

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 april 2016

WETSONTWERP
inzake aanvullende maatregelen
ter bestrijding van terrorisme

AMENDEMENT

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 54 1727/ (2015/2016):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 avril 2016

PROJET DE LOI
relatif à des mesures complémentaires en
matière de lutte contre le terrorisme

AMENDEMENT

déposé en séance plénière

Voir:

Doc 54 1727/ (2015/2016):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

Nr. 6 VAN DE HEER BONTE

Art. 13

Het voorgestelde artikel 44/11/3ter, § 4, aanvullen met het volgende lid:

“De persoonsgegevens en de informatie ingevoerd in de gemeenschappelijke gegevensbanken worden onverwijld meegedeeld aan de korpschef van elke betrokken politiezone. Met naleving van de voorwaarden bepaald in en met toepassing van artikel 44/1, § 4, informeert hij de bevoegde bestuurlijke politieoverheden.”.

VERANTWOORDING

De voorbije jaren kozen heel wat Westerse jongeren ervoor om zich aan te sluiten en mee te strijden met zeer gewelddadige groepen in het Syrische conflict. Vlaanderen en Brussel bleken hierbij belangrijke “leveranciers” van radicale strijders die mee de wapens opnemen aan de zijde van terreurorganisaties zoals IS. Inmiddels hebben deze gewapende milities er voor geopteerd om met terreuraanslagen ook de Westerse landen – partners in de strijd tegen IS – met blind geweld tegen onschuldige mensen – te treffen door het zaaien van angst en terreur.

Zo goed als alle binnen- en buitenlandse veiligheids- en politiediensten zijn het erover eens dat het radicalisme en het dreigend terrorisme een bijzondere inzet vergen van de lokale niveaus die worden geconfronteerd met radicaliserende jongeren die sympathiseren met de IS-gruwel. De gemeentebesturen en de lokale politie worden met een omzendbrief – de zogenaamde FTF-richtlijn – aangezet om het probleem aan te pakken op een integrale manier. Een nauwgezette lokale opvolging moet het risico beperken op terroristische aanslagen. Ook op het lokale niveau moet er volop worden ingezet om, enerzijds door een preventiebeleid, jongeren ervan te weerhouden om in de val te lopen van het radicalisme en, anderzijds om te verhinderen dat radicalisme gewelddadig wordt.

Een cruciale voorwaarde voor een sluitend opvolgingsbeleid is de goede en snelle informatie-uitwisseling tussen

N° 6 DE M. BONTE

Art. 13

Dans l’article 44/11/3ter, § 4, proposé, de la loi sur la fonction de police, ajouter un alinéa rédigé comme suit:

“Les données à caractère personnel et les informations introduites dans les banques de données communes sont immédiatement communiquées au chef de corps de chaque zone de police concernée. Dans le respect des conditions prévues à l’article 44/1, § 4, et en application de cet article, celui-ci informe les autorités de police administrative compétentes.”.

JUSTIFICATION

Ces dernières années, de nombreux jeunes originaires de pays occidentaux ont choisi de se rallier à la cause de groupes extrêmement violents et à combattre à leurs côtés dans le conflit syrien. À cet égard, la Flandre et Bruxelles se sont révélées d’importantes “pourvoyeuses” de combattants radicaux prenant les armes et se mettant au service d’organisations terroristes comme l’EI. Dans l’intervalle, ces milices armées ont décidé de frapper également les pays occidentaux – partenaires dans la lutte contre l’EI – en y perpétrant des attentats terroristes aveugles contre des innocents et en semant l’angoisse et la terreur.

Pratiquement tous les services de sécurité et de police, tant nationaux qu’étrangers, s’accordent à dire que le radicalisme et la menace terroriste nécessitent une mobilisation particulière de la part des niveaux locaux qui sont confrontés à des jeunes radicalisés qui manifestent leur sympathie pour les atrocités commises par l’EI. Les pouvoirs et services de police locaux ont reçu une circulaire – la “directive *Foreign Terrorist Fighters*” (combattants terroristes étrangers) – les encourageant à s’attaquer au problème de manière intégrale. Un suivi local rigoureux doit limiter le risque d’attentat terroriste. C’est également à ce niveau local qu’il faut tout mettre en œuvre pour, d’une part, empêcher les jeunes, par une politique de prévention, de tomber dans le piège du radicalisme et, d’autre part, empêcher que le radicalisme commence à prendre des formes violentes.

