

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 maart 1954
betreffende de herstelpensioenen
voor de burgerlijke slachtoffers van de
oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden**

**ADVIES VAN DE HOGE RAAD VOOR
OORLOGSINVALIDEN, OUD-STRIJDERS EN
OORLOGSSLACHTOFFERS**

Zie:

Doc 54 **1697/ (2015/2016):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Van Cauter en de heer Van Quickenborne.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mars 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mars 1954 relative aux
pensions de dédommagement des victimes
civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs
ayants droit**

**AVIS DU CONSEIL SUPERIEUR DES
INVALIDES DE GUERRE, ANCIENS
COMBATTANTS ET VICTIMES DE GUERRE**

Voir:

Doc 54 **1697/ (2015/2016):**

001: Proposition de loi Mme Van Cauter et M. Van Quickenborne.

3727

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Geachte Voorzitter,

Het wetsvoorstel dat u mij op 08 maart schriftelijk overmaakte kan beschouwd worden als hebbende ontvangen een gunstig advies van de Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers.

Dit wetsvoorstel beantwoordt inderdaad aan wat de Hoge Raad tijdens haar statutaire vergadering van 23 november 2013 had geuit en waarvan het verslag zich in bijlage bevindt. Indertijd had de Hoge Raad, na een verzoek van de Belgische regering via de voogdijminister, een oplossing bestudeerd en voorgesteld om een gelijkaardige eis aan die waarvan sprake in uw brief, en die door de joodse gemeenschap werd geuit, op te lossen. De Hoge Raad gaf toen een gunstig advies dat de goedkeuring wegdroeg van de joodse gemeenschap bij monde van haar vertegenwoordigster voor de "Ondergedoken kinderen", Mevrouw Régina SLUSZNY. Ten bewijze, in een nota gericht aan de minister van Defensie verklaart het Centre Médico-Psychologique van het Centre de Santé Mentale du Service Social Juif (erkend door de COCOF) in de voorlaatste paragraaf het advies van de Hoge Raad te steunen.

Met mijn verontschuldigingen aan de twee auteurs van het voorstel verzoek ik, in mijn hoedanigheid van Voorzitter van de Hoge Raad, om een element toe te voegen dat onontbeerlijk is voor het goede begrip van de wet.

In artikel 2, § 4, a), na "zoals in artikel 2 gedefinieerd", de vermelding "van de wet van 15 maart 1954" toevoegen.

Het belang van deze toevoeging is terug te brengen tot het wetsartikel dat de periode en de schade bepaalt waarvoor de akte van de wet van Nationale Solidariteit toepasbaar is. Daarenboven werd dit punt vermeld in de initiële tekst van de administratie die ten grondslag lag aan het betreffende wetsvoorstel.

Anderzijds meent de Voorzitter van de Hoge Raad dat de eindopmerking nogal optimistisch is. De administratie van de Sociale Zekerheid heeft het budget voor deze nieuwe maatregelen immers geraamd op 2 252 150 euro. De Inspecteur van Financien heeft in 2016 eerst een ongunstig advies gegeven voor deze uitgave. Na de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van de uitvoeringsbesluiten van de nieuwe wet, heeft hij de mogelijkheid overwogen om enkele dossiers te behandelen voor het einde van dit jaar, rekening houdend met een eventueel budget van 195 533 euro voor 2016.

Bijgevolg, met naleving van de termijn van 30 dagen die u vraagt in uw schrijven van 08 maart 2016, geeft de Voorzitter van de Hoge Raad een gunstig advies aan het wetsvoorstel met als referentie doc 54 1697/001, ingediend door mevrouw Carina VAN CAUTER en de heer Vincent VAN QUICKENBORNE.

Monsieur le Président,

La proposition de loi me transmise par votre correspondance du 08 mars courant peut être considérée comme ayant reçu un avis favorable du Conseil Supérieur des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre.

