

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 april 2016

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage het oog op de optimalisering van het quotum inzake tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheidsdiensten

(ingediend door de heren Jan Spooren en Wouter Raskin)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 avril 2016

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage en vue d'optimiser le quota en matière d'emploi de personnes handicapées dans les services publics fédéraux

(déposée par MM. Jan Spooren et Wouter Raskin)

SAMENVATTING

De overheid moet bijkomende inspanningen leveren om personen met een handicap tewerk te stellen.

Daarom het voorstel om meer taken uit te besteden aan bedrijven die zorgen voor aangepaste tewerkstelling van personen met een handicap.

RÉSUMÉ

L'État doit fournir des efforts supplémentaires afin d'employer des personnes handicapées.

Cette proposition vise dès lors à sous-traiter davantage de tâches à des entreprises qui fournissent un emploi adapté aux personnes handicapées.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

België loopt nog steeds achter op andere Europese landen inzake de arbeidsparticipatie van personen met een beperking. Ook in de overheidssector blijft de vertegenwoordiging van mensen met een beperking in het personeelsbestand achterop.

Volgens het recente evaluatieverslag van de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt (BCAPH) dat gepubliceerd is op 19 oktober 2015 blijkt zelfs dat er voor het eerst in 5 jaar een daling is in de tewerkstellingsgraad van personen met een handicap in de overheidsdiensten. In 2014 bedraagt deze 1,45 %. Dat brengt ons terug naar een niveau onder dat van 2012 waar de tewerkstellingsgraad nog 1,54 % bedroeg, en ligt zeer ver af van het quotum van 3 % zoals bepaald in het koninklijk besluit van 6 oktober 2005.

De daling van functies van niveau D waarvoor mensen met een arbeidshandicap veelal in aanmerking kwamen, ligt mede aan de basis van deze verslechterde cijfers. Het lijkt dus aangewezen om verdere specifieke initiatieven te nemen die ertoe bijdragen dat overheidsdiensten een groter aandeel leveren aan de tewerkstelling van mensen met een beperking en die rekening houden met de veranderde context binnen de overheidsdiensten.

Daarom wil dit wetsvoorstel de mogelijkheid bieden om een gedeelte (1 %) van het vooropgestelde quotum van 3 % te realiseren via een alternatieve weg, namelijk het uitbesteden van overheidsopdrachten aan bedrijven met de specifieke missie om mensen met een arbeidshandicap tewerk te stellen.

Het is immers logisch dat wanneer de overheid publieke middelen inzet voor overheidsopdrachten, we ook hier streven naar een hogere participatiegraad bij personen met een beperking. Het meenemen in de cijfers is de vertaling van het streven naar een inclusieve en participatieve samenleving. Daarnaast is er voor de tewerkstelling van personen met een beperking soms specifieke *know-how* vereist, die wordt aangeboden door gespecialiseerde bedrijven.

Specifieke bedrijven — in Vlaanderen “maatwerkbedrijven” (voorheen “beschutte werkplaatsen”), in Wallonië en Brussel “*entreprise de travail adapté*” (voorheen “*ateliers protégés*”) — zorgen voor aangepaste tewerkstelling van personen met een arbeidshandicap. Het gaat daarbij veelal om personen met een mentale

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique est encore en retard par rapport à d'autres pays européens en matière de taux d'emploi des personnes handicapées. Dans le secteur public également, la représentation des personnes handicapées dans les effectifs de personnel est trop faible.

Il ressort même du rapport d'évaluation de la Commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap (CARPH), qui vient d'être publié le 19 octobre 2015, que le taux d'emploi des personnes handicapées a diminué pour la première fois en 5 ans dans les services publics. Ce taux était de 1,45 % en 2014, soit moins élevé qu'en 2012, où il s'élevait encore à 1,54 %, et est très éloigné du quota de 3 %, tel que prévu dans l'arrêté royal du 6 octobre 2005.

La réduction des fonctions de niveau D, pour lesquelles les personnes atteintes d'un handicap professionnel pouvaient essentiellement entrer en ligne de compte, explique également la détérioration de ces chiffres. Il semble dès lors indiqué de prendre d'autres initiatives spécifiques qui fassent en sorte que les services publics contribuent davantage à la mise au travail des personnes handicapées et qui tiennent compte du changement de contexte au sein des services publics.

