la sous-traitance dans son quota pour justifier une diminution du nombre de travailleurs handicapés qu'elle occupe directement.

Mme Fonck demande que la commission puisse obtenir les chiffres indiquant l'étendue actuelle du recours fait aux entreprises de travail adapté dans le cadre de marchés de sous-traitance. Elle demande également l'avis du CSNPH.

M. Jan Spooren (NV-A) répond aux critiques formulées. Pour l'orateur, l'approche selon laquelle il faudrait s'en tenir strictement au principe des 3 % n'est pas réaliste. Il importe de se montrer pragmatique. Cette proposition permettrait de réaliser un pas en avant, même petit. Toutes les opportunités doivent être saisies.

Quant aux effets pervers potentiels, M. Spooren se dit serein. La pratique démontre que les administrations, si elles peuvent se montrer frileuses de prime abord à l'engagement de personnes handicapées, ne reviennent pas en arrière une fois les premières craintes dissipées.

B. Vergadering van 21 maart 2017

De leden nemen kennis van de adviezen van de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap, de staatssecretaris voor Personen met een beperking en van de FEBRAP.

Volgens de heer Jan Spooren (N-VA) komt het door de FEBRAP uitgebrachte advies tegemoet aan de bekommelingen en opmerkingen die de NHRPH heeft geformuleerd.

Hij beklemtoont dat het belangrijk is blijk te geven van realisme aangaande het feit dat onze overheidsdiensten er niet in slagen het 3 %-quotum te halen. Hoewel dit wetsvoorstel daarvoor niet de definitieve oplossing aanreikt, vormt het toch een stap in de goede richting.

Voorts hoopt hij dat de voorgestelde maatregel tot gevolg zal hebben dat de overheidsdiensten zullen worden gesensibiliseerd om personen met een beperking aan te trekken, en dat het in dat opzicht toekomstige rechtstreekse indienstneming zal kunnen stimuleren.

Ten slotte herinnert hij eraan dat het krachtens de vigerende wetgeving mogelijk is om bij de gunning van overheidsopdrachten ondernemingen waar personen met een beperking aan de slag zijn, te begunstigen. Die optie wordt echter maar heel weinig toegepast.

1. Opmerkingen van de leden

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vreest dat met dit wetsvoorstel de voor de overheidsdiensten geldende verplichting om ten belope van 3 % van het arbeidsvolume personen met een beperking in dienst te nemen, kan worden omzeild.

Volgens hem hoeft de overheid met deze maatregel haar verantwoordelijkheden en haar voorbeeldfunctie niet langer na te komen. De statistieken tonen echter aan dat de huidige toestand al problematisch is; de spreker verwijst naar het evaluatieverslag 2015 van 8 juli 2016 van de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap –volgens de daarin vervatte cijfers zijn bij de federale overheidsdiensten slechts 1,25 % personen met een beperking in dienst. Slechts zes FOD's halen of overschrijden het 3 %-quotum, en de FOD Sociale Zekerheid, waar de Directie-generaal Personen met een handicap onderdeel van is, haalt zelf maar 0,78 %. Het wetsvoorstel dat nu voorligt, kan niet verhullen dat de federale overheidsdiensten en de verschillende ter zake bevoegde ministers, onder wie de staatssecretaris voor Personen met een beperking, jarenlang verzuimd hebben de nodige maatregelen te nemen.

B. Réunion du 21 mars 2017

Les membres prennent acte des avis rendus par le Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées, la secrétaire d'État aux Personnes handicapées ainsi que la FEBRAP.

M. Jan Spooren (N-VA) estime que l'avis rendu par la FEBRAP répond aux interrogations et remarques formulées par le CSNPH.

Il insiste sur l'importance de se montrer réaliste par rapport à l'échec de nos services publics quant à leur faculté à remplir le quota de 3 %. Si la présente proposition n'apporte pas de solution définitive à ce problème, il s'agit tout de même d'un pas dans la bonne direction.

Il espère en outre que la mesure proposée aura pour effet de sensibiliser les services publics à l'emploi des personnes handicapées et permettra en cela de stimuler de futurs engagements directs.

Enfin, il rappelle qu'il est possible en vertu de la législation actuelle de favoriser, dans l'octroi de marchés publics des entreprises employant des personnes handicapées. Les cas d'application sont cependant très rares.

1. Observations des membres

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) craint que la proposition ne constitue une manière de contourner l'obligation imposée aux services publics d'engager des personnes handicapées à concurrence de 3 % du volume d'emploi.

Il estime que par cette mesure, l'on délie l'autorité publique de ses responsabilités ainsi que de son rôle d'exemple. Or les statistiques démontrent que la situation actuelle est déjà problématique. M. Gilkinet se réfère au rapport d'évaluation 2015 réalisé par la commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap, daté du 8 juillet 2016. Selon ces chiffres, l'on ne dénombre qu'1,25 % de personnes handicapées engagées dans le cadre de la fonction publique. Seuls six SPF atteignent ou dépassent le quota de 3 %. Le SPF Sécurité sociale, dans lequel est intégrée la Direction Générale Personnes handicapées, n'atteint lui que 0,78 %. La proposition dont il est ici question ne peut masquer le fait que l'administration fédérale et les différents ministres de tutelle, dont la secrétaire d'État aux Personnes handicapées, n'ont pas pris les mesures nécessaires et ce depuis plusieurs années.

De spreker vindt het wetsvoorstel bovendien problematisch in die zin dat het personen met een beperking automatisch associeert met functies van niveau D – dat is een te enge visie, want personen met een beperking kunnen in bepaalde domeinen zeer specifieke, nuttige en originele vaardigheden hebben.

Tot slot verwijst de heer Gilkinet naar het desbetreffende advies van Unia, waar hij zich achter schaaft. Volgens Unia moet een reguliere baan op de arbeidsmarkt het hoofddoel blijven. Deze ambitie wordt hier afgezwakt, wat de spreker jammer vindt.

Tot besluit vindt de heer Gilkinet het een goede zaak dat maatwerkbedrijven – en bij uitbreiding de sector van de sociale economie – worden aangemoedigd om deel te nemen aan overheidsopdrachten, maar voor hem volstaat dat niet om het wetsvoorstel te steunen.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) geeft aan dat krachtens dit wetsvoorstel onderaanneming slechts voor een derde zou meetellen bij de berekening van het quotum van 3 %. Het blijft dus wel de bedoeling om minstens 2 % personen met een beperking in dienst te hebben met een rechtstreekse arbeidsovereenkomst; dat zou al een aanzienlijke vooruitgang zijn ten opzichte van de huidige cijfers.

Voorts kan dit wetsvoorstel, door bijkomende arbeidsmogelijkheden te creëren, steun betekenen voor de personen met een beperking die het minst kansen hebben op de arbeidsmarkt.

Het gaat het dus om een tussentijds streefdoel, om op termijn het quotum van 3 % te halen.

Mevrouw Sybille De Coster-Bauchau (MR) verwelkomt dit wetsvoorstel omdat het personen met een beperking die wensen te werken, extra kansen aanreikt om werk te vinden.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) is het ermee eens dat de overheid het voorbeeld moet geven. Er moet worden opgetreden, aangezien het beleid al jaren geen vruchten blijkt af te werpen. Dit wetsvoorstel zou de situatie kunnen verbeteren, en daarom krijgt het haar steun.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herhaalt dat ze vreest dat de voorgestelde maatregel de overheid de gelegenheid biedt om haar verplichtingen ter zake van zich af te schuiven. De adviezen die de commissie heeft ontvangen, hebben die twijfel niet weggenomen. De spreker vindt dat de overheid, meer dan wie ook, het voorbeeld moet geven.

Selon l'orateur, cette proposition pose une difficulté supplémentaire dans la mesure où elle cantonne les personnes handicapées à des fonctions de niveau D. Cette vision est trop réductrice. Des personnes handicapées peuvent avoir des compétences très pointues, utiles et originales dans certains domaines.

Enfin, M. Gilkinet se réfère à l'avis d'Unia en la matière, qu'il dit partager. Pour Unia, l'emploi régulier sur le marché du travail doit rester l'objectif principal. Cette ambition est ici revue à la baisse, ce que l'orateur déplore.

En conclusion, même s'il salue l'idée d'encourager la participation des ateliers protégés, et plus largement du secteur de l'économie sociale aux marchés publics, l'orateur ne peut soutenir la présente proposition.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) rappelle qu'en vertu du texte proposé, la sous-traitance ne serait prise en compte qu'à concurrence d'un tiers dans le calcul du quota de 3 %. L'objectif reste donc bien d'atteindre un minimum de 2 % d'emploi de personnes handicapées sous forme de contrats directs, ce qui représenterait déjà un progrès important par rapport aux chiffres actuels.

En outre cette proposition donne un coup de pouce supplémentaire aux personnes handicapées les plus marginalisées sur le marché du travail en leur offrant des possibilités de travail supplémentaires.

Il s'agit donc d'un objectif intermédiaire pour atteindre le quota des 3 %.

Mme Sybille De Coster-Bauchau (MR) salue cette proposition en ce qu'elle offre aux personnes handicapées qui le souhaitent des opportunités supplémentaires de trouver un emploi.

Mme Meryame Kitir (sp.a) se rallie à l'idée selon laquelle l'autorité publique doit montrer l'exemple. Dans la mesure où l'on constate, année après année, l'échec des politiques menées, il convient de réagir. Selon l'oratrice, ce projet pourrait améliorer la situation, c'est pourquoi elle le soutient.

Mme Catherine Fonck (cdH) répète sa crainte que la mesure proposée n'offre aux autorités publiques une opportunité de se dédouaner de leurs obligations en la matière. Ces doutes ne sont pas dissipés suite aux avis reçus par la commission. Or, pour l'oratrice, les pouvoirs publics doivent, plus encore que tous les autres, donner l'exemple.

De spreekster kondigt bijgevolg aan dat ze een amendement zal indienen, tot invoeging van een bepaling om de wet op korte termijn te kunnen evalueren.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) is verheugd dat in de commissie een dossier aan bod komt dat gaat over personen met een beperking. Hij betreurt dat de regering sinds haar aantreden op dat vlak heel weinig initiatieven heeft genomen.

