

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2016

WETSVOORSTEL

**tot harmonisering van de regelingen inzake
fiscaliteit en sociale zekerheidsbijdragen van
jobstudenten en zelfstandige studenten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN
DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **1715/ (2015/2016):**

001: Wetsvoorstel van de dames Vanheste en De Coninck.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2016

PROPOSITION DE LOI

**harmonisant les régimes de fiscalité et de
cotisations de sécurité sociale des étudiants
jobistes et des étudiants indépendants**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Nele LIJNEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion générale	4
IV. Discussion des articles et votes	6

Voir:

Doc 54 **1715/ (2015/2016):**

001: Proposition de loi de Mmes Vanheste et De Coninck.

4275

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Kattrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Nele Lijnen
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Vincent Scourneau
Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Johan Vande Lanotte
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 31 mei 2016.

I. — PROCEDURE

Op verzoek van *verscheidene commissieleden* heeft uw commissie tijdens haar vergadering van 17 mei 2016 beslist over dit wetsvoorstel een schriftelijk advies te vragen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie en de minister van Financiën.

Tijdens de vergadering van 31 mei 2016 werd een schrijven van de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, besproken, waarna tot stemming van het wetsvoorstel werd overgegaan.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Ann Vanheste (PS), één van de beide indieners, wijst erop dat het wetsvoorstel tot doel heeft de regelingen inzake sociale zekerheidsbijdragen en fiscaliteit tussen jobstudenten enerzijds en zelfstandige studenten anderzijds meer op elkaar af te stemmen.

Concreet worden de volgende maatregelen voorgesteld:

— het vrijstellen van de zelfstandige student van sociale bijdragen indien het (geraamde) jaarinkomen lager is dan 6 742,06 euro;

— het gelijkschakelen tussen studenten die als werknemer een inkomen verwerven en studenten die als zelfstandige een inkomen verwerven voor wat betreft het al dan niet als fiscaal ten laste aangemerkt te worden;

— het, naar analogie met de vrijstelling van 1 500 euro (te indexeren bedrag) van de bezoldigingen ontvangen door studenten ter uitvoering van een arbeidsovereenkomst voor de bepaling van de bestaansmiddelen, vrijstellen van eenzelfde bedrag aan beroepsinkomsten voor de bepaling van de bestaansmiddelen met betrekking tot studenten die als zelfstandige een inkomen verwerven.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours des ses réunions des 17 et 31 mai 2016.

I. — PROCÉDURE

À la demande de *plusieurs de ses membres*, votre commission a décidé, lors de sa réunion du 17 mai 2016, de demander un avis écrit au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale et au ministre des Finances à propos de cette proposition de loi.

Au cours de la réunion du 31 mai 2016, une lettre du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale a fait l'objet d'une discussion, à la suite de quoi il a été procédé au vote sur la proposition de loi.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Ann Vanheste (PS), une des deux auteurs, souligne que la proposition de loi à l'examen vise à harmoniser les régimes de fiscalité et de cotisations de sécurité sociale des étudiants jobistes et des étudiants indépendants.

Concrètement, les mesures suivantes sont proposées:

— l'exonération de cotisations sociales pour l'étudiant indépendant si son revenu annuel (estimé) est inférieur à 6 742,06 euros;

— la mise sur un pied d'égalité des étudiants qui acquièrent un revenu en qualité de travailleur salarié et des étudiants qui acquièrent un revenu en qualité de travailleur indépendant, pour être encore considérés comme fiscalement à charge;

— par analogie avec l'exonération, pour la détermination du montant des ressources, d'un montant de 1 500 euros (hors indexation) des rémunérations perçues par un étudiant en exécution d'un contrat de travail, l'exonération d'un même montant de revenus professionnels pour déterminer le montant des ressources d'un étudiant acquérant un revenu en qualité de travailleur indépendant.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Alle commissieleden verklaren in te stemmen met de ratio legis van het wetsvoorstel, maar niet alle leden wensen nu reeds verder te gaan met de commissiebespreking van het wetsvoorstel.

Zo herinnert de heer Tim Vandenput (Open Vld), hoofdindieners van het voorstel van resolutie betreffende het oprichten van een statuut van student-ondernemer (DOC 54 1700/1), aan de volgende passage van het federale Regeerakkoord: “Het is niet de ambitie van de overheid om zelf te ondernemen, maar om een kader te creëren waarbinnen ondernemerschap alle kansen krijgt.” Ook de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke integratie pleit in voorstel 18 van het kmo-plan voor een dergelijk statuut: “De regering zal de mogelijkheden onderzoeken om studenten in staat te stellen te beschikken over een “statuut van student-ondernemer” om een ondernemerschapproject op te starten. In dit kader zal de regering een denkoefening houden over het statuut van zelfstandige in bijberoep.”.