En effet, cette proposition de loi répond à ce qui avait été exprimé par le Conseil Supérieur lors de sa réunion statutaire du 23 novembre 2013 et dont nous joignons le rapport à la présente. A l'époque, une demande du gouvernement belge via le ministre de tutelle, amena le Conseil Supérieur à examiner et à proposer une solution pour résoudre une revendication similaire à celle faisant l'objet de votre courrier et qui était émise par la communauté juive. Le Conseil Supérieur avait alors rendu un avis favorable qui avait reçu l'approbation de la communauté juive par la voix de sa représentante pour les "Enfants Cachés", Madame Régina SLUSZNY. Pour preuve, dans une note adressée au ministre de la Défense, le Centre Médico-Psychologique du Centre de Santé Mentale du Service Social Juif (agrée par la COCOF) déclare dans l'avant dernier paragraphe, soutenir l'avis du Conseil Supérieur.

En présentant mes excuses aux deux auteurs de la proposition et en ma qualité de Président du Conseil Supérieur, je demande d'ajouter un élément indispensable pour la bonne compréhension de la loi.

Dans l'article 2, § 4, a), après "défini à l'article 2", ajouter la mention "de la loi du 15 mars 1954".

L'importance de cet ajout ramène directement à l'article de loi qui détermine la période et les dommages pour lesquels l'acte de la loi de Solidarité Nationale est applicable. Par ailleurs, le texte initial de l'administration qui a engendré la rédaction de la proposition de loi qui nous occupe, mentionnait ce point.

D'autre part, le Président du Conseil Supérieur pense que la remarque finale est assez optimiste. En effet, l'administration de la Sécurité Sociale a estimé que pour ces nouvelles mesures, elle devrait disposer d'un budget de l'ordre de 2 252 150 euros. L'Inspecteur des Finances a dans un premier temps, exprimé un avis défavorable à cette dépense en 2016. Toutefois et après la parution au Moniteur Belge des arrêtés d'exécution de la nouvelle loi, il a envisagé la possibilité de traiter quelques dossiers avant la fin de cette année en tenant compte d'un budget éventuel de 195 533 euros pour 2016.

En conséquence, respectant le délai des 30 jours demandé par votre lettre du 08 mars 2016, le Président du Conseil Supérieur donne un avis favorable à la proposition de loi portant référence doc 54 1697/001 déposée par les honorables Madame Carina VAN CAUTER et Monsieur Vincent VAN QUICKENBORNE.

Krachtens de bepalingen van de besluitwet waarbij de oproeptermijnen werden vastgelegd, zal de Hoge Raad samenkomen op 21 april 2016. Tijdens deze zitting zal de Voorzitter aan de leden vragen om het positieve advies te volgen. Deze informatie zal u na deze statutaire vergadering worden meegedeeld.

Met de meeste hoogachting.

Kolonel Karel DEWULF,
Voorzitter van de Hoge Raad,

En vertu des impératifs de l'arrêté-loi définissant dans son règlement les délais de convocation, le Conseil Supérieur se réunira le 21 avril 2016. Lors de cette séance, le Président demandera aux membres, d'entériner l'avis positif rendu. Cette information vous sera transmis à l'issue de cette réunion statutaire.

Veuillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de mon profond respect.

Colonel Karel DEWULF,
Président du Conseil Supérieur,

BIJLAGEN

ANNEXES

2.-

AGENDA :

- 1°/ Eerbetuiging ter nagedachtenis van de overleden leden ;
- 2°/ Goedkeuring van de notulen nr. 123 van de vergadering van 16 mei 2013 ;
- 3°/ Aanduiding van een dokter en een apotheker voor de Ministeriële Commissie voor Geneeskundige Verzorging ;
- 4°/ Voorstel van resolutie strekkende om de verantwoordelijkheid van de Belgische Staat te erkennen voor de Jodenvervolgung in België tijdens de Tweede Wereldoorlog, die u op 14 oktober 2013 werd toegestuurd (bijlage nr. 124/412) ;
- 5°/ Diversen.

* * *

De Voorzitter opent de vergadering om 14 u.

Dhr. DEWULF deelt aan de leden mee dat hij door de Minister werd aangeduid als ondervoorzitter van de Hoge Raad. Op deze manier kan hij tijdelijk optreden als Voorzitter van de Raad tot er een effectieve voorzitter benoemd wordt. Op deze wijze is de continuïteit van de Raad verzekerd.

De Minister vraagt eveneens dat de Raad de problematiek van de toepassing van de wet van 1954 bekijkt en in het bijzonder de leeftijdsvoorwaarden, de nationaliteit en de voorwaarde van ononderbroken verblijf.