Personen met een beperking aan de slag helpen is een doel waar iedereen achter staat, maar het dient gezegd dat de cijfers die de begeleidingscommissie naar voren schuift, niet de goede kant opgingen. Het lijkt dan ook gepast na te gaan hoe dit vraagstuk anders kan worden aangepakt.

Er kon worden gevreesd dat het wetsvoorstel moet dienen om de statistieken op te smukken, door de banen die nu al uitbesteed zijn aan maatwerkbedrijven, rechtstreeks in het quotum van 3 % op te nemen. Voor de heer Delizée is het inmiddels duidelijk dat alleen de toekomstige banen, die ná de inwerkingtreding van het wetsvoorstel worden uitbesteed, in rekening zullen worden gebracht, zodat het met zekerheid over echt nieuwe arbeidsplaatsen gaat.

De spreker herinnert eraan dat onderaanneming maar voor 1 % van het quotum in aanmerking zal mogen worden genomen. Hij roept de regering bijgevolg op de nodige inspanningen voort te zetten om rechtstreekse indienstnemeningen door de overheid van personen met een beperking te stimuleren, zodat het quotum van 3 % in totaal wordt gehaald.

De heer Delizée herinnert eraan dat het wetsvoorstel is gebaseerd op het Franse model, dat evenwel veel verder reikt aangezien in dat land naar 6 % wordt gestreefd. Bovendien betreft de Franse wet zowel de overheids- als de privésector, en voorziet ze bij tekortkomingen in financiële sancties voor de werkgever. Er wordt vastgesteld dat de ondernemingen uiteindelijk ofwel meer mensen in dienst nemen, ofwel bijdragen aan een Fonds dat zelf bijdraagt tot de integratie en wederinschakeling van personen met een beperking.

De spreker onderstreept de voorbeeldfunctie van de overheid. Hij herinnert eraan dat in Wallonië een soortgelijke regeling geldt voor de lokale overheden, met als doelstelling 2,5 %.

De heer Delizée komt terug op het advies van de NHRPH. Op de meeste vragen is een antwoord gekomen na het advies van de FEBRAP; de spreker herinnert er evenwel aan dat de NHRPH heeft aangedrongen op het nodige overleg met de federaties van

Mme Fonck annonce dès lors le dépôt d'un amendement introduisant une clause d'évaluation de la loi à brève échéance.

M. Jean-Marc Delizée (PS) se félicite de la discussion au sein de la commission d'un dossier relatif aux personnes handicapées. Il regrette que le gouvernement ait pris à cet égard très peu d'initiatives depuis le début de la législature.

La mise au travail des personnes handicapées est un objectif partagé par tous et force est de constater que les chiffres fournis par la commission d'accompagnement n'allaient pas dans le bon sens. Il semble dès lors opportun d'envisager un changement dans la façon dont ce problème est abordé.

À première vue, l'on pouvait craindre que cette proposition ne permette de maquiller les statistiques, en intégrant directement dans le quota de 3 % les emplois déjà aujourd'hui sous-traités à des firmes de travail adapté. Pour M. Delizée il est cependant clair désormais que seuls seront comptabilisés les emplois futurs, sous-traités postérieurement à l'entrée en vigueur du présent texte, de sorte que l'on a l'assurance qu'il s'agit de réelles créations d'emplois.

M. Delizée rappelle que la sous-traitance ne pourra être prise en compte qu'à concurrence de 1 % du quota. Il appelle donc le gouvernement à poursuivre les efforts nécessaires pour encourager l'engagement direct de personnes handicapées dans les administrations publiques de sorte que le quota de 3 % soit globalement atteint.

M. Delizée rappelle que la proposition s'inspire du modèle français qui est cependant beaucoup plus ambitieux puisque l'objectif y est fixé à 6 %. En outre, la loi française concerne tant le secteur public que le secteur privé, et prévoit des sanctions financières dans le chef de l'employeur. Au final, l'on constate que les entreprises soit engagent davantage soit contribuent à un fond qui aide lui-même à l'intégration et au reclassement des personnes handicapées.

M. Delizée insiste sur le rôle d'exemple que doivent jouer les pouvoirs publics. Il rappelle qu'un mécanisme similaire existe au niveau des pouvoirs locaux en Wallonie, où l'objectif est fixé à 2,5 %.

M. Delizée revient sur l'avis du CSNPH. La plupart des questions soulevées ont trouvé réponse suite à l'avis fourni par la FEBRAP. M. Delizée rappelle cependant que le CSNPH insistait sur la nécessaire concertation avec les fédérations d'entreprises de travail adapté

maatwerkbedrijven teneinde te zorgen voor een billijke geografische spreiding, over het hele land, van het uitbestede werk tussen de verschillende maatwerkbedrijven.

2. Antwoorden van de hoofdindieners van het wetsvoorstel en replieken

De heer Jan Spooren (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, benadrukt dat dit wetsvoorstel geen afbreuk doet aan het quotum van 3 %. Die doelstelling wordt gehandhaafd. De overheidsdiensten behouden de mogelijkheid om hun wettelijke verplichtingen na te komen door 3 % personen met een beperking rechtstreeks in dienst te nemen. Met de bij het wetsvoorstel in uitzicht gestelde regeling zullen ze, naast de rechtstreekse indienstnemen, echter beschikken over een bijkomende oplossing om het quotum te halen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) repliceert dat dit nu net het risico van de vooropgestelde regeling is: door de overheidsdiensten de mogelijkheid te bieden hun doelstellingen anders te halen, dreigt men de arbeidsparticipatie van personen met een beperking nog meer te doen dalen. Men zou de overheidsdiensten op zijn minst niet mogen toestaan onder de participatiegraad te gaan die ze nu hebben bereikt.

De spreker vindt dat onderaanneming een extra doelstelling zou moeten zijn, bovenop het quotum van 3 %, in plaats van het af te zwakken. Hij kondigt de indiening van een amendement in die zin aan.

De heer Jan Spooren (N-VA) komt terug op de vergelijking met het Franse model. Uit een studie van de K.U. Leuven van 2014 is gebleken dat onderaanneming een positief effect heeft gehad op de rechtstreekse indienstnemen, want het aantal indienstnemen steeg. De spreker hoopt dat in België hetzelfde zal gebeuren.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) kent die elementen, maar herinnert eraan dat het Franse model veel hoger mikt en niet beperkt blijft tot de overheidssector.

De heer Jan Spooren (N-VA) bevestigt dat alleen de nieuwe overeenkomsten in rekening zullen worden gebracht; de nieuwe regeling geldt niet voor de lopende overeenkomsten.

Wat de geografische spreiding betreft, blijkt uit het rapport van de FEBRAP dat de organisaties uit die sector zullen fungeren als tussenschakel, door de aanbestedende overheden en de maatwerkbedrijven met elkaar in contact te brengen. Dat zal leiden tot een spreiding over het hele grondgebied.

afin de garantir une répartition géographique équitable de la sous-traitance entre les différentes entreprises de travail adapté sur le territoire national.

2. Réponses de l'auteur principal de la proposition et répliques

M. Jan Spooren (N-VA), auteur principal de la proposition, insiste sur le fait que la présente proposition ne porte pas atteinte au quota des 3 %. Cet objectif est maintenu. Les administrations auront toujours la possibilité de remplir leurs obligations légales en engageant de façon directe 3 % de personnes handicapées. Grâce à la proposition, elles bénéficieront cependant d'une solution supplémentaire, à côté des engagements directs, pour atteindre le quota.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) réplique que tel est précisément le risque que comporte cette proposition: en offrant aux services publics une possibilité de réaliser leurs objectifs par une autre voie, l'on risque de faire encore chuter le taux d'emploi des personnes handicapées. Il faudrait à tout le moins que l'on n'autorise pas les administrations à descendre sous le taux d'emploi qu'elles ont atteint aujourd'hui.

M. Gilkinet estime que le recours à la sous-traitance devrait constituer un objectif supplémentaire, qui viendrait s'ajouter au quota de 3 % au lieu de le déforcer. Il annonce le dépôt d'un amendement en ce sens.

M. Jan Spooren (N-VA) revient sur la comparaison avec le modèle français. Une étude de la K.U. Leuven de 2014 a démontré que le recours à la sous-traitance a eu un effet positif sur les engagements directs en faisant grimper les chiffres de ces derniers. L'orateur espère observer le même phénomène en Belgique.

M. Jean-Marc Delizée (PS) a connaissance de ces éléments mais rappelle que le modèle français est bien plus ambitieux et ne se limite pas au secteur public.

M. Jan Spooren (N-VA) confirme que seuls les nouveaux contrats seront comptabilisés. Les contrats en cours ne seront pas pris en compte.

Concernant la répartition géographique, il ressort du rapport de la FEBRAP que les organisations actives dans le secteur joueront le rôle d'intermédiaire mettant en relation les autorités publiques qui procèderont à des appels d'offre d'une part, et les entreprises concernées d'autre part. Cette intervention permettra d'assurer une répartition sur l'ensemble du territoire.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 2 (DOC 54 1773/003) in.

Volgens de indiener is het een goede zaak dat de federale overheidsdiensten worden aangemoedigd om bij overheidsopdrachten een beroep te doen op maatwerkbedrijven, ten belope van één derde van het 3 %-quotum. Zulks zou echter een aanvulling moeten vormen op dat quotum rechtstreekse indienstnemen, in plaats van er een onderdeel van te zijn. De spreker stelt voor dit artikel 2 in die zin te wijzigen.

De heer Jan Spooren (N-VA), hoofdindienster van het voorstel, antwoordt dat ambitieuzere doelstellingen natuurlijk steeds kunnen worden overwogen. Men kan er echter niet omheen dat het nu al buitengewoon moeilijk is om de huidige doelstellingen te halen. Volgens de spreker moet men eerst de thans geldende doelstelling van 3 % benaderen en halen, en ze pas daarna verhogen. Het omgekeerde zou niet het gewenste effect teweegbrengen.

Art. 3 en 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 5 (nieuw)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 1 (DOC 54 1773/003) in.

