

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 maart 2016

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Strafwetboek
met het oog op het strafbaar stellen van
het binnendringen in een havengebied**(ingediend door
de heren Franky Demon en Raf Terwingen)**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 mars 2016

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code pénal
en vue d'incriminer l'intrusion
dans une zone portuaire**(déposée par
MM. Franky Demon et Raf Terwingen)**SAMENVATTING***Momenteel staat men vrij machteloos tegenover
personen die het havengebied willen binnendringen.**Daarom het voorstel om het binnendringen van
een havengebied strafbaar te stellen op een ma-
nier gelijkaardig aan het binnendringen van een
luchtvaartterrein.***RÉSUMÉ***À l'heure actuelle, les autorités sont relativement
impuissantes face aux personnes qui tentent de
s'introduire dans la zone portuaire.**C'est pourquoi il est proposé d'incriminer l'intrusion
dans une zone portuaire d'une manière similaire à
l'intrusion sur un aéroport.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2002 stelde de Internationale Maritieme Organisatie internationale standaarden op voor de betere beveiliging van zeeschepen en havenfaciliteiten, de ISPS Code genaamd (*International Ship & Port Facility Security*). Deze ISPS Code legt de havens diverse verplichtingen op, zoals het maken van veiligheidsplannen, het aanstellen van een veiligheidsofficier en het installeren van camera's, metaaldetectoren en afsluitingen. Ook moeten personen bij aankomst of vertrek stevast worden gecontroleerd.

Van de kant van de havens worden dus diverse inspanningen geleverd om de veiligheid te verhogen. Toch staat men daarentegen vrij machteloos tegenover personen die het havengebied willen binnendringen. Wij menen dat de actieradius van politie en justitie in deze problematiek te beperkt is, dit in tegenstelling tot wat het geval is voor de veiligheid van luchthavens. De federale politiediensten in de havens en de lokale politiediensten in de buurt van de havens kunnen immers niet meer doen dan overgaan tot bestuurlijke aanhoudingen. Wanneer een poging tot binnendringen mislukt, ondernemen deze personen op latere tijdstippen dan gewoon een nieuwe poging. Dit wetsvoorstel wil aan deze problematiek tegemoetkomen, door het strafbaar stellen van (de poging tot) het binnendringen van een haven zonder dat men in het bezit is van een machtiging of toelating, analoog aan de regeling in de wet van 27 juni 1937 houdende herziening van de wet van 16 november 1919 betreffende de regeling der luchtvaart.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel voegt in boek II, titel IX, hoofdstuk III van het Strafwetboek een nieuwe afdeling VIII/1 in, met als opschrift: "Binnendringen van havengebieden", dat het enige artikel 546/1 omvat.

Artikel 546/1 stelt het binnendringen van een haven strafbaar met straffen die analoog zijn aan deze die zijn bepaald voor het binnendringen van een luchthaven zonder in het bezit te zijn van de vereiste toestemming.

De eerste paragraaf handelt over de gewone gevallen van binnendringen, daar waar de tweede paragraaf voorziet in een verhoging van de minimum- en maximumstraf in het geval van binnendringen met

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2002, l'Organisation maritime internationale a élaboré le Code international en vue de garantir une meilleure sécurisation des navires et des infrastructures portuaires, également appelé Code ISPS (*International Ship & Port Facility Security*). Ce Code impose aux ports différentes obligations telles que l'élaboration de plans de sûreté, la désignation d'un officier de sûreté et l'installation de caméras, de détecteurs de métaux et de clôtures. Il prévoit également le contrôle systématique des personnes lors de leur arrivée ou de leur départ.

Les ports fournissent donc divers efforts pour renforcer la sécurité. Mais les autorités restent relativement impuissantes face aux personnes qui tentent de s'introduire dans la zone portuaire. Nous estimons que le champ d'action de la police et de la justice est trop limité en l'espèce, contrairement à la situation prévalant en matière de sécurité des aéroports. En effet, les services de la police fédérale implantés dans les ports et les services de la police locale situés à proximité peuvent tout au plus procéder à des arrestations administratives. Lorsque la tentative d'intrusion se solde par un échec, les auteurs retentent tout simplement leur chance à un autre moment. La présente proposition de loi vise à remédier à cette problématique en incriminant, par analogie avec la réglementation prévue par la loi du 27 juin 1937 portant révision de la loi du 16 novembre 1919 relative à la réglementation de la navigation aérienne, l'intrusion / la tentative d'intrusion d'une personne non habilitée ou non autorisée dans un port.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article insère, dans le livre II, titre IX, chapitre III, du Code pénal, une section VIII/1, intitulée "De l'intrusion dans les zones portuaires", qui contient l'article unique 546/1.

L'article 546/1 punit l'intrusion dans un port de peines analogues à celles prévues pour l'intrusion dans un aéroport sans être en possession de l'autorisation requise.

