

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 maart 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij wordt gevraagd het Rekenhof
onderzoek te doen voeren naar de oorzaken
van het falen van het GEN-Fonds en van de
aanzienlijke vertraging die de
GEN-werkzaamheden hebben opgelopen**

(ingediend door de heren Marcel Cheron,
Stefaan Van Hecke en David Geerts en
de dames Karine Lalieux en Isabelle Poncelet)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} mars 2016

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à charger la Cour des comptes
d'enquêter sur l'établissement des causes
qui ont entraîné la faillite du
Fonds RER et le retard considérable
du chantier du RER**

(déposée par MM. Marcel Cheron,
Stefaan Van Hecke et David Geerts et
Mmes Karine Lalieux et Isabelle Poncelet)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Gewestelijk Expresnet werd voorgesteld als de mobiliteitsoplossing bij uitstek om van en naar Brussel te reizen. De werkzaamheden voor de aanleg van het GEN werden aangevat in 2006 en hadden klaar moeten zijn in 2012. Niet alleen is het verwarring troef in de communicatie omtrent dit complexe dossier, ook rijst gewoon de vraag hoe een dergelijke investering in spoorweginfrastructuur zo veel vertraging kan oplopen en het geraamde budget zo fors kan worden overschreden.

Het GEN is een van de cruciale onderdelen van duurzame en efficiënte mobiliteit in en rond Brussel. Het werd in 1989 uitgedacht, kreeg vorm bij overeenkomst van 4 april 2003 waarbij de federale overheid en de gewesten waren betrokken, en vanaf 2004 werd er echt werk van gemaakt. Het GEN heeft altijd grote verwachtingen gewekt met het oog op een betere mobiliteit ten noorden én ten zuiden van Brussel. Nu heeft dit ambitieuze project op de lijnen 161 en 124 te veel vertraging opgelopen. Voorts heeft het GEN-Fonds nog slechts 105 miljoen euro in kas, terwijl 700 à 900 miljoen euro nodig zou zijn om het project te voltooien.

Het project zou dus in het beste geval pas in 2030 af zijn, hetzij 18 jaar na de geplande einddatum van de werkzaamheden. Alleen al de extra kosten en die 18 jaar vertraging verantwoorden afdoende dat wordt uitgeklaard wat de oorzaken zijn van die heel hachelijke situatie, die gevolgen heeft voor de mobiliteit, voor de belastingplichtigen en voor de forenzen.

Hoe heeft een als zo cruciaal beschouwd project zoveel vertraging opgelopen en tekorten doen ontstaan? Dat kan niet afdoende worden verklaard door louter de verwickelingen omtrent de vergunningen die moesten worden verkregen.

Het Rekenhof heeft in zijn verslag van 29 januari 2016 over de inachtneming van de beheerscontracten door de NMBS en Infrabel een aantal opmerkingen geformuleerd, die bijkomende knelpunten aan het licht brengen. De FOD Mobiliteit en het DGVL (Directoraat-Generaal Vervoer te Land) worden immers verondersteld toezicht uit te oefenen op het optreden van de overheidsbedrijven uit die sector, alsook op de tenuitvoerlegging, de planning en de verantwoording van de investeringen, waarbij de beginselen inzake algemeen belang in acht moeten worden genomen. Aangezien de FOD over slechts 3 ambtenaren beschikt om 370 dossiers op te volgen, is die overheidsdienst overbevraagd

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Commencé en 2006 et annoncé initialement pour 2012, le chantier du Réseau Express Régional (RER) a été présenté comme LA solution de mobilité pour entrer et sortir de Bruxelles. Au-delà de l'aspect confus que caractérise la communication dans ce dossier complexe, il est raisonnable de se demander comment un tel investissement ferroviaire peut subir de tels retards et de tels dépassements budgétaires.

Le RER est un des éléments-clés pour une mobilité durable et efficace vers, dans et autour de Bruxelles. Imaginé en 1989, formalisé par une convention impliquant le Fédéral et les Régions datée du 4 avril 2003, et lancé en 2004, il a toujours fait l'objet de grandes attentes pour améliorer la mobilité au nord comme au sud de Bruxelles. Pourtant, cet ambitieux projet a désormais un trop grand retard sur les lignes 161 et 124. D'autre part, le Fonds RER n'est doté aujourd'hui que de 105 millions d'euros alors que 700 à 900 millions d'euros seraient nécessaires pour finaliser le projet.

Le projet est donc repoussé, dans le meilleur des cas, à 2030 et cela dix-huit ans après la date de fin des travaux prévus. À eux seuls, le surcoût et ces dix-huit années de retard justifient amplement le besoin d'éclaircir les raisons qui ont abouti à cette situation particulièrement difficile pour la mobilité, les contribuables et les navetteurs.

Comment un projet considéré comme si fondamental a-t-il pu être à ce point retardé et subir des déficits aussi importants? Les questions relatives aux permis à obtenir ne permettent pas à elles seules de répondre à cette interrogation.