Volgens de indienstster moet de regeling op korte termijn worden geëvalueerd, om na te gaan of die geen kwalijke neveneffecten heeft. Bij de federale overheidsdiensten moet 3 % van de formatie personen met een beperking zijn. Het zal belangrijk zijn erop toe te zien dat de regeling in de praktijk niet wordt gebruikt om die verplichting te omzeilen. Mevrouw Fonck stelt derhalve voor in de wet een artikel op te nemen dat bepaalt dat de NHRPH de regeling één jaar na inwerkingtreding ervan moet evalueren.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

M. Gilkinet présente l'amendement n° 2 (DOC 54 1773/003).

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) estime que la volonté d'encourager les administrations fédérales à faire appel à des entreprises de travail adapté dans le cadre des marchés publics est une bonne chose. Cet objectif devrait cependant s'additionner au quota de 3 % d'engagement direct et non s'y intégrer. L'orateur propose de modifier l'article 2 de la proposition en ce sens.

M. Jan Spooren (N-VA), auteur principal de la proposition, répond que des objectifs plus ambitieux sont bien entendu toujours envisageables. Force est cependant de constater qu'il est déjà extrêmement difficile d'atteindre les objectifs actuels. Pour M. Spooren, il importe tout d'abord de se rapprocher et d'atteindre l'objectif des 3 % tel que fixé aujourd'hui avant d'envisager de le renforcer. L'inverse serait contre productif.

Art. 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 5 (nouveau)

Mme Fonck présente l'amendement n° 1 (DOC 54 1773/003).

Mme Catherine Fonck (cdH) estime que la loi doit être évaluée à brève échéance et ce afin de vérifier si cette dernière n'a pas d'effets pervers. Il importera de vérifier si la loi est dans la pratique utilisée pour contourner l'obligation faite aux administrations fédérales d'engager dans leurs services 3 % de personnes handicapées. Elle propose dès lors d'introduire dans la loi une clause prévoyant une évaluation par le CSNPH un an après son entrée en vigueur.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) steunt dit amendement.

De heer Spooren (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, is ervan overtuigd dat het nuttig is de gevolgen van de regeling te evalueren; hij vraagt zich echter af of een artikel hieromtrent in het dispositief van de wet zelf absoluut noodzakelijk is.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) antwoordt dat een dergelijk artikel een betere waarborg biedt dan de louter mondelinge toezegging dat de evaluatie wel degelijk zal plaatsgrijpen. Dergelijke artikelen zijn niet uitzonderlijk.

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld) verklaart het amendement te steunen.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Artikel 4 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen. Derhalve wordt een artikel 5 ingevoegd.

*
* *

M. Jean-Marc Delizée (PS) soutient cet amendement.

M. Spooren (N-VA), auteur principal de la proposition, se dit convaincu par l'utilité de réaliser une évaluation des effets de la loi. Il se demande cependant si l'introduction d'une clause à cet égard dans le dispositif de la loi même est indispensable.

Mme Catherine Fonck (cdH) répond qu'une telle clause garantit davantage qu'un engagement purement verbal que l'évaluation sera bel et bien réalisée. De telles clauses ne sont pas exceptionnelles.

M. Vincent Van Quickenborne, Président, (Open Vld), dit soutenir l'amendement.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 3 et une abstention.

L'article 2 est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 3

L'article 3 est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 4

L'article 4 est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 5 (*nouveau*)

L'amendement n°1 est adopté à l'unanimité. Par conséquent, il est inséré un article 5.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Catherine FONCK

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: artikelen 2 en 3;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté par 13 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Catherine FONCK

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: articles 2 et 3;

— en application de l'article 105 de la Constitution: néant.

BIJLAGEN

ANNEXES



Advies nr. 2016-15 van de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap (NHRPH) over het wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage, met het oog op de optimalisering van het quotum inzake tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheidsdiensten, uitgebracht tijdens de plenaire zitting van 19 september 2016.

Advies uitgebracht op verzoek van de Commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van België van 11 juli 2016.

1. ONDERWERP

Dit advies gaat over een wetsvoorstel ingediend bij de Kamer op 19 april 2016 door de heren Jan Spooren en Wouter Raskin met het oog op de optimalisering van het quotum inzake tewerkstelling van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt.

Het voorstel biedt aldus de betrokken federale overheidsdiensten de mogelijkheid taken op te nemen in het verplicht quotum van 3%, die uitbesteed worden aan ondernemingen die personen met een handicap aangepast werk aanbieden, met toepassing van bepaalde grenzen.

2. ANALYSE

Artikel 3, § 1 van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage verplicht elke federale overheidsdienst personen met een handicap tewerk te stellen tot 3 % van zijn personeelsbestand. Indien dit quotum niet wordt bereikt (§ 2), is hij verplicht eerst de specifieke lijsten te raadplegen voor elke aanwerving en/of indienstneming bij arbeidsovereenkomst.

Het evaluatieverslag van de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt (BCAPH), gepubliceerd op 11 juli 2016, vermeldt dat de tewerkstellingsgraad van personen met een handicap bij het Belgisch federaal openbaar ambt in 2015 1,32% bedraagt. Hij vermindert dus constant sedert 2012 (1,54% in 2012, 1,51% in 2013 en 1,39% in 2014). De commissie trekt een parallel tussen deze evolutie van de afname van de tewerkstellingsgraad van

personen met een handicap en de evolutie van de totale personeelsbezetting in het federaal openbaar ambt in dezelfde richting (96,7% en 2012, 92,5% en 2013, 90,6% en 2014 en 83,9% en 2015).

Het wetsvoorstel heeft tot doel artikel 3, § 1, van voormeld koninklijk besluit aan te vullen door de overheidsdiensten de mogelijkheid te bieden, voor de berekening van het quotum van 3%, rekening te houden met de uitbesteding van taken aan gespecialiseerde ondernemingen voor de tewerkstelling van personen met een handicap (maatwerkbedrijven in Vlaanderen, entreprises de travail adapté in Brussel en in Wallonië en Beschützende Werkstätten in de Duitstalige Gemeenschap). Deze aanrekening is evenwel beperkt tot maximum een derde van het quotum (namelijk 1%) berekend op basis ofwel van het aantal arbeidsuren, ofwel van de loonkosten.

3. ADVIES

De NHRPH stelt met tevredenheid vast dat het principe van handistreaming hier concreet wordt toegepast bij het opmaken van de wetteksten en dat het maatschappelijk middenveld wordt betrokken volgens de principes in het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap.

De NHRPH is van mening dat de mogelijkheid om rekening te houden met de uitbesteding van taken aan gespecialiseerde ondernemingen bij de berekening van het quotum van 3 % een van de middelen kan zijn die kan bijdragen tot het optimaliseren van dit quotum. Hij onthoudt het positief karakter van de maatregel die de tewerkstelling globaal wil verbeteren, door op zoek te gaan naar andere middelen dan de « klassieke » aanwervingen. Hij herinnert er evenwel aan dat een quotum niet als een doel op zichzelf moet beschouwd worden (resultaatsdoelstelling), maar als een middeldoelstelling die, wanneer ze bereikt wordt, tot een hogere finaliteit leidt, namelijk hier de tewerkstelling van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt.

Dit wetsvoorstel geeft niettemin aanleiding tot een reeks belangrijke vragen en bedenkingen waarop een antwoord moet worden gevonden opdat het effectief zou kunnen worden uitgevoerd, zo niet verliest het zijn nut:

- in de mate dat de uitvoeringstaken steeds minder gesplitst worden en uitsluitend worden toevertrouwd aan medewerkers van niveau D bij de federale overheidsdiensten, vraagt de Raad zich af welk soort taken effectief zouden worden voorgesteld om te worden uitbesteed;
- zal het volume van de uitbestede taken voldoende zijn om een nettoverhoging van de tewerkstelling in de maatwerkbedrijven teweeg te brengen en niet alleen gevolgen van het macro-economisch type zoals het behoud van de tewerkstelling, het feit dat er geen economische werkloosheid is, ... ?
- de NHRPH is eveneens bezorgd over het risico van buitenkanseffecten voor de reeds lopende onderaannemingscontracten;
- de NHRPH benadrukt dat het op dit gebied belangrijk is te werken in overleg met de federaties van maatwerkbedrijven met het oog

- op een billijke geografische spreiding van de onderaanneming tussen de verschillende maatwerkbedrijven;
- hij stipt nog verder aan dat moet verduidelijkt worden hoe de onderaanneming met de maatwerkbedrijven zal worden aangerekend in voltijdse equivalenten (EVT's) van personen met een handicap;
 - ten slotte, in het kader van de overheidsopdrachten toont de omzendbrief van 16 mei 2014 « *Integratie van duurzame ontwikkeling, met inbegrip van sociale clausules en maatregelen ten voordele van kleine en middelgrote ondernemingen, in het kader van overheidsopdrachten geplaatst door federale aanbestedende instanties* » geen gelijkenissen met dit wetsvoorstel wat de doelstellingen betreft ? Wat is de reële invloed voor de maatwerkbedrijven sedert de toepassing van deze omzendbrief ?
- Ter herinnering, een reeks sociale clausules maken het namelijk mogelijk dat de toegang tot de overheidsopdracht of tot een deel ervan wordt voorbehouden voor maatwerkbedrijven indien de meeste werknemers personen met een handicap zijn die, wegens de aard van hun handicap, geen beroepsactiviteit kunnen uitoefenen in normale omstandigheden, en voor de sociale inschakelingsondernemingen, met als gevolg dat enkel de door deze ondernemingen ingediende offertes in aanmerking worden genomen.

De NHRPH is daarenboven van mening dat dit wetsvoorstel de problemen in verband met de tewerkstelling van personen met een handicap slechts gedeeltelijk oplost. Hij vindt dat het denkwerk over de tewerkstelling van personen met een handicap moet passen in een globaler kader dan enkel de optimalisatie van het quotum bij het federaal openbaar ambt en moet betrekking hebben zowel op de openbare als op de privésector. Hij verwijst daarbij naar zijn positienota van januari 2014 over de tewerkstelling van personen met een handicap (http://ph.belgium.be/nl/topics/employment_position.html).

