

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2016

WETSONTWERP
inzake aanvullende maatregelen
ter bestrijding van terrorisme

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **1727/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2016

PROJET DE LOI
relatif à des mesures complémentaires en
matière de lutte contre le terrorisme

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **1727/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

Nr. 1 VAN DE HEER BONTE

Art. 5/1 (*nieuw*)

Onder een hoofdstuk 2/1 “Strijd tegen de illegale wapenhandel” een artikel 5/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 5/1. De ministers bevoegd voor Binnenlandse zaken en Justitie brengen jaarlijks verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de resultaten van de strijd tegen de nationale en internationale illegale wapenhandel.”

Dit verslag omvat minstens:

1/ een cijfermatige analyse betreffende de inbeslag-neming van wapens, de gebruikte wapens bij misdaden, de vastgestelde illegale wapens en de inbreuken inzake wapentrafiëk;

2/ de activiteiten van de speciale taskforce illegale wapens binnen de federale gerechtelijke politie.”

VERANTWOORDING

De recente terroristische aanslagen hebben nogmaals duidelijk gemaakt dat België een draaischijf is inzake illegale wapenhandel. Zelfs de gerespecteerde Amerikaanse website *Politico* spreekt over België als de *soft under-belly* van Europa op het vlak van terrorismebestrijding.

Het is dan ook absoluut noodzakelijk om deze handel strikt aan te pakken. Momenteel bestaat er geen databank voor wapens die werden gebruikt bij een misdrijf. Illegale wapens worden vandaag in ons land niet in kaart gebracht. Waar komen deze wapens vandaan? Over welk type wapens gaat het? En welk type daders?

De politiediensten die zich bezighouden met wapentrafiëk beschikken over onvoldoende middelen en onvoldoende instrumenten om wapenhandel te bestrijden. De politie beschikt over onvoldoende mensen en middelen. De dienst bestaat uit niet meer dan vijf mensen. Het regeerakkoord is hierover ook verre van ambitieus. Zo wil de federale regering een nieuwe aangifteperiode organiseren voor iedereen die te goeder trouw is vergeten om zijn wapen te laten registreren, daarnaast

N° 1 DE M. BONTE

Art. 5/1 (*nouveau*)

Sous un chapitre 2/1 “Lutte contre le trafic illégal d’armes”, insérer un article 5/1 rédigé comme suit:

“Art. 5/1. Les ministres de l’Intérieur et de la Justice font rapport annuellement à la Chambre des représentants sur les résultats de la lutte contre le commerce illégal d’armes au niveau national et au niveau international.

Ce rapport doit au moins:

1/ contenir une analyse chiffrée concernant les saisies d’armes, les armes utilisées afin de commettre des crimes, les armes illégales et les infractions constatées en matière de trafic d’armes;

2/ mentionner les activités du groupe de travail spécial chargé des armes illégales au sein de la police judiciaire fédérale.”

JUSTIFICATION

Les récents attentats terroristes ont clairement montré que la Belgique est une plaque tournante en matière de trafic d’armes. Même le fameux site internet américain *Politico* qualifie la Belgique de ventre mou de l’Europe dans le domaine de la lutte contre le terrorisme.

Il est dès lors indispensable de s’attaquer résolument à ce trafic. Il n’existe actuellement pas de banque de données des armes utilisées lors d’une infraction. Aujourd’hui, les armes illégales ne sont pas inventoriées dans notre pays. D’où ces armes proviennent-elles? De quel type d’armes s’agit-il? De quel type d’auteurs s’agit-il?

Les services de police chargés de lutter contre le trafic d’armes ne disposent pas de moyens ni d’instruments suffisants pour mener à bien leur mission. Les moyens humains et matériels de la police sont insuffisants. Le service ne compte pas plus de cinq personnes. L’engagement pris dans l’accord de gouvernement est en outre loin d’être ambitieux. Le gouvernement entend ainsi ouvrir une nouvelle période de déclaration pour tous ceux qui ont omis de déclarer leurs

zijn er plannen om de voorwaarden aan te passen voor het transport van wapens door jagers. Met de bovenvermelde inventaris, zou een speciale eenheid binnen de gerechtelijke politie aan de slag kunnen om de wapentrafiek te traceren. Zulk een speciale eenheid kan enkel succesvol zijn als hij beschikt over de mogelijkheid om alle mogelijke bijzondere opsporingsmethoden te gebruiken, zoals daar zijn telefoontap, infiltratie, *etc.*

Uit recente cijfers van de federale wapendienst blijkt dat de voorbije tien jaar in dit land ongeveer 300 000 wapens zijn “verdwenen”. Ze waren er nog voor de nieuwe wapenwet van 2006, maar tussen toen en nu zijn ze ergens “verloren” geraakt. Experts schatten dat er “zeker 100 000” van die wapens verzeild zijn geraakt in de illegaliteit, lees: het criminele milieu.

