

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 februari 2016

WETSVOORSTEL

**tot invoeging van sociale,
ethische en milieuclausules in de
overheidsopdrachten, en ter bevordering van
de kringlooeconomie**

(ingediend door mevrouw Muriel Gerkens
en de heer Kristof Calvo c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 février 2016

PROPOSITION DE LOI

**visant l'insertion de clauses
environnementales, sociales et éthiques
dans les marchés publics et la promotion de
l'économie circulaire**

(déposée par Mme Muriel Gerkens
et M. Kristof Calvo et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de regelgeving inzake de overheidsopdrachten aan te passen, alsook de aanbestedende overheden referentiedoelstellingen op te leggen inzake de invoeging van sociale, ethische en milieuclausules die gerelateerd zijn met de levenscycluskosten van een product.

Dit wetsvoorstel definieert allereerst een aantal in de overheidsopdrachten op te nemen clausules:

1. de "milieuclausules": deze clausules beogen het milieu te vrijwaren door optimalisatie van de milieu-impact van de uitvoering van de overheidsopdracht; de klemtoon wordt gelegd op de clausules tot integratie van gerecyclede, dan wel milieuvriendelijk ontworpen materialen of goederen, in het kader van een kringlooeconomie; met het oog op de kwalificatie van de milieureisten wordt in vier

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi adapte la réglementation sur les marchés publics et assigne aux pouvoirs adjudicateurs des objectifs de référence pour l'insertion de clauses environnementales, sociales, éthiques et liées au coût du cycle de vie d'un produit.

La proposition de loi définit tout d'abord une série de clauses que devront prévoir les marchés publics:

1. les "clauses environnementales": elles poursuivent un objectif de préservation de l'environnement par l'optimisation de l'impact environnemental de l'exécution du marché public; un accent est mis sur les clauses permettant l'intégration de matériaux ou de biens recyclés ou éco-conçus, dans une logique d'économie circulaire; des niveaux de référence pour la qualification des exigences environnementales sont mis en place; ils

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

referentieniveaus voorzien, gaande van een gunning zonder milieubepaling (niveau 0) tot en met een gunning met de beste milieupraktijken die op het ogenblik van de gunning van toepassing zijn (niveau 3);

2. de “clausules inzake de levenscycluskosten”: deze clausules beogen deels of onverkort rekening te houden met bepaalde levenscycluskosten van een product, dienst of werk, met name de kosten die worden gedragen door de aanbestedende overheid of door andere gebruikers, alsook de aan de milieueffecten toegeschreven kosten;

3. de “ethische en sociale clausules”: deze clausules beogen de grondrechten van de personen in acht te nemen, en strekken ook tot maatschappelijke billijkheid, in het bijzonder eerlijke handel.

Vervolgens stelt dit wetsvoorstel streefcijfers voorop: de voormelde clausules moeten vanaf 2017 in de overheidsopdrachten worden opgenomen, en de volgende doelstellingen moeten worden bereikt tegen 2020:

1. ten minste 20 % van het financieel volume van de overheidsopdrachten en ten minste 20 % van die opdrachten moet milieuclausules van niveau 2 of 3 bevatten;

2. ten minste 30 % van het financieel volume van de overheidsopdrachten en ten minste 30 % van die opdrachten moet clausules inzake de levenscycluskosten bevatten;

3. 30 % van het financieel volume van de overheidsopdrachten en ten minste 30 % van die opdrachten moet ethische clausules bevatten.

Na afloop van die eerste periode kan de Koning per opeenvolgende driejarige periode die doelstellingen eventueel bijsturen, doch ze alleen opvoeren.

Tevens wordt voorzien in regelingen ter ondersteuning van de administratie, teneinde de voormelde doelstellingen makkelijker te verwezenlijken, met name via de coördinatie van de verschillende cellen die belast zijn met de aankopen en voor de benoeming van resource-personen die hen helpen bij het uitvoeren van die nieuwe taak.

Daarenboven wordt voorzien in een evaluatie- en controlemechanisme, om erop toe te zien dat de in dit wetsvoorstel omschreven doelstellingen naar behoren in acht worden genomen.

sont au nombre de quatre et vont d'une passation sans stipulation environnementale (niveau 0) à une passation intégrant les meilleures pratiques en vigueur au moment de la passation du marché (niveau 3);

2. les “clauses coût du cycle de vie”: elles visent la prise en compte de tout ou partie des coûts suivants du cycle de vie d'un produit, d'un service ou d'un ouvrage: les coûts supportés par le pouvoir adjudicateur ou d'autres utilisateurs et les coûts imputés aux externalités environnementales;

3. les “clauses éthiques et sociales”: elles poursuivent un objectif de respect des droits fondamentaux des personnes, d'équité sociale et, notamment, d'équité dans le commerce.

La proposition de loi impose ensuite des objectifs chiffrés: des clauses énumérées ci-avant devront être prévues à partir de 2017 et les objectifs suivants devront être atteints pour 2020, à savoir:

1. 20 % au moins du volume financier des marchés et 20 % au moins de ces marchés devront intégrer des clauses environnementales (de niveau 2 ou 3);

2. 30 % au moins du volume financier des marchés et 30 % au moins de ces marchés devront intégrer des clauses coût du cycle de vie;

3. 30 % du volume financier des marchés et 30 % au moins de ces marchés devront intégrer des clauses éthiques.

Au terme de cette première période, le Roi pourra, le cas échéant, revoir, à la hausse uniquement, ces objectifs, par triennats successifs.

Des dispositifs de soutien de l'administration sont également mis en place afin de faciliter la réalisation des objectifs précités, notamment via la coordination des différentes cellules responsables des achats et la nomination de personnes-ressource les soutenant dans cette nouvelle mission.

Un mécanisme d'évaluation et de contrôle est également prévu afin de veiller à ce que les objectifs définis dans la présente proposition de loi soient dûment respectés.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Jaarlijks spenderen in België 20 000 aanbestedende overheden ongeveer 50 miljard euro aan de uitvoering van werken (30 %) en de aankoop van leveringen en diensten (70 %). Die overheidsopdrachten zouden jaarlijks, rechtstreeks en onrechtstreeks, zowat 550 000 jobs creëren.

In 2011 hebben de federale overheid en haar instellingen in het kader van overheidsopdrachten naar schatting 3,681 miljard euro uitgegeven, waarvan 3,091 miljard euro aan leveringen en diensten en 590 miljoen euro aan onroerende activa. In datzelfde jaar hebben de gewesten en de gemeenschappen in het kader van overheidsopdrachten ongeveer 8,720 miljard euro uitgegeven, waarvan 5,970 miljard euro aan leveringen en diensten en 2,750 miljard euro aan investeringen in onroerende goederen¹.

Dat geeft derhalve een idee van het hefboomeffect van de overheidsopdrachten voor de aansturing van het gedrag van de ondernemingen en voor de bevordering van nieuwe ecologisch en maatschappelijk verantwoorde attitudes.

Tegelijk wordt onze samenleving geconfronteerd met heel wat milieuproblemen, zoals de klimaatverandering, het verlies aan biodiversiteit en de uitputting van de grondstoffen. Om die dringende milieuproblemen aan te pakken, krijgen de overheden aldus niet alleen de kans, maar hebben ze ook de plicht via overheidsopdrachten hun koopkracht doordacht en ecologisch verantwoord aan te wenden.

Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG staat expliciet toe dat milieucriteria in de overheidsopdrachten worden opgenomen.

Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft daar reeds op gewezen in de zaak-*Concordia Bus*² in 2002 en in de zaak-*EVN Wienstrom*³ in 2003, waarin het Hof een precieze omschrijving heeft gegeven van de opname van milieucriteria in de aanbestedingsprocedures waarop alle concurrenten kunnen inschrijven.

¹ <https://www.belfius.be/corporate/NL/Themas/B2G/government/federal/index.aspx>.

² Hof van Justitie van de Europese Unie, arrest van 17 september 2002, zaak-C-513/99, *Concordia Bus Finland*.

³ Hof van Justitie van de Europese Unie (6de kamer.), arrest van 4 december 2003, zaak C-448/01, *EVN AG en Wienstrom GmbH versus Republiek Oostenrijk*.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Chaque année, en Belgique, 20 000 pouvoirs adjudicateurs consacrent environ 50 milliards d'euros à l'achat de travaux (30 %), de fournitures et services (70 %). Ces marchés publics généreraient, annuellement, directement et indirectement, quelque 550 000 emplois.

En 2011, l'Autorité fédérale et ses organismes liés ont dépensé un montant estimé à 3,681 milliards d'euros dans le cadre de marchés publics, dont 3,091 milliards d'euros destinés à des fournitures et services et 590 millions d'euros consacrés à des actifs immobiliers. La même année, les Régions et Communautés ont dépensé un montant estimé à 8,720 milliards d'euros dans le cadre de marchés publics, dont 5,970 milliards d'euros destinés à des fournitures et services et 2,750 milliards d'euros pour des investissements immobiliers¹.

C'est dire le levier que représentent les marchés publics pour influencer le comportement des entreprises et favoriser de nouveaux comportements écologiques et socialement responsables.

En parallèle, nos sociétés sont confrontées à de multiples défis environnementaux, qu'il s'agisse par exemple des changements climatiques, de la perte de biodiversité ou de l'épuisement des ressources. Face à ces urgences environnementales, et au travers des marchés publics, les pouvoirs publics ont ainsi non seulement l'occasion mais aussi l'obligation d'exercer leur pouvoir d'achat de manière réfléchie et écologiquement responsable.

La directive 2014/24/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 sur la passation des marchés publics et abrogeant la directive 2004/18/CE autorise explicitement l'intégration d'aspects liés à l'environnement dans les marchés publics.

La Cour de justice de l'Union européenne l'avait déjà souligné dans les affaires *Concordia Bus*² de 2002 et *EVN Wienstrom*³ de 2003, dans lesquelles elle a défini la portée de l'inclusion de critères environnementaux dans les procédures d'appels d'offres concurrentiels. Pour autant que ces critères soient appliqués de manière

¹ <https://www.belfius.be/corporate/FR/Themas/B2G/government/federal/index.aspx>.

² C.J.U.E., arrêt du 17 sept. 2002, aff. C-513/99, *Concordia Bus Finland*.

³ C.J.U.E. (6e ch.), arrêt du 4 déc. 2003, aff. C-448/01, *EVN AG et Wienstrom GmbH contre Rép. d'Autriche*.

Indien die criteria billijk en transparant worden gehanteerd, mogen de overheden strenge milieunormen voor hun aankoopbeleid opleggen.

Die nieuwe stappen in de jurisprudentie, bevestigd door de Europese richtlijnen, bieden perspectieven voor de ontwikkeling en de responsabilisering van de openbare aankoper, omdat die in eerste instantie op zijn verantwoordelijkheid wordt gewezen, en op de mogelijkheid niet alleen in financieel opzicht, maar ook uit economisch en maatschappelijk oogpunt de beste keuzes te maken.

Binnen dat richtinggevend juridisch kader heeft de Europese Commissie in 2008 in een mededeling over de wijze waarop overheidsopdrachten kunnen bijdragen tot een beter milieu, de lidstaten aanbevolen:

— gezamenlijke milieucriteria te bepalen die van toepassing zijn op milieuvriendelijke overheidsopdrachten;

— de bekendmaking te bevorderen van de informatie over de berekening van de levenskostencyclus van producten;

— de rechtszekerheid te versterken inzake de mogelijkheid milieucriteria in aanbestedingen op te nemen;

— te voorzien in politieke ondersteuning met het oog op de bevordering en de tenuitvoerlegging van milieuvriendelijke overheidsopdrachten, door een doelstelling met indicatoren en een opvolgingsregeling te formuleren⁴.

Tevens wijst het Europees Parlement in zijn resolutie van 18 mei 2010 over nieuwe ontwikkelingen bij overheidsopdrachten “op het grote belang van openbare aanbestedingen ter bevordering van de klimaatbescherming, energie-efficiëntie, het milieu, concurrentie en innovatie en herhaalt [het Parlement] dat overheidsinstanties gestimuleerd moeten worden en in staat moeten worden gesteld om milieu-, sociale en andere criteria te formuleren bij het plaatsen van overheidsopdrachten (...)”⁵. Tevens is het Parlement “verheugd over de praktische ondersteuning die aan instanties en andere publiekrechtelijke organisaties geboden wordt om een duurzame gunning van de opdracht te realiseren (...) en roept het “de Commissie op om na te gaan of groene overheidsopdrachten kunnen worden gebruikt als instrument voor de bevordering van duurzame ontwikkeling”.

⁴ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's. Overheidsopdrachten voor een beter milieu (COM(2008) 400).

⁵ 2009/2175(INI), 2011/C 161 E/06.

équitable et transparente, les pouvoirs publics peuvent intégrer des normes environnementales élevées dans leur politique d'achat.

Ces avancées de la jurisprudence, consolidées par les directives européennes, ouvrent des perspectives pour développer et responsabiliser le métier d'acheteur public, au sens où elles mettent en première ligne sa responsabilité et sa capacité à optimiser, d'un point de vue économique et sociétal et non pas seulement financier, les choix qu'il instrumente.

Dans ce cadre juridique porteur, en 2008, la Commission, dans une communication relative à des marchés publics pour un environnement meilleur, a recommandé aux États membres:

— de fixer des critères environnementaux communs applicables aux marchés publics écologiques;

— d'encourager la publication des informations sur le calcul du coût du cycle de vie des produits;

— de renforcer la sécurité juridique en ce qui concerne la possibilité d'inclure des critères environnementaux dans les appels d'offres;

— d'instaurer un appui politique à la promotion et à la mise en œuvre des marchés publics écologiques, par la définition d'un objectif assorti d'indicateurs et d'un système de suivi.⁴

De même, dans sa résolution du 18 mai 2010 sur l'évolution de la passation de marchés publics, le Parlement européen a attiré “l'attention sur la grande importance que revêt la passation de marchés publics pour la protection du climat et de l'environnement, l'efficacité énergétique et l'innovation et le renforcement de la compétitivité, et réaffirmé qu'il faut encourager les administrations publiques à se fonder sur des critères environnementaux, sociaux et autres lors de la passation de marchés publics, et leur donner les moyens de le faire”⁵. En outre, le Parlement européen s'est félicité “des mesures pratiques prises pour aider les autorités et les autres institutions publiques en matière d'achats durables” et a invité “la Commission à envisager la possibilité d'utiliser les marchés publics verts comme outil de promotion du développement durable”.

⁴ Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, Comité économique et social européen et au Comité des régions relative à des marchés publics pour un environnement meilleur (COM(2008) 400).

⁵ 2009/2175(INI), 2011/C 161 E/06.