Dans son rapport du 29 janvier 2016 relatif au respect des contrats de gestion par la SNCB et Infrabel, la Cour des comptes émet une série de remarques qui soulèvent des questions supplémentaires. En effet, le SPF Mobilité et la DGTT (Direction générale Transport routier) sont censés contrôler l'action des entreprises publiques ainsi que l'exécution, la planification et la justification des investissements, qui doivent respecter les principes de l'intérêt général. Avec trois agents pour 370 dossiers à suivre, le SPF est débordé. Il n'a dès lors pas atteint le quota de contrôles des dépenses des projets d'investissement. De plus, il n'y a pas d'étude socio-économique de ces projets ni d'analyse coût-bénéfice externe ou

en werden de quota omtrent uitgavencontroles inzake investeringsprojecten niet gehaald. Bovendien werd aangaande die projecten geen sociaaleconomisch onderzoek gevoerd; er was al evenmin een externe kosten/batenanalyse of een *ex-post*-evaluatie van de investeringen. Ten slotte belemmert de keuze van de referentiedata het zicht op de lopende investeringen, waardoor eventuele budget- en termijnoverschrijdingen volledig tussen de plooiën vallen. Deze elementen geven aan dat er leemten zijn in de opvolging van en de controle op de spoorinvesteringen, waarvan het GEN niet van de minste is.

De complexiteit van de budgettaire en boekhoudkundige regels van de NMBS en Infrabel maakt het de Kamer van volksvertegenwoordigers niet makkelijk haar controletaak uit te oefenen. Dat geldt ook voor de toepassing van de 60-40-verdeelsleutel; ook daardoor is er nog meer onduidelijkheid inzake de tenuitvoerlegging van de investeringen.

Voorts hebben de leden van de oppositiefracties geen toegang tot de basisinformatie, zoals de budgetten van de NMBS en van Infrabel. Het Rekenhof is, als extern expert en bij de wet gemachtigd orgaan, het best geplaatst om die controletaak *a posteriori* uit te voeren.

Daarom moet het GEN-dossier door het Rekenhof worden doorgelicht, waarbij moet worden uitgeklaard welke mechanismen hebben geleid tot het falen van het GEN-Fonds, tot de meerkosten en tot het op alle lijnen vaak vastgestelde uitstel van de werkzaamheden. Werden de middelen wel goed besteed? Welke controle-, opvolgings- en planningsmethoden (budgettaire en op de werven) werden gehanteerd? Hoe is de samenwerking tussen de entiteiten van de NMBS-Groep en tussen de verschillende overheden verlopen tijdens de diverse zittingsperiodes?

Het rapport dat het Rekenhof nadien zal opstellen, moet de parlementsleden eindelijk alomvattend aangeven hoe dat grootscheepse project van bij de aanvang evolueert. Gelet op het budgettaire en strategisch belang van dit dossier en de impact ervan op het dagelijkse leven van duizenden mensen, lijkt dit dringende doorlichtingsverzoek verantwoord.

d'évaluation *ex post* des investissements. Enfin, les dates de référence choisies pour avoir une vision des investissements en cours occultent complètement les éventuels dépassements de budget et de délai. Ces éléments démontrent des lacunes dans le suivi et le contrôle des investissements ferroviaires, dont le RER n'est pas le moindre.

La complexité des règles budgétaires et comptables propres à la SNCB et Infrabel ne facilite pas l'exercice de sa mission de contrôle par la Chambre des représentants. Il en va de même pour l'application de la clé de répartition 60-40 qui accentue le flou sur l'exécution des investissements.

En outre, les membres des groupes politiques d'opposition n'ont pas accès aux informations de base telles que les budgets de la SNCB et d'Infrabel. En tant qu'expert externe et organisme habilité par la loi, la Cour des comptes est la mieux placée pour assurer cette mission de contrôle *a posteriori*.

Dès lors, un audit du dossier lié au RER est nécessaire. Cet audit doit détailler les mécanismes qui ont mené à la faillite du Fonds RER, aux surcoûts et aux reports de chantier constatés régulièrement sur l'ensemble des lignes: les fonds ont-ils été utilisés à bon escient? Quelles méthodes de contrôle, de suivi et de planification (budgétaire et de chantier) ont été mises en œuvre? Comment la collaboration entre les entités du groupe SNCB a-t-elle été menée? Comment la coopération entre les différentes autorités sous les différentes législatures s'est-elle déroulée?

Le rapport de la Cour des comptes qui sera rédigé doit permettre aux parlementaires d'avoir enfin une vision d'ensemble sur le développement de ce projet d'envergure depuis son origine. L'importance du dossier d'un point de vue budgétaire et stratégique, et son impact sur la vie quotidienne de milliers de personnes nous semblent justifier cette urgente demande d'audit.