De Minister die aan de Raad een initiatiefrecht geeft, vraagt eveneens dat de Raad voorstellen doet die een gunstig advies kunnen krijgen. Deze voorstellen moeten een evenwicht vinden tussen de principes van de wet van 15 maart 1954 en bepaalde situaties die vandaag onaanvaardbaar worden geacht.

DE VOORZITTER stelt dat hij erover zal waken dat de Raad zijn belang houdt als adviescommissie en als referentiepunt in het kader van de aanduiding van artsen bij de G.G.D., van de leden van de Commissie voor Gezondheidszorgen bij het I.V.-N.I.O.O.O. en bij het Ministerie van Financiën voor de liberaliteiten aan instellingen die hulp verlenen aan oorlogsinvaliden en oud-strijders.

* * *

Hij leest de ontroerende ontslagbrief van dhr. LOYEZ die ongeneeslijk ziek is, voor.

J...

1°) EERBETUIGING TER NAGEDACHTENIS VAN OVERLEDEN LEDEN

DE VOORZITTER brengt hulde aan de nagedachtenis van leden van de Hoge Raad.

Graaf Yves-Jean du MONCEAU de BERGENDAL

"Dhr. du MONCEAU is overleden op 27 juli 2013.

" Hij was België in 1942 ontvlucht en had dienst genomen bij de
" B.S.G.B.

" Onderluitenant bij het Pantsereskadron van de Belgische Strijd-
" krachten in Groot Brittanië, heeft hij in 1944-1945 deelgenomen aan de veldtochten in
" Normandië, België, Holland en Duitsland.

" Dhr. du Monceau heeft aan het hoofd gestaan van de GIB Group,
" Burgemeester van Ottignies, Senator en Volksvertegenwoordiger.

" Dhr. du MONCEAU was lid van de Hoge Raad sinds 1 januari 2009.

Dhr. André CHARON

" De Heer CHARON is overleden op 28 juli 2013.

" Vanaf 1941 en tijdens zijn studies geneeskunde, was hij actief in een
" inlichtingen- en actiedienst. Hier vervulde hij met succes al de missies die aan hem werden
" toevertrouwd.

" Na een verklikking werd hij in 1942 door de Gestapo opgepakt. Hij
" werd opgesloten in de gevangenis van Sint Léonard waar hij ondervraagd werd alvorens het
" kamp van Wolfenbützel te vervoegen.

" Dhr. CHARON was erkend als gewapend weerstand, inlichtings- en
" actieagent en politiek gevangene.

" Dhr. CHARON was de nationale Secretaris van het Koninklijk
" Nationaal Verbond der Verminkte en Invalide Militairen van de Oorlog en ook beheerder
" van de Nationale Confederatie der Politieke Gevangenen en Rechthebbenden van België.

" Hij was lid van de Hoge Raad sedert 4 maart 2010.

J...

4.-

Dhr. Marcel JOURION

"De Heer JOURION was beheerder van het N.V.O.K. Hij is overleden
" op 22 september 2013.

" Hij had deelgenomen aan de achttiendaagse veldtocht en is
" krijgsgevangene geweest van 24 mei 1940 tot 8 december 1940. Vanaf 1 juli 1941 heeft hij
" zich bezig gehouden met de sluikpers.

" Op 16 oktober 1944 werd hij gemobiliseerd en nam hij deel aan het
" einde van de oorlog.

" De Heer JOURION was lid van de Hoge Raad sedert 1 januari 2012.
"

De Voorzitter nodigt de leden uit enkele ogenblikken van ingetogenheid
in acht te nemen ter nagedachtenis van hun kameraden.

**2°) GOEDKEURING VAN DE NOTULEN NR. 123 VAN DE VERGADERING
VAN 16 MEI 2013**

De notulen nr. 123 worden éénparig goedgekeurd.

**3°) AANDUIDING VAN EEN DOKTER EN EEN APOTHEKER VOOR DE
MINISTERIËLE COMMISSIE VOOR GENEESKUNDIGE VERZORGING**

DE VOORZITTER stelt dat de verantwoordelijke voor de
gezondheidszorgen bij het I.V.-N.I.O.O.O. de Raad gevraagd heeft om een arts en een apotheker
aan te duiden bij de Ministeriële Commissie voor gezondheidszorgen. Deze Commissie komt vier
maal per jaar samen.