De dames Katrin Jadin (MR) en Leen Dierick (CD&V) en de heren Tim Vandenput (Open Vld) en Werner Janssen (N-VA) pleiten er dan ook voor om de bespreking van het wetsvoorstel uit te stellen totdat de minister zijn aangekondigde wetsontwerp in de Kamer zal hebben ingediend.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) verklaart niet langer te willen wachten op een wetsontwerp dat reeds sedert twee jaar wordt aangekondigd, evenwel zonder resultaat.

De commissie beslist eenparig een schriftelijk advies te vragen aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke integratie en de minister van Financiën.

*
* *

In zijn schrijven van 30 mei 2015 heeft de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie meegedeeld dat er een wetsontwerp betreffende de oprichting van een statuut voor de student-ondernemer wordt voorbereid. De afgelopen weken werden meerdere technische werkgroepen georganiseerd en het ontwerp van de federale regering is dermate gevorderd dat het binnenkort aan het Parlement zal kunnen worden voorgelegd. De minister wil dit nieuwe statuut zo snel mogelijk aan de commissie voorleggen om de talrijke jongeren die dat wensen, de mogelijkheid te bieden al tijdens hun studies in contact

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Tous les commissaires déclarent souscrire à la ratio legis de la proposition de loi à l'examen, mais certains membres ne souhaitent pas entamer d'ores et déjà la discussion de la proposition en commission.

M. Tim Vandenput (Open Vld), auteur principal de la proposition de résolution relative à la création d'un statut d'étudiant-entrepreneur (DOC 54 1700/001), rappelle ainsi le passage suivant de l'accord du gouvernement fédéral: “Il n'entre dès lors pas l'ambition du gouvernement d'entreprendre lui-même, mais de créer un cadre dans lequel toutes les opportunités sont données à l'entrepreneuriat.”. Le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, préconise un tel statut dans la proposition n°18 de son plan en faveur des PME: “Le gouvernement analysera les possibilités visant à permettre aux étudiants de disposer d'un “statut d'étudiant entrepreneur” pour démarrer un projet entrepreneurial. Dans ce cadre, il entamera une réflexion sur le statut d'indépendant à titre complémentaire.”.

Mmes Katrin Jadin (MR) et Leen Dierick (CD&V) et MM. Tim Vandenput (Open Vld) et Werner Janssen (N-VA) recommandent dès lors que l'examen de la proposition de loi soit reporté jusqu'au moment où le ministre aura déposé à la Chambre le projet de loi annoncé.

Mme Ann Vanheste (sp.a) déclare ne plus vouloir attendre un projet de loi annoncé depuis deux ans déjà, mais sans résultat.

La commission décide à l'unanimité de demander un avis écrit au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale et au ministre des Finances.

*
* *

Dans sa lettre du 30 mai 2015, le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale a fait savoir qu'un projet de loi relatif à la création d'un statut d'étudiant-entrepreneur est en préparation. Différents groupes de travail techniques ont été organisés au cours des semaines écoulées et le projet du gouvernement fédéral est à ce point avancé qu'il pourra être soumis sous peu au parlement. Le ministre tient à présenter ce nouveau statut dans les meilleurs délais à la commission afin de permettre aux nombreux jeunes qui le souhaitent de se familiariser avec l'esprit d'entreprise dès leurs

te komen met de ondernemingsgeest. De raadplegingen gaan verder opdat een ontwerp kan worden voorgelegd dat het voorwerp heeft uitgemaakt van gepast overleg voor het toekomstige statuut van student-ondernemer.

Daarnaast verklaart de minister zo vrij te zijn, en dit met totaal respect voor de autonomie van de Commissie in het uitvoeren van haar werkzaamheden, aan de Commissie voor te stellen de analyse van het wetsvoorstel samen te voegen met de bespreking van het wetsontwerp. Omdat het onderwerp zeer technisch is en aanzienlijke gevolgen heeft voor de betrokken actoren, wenst de minister dat de Commissie kan beschikken over alle elementen om zich op de meest weloverwogen manier uit te spreken.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR), mevrouw Griet Smaers (CD&V) en de heer Johan Klaps (N-VA) pleiten ervoor dat de verdere behandeling van het wetsvoorstel zou worden opgeschort totdat het aangekondigde wetsontwerp in de Kamer is ingediend.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) verklaart bovendien een aantal technische bedenkingen te hebben bij het wetsvoorstel, ondermeer voor wat betreft het gezondheidsrecht en de arbeidsongeschiktheidsregeling voor de student-zelfstandige. De voorgestelde oplossing door te verwijzen naar het statuut van de zelfstandige in bijberoep is niet de beste oplossing, zo meent mevrouw Smaers. Ook is de spreekster van oordeel dat het de voorkeur verdient het recht op gezondheidszorg op te nemen in het statuut van de student-ondernemer. Immers, er moet over gewaakt worden dat deze studenten fiscaal ten laste van hun ouders kunnen blijven. Ten gronde is mevrouw Smaers er wel voorstander van om de verschillende stelsels zo goed als mogelijk op elkaar af te stemmen. Omdat er nog technische verbeteringen aan het wetsvoorstel wenselijk zijn, vraagt mevrouw Smaers dus om de verdere bespreking ervan samen te voegen met het aangekondigd wetsontwerp. Dit vanuit de bekommerning om een zo sluitend mogelijke regeling uit te werken.