Voorts brengt de voormelde, vorig jaar aangenomen Richtlijn 2014/24/EU een kentering naar een duurzamer economie teweeg. Het ontwerp van de Commissie bood de overeenkomstsluitende overheden immers de mogelijkheid een overheidsopdracht louter op basis van het criterium van de laagste prijs te gunnen, terwijl de thans voorliggende teksten bepalen dat de opdrachten kunnen worden gegund op grond van de beste prijs-kwaliteitsverhouding; in dat verband wordt rekening gehouden met kwaliteitscriteria, zowel op sociaal als op milieuvlak, of wat de eerlijke handel betreft. Tevens zal het kostprijscriterium — waarmee uiteraard nog steeds rekening dient te worden gehouden — moeten worden geëvalueerd op grond van de levenscycluskosten van het product, met inbegrip van de gebruikskosten, de onderhoudskosten en de eindegebruikskosten. De aanbestedende overheid kan tevens eisen dat kwaliteitslabels in acht worden genomen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe te bewerkstelligen dat de aanbestedende federale overheden voorwaarden kunnen opleggen inzake het plaatsen, het toewijzen en het uitvoeren van overheidsopdrachten, om rekening te houden met milieuvriendelijke, sociale en ethische doelstellingen. Deze doelstellingen zullen door elke aanbestedende overheid en door elke FOD moeten worden gehaald, bijvoorbeeld op straffe van sancties.

Eén categorie van de milieuclausules wordt bijzonder in de kijker geplaatst, met name de clausules die beogen rekening te houden met de levenscycluskosten van het voorwerp van de overheidsopdracht. Rekening houden met de uitgestelde kosten voor de aanbestedende overheid tijdens de hele gebruiksduur van het voorwerp van de investering heeft (weliswaar niet altijd, maar toch zeer vaak) gevolgen voor het milieu.

Hoewel het anticiperen op die kosten onzeker kan lijken (ook op het vlak van behoorlijk bestuur), werden de jongste jaren, in samenwerking met vrijwillig meewerkende aanbestedende overheden, gespecialiseerde instrumenten ontwikkeld om de verschillende betrokken actoren te begeleiden⁶.

Voorts strekt dit wetsvoorstel ertoe de klemtoon te leggen op de integratie van gerecyclede, dan wel van milieuvriendelijk ontworpen materialen of goederen, in het kader van de kringlooeconomie. Elke efficiëntiegerelateerde daling van het grondstoffenverbruik met 1 % zou in Europa immers 100 000 tot 200 000 banen opleveren. Uit een onderzoek dat de *Ellen MacArthur Foundation* in 2012 op grond van de analyse van adviesbureau McKinsey inzake duurzame consumptiegoederen heeft

Par ailleurs, la directive 2014/24 précitée, récemment adoptée, entame un basculement vers une économie plus soutenable. En effet, alors que la Commission, dans son projet, voulait permettre aux autorités contractantes d'attribuer un marché public avec comme seul critère le prix le plus bas, les textes prévoient désormais que l'attribution des marchés puisse se faire sur la base du meilleur rapport qualité-prix, ce qui inclut des critères qualitatifs, tant environnementaux que sociaux ou liés au commerce équitable. D'autre part, le critère du coût, qui continuera bien entendu à devoir être pris en compte, devra s'évaluer en termes de cycle de vie du produit, y compris, donc, les coûts d'usage, d'entretien ou de fin d'utilisation. L'autorité contractante pourra aussi exiger le respect de labels de qualité.

La présente proposition de loi entend voir imposer par les pouvoirs adjudicateurs fédéraux des conditions de passation, d'attribution et d'exécution de marchés publics, et ce afin de tenir compte d'objectifs environnementaux, sociaux et éthiques. Ces objectifs devront être atteints, pouvoir adjudicateur par pouvoir adjudicateur, SPF par SPF, par exemple, sous peine de sanctions.

Parmi les clauses environnementales, une catégorie fait l'objet d'un traitement particulier: les clauses visant à prendre en compte les coûts du cycle de vie de l'objet du marché. La prise en compte des "coûts différés à charge du pouvoir adjudicateur intervenant tout au long de la durée d'usage de l'investissement" a, pas toujours mais très souvent, une incidence environnementale.

Si l'anticipation de ces coûts peut sembler une gageure, y compris de bonne gouvernance, ces dernières années, des outils spécialisés ont été développés en collaboration avec des pouvoirs adjudicateurs volontaires, afin de guider les différents acteurs concernés⁶.

Par ailleurs, la présente proposition de loi entend mettre en avant l'intégration de matériaux ou de biens recyclés ou éco-conçus, dans une logique d'économie circulaire. En effet, chaque pourcent de réduction de la consommation de ressources par une meilleure efficacité conduirait à générer entre 100 000 et 200 000 emplois en Europe. Une étude réalisée en 2012 par la Fondation Ellen MacArthur, sur la base des analyses du cabinet de conseil McKinsey sur les

⁶ In dat verband beveelt de POD Duurzame Ontwikkeling aan de onlinesoftware SMART-SPP/LCC-CO₂ te gebruiken (<http://www.smart-spp.eu/>).

⁶ Le SPP Développement durable recommande ainsi le logiciel en ligne SMART-SPP/LCC-CO₂ (<http://www.smart-spp.eu/>).

gevoerd, blijkt dat in Europa dankzij de kringlooeconomie in een eerste overgangsfase een nettobedrag van minimum 380 miljard dollar per jaar zou kunnen worden bespaard, en dat die besparing zou kunnen oplopen tot 700 miljard dollar per jaar indien volledig wordt overgestapt op de kringlooeconomie. Volgens de prognoses van de Europese Commissie kunnen in België 35 000 tot 70 000 banen worden gecreëerd als de economie 17 % minder uitputtelijke grondstoffen zou verbruiken.

Ook de zogenaamde “sociale en ethische clausules” vergen enige toelichting. De wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 bepaalt reeds dat de aanbestedende overheden rekening kunnen houden met de fundamentele overeenkomsten van de Internationale Arbeidsorganisatie⁷. Uit de recente rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie, met name via het arrest dat het Hof op 17 november 2015 heeft gewezen in de zaak C-115/14 – *RegioPost GmbH & Co KG / Stadt Landau in der Pfalz*, blijkt dat Richtlijn 2004/18/EG⁸ het niet onmogelijk maakt een wetgeving aan te nemen die de inschrijvers en hun onderaannemers verplicht zich in een schriftelijke, bij hun offerte gevoegde verklaring ertoe te verbinden een vooraf bepaald minimumloon te betalen aan het personeel dat de prestaties zal moeten verrichten. Dit wetsvoorstel beoogt derhalve de aanbestedende overheden en hun onderaannemers te verzoeken om, in de in het kader van de overheidsopdrachten geformuleerde sociale clausules, aan te geven dat de door het paritair comité van de betrokken activiteitensector vastgelegde loonschalen in acht moeten worden genomen en dat, ingeval dat comité geen loonschalen heeft bepaald, het gewaarborgd gemiddeld minimummaandloon in acht moet worden genomen.

⁷ Artikel 40 van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 bepaalt het volgende: “Overeenkomstig de beginselen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en voor zover ze niet rechtstreeks of onrechtstreeks discriminerend zijn en ze worden vermeld in de opdrachtdocumenten, kan de aanbestedende overheid uitvoeringsvoorwaarden opleggen die het mogelijk maken rekening te houden met doelstellingen zoals: (...) 4° de verplichting om, in hoofdzaak, de bepalingen van de basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie na te leven, in de veronderstelling dat die niet reeds worden toegepast in het nationale recht van het land waar de productie plaatsvindt; (...)”.

⁸ Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten definieert de regels van de Europese Unie betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten.

biens de consommation durable, révèle que, dans une première phase de transition, l'économie circulaire permettrait de réaliser une économie nette minimale de 380 milliards de dollars par an en matières premières en Europe, et jusqu'à 700 milliards de dollars par an dans sa phase d'adoption complète. D'après les projections de la Commission européenne, il est possible de créer entre 35 000 et 70 000 emplois en Belgique rien qu'en réduisant de 17 % les ressources épuisables utilisées dans l'économie.

Les clauses dites “sociales et éthiques” appellent, elles aussi, à être expliquées. La loi organique des marchés publics de 2006 prévoit déjà la possibilité pour les pouvoirs adjudicateurs de prendre en compte les conventions fondamentales de l'Organisation internationale du travail.⁷ La récente jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne, notamment au travers de l'arrêt rendu le 17 novembre 2015 dans l'affaire C-115/14 – *RegioPost GmbH & Co. KG / Stadt Landau in der Pfalz* – précise que la directive 2004/18⁸ ne s'oppose pas à une législation qui oblige les soumissionnaires et leurs sous-traitants à s'engager, par une déclaration écrite jointe à leur offre, à verser un salaire minimal prédéterminé au personnel appelé à exécuter les prestations. La présente proposition de loi entend donc demander aux pouvoirs adjudicateurs et leurs sous-traitant d'inclure dans les clauses sociales édictées dans le cadre des marchés publics le respect des barèmes de rémunération fixés par la commission paritaire du secteur d'activité concerné et, si celle-ci n'en a établi aucun, de respecter le revenu minimum mensuel moyen garanti, fixé sur la base de conventions collectives conclues au sein du Conseil national du travail, telle que la convention collective de travail n° 43 du 2 mai 1988 conclue au sein du Conseil National

⁷ L'article 40 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dispose que: “Dans le respect des principes du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et pour autant qu'elles ne soient pas directement ou indirectement discriminatoires et qu'elles soient mentionnées dans les documents du marché, le pouvoir adjudicateur peut imposer des conditions d'exécution permettant de tenir compte d'objectifs tels que: (...) 4° l'obligation de respecter, en substance, les dispositions des conventions fondamentales de l'Organisation internationale du Travail, dans l'hypothèse où celles-ci n'auraient pas déjà été mises en œuvre dans le droit national du pays de production; (...)”.

⁸ Directive 2004/18/CE du Parlement européen et du Conseil du 31 mars 2004 relative à la coordination des procédures de passation des marchés publics de travaux, de fournitures et de services définit les règles de l'Union européenne relatives à la passation des marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

Dat loon werd vastgelegd op basis van collectieve arbeidsovereenkomsten die in de Nationale Arbeidsraad tot stand zijn gekomen, bijvoorbeeld de in de Nationale Arbeidsraad gesloten collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 van 2 mei 1988, algemeen bindend verklaard bij het koninklijk besluit van 29 juli 1988.

De rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie biedt de aanbestedende overheden de kans eerlijke handel te bevorderen⁹. De maatschappelijk verantwoorde investeringen winnen almaar aan belang, ook bij de overheden. Zulks lijkt erop te wijzen dat die overheden in hun economische werking meer oog hebben voor de “mensgerichte ontwikkeling”. Dit wetsvoorstel strekt ertoe een wettelijke grondslag te verlenen aan de clausules waarin dergelijke bekommernissen worden opgenomen. Tevens beoogt het de aanbestedende overheden aan te moedigen gebruik te maken van die clausules, meer bepaald door hen denksporen voor de tenuitvoerlegging ervan aan te reiken.

De concrete inhoud van het begrip zal worden verduidelijkt bij koninklijk besluit, waarbij rekening zal worden gehouden met de domeinen die daarvoor voldoende “rijp” zijn. Aangezien de praktijk evolueert, zal dat aanvankelijk zeer beknopte koninklijk besluit gaandeweg moeten groeien op basis van de *best european practices*. Het gaat dus om een open kader.

In die regeling met ethische inslag is voor eerlijke handel een bevoorrechte plaats weggelegd. Dat beantwoordt aan een sterke tendens binnen de Unie, zoals blijkt uit de Mededeling van de Commissie van 5 mei 2009 met als opschrift “Bijdragen aan een duurzame ontwikkeling: de rol van eerlijke handel en niet-gouvernementele handelsgerelateerde programma’s om duurzaamheid te waarborgen”¹⁰. Het Europees Parlement is niet minder enthousiast, zoals blijkt uit zijn resolutie van 18 mei 2010¹¹.

⁹ Hof van Justitie van de Europese Unie (3de kamer.), 10 mei 2012, zaak C-368/10, Commissie versus Nederland.

¹⁰ COM(2009)0215.

¹¹ Resolutie van het Europees Parlement van 18 mei 2010 over nieuwe ontwikkelingen bij overheidsopdrachten. Zie punt 33: “roept de Commissie op overheidsinstellingen aan te moedigen om bij hun openbare aanbestedingen gebruik te maken van criteria voor eerlijke handel op basis van de definitie van eerlijke handel, zoals vastgesteld in de resolutie van het Europees Parlement van 6 juli 2006 over eerlijke handel (Fair Trade) en ontwikkeling en de recente mededeling van de Commissie van 5 mei 2009; herhaalt zijn eerdere oproep aan de Commissie om het gebruik van dergelijke criteria te bevorderen door bijvoorbeeld constructieve richtsnoeren voor overheidsopdrachten op basis van eerlijke handel op te stellen; is verheugd over de unanieme goedkeuring op 11 februari 2010 van het advies van de Comité van de Regio's, waarin wordt gevraagd om een gemeenschappelijke Europese strategie inzake eerlijke handel voor plaatselijke en regionale autoriteiten”.

du Travail et rendue obligatoire par l'arrêté royal du 29 juillet 1988.

La jurisprudence de la Cour de Justice de l'Union européenne ouvre des portes aux pouvoirs adjudicateurs qui entendent favoriser un commerce équitable⁹. Les investissements socialement responsables sont de plus en plus pris au sérieux, également chez les pouvoirs publics. Autant de signes que ces derniers se montrent plus soucieux d'intégrer des préoccupations de “développement humain” dans leur pratique économique. La présente proposition de loi entend offrir une base légale aux clauses qui intègrent ce type de préoccupations. Elle vise aussi à encourager les pouvoirs adjudicateurs à y recourir, et ce notamment en leur proposant des pistes pour leur mise en œuvre.

Un arrêté royal précisera le contenu concret de la notion, retenant les domaines qui présentent une maturité suffisante. La pratique évoluant, cet arrêté, très succinct au départ, a vocation à se développer en s'inspirant de la meilleure pratique européenne. Il s'agit donc d'un cadre ouvert.

Dans ce dispositif éthique, le commerce équitable reçoit une place privilégiée. Cela correspond à un mouvement fort au sein de l'Union, comme le montre la Communication de la Commission du 5 mai 2009 intitulée “Contribuer au développement durable: le rôle du commerce équitable et des systèmes non gouvernementaux d'assurance de la durabilité liés au commerce”¹⁰. Le Parlement européen n'est pas moins enthousiaste, ainsi qu'il ressort de sa résolution susmentionnée du 18 mai 2010.¹¹

⁹ C.J.U.E. (3e ch.), 10 mai 2012, aff. C-368/10, Commission contre Pays-Bas.

¹⁰ COM(2009)0215.