Hij vraagt aan de leden en aan de afgevaardigde van de Minister om
indien mogelijk kandidaten voor te stellen.

J...

4°) **VOORSTEL VAN RESOLUTIE STREKKENDE OM DE VERANTWOORDELIJKHEID VAN DE BELGISCHE STAAT TE ERKENNEN VOOR DE JODENVERVOLGING IN BELGIË TIJDENS DE TWEEDE WERELDOORLOG (bijlage nr. 124/412)**

DE VOORZITTER vestigt de aandacht van de leden op het feit dat 'Joodse' Belgen die mishandeld werden door de toepassing van de rassenwetten door de Duitse bezetter, beschouwd werden als "burgerlijke slachtoffers". Ze konden dan ook beroep doen op de wet van nationale solidariteit van 15 maart 1954.

Niet Belgische Joden die voor 1939 in België kwamen als migranten uit Duitsland, hebben aan de Regering dezelfde "gunst" gevraagd die aan Joodse, Belgische burgers werd toegekend. De wet van 17 februari 1975 was een antwoord op deze wens. Deze wet heeft twee vereisten : voor 1960 de Belgische nationaliteit hebben en gedurende een ononderbroken periode in België verbleven hebben (sinds 1931). Joden die aan deze criteria beantwoordden werden erkend als burgerlijke slachtoffers en konden als zodanig rekenen op de herstellingswet van 1954.

Na het einde van de oorlog (8 mei 1945) verlieten Joodse migranten België om in het buitenland te wonen. Deze emigranten konden dus niet genieten van de specifieke wet van 1975 omdat ze niet langer beantwoorden aan de voorwaarde van een ononderbroken verblijf.

Daar de maatschappij veranderd is op het vlak van het vrije verkeer van personen en omwille van een jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, zou men de voorwaarden van nationaliteit en verblijf opnieuw moeten bekijken.

Verschillende verenigingen van personen van de Joodse overtuiging die tijdens de oorlog in België gewoond hebben, vragen dat de wetten van 1954 en 1975 aangepast worden voor het geval van de Joden die het land verlaten hebben.

Verschillende parlementsleden hebben wetsvoorstellen ingediend om de wetgeving "aan te passen". Men wil de voorwaarden van nationaliteit en verblijf, die aan de basis liggen van dit debat, wijzigen.

De Hoge Raad werd in 2009 over dit probleem aangesproken en gaf , met eenheid van stemmen, een negatief advies over alle bestaande voorstellen tot wetswijziging.

De Hoge Raad heeft deze dag document DOC52-1626/005 van 15 oktober 2009 besproken en gaat unaniem akkoord met de conclusies van 2009 : "de economie van de wet van 15 maart 1954 kan niet in vraag worden gesteld". De voorgestelde amendementen waren ten voordele van personen die op 10 mei 1940 vooral de Duitse nationaliteit hadden of staatloos waren.

J...

6.-

De Hoge Raad wou de fundamenteën van de wetgeving over de oorlogsslachtoffers niet in vraag stellen ten voordele van een groep personen.

De vergadering van vandaag is in antwoord op een vraag van de Voogdijminister in het kader van een voorstel tot resolutie bij de Senaat. Dit voorstel wil de verantwoordelijkheid van de Belgische overheden in de Jodenvervolgung erkennen. De Minister wil dat de Raad de problematiek van de toepassing van de wet van 15 maart 1954 over de herstellingspensioenen van burgerlijke slachtoffers van de oorlog 40-45, bekijkt. De Minister wil eveneens dat we voorstellen doen die in evenwicht zijn met de principes van de wet van 15 maart 1954 en met bepaalde situaties die vandaag onaanvaardbaar geacht worden.

Mevr. BARETTE heeft voor personen van het Joodse geloof, die niet konden genieten van de wet van 1975 een wetsvoorstel opgesteld. De voorwaarden zouden gunstiger zijn dan die in de wet van 1975 en zouden vragen om voldoende bewijzen van banden met de natie (al heeft men deze op een bepaald moment verlaten).