Uitgaande van de vaststelling dat de meeste personen met een handicap beschikbaar op de arbeidsmarkt laaggeschoold zijn, zouden in het kader van de Interministeriële Conferentie Arbeidsmarktbeleid, Socio-professionele en Sociale Inschakeling de mogelijke maatregelen moeten worden onderzocht om de beroepsbekwaamheid en de beroepsopleiding van personen met een handicap te verhogen. Er moet tevens worden nagegaan of de gewestelijke moratoria met de verschillende regeringen kunnen worden herzien indien de activiteitsgraad deze moratoria zou overschrijden.

Hij vindt het ook nuttig deze maatregel aan te vullen met sensibilisatie- en begeleidingsacties voor de uitvoering, ten aanzien zowel van de betrokken overheidsdiensten als van de maatwerkbedrijven.

Hij betreurt overigens dat sancties en/of bonussen niet worden overwogen, gekoppeld aan deze middeldoelstelling: aanpassing van het budget, premies, label, ...

Inzonderheid in de overheidssector verdedigt hij het idee het globaal quotum van 3% aan te vullen met een extra quotum voor de jaarlijkse aanwerving van personen met een handicap om een nieuwe instroom van personen met een handicap op de arbeidsmarkt aan te moedigen.

Hij dringt er ook op aan dat in het kader van het quotum van 3 % aparte statistische gegevens (aanwerving / onderaanneming) zouden kunnen worden opgemaakt.

Hij merkt ten slotte op dat de tekst die hem wordt voorgelegd een wetsvoorstel tot wijziging van een koninklijk besluit is (koninklijk besluit van 6 oktober 2005) zelf genomen ter uitvoering van een ander koninklijk besluit (koninklijk besluit van 22 december 2000 betreffende de selectie en de loopbaan van het rijkspersoneel) en herinnert aan het commentaar van de Raad van State¹: « *Het is echter niet wenselijk dat de wetgever zelf de door de uitvoerende macht vastgestelde regeling rechtstreeks wijzigt. Dit leidt tot een vermenging van rechtsregels van wettelijk en reglementair niveau in één tekst. Bovendien kan de uitvoerende macht de wijzigingen die door de wetgevende macht werden aangebracht, later niet meer wijzigen, aangezien die kracht van wet hebben. Wel kan de wetgevende macht (onderdelen van) besluiten van de uitvoerende macht opheffen.* ».

4. **BEZORGD**

- ❑ Voor opvolging aan de heer Vincent Van Quickenborne, Voorzitter van de Commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van België;
- ❑ Ter info aan de heer Steven Vandeput, Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken;
- ❑ Ter info aan mevrouw Elke Sleurs, Staatssecretaris voor Personen met een beperking;
- ❑ Ter info aan de heer Johan Van Overtveldt, Minister van Financiën;
- ❑ Ter info aan UNIA ;
- ❑ Ter info aan het interfederaal coördinatiemechanisme.

Voor de NHRPH



Gisèle Marlière
Voorzitster

¹ Raad van State, Beginselen van de wetgevingstechniek, pagina 20



Avis n° 2016-15 du Conseil Supérieur National des Personnes Handicapées (CSNPH) relatif à la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage en vue d'optimiser le quota en matière d'emploi de personnes handicapées dans les services publics fédéraux émis pendant la séance plénière du 19 septembre 2016.

Avis rendu à la demande de la Commission des Affaires sociales de la Chambre des Représentants de Belgique en date du 11 juillet 2016.

1. OBJET

Le présent avis porte sur une proposition de loi déposée à la Chambre le 19 avril 2016 par MM. Jan Spooren et Wouter Raskin qui vise à optimiser l'obligation de quotas en matière d'emploi de personnes handicapées dans la fonction publique fédérale.

Elle offre la possibilité aux services publics fédéraux concernés d'imputer, dans le quota obligatoire de 3%, des tâches sous-traitées à des entreprises qui fournissent un emploi adapté aux personnes handicapées et ce, de manière plafonnée.

2. ANALYSE

L'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage porte, en son article 3, §1^{er}, l'obligation pour chaque service public fédéral de mettre au travail des personnes handicapées à concurrence de 3% de son effectif. Dans l'hypothèse où ce quota n'est pas atteint (§2), il est tenu de consulter au préalable les listes spécifiques pour tout recrutement et/ou engagement contractuel.

Le rapport d'évaluation de la CARPH (Commission d'accompagnement pour le recrutement des personnes handicapées) publié le 11 juillet 2016 indique que le taux d'emploi des personnes handicapées au sein de la fonction publique fédérale belge s'élève à 1.32% en 2015. Il est donc en diminution constante depuis 2012 (1.54% en 2012, 1.51% en 2013 et 1.39% en 2014). Il met en parallèle cette évolution de la baisse du taux d'emploi des personnes handicapées avec l'évolution de l'effectif total

dans la fonction publique fédérale dans le même sens (96.7% en 2012, 92.5% en 2013, 90.6% en 2014 et 83.9% en 2015).

La proposition de loi vise à compléter l'article 3, §1^{er}, de l'arrêté royal précité en offrant la possibilité aux services publics de prendre en compte, pour la comptabilisation du quota de 3%, la sous-traitance de tâches à des entreprises spécialisées dans l'emploi de personnes handicapées (maatwerkbedrijven en Flandre, entreprises de travail adapté à Bruxelles et en Wallonie et Beschützende Werkstätten en Communauté germanophone). Cette imputation est toutefois limitée à un tiers maximum du quota (soit 1%) calculé au départ soit du nombre d'heures de travail soit du coût salarial.

3. AVIS

Le CSNPH relève avec satisfaction l'application concrète, en l'espèce, du principe du handistreaming dans le cadre de l'élaboration des textes législatifs et l'association de la société civile en application des principes inscrits dans la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées.

Le CSNPH est d'avis que la possibilité de prendre en compte, dans le calcul du quota de 3%, la sous-traitance de tâches à des entreprises spécialisées peut être un outil, parmi d'autres, pouvant contribuer à optimiser ce quota. Il retient le caractère positif de la mesure qui vise à améliorer l'emploi de façon globale, en cherchant d'autres moyens que les recrutements « classiques ». Il rappelle toutefois qu'un quota ne doit pas être considéré comme un objectif en soi (objectif de résultat) mais comme un objectif de moyen dont la réalisation permet d'atteindre une finalité supérieure à savoir, en l'espèce, la mise à l'emploi des personnes handicapées dans la fonction publique fédérale.

Néanmoins, cette proposition de loi soulève une série de questionnements et de réflexions importants qui doivent trouver réponses pour permettre sa mise en œuvre effective, sous peine d'annuler son intérêt :

- dans la mesure où les tâches d'exécution sont, de moins en moins, divisées et confiées en exclusivité à des collaborateurs de niveau D au sein des services publics fédéraux, il s'interroge sur le type de tâches susceptibles d'être effectivement proposées à la sous-traitance;
- le volume des tâches sous-traitées sera-t-il suffisant que pour générer une augmentation nette de l'emploi dans les entreprises de travail adapté et non seulement des impacts de type macroéconomique à l'instar du maintien à l'emploi, de l'absence de chômage économique, ...? ;
- le CSNPH s'inquiète également du risque d'effets d'aubaine générés pour les contrats de sous-traitance déjà en cours ;
- le CSNPH insiste sur l'importance de travailler, dans ce domaine, en concertation avec les fédérations d'entreprises de travail adapté afin de garantir une répartition géographique équitable de la sous-traitance entre les différentes entreprises de travail adapté sur le territoire national ;
- il relève encore l'importance de préciser la manière dont la sous-traitance avec les ETA sera comptabilisée en équivalent temps plein (ETP) de personnes handicapées ;

- enfin, dans le cadre des marchés publics, la circulaire du 16 mai 2014 « *Intégration du développement durable, en ce compris les clauses sociales et les mesures favorisant les petites et moyennes entreprises, dans le cadre de marchés publics passés par les autorités adjudicatrices fédérales* » ne présente-t-elle pas des similitudes avec cette proposition de loi en terme d'objectifs? quels sont les impacts réels pour les entreprises de travail adapté depuis la mise en œuvre de cette circulaire ?

Pour rappel, une série de clauses sociales permettent notamment que l'accès au marché public ou à une partie du marché soit réservé aux entreprises de travail adapté si la majorité des travailleurs sont des personnes handicapées qui, en raison de la nature de leur handicap, ne peuvent exercer une activité professionnelle dans des conditions normales, et aux entreprises d'économie sociale d'insertion, avec pour conséquence que seules les offres introduites par ces entreprises sont prises en considération.

Le CSNPH considère, par ailleurs, que cette proposition de loi ne répond que partiellement aux problèmes rencontrés en matière d'emploi par les personnes handicapées. Il est d'avis que la réflexion relative à l'emploi des personnes handicapées doit s'inscrire dans un contexte plus global que la seule optimisation du quota existant dans la fonction publique fédérale et doit viser tant le secteur public que le secteur privé. Il renvoie à ce sujet à sa note de position de janvier 2014 relative à l'emploi des personnes handicapées

(http://ph.belgium.be/fr/th%C3%A8mes/cl%C3%A9s/employment_position.html).

Sur la base du constat que la grande majorité des personnes handicapées disponibles sur le marché de l'emploi sont faiblement qualifiées, il conviendrait d'examiner, dans le cadre de la Conférence interministérielle Politique du marché du travail, Insertion socio-professionnelle et sociale, les possibilités de prendre des mesures en vue d'augmenter le niveau de qualification et les possibilités de formation professionnelle des personnes handicapées. Il convient également d'examiner la possibilité de revoir les moratoires régionaux avec les différents Gouvernements concernés dans l'hypothèse où le taux d'activité augmenterait au point de dépasser ces moratoires.

Il estime également opportun d'accompagner cette mesure d'actions de sensibilisation et d'accompagnement à la mise en œuvre tant à l'égard des services publics concernés que des entreprises de travail adapté.

Il déplore, par ailleurs, que des sanctions et /ou des bonus ne soient pas envisagés en lien avec cet objectif de moyen : ajustement du budget, primes, label, ...

Dans le secteur public plus particulièrement, il défend l'idée d'ajouter au quota global de 3%, un quota supplémentaire de recrutement annuel de personnes handicapées afin de favoriser de nouvelles entrées de personnes handicapées sur le marché du travail.