Le paragraphe premier traite des cas ordinaires d'intrusion, alors que le paragraphe deux prévoit un relèvement de la peine minimale et maximale en cas d'intrusion avec des circonstances aggravantes,

verzwarende omstandigheden, met name door middel van inklimming, valse sleutels of beschadiging van afsluitingen; bij nacht; door twee of meer personen; met bedrieglijk opzet of het oogmerk om te schaden; door middel van geweld of bedreigingen. Aangezien het in deze bijzondere gevallen een wanbedrijf betreft, wordt eveneens de poging strafbaar gesteld.

Tot slot worden de straffen verdubbeld in geval van herhaling met specialiteitsvereiste, namelijk wanneer het gaat om het plegen van hetzelfde misdrijf binnen vijf jaar, wanneer men hiertoe al eens definitief is veroordeeld.

Franky DEMON (CD&V)
Raf TERWINGEN (CD&V)

notamment au moyen de l'escalade, de fausses clefs ou de la destruction de clôtures; pendant la nuit; par deux personnes ou plus; dans une intention frauduleuse ou à dessein de nuire; à l'aide de violences ou de menaces. Étant donné que dans ces cas particuliers, il s'agit d'un délit, la tentative est également incriminée.

Enfin, les peines sont doublées en cas de récidive spéciale, à savoir lorsqu'il s'agit de la commission de la même infraction dans les cinq ans, lorsque l'intéressé a déjà été condamné une fois définitivement du chef de celle-ci.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art 2

In boek II, titel IX, hoofdstuk III van het Strafwetboek wordt een afdeling VIII/1 ingevoegd die het artikel 546/1 bevat, luidende:

“Afdeling VIII/1 Binnendringen van havengebieden

Art. 546/1. § 1. Met gevangenisstraf van één dag tot zeven dagen en met geldboete van tien euro tot vijftien euro of met een van die straffen alleen wordt gestraft, hij die binnendringt in een haven bedoeld in artikel 5, enig lid, 7°, van de wet van 5 februari 2007 betreffende de maritieme beveiliging, zonder in het bezit te zijn van een machtiging of toelating.

§ 2. Met gevangenisstraf van acht dagen tot 12 maanden en met geldboete van zesentwintig euro tot duizend euro of met een van die straffen alleen wordt gestraft, hij die binnendringt in een haven bedoeld in artikel 5, enig lid, 7°, van de wet van 5 februari 2007 betreffende de maritieme beveiliging, zonder in het bezit te zijn van een machtiging of toelating:

1° indien het misdrijf wordt gepleegd door middel van inklimming, valse sleutels of beschadiging van afsluitingen;

2° indien het misdrijf wordt gepleegd bij nacht;

3° indien het misdrijf wordt gepleegd door twee of meer personen;

4° indien het misdrijf wordt gepleegd met bedrieglijk opzet of het oogmerk om te schaden;

5° indien het misdrijf wordt gepleegd door middel van geweld of bedreigingen.

Poging tot het wanbedrijf omschreven in het eerste lid wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot twee maanden en met geldboete van zesentwintig euro tot honderd euro of met een van die straffen alleen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré, dans le livre II, titre IX, chapitre III, du Code pénal, une section VIII/1 comprenant l'article 546/1, rédigée comme suit:

“Section VIII/1 De l'intrusion dans les zones portuaires

Article 546/1. § 1^{er}. Sera puni d'un emprisonnement d'un à sept jours et d'une amende de dix euros à vingt-cinq euros ou de l'une de ces peines seulement, quiconque aura fait intrusion dans un port visé à l'article 5, alinéa unique, 7°, de la loi du 5 février 2007 relative à la sûreté maritime, sans y avoir été habilité ni autorisé.

§ 2. Sera puni d'un emprisonnement de huit jours à douze mois et d'une amende de vingt-six euros à mille euros ou de l'une de ces peines seulement, quiconque aura fait intrusion dans un port visé à l'article 5, alinéa unique, 7°, de la loi du 5 février 2007 relative à la sûreté maritime, sans y avoir été habilité ni autorisé:

1° si l'infraction a été commise au moyen de l'escalade, de fausses clefs ou de la destruction de clôtures;

2° si l'infraction a été commise pendant la nuit;

3° si l'infraction a été commise par deux personnes ou plus;

4° si l'infraction a été commise dans une intention frauduleuse ou à dessein de nuire;

5° si l'infraction a été commise à l'aide de violences ou de menaces.

La tentative du délit prévu à l'alinéa 1^{er} est punie d'un emprisonnement de huit jours à deux mois et d'une amende de vingt-six euros à cent euros ou de l'une de ces peines seulement.

§ 3. De straffen bedoeld in de paragrafen 1 en 2 worden verdubbeld indien een overtreding van een van die bepalingen wordt begaan binnen vijf jaar na de uitspraak houdende veroordeling wegens een van die strafbare feiten.”

25 februari 2016

Franky DEMON (CD&V)
Raf TERWINGEN (CD&V)

§ 3. Les peines prévues aux paragraphes 1^{er} et 2 sont doublées si une infraction à l’une de ces dispositions est commise dans les cinq ans qui suivent le prononcé d’une condamnation pour une de ces infractions.”.

25 février 2016