L’échange correct et rapide d’informations entre les services de sécurité est une condition cruciale pour une politique

de veiligheidsdiensten. Daar loop het dikwijls fout. De dynamische databank van verdachte personen waarover dit wetsontwerp handelt, kan een belangrijke stap voorwaarts zijn. Evenwel laat de doorstroming van gegevens waarover de gerechtelijke instanties beschikken te wensen over. Een maximale informatiedoorstroming van de federale politiediensten naar de verantwoordelijken van de lokale politiezone (korpchef of andere politieman met veiligheidsmachtiging) waar de betrokkene dient te worden opgevolgd, lijkt ons logisch en noodzakelijk. Om de gerechtelijke politie hierin te versterken voeren wij een informatieplicht in over de door het OCAD geregistreerde FTF-ers.

Uit de analyse van de recentste terreuraanslagen op het Europese continent (waaronder de gruweldaden van 13 november 2015 in Parijs en de aanslagen op de luchthaven van Zaventem en in het metrostation Maalbeek in Brussel van 22 maart 2016) blijkt dat er hierbij geradicaliseerde personen betrokken waren die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woonden of verbleven. Meer nog, tal van betrokkenen werden reeds geregistreerd door de Belgische veiligheidsdiensten waardoor ze wellicht op de zogenaamde OCAD-lijst stonden. Deze personen moesten hierdoor wellicht op een nauwgezette ("een zichtbare en aanklampende aanpak" volgens de FTF-richtlijn van 21 augustus 2015) manier worden opgevolgd.

Uit de reactie van de lokale autoriteiten kan echter worden opgemaakt dat hun politiediensten niet (of niet voldoende) op de hoogte zouden zijn geweest van de informatie waarover de gerechtelijke politiediensten beschikten. Verder onderzoek zal dit moeten uitklaren.

Voor een sluitende lokale aanpak moet de informatie van verschillende politiediensten maximaal worden gedeeld. Daarom voeren wij een doorgeefplicht in voor mensen die door het OCAD worden geëvalueerd als risicopersonen in het kader van het radicalisme en dreigend terrorisme.

Het spreekt voor zich dat niet alle ingewonnen informatie uit een gerechtelijk onderzoek nuttig of gewenst is om over te dragen, maar de informatie die de lokale politiediensten helpt bij het uitoefenen van de "zichtbare en aanklampende opvolging" (zoals aanwezigheden, contacten met andere personen uit de doelgroep, verplaatsingspatronen, ...) dient wel te worden overgedragen aan de korpsleiding of zijn gemachtigde.

Hans BONTE (sp.a)

de suivi efficace. Et c'est souvent là que le bât blesse. La banque de données dynamique relative aux personnes suspectes dont la création est proposée par le projet de loi à l'examen pourrait constituer une avancée importante. Toutefois, la transmission des données dont les instances judiciaires disposent laisse à désirer. Une transmission maximale des données des services de la police fédérale vers les responsables de la zone de police locale (le chef de corps ou un autre policier disposant d'une habilitation de sécurité) où l'intéressé doit être suivi nous semble logique et nécessaire. Pour conforter les services de police judiciaire en la matière, nous instaurons une obligation d'information concernant les FTF fichés par l'OCAM.

L'analyse des derniers attentats terroristes perpétrés sur le continent européen (dont les atrocités commises le 13 novembre 2015 à Paris et les attentats du 22 mars 2016 à l'aéroport de Zaventem et à Bruxelles) montre que des personnes radicalisées habitant ou séjournant dans la Région de Bruxelles-Capitale étaient impliquées. Qui plus est, de nombreux intéressés avaient déjà été enregistrés par les services de sécurité belges et figuraient de ce fait probablement sur la liste de l'OCAM. Ces personnes devaient dès lors sans doute faire l'objet d'un suivi minutieux (un suivi "visible et continu" selon la circulaire FTF du 21 août 2015).

La réaction des responsables administratifs locaux semble toutefois indiquer que leurs services de police ne sont pas (suffisamment) informés des renseignements dont les services de police judiciaire disposent. Une enquête complémentaire devra permettre d'éclaircir cette question.

Une approche locale efficace nécessite un partage maximal des informations dont les différents services de police disposent. C'est la raison pour laquelle nous instaurons une obligation de transmission concernant les personnes qui sont évaluées par l'OCAM comme étant des personnes à risque dans le cadre du radicalisme et des menaces terroristes.

Il va de soi que toutes les informations recueillies dans le cadre d'une enquête judiciaire ne sont pas utiles et qu'il n'est pas souhaitable de les transmettre toutes. Mais celles qui aident les services de police locale à réaliser leur tâche en matière de suivi "visible et continu" (comme les informations relatives aux présences, aux contacts avec d'autres personnes du groupe-cible, aux habitudes de déplacement,...) doivent bel et bien être transmises au chef de corps ou à son délégué.