¹¹ Résolution du 18 mai 2010 sur l'évolution de la passation de marchés publics. Voy. ainsi le point 33: “invite la Commission à encourager les autorités publiques à appliquer les critères du commerce équitable dans leurs appels d'offres publics et dans leurs politiques d'achat sur la base de la définition du commerce équitable entérinée par la résolution du Parlement européen sur le commerce équitable et le développement du 6 juillet 2006 et par la récente communication de la Commission du 5 mai 2009; réaffirme sa demande soumise antérieurement à la Commission de promouvoir ces critères, par exemple en élaborant des orientations constructives pour des achats conformes au commerce équitable; salue l'adoption à l'unanimité de l'avis du Comité des régions du 11 février 2010 appelant de ses vœux une stratégie européenne commune de commerce équitable pour les autorités locales et régionales”.

Aangezien het niet realistisch — en overigens niet optimaal — zou zijn om de aanbestedende overheden thans te verplichten om dergelijke clausules op te nemen in alle overheidsopdrachten die zij gunnen, spitst dit wetsvoorstel zich toe op de opdrachten die onder het toepassingsgebied ervan vallen. Bovendien biedt deze tekst de Koning de mogelijkheid te bepalen voor welke categorieën van overheidsopdrachten dergelijke clausules niet passend zijn. Ten slotte worden doelstellingen bepaald voor sommige overheidsopdrachten die gegund worden door elke aanbestedende overheid. Die doelstellingen moeten behaald worden per periode van drie jaar, wat de aanbestedende overheden meer soepelheid biedt. Op die manier wordt de verhouding nuttig gevolg/impact van de verplichting zo hoog mogelijk. Na 2020 komt het de Koning toe de nieuwe doelstellingen te bepalen, op grond van een evaluatie.

Dit wetsvoorstel wordt eveneens ingegeven door een responsabiliseringsprincipe van de aanbestedende overheden: zij selecteren de opdrachten waarbij zij de milieuvriendelijke en ethische clausules zullen toepassen. Zij mogen uiteraard verder gaan dan de opgelegde doelstellingen. Bovendien houden de aanbestedende overheden een boordtabel bij van hun opdrachten, met als voornaamste doel de controle op hun opdrachten te verhogen door een overzicht te verkrijgen van hun eigen handelwijze en de gevolgen ervan. In die boordtabel voeren zij zelf een evaluatie uit van de milieuclausules die ze opgelegd hebben. De federale controle op die evaluatie, die voornamelijk plaatsvindt door steekproeven, zal bijkomstig zijn.

Het wetsvoorstel steunt evenwel die verantwoordelijkheid van de aanbestedende overheden. Om het hen makkelijker te maken in die regeling te stappen, voorziet deze tekst in verschillende tools en middelen, vooral dan de aanwijzing van een zogenaamde *resource*-persoon bij elke aanbestedende overheid; die referentiepersoon geniet permanente opleiding.

Daarnaast zal er net als nu een *helpdesk* ter beschikking staan van de aanbestedende overheden om ze te ondersteunen bij het toepassen van aangepaste milieuvriendelijke en ethische clausules.

De federale overheid zal doorgaan met het opstellen van modelclausules, naar het voorbeeld van wat al uitgewerkt is, enerzijds op het niveau van het Brussels Gewest, waar dergelijke maatregelen al werden aangenomen, en anderzijds op Europees niveau. Het wetsvoorstel moedigt eveneens aankoopcentrales aan als werkinstrument.

Comme il ne serait pas réaliste, ni d'ailleurs optimal, d'imposer aujourd'hui aux pouvoirs adjudicateurs d'inclure de telles clauses dans la totalité des marchés qu'ils passent, la présente proposition de loi cible les marchés entrant dans son champ d'application. Elle permet en outre au Roi d'identifier des catégories de marchés publics qui ne se prêtent pas à de telles clauses. Enfin, elle définit des objectifs qui correspondent à des fractions de l'ensemble des marchés concernés passés par chaque pouvoir adjudicateur. Ces objectifs sont à atteindre par triennats, ce qui offre plus de souplesse aux pouvoirs adjudicateurs. Le rapport effet utile/intensité de la contrainte est ainsi maximisé. Au-delà de 2020, c'est le Roi qui fixera les nouveaux objectifs; il le fera sur la base d'une évaluation.

La présente proposition de loi est également inspirée par un principe de responsabilisation des pouvoirs adjudicateurs. Ceux-ci sélectionnent les marchés dans lesquels ils mettront en œuvre les clauses environnementales et éthiques. Ils sont naturellement libres d'aller au-delà des objectifs fixés. En outre, les pouvoirs adjudicateurs tiendront un tableau de bord de leurs marchés, dont le premier objectif est d'accroître leur maîtrise sur leurs marchés, en leur offrant une vue d'ensemble sur leur propre pratique et ses effets. Dans ce tableau de bord, ils procéderont eux-mêmes à une évaluation des clauses environnementales auxquelles ils auront eu recours. Le contrôle fédéral, opéré principalement par sondages, sur cette évaluation sera un contrôle marginal.

Mais la proposition de loi ne laisse pas les pouvoirs adjudicateurs démunis face à cette responsabilité. Pour faciliter leur entrée dans la dynamique proposée, elle prévoit différents outils et moyens. Parmi ceux-ci, on mentionnera d'abord la désignation d'une personne-ressource au sein de chaque pouvoir adjudicateur. Cette personne de référence bénéficiera d'une formation continue.

Comme aujourd'hui, un *helpdesk* se tiendra à disposition des pouvoirs adjudicateurs pour les épauler dans la mise en œuvre de clauses environnementales et éthiques adaptées.

Des clauses modèles continueront d'être développées par l'administration fédérale, laquelle s'inspirera de tout ce qui a déjà été développé, d'une part, au niveau régional bruxellois, où de telles mesures ont déjà été adoptés, et, d'autre part, au niveau européen. Les centrales de marchés sont également favorisées par la proposition de loi, au titre de moyens.

Naast de besparingen door schaalvergroting die mogelijk worden door die samenwerking, biedt specialisatie in sommige voorwerpen van opdrachten de mogelijkheid om milieuvriendelijke en ethische clausules die zijn afgestemd op die specialisaties makkelijker, nauwkeuriger en doeltreffender toe te passen.

Voorts knoopt dit wetsvoorstel aan bij de principes van de omzendbrief van 16 mei 2014 betreffende de integratie van duurzame ontwikkeling, met inbegrip van sociale clausules en maatregelen ten voordele van kleine en middelgrote ondernemingen, in het kader van overheidsopdrachten geplaatst door federale aanbestedende instanties¹². Die principes worden bovendien versterkt en er worden realistische streefcijfers opgelegd.

In België heeft de federale POD Duurzame Ontwikkeling al verschillende instrumenten en analyses ontwikkeld, waaronder een Gids voor duurzame aankopen¹³ en een Handleiding voor de toepassing van de Levenscycluskost (*Life Cycle Cost Analysis* — LCC) bij (duurzame) overheidsopdrachten. De instrumenten bestaan, ze moeten alleen nog worden gebruikt. Dit wetsvoorstel strekt tot vastlegging van de verschillende sociale, ethische en milieuclausules die door de federale aanbestedende overheden zullen kunnen worden toegepast om te komen tot een écht duurzaam aankoopbeleid, aan de hand van becijferde doelstellingen. De zogenaamde sociale clausules worden al mogelijk gemaakt door artikel 22 van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 2

Dit artikel omschrijft enkele begrippen die in deze wet worden gebruikt. Zo worden met name de aanbestedende overheden bepaald, dat wil zeggen het toepassingsgebied *ratione personae* van de wet. De in uitzicht gestelde wet geldt voor alle overheidsdiensten, aangezien iedere FOD bijvoorbeeld als autonome

¹² Omzendbrief van 16 mei 2014 — Integratie van duurzame ontwikkeling, met inbegrip van sociale clausules en maatregelen ten voordele van kleine en middelgrote ondernemingen, in het kader van overheidsopdrachten geplaatst door federale aanbestedende instanties, *Belgisch Staatsblad* van 21 mei 2014.

¹³ <http://gidsvoorduurzameaankopen.be/nl/goede-praktijken-2015/levenscycluskost-2012> (geraadpleegd in juni 2015).

Outre les économies d'échelle que ces collaborations rendent possible, la spécialisation dans certains objets de marchés permet la mise en œuvre aisée et de plus en plus précise et efficiente de clauses environnementales et éthiques adaptées aux spécialités.

Par ailleurs, la démarche de notre proposition de loi se place dans la continuité des principes de la circulaire du 16 mai 2014 relative à l'intégration du développement durable, en ce compris les clauses sociales et les mesures favorisant les PME dans le cadre des marchés publics passés par les autorités adjudicatrices fédérales¹² tout en les renforçant et en imposant des objectifs chiffrés réalistes.

En Belgique, le service public fédéral de programmation "Développement durable" a déjà développé plusieurs outils et analyses, parmi lesquels un Guide des achats durables¹³ et un Manuel pour l'utilisation de l'analyse des coûts du cycle de vie (ACCV) dans les marchés publics (durables). Les outils existent, il ne reste donc plus qu'à les mettre en œuvre. La présente proposition de loi entend définir les différentes clauses environnementales, sociales et éthiques qui pourront être mises en œuvre par les pouvoirs adjudicateurs fédéraux, en vue de la mise en place d'une réelle politique d'achat durable via des objectifs chiffrés. Les clauses dites "sociales" sont, quant à elles, déjà permises par l'article 22 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire particulier.

Art. 2

Cet article définit un certain nombre de termes utilisés dans la présente loi. Sont ainsi définis les pouvoirs adjudicateurs, c'est-à-dire le champ d'application *ratione personae* de la loi. Est ainsi notamment concerné l'ensemble des services publics puisqu'à titre d'exemple chaque SPF agit comme un pouvoir adjudicateur

¹² Circulaire du 16 mai 2014 — Intégration du développement durable, en ce compris les clauses sociales et les mesures favorisant les petites et moyennes entreprises, dans le cadre de marchés publics, *Moniteur belge* du 21 mai 2014.

¹³ <http://gidsvoorduurzameaankopen.be/fr/cout-du-cycle-de-vie-2012>, page consultée en juin 2015.

aanbestedende overheid optreedt. Iedere FOD dient dus afzonderlijk de in artikel 7 van deze wet opgesomde doelstellingen te halen.

Er worden drie soorten clausules gedefinieerd die in de offerteoproep opgenomen moeten worden.

— De definitie van de milieuclausules vereist geen bijzonder commentaar.

— De clausules inzake de levenscycluskosten zijn bedoeld om te anticiperen op en rekening te houden met de kosten tijdens de “levensduur” van het voorwerp van de overheidsopdracht. Indien die opdracht bijvoorbeeld betrekking heeft op de aankoop van wagens, omvatten die kosten de uitgaven voor brandstof, onderhoud, verzekering, allerhande belastingen enzovoort. Het begrip “levenscycluskosten” is niet nieuw. Soms heeft men het ook over de “totale kosten”.

Het is nuttig rekening te houden met die kosten vanaf het ogenblik van de offerteoproep omdat het in bepaalde gevallen om veel geld gaat in vergelijking met de kosten van de opdracht op zich. Economisch gezien is het dus niet opportuun om enkel rekening te houden met de kosten van de opdracht zelf, aangezien de aanbestedende overheid alle kosten moet dragen. Zoals gepreciseerd in de toelichting, kunnen de “clausules inzake de levenscycluskosten” beschouwd worden als een aparte categorie van milieuclausules.

— De sociale en ethische clausules zijn gericht op de menselijke ontwikkeling, zoals bedoeld in het VN-ontwikkelingsprogramma (UNDP). Ze vallen niet onder de definitie van milieuclausules of levenscycluskostenclausules. Het gaat bijvoorbeeld over clausules voor het gebruik van producten uit de eerlijke handel of voor de inachtneming van de door de Internationale Arbeidsorganisatie vastgestelde arbeidsnormen.

De voorgestelde definitie van het begrip “eerlijke handel” komt uit de resolutie van het Europees Parlement van 6 juli 2006 over eerlijke handel en ontwikkeling en uit bijlage 1 bij de Mededeling van de Commissie van 5 mei 2009, met als opschrift “Bijdragen aan een duurzame ontwikkeling: de rol van eerlijke handel en niet-gouvernementele handelsgerelateerde programma’s om duurzaamheid te waarborgen”¹⁴. Aangezien het recht evolueert, wordt de Koning gemachtigd om die definitie te wijzigen met het oog op een goede samenwerking tussen de tools die van toepassing zijn op de overheidsopdrachten.

¹⁴ COM(2009)0215.

autonome. C’est donc chaque SPF qui devra atteindre les objectifs énumérés à l’article 7 de la présente loi.

Trois types de clauses à insérer dans l’appel d’offres sont définis.

— La définition des clauses environnementales n’appelle pas de commentaire particulier.

— Les clauses coût du cycle de vie portent sur l’anticipation et la prise en compte des coûts qui accompagneront la “vie” de l’objet du marché. Ainsi, si le marché porte sur l’achat de voitures, ces coûts sont les dépenses de carburant, les coûts d’entretien, d’assurance, les différentes taxes, etc... La notion de “coût du cycle de vie” n’est pas neuve. On parle parfois aussi de “coût global”.

Il est utile de prendre en considération ces coûts dès l’appel d’offres car ils représentent dans certains cas un montant significatif en comparaison avec le coût du seul marché. Au plan économique, la prise en compte du seul coût du marché n’est donc pas adéquate, puisque le pouvoir adjudicateur supporte l’ensemble de ces coûts. Comme précisé dans les développements, les “clauses coût du cycle de vie” peuvent être considérées comme une catégorie particulière de clauses environnementales.

— Les clauses sociales et éthiques sont des clauses qui visent le développement humain, dans la compréhension que cette notion reçoit dans le Programme des Nations unies pour le Développement (PNUD), et qui ne répondent pas à la définition des clauses environnementales, de coût du cycle de vie. Il s’agit par exemple de clauses portant sur le recours aux produits du commerce équitable ou du respect des normes de travail définies par l’Organisation internationale du Travail.

La définition du terme “commerce équitable” proposée est celle entérinée par la résolution du Parlement européen sur le commerce équitable et le développement du 6 juillet 2006 et par l’annexe 1 de la communication de la Commission du 5 mai 2009 intitulée “Contribuer au développement durable: le rôle du commerce équitable et des systèmes non gouvernementaux d’assurance de la durabilité liés au commerce”¹⁴. Vu le caractère évolutif du droit, le Roi est habilité à modifier cette définition, de manière à assurer une bonne articulation entre les instruments applicables aux marchés publics.

¹⁴ COM(2009)0215.

Art. 3

Dit artikel preciseert welke overheidsopdrachten in dit wetsvoorstel bedoeld worden. De andere opdrachten zijn niet onderworpen aan die verplichtingen. Een aanbestedende overheid kan het echter opportuun vinden om in dit wetsvoorstel bedoelde clausules op te nemen in opdrachten die niet binnen het toepassingsgebied ervan vallen¹⁵.