La présente proposition vise, par conséquent, à donner la possibilité de réaliser une partie (1 %) du quota préconisé de 3 % en empruntant une voie alternative, c'est-à-dire en confiant des missions publiques à des entreprises chargées spécifiquement est d'employer des personnes atteintes d'un handicap professionnel.

Il est en effet logique que, si l'État affecte des fonds publics aux marchés publics, l'on cherche également, en l'occurrence, à augmenter le taux de participation des personnes handicapées. L'intégration dans les chiffres est la traduction de la volonté de créer une société inclusive et participative. En outre, un savoir-faire spécifique, qui est offert par des entreprises spécialisées, est parfois requis pour employer des personnes handicapées.

Des entreprises spécifiques – appelées “entreprises de travail adapté” (précédemment “ateliers protégés”) en Wallonie et à Bruxelles, et “*maatwerkbedrijven*” (précédemment “*beschutte werkplaatsen*”) en Flandre – proposent des emplois adaptés aux personnes présentant un handicap pour le travail. Il s'agit le plus souvent de

handicap. In Vlaanderen loopt sedert 1 april 2015 deze arbeidsinschakeling samen met deze van personen met psychosociale problemen (PSP).

De relevante wetgeving inzake maatwerkbedrijven is vervat in het Vlaams decreet Maatwerk van 3 juli 2013, meer bepaald de artikelen 3 en 5 en het uitvoeringsbesluit van 19 december 2014.

Voor “*Les entreprises de travail adapté*” zit de relevante wetgeving vervat in Arrêté 2008/1684 du 12 février 2009 du Collège de la Commission communautaire française relatif à l’agrément, aux interventions et aux subventions accordées aux entreprises de travail adapté agréées, in de ordonnantie van 26 april 2012 relative à l’économie sociale et à l’agrément des entreprises d’insertion et des initiatives locales de développement de l’emploi en vue de l’octroi de subventions, evenals het Waalse decreet van 6 april 1995 en in “*le Code réglementaire concernant l’agrément et subventionnement des ETA du 4 juillet 2013*”, met specifieke reglementering in de artikelen 991 tot 1391.

Vanuit de visie dat de tewerkstelling bij de overheid de samenstelling van de gehele maatschappij dient te weerspiegelen, werd daartoe een doelstelling vastgelegd die inhoudt dat een minimumpercentage van de aanwervingen voorbehouden wordt voor personen met een handicap.

Met het koninklijk besluit van 6 oktober 2005, dat verschillende keren werd gewijzigd, wilde men de aanwerving (van stagiairs met het oog op een benoeming) en de indienstneming (van contractuelen) van personen met een handicap bevorderen. De federale overheden die verplicht zijn om 3 % gehandicapte personen in dienst te hebben zijn:

- * de federale overheidsdiensten, de programmatische federale overheidsdiensten, en de diensten die ervan afhangen;
- * het ministerie van Defensie;
- * de federale politie;
- * de rechtspersonen van publiek recht bedoeld in artikel 1, 3°, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

België loop echter nog steeds achter op andere Europese landen inzake de arbeidsparticipatie van personen met een arbeidshandicap (PMAH). Ook in de

personen atteintes d’un handicap mental. En Flandre, depuis le 1^{er} avril 2015, l’insertion professionnelle de ces personnes est associée à l’insertion des personnes présentant des problèmes psychosociaux.

En Flandre, la législation relative aux entreprises de travail adapté figure dans le décret “*Maatwerk*” du 3 juillet 2013, plus spécifiquement dans ses articles 3 et 5, et dans l’arrêté d’exécution du 19 décembre 2014.

À Bruxelles et en Wallonie, la législation relative aux entreprises de travail adapté figure dans l’arrêté 2008/1684 du 12 février 2009 du Collège de la Commission communautaire française relatif à l’agrément, aux interventions et aux subventions accordées aux entreprises de travail adapté agréées, dans l’ordonnance du 26 avril 2012 relative à l’économie sociale et à l’agrément des entreprises d’insertion et des initiatives locales de développement de l’emploi en vue de l’octroi de subventions, ainsi que dans le décret wallon du 6 avril 1995 et le Code réglementaire du 4 juillet 2013 concernant l’agrément et le subventionnement des ETA, en particulier la réglementation spécifique visée aux articles 991 à 1391.