Il insiste également pour que, dans le cadre du quota de 3%, la possibilité d'établir des données statistiques distinctes (recrutement / sous-traitance) soit prévue.

Il observe, enfin, que le texte qui lui est soumis est une proposition de loi modifiant un arrêté royal (arrêté royal du 6 octobre 2005) lui-même pris en exécution d'un autre arrêté royal (arrêté royal du 22 décembre 2000 concernant la sélection et la carrière des agents de l'Etat) et rappelle le commentaire du Conseil d'Etat¹ : « *Cependant, il n'est pas opportun que le législateur modifie directement lui-même des règles établies par le pouvoir exécutif. Cela conduirait en effet à un mélange de normes législatives et réglementaires dans un seul texte. En outre, le pouvoir exécutif ne pourrait plus modifier ultérieurement les modifications apportées par le législateur, étant donné que ces dernières ont force de loi. Le législateur peut, par contre, abroger des arrêtés ou des parties d'arrêtés du pouvoir exécutif.* »

4. TRANSMIS

- ❑ Pour suivi à Monsieur Vincent Van Quickenborne, Président de la Commission des Affaires sociales de la Chambre des Représentants de Belgique;
- ❑ Pour information à Monsieur Steven Vandeput, Ministre de la Défense chargé de la Fonction publique;
- ❑ Pour information à Madame Elke Sleurs, Secrétaire d'Etat aux Personnes handicapées;
- ❑ Pour information à Monsieur Johan Van Overtveldt, Ministre des Finances ;
- ❑ Pour information à UNIA ;
- ❑ Pour information au mécanisme de coordination interfédéral.

Pour le CSNPH



Gisèle Marlière
Présidente

¹ Conseil d'Etat, Principes de technique législative, page 20.

STAATSSECRETARIS ELKE SLEURS

*Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een handicap,
Wetenschapsbeleid en Grote Steden*

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers - Commissiesecretariaat
Commissie voor Sociale Zaken
Aan de heer Vincent Van Quickenborne - voorzitter
Natieplein 2
1000 Brussel

Per e-mail (comm.SOC@dekamer.be en Stephanie.zouliamis@lachambre.be)

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
		ES SOC 2731	23 september 2016

Betreft: Advies inzake betreffende het Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage met het oog op de optimalisering van het quotum inzake tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheidsdiensten

Geachte heer Voorzitter,

Ik verwijs naar de e-mail van 11 juli ll. van de Commissie voor Sociale Zaken inzake het Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage met het oog op de optimalisering van het quotum inzake tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheidsdiensten (hierna: "het wetsvoorstel").

Ik neem kennis van het wetsvoorstel vanuit mijn positie als staatssecretaris bevoegd voor personen met een handicap en dank u voor uw verzoek.

Vooreerst breng ik graag in herinnering dat het regeerakkoord uitdrukkelijk bepaalt dat zij de arbeidsmarkt inclusief wenst te maken, in het bijzonder t.v.v. personen met een arbeidshandicap.

Daarnaast had ik in mijn beleidsnota opgenomen dat het tot mijn prioriteiten behoort om de tewerkstellingsgraad van personen met een handicap op te drijven, zowel op de private als op de publieke arbeidsmarkt. De overheid heeft dan ook als werkgever een voorbeeldfunctie.

Kabinet Elke Sleurs
North Galaxy
Koning Albert II-laan 33/1
1030 Brussel

algemeen : +32(0)2/574.85.00

info@elkesleurs.fed.be

STAATSSECRETARIS ELKE SLEURS

*Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een handicap,
Wetenschapsbeleid en Grote Steden*

Op grond van voormeld koninklijk besluit van 6 oktober 2005 dient de tewerkstellingsgraad binnen de federale overheidsdiensten minstens 3 % te bedragen. Teneinde dit quotum te bereiken, bracht ik reeds naar voor dat ook rekening zou mogen worden gehouden met overheidsopdrachten die toegewezen worden aan organisaties die met personen met een handicap werken, zoals beschutte werkplaatsen (huidige 'maatwerkbedrijven').

Het huidige wetsvoorstel treedt mijn visie bij door te bepalen dat bij de berekening van het quotum van 3 % tot 1/3 rekening mag worden gehouden met overheidsopdrachten die uitbesteed worden aan maatwerkbedrijven (Vlaams gewest) dan wel Entreprises de travail adapté (Federatie Wallonië-Brussel). Dit aandeel van 1/3 kan op twee wijzen worden bepaald, hetzij op basis van het aantal uitbesteede werkuren, hetzij op basis van de financiële waarde van de gemiddelde loonkost.

Ik onderschrijf de inhoud van dit wetsvoorstel op basis van de volgende vaststellingen:

(1) Eenzelfde doel: overheidsmiddelen aanwenden om personen met een handicap te activeren - Wanneer de overheid publieke middelen inzet voor overheidsopdrachten, moeten we ook hier kunnen streven naar een hogere participatiegraad bij personen met een handicap teneinde tot een inclusieve samenleving te komen.

(2) Uitdaging op het niveau van de overheid: veranderende conjunctuur - Het quotum van 3 % kwam tot stand vanuit de visie dat de tewerkstelling bij de overheid de samenstelling van de gehele maatschappij dient te weerspiegelen. Een visie die ik uiteraard ten volle deel. Uit de laatste cijfers blijkt evenwel dat bijna geen enkele overheidsdienst dit quotum behaalt of ooit heeft behaald (Cf. Bijlage). Hierbij dient ook rekening te worden gehouden met de veranderde conjunctuur binnen de overheid zelf. Zo zijn de functies van het niveau D bij de overheid uitdovend. Terwijl juist personen met een arbeidshandicap hiervoor bij uitstek in aanmerking komen. Het behoeft geen betoog dat deze groep veroudert en de pensioenleeftijd bereikt of eerstdaags zal bereiken. Zo bestaat er niet alleen een belangrijke uitstroom van personen met een handicap binnen de overheidsdiensten, er is tevens een probleem van instroom. Met dit wetsvoorstel wordt ingespeeld op dit probleem zonder dat de overheid vrijgesteld wordt om personen met een handicap aan te werven. Echter, zij kan wel tegemoetkomen aan de doelstelling met hetzelfde middel: een hogere participatie van personen met een handicap middels overheidsgelden.

(3) Uitdaging op het niveau van de sector: maatwerkbedrijven staat voor belangrijke sociale en economische uitdagingen - De sector, namelijk de bedrijven die zorgen voor aangepaste tewerkstelling van personen met een handicap zoals maatwerkbedrijven, hebben het economisch niet gemakkelijk. Het water staat hen aan de lippen. Enerzijds kunnen vele diensten en/of producten die zij aanbieden, voor een veel lagere prijs aangeboden worden door bepaalde andere Europese lidstaten of buiten de Europese Unie. Anderzijds werkt de sector met een omgekeerd human resources-model, namelijk aangepast werk voor ieder profiel ongeacht de handicap. Terwijl op de reguliere arbeidsmarkt een profiel wordt aangeboden waar de kandidaat dient in te

Kabinet Elke Sleurs
North Galaxy
Koning Albert II-laan 33/1
1030 Brussel

algemeen : +32(0)2/574.85.00

info@elkesleurs.fed.be

STAATSSECRETARIS ELKE SLEURS

*Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een handicap,
Wetenschapsbeleid en Grote Steden*

passen. Zulk HR-model aanhouden is een uitdaging. Met huidig wetsvoorstel wordt de overheid aangemoedigd om een belangrijke partner te zijn van de maatwerkbedrijven, hetgeen de sector vanuit het perspectief van hun jaarlijks omzetcijfer ten goede zal komen.

(4) Specifieke noden van de personen met een handicap: aanbod van aangepaste tewerkstelling en meer – Voor bepaalde personen met een handicap is specifieke *know how* vereist die begeleiders werkzaam in een maatwerkbedrijf bezitten. Ook kunnen maatwerkbedrijven inspelen op zeer specifieke noden voor wat betreft de accommodatie en arbeidsomstandigheden waaraan de overheid als werkgever zeer moeilijk of onmogelijk kan voldoen. Ook mag het sociale luik dat een maatwerkbedrijf aanbiedt, niet uit het oog verloren worden. Naast werkgelegenheid bieden zij ook specifieke en aangepaste aandacht op het vlak van voeding, ontspanning, vervoer van/naar het werk, rechtstreeks contact met maatschappelijke assistenten, enzovoort. Voor een bepaalde groep van personen met een handicap is deze ruimere betrokkenheid nodig, zelfs noodzakelijk. Ook mag niet uit het oog worden verloren dat de federale overheidsdiensten voornamelijk gelokaliseerd zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en dat de verplaatsing van en naar het werk niet onderschat mag worden voor personen met een handicap. De activering van personen met een handicap met overheidsmiddelen wordt op die manier bereikt en gestimuleerd zowel via insourcing (overheid als werkgever) als via outsourcing (overheidsopdracht met maatwerkbedrijf als werkgever).

(5) Groeimarge: huidig aantal overheidsopdrachten t.v.v. maatwerkbedrijven moet opgedreven worden – Ik nam kennis van de cijfergegevens inzake het aantal overheidsopdrachten toegekend aan maatwerkbedrijven. Op basis hiervan dien ik vast te stellen dat er nog een belangrijke groeimarge bestaat. Met dit wetsvoorstel zullen zowel de sector (maatwerkbedrijven) als de overheid gestimuleerd worden om vaker samen te werken, hetgeen ik een zeer positief gegeven vind.

Kortom, het meenemen van deze overheidsopdrachten in de berekening van het quotum is de vertaling van het streven naar een inclusieve en participatieve samenleving, hetgeen ik onderschrijf.

Overigens, de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap bracht het advies nr. 2016/02 uit voor wat betreft de inhoud van mijn beleidsnota. Hierin wordt geen kanttekening gemaakt voor wat betreft de opname van overheidsopdrachten uitgevoerd door maatwerkbedrijven bij de berekening van het quotum. Het is een positief gegeven dat dit adviesorgaan deze piste minstens impliciet steunt.