Marcel CHERON (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
David GEERTS (sp.a)
Karine LALIEUX (PS)
Isabelle PONCELET (cdH)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst op de verplichtingen en de algemene en specifieke doelstellingen waarin is voorzien in de overeenkomst van 4 april 2003 met het oog op de verwezenlijking van het programma van het Gewestelijk Expresnet (GEN) van, naar, in en rond Brussel;

B. attendeert op de verplichtingen en de algemene en specifieke doelstellingen waarin is voorzien in het samenwerkingsakkoord van 11 oktober 2001 tussen de Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot het meerjarig investeringsplan [MIP] voor 2001-2012 van de NMBS, en attendeert tevens op het MIP 2013-2025;

C. merkt op dat het GEN-Fonds thans nog over amper 115 miljoen euro beschikt, terwijl uit de ramingen blijkt dat een bedrag van 700 à 900 miljoen euro nodig is om de werkzaamheden te voltooien;

D. waarschuwt dat, volgens de prognoses, de GEN-lijnen 161 en 124 in het beste geval tegen 2030 afgewerkt zullen zijn, en niet in 2012 zoals oorspronkelijk gepland;

E. wijst op de vaststellingen die door het Rekenhof werden gedaan in verband met de controle op en de *follow-up* van de spoorweginvesteringen, met name in het verslag van 29 januari 2016 met als titel "Evaluatie van de uitvoering van de beheerscontracten met de NMBS, Infrabel en de NMBS Holding";

F. stipt aan dat de Staat en de autonome overheidsbedrijven de plicht hebben het overheidsgeld te gebruiken conform het algemeen belang, in het kader van een beheer "als goede huisvader";

VERZOEKT HET REKENHOF:

1. een onderzoek in te stellen naar het gebruik van het GEN-Fonds sinds de oprichting ervan, met toepassing van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof;

2. na te gaan waarom de budgetten werden overschreden en de opgezette termijnen niet in acht werden genomen;

3. na te gaan welke controle-, opvolgings- en planingsmethoden (zowel budgettair als op de werven) ten uitvoer werden gelegd;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant les obligations et les objectifs généraux et spécifiques prévus dans la convention visant à mettre en œuvre le programme du Réseau Express Régional de, vers, dans et autour de Bruxelles du 4 avril 2003;

B. considérant les obligations et les objectifs généraux et spécifiques prévus dans l'accord de coopération entre l'État, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au plan d'investissement pluriannuel (PPI) 2001-2012 de la SNCB, ainsi qu'au PPI 2013-2025;

C. vu que le fonds RER n'est plus doté que de 115 millions d'euros, là où les estimations annoncent un besoin de 700 à 900 millions d'euros pour finaliser le chantier;

D. vu les prévisions annonçant, au mieux, la fin des chantiers des lignes RER 161 et 124 pour 2030, contre 2012 dans les plans initiaux;

E. vu les constats concernant le contrôle et le suivi des investissements ferroviaires posés dans le rapport de la Cour des comptes du 29 janvier 2016 portant sur l'évaluation de la mise en œuvre des contrats de gestion conclus avec la SNCB, Infrabel et la SNCB Holding;

F. vu l'obligation incombant à l'État et aux entreprises publiques autonomes de procéder à une utilisation conforme à l'intérêt général des deniers publics et cela dans le cadre d'une gestion "en bon père de famille";

DEMANDE À LA COUR DES COMPTES:

1. d'enquêter, en application de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, sur l'utilisation du Fonds RER depuis son origine;

2. d'examiner les raisons des dépassements budgétaires et du non-respect des délais prévus;

3. d'examiner quelles méthodes de contrôle, de suivi et de planification (budgétaire et de chantier) ont été mises en œuvre;

4. na te gaan hoe de samenwerking tussen de verschillende autoriteiten en tussen de verschillende onderdelen van de NMBS-Groep verliep;

5. met dat onderzoek zo snel mogelijk van start te gaan, onmiddellijk nadat het Hof met die taak zal worden belast;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

6. met het door het Rekenhof gevoerde onderzoek rekening te houden bij de beslissingen die zullen worden genomen, teneinde het GEN-Fonds in overleg met de drie gewesten van de nodige budgettaire middelen uit diverse financieringsbronnen te voorzien, opdat alle werkzaamheden in verband met het GEN-dossier kunnen worden voleindigd.

22 februari 2016

4. d'examiner comment a été menée la coopération entre les différentes autorités et entre les différentes entités du groupe SNCB;

5. d'effectuer l'enquête le plus rapidement possible à partir de la date à laquelle cette mission lui aura été confiée;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

6. de tenir compte de l'enquête réalisée par la Cour des comptes dans les décisions qui seront prises afin de doter le Fonds RER des moyens budgétaires nécessaires à partir de différentes sources de financement, et ce en coordination avec les trois Régions, dans le but de la finalisation complète de tous les chantiers liés au dossier RER.

22 février 2016

Marcel CHERON (Ecolo-Groen)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
David GEERTS (sp.a)
Karine LALIEUX (PS)
Isabelle PONCELET (cdH)