Suivant le principe selon lequel l’emploi dans les administrations publiques doit refléter la composition de la société dans son ensemble, un objectif a été fixé à cet effet, lequel prévoit de réserver un pourcentage minimum de recrutements aux personnes handicapées.

L’arrêté royal du 6 octobre 2005, qui a été modifié à plusieurs reprises, visait à favoriser le recrutement de stagiaires (en vue d’une nomination ultérieure) et l’engagement de personnes handicapées (à titre contractuel). Les administrations fédérales obligées d’employer 3 % de personnes handicapées sont:

- * les services publics fédéraux, les services publics fédéraux de programmation et les services qui en dépendent;
- * le ministère de la Défense;
- * la police fédérale;
- * les personnes morales de droit public visées à l’article 1^{er}, 3° de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

La Belgique est cependant toujours à la traîne par rapport aux autres pays européens en ce qui concerne le taux d’emploi des personnes atteintes d’un handicap

overheidssector hinkt de participatie achterop: in 2012 bedroeg het aandeel 1,54 % (tegen 1,37 % in 2011).

Daarom willen we de mogelijkheid bieden om tot maximaal een derde van dit quotum bedoeld in het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 te realiseren via uitbesteding aan ondernemingen die voldoen aan criteria bedoeld in de hierboven vermelde reglementering voor maatwerkbedrijven (Vlaanderen) of *Entreprises de travail adapté* (Brussel & Wallonië).

De bepaling van dit aandeel geschiedt op basis van:

* hetzij het aantal uitbestede werkuren dat maximaal overeenstemt met een derde van het gemiddelde van gepresteerde werkuren van 3 % van het effectief;

* hetzij een financiële waarde die maximaal overeenstemt met een derde van de gemiddelde loonkost van 3 % van het effectief.

Jan SPOOREN (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)

professionnel. Dans le secteur public également, ce taux d'emploi accuse un retard: en 2012, il était de 1,54 % (contre 1,37 % en 2011).

C'est pourquoi nous souhaitons offrir la possibilité de réaliser au maximum un tiers du quota visé par l'arrêté royal du 6 octobre 2005 grâce à la sous-traitance à des entreprises répondant aux critères visés dans la réglementation précitée concernant les entreprises de travail adapté (Wallonie et Bruxelles) ou les *maatwerk-bedrijven* (Flandre).

La détermination de cette part a lieu sur la base:

* soit du nombre d'heures de travail sous-traitées correspondant à maximum un tiers de la moyenne des heures de travail prestées par 3 % de l'effectif;

* soit d'une valeur financière correspondant à maximum un tiers du coût salarial moyen de 3 % de l'effectif.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in art 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingselectie en met betrekking tot de stage, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 december 2012, wordt aangevuld met het volgende lid:

“De tewerkstelling bedoeld in het eerste lid wordt voor maximaal een derde ingevuld door het uitbesteden van taken aan bedrijven die zorgen voor aangepaste tewerkstelling van personen met een handicap. Het aandeel van uitbestede werk wordt vastgesteld op basis van hetzij het aantal uitbestede werkuren in relatie tot het totaal aantal voltijdse equivalenten van de uitbestedende overheid, hetzij door een omrekening van de financiële waarde van het contract naar een aantal voltijdse equivalenten op basis van de gemiddelde loonkost van de uitbestedende overheid.”

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd door artikel 2, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

3 maart 2016

Jan SPOOREN (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage, modifié par l'arrêté royal du 6 décembre 2012, est complété par l'alinéa suivant:

“La mise au travail visée à l'alinéa 1^{er} est réalisée pour maximum un tiers par la sous-traitance de tâches à des entreprises spécialisées dans l'emploi adapté de personnes handicapées. La part de travail sous-traité est établie soit sur la base du nombre d'heures de travail sous-traitées par rapport au nombre total d'équivalents temps plein de l'autorité sous-traitante, soit par une conversion de la valeur financière du contrat en équivalents temps plein sur la base du coût salarial moyen de l'autorité sous-traitante.”

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 2.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

3 mars 2016