Doel van deze wet :

- *Wat de nationaliteit betreft : deze zou niet langer gevraagd worden met 1 januari 1960 als datum maar wel met 1 januari 2003 als datum.*
De keuze van deze datum zorgt voor uniformiteit met die voorzien in de wet van 11 april 2003 waarbij maatregelen ten voordele van de slachtoffers van raciale vervolgingen (de zogenaamde "wet Flahaut"). Dit zal ervoor zorgen dat de administratie de nationaliteitsvoorwaarde gemakkelijker kan controleren en laat de toepassing van de wet verder toe voor personen die Belg geworden zijn "in tempore non suspecto".
- *Wat de voorwaarde van een ononderbroken verblijf in België sinds 1 januari 1931 betreft, deze voorwaarde zou geschrapt worden. Het is echter noodzakelijk dat een bewijs dat men in België verbleef op 10 mei 1940 wordt geleverd (een dergelijke verplichting wordt nu nog niet gevraagd door de wet). Zo kan men de vergoeding beperken tot hen die niet alleen de Belgische nationaliteit verkregen hebben voor 1 januari 2003 maar die eveneens in België verbleven voor de Tweede Wereldoorlog. Zij hadden dus een band met België voor de oorlogsfeiten.*

DE VOORZITTER dankt Mevr. Barette voor haar voorstellen. Hij stelt dat hij aan de Minister zal vragen om een wetgevend initiatief te nemen. Van zodra er een wetsvoorstel wordt neergelegd zal de Raad bijeenkomen. Indien dit voorstel de voorwaarden omvat die de Raad heeft gesteld in de vergadering van 22 november 2013, dan zal de Raad een positief advies geven aan de uitwerking van deze nieuwe wet.

De Hoge Raad zal erop toezien dat geen enkele toevoeging of interpretatie de voorwaarden die gesteld zijn op 22 november 2013, wijzigt. Hierop niet antwoorden zou een enorme impact hebben op het budget van de Staat.

Indien men de voorwaarde van verblijf in België op 10 mei 1940 niet invoert, zou de Belgische Staat alle oorlogsslachtoffers die de Belgische Nationaliteit in 2003 hadden, moeten vergoeden al leefden ze niet op het Belgisch grondgebied tijdens de oorlog. Ook houdt men dan geen rekening met de plaats waar het oorlogsfeit plaatsvond.

J...

7.-

De personen die voldoen aan de criteria van de nieuwe wet kunnen dan beschouwd worden als "burgerlijke slachtoffers". Ze kunnen dan in het kader van het principe van de nationale solidariteit, genieten van de wetgeving over het herstel van schade aan personen. (wet van 15 maart 1954).

Eventuele invaliditeiten zullen worden bepaald door de "Officiële Belgische Schaal ter bepaling van de graad van invaliditeit". Het hoofdstuk "psychische gevolgen" heeft het over "psychische traumatismen" en over de gevolgen van de "concentratiekamppathologie" die niet van de minste is.

De Raad heeft dus unaniem een antwoord gegeven op de vraag gesteld in punt 9 van "Dispositief 3" van het voorstel tot resolutie. De algemene conclusie is dat elke Jood met de Belgische nationaliteit beschouwd kan worden als een burgerlijk slachtoffer en rechthebbende onder de wet van 15 maart 1954.

5°) DIVERSEN

Er volgt een discussie over de resolutie in de Senaat.

Dhr. LINSMEAU stelt dat de term Belgische autoriteiten niet gepast is want deze autoriteiten werden aangeduid door de Duitse bezetter. Men kan geen vergelijking maken tussen België en Vichy Frankrijk want er was een Belgische regering in Londen.

Dhr. de VLEESHAUWER stelt dat de continuïteit van de Staat intact bleef in Londen. Trouwens in 1944 heeft het Hof van Cassatie verklaard dat alle beslissingen die genomen werden door de Regering in ballingschap, wettelijk waren.

Dhr. CRAENINCKX en DEWULF wensen dat de Raad hierover samenkomt en een antwoord geeft op de conclusies van de Senaat.

* * *

De Voorzitter sluit de vergadering om 16 u.

De Voorzitter a.i.,



Karel DEWULF.