Op 13 september ll. werd mijn kabinet uitgenodigd op een studiedag inzake de activering van overheidsopdrachten t.v.v. maatwerkbedrijven. Op 6 september ll. vond dezelfde voorstelling plaats voor de Entreprises de travail adapté. Artikelen 22 § 1 juncto artikel 40 van de Wet van 15 juni 2006 betreffende overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten voorziet immers uitdrukkelijk dat beroep kan worden gedaan op maatwerkbedrijven.

Kabinet Elke Sleurs
North Galaxy
Koning Albert II-laan 33/1
1030 Brussel

algemeen : +32(0)2/574.85.00

info@elkesleurs.fed.be

STAATSSECRETARIS ELKE SLEURS

*Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een handicap,
Wetenschapsbeleid en Grote Steden*

Meer nog, ook wordt voorzien in de mogelijkheid dat overheidsopdrachten voor hen gereserveerd worden. In de praktijk dient echter vastgesteld te worden dat enerzijds zulke "voorbehouden sociale opdracht" zelden tot nooit uitgeschreven wordt, anderzijds dat maatwerkbedrijven in het algemeen zelden uitgekozen worden om de overheidsopdracht uit te voeren. Ik kan het toegroeien van beide spelers op de economische markt alleen maar toejuichen. Het staat immers vast dat er nog een belangrijk groeipotentieel bestaat. Deze groeimarge dient optimaal ingevuld te worden. Huidig wetsvoorstel kan hierop inspelen omdat de overheden aangemoedigd zullen worden om een overheidsopdracht uit te schrijven t.v.v. zulke maatwerkbedrijven en dat omgekeerd, maatwerkbedrijven aangemoedigd worden om in te schrijven op een overheidsopdracht. Het is overigens zeer duidelijk dat ook de maatwerkbedrijven zelf dit wetsvoorstel steunen.

Samengevat geef ik een positief advies aan dit wetsvoorstel en vraag ik aan alle betrokken partijen om hieraan hun medewerking te verlenen opdat dit wetsvoorstel binnenkort wet kan worden.

Voor uw volledige informatie, vindt u in bijlage het overzicht van de tewerkstellingsgraad in percent in de verschillende federale overheidsdiensten.

Met de meeste hoogachting,



Elke Sleurs

Staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een handicap en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

Kabinet Elke Sleurs
North Galaxy
Koning Albert II-laan 33/1
1030 Brussel

algemeen : +32(0)2/574.85.00

info@elkesleurs.fed.be

SECRÉTAIRE D'ÉTAT ELKE SLEURS

*Lutte contre la pauvreté, Égalité des chances, Personnes handicapées,
Politique scientifique et Grandes villes*

Chambre belge des Représentants - Secrétariat de la Commission
Commission des Affaires sociales
À l'attention de Monsieur Vincent Van Quickenborne - Président
Place de la Nation, 2
1000 Bruxelles

Par e-mail (comm.SOC@dekamer.be et Stephanie.zouliamis@lachambre.be)

Votre courrier du	Votre référence	Notre référence	Date
		ES SOC	23 septembre 2016

Concerne : Avis concernant la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage en vue d'optimiser le quota en matière d'emploi de personnes handicapées dans les services publics fédéraux

Monsieur le Président,

Je renvoie à l'e-mail du 11 juillet dernier de la Commission des Affaires sociales concernant la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage en vue d'optimiser le quota en matière d'emploi de personnes handicapées dans les services publics fédéraux (ci-après : « la proposition de loi »).

Je prends connaissance de la proposition de loi en ma qualité de Secrétaire d'État compétente pour les personnes handicapées, et je vous remercie pour votre demande.

Je tiens d'abord à rappeler que l'accord de gouvernement prévoit expressément qu'il souhaite rendre le marché du travail inclusif, en particulier en faveur des personnes atteintes d'un handicap professionnel.

J'avais en outre repris dans ma note de politique que l'une de mes priorités était de relever le taux d'emploi des personnes handicapées, tant sur le marché du travail privé que public. En tant qu'employeur, l'État doit dès lors servir d'exemple.

Cabinet Elke Sleurs
North Galaxy
Boulevard du Roi Albert II, 33/1
1030 Bruxelles

Tél. : 02/574.85.00
info@elkesleurs.fed.be

SECRÉTAIRE D'ÉTAT ELKE SLEURS

*Lutte contre la pauvreté, Égalité des chances, Personnes handicapées,
Politique scientifique et Grandes villes*

En vertu dudit arrêté royal du 6 octobre 2005, le taux d'emploi au sein des services publics fédéraux doit être d'au moins 3%. Afin d'atteindre ce quota, j'ai déjà annoncé qu'il pouvait également être tenu compte des missions publiques confiées à des organisations travaillant avec des personnes handicapées, comme les ateliers protégés (actuellement appelés « entreprises de travail adapté »).

La proposition de loi actuelle rejoint ma vision en prévoyant que pour le calcul du quota de 3%, il peut être tenu compte à concurrence de 1/3 des missions publiques confiées aux « maatwerkbedrijven » (Région flamande) ou aux entreprises de travail adapté (Fédération Wallonie-Bruxelles). Cette part de 1/3 peut être déterminée de deux manières, soit sur base du nombre d'heures de travail sous-traitées, soit sur base de la valeur financière du coût salarial moyen.

Je souscris au contenu de cette proposition de loi sur base des constats suivants :

(1) Un même objectif : affecter des moyens publics à l'activation des personnes handicapées - Lorsque l'État engage des moyens publics pour des missions publiques, nous devons également rechercher ici un taux de participation plus élevé pour les personnes handicapées afin de parvenir à une société inclusive.

(2) Défi au niveau des pouvoirs publics : conjoncture changeante - Le quota de 3% a été déterminé sur base du principe selon lequel l'emploi au sein des pouvoirs publics doit refléter la composition de la société dans son ensemble. Un principe auquel je souscris évidemment entièrement. Les derniers chiffres montrent cependant que presque aucun service public n'atteint ou a déjà atteint ce quota (cf. annexe). À cet égard, il convient également de tenir compte de la conjoncture changeante au sein des pouvoirs publics eux-mêmes. Les fonctions du niveau D ont ainsi été supprimées dans les pouvoirs publics, et ce alors que les personnes handicapées entrent parfaitement ligne de compte pour ces fonctions. Il ne fait aucun doute que ce groupe vieillit et qu'il atteint ou atteindra prochainement l'âge de la pension. Cela implique non seulement de nombreux départs de personnes handicapées au sein des services publics, mais aussi un problème d'afflux. La proposition de loi répond à ce problème sans que les pouvoirs publics ne soient dispensés d'engager des personnes handicapées. Elle permet toutefois d'atteindre l'objectif avec le même moyen : une participation accrue des personnes handicapées au moyen de fonds publics.

(3) Défi au niveau du secteur : les entreprises de travail adapté face à des défis socioéconomiques majeurs - Le secteur, à savoir les entreprises qui proposent un emploi adapté aux personnes handicapées, telles que les entreprises de travail adapté, ne connaît pas une situation économique des plus faciles. Ces entreprises connaissent même de très grosses difficultés. D'une part, de nombreux services et/ou produits qu'elles proposent peuvent être proposés à un prix largement inférieur par certains autres États membres de l'Union européenne ou extérieurs à celle-ci. D'autre part, le secteur fonctionne sur base d'un modèle de ressources humaines inverse, à savoir du travail adapté pour tous les profils, quel que soit le handicap. Alors que sur le marché du travail

Cabinet Elke Sleurs
North Galaxy
Boulevard du Roi Albert II, 33/1
1030 Bruxelles

Tél. : 02/574.85.00
info@elkesleurs.fed.be

SECRÉTAIRE D'ÉTAT ELKE SLEURS

*Lutte contre la pauvreté, Égalité des chances, Personnes handicapées,
Politique scientifique et Grandes villes*

régulier est proposé un profil où le candidat doit s'adapter. Maintenir un tel modèle de RH est un véritable défi. La proposition de loi actuelle encourage les pouvoirs publics à être un partenaire important des entreprises de travail adapté, ce qui profitera au secteur du point de vue du chiffre d'affaires annuel.

(4) Besoins spécifiques des personnes handicapées : offre d'un emploi adapté et plus encore – Il est exigé de certaines personnes handicapées qu'elles possèdent un savoir-faire spécifique qu'ont les accompagnateurs travaillant dans une entreprise de travail adapté. Les entreprises de travail adapté peuvent aussi répondre à des besoins très spécifiques par rapport à l'accommodation et aux conditions de travail, auxquels l'État peut très difficilement voire ne peut pas satisfaire en tant qu'employeur. Il ne faut pas non plus perdre de vue le volet social qu'offre une entreprise de travail adapté. Outre un emploi, elle propose également une attention spécifique et adaptée au niveau de l'alimentation, de la détente, du transport depuis/vers le travail, un contact direct avec les assistants sociaux, etc. Pour un groupe déterminé de personnes handicapées, cette implication plus large est utile voire nécessaire. Il ne faut pas non plus perdre de vue que les services publics fédéraux se situent principalement dans la Région de Bruxelles-Capitale et que les déplacements de et vers le travail ne doivent pas être sous-estimés pour les personnes handicapées. L'activation des personnes handicapées avec des moyens publics est ainsi rendue possible et est stimulée tant par insourcing (l'État comme employeur) que par outsourcing (mission publique avec une entreprise de travail adapté comme employeur).

(5) Marge de croissance : le nombre actuel de missions publiques en faveur des entreprises de travail adapté doit être augmenté – J'ai pris connaissance des chiffres concernant le nombre de missions publiques confiées à des entreprises de travail adapté. Sur base de cela, je dois constater qu'il y a encore une marge de progression importante. Avec cette proposition de loi, tant le secteur (entreprises de travail adapté) que les pouvoirs publics seront encouragés à collaborer plus souvent, ce que j'estime être une très bonne chose.

Bref, le fait d'introduire ces missions publiques dans le calcul du quota traduit la volonté de rechercher une société inclusive et participative, ce que je souscris.

D'ailleurs, le Conseil supérieur national des personnes handicapées a émis l'avis n° 2016/02 en ce qui concerne le contenu de ma note politique. Cet avis n'émet aucune remarque quant à l'intégration de missions publiques exécutées par des entreprises de travail adapté dans le calcul du quota. Le fait que cet organe consultatif soutienne au moins implicitement cette piste est une bonne chose.