Het lijkt ons dan ook aangewezen om het af luisteren van telefoongesprekken ook toe te staan in het kader van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische activiteiten met wapens. Tevens lijkt het ons nuttig en nodig dat het parlement jaarlijks wordt geïnformeerd over de stand van de strijd tegen elke vorm van illegale wapenhandel. Het rapport daarover moet een analyse weergeven van de inbeslagneming van wapens, de bij misdaden gebruikte wapens, de vastgestelde illegale wapens en de inbreuken inzake wapentrafiek.

Hans BONTE (sp.a)

armes de bonne foi. Et le gouvernement a l'intention d'adapter les conditions de transport d'armes imposées aux chasseurs. Sur la base de l'inventaire susvisé, une unité spéciale serait créée au sein de la police judiciaire pour pouvoir remonter les filières du trafic d'armes. Une telle unité spéciale ne peut mener sa mission à bien que si elle est en mesure d'utiliser toutes les méthodes particulières de recherche possibles: écoutes téléphoniques, infiltrations, *etc.*

Il ressort des chiffres récents du Service fédéral des armes qu'au cours des dix dernières années, quelque 300 000 armes ont “disparu” dans notre pays. Elles existaient encore avant la nouvelle loi sur les armes de 2006, mais depuis lors, on en a perdu toute trace. Les experts estiment qu'“au moins 100 000” de ces armes se retrouvent aujourd'hui dans l'illégalité – c'est-à-dire, le milieu du crime.

Il nous semble dès lors judicieux d'également autoriser les écoutes téléphoniques dans le cadre de la loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes. Il nous semble également judicieux que le Parlement soit informé annuellement de l'état d'avancement de la lutte contre toutes les formes de commerce illégal d'armes. Le rapport analysera les saisies d'armes, les armes utilisées afin de commettre des crimes, les armes illégales et les infractions constatées en matière de trafic d'armes.

Nr. 2 VAN DE HEER **BONTE**Art. 13/1 (*nieuw*)

In hoofdstuk 4, een artikel 13/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 13/1. In artikel 44/5 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 18 maart 2014, wordt § 2 aangevuld met het volgende lid:

“De federale politie, het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse en de inlichtingen- en veiligheidsdiensten maken de dienstige gegevens met betrekking tot de personen bedoeld in artikel 140sexies van het Strafwetboek onverwijld over aan de korpschef van elke politiezone of aan diens gevolmachtigde die beschikt over een veiligheidsmachtiging.”.

Hans BONTE (sp.a)

N° 2 DE M. **BONTE**Art. 13/1 (*nouveau*)

Dans le chapitre 4, insérer un article 13/1 rédigé comme suit:

“Art. 13/1. Dans l’article 44/5 de la même loi, inséré par la loi du 18 mars 2014, le § 2 est complété par l’alinéa suivant:

La police fédérale, l’Organe de coordination pour l’analyse de la menace et les services de renseignement et de sécurité transmettent sans délai les données utiles concernant les personnes visées à l’article 140sexies du Code pénal au chef de corps de chaque zone de police ou à son délégué détenteur d’une habilitation de sécurité.”.

Nr. 3 VAN DE HEER BONTE

Art. 13/2 (*nieuw*)

In hoofdstuk 4, een artikel 13/2 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 13/2. De koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, artikel 13/1 opheffen.”.

VERANTWOORDING

De voorbije jaren kozen heel wat Westerse jongeren ervoor om zich aan te sluiten en mee te strijden met zeer gewelddadige groepen in het Syrische conflict. Vlaanderen en Brussel bleken hierbij belangrijke “leveranciers” van radicale strijders die mee de wapens opnemen aan de zijde van terreurorganisaties zoals IS. Inmiddels hebben deze gewapende milities er voor geopteerd om met terreuraanslagen ook de Westerse landen – partners in de strijd tegen IS – met blind geweld tegen onschuldige mensen – te treffen door het zaaien van angst en terreur.