2.-

ORDRE DU JOUR :

- 1°/ Hommage à la mémoire des membres décédés ;
- 2°/ Approbation du procès-verbal n° 123 de la séance tenue le 16 mai 2013 ;
- 3°/ Désignation d'un médecin et d'un pharmacien pour la Commission ministérielle des soins de santé ;
- 4°/ Proposition de résolution visant à reconnaître la responsabilité de l'Etat belge pour la persécution des Juifs en Belgique pendant la Seconde Guerre mondiale, qui vous a été transmise le 14 octobre 2013 (annexe n° 124/412) ;
- 5°/ Divers.

* * *

Le Président ouvre la séance à 14 h.

M. DEWULF explique aux membres que par un courrier particulier le Ministre l'a chargé de la vice-présidence du conseil supérieur ce qui lui donne l'occasion d'exercer à titre intérimaire la présidence du conseil en attendant la nomination d'un président effectif, ceci assurant la continuité du conseil.

Le Ministre demande également que le Conseil examine la problématique de l'application de la loi de 1954, notamment les conditions d'âge, de nationalité et de résidence interrompue.

Le Ministre, donnant au Conseil un droit d'initiative, demande que le Conseil fasse des propositions qui pourraient recueillir un avis favorable en trouvant un équilibre entre les principes de la loi du 15 mars 1954 et certaines situations jugées aujourd'hui inacceptables.

LE PRESIDENT signale qu'il veillera à ce que le Conseil garde toute son importance comme commission d'avis et comme instance de référence dans le cadre de la désignation des médecins de l'O.M.L., des membres de la Commission des soins de santé auprès de l'I.V.-I.N.I.G. et auprès du Ministère des Finances pour les libéralités faites aux institutions qui accordent une aide aux invalides de guerre, aux anciens combattants.

* * *

Il donne lecture de la lettre émouvante de démission de M. LOYEZ atteint par une maladie incurable.

J...

3.-

1°) HOMMAGE À LA MÉMOIRE DES MEMBRES DÉCÉDÉS

LE PRESIDENT rend hommage à la mémoire de membres du Conseil Supérieur.

Comte Yves-Jean du MONCEAU de BERGENDAL

" M. du MONCEAU est décédé le 27 juillet 2013.
 "
 " Il s'était évadé de Belgique en 1942 et s'était engagé aux F.B.G.B.
 "
 " Sous-Lieutenant de l'Escadron Blindé des Forces Belges en Grande-
 " Bretagne, il avait participé en 1944-1945 aux campagnes de Normandie, de Belgique, de
 " Hollande et d'Allemagne.
 "
 " M. du Monceau a été à la tête du GIB Group, Bourgmestre d'Ottignies,
 " Sénateur et Député.
 "
 " M. du MONCEAU était membre du Conseil Supérieur depuis le
 " 1^{er} janvier 2009.

M. André CHARON

" Monsieur CHARON est décédé le 28 juillet 2013.
 "
 " Dès 1941, pendant ses études de médecine, il s'était mis à la
 " disposition d'un service de renseignements et d'action et a rempli avec succès toutes les
 " missions qui lui furent confiées.
 "
 " Arrêté sur dénonciation par la Gestapo en 1942, il fut incarcéré à la
 " prison de Saint Léonard où il fut interrogé avant de rejoindre le camp de Wolfenbuttel.
 "
 " M. CHARON était reconnu résistant armé, agent de renseignements et
 " d'action et prisonnier politique.
 "
 " M. CHARON était Secrétaire national de la Fédération Royale
 " Nationale des Militaires Mutilés et Invalides de Guerre et administrateur de la
 " Confédération Nationale des Prisonniers Politiques et Ayants Droit de Belgique.
 "
 " Il était membre du Conseil depuis le 4 mars 2010.

J...

4.-

M. Marcel JOURION

"Monsieur JOURION était administrateur de la F.N.A.P.G.. Il est
" décédé le 22 septembre 2013.

" Il avait fait la campagne des 18 jours et avait été prisonnier de guerre
" du 24 mai 1940 au 8 décembre 1940. Il s'était ensuite occupé de presse clandestine dès le
" 1^{er} juillet 1941.

" Le 16 octobre 1944, il avait été mobilisé et avait participé à la fin de la
" guerre.

" Monsieur JOURION était membre du Conseil Supérieur depuis le
" 1^{er} janvier 2012.

Le Président invite les membres à observer quelques instants de recueillement en hommage à leurs compagnons.