Dit artikel weert namelijk de opdrachten waarvan het geraamde relatief geringe bedrag (exclusief btw) lager is dan het bedrag waarboven het algemeen bestek van toepassing is. Dat minimumbedrag wordt vastgelegd in artikel 5, § 2, van het koninklijk besluit van 14 januari 2003 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken, namelijk 30 000 euro.

Art. 4

Deze bepaling voorziet in de invoeging van milieu-clausules, zoals die zijn gedefinieerd in artikel 2, minstens volgens de in artikel 7 bepaalde of op grond van artikel 7 vastgestelde doelstellingen. Dit artikel vermeldt enkele van de doelstellingen die men met die clausules kan nastreven. Het laatste element van die niet-exhaustieve lijst heeft betrekking op een overheidsopdracht voor een onderzoek, research, een audit enzovoort die zelf moeten leiden tot een ander project; dat is bijvoorbeeld het geval voor een overheidsopdracht voor een architecturale studie. Die intellectuele prestatie kan in meer of mindere mate leiden tot een milieuvriendelijke optimalisering. Naast het onderzoek zelf, kan het project dat tijdens het onderzoek wordt ontworpen, in meer of mindere mate milieuefficiënt zijn. Er komt dus onrechtstreeks een milieuvriendelijke uitdaging aan te pas.

Art. 5

Deze bepaling voorziet in de invoeging van clausules inzake de levenscycluskosten, als bepaald in artikel 2, in de overheidsopdrachten telkens als het geraamde bedrag van de gebruikskosten 10 % bedraagt van het geraamde bedrag van de overheidsopdracht. De voorziene gebruiksduur van de investering mag niet worden verward met de boekhoudkundige afschrijvingsduur die vaak korter is dan de verhoopte duur van het gebruik van een goed. Bij de raming van de gebruiksduur heeft de identiteit van de gebruiker of de opeenvolgende

¹⁵ Zie onder andere de interpretatieve mededeling van de Commissie betreffende het gemeenschapsrecht van toepassing op overheidsopdrachten en de mogelijkheden om milieuoverwegingen hierin te integreren, 4 juli 2001.

Art. 3

Cet article précise quels marchés publics sont visés par la présente proposition de loi. Les autres marchés ne sont pas soumis à ces obligations. Un pouvoir adjudicateur peut toutefois juger opportun d'inclure des clauses telles que celles prévues par la présente proposition de loi dans des marchés qui n'entrent pas dans le champ de celle-ci.¹⁵

Cet article exclut en effet du champ d'application les marchés dont le montant estimé, TVA non comprise, relativement faible, est inférieur au montant au-dessus duquel le cahier général des charges est d'application. Ce montant plancher est défini à l'article 5, § 2, de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics et des concessions de travaux publics; à savoir 30 000 euros.

Art. 4

Cette disposition prévoit l'inclusion de clauses environnementales, au sens donné à ce terme à l'article 2, au minimum dans la mesure des objectifs fixés à, ou en vertu de, l'article 7. Elle mentionne certains des objectifs qui peuvent être poursuivis par ces clauses. Le dernier élément de cette liste non exhaustive a trait à l'hypothèse d'un marché portant sur une étude, une recherche, un audit, etc., qui ont eux-mêmes vocation à déboucher sur un autre projet. Il en va ainsi, par exemple, d'un marché portant sur une étude architecturale. Cette prestation intellectuelle peut se prêter plus ou moins bien à une optimisation environnementale. Au-delà de l'étude elle-même, le projet qui sera conçu au cours de cette étude peut être plus ou moins efficient au plan environnemental. Il y a donc un enjeu environnemental indirect.

Art. 5

Cette disposition prévoit l'inclusion de clauses coût du cycle de vie, telles que définies à l'article 2, dans les marchés publics chaque fois que le montant estimé de ces coûts d'usage atteint 10 % du montant estimé du marché. La durée prévue d'usage de l'investissement ne se confond pas avec la durée comptable d'amortissement, cette dernière étant souvent plus courte que la durée pendant laquelle on peut escompter utiliser un bien. Dans l'estimation de la durée d'usage, l'identité de l'utilisateur ou des utilisateurs successifs de l'objet visé

¹⁵ Voy. not. la communication interprétative de la Commission sur le droit communautaire applicable aux marchés publics et les possibilités d'intégrer des considérations environnementales dans lesdits marchés, 4 juillet 2001.

gebruikers van het in de opdracht beoogde voorwerp weinig belang. Aangezien het, in bepaalde gevallen, moeilijk kan zijn om de gebruikskosten te ramen, wordt de Koning gemachtigd om de richtsnoeren, methodes enzovoort daartoe vast te stellen; dat houdt ook in dat een lijst kan worden bepaald van de soorten overheidsopdrachten waarvoor een clausule inzake de levenscycluskosten vereist is, overeenkomstig de in artikel 7 bepaalde doelstellingen. Voor die afbakening kan Hij zich baseren op de *Handleiding voor de toepassing van de levenscycluskost (TLCK) bij (duurzame) overheidsopdrachten* van de POD Duurzame Ontwikkeling.

Art. 6

Dit artikel bepaalt dat de aanbestedende overheden ethische clausules opnemen in hun overheidsopdrachten, zoals bepaald bij artikel 2. Die sociale en ethische clausules geven uitvoering aan “criteria” die door de Koning worden bepaald en opgelijst.

Er zal worden gewerkt met twee soorten categorieën:

— de zogenaamde “verplichte” criteria die door de aanbestedende overheden moeten worden opgenomen; het gaat om essentiële aspecten, zoals de naleving van de basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie en de inachtneming van de door het paritair comité van de betrokken activiteitssector bepaalde loonschalen of, als dat comité geen enkele loonschaal heeft vastgesteld, van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen bepaald op basis van de binnen de Nationale Arbeidsraad (NAR) gesloten collectieve arbeidsovereenkomsten, zoals collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 die binnen de NAR is gesloten op 2 mei 1988 en algemeen bindend is verklaard bij het koninklijk besluit van 29 juli 1988;

— de zogenoemde “aanvullende” criteria slaan op ethische vereisten die als minder belangrijk worden beschouwd of die momenteel onvoldoende aan bod komen aan aanbodzijde.

De opname van clausules met die criteria moet beantwoorden aan de in artikel 7 beoogde doelstellingen. Artikel 40 van de wet van 15 juni 2006 betreffende overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten bepaalt het volgende: *“Overeenkomstig de beginselen van het Verdrag tot Oprichting van de Europese Gemeenschap, en voorzover ze niet rechtstreeks of onrechtstreeks discriminerend zijn en, naar gelang van het geval, ze worden vermeld in de aankondiging van de opdracht of in het*

par le marché importe peu. Comme il peut être difficile, dans certaines hypothèses, d’estimer les coûts d’usage, le Roi peut établir des lignes directrices, méthodes, etc., à cet effet, en ce compris arrêter une liste des types de marchés pour lesquels la clause coût du cycle de vie sera de rigueur, dans la mesure des objectifs définis à l’article 7. Pour ce balisage, il pourra s’appuyer sur le Manuel pour l’utilisation de l’analyse des coûts du cycle de vie (ACCV) dans les marchés publics (durables) du SPP Développement durable.

Art. 6

Cette disposition prévoit que les pouvoirs adjudicateurs incluent dans leurs marchés des clauses éthiques, au sens donné à ce terme à l’article 2. Ces clauses sociales et éthiques mettent en œuvre des “critères” qui sont identifiés et listés par le Roi.

Deux catégories de critères sont prévues:

— les critères dit “obligatoires” qui doivent être obligatoirement intégrés par les pouvoirs adjudicateurs; il s’agit d’aspects essentiels comme le respect des conventions fondamentales de l’Organisation internationale du travail et des barèmes de rémunération fixés par la commission paritaire du secteur d’activité concerné et, si celle-ci n’en a établi aucun, le revenu minimum mensuel moyen garanti, fixé sur la base de conventions collectives conclues au sein du Conseil National du Travail (CNT), telle que la convention collective n°43 du 2 mai 1988 conclue au sein du CNT et rendue obligatoire par l’arrêté royal du 29 juillet 1988;

— les critères dits “complémentaires” portent sur des exigences éthiques jugées d’importance secondaire ou dont le développement actuel est insuffisant du côté de l’offre.

L’inclusion de clauses portant sur ces critères est soumise aux objectifs visés à l’article 7. Il est à noter que l’article 40 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dispose que: “Dans le respect des principes du Traité sur le fonctionnement de l’Union européenne, et pour autant qu’elles ne soient pas directement ou indirectement discriminatoires et qu’elles soient mentionnées dans les documents du marché, le pouvoir adjudicateur peut imposer des conditions

bestek, kan de aanbestedende overheid uitvoeringsvoorwaarden opleggen die het mogelijk maken rekening te houden met doelstellingen zoals: (...)

4° de verplichting om, in hoofdzaak, de bepalingen van de basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie na te leven, in de veronderstelling dat die niet reeds worden toegepast in het nationale recht van het land waar de productie plaatsvindt; (...). Die basisconventies handelen over de grondbeginselen en grondrechten inzake arbeid die in een verklaring van de IAO van juni 1988 worden bepaald; het gaat om de volgende conventies:

— conventies nr. 26 en nr. 131 betreffende de minimumlonen;

— conventies nr. 29 en 105 betreffende het verbod op dwangarbeid;

— conventie nr. 87 betreffende het recht op vakbondsvrijheid,

— conventie nr. 98 betreffende het recht op collectieve organisatie en collectief overleg;

— conventies nr. 100 en nr. 111 betreffende het verbod op elke vorm van discriminatie inzake arbeid en loon,

— conventie nr. 138 betreffende de minimumleeftijd voor kinderarbeid en conventie nr. 182 inzake het verbod op de ergste vormen van kinderarbeid;

— conventie nr. 155 betreffende de veiligheid en gezondheid van werknemers.¹⁶

Er moet worden toegezien op de inachtneming van de loonbarema's die zijn vastgesteld door het paritair comité van de betrokken activiteitensector; indien dat paritair comité geen enkel barema heeft vastgesteld, is het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen van toepassing.

Wat beheersethiek betreft, zou een criterium betrekking kunnen hebben op het gebruik van sociaal verantwoorde investeringsregels voor financiële beleggingen (van schatkistreserves of gecumuleerde boni bijvoorbeeld).

Bij de ethische en solidaire financiële producten die men aldus zou bevorderen, wordt bij de selectie van de bedrijven die men wil financieren, verwezen naar gangbare financiële criteria inzake rendement en

¹⁶ http://www.ilo.org/declaration/info/publications/WCMS_095896/lang--en/index.htm, oktober 2012.

d'exécution permettant de tenir compte d'objectifs tels que: (...)

4° l'obligation de respecter, en substance, les dispositions des conventions fondamentales de l'Organisation internationale du Travail, dans l'hypothèse où celles-ci n'auraient pas déjà été mises en œuvre dans le droit national du pays de production; (...). Ces conventions fondamentales portent sur les principes et droits fondamentaux au travail, identifiés dans une déclaration de l'OIT de juin 1998; il s'agit des conventions suivantes:

— les conventions n° 26 et 131 relatives aux salaires minima;

— les conventions n° 29 et n° 105 interdisant le travail forcé;

— la convention n° 87 relative au droit à la liberté syndicale;

— la convention n° 98 relative au droit d'organisation et de concertation collectives;

— les conventions n° 100 et 111 relatives à l'interdiction de toute discrimination en matière de travail et de rémunération;

— les conventions n° 138 et 182 relatives à l'âge minimum fixé pour le travail des enfants et à l'interdiction des pires formes du travail des enfants;

— la convention n° 155 relative à la sécurité et santé des travailleurs.¹⁶

Il faut veiller au respect des barèmes de rémunération fixés par la commission paritaire du secteur d'activité concerné et, si celle-ci n'en a établi aucun, du revenu minimum mensuel moyen garanti.

En matière d'éthique de gestion, un critère pourrait porter sur le recours, pour les placements financiers (de réserves de trésoreries ou de résultats en boni cumulés, par exemple), à des modalités d'investissement socialement responsables.

Les produits financiers éthiques et solidaires qui seraient ainsi favorisés se réfèrent à des critères financiers classiques de rendement et de risque, mais aussi à des critères sociaux (relation avec la communauté

¹⁶ http://www.ilo.org/declaration/info/publications/WCMS_095896/lang--fr/index.htm, octobre 2012.

risico, maar ook naar sociale criteria (relatie met de lokale gemeenschap, relatie met de ontwikkelingslanden, gezondheidsrisico's enzovoort) en/of milieucriteria (luchtvervuiling, watervervuiling enzovoort). Bovendien sluiten zij sommige sectoren uit (bewapening, seksindustrie enzovoort).

Die bepaling is al toegepast in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij de ordonnantie van 1 juni 2006 ertoe strekkende criteria inzake sociaal verantwoorde investeringen op te leggen in de overheidsopdrachten voor financiële diensten van de overheden. Er zou bijvoorbeeld gevraagd kunnen worden dat financiële beleggingen gelabeld worden door Ethibel, volgens de door die instelling¹⁷ vastgestelde criteria van de vierde generatie, zonder evenwel de andere beleggingen die aan dezelfde criteria voldoen uit te sluiten. De mogelijkheid om ethische overwegingen te integreren in de overheidsopdrachten (*in casu* een verwijzing naar de eerlijke handel) is in overeenstemming met de Europese regelgeving, wat *a contrario* wordt aangetoond door het arrest van het HvJEU, Commissie versus het Koninkrijk der Nederlanden, van 10 mei 2012¹⁸.

Art. 7

Dit artikel stelt de doelstellingen van de wet vast aangaande de mate waarin de overheidsopdrachten milieu- en ethische overwegingen alsook overwegingen inzake levenscycluskosten in aanmerking dienen te nemen.

Voor de vier categorieën van clausules worden afzonderlijke doelstellingen vastgesteld.

Die doelstellingen gelden voor periodes van drie jaar, waarbij de eerste periode loopt van 1 januari 2017 tot 31 december 2020. De doelstellingen worden

¹⁷ http://www.ethibel.be/subs_e/1_info/sub1_2.html, pagina geraadpleegd in oktober 2012.