Zo goed als alle binnen- en buitenlandse veiligheids- en politiediensten zijn het erover eens dat het radicalisme en het dreigend terrorisme een bijzondere inzet vergen van de lokale niveaus die worden geconfronteerd met radicaliserende jongeren die sympathiseren met de IS-gruwel. De gemeentebesturen en de lokale politie worden met een omzendbrief – de zogenaamde FTF-richtlijn – aangezet om het probleem aan te pakken op een integrale manier. Een nauwgezette lokale opvolging moet het risico beperken op terroristische aanslagen. Ook op het lokale niveau moet er volop worden ingezet om, enerzijds door een preventiebeleid, jongeren ervan te weerhouden om in de val te lopen van het radicalisme en, anderzijds om te verhinderen dat radicalisme gewelddadig wordt.

Een cruciale voorwaarde voor een sluitend opvolgingsbeleid is de goede en snelle informatie-uitwisseling tussen de veiligheidsdiensten. Daar loopt het dikwijls fout. De dynamische databank van verdachte personen waarover dit wetsontwerp handelt, kan een belangrijke stap voorwaarts zijn. Evenwel laat de doorstroming van gegevens waarover de gerechtelijke instanties beschikken te wensen over. Een maximale informatiedoorstroming van de federale politiediensten naar de verantwoordelijken van de lokale politiezone

N° 3 DE M. BONTE

Art. 13/2 (*nouveau*)

Dans le chapitre 4, insérer un article 13/2 rédigé comme suit:

“Art. 13/2. Le Roi peut abroger l'article 13/1 par arrêté délibéré en Conseil des ministres.”.

JUSTIFICATION

Ces dernières années, le radicalisme a poussé de nombreux jeunes originaires de pays occidentaux à se rallier à la cause de groupes extrêmement violents et à combattre à leurs côtés dans le conflit syrien. À cet égard, la Flandre et Bruxelles se sont révélées d'importantes pourvoyeuses de combattants radicaux prenant les armes et se mettant au service d'organisations terroristes comme l'EI. Dans l'interval, ces milices armées ont décidé de frapper également les pays occidentaux – partenaires dans la lutte contre l'EI – en y perpétrant des attentats terroristes aveugles contre des innocents et en semant l'angoisse et la terreur.

Pratiquement tous les services de sécurité et de police, tant nationaux qu'étrangers, s'accordent à dire que le radicalisme et la menace terroriste nécessitent une mobilisation particulière de la part des niveaux locaux qui sont confrontés à des jeunes radicalisés qui manifestent leur sympathie pour les atrocités commises par l'EI. Les administrations communales et la police locale ont reçu une circulaire – la “directive *Foreign Terrorist Fighters*” (combattants terroristes étrangers) – les encourageant à s'attaquer au problème de manière intégrale. Un suivi local rigoureux doit limiter le risque d'attentat terroriste. C'est également à ce niveau local qu'il faut tout mettre en œuvre pour, d'une part, empêcher par une politique de prévention les jeunes de tomber dans le piège du radicalisme et, d'autre part, empêcher ceux qui se sont radicalisés de sombrer dans la violence.

L'échange correct et rapide d'informations entre les services de sécurité est une condition cruciale pour une politique de suivi efficace. Et c'est souvent là que le bât blesse. La banque de données dynamique relative aux personnes suspectes dont la création est proposée par le projet de loi à l'examen pourrait constituer une avancée importante. Toutefois, la transmission des données dont les instances judiciaires disposent laisse à désirer. Une transmission maximale des données des services de la police fédérale vers les

(korpsschef of andere politieman met veiligheidsmachtiging) waar de betrokkene dient te worden opgevolgd, lijkt ons logisch en noodzakelijk. Om de gerechtelijke politie hierin te versterken voeren wij een informatieplicht in over de door het OCAD geregistreerde FTF-ers.

Uit de analyse van de recentste terreuraanslagen op het Europese continent (waaronder de gruweldaden van 13 november 2015 in Parijs en de aanslagen op de luchthaven van Zaventem en in het metrostation Maalbeek in Brussel van 22 maart 2016) blijkt dat er hierbij geradicaliseerde personen betrokken waren die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woonden of verbleven. Meer nog, tal van betrokkenen werden reeds geregistreerd door de Belgische veiligheidsdiensten waardoor ze wellicht op de zogenaamde OCAD-lijst stonden. Deze personen moesten hierdoor wellicht op een nauwgezette (“een zichtbare en aanklappende aanpak” volgens de FTF-richtlijn van 21 augustus 2015) manier worden opgevolgd.