**2°) APPROBATION DU PROCÈS-VERBAL N° 123 DE LA SÉANCE TENUE
LE 16 MAI 2013**

Le P.V. n° 123 est approuvé à l'unanimité.

**3°) DÉSIGNATION D'UN MÉDECIN ET D'UN PHARMACIEN POUR LA
COMMISSION MINISTÉRIELLE DES SOINS DE SANTÉ**

LE PRÉSIDENT signale que le responsable des soins de santé de l'I.V.-I.N.I.G. a sollicité le Conseil pour désigner un médecin et un pharmacien à la Commission ministérielle des soins de santé. Cette commission se réunit quatre fois par an.

Il demande aux membres ainsi qu'au délégué du ministre de lui trouver si possible des candidatures.

J...

5.-

4°) PROPOSITION DE RÉSOLUTION VISANT À RECONNAÎTRE LA RESPONSABILITÉ DE L'ÉTAT BELGE POUR LA PERSÉCUTION DES JUIFS EN BELGIQUE PENDANT LA SECONDE GUERRE MONDIALE (annexe n° 124/412)

LE PRESIDENT attire l'attention des membres sur le fait que les Belges "israélites" ayant subi des sévices suite à l'application, par l'occupant allemand, des lois raciales, ont été considérés comme "victimes civiles" et ont dès lors pu faire appel à la loi de solidarité nationale du 15 mars 1954.

Des "juifs" non belges, venus en Belgique lors de la période avant 1939, émigrés depuis l'Allemagne ont demandé au Gouvernement la même "faveur" que les "israélites" citoyens belges. Une loi a répondu à leur vœu, la loi du 17 février 1975. Cette loi exige deux choses : être belge avant 1960, et une condition de résidence habituelle en Belgique, sans interruption (depuis 1931). Les "juifs" répondant aux critères ci-dessus ont été reconnus "victimes civiles" et à ce titre, ont pu émarger à la loi de réparation de 1954.

Des émigrés juifs ont, à l'issue de la guerre (8 mai 1945), quittés la Belgique pour vivre à l'étranger. Ces émigrés n'ont donc pas pu avoir accès à la loi spécifique de 1975, ne répondant pas à la condition de résidence habituelle ininterrompue.

Etant donné l'évolution de la société dans le domaine de la libre circulation des personnes, et compte tenu d'une jurisprudence de la Cour Européenne des Droits de l'Homme, on pourrait reconsidérer les conditions de nationalité et de résidence imposées par la loi.

Plusieurs associations de personnes de confession juive ayant vécu en Belgique pendant la guerre demandent de corriger les lois de 1954, et celle de 1975, pour les adapter à la situation des juifs qui ont quitté le pays.

Plusieurs parlementaires ont déposé des propositions de loi pour "changer" la législation et corriger les conditions de nationalité et de résidence qui suscitent des débats quant au bien-fondé de ces critères de recevabilité.

Le Conseil Supérieur saisi du problème en 2009 a rendu, à l'unanimité, un avis défavorable sur toutes les propositions de modifications des lois existantes.

Le Conseil Supérieur convoqué ce jour, a examiné le document DOC52-1626/005 du 15 octobre 2009 et s'est déclaré à l'unanimité en accord avec les conclusions de 2009 : "on ne peut remettre en cause l'économie de la loi du 15 mars 1954". De plus, les amendements proposés étaient en faveur de personnes qui pour la plupart étaient de nationalité allemande ou apatrides au 10 mai 1940.

6.-

Le Conseil Supérieur ne voulait pas remettre en cause les fondements de la législation sur les victimes de guerre dans l'intérêt d'un groupe de personnes.

La réunion d'aujourd'hui répond à une demande du Ministre de Tutelle dans le cadre de la proposition de résolution du Sénat, visant à reconnaître la responsabilité d'autorités belges dans la persécution des Juifs. Le Ministre demande au Conseil d'examiner la problématique de l'application de la loi du 15 mars 1954, relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 40-45 et de faire des propositions en trouvant un équilibre entre les principes de la loi du 15 mars 1954 et certaines situations jugées aujourd'hui inacceptables.

Mme BARETTE propose pour les personnes de confession juive n'ayant pu bénéficier de la loi de 1975, une initiative législative qui aurait des exigences, considérées comme des marques de rattachement suffisantes à la nation (malgré le fait de l'avoir quittée à un moment donné) et dont les conditions seraient plus favorables que celles de la loi de 1975.