¹⁸ HvJEU, (3e Kamer), arrest nr. C-368/10 van 10 mei 2012; Bulletin Juridique des Contrats Publics, A quelles conditions le pouvoir adjudicateur peut-il imposer des labels garantissant l'origine biologique et "équitable" des produits fournis?, Conclusions van de advocaat-generaal en nota met opmerkingen van S.N., nr. 83, juli-augustus 2012, blz. 279-290. Dit artikel is in meer dan een opzicht interessant, zoals blijkt uit considerans nr. 91: "Zoals tot slot uit punt 110 van de conclusie van de advocaat-generaal volgt, is niet vereist dat een gunningscriterium een kenmerkende eigenschap van een product betreft, dat wil zeggen een element dat materieel in het product is opgenomen. Zo heeft het Hof in punt 34 van het reeds aangehaalde arrest EVN en Wienstrom geoordeeld dat de regelgeving van de Unie op het gebied van overheidsopdrachten niet eraan in de weg staat dat de aanbestedende dienst in het kader van een opdracht voor de levering van elektriciteit een gunningscriterium hanteert op grond waarvan de elektriciteit moet worden opgewekt uit hernieuwbare energiebronnen. In beginsel belet niets derhalve dat een dergelijk criterium inhoudt dat een product een fairtradeproduct moet zijn."

locale, relation avec les pays en développement, risques pour la santé, etc.) et/ou des critères environnementaux (pollution de l'air, pollution de l'eau, etc.) pour sélectionner les entreprises qu'ils permettent de financer. Ils excluent en outre certains secteurs (armements, industrie du sexe, etc.).

Ce dispositif a déjà été appliqué au niveau de la Région de Bruxelles-Capitale, par l'ordonnance du 1^{er} juin 2006 visant à imposer des critères d'investissements socialement responsables aux marchés financiers de pouvoirs publics. Il pourrait par exemple être demandé que des placements financiers soient labellisés par Ethibel selon les critères de la quatrième génération définis par cet organisme¹⁷ sans, naturellement, exclure les autres placements rencontrant ces mêmes critères. La possibilité d'inclure des considérations éthiques dans les marchés publics (en l'espèce, une référence au commerce équitable) en conformité avec la réglementation européenne est démontrée *a contrario* par l'arrêt de la C.J.U.E., Commission contre Pays-Bas, du 10 mai 2012.¹⁸

Art. 7

Cet article fixe les objectifs de la loi en termes de prise en compte de préoccupations environnementales, éthiques et de coût du cycle de vie dans les marchés publics.

Les 4 catégories de clauses font l'objet d'objectifs distincts.

Ces objectifs portent sur des triennats, le premier triennat allant du 1^{er} janvier 2017 au 31 décembre 2020. Les objectifs iront croissant de triennat en triennat, de

¹⁷ http://www.ethibel.be/subs_e/1_info/sub1_2.html, page consultée en octobre 2012.

¹⁸ C.J.U.E. (3e ch.), arrêt n° C-368/10 du 10 mai 2012; Bulletin Juridique des Contrats Publics, À quelles conditions le pouvoir adjudicateur peut-il imposer des labels garantissant l'origine biologique et "équitable" des produits fournis?, Conclusions de l'avocat général et note d'obs. de S.N., n°83, juil.-août 2012, pp. 279-290. Cet arrêt est intéressant à plus d'un égard. Le considérant n° 91 illustre le propos: "Enfin, comme il résulte du point 110 des conclusions de Mme l'avocat général, il n'est pas requis qu'un critère d'attribution porte sur une caractéristique intrinsèque d'un produit, c'est-à-dire un élément qui s'incorpore matériellement dans celui-ci. C'est ainsi que la Cour a jugé, au point 34 de l'arrêt EVN et Wienstrom, précité, que la réglementation de l'Union en matière de marchés publics ne s'oppose pas à ce que, dans le cadre d'un marché de fourniture d'électricité, le pouvoir adjudicateur retienne un critère d'attribution consistant dans le fait que l'électricité soit produite à partir de sources d'énergie renouvelables. Rien ne s'oppose dès lors, en principe, à ce qu'un tel critère vise le fait qu'un produit soit issu du commerce équitable."

aangescherpt na elke driejarige periode, zodat de aanbestedende overheden zich geleidelijk aan de nieuwe vereisten kunnen aanpassen. De doelstellingen van de eerste driejarige periode worden vastgesteld in het eerste lid. De doelstellingen van de volgende driejarige periodes zullen worden vastgesteld door de Koning. Hij zal zich baseren op de evaluaties (de bepalingen van artikel 15 geven aan hoe die zullen verlopen) om de daaropvolgende doelstellingen vast te stellen. Hij stelt de doelstellingen van elke nieuwe driejarige periode vast bij het begin ervan, zodra de evaluatie van de vorige driejarige periode beschikbaar is. De doelstellingen worden vastgesteld per aanbestedende overheid en worden gecijferd. Voor elke categorie van clausules moet een bepaald aantal van de overheidsopdrachten van elke aanbestedende overheid een welbepaald resultaat halen.

Dat aantal bestaat in een percentage van het financieel volume van de door de aanbestedende overheid uitgeschreven opdrachten, enerzijds, en in een percentage (van het aantal) opdrachten, anderzijds. Dankzij die dubbele benadering kan het effect van eventuele te grote verschillen in bedragen tussen de door elk van de aanbestedende overheden gegunde opdrachten worden afgevlakt. De doelstelling betreffende de milieuclausules hangt samen met de milieukwalificatie van de verschillende opdrachten en meer bepaald van de milieuclausules die in die opdrachten zijn opgenomen. Die kwalificatie wordt vastgesteld in artikel 12 en wordt beschreven in de toelichting bij dat artikel. De doelstelling is dat een bepaald percentage van de overheidsopdrachten het niveau 2 of 3 (hoogste niveaus) volgens die kwalificatie haalt (20 % voor de eerste driejarige periode).

De doelstelling betreffende de clausules over de levenscycluskosten bestaat er gewoon in die clausules te integreren in een welbepaald percentage van de desbetreffende opdrachten (30 % voor de eerste driejarige periode).

De doelstelling betreffende de ethische clausules bestaat erin dat een welbepaald percentage van de opdrachten "ethische clausules die aan aanvullende criteria voldoen", bevat. Die aanvullende criteria worden bepaald bij artikel 6 (30 % voor de eerste driejarige periode, conform artikel 7). Die doelstelling wordt slechts in aanmerking genomen voor de overheidsopdrachten die objectief in aanmerking komen voor minstens een van de aanvullende criteria. Het besluit dat de criteria zal opsommen, zal preciseren op welke categorieën van overheidsopdrachten de criteria van toepassing zullen zijn.

manière à permettre aux pouvoirs adjudicateurs de s'adapter progressivement aux nouvelles exigences. Les objectifs du premier triennat sont définis à l'alinéa 1^{er}. Les objectifs des triennats suivants seront arrêtés par le Roi. Il s'inspirera des évaluations (organisées conformément aux dispositions de l'article 15) pour définir les objectifs suivants. Il fixe les objectifs de chaque nouveau triennat au début de celui-ci, une fois disponible l'évaluation du précédent. Les objectifs sont définis par pouvoir adjudicateur et sont chiffrés. Pour chaque catégorie de clauses, une certaine proportion de marchés publics de chaque pouvoir adjudicateur doit atteindre un résultat défini.

Cette proportion consiste, d'une part, en un pourcentage du volume financier des marchés lancés par ce pouvoir adjudicateur et, d'autre part, en un pourcentage (du nombre) de ces marchés. Cette double clé permet d'atténuer l'effet de trop grandes différences éventuelles de montants entre les marchés passés par chaque pouvoir adjudicateur. L'objectif en ce qui concerne les clauses environnementales est en lien avec la qualification environnementale des différents marchés et, plus précisément, des clauses environnementales incluses dans ces marchés. Cette qualification est définie à l'article 12 et fait l'objet d'une description au commentaire de cet article. L'objectif est qu'une proportion définie des marchés publics atteigne les niveaux 2 ou 3 (niveaux supérieurs), selon cette qualification (20 % pour le premier triennat).

L'objectif en matière de clauses coût du cycle de vie est défini simplement par l'inclusion de ces clauses dans une proportion définie des marchés concernés (30 % pour le premier triennat).

L'objectif en matière de clauses éthiques est qu'une proportion définie des marchés soit "affectés de clauses éthiques mettant en œuvre des critères complémentaires". Ces critères complémentaires sont définis à l'article 6 (30 % pour le premier triennat, conformément à l'article 7). Cet objectif n'est pris en compte que pour les marchés qui se prêtent objectivement à un au moins des critères complémentaires. L'arrêté qui énoncera les critères précisera les catégories de marchés auxquels les critères s'appliquent.

De Koning zal zich voor de definitie van de latere doelstellingen baseren op hetgeen is bepaald bij het eerste lid. Hij zal de criteria echter kunnen verfijnen, met dien verstande dat de doelstellingen niet mogen worden afgezwakt. De doelstellingen veronderstellen een monitoring van de overheidsopdrachten. Die monitoring is mogelijk als elke aanbestedende overheid een boordtabel bijhoudt, die jaarlijks wordt bezorgd aan de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling. De artikelen 11 tot 13 handelen over de boordtabel.

Voort dient te worden gepreciseerd dat bij de evaluatie van de resultaten in het licht van de doelstellingen voor elke driejarige periode rekening wordt gehouden met de opdrachten die in de desbetreffende periode zijn goedgekeurd. De goedkeuring moet geschieden vóór de bekendmaking of mededeling aan de inschrijvers. De goedkeuring wordt verleend door de bevoegde persoon of het bevoegde orgaan, die kunnen verschillen volgens de rechtsvorm en organisatie van de aanbestedende overheid. Zonder formele goedkeuring wordt de overheidsopdracht geacht te zijn goedgekeurd wanneer de vormvereisten inzake bekendmaking of mededeling vervuld zijn.

Art. 8

De artikelen 8 en volgende voorzien in verschillende middelen om inzake ethische en sociale clausules alsook milieuclausules en clausules inzake de levenscycluskosten de doelstellingen te halen en ertoe bij te dragen die te halen.

Artikel 8 gaat over het eerste middel. Het is de bedoeling ervoor te zorgen dat elke aanbestedende overheid een *resource*-persoon aanwijst, die ermee wordt belast de uitvoering te begeleiden van zowel een duurzaam aankoopproces als van de voornoemde clausules in de overheidsopdrachten. Tenzij de *resource*-persoon als enige de overheidsopdrachten van de betrokken aanbestedende overheid beheert, zal hij moeten samenwerken met de verschillende personen en diensten die de documenten betreffende de overheidsopdracht opstellen. De *resource*-persoon zal de informatie centraliseren en bijgevolg (tenzij de aanbestedende overheid dat anders regelt) de in artikel 11 bedoelde boordtabel bijhouden en meedelen aan de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling. De *resource*-persoon zal een passende opleiding krijgen en kennis, knowhow en ontvangen informatie delen met de andere personen die betrokken zijn bij de overheidsopdrachten die door de desbetreffende aanbestedende overheid worden gegund. De *resource*-persoon zal dus een centrale rol spelen om de aanbestedende overheid in grote mate te betrekken bij het halen van de doelstellingen van de bij

Dans sa définition des objectifs ultérieurs, le Roi s'inspirera de la forme figurant à l'aliéna 1^{er}. Il pourra toutefois affiner les critères, étant entendu que les objectifs ne pourront pas régresser. Les objectifs supposent un monitoring des marchés publics. Celui-ci est rendu possible par la tenue, par chaque pouvoir adjudicateur, d'un tableau de bord, communiqué annuellement à la Commission interdépartementale du développement durable. Ce tableau de bord constitue l'objet des articles 11 à 13.

Reste à préciser que les marchés pris en compte dans l'évaluation des résultats au regard des objectifs de chaque triennat sont ceux qui ont été approuvés durant ce triennat. L'approbation porte sur le marché public avant sa publication ou sa communication à l'intention des soumissionnaires. L'approbation est le fait de la personne ou de l'organe compétent, qui peut différer selon la nature juridique et l'organisation du pouvoir adjudicateur. À défaut d'approbation formelle, le marché public est réputé approuvé lorsque les formalités relatives à sa publicité ou à sa communication sont effectuées.

Art. 8

Les articles 8 et suivants mettent en place différents moyens pour atteindre et aider à atteindre les objectifs en matière de clauses sociales, coût du cycle de vie, environnementales et éthiques.

Le premier de ces moyens fait l'objet de l'article 8. Il s'agit de faire en sorte que chaque pouvoir organisateur ait en son sein une personne-ressource dont la mission est d'accompagner la mise en œuvre tant d'un processus d'achat durable que des clauses susmentionnées à travers les marchés publics de ce pouvoir adjudicateur. Cette personne, à moins qu'elle gère seule les marchés publics du pouvoir adjudicateur concerné, devra agir en interaction avec les différentes personnes et services de qui émanent les documents de marché. Elle centralisera les informations et c'est donc elle (à moins que le pouvoir adjudicateur s'organise autrement) qui tiendra à jour le tableau de bord visé à l'article 11, et le communiquera à la Commission interdépartementale du développement durable. Cette même personne bénéficiera d'une formation adéquate et elle partagera ses connaissances, son savoir-faire et les informations reçues avec les autres personnes impliquées dans les marchés passés par le pouvoir adjudicateur concerné. Elle jouera donc un rôle central dans l'implication large de l'adjudicateur dans les objectifs de la présente proposition loi. Pour pouvoir accomplir ses missions et parfaire

dit wetsvoorstel in uitzicht gestelde wet. Om die taken te kunnen uitvoeren en zijn opleiding te vervolmaken, moet die persoon voldoende uren aan zijn taak kunnen wijden.

Het wetsvoorstel geeft geen gedetailleerde taakomschrijving voor de *resource*-persoon, uit respect voor de autonomie van de betrokken instellingen, en rekening houdend met hun verschillende rechtsvormen.

Deze tekst bepaalt evenwel dat:

— er zonder onderbreking een *resource*-persoon is aangesteld, wat veronderstelt dat die persoon onvervuld wordt vervangen wanneer hij die taak niet langer kan vervullen;

— zijn identiteit wordt meegedeeld aan de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling, die hem dan informatie over de mogelijke opleidingen kan verstrekken;

— die taak wordt opgenomen in zijn functiebeschrijving en het organisatieschema van de betrokken instelling (waar zulks van toepassing is).

Art. 9

Deze bepaling vult de vorige aan en machtigt de Koning ertoe de nadere voorwaarden voor het inrichten van de opleiding van de *resource*-personen te bepalen.

Art. 10

Aan de regeling wordt in de eerste plaats bekendheid gegeven door in de aankondigingen van de opdrachten van de aanbestedende overheden het bestaan van ethische en sociale clausules alsook milieuclausules en clausules inzake de levenscycluskosten te vermelden.

Art. 11

Dit artikel betreft de verplichting voor elke aanbestedende overheid om een boordtabel bij te houden met diverse inlichtingen en evaluaties betreffende haar overheidsopdrachten en in verband met het voorwerp van de bij dit wetsvoorstel in uitzicht gestelde wet.

Die boordtabel biedt de mogelijkheid om:

— een overzicht te krijgen van de wijze waarop de aanbestedende overheid en vervolgens de inschrijvers de bij dit wetsvoorstel in uitzicht gestelde wet toepassen, zowel intern als extern;

sa formation, elle devra nécessairement disposer d'un capital horaire suffisant à consacrer à cette fonction.