Le 13 septembre dernier, mon cabinet a été invité à une journée d'étude consacrée à l'activation de missions publiques en faveur des entreprises de travail adapté. Le 6 septembre dernier, la même présentation a eu lieu pour les entreprises de travail adapté en Fédération Wallonie-Bruxelles. L'article 22 § 1 juncto l'article 40 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services prévoit en effet expressément qu'il

Cabinet Elke Sleurs
North Galaxy
Boulevard du Roi Albert II, 33/1
1030 Bruxelles

Tél. : 02/574.85.00
info@elkesleurs.fed.be

SECRÉTAIRE D'ÉTAT ELKE SLEURS

*Lutte contre la pauvreté, Égalité des chances, Personnes handicapées,
Politique scientifique et Grandes villes*

peut être fait appel aux entreprises de travail adapté. Plus encore, la possibilité est également prévue que des missions publiques leur soient réservées. Dans la pratique, il convient toutefois de constater que, d'une part, une telle « *mission sociale réservée* » est rarement voire jamais confiée et, d'autre part, que les entreprises de travail adapté sont en règle générale rarement choisies pour exécuter la mission publique. Je ne peux qu'applaudir la croissance des deux acteurs sur le marché économique. Il ne fait en effet aucun doute qu'il y a encore un fort potentiel de croissance. Cette marge de progression doit être accomplie de manière optimale. La présente proposition de loi peut y répondre étant donné que les pouvoirs publics seront encouragés à confier une mission publique à ces entreprises de travail adapté et que, à l'inverse, les entreprises de travail adapté seront encouragées à souscrire une mission publique. Il est d'ailleurs indubitable que les entreprises de travail adapté elles-mêmes soutiennent également cette proposition de loi.

En résumé, je rends un avis positif sur cette proposition de loi et je demande à toutes les parties concernées d'apporter leur collaboration pour que cette proposition de loi devienne prochainement une loi.

Pour votre information complète, vous trouverez en annexe un aperçu du taux d'emploi en pourcentage dans les différents services publics fédéraux.

Veuillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de mes salutations distinguées.

Elke Sleurs

Secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées
et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes

Cabinet Elke Sleurs
North Galaxy
Boulevard du Roi Albert II, 33/1
1030 Bruxelles

Tél. : 02/574.85.00
info@elkesleurs.fed.be



09/11/2016

Repliek van de sectorfederaties van de Entreprises de travail adapté/Maatwerkbedrijven (voorheen Beschutte Werkplaatsen) naar aanleiding van het advies van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap inzake het *“Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage met het oog op de optimalisering van het quotum inzake tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheidsdiensten (ingediend door de heren Jan Spooren en Wouter Raskin)”*.

Naar aanleiding van hogervermeld wetsvoorstel, heeft de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap (NHRPH) op 19/9/2016 een advies uitgebracht (nr. 2016-5) op verzoek van de Commissie voor Sociale Zaken van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van België en hierbij een aantal bedenkingen geformuleerd.

Namens Febrap (Brussel), Eweta (Wallonië/Duitstalige gemeenschap) en Groep Maatwerk (Vlaanderen), willen we vanuit de 3 sectorfederaties van de Entreprises de travail adapté/Maatwerkbedrijven (voorheen Beschutte Werkplaatsen) hieronder aan de Commissie Sociale Zaken in de mate van het mogelijke een antwoord formuleren op die bedenkingen van de NHRPH.

- 1) NHRPH. In de mate dat de uitvoeringstaken steeds minder gesplitst worden en uitsluitend worden toevertrouwd aan medewerkers van niveau D bij de federale overheidsdiensten, vraagt de Raad zich af welk soort taken effectief zouden worden voorgesteld om te worden uitbested;

We hebben ter illustratie alvast een 20-tal mogelijke taken, die in aanmerking komen voor uitbesteding: (zie onder meer de opsomming in de circulaire “Duurzame Ontwikkeling dd. 16/5/2014 - BS 21/04/2014 blz. 40540):

- Werkkledij (productie, herstelling, ...)
- Confectie + bedrukking van confectie
- Wasserij
- Schilderwerken
- Onderhoud van wegen, parkings, bedrijfsterreinen, (fiets)paden, ...
- Mailings
- Kantoormeubilair maken (G5 klasse 1)



- Catering voor groepen, recepties, traiteurdienst, bakkerij
- Fruit en groenten
- Aanleg van groene ruimtes (G3 klasse 1), fietspaden, ...
- Cleaning bureaus/zalen/voertuigen/...
- Verzamelen en sorteren van afval
- Recyclage van papier, karton, klein huishoudelijk afval, PC's, telefoons, ...
- Scanning en digitalisering van documenten
- Conditionering en bewerking
- Graffiti verwijderen
- Verhuizen
- Docustream (beheer van administratie)
- Huis-aan-huis-communicatie
- E-picking (stock beheer)
- Drukwerk, grafische afwerking, binden van brochures/boeken, ...

Sommige opdrachten lenen zich bovendien tot zogenaamde “enclavewerking”, waarbij werknemers van de Entreprises de Travail Adapté/Maatwerkbedrijven, onder begeleiding van monitoren, gaan werken op de werkvloer van de klant. Enerzijds laat dat de federale overheidsdiensten toe bv. discontinue taken (tijdelijke pieken/seizoenschommelingen, cfr. opening enveloppes fiscale aangiftes/periodieke opdrachten) op te vangen, anderzijds realiseert dit voor de betrokken werknemers een optimale integratie in de federale overheidsentiteiten waar ze worden tewerkgesteld.

2) + 3) NHRPH. Zal het volume van de uitbestede taken voldoende zijn om een nettoverhoging van de tewerkstelling in de maatwerkbedrijven teweeg te brengen en niet alleen gevolgen van het macroeconomisch type zoals het behoud van de tewerkstelling, het feit dat er geen economische werkloosheid is, ... ?

De NHRPH stipt nog verder aan dat moet verduidelijkt worden hoe de onderaanneming met de maatwerkbedrijven zal worden aangerekend in voltijdse equivalenten (EVT's) van personen met een handicap;

Gelet op hun onderling verband nemen we deze 2 vragen samen. Via een nulmeting die de tewerkstelling van doelgroepwerknemers inventariseert aan de hand van gepresteerde uren, willen we een verhoging aan tewerkstelling realiseren. Hiertoe zullen we binnen maatwerkbedrijven/entreprises de travail adapté een uniform systeem van specifieke monitoring uitwerken.

Voor de verdiscontering van de onderaanneming met de maatwerkbedrijven/entreprises de travail adapté, kan dit op een van de twee volgende wijzen:



* *het aantal uitbestede werkuren dat maximaal overeenstemt met 1/3 van het gemiddelde van gepresteerde werkuren van 3% van het effectief.* Een algemeen erkende basis voor de berekening van 1 VTE op jaarbasis is 220 dagen x 7,6 uren = 1672 uren; of

* *een financiële waarde die maximaal overeenstemt met 1/3 van de gemiddelde loonkost van 3% van het effectief.* In overleg met de federale overheid zou hiertoe een basisloon moeten worden bepaald om de aanrekening in voltijds equivalenten (VTE) van personen met een handicap mogelijk te maken. Men zou hierbij kunnen uitgaan van een gemiddeld bruto geïndexeerd jaarloon van een ambtenaar niveau D, (eerste benaderende raming: 27.890,20 € = 1 VTE).

4) *NHRPH. De NHRPH is eveneens bezorgd over het risico van buitenkanseffecten voor de reeds lopende onderaannemingscontracten.*

Het systeem vervat in het wetsvoorstel moet worden opgestart vanuit een nulmeting zoals in 2+3) hiervoor voorgesteld. Enkel de overheidsopdrachten uitbesteed vanaf de inwerkingtreding van de wet komen in aanmerking voor de bepaling van de 1%. Uitbestede overheidsopdrachten van voor die datum komen hiervoor niet in aanmerking.

5) *NHRPH. De NHRPH benadrukt dat het op dit gebied belangrijk is te werken in overleg met de federaties van maatwerkbedrijven met het oog op een billijke geografische spreiding van de onderaanneming tussen de verschillende maatwerkbedrijven;*

De federaties van maatwerkbedrijven/entreprises de travail adapté zullen in het systeem fungeren als centrale aanspreekpunten voor de federale overheid om in de fase van de informele marktverkenning voorafgaand aan het formele opstarten van de eigenlijke opdracht de federale overheid bij te staan in de zoektocht naar de opportuniteiten binnen de sector van de maatwerkbedrijven/entreprises de travail adapté. De taak van de federaties is om gespecialiseerde activiteiten van de sector kenbaar te maken aan de federale overheid: welke bedrijven doen welke activiteiten en kunnen waarop inspelen. Het overlegplatform tussen de federaties van de verschillende landsgedeelten zal hierbij de entreprises de travail adapté/maatwerkbedrijven uit de verschillende landsgedeelten kenbaar maken aan de federale overheid. De geïnteresseerde maatwerkbedrijven/entreprises de travail adapté dienen dan in de fase van de eigenlijke overheidsopdracht autonoom een offerte in refererend naar het betrokken bestek, hetzij alleen hetzij in een tijdelijke vereniging hierbij onder meer rekening houdend met het



volume van de betrokken overheidsopdracht. Dit met respect voor de wetgeving overheidsopdrachten en de principes van de marktwerking.

6) NHRPH. Ten slotte, in het kader van de overheidsopdrachten toont de omzendbrief van 16 mei 2014 « Integratie van duurzame ontwikkeling, met inbegrip van sociale clausules en maatregelen ten voordele van kleine en middelgrote ondernemingen, in het kader van overheidsopdrachten geplaatst door federale aanbestedende instanties » geen gelijkenissen met dit wetsvoorstel wat de doelstellingen betreft ? Wat is de reële invloed voor de maatwerkbedrijven sedert de toepassing van deze omzendbrief ?
Ter herinnering, een reeks sociale clausules maken het namelijk mogelijk dat de toegang tot de overheidsopdracht of tot een deel ervan wordt voorbehouden voor maatwerkbedrijven indien de meeste werknemers personen met een handicap zijn die, wegens de aard van hun handicap, geen beroepsactiviteit kunnen uitoefenen in normale omstandigheden, en voor de sociale inschakelingsondernemingen, met als gevolg dat enkel de door deze ondernemingen ingediende offertes in aanmerking worden genomen.