Uit de reactie van de lokale autoriteiten kan echter worden opgemaakt dat hun politiediensten niet (of niet voldoende) op de hoogte zouden zijn geweest van de informatie waarover de gerechtelijke politiediensten beschikten. Verder onderzoek zal dit moeten uitklaren.

Voor een sluitende lokale aanpak moet de informatie van verschillende politiediensten maximaal worden gedeeld. Daarom voeren wij een doorgeefplicht in voor mensen die door het OCAD worden geëvalueerd als risicopersonen in het kader van het radicalisme en dreigend terrorisme.

Hans BONTE (sp.a)

responsables de la zone de police locale (le chef de corps ou un autre policier disposant d’une habilitation de sécurité) où l’intéressé doit être suivi nous semble logique et nécessaire. Pour conforter les services de police judiciaire en la matière, nous instaurons une obligation d’information concernant les FTF fichés par l’OCAM.

L’analyse des derniers attentats terroristes perpétrés sur le continent européen (dont les atrocités commises le 13 novembre 2015 à Paris et les attentats du 22 mars 2016 à l’aéroport de Zaventem et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles) montre que des personnes radicalisées habitant ou séjournant dans la Région de Bruxelles-Capitale étaient impliquées. Qui plus est, de nombreux intéressés avaient déjà été enregistrés par les services de sécurité belges et figuraient de ce fait probablement sur la liste de l’OCAM. Ces personnes devaient dès lors sans doute faire l’objet d’un suivi minutieux (un suivi “visible et continu” selon la circulaire FTF du 21 août 2015).

La réaction des responsables administratifs locaux semble toutefois indiquer que leurs services de police ne sont pas (suffisamment) informés des renseignements dont les services de police judiciaire disposent. Une enquête complémentaire devra permettre d’éclaircir cette question.

Une approche locale efficace nécessite un partage maximal des informations dont les différents services de police disposent. C’est la raison pour laquelle nous instaurons une obligation de transmission concernant les personnes qui sont évaluées par l’OCAM comme étant des personnes à risque dans le cadre du radicalisme et des menaces terroristes.

Nr. 4 VAN MEVROUW **ONKELINX** EN DE
HEER **DEMEYER**

Art. 13

In het voorgestelde artikel 44/11/3bis, § 10, het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse wordt voor elke gemeenschappelijke gegevensbank aangewezen als operationeel verantwoordelijke. Het is belast met het operationeel beheer van de gemeenschappelijke gegevensbank.”.

VERANTWOORDING

Deze precisering aangaande de operationeel verantwoordelijke komt tegemoet aan de verklaringen van de minister van Justitie tijdens de zitting.

N° 4 DE MME **ONKELINX** ET M. **DEMEYER**

Art. 13

Dans l'article 44/11/3bis, § 10, proposé, remplacer l'alinéa 1^{er} par ce qui suit:

“L'Organe de coordination pour l'analyse de la menace est désigné en tant que responsable opérationnel pour chaque banque de données commune. Il est chargé de la gestion opérationnelle de la banque de données commune.”.

JUSTIFICATION

Cette précision au sujet du responsable opérationnel fait suite aux déclarations du ministre de la Justice en séance.

Laurette ONKELINX (PS)
Willy DEMEYER (PS)

Nr. 5 VAN MEVROUW **ONKELINX** EN DE
HEER **DEMEYER**

Art. 7

De voorgestelde § 2, tweede lid, aanvullen met wat volgt:

“Artikel 139, tweede lid, van het Strafwetboek geldt niet voor de gemeenschappelijke gegevensbanken.”.

VERANTWOORDING

Om elke dubbelzinnigheid omtrent de types van bedoelde organisaties weg te nemen, lijkt het relevant die verwijzing in het corpus zelf van de wet te vermelden.

N° 5 DE MME **ONKELINX** ET M. **DEMEYER**

Art. 7

Compléter le § 2, alinéa 2, par ce qui suit:

“L’article 139, alinéa 2, du Code pénal n’est pas applicable aux banques de données communes.”.

JUSTIFICATION

Pour éviter toute ambiguïté concernant les types d’organisation visés, il semble pertinent d’insérer ce renvoi dans le corps même de la loi.

aurette ONKELINX (PS)
Willy DEMEYER (PS)