La proposition de loi ne précise pas le détail des missions de la personne-ressource, par respect pour l'autonomie des organismes considérés et eu égard à la variété de leurs formes.

Elle prévoit néanmoins que:

— il y aura une telle personne-ressource sans discontinuer, ce qui suppose qu'elle soit remplacée sans délai lorsqu'elle ne sera plus en position de remplir cet office;

— son identité sera communiquée à la Commission interdépartementale du développement durable afin notamment que cette Commission puisse l'informer des possibilités de formations;

— ce rôle figurera dans sa description de fonction et dans l'organigramme de l'organisme concerné (là où cela est applicable).

Art. 9

Cette disposition complète la précédente en prévoyant que le Roi fasse en sorte que la formation des personnes-ressources soit organisée.

Art. 10

La publicité du dispositif est en premier lieu assurée par la mention, dans les avis de marché des pouvoirs adjudicateurs, de l'existence de clauses environnementales, de coût de cycle de vie, éthiques ou sociales.

Art. 11

Cet article a trait à la tenue obligatoire, par chaque pouvoir adjudicateur, d'un tableau de bord reprenant diverses informations et évaluations relatives à ses marchés publics et en rapport avec l'objet de la présente loi.

Ce tableau de bord permet:

— d'avoir une vue d'ensemble sur la manière dont le pouvoir adjudicateur puis les adjudicataires mettent en œuvre la présente proposition de loi, tant à usage interne qu'externe;

— informatie te verspreiden binnen de aanbestedende overheid, naar de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling en ook naar het publiek, via de publicatie ervan (artikel 13);

— de situatie van de aanbestedende overheid inzake de in artikel 7 bedoelde doelstellingen te evalueren.

Het artikel geeft enkele elementen aan die in de boordtabel moeten worden vermeld. De Koning moet die tabel vorm geven, maar die ook aanvullen met elk nuttig gegeven (identiteit van de inschrijver, bedrag van de opdrachten, referentiedata enzovoort).

De volgende elementen moeten in elk geval in de boordtabel worden opgenomen:

— de categorie (het type opdracht), in het licht van de bijlagen I en II van de voornoemde wetten, en andere classificatie-elementen die de Koning wordt gemachtigd te bepalen, volgens de behoeften die de uitvoering van de bij dit wetsvoorstel in uitzicht gestelde wet meebrengt;

— de drie verschillende soorten clausules die zijn opgenomen in de overheidsopdracht;

— een evaluatie van het niveau van de milieuprestatie van de overheidsopdracht, in het licht van de erin opgenomen clausules, vervolgens in het licht van de verbintenissen die de inschrijver is aangegaan via zijn offerte en, tot slot, in het licht van de wijze waarop die verbintenissen zijn nageleefd tijdens de fase van uitvoering, oplevering en afsluiting van de opdracht.

Het is de aanbestedende overheid zelf die de milieuprestatie van haar opdrachten evalueert. Zij doet dat op loyale wijze, met een controle *a posteriori* door de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling.

Art. 12

In verband met de evaluatie van inzonderheid de milieuclausules, verwijst de aanbestedende overheid naar een kwalificatie die werd vastgelegd door de Koning, op voorstel van de met Duurzame Ontwikkeling belaste minister.

Die kwalificatie is vooreerst algemeen: de Koning bepaalt in algemene bewoordingen vier niveaus, gaande van niveau 0 (geen betekenisvolle milieuclausules) tot niveau 3 (de milieuclausules beantwoorden aan de beste praktijk op het moment dat de opdracht wordt uitgeschreven). Ter zake kunnen de volgende definities als voorbeeld gebruikt worden:

— la communication d'informations au sein du pouvoir adjudicateur, à l'égard de la Commission interdépartementale du développement durable, et aussi à l'égard du public, à travers sa publication (article 13);

— d'évaluer la situation du pouvoir adjudicateur par rapport aux objectifs visés à l'article 7.

L'article indique quelques éléments devant figurer dans le tableau de bord. Le Roi est chargé de lui donner forme, mais aussi de le compléter par toute donnée utile (identité de l'adjudicataire, montant des marchés, dates de référence, etc...).

Les éléments suivants figureront en tout cas dans le tableau de bord:

— la catégorie, le type de marché, au regard des annexes I et II des lois précitées, et des autres éléments de classification que le Roi est habilité à déterminer, selon les besoins liés à l'exécution de la présente proposition de loi;

— les clauses des trois différents types présents dans le marché public;

— une évaluation du niveau de performance environnementale du marché, sous l'angle des clauses qui y ont été insérées, puis sous l'angle des engagements pris par l'adjudicataire à travers son offre et, enfin, du point de vue de la manière dont ces engagements ont été honorés lors de l'exécution, la réception et la clôture du marché.

C'est le pouvoir adjudicateur lui-même qui évalue le niveau de performance environnementale de ses marchés. Il le fait loyalement, sous le contrôle *a posteriori* de la Commission interdépartementale du développement durable.

Art. 12

Pour effectuer l'évaluation des clauses environnementales, plus particulièrement, le pouvoir adjudicateur se réfère à une qualification arrêtée par le Roi, sur proposition du ministre en charge du développement durable.

Cette qualification est d'abord générale: le Roi définit en termes généraux quatre niveaux de performance allant du niveau 0 (pas de clause environnementale significative) au niveau 3 (les clauses environnementales correspondent à la meilleure pratique au moment de l'approbation du marché). Ces définitions peuvent s'inspirer de celles-ci:

— niveau 0 (*“not green”*): de opdracht bevat geen enkele betekenisvolle milieuevereiste;

— niveau 1 (*“light green”*): de clausules verwijzen naar het milieu maar zijn niet echt betekenisvol, wat inhoudt dat ze niet van aard zijn om het gedrag van de bij de opdracht betrokken actoren te sturen naar minder druk op het milieu;

— niveau 2 (*“medium green”*): de clausules zijn betekenisvol, wat inhoudt dat ze van aard zijn het gedrag van de bij de opdracht betrokken actoren te sturen naar minder druk op het milieu;

— niveau 3 (*“best practices”*): de beste praktijken met betrekking tot het milieu zijn opgenomen in de clausules en in het bijzonder bestek. Tenzij niemand inschrijft, zal de opdracht zeker leiden tot een optimalisatie¹⁹ van de weerslag van het project op het milieu.

Die kwalificatie kan eveneens gericht zijn: het besluit kan bij specifieke opdrachten die het nader bepaalt (zoals omtrent kantines), de concrete draagwijdte van de kwalificaties verduidelijken.

In verband met die concrete kwalificaties kan de Koning gebruik maken van bestaande *tools*, zoals de Gids voor Duurzame Aankopen van de Programmatorische Overheidsdienst Duurzame Ontwikkeling²⁰ of het Handboek “Groen kopen! Een handboek inzake milieuvriendelijke overheidsopdrachten” van de Europese Commissie²¹.

Eventueel kan het besluit nader bepalen welke categorieën van opdrachten zich niet lenen voor optimale milieuvriendelijke praktijken (bijvoorbeeld een opdracht betreffende een juridisch advies). Dit artikel van de in uitzicht gestelde wet voorziet erin dat die opname tot gevolg zal hebben dat die categorie van opdrachten uit het toepassingsgebied van de wet wordt gehaald; dat betekent dat die categorie niet wordt vermeld in de boordtabel en dat er geen rekening mee wordt gehouden bij de evaluatie van de handelwijze van elke aanbestedende overheid in het licht van de minimale doelstellingen die gehaald moeten worden.

¹⁹ Het gebruik van de term “optimalisatie”, met name in de definitie van de milieuclausule in artikel 2, is ingegeven door het feit dat een opdracht een algemene positieve weerslag zou kunnen hebben op het milieu. Dat is met name het geval voor de opdrachten waarvan het doel zelf “ecologisch” is, zoals een opdracht tot verwijdering en vervanging van zieke bomen.

²⁰ <http://gidsvoorduurzameaankopen.be/nl>, webpagina geraadpleegd in oktober 2015.

²¹ http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/handbook_nl.pdf, webpagina geraadpleegd in oktober 2015.

— niveau 0 (*“not green”*): le marché ne comporte aucune exigence environnementale significative;

— niveau 1 (*“light green”*): les clauses font référence à l’environnement mais celles-ci sont peu significatives, c’est-à-dire pas de nature à faire évoluer le comportement des acteurs du marché dans le sens d’une réduction de la pression sur l’environnement;

— niveau 2 (*“medium green”*): les clauses sont significatives, c’est-à-dire de nature à faire évoluer le comportement des acteurs du marché dans le sens d’une réduction de la pression sur l’environnement;

— niveau 3 (*“best practices”*): les meilleures pratiques environnementales ont été intégrées dans les clauses et dans le cahier spécial des charges et, sauf défaillance de l’ensemble des soumissionnaires, le marché conduira nécessairement à une optimisation¹⁹ de l’impact environnemental du projet.

Cette qualification peut également être particulière: l’arrêté peut préciser la portée concrète des qualifications dans le cas de marchés particuliers qu’il précise (les cantines, par exemple).

Pour ces qualifications concrètes, le Roi peut s’appuyer sur des outils existants, tels que le Guide des achats durables du Service public de programmation Développement durable²⁰ ou le manuel *Acheter vert! Un manuel sur les marchés publics écologiques* de la Commission européenne²¹.

L’arrêté pourra éventuellement identifier des catégories de marchés qui ne se prêtent pas à une optimisation environnementale. On pourrait ainsi y faire figurer le marché portant sur une consultation juridique. L’article commenté de la loi prévoit que cette inclusion aura pour effet de faire sortir cette catégorie de marchés du champ de la loi. Cela signifie qu’il n’en sera pas fait mention dans le tableau de bord et qu’il n’en sera pas tenu compte dans l’évaluation de la pratique de chaque pouvoir adjudicateur eu égard aux objectifs minima à atteindre.

¹⁹ Le recours au terme “optimisation”, notamment dans la définition de la clause environnementale à l’article 2, s’explique par la circonstance qu’un marché pourrait avoir un impact global positif sur l’environnement. Ce sera notamment le cas des marchés dont l’objet même est “environnemental”, tel un marché d’élimination et de remplacement d’arbres malades.

²⁰ <http://www.gidsvoorduurzameaankopen.be/fr/node/18>, page consultée en octobre 2012.

²¹ http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/buying_green_handbook_fr.pdf, page consultée en octobre 2012.

De boordtabel wordt jaarlijks opgesteld en bevat gegevens inzake de opdrachten die werden gestart, aan de gang zijn of afgerond werden tijdens het desbetreffende jaar.

De boordtabel bevat immers inlichtingen inzake de verschillende fases van de opdracht; de inhoud ervan in het kader van een opdracht evolueert dus tijdens de duur ervan. In de aannemelijke veronderstelling dat opdrachten verscheidene jaren in beslag nemen, wordt de opdracht dus vermeld in verschillende opeenvolgende tabellen.

Art. 13

Dit artikel voorziet vooreerst in de mededeling van de in het vorige artikel omschreven boordtabel aan de Interdepartementale Commissie voor duurzame ontwikkeling. Het gaat over een vorm van rapportering, die de mogelijkheid biedt tot nauwkeurige *monitoring* van de federale overheidsopdrachten. De compilatie van de verslagen biedt de Koning inzonderheid de mogelijkheid de oplossingen inzake centralisatie van de overheidsopdrachten aan te passen aan de vastgestelde behoeftes en moeilijkheden.

Het artikel voorziet bovendien in de bekendmaking van de boordtabellen, eventueel in verkorte vorm, om rekening te houden met wat op informaticagebied kan en met eventuele vereisten inzake vertrouwelijkheid. Die bekendmaking moet op zijn minst op een openbare internetsite gebeuren, die vrij toegankelijk is voor het publiek.

Art. 14

Dit artikel belast de Koning met het aanwijzen van een of meer federale diensten of instellingen voor de uitvoering van verschillende in de bepaling omschreven taken. Indien nodig wordt een *ad-hoc* dienst opgericht binnen de met Duurzame Ontwikkeling belaste FOD. De onder een zelfde nummer omschreven taken kunnen indien nodig worden verspreid over verscheidene diensten.

Art. 15

Dit artikel betreft de evaluatie van de regeling en de handelwijze van de aanbestedende overheden in het kader van deze regeling. Die driejaarlijkse evaluatie (afgestemd op de herijking van de doelstellingen van de federale administraties) wordt inzonderheid verricht op grond van de boordtabellen die de aanbestedende overheden opstellen. Die evaluatie wordt toevertrouwd aan de Interdepartementale Commissie voor duurzame

Le tableau de bord est annuel. Il contient les données relatives aux marchés lancés, en cours ou achevés durant l'année du tableau.

En effet, le tableau de bord contiendra des informations relatives à différentes phases du marché et son contenu pour un marché donné évoluera donc sur la durée du marché. Dans l'hypothèse probable de marchés s'étendant sur plusieurs années, le marché se trouve donc mentionné dans plusieurs tableaux successifs.

Art. 13

Cet article prévoit d'abord la communication du tableau de bord défini à l'article précédent à la Commission interdépartementale du développement durable. Il s'agit d'une forme de rapportage, qui permet un monitoring fin des marchés publics fédéraux. La compilation des rapports permettra notamment au Roi d'adapter aux besoins et aux difficultés observés les solutions de centralisation des marchés publics.

L'article prévoit en outre la publication des tableaux de bord, sous une forme éventuellement abrégée, pour tenir compte des contingences informatiques et des éventuels impératifs de confidentialité. Cette publication sera réalisée à tout le moins sur un site Internet officiel, accessible sans entraves au public.

Art. 14

Cet article charge le Roi de désigner un ou plusieurs services ou organismes fédéraux appelés à mettre en œuvre diverses missions que la disposition identifie. Le cas échéant, un service *ad hoc* sera créé au sein du SPF en charge du développement durable. Les missions énoncées sous un même numéro peuvent être, le cas échéant, réparties entre plusieurs services.

Art. 15

Cet article porte sur l'évaluation du dispositif et de la pratique des pouvoirs adjudicateurs dans le cadre de ce dispositif. Cette évaluation triennale (au rythme de la redéfinition des objectifs des administrations fédérales) se fondera notamment sur les tableaux de bord tenus par les pouvoirs adjudicateurs. Cette évaluation est confiée à la Commission interdépartementale du développement durable et les autres missions restantes à

ontwikkeling, de overige taken aan een of meerdere door de Koning aangewezen diensten of instellingen.

Art. 16

De artikelen 16 tot 18 regelen de controle op en de bestraffing van het niet-nakomen van de verplichtingen die bij of krachtens deze wet worden gesteld. Artikel 16 geeft aan welke ambtenaren gemachtigd zijn om controles te verrichten en een strafprocedure in te stellen.