Sinds de inwerkingtreding van de omzendbrief “Duurzame ontwikkeling” dd. 16 mei 2014 werden er nog maar bijzonder weinig overheidsopdrachten uitgeschreven voor de maatwerkbedrijven/entreprises de travail adapté. Uit een bevraging van de sector bleek dat in 2015 slechts voor +- 300.000 € aan federale overheidsopdrachten werden gegund aan voornoemde bedrijven (op een omzet van +- 450 mio €). Het systeem voorzien in het wetsvoorstel dient dan ook te worden gezien als een stimulerende maatregel om de federale overheden ertoe aan te zetten de betrokken bepalingen uit de omzendbrief ook daadwerkelijk te gaan toepassen, wat tot op heden dus nog niet het geval is geweest.

Eweta

Febrap

Groep Maatwerk

Dominique Nothomb

Laurence Heusy

Francis Devisch

d.nothomb@eweta.be

laurence.heusy@febrap.be

Francis.devisch@groepmaatwerk.be

Laetitia Elleboudt

Michaël Lans

Stef De Cock

l.elleboudt@eweta.be

michael.lans@febrap.be

Stef.de.cock@groepmaatwerk.be



09/11/2016

Réponse des fédérations de l'industrie du Entreprises de travail adapté / Maatwerkbedrijven (anciennement Beschutte Werkplaatsen) suite à l'avis du Conseil supérieur national pour les personnes handicapées sur le «projet de loi visant à modifier l'arrêté royal du 6 octobre, 2005, concernant diverses mesures en ce qui concerne la sélection de recrutement comparative et se rapportant au stage en vue d'optimiser le quota pour l'emploi des personnes handicapées dans les ministères du gouvernement fédéral (présenté par M. Jan Spooren et M. Wouter Raskin) ».

Suite au projet de loi mentionné ci-dessus, le Conseil supérieur national des personnes handicapées (CSNPH) a émis un avis (N°2016-5) le 19/09/2016 à la demande de la Commission des Affaires Sociales de la Chambre des Représentants de Belgique et a, avec cela, formulé un certain nombre de réserves.

Au nom de Febrap (Bruxelles), Eweta (Wallonie / Communauté germanophone) et Groep Maatwerk (Flandre), nous souhaiterions à partir de 3 fédérations du secteur des Entreprises de travail adapté / Maatwerkbedrijven (anciennement Beschutte Werkplaatsen) formuler une réponse dans la mesure du possible à la Commission des Affaires Sociales par rapport à ces préoccupations du CSNPH.

- 1) CSNPH. Dans la mesure où l'exécution des tâches est de moins en moins divisée et exclusivement confiée aux employés de niveau D par les ministères du gouvernement fédéral, le Conseil se demande quel genre de tâches seraient présentées efficacement pour être sous-traitées;

Nous avons déjà répertorié, à titre d'exemple, une vingtaine de tâches possibles, étant admissibles à la sous-traitance: (voir la liste dans le circulaire "développement durable datée du 16/05/2014 - BS 21/04/2014 p. 40540 ..)

- Vêtements de travail (fabrication, réparation, ...)
- Vêtements + sérigraphie sur des vêtements
- Blanchisserie
- Peinture
- L'entretien des routes, des parkings, des zones industrielles, pistes (cyclables), ...
- Mailings
- Fabrication de meubles de bureau (G5 classe 1)



- Restauration pour les groupes, banquets, service de traiteur, boulangerie
- Fruits et légumes
- Aménagement d'espaces verts (classe G3 1), de pistes cyclables, ...
- Nettoyage de bureaux / salles / véhicules / ...
- Collecte et tri des déchets
- Recyclage de papier, carton, petits déchets ménagers, ordinateurs, téléphones, ...
- Numérisation des documents
- Préparation et traitement
- Retrait Graffiti
- Déménagement
- Docustream (gestion de l'administration)
- Communication Porte-à-porte de
- E-picking (gestion des stocks)
- Impression, finition graphique, reliure de brochures / livres ..

Certains emplois se prêtent à ce que l'on appelle «l'effet d'enclave», qui permet aux employés de l'Entreprises de travail adapté / Maatwerkbedrijven, sous la supervision de moniteurs, de travailler sur le lieu de travail du client. D'une part, les ministères du gouvernement fédéral acceptent d'accueillir, par exemple. les tâches discontinues (pics temporaires / variations saisonnières, cf. ouverture des enveloppes des déclarations de revenus / tâches périodiques), d'autre part, cela permet une intégration optimale pour les travailleurs concernés dans les ministères du gouvernement fédéral où ils sont employés.

2) + 3) CSNPH. Le volume des tâches externalisées est-il suffisant pour entraîner une augmentation nette de l'emploi dans les Entreprises de Travail Adapté et pas seulement les conséquences du type macro-économique comme le maintien de l'emploi, le fait qu'il n'y ait pas de chômage économique ...?

Le CSNPH mentionne également qu'il doit être précisé comment la sous-traitance avec l'Entreprise de Travail Adapté sera facturée en équivalents temps plein (EVT'S) des personnes handicapées;

Compte tenu de leur connexion mutuelle, nous répondons à ces deux questions ensemble. Grâce à une évaluation qui identifie l'emploi des travailleurs du groupe cible sur la base des heures de travail, nous souhaitons arriver à une augmentation de l'emploi. À cette fin, nous allons établir un système uniforme de surveillance spécifique au sein des Entreprises de travail adapté / Maatwerkbedrijven.

Cela pourrait être effectué d'une des deux manières suivantes pour la prise en compte de la sous-traitance avec les Entreprises de travail adapté / Maatwerkbedrijven,:



* Le nombre d'heures de travail en sous-traitance qui correspond à un maximum d'1/3 de la moyenne des heures de travail de 3% de l'effectif. Une base généralement reconnue pour le calcul d'un ETP par an est de 220 jours x 7,6 heures = 1672 heures; ou

* une valeur financière maximale qui correspond à 1/3 du coût salarial moyen de 3% de l'effectif. En consultation avec le gouvernement fédéral, un salaire de base devrait ici être déterminé pour pouvoir rendre possible la tarification des équivalents temps plein (ETP) des personnes handicapées. Cela pourrait être basé sur un salaire annuel brut moyen indexé d'un fonctionnaire niveau D (première estimation approximative: € 27,890.20 = 1 ETP).

4) CSNPH. Le CSNPH est également préoccupé par le risque d'effets d'aubaine pour les accords de sous-traitance en cours.

Le système énoncé dans le projet de loi doit être lancé en se basant sur une évaluation telle que présenté ci-dessus aux points 2 + 3). Seuls les marchés publics externalisés à partir de l'entrée en vigueur de la loi seront pris en considération pour la détermination du 1%. Les marchés publics externalisés datant d'avant cette date ne seront pas pris en considération.

5) CSNPH. Le CSNPH souligne qu'il est important à ce niveau de travailler en consultation avec les fédérations des Entreprises de travail adapté en vue d'une répartition géographique équitable de la sous-traitance entre les différentes Entreprises de travail adapté;

Les fédérations d'Entreprises de travail adapté / Maatwerkbedrijven serviront de point de contact central dans le système pour le gouvernement fédéral afin d'aider le gouvernement fédéral dans la recherche d'opportunités dans le secteur des Entreprises de travail adapté / Maatwerkbedrijven lors de la phase de l'étude de marché informelle avant le début formel de la tâche réelle. La tâche des fédérations est de faire connaître des activités spécialisées du secteur au gouvernement fédéral: quelles entreprises font quelles activités et ce à quoi elles peuvent répondre. La plate-forme de concertation entre les fédérations des différentes parties du pays, fera connaître au gouvernement fédéral les Entreprises de travail adapté / Maatwerkbedrijven provenant de différentes parties du pays. Les d'Entreprises de travail adapté / Maatwerkbedrijven Intéressées devront alors faire indépendamment, un appel d'offres se référant aux spécifications pertinentes dans la phase du marché public réel, soit seules ou en association momentanée, ici notamment en



tenant compte du volume du marché public en question. Et ce, en respectant la législation sur les marchés publics et les principes du marché libre.

6) CSNPH. Enfin, dans le cadre des marchés publics, la circulaire du 16 mai 2014 « L'intégration du développement durable, comprenant les clauses et des mesures sociales en faveur des PME, dans le contexte des marchés publics passés par les pouvoirs adjudicateurs fédéraux », n'affiche aucune ressemblance avec ce projet de loi en ce qui concerne les objectifs? Quel est l'impact réel des Entreprises de travail adapté depuis l'application de cette circulaire?

Pour rappel, une série de clauses sociales permettent que l'accès au marché public ou une partie de celui-ci soit réservé à des Entreprises de travail adapté si la plupart des travailleurs sont des personnes handicapées qui ne peuvent pas, en raison de la nature de leur handicap, exercer une profession dans des conditions normales et pour les entreprises d'inclusion sociale, avec pour résultat que seules les offres présentées par ces entreprises soient prises en considération.

Depuis l'entrée en vigueur de la circulaire "Développement durable" datant du 16 mai 2014 il n'y avait que très peu de marchés publics émis pour les Entreprises de travail adapté / Maatwerkbedrijven. Une enquête sur le secteur a montré qu'en 2015, seul + - 300.000€ des marchés publics ont été attribués aux entreprises précitées (sur un chiffre d'affaires de + - 450 millions €). Le système prévu dans le projet de loi devrait donc être considéré comme une incitation à encourager les autorités fédérales à appliquer les dispositions pertinentes de la circulaire, ce qui, jusqu'à présent, n'a pas encore été le cas.

Eweta

Febrap

Groep Maatwerk

Dominique Nothomb
d.nothomb@eweta.be

Laurence Heusy
laurence.heusy@febrap.be

Francis Devisch
Francis.devisch@groepmaatwerk.be

Laetitia Elleboudt
l.elleboudt@eweta.be

Michaël Lans
michael.lans@febrap.be

Stef De Cock
Stef.de.cock@groepmaatwerk.be