Objets de cette loi :

- *En ce qui concerne la nationalité : celle-ci ne serait plus exigée à la date du 1^{er} janvier 1960 mais à la date du 1^{er} janvier 2003*
Le choix de cette date assure l'uniformité avec celle prévue par la loi du 11 avril 2003 instaurant des mesures en faveur des victimes des persécutions raciales (loi dite : "loi Flahaut") et facilitera, dès lors, pour l'Administration la vérification des conditions de nationalité, ceci tout en réservant le bénéfice de la loi aux personnes devenues belges "in tempore non suspecto".
- *En ce qui concerne la condition de résidence habituelle en Belgique sans interruption depuis le 1^{er} janvier 1931, celle-ci serait supprimée mais il sera indispensable d'introduire une obligation de résidence en Belgique au 10 mai 1940* (obligation qui n'existe pas actuellement dans la loi) afin de limiter l'indemnité à ceux qui, non seulement ont acquis la nationalité belge avant le 1^{er} janvier 2003 mais qui séjournaient en Belgique dès avant la deuxième guerre mondiale et avaient donc un lien avec la Belgique au moment des faits de guerre.

LE PRESIDENT remercie Mme Barette pour ses propositions et signale qu'il demandera au Ministre de prendre des initiatives législatives. Dès le dépôt d'une proposition de loi le Conseil se réunira, et si la proposition reprend les conditions exprimées par ce Conseil du 22 novembre 2013, le Conseil donnera un avis favorable à l'élaboration de la nouvelle loi.

Le Conseil Supérieur veillera à ce qu'aucun ajout, ou interprétation ne modifie les conditions exprimées le 22 novembre 2013. Ne pas y répondre impliquerait un coût énorme pour le budget de l'Etat.

Si on n'introduit pas cette condition de résidence en Belgique au 10 mai 1940, l'Etat belge devra indemniser toutes les victimes de guerre qui ont la nationalité belge en 2003, quelle qu'ait été leur nationalité pendant la guerre, même si elles ne vivaient pas sur le territoire belge pendant la guerre et quel que soit le lieu où le fait de guerre s'est produit.

/...

7.-

Les personnes qui satisferont aux critères de la nouvelle loi pourront donc être considérées comme "victimes civiles" et pourront bénéficier dans le cadre du principe de la solidarité nationale de la législation sur la réparation des dommages aux personnes (loi du 15 mars 1954).

Les invalidités éventuelles seront définies par le "Barème officiel Belge des Invalidités" (BOBI), dont le chapitre "Conséquences psychiques couvre sans problème les "traumatismes psychiques", comme par ailleurs elle couvre les conséquences de la "pathologie concentrationnaire", qui n'est pas moindre.

Le Conseil, à l'unanimité, a donc répondu à la demande exprimée au point 9 du "Dispositif 3" de la proposition de résolution. La conclusion générale est que tout Juif de nationalité belge peut être considéré comme une victime civile, ayant droit au bénéfice de la loi du 15 mars 1954.

5°) DIVERS

Une discussion s'engage sur la résolution du Sénat.

M. LINSMEAU estime que les termes autorités belges ne sont pas appropriés car ces autorités ont été désignées par l'occupant allemand. On ne peut pas comparer la Belgique avec la France de Vichy car il y avait un gouvernement belge à Londres.

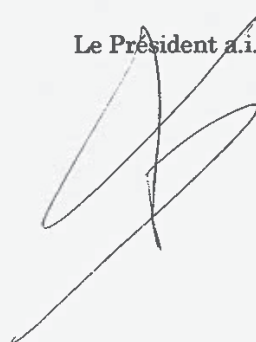
M. de VLEESHAUWER explique que la continuité de l'Etat est restée intacte à Londres. D'ailleurs en 1944, la Cour de Cassation a déclaré que toutes les décisions qui avaient été prises par le Gouvernement en exil étaient légales.

MM. CRAENINCKX et DEWULF souhaiteraient que le Conseil se réunisse à ce sujet et réponde aux conclusions du Sénat.

* * *

Le Président lève la séance à 16 h.

Le Président a.i.,



Karel DEWULF.