Art. 17

Dit artikel voorziet erin dat de aangegeven tekortkomingen worden bekendgemaakt. De Koning bepaalt de desbetreffende nadere regels. Die bekendmakingen zouden bijvoorbeeld kunnen worden opgenomen op de openbare website waarop de boordtabellen staan.

Art. 18

Dit artikel bepaalt de sancties die worden opgelegd bij vaststelling van een tekortkoming door een inschrijver. De bijzondere straffen (die worden bepaald door de opdrachtgever) staan ten opzichte van de algemene straffen, die reeds zijn bepaald door de Koning. De bevoegde federale dienst wordt in kennis gesteld van de tekortkoming, rechtstreeks door de aanbestedende overheid, onrechtstreeks bij de analyse van de boordtabel, of op een andere wijze.

Net als in het geval van de sanctie wegens tekortkoming van een aanbestedende overheid, houdt de dienst die de sanctie oplegt rekening met de omvang van de schade veroorzaakt door de tekortkoming, in voorkomend geval met de eventuele herhaling van de tekortkomingen, alsook met de daar tegenover staande eventuele verzachtende omstandigheden. De dienst kan menen dat er geen sanctie opgelegd hoeft te worden, wat in de tekst tot uiting komt door het gebruik van het woord “kan”. Net zoals thans het geval is, kan de aanbestedende overheid in de offerteoproep bepalingen opnemen om de schade te compenseren die zij zou oplopen omdat de inschrijver de verplichtingen voortkomend uit de uitvoering van de in deze wet bedoelde clausules niet nakomt.

In de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 1 juni 2006 strekkende criteria inzake sociaal verantwoorde investeringen, wordt thans voorzien in een sanctie van maximum 2 % van het financieel volume van de overheidsopdrachten die de betrokken overheidsdienst heeft gegund tijdens het jaar waarin de overtreding wordt vastgesteld.

un ou plusieurs services ou organismes que désignera le Roi.

Art. 16

Les articles 16 à 18 organisent le contrôle et la sanction des manquements aux obligations créées par ou en application de la présente proposition de loi. L'article 16 indique quels agents sont habilités à effectuer le contrôle et à engager une procédure de sanction.

Art. 17

L'article prévoit la publication des manquements indiqués. Le Roi en définira les modalités. Le site Internet public qui présentera les tableaux de bord pourrait, par exemple, héberger ces publications.

Art. 18

Cet article décrit les sanctions attachées au constat d'un manquement dans le chef d'un adjudicataire. Les sanctions spéciales, qui sont prévues par l'adjudicateur, sont distinctes des sanctions générales déjà prévues par le Roi. Le service fédéral compétent est informé du manquement, directement par le pouvoir adjudicateur, indirectement à l'analyse d'un tableau de bord, ou de toute autre manière.

Comme pour la sanction d'un manquement commis par un pouvoir adjudicateur, le service qui sanctionne tient compte de l'importance du préjudice causé par le manquement, le cas échéant, de l'éventuelle répétition des manquements, ainsi que, en sens contraire, des éventuelles circonstances atténuantes. Il peut estimer qu'il n'y a pas lieu d'infliger de sanction, ce qui se traduit dans la disposition par l'usage du mot “peut”. Comme actuellement, de son côté, le pouvoir adjudicateur reste libre de prévoir dans l'appel d'offres des dispositions de nature à compenser la perte qu'il encourrait par l'effet d'un manquement de l'adjudicataire aux obligations découlant de la mise en œuvre des clauses visées dans la présente loi.

Dans l'ordonnance du 1^{er} juin 2006 de la Région de Bruxelles-Capitale relative aux investissements socialement responsables, il est maintenant prévu une sanction de maximum deux pour cent du volume financier des marchés publics passés par le service public concerné au cours de l'année où l'infraction est constatée.

Art. 19

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de artikelen 8 en 11. Het bepaalt de datum waarop de verschillende bij die bepalingen in uitzicht gestelde verplichtingen ingaan.

Art. 20

Het doel van dit artikel is het koninklijk besluit tot uitvoering van de wet op de overheidsopdrachten aan te passen, zodat in de offerteoproep voor een overheidsopdracht normen en technische specificaties worden opgenomen inzake milieu, ethiek en/of levenscycluskosten van een product.

De verschillende specificaties of vereisten worden aangegeven.

— De milieuclausules beogen de vrijwaring van het milieu door de optimalisatie van de milieuvoetafdruk bij de uitvoering van de overheidsopdrachten.

— De clausules inzake de levenscycluskosten zijn erop gericht van bij de gunning van de opdracht en de keuze van de inschrijver rekening te houden met alle gemaakte kosten in verband met het voorwerp van de opdracht, gedurende de hele levenscyclus ervan.

— De ethische clausules zijn gericht op de eerbiediging van de fundamentele rechten en de rechten inzake sociale rechtvaardigheid (en meer bepaald inzake eerlijke handel).

Art. 21

Het vorige artikel beoogt de wijziging, bij deze in uitzicht gestelde wet, van een bepaling van een koninklijk besluit.

Aangezien die bepaling daardoor kracht van wet verkrijgt, wordt in dit artikel gepreciseerd dat de Koning gemachtigd blijft die bepaling te wijzigen, ofschoon die bij wet wordt gewijzigd.

Art. 19

Cet article organise l'entrée en application des articles 8 et 11. Il fixe la date à laquelle prennent cours les diverses obligations prévues par ces dispositions.

Art. 20

L'objectif du présent article est d'adapter l'arrêté royal d'exécution de la loi sur les marchés publics afin de déterminer des normes ou spécifications techniques environnementales, éthiques et/ou liées au "coût de la vie d'un produit" dans les appels d'offres pour les marchés publics.

Sont ainsi définies les différentes spécifications ou exigences.

— Les clauses environnementales visent un objectif de préservation de l'environnement par l'optimisation de l'impact environnemental de l'exécution du marché public.

— Sont également définies les clauses du cycle de vie qui visent à prendre en compte, dès la conclusion des marchés et dans le choix de l'adjudicataire, l'ensemble des coûts qui seront encourus, en lien avec l'objet du marché pendant tout son cycle de vie.

— Les clauses éthiques, quant à elles, poursuivent un objectif de respect des droits fondamentaux, d'équité sociale et, notamment également, d'équité dans le commerce.

Art. 21

L'article 20 de la présente proposition de loi entend modifier une disposition d'un arrêté royal.

Cette disposition acquérant dès lors force de loi, le présent article permet de préciser que le Roi reste habilité à modifier la disposition visée malgré le fait qu'elle ait été modifiée par une loi.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling en definities****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° 1. “aanbestedende overheid”:

a. de Staat en zijn openbare diensten;

b. de territoriale lichamen;

c. de publiekrechtelijke instellingen;

d. de personen, ongeacht hun vorm en aard, die op de datum van de beslissing om tot een opdracht over te gaan:

i. opgericht zijn met het specifieke doel te voorzien in behoeften van algemeen belang die niet van industriële of commerciële aard zijn, en

ii. rechtspersoonlijkheid hebben, en

iii. waarvan

— ofwel de werkzaamheden in hoofdzaak gefinancierd worden door de overheden of instellingen vermeld in 1°, a, b of c;

— ofwel het beheer onderworpen is aan het toezicht van die overheden of instellingen;

— ofwel de leden van de raad van bestuur, van de directie of van de raad van toezicht voor meer dan de helft door die overheden of instellingen zijn aangewezen;

e. de verenigingen bestaande uit een of meer aanbestedende overheden als bedoeld in 1°, a, b, c of d;

2° “wet overheidsopdrachten”: de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken,

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale et définitions****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° “pouvoir adjudicateur”:

a. l'État et ses services publics;

b. les collectivités territoriales;

c. les organismes de droit public;

d. les personnes, quelles que soient leur forme et leur nature, qui à la date de la décision de lancer un marché:

i. ont été créées pour satisfaire spécifiquement des besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial, et

ii. sont dotées d'une personnalité juridique, et

iii. dont:

— soit l'activité est financée majoritairement par les autorités ou organismes mentionnés au 1°, a, b ou c;

— soit la gestion est soumise à un contrôle de ces autorités ou organismes;

— soit plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance sont désignés par ces autorités ou organismes;

e. les associations formées par un ou plusieurs pouvoirs adjudicateurs visés au 1°, a, b, c ou d;

2° “loi marchés publics”: la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, et la loi du même

leveringen en diensten, alsook de gelijknamige wet van 15 juni 2006, naargelang van welke van toepassing is in een bepaalde situatie;

3° “milieuclausule”: technische clausule in de zin van artikel 7, § 2, b), van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren van 15 juli 2011, die als doelstelling heeft het milieu te vrijwaren door optimalisatie van de milieu-impact van de uitvoering van de overheidsopdracht en betrekking heeft op het voorwerp van de opdracht, de technische specificaties, de kwalitatieve selectie, de gunning van de opdracht of de uitvoering van het contract;

4° “clausule inzake de levenscycluskosten”: technische clausule in de zin van artikel 7, § 2, b), van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren van 15 juli 2011, die als doelstelling heeft rekening te houden met de kosten tijdens de duur van het voorwerp van de opdracht;

5° “sociale en ethische clausule”: technische clausule in de zin van artikel 7, § 2, b), van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren van 15 juli 2011, die gericht is op de menselijke ontwikkeling, zoals bedoeld in het VN-ontwikkelingsprogramma (UNDP), en die niet beantwoordt aan de omschrijving van een milieuclausule of levenscycluskostenclausule;

6° “eerlijke handel”: commercieel partnerschap gebaseerd op dialoog, transparantie en respect, met als doelstelling meer billijkheid in de wereldhandel. Dit draagt bij tot duurzame ontwikkeling, door betere handelsvoorwaarden aan te bieden en door de rechten van de producenten en de arbeiders aan de zelfkant te garanderen, vooral in het Zuiden. De organisaties voor eerlijke handel, die gesteund worden door de consumenten, verbinden er zich actief toe om de producenten te steunen, de publieke opinie te sensibiliseren en campagne te voeren voor veranderingen in de regels en praktijken van de gangbare en internationale handel. De nadere voorwaarden van dit partnerschap worden bepaald bij een in de Ministerraad overlegd besluit, ook om wat wordt gedefinieerd in overeenstemming te brengen met het communautair recht.

nom du 15 juin 2006, selon que l’une ou l’autre est applicable à la situation donnée;

3° “clause environnementale”: clause technique au sens de l’article 7, § 2, b), de l’arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques poursuivant un objectif de préservation de l’environnement par l’optimisation de l’impact environnemental de l’exécution du marché public, qui a trait à l’objet du marché, aux spécifications techniques, à la sélection qualitative, à l’attribution du marché ou à l’exécution du contrat;

4° “clause coût du cycle de vie”: clause technique au sens de l’article 7, § 2, c), de l’arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques visant la prise en compte des coûts qui accompagneront la vie de l’objet du marché;

5° “clause sociale et éthique”: clause technique au sens de l’article 7, § 2, d), de l’arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques visant le développement humain, dans la compréhension que cette notion reçoit dans le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) et qui ne répondent pas à la définition des clauses environnementales ou de coût du cycle de vie;

6° “commerce équitable”: partenariat commercial fondé sur le dialogue, la transparence et le respect, dont l’objectif est de parvenir à une plus grande équité dans le commerce mondial; il contribue au développement durable en offrant de meilleures conditions commerciales et en garantissant les droits des producteurs et des travailleurs marginalisés, tout particulièrement au Sud de la planète; les organisations du commerce équitable, soutenues par les consommateurs, s’engagent activement à soutenir les producteurs, à sensibiliser l’opinion et à mener campagne en faveur de changements dans les règles et pratiques du commerce international et conventionnel; dont les modalités sont définies par arrêté délibéré en Conseil des ministres, y compris pour mettre cette définition en concordance avec le droit communautaire.

HOOFDSTUK 2

Toepassingsgebied

Art. 3

Deze wet is van toepassing op de overheidsopdrachten voor leveringen, diensten en werken waarvan het geraamde bedrag van de overheidsopdracht groter is dan of gelijk aan het drempelbedrag voor de integrale toepassing van het algemeen bestek, als bepaald bij artikel 5, § 2, van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessies voor openbare werken.

HOOFDSTUK 3

De clausules**Afdeling 1***Milieuclausules*

Art. 4

De aanbestedende overheden nemen milieuclausules op in de bijzondere bestekken van hun overheidsopdrachten, als bedoeld in artikel 3.

Die clausules kunnen onder meer het volgende beogen:

- het integreren van gerecyclede of milieuvriendelijk ontworpen materialen of goederen, in het kader van een kringlooeconomie;
- de vermindering van broeikasgasuitstoot of van andere vervuulende uitstoot;
- een geringer verbruik van olie- en fossiele producten of andere niet-hernieuwbare energiebronnen;
- een lager energieverbruik en voorkeur voor hernieuwbare energiebronnen;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen die de biodiversiteit in acht nemen;
- minder afvalproductie, in het bijzonder van gevaarlijke afvalstoffen;
- een vermindering van diffuse vervuilingen in de ecosystemen;

CHAPITRE 2

Champ d'application

Art. 3.

La présente loi est d'application aux marchés publics de fournitures, de services et de travaux pour lesquels le montant estimé du marché est supérieur ou égal au seuil de l'application intégrale du cahier général des charges défini à l'article 5, § 2, de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics et des concessions de travaux publics.

CHAPITRE 3

Les clauses**Section 1***Les clauses environnementales*

Art. 4

Les pouvoirs adjudicateurs incluent des clauses environnementales dans les cahiers spéciaux des charges de leurs marchés publics visés à l'article 3.

Ces clauses peuvent notamment viser:

- l'intégration de matériaux ou de biens recyclés ou éco-conçus, dans une logique d'économie circulaire;
- la réduction des émissions de gaz à effet de serre ou d'autres émissions polluantes;
- la réduction de consommation de produits pétroliers, fossiles, ou d'autres ressources non renouvelables;
- la réduction de consommation d'énergie et une préférence pour les énergies renouvelables;
- le recours à des ressources naturelles respectant la biodiversité;
- la réduction de production de déchets, en particulier de déchets dangereux;
- la réduction des pollutions diffuses dans les écosystèmes;

— het gebruik van producten uit bereedeneerde en/of biologische landbouw in korte ketens;

— het gebruik van diensten, producten en leveringen met een lage milieu-impact;

— de inschakeling van projectontwerpers en studie-bureaus die zelf oplossingen met hoge milieuprestaties bedenken.

Art. 5

Voor de in artikel 3 bedoelde overheidsopdrachten die, tijdens de gebruiksduur van de investering, voor de aanbestedende overheid uitgestelde kosten met zich brengen die meer dan tien procent van de kosten van de overheidsopdracht zouden bedragen, neemt de aanbestedende overheid in het bijzonder bestek clausules inzake de levenscycluskosten op, zodat de inschrijver de meeste van de uitgestelde, geïndexeerde en gecumuleerde kosten tijdens de voorziene gebruiksduur van het voorwerp van de overheidsopdracht kan ramen en de aanbestedende overheid daar rekening kan mee houden.