Ook *de heer Johan Klaps (N-VA)* verklaart dat er wel wat technische bemerkingen te maken zijn bij het wetsvoorstel die nader onderzoek vereisen.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a), mede-indienster van het wetsvoorstel, *mevrouw Fabienne Winckel (PS)* en *de heren Michel de Lamotte (cdH)* en *Kristof Calvo (Ecolo-Groen)* zijn van mening dat de minister reeds tijd genoeg heeft gehad om een wettelijke regeling uit te werken. Zij betreuren het bovendien dat er geen adviezen ten gronde vanwege de regering beschikbaar zijn. Daarenboven geeft de minister in zijn schrijven nergens een concrete datum voor de indiening van het reeds lang

études. Les consultations se poursuivent afin de pouvoir présenter un projet ayant fait l'objet d'une concertation adéquate pour le futur statut d'étudiant-entrepreneur.

Par ailleurs, tout en respectant totalement l'autonomie de la commission dans l'organisation de ses travaux, le ministre se permet de proposer à la commission de joindre l'examen de la proposition de loi à la discussion du projet de loi. Eu égard à la grande technicité du sujet et aux conséquences considérables pour les acteurs concernés, le ministre tient à ce que la commission puisse disposer de tous les éléments pour se prononcer en parfaite connaissance de cause.

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR), Mme Griet Smaers (CD&V) et M. Johan Klaps (N-VA) plaident pour que l'on suspende le traitement de la proposition de loi jusqu'à ce que le projet de loi annoncé ait été déposé à la Chambre.

Mme Griet Smaers (CD&V) émet en outre quelques observations techniques relatives à la proposition de loi, notamment en ce qui concerne le droit de la santé et le régime d'incapacité de travail qui s'applique à l'étudiant indépendant. Selon Mme Smaers, la solution proposée, qui consiste à renvoyer au statut de l'indépendant à titre complémentaire, n'est pas la meilleure solution. L'intervenante estime également qu'il est préférable d'inclure le droit aux soins de santé dans le statut de l'étudiant entrepreneur. En effet, il faut veiller à ce que ces étudiants puissent rester fiscalement à charge de leurs parents. Sur le fond, Mme Smaers estime cependant qu'il convient d'harmoniser autant que possible les différents régimes. Comme il est souhaitable d'encore apporter quelques corrections techniques à la proposition de loi, Mme Smaers demande donc de la joindre au projet de loi annoncé pour la poursuite de son examen, et ce, dans le souci d'élaborer un régime aussi satisfaisant que possible.

M. Johan Klaps (N-VA) estime, lui aussi, que la proposition de loi donne lieu à des observations techniques qui nécessitent un examen plus approfondi.

Mme Ann Vanheste (sp.a), coauteure de la proposition de loi, *Mme Fabienne Winckel (PS)* et *MM. Michel de Lamotte (cdH)* et *Kristof Calvo (Ecolo-Groen)* estiment que le ministre a déjà disposé de suffisamment de temps pour élaborer une réglementation légale. Ils déplorent en outre que le gouvernement n'ait pas fourni d'avis sur le fond. En outre, dans son avis écrit, le ministre n'indique nulle part de date concrète pour le dépôt de son projet de loi annoncé depuis longtemps. Les

aangekondigde wetsontwerp. De zomervakantie staat voor de deur en dus met andere woorden dé tijd van het jaar bij uitstek voor de jobstudenten. De tijd dringt.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) verklaart niet meer te willen wachten en vraagt bijgevolg de stemming over het wetsvoorstel.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag waarop dit wetsvoorstel berust.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2

Artikel 2, dat de mogelijkheid creëert studenten als nieuwe categorie op te nemen in artikel 11 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Bijgevolg wordt het wetsvoorstel verworpen.

De rapporteur,

Nele LIJNEN

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

vacances d'été — la “haute saison” pour les étudiants jobistes — approchant, le temps presse cependant.

Mme Ann Vanheste (sp.a) déclare ne plus vouloir attendre et demande dès lors que l'on passe au vote sur la proposition de loi.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article détermine la base constitutionnelle sur laquelle se fonde la proposition à l'examen.

L'article est adopté à l'unanimité.

Article 2

L'article 2, qui crée la possibilité d'inclure les étudiants en tant que nouvelle catégorie dans l'article 11 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, est rejeté par 9 voix contre 4 et une abstention.

*
* *

La proposition de loi est, par conséquent, rejetée.

La rapporteuse,

Nele LIJNEN

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE