

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 april 2016

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
tussen de Belgische regering
en de Macedonische regering tot het
vermijden van dubbele belasting inzake
belastingen naar het inkomen en naar het
vermogen en tot het voorkomen van het
ontduiken van belasting, en met het Protocol,
gedaan te Brussel op 6 juli 2010**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoit HELLINGS**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1692/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 avril 2016

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention
entre le gouvernement belge et le
gouvernement macédonien tendant
à éviter la double imposition
en matière d'impôts sur le revenu et
sur la fortune et à prévenir la fraude fiscale,
et au Protocole,
faits à Bruxelles le 6 juillet 2010**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Benoit HELLINGS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **1692/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 april 2016.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de samenvatting van het ontwerp van instemmingswet (DOC 54 1692/001, blz. 3 en 4). Zoals de meeste gelijkaardige verdragen die door België werden gesloten, sluit de nieuwe Overeenkomst nauw aan bij het OESO-modelverdrag.

De minister geeft aan dat dit een gemengd verdrag is. Het Vlaams Parlement heeft ermee ingestemd op 31 januari 2014, gevolgd door het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap op 20 april 2015, het Waals Parlement op 16 oktober 2015 en het Parlement van de Franse Gemeenschap op 21 oktober 2015. De Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (hierna “Macedonië” genoemd) heeft de ratificatieprocedure afgerond.

II. — BESPREKING

De heer Stéphane Crusnière (PS) stelt vast dat het belastingtarief in Macedonië extreem laag is (10 %). Volstaat een dergelijke belasting? Maakt deze Overeenkomst geen belastingontwijking mogelijk? Deze vraag is aan de orde, zeker omdat de antimisbruikbepalingen geen rekening houden met de nieuwe OESO-normen.

Het lid benadrukt dat het heel lang duurt om een mechanisme van informatie-uitwisseling tussen de twee landen in te stellen.

Volgens hem is deze Overeenkomst bovendien niet meer van deze tijd: terwijl binnen de Europese Unie het debat over fiscale dumping volop woedt, maakt deze Overeenkomst net een dergelijke dumping mogelijk met een kandidaat-EU-lid. Is het niet beter eerst te pleiten voor een fiscale gelijkschakeling alvorens een mogelijke toetreding te overwegen?

Het lid zou in dit verband graag weten hoe het staat met de in 2009 aangevatte toetredingsprocedure.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 19 avril 2016.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie au résumé du projet de loi d'assentiment (DOC 54 1692/001, p. 3-4). Il précise que, comme la plupart des conventions analogues conclues par la Belgique, la nouvelle Convention s'inspire largement du Modèle de convention de l'OCDE.

Le ministre indique qu'il s'agit d'un traité mixte. Le Parlement flamand a marqué son assentiment le 31 janvier 2014. Il en a été de même le 20 avril 2015 par le Parlement de la Communauté germanophone, le 16 octobre 2015 par le Parlement wallon et le 21 octobre 2015 par le Parlement de la Communauté française. L'Ancienne République Yougoslave de Macédoine (ci-après: Macédoine) a terminé la procédure de ratification.

II. — DISCUSSION

M. Stéphane Crusnière (PS) constate que le taux d'imposition appliqué en Macédoine est extrêmement bas (10 %). Un tel impôt est-il suffisant? La présente Convention n'organise-t-elle pas une possibilité d'évasion fiscale? Cette question se pose d'autant plus que le dispositif anti-abus ne respecte pas les nouvelles normes de l'OCDE.

Le membre souligne la lenteur de la mise en place d'un mécanisme d'échange d'informations entre les deux pays.

Il considère par ailleurs que la présente Convention est anachronique: alors que le débat est vif au sein même de l'Union européenne sur la question du dumping fiscal, cette Convention permet l'organisation d'un tel dumping avec un pays candidat à l'adhésion. Pourquoi ne pas plutôt plaider pour une uniformisation fiscale avant une éventuelle adhésion?

À ce propos, le membre souhaite savoir où en est cette procédure d'adhésion entamée en 2009. Il y a

Enkele maanden geleden werd in de media gewag gemaakt van een gewelddadige strijd tussen de politie en een gewapende groep (vermoedelijk etnische Albanezen), naar verluidt de ergste gewelddaden van de voorbije vijftien jaar in dit land, met veel dodelijke slachtoffers. De NAVO en de EU hebben zich ernstige zorgen gemaakt. Kan de minister nadere informatie verstrekken over de evolutie van de situatie ter plaatse? Zijn de spanningen sindsdien afgenomen?

Er zou op dit ogenblik een zware politieke crisis woeden tussen de belangrijkste Slavische partijen. Kan de minister een overzicht geven van de politieke toestand en van de voornaamste actoren? Is het risico reëel dat de spanningen weer uitmonden in een conflict zoals dat van 2001? Zo ja, hoe kunnen de Belgische en/of Europese diplomatieke diensten een bijdrage leveren om een escalatie te voorkomen?

Hoe staat het voorts met de rechten van de minderheden, onder meer de seksuele rechten in dat land, waar bijvoorbeeld de *Gay Pride* al werd verboden?

Deze Overeenkomst zal in de plaats komen van de Overeenkomst van 21 november 1980 tussen het Koninkrijk België en de Socialistische Federatieve Republiek Joegoslavië. Wat zijn de verschillen tussen beide verdragen? Welke maatregelen zijn momenteel dienaangaande van kracht?

De memorie van toelichting preciseert dat "Macedonië sinds januari 2011 lid [is] van het Mondiaal Forum inzake transparantie en uitwisseling van inlichtingen voor belastingdoeleinden. In het kader van de procedure van de collegiale toetsing ("*peer review*") die door dat Forum georganiseerd wordt (...) werd op 26 oktober 2010 een [evaluatie]rapport gepubliceerd dat concludeerde dat het wettelijk en reglementair kader dat door Macedonië werd opgezet over het algemeen beschouwd voldoet aan de criteria van de internationale norm. (...) De concrete werking van dit juridische kader is het onderwerp van een tweede beoordelingsronde die in september 2013 begonnen is." (DOC 54 1692/001, blz. 7). Hoever staat het met die evaluatie? Welke sociaaleconomische impact wordt van deze Overeenkomst verwacht?

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) betreurt dat deze Overeenkomst niet is geïnspireerd op de recentste OESO-normen, met name inzake antimisbruikclausules. Zij verwijst naar haar opmerkingen in verband met het wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek ten Oosten van de Uruguay tot het vermijden van dubbele belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen en tot het voorkomen van het

plusieurs mois, la presse a fait état de violents combats entre la police et un groupe armé, présumé d'origine albanaise. Ces combats, qualifiés de pires violences en quinze ans dans ce pays, ont fait de nombreux morts et ont suscité l'inquiétude au sein de l'OTAN et de l'Union européenne. Le ministre peut-il apporter des précisions quant à l'évolution de la situation sur place? Les tensions sont-elles retombées depuis?

Une grave crise politique opposerait actuellement les principales formations slaves. Le ministre peut-il faire le point sur la situation politique et les forces en présence? Le risque de voir ces tensions dégénérer en un conflit similaire à celui de 2001 est-il réel? Si oui, en quoi la diplomatie belge et/ou européenne pourrait-elle contribuer à éviter l'escalade?

Qu'en est-il par ailleurs des droits des minorités, notamment des droits sexuels dans ce pays où la *Gay Pride* a par exemple déjà été interdite?

La présente Convention se substituera à la Convention du 21 novembre 1980 entre le Royaume de Belgique et la République socialiste fédérative de Yougoslavie. Quelles sont les différences entre les deux traités? Quelles sont les mesures en vigueur en la matière à l'heure actuelle?

L'exposé des motifs précise que depuis janvier 2011, la Macédoine est membre du Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales. Le rapport d'évaluation publié le 16 octobre 2010 dans le cadre de la procédure d'examen par les pairs organisée par ce Forum "a conclu que, d'une manière générale, le cadre légal et réglementaire mis en place par la Macédoine satisfait aux critères du standard international. [...] Le fonctionnement concret de ce cadre juridique fait l'objet d'une seconde phase d'examen, qui a été entamée en septembre 2013" (DOC 54 1692/001, p. 7). Où en est cette évaluation? Quel est l'impact socio-économique estimé de ce Traité?

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) déplore que la présente Convention ne s'inspire pas des normes les plus récentes de l'OCDE, notamment en matière de clauses anti-abus, et renvoie à ses remarques relatives au projet de loi portant assentiment à la Convention entre le Royaume de Belgique et la République orientale de l'Uruguay tendant à éviter la double imposition en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune et à prévenir la fraude fiscale, et au Protocole, faits à Montevideo

ontduiken van belasting, en met het Protocol, gedaan te Montevideo op 23 augustus 2013 (cf. het verslag van mevrouw Gwenaëlle Grovonius, DOC 54 1691/002).

De minister preciseert dat deze overeenkomst de OESO-normen heeft overgenomen die op het moment van de onderhandelingen golden.

Hij meldt voorts dat de Europese Commissie beslist heeft elke nieuwe toetreding op te schorten tot na de volgende Europese verkiezingen.

De minister volgt de situatie in Macedonië van nabij. Er hebben zich recent nog ongeregelde voorvallen voorgedaan; sommige zijn een reactie op de aanneming van specifieke wetgeving, andere zijn gerelateerd aan de toestroom van vluchtelingen aan de grenzen.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën geeft aan dat deze overeenkomst grotendeels is ingegeven door de recentste modelovereenkomst van de OESO. De tekst bevat verschillende antimisbruikbepalingen. Een algemene bepaling (artikel 26) stelt dat “geen enkele belastingvermindering of belastingvrijstelling waarin de Overeenkomst voorziet [, wordt] toegepast voor inkomsten die zijn betaald in verband met een kunstmatige constructie”. Andere bepalingen beogen meer specifiek het misbruik van preferentiële regelingen die in Macedonië van toepassing zijn. In verhouding tot de bestaande overeenkomst voorziet de nieuwe Overeenkomst lagere bronheffingen en ruimere vrijstellingen voor dividenden, interesten en royalty's. De wettelijke en aanvullende privépensioenen kunnen worden belast in de Staat waaruit zij afkomstig zijn.

Tot slot voorziet de Overeenkomst ook in de uitwisseling van inlichtingen, met inbegrip van de informatie in het bezit van de banken en andere financiële instellingen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

Benoit HELLINGS

De voorzitter a.i.,

Katrin JADIN

le 23 août 2013 (cf. le rapport de Mme Gwenaëlle Grovonius, DOC 54 1691/002).

Le ministre précise que la présente Convention a intégré les normes de l'OCDE qui étaient d'application au moment de la négociation.

Il signale par ailleurs que la Commission européenne a décidé de suspendre toute nouvelle adhésion jusqu'à la fin de la législature.

Le ministre suit de près la situation en Macédoine. Des heurts sont encore intervenus dernièrement. Certaines contestations portent sur l'adoption de législations spécifiques, d'autres sont liées à l'afflux de réfugiés aux frontières.

Le représentant du ministre des Finances indique que la présente Convention s'inspire largement du modèle de convention le plus récent de l'OCDE. Elle contient diverses dispositions anti-abus. Une disposition générale (article 26) stipule que les réductions et exemptions d'impôt prévues par la Convention ne seront pas appliquées “à des revenus payés en relation avec un montage artificiel”. D'autres dispositions visent plus spécifiquement le recours abusif à des régimes préférentiels appliqués en Macédoine. Par rapport à la convention existante, la nouvelle Convention prévoit des retenues à la source plus basses et des exonérations plus larges pour les dividendes, intérêts et redevances. Les pensions privées légales et complémentaires peuvent être imposées dans l'État d'où elles proviennent.

Enfin, la Convention prévoit aussi l'échange de renseignements, y compris des informations qui sont en possession des banques et autres institutions financières.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Benoit HELLINGS

Le président, a.i.

Katrin JADIN