De Koning kan de methode vaststellen om te bepalen op welke overheidsopdrachten die clausules van toepassing zijn, alsook een lijst opstellen van de categorieën van overheidsopdrachten waarop ze van toepassing zijn.

Afdeling 2

Sociale en ethische clausules

Art. 6

De aanbestedende overheden nemen ethische clausules op in de bijzondere bestekken van hun overheidsopdrachten als bedoeld in artikel 3.

De Koning stelt, tegen 31 december 2016, bij in de Ministerraad²² overlegd besluit, een lijst op van ethische criteria die moeten worden nageleefd bij overheidsopdrachten. Die lijst bevat verplichte en aanvullende criteria en preciseert de soorten overheidsopdrachten waarop elk van die criteria van toepassing is.

De verplichte criteria moeten worden opgenomen in de overheidsopdrachten waarop ze van toepassing

²² (Note temporaire) Le procédé est validé explicitement par le Conseil d'État dans ses avis des 16 et 23 août 2011 sur la proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge afin de rendre l'acquisition de la nationalité belge neutre du point de vue de l'immigration (*Doc. parl.*, Chambre, 2010-2011, n° 53-0476/011, n° 7.1 et 15).

— le recours à des produits issus d'une agriculture raisonnée et/ou biologique, en circuits courts;

— le recours à des services, produits et fournitures ayant un impact environnemental réduit;

— le recours à des adjudicataires auteurs de projets et bureaux d'étude qui conçoivent eux-mêmes des solutions à haute performance environnementale.

Art. 5

Pour les marchés publics visés à l'article 3 et impliquant, à charge du pouvoir adjudicateur, des coûts différés durant l'usage de l'investissement susceptibles de représenter plus de dix pourcents du coût du marché, le pouvoir adjudicateur prévoit dans le cahier spécial des charges des clauses coût du cycle de vie visant l'évaluation par le soumissionnaire et la prise en compte par le pouvoir adjudicateur de l'essentiel des coûts différés, indexés et cumulés que l'on peut prévoir durant la durée prévue d'usage de l'objet du marché.

Le Roi peut arrêter la méthode d'identification des marchés publics concernés par ces clauses, en ce compris en établissant une liste de catégories de marchés publics auxquels elles s'appliquent.

Section 2

Les clauses sociales et éthiques

Art. 6

Les pouvoirs adjudicateurs incluent des clauses éthiques dans les cahiers spéciaux des charges de leurs marchés publics visés à l'article 3.

Le Roi arrête pour le 31 décembre 2016 par arrêté délibéré en Conseil des ministres²² une liste de critères éthiques à mettre en œuvre dans les marchés publics. Cette liste inclut des critères obligatoires et des critères complémentaires. Elle précise les types de marchés auxquels chacun de ces critères s'applique.

Les critères obligatoires doivent être intégrés dans les marchés auxquels ils se rapportent, indépendamment

²² (Note temporaire) Le procédé est validé explicitement par le Conseil d'État dans ses avis des 16 et 23 août 2011 sur la proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge afin de rendre l'acquisition de la nationalité belge neutre du point de vue de l'immigration (*Doc. parl.*, Chambre, 2010-2011, n° 53-0476/011, n° 7.1 et 15).

zijn, los van de in artikel 7 bedoelde doelstellingen. De aanvullende criteria hebben ook betrekking op de in artikel 7 bedoelde doelstellingen.

Het gebruik van bepaalde eerlijke handel producten valt onder de verplichte criteria.

Het naleven van de ethische clausules door de inschrijver en zijn onderaannemers behoort, op straffe van sancties, tot de verplichte criteria ingeval ze nog niet omgezet zouden zijn in het nationaal recht van het land van productie of door de conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie.

Er gelden verplichte criteria in verband met de inachtneming van de door het paritair comité van de betrokken activiteitssector vastgestelde loonschalen en, indien dat comité geen loonschalen heeft vastgesteld, van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen, bepaald op grond van de binnen de Nationale Arbeidsraad gesloten collectieve arbeidsovereenkomsten, zoals de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 van 2 mei 1988 die binnen de NAR werd gesloten en bij koninklijk besluit van 29 juli 1988 algemeen verbindend werd verklaard.

HOOFDSTUK 4

Doelstellingen

Art. 7

De aanbestedende overheden komen voor de in artikel 3 bedoelde overheidsopdrachten die worden goedgekeurd in de periode 2017-2020, tegemoet aan de volgende doelstellingen:

— minstens 20 % van het financieel volume van de overheidsopdrachten en minstens 20 % van die overheidsopdrachten bevatten in het bijzonder bestek milieuclausules van niveau 2 of 3, in de zin van de artikelen 11 en 12;

— minstens 30 % van het financieel volume van de in artikel 5 bedoelde overheidsopdrachten en minstens 30 % van die overheidsopdrachten bevatten clausules betreffende de levenscycluskosten;

— 30 % van het financieel volume van de overheidsopdrachten en minstens 30 % van die overheidsopdrachten bevatten ethische clausules die uitvoering geven aan aanvullende criteria als bedoeld in artikel 6; voor deze doelstelling wordt enkel rekening gehouden met de overheidsopdrachten die voor de opname van dergelijke clausules in aanmerking komen.

des objectifs visés à l'article 7. Les critères complémentaires ont également égard aux objectifs visés à l'article 7.

Le recours à certains produits du commerce équitable fait l'objet de critères obligatoires.

Le respect de ces clauses éthiques par l'adjudicataire et ses sous-traitants sous peine de pénalités fait l'objet de critères obligatoires dans l'hypothèse où celles-ci n'auraient pas déjà été mises en œuvre dans le droit national du pays de production ou par des conventions de l'Organisation internationale du travail.

Le respect des barèmes de rémunération fixés par la commission paritaire du secteur d'activité concerné et, si celle-ci n'en a établi aucun, du revenu minimum mensuel moyen garanti, fixé sur la base de conventions collectives conclues au sein du Conseil national du travail, telle que la convention collective n°43 du 2 mai 1988 conclue au sein du CNT et rendue obligatoire par l'arrêté royal du 29 juillet 1988 font l'objet de critères obligatoires.

CHAPITRE 4

Objectifs

Art. 7

Les pouvoirs adjudicateurs atteignent, pour les marchés publics visés à l'article 3 et approuvés durant la période 2017-2020, les objectifs suivants:

— 20 % au moins du volume financier des marchés et 20 % au moins de ces marchés font l'objet de clauses environnementales incluses dans le cahier spécial des charges, qualifiés aux niveaux 2 ou 3 en vertu des articles 11 et 12;

— 30 % au moins du volume financier des marchés visés à l'article 5 et 30 % au moins de ces marchés font l'objet de clauses coût du cycle de vie;

— 30 % du volume financier des marchés et 30 % au moins de ces marchés font l'objet de clauses éthiques mettant en œuvre des critères complémentaires au sens de l'article 6; pour ces derniers objectifs, ne sont pris en considération que les marchés qui se prêtent à l'inclusion de telles clauses.

Met ingang van 1 januari 2021 wordt de Koning gemachtigd, telkens voor een periode van drie jaar, strengere doelstellingen op te leggen aangaande de opname van de door deze wet beoogde clausules.

De doelstellingen van een periode voor een categorie van clausules mogen niet lager zijn dan de overeenkomstige doelstellingen van de voorgaande periode.

HOOFDSTUK 5

Middelen

Afdeling 1

Personeel

Art. 8

Binnen elke aanbestedende overheid wordt een *resource*-persoon aangewezen die belast wordt met het toezicht op de uitvoering van deze wet. De aanbestedende overheid geeft de naam en de gegevens van die persoon door aan de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling, ingesteld bij de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling.

Die rol wordt opgenomen in de functiebeschrijving van die persoon en in het organogram van de instelling in kwestie.

Art. 9

De Koning bepaalt de inrichting van de opleiding van de in artikel 8 bedoelde *resource*-personen voor de uitvoering van de in datzelfde artikel beschreven taak. Hij kan die opleiding uitbreiden tot andere categorieën van personen.

Afdeling 2

Boordtabel, rapportering en bekendmaking

Art. 10

De bekendmakingen van de opdrachten van de aanbestedende overheden vermelden het bestaan van ethische en sociale clausules alsook milieuclausules en clausules inzake de levenscycluskosten.

À partir du 1^{er} janvier 2021, le Roi est habilité à imposer, chaque fois pour une période de trois années, des objectifs plus exigeants pour ce qui concerne l'inclusion des clauses visées par la présente loi.

Les objectifs d'une période pour une catégorie de clauses ne peuvent être inférieurs aux objectifs correspondants de la période précédente.

CHAPITRE 5

Les moyens

Section 1^{re}

Le personnel

Art. 8

Au sein de chaque pouvoir adjudicateur, une personne-ressource est désignée afin de veiller à la mise en œuvre de la présente loi. Le pouvoir adjudicateur communique le nom et les coordonnées de cette personne à la Commission interdépartementale pour le développement durable telle qu'instaurée par la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable.

La description de fonction de cette personne et l'organigramme de l'organisme concerné reprennent ce rôle.

Art. 9

Le Roi détermine l'organisation de la formation des personnes-ressources visées à l'article 8 pour l'accomplissement de la mission précisée au même article. Il peut étendre cette formation à d'autres catégories de personnes.

Section 2

Tableau de bord, rapportage et publicité

Art. 10

Les avis de marché des pouvoirs adjudicateurs portent mention de l'existence de clauses environnementales, de coût du cycle de vie, éthiques ou sociales.

Art. 11

Elke aanbestedende overheid houdt een boordtabel van de in artikel 3 bedoelde overheidsopdrachten bij. In die tabel staan voor een welbepaald kalenderjaar de gegevens met betrekking tot de opdrachten die in de loop van dat jaar zijn uitgeschreven, lopen of voltooid zijn.

Die boordtabel preciseert voor elke overheidsopdracht:

— de indeling ervan, meer bepaald rekening houdend met de bijlagen I en II van de wet op de overheidsopdrachten;

— het al dan niet opnemen van ethische en sociale clausules alsook milieuclausules en clausules inzake de levenscycluskosten, alsook de omschrijving daarvan;

— een evaluatie van het vereiste niveau van de milieuclausules, in vergelijking met de krachtens artikel 12 bepaalde referentieniveaus;

— een evaluatie van het niveau van de verbintenissen aangegaan door de inschrijver, op het ogenblik van de toewijzing van de opdracht, met betrekking tot de in het bijzonder bestek opgenomen ethische en sociale clausules alsook milieuclausules en clausules inzake de levenscycluskosten;

— een evaluatie van de wijze waarop de inschrijver, tijdens de uitvoering van de opdracht, zijn verbintenissen is nagekomen in het licht van de in het bijzonder bestek opgenomen ethische en sociale clausules alsook milieuclausules en clausules inzake de levenscycluskosten.

De Koning bepaalt de vorm van de boordtabel, de aanvullende elementen voor de indeling van de opdrachten en elke uitbreiding van de boordtabel die Hij nuttig acht.

Art. 12

Er zijn vier referentieniveaus voor de kwalificatie van de milieuevereisten, gaande van een gunning zonder milieubepaling (niveau 0) tot een gunning met de beste milieupraktijken die op het ogenblik van de gunning van toepassing zijn (niveau 3). De clausules inzake de levenscycluskosten vallen daar niet onder.

Op voorstel van de voor Duurzame Ontwikkeling bevoegde minister stelt de Koning een algemene definitie van die vier niveaus vast. Hij kan de concrete draagwijdte ervan vaststellen voor bepaalde categorieën

Art. 11

Chaque pouvoir adjudicateur tient à jour un tableau de bord des marchés publics visés à l'article 3. Figurent dans ce tableau, pour une année civile déterminée, les données relatives aux marchés lancés, en cours ou achevés cette année-là.

Ce tableau de bord précise, pour chaque marché public:

— sa classification, eu notamment égard aux annexes I et II de la loi marchés publics;

— la présence ou non de clauses environnementales, coût du cycle de vie, éthiques et sociales et leur libellé;

— une évaluation du niveau d'exigence des clauses environnementales par comparaison avec les niveaux de référence définis en vertu de l'article 12;

— une évaluation du niveau des engagements pris par l'adjudicataire, au moment de l'attribution du marché, en rapport avec les stipulations environnementales, éthiques, sociales et relatives au coût du cycle de vie inscrites dans le cahier spécial des charges;

— une évaluation de la manière dont l'adjudicataire aura mis en œuvre ses engagements en rapport avec les stipulations environnementales, éthiques, sociales et relatives au coût du cycle de vie inscrites dans le cahier spécial des charges, lors de l'exécution du marché.

La forme du tableau de bord, les éléments complémentaires de classification des marchés et toute extension du tableau de bord qu'il juge utile sont arrêtés par le Roi.

Art. 12

Les niveaux de référence pour la qualification des exigences environnementales sont au nombre de quatre et vont d'une passation sans stipulation environnementale (niveau 0) à une passation intégrant les meilleures pratiques environnementales en vigueur au moment de la passation du marché (niveau 3). Les clauses coût de cycle de vie n'interviennent pas dans cette qualification.

Le Roi, sur proposition du ministre en charge du développement durable, arrête une définition en termes généraux de ces quatre niveaux. Il peut en arrêter la portée concrète pour certaines catégories de marchés

van opdrachten die Hij preciseert, ook met verwijzing naar bestaande instrumenten en verzamelingen van clausules. Hij kan ook bepalen welke categorieën van opdrachten niet in aanmerking komen voor ecologische optimalisatie en dus buiten het toepassingsgebied van deze bepaling vallen.

Art. 13

Tegen 31 januari van elk jaar bezorgen de aanbestedende overheden een bijgewerkt exemplaar van de boordtabel van het voorbije jaar aan de Interdepartementale Commissie voor duurzame ontwikkeling.

Uiterlijk tegen 31 mei van elk jaar worden de boordtabellen, of de delen ervan die de Koning bij besluit vaststelt, op zijn minst op het internet bekendgemaakt door de Interdepartementale Commissie voor duurzame ontwikkeling.

HOOFDSTUK 6

Federale coördinatie en evaluatie

Art. 14

De Koning wijst de dienst(en) of instelling(en) aan die met de volgende taken worden belast:

1. de redactie en verspreiding van duidelijke en toegankelijke informatie over de in deze wet bedoelde clausules, ten behoeve van de inschrijvers en de aanbestedende overheden;

2. de opleiding van de *resource*-personen en andere categorieën van in artikel 9 bedoelde personen;

3. de juridische en technische bijstand aan de aanbestedende overheden bij de redactie van de clausules in de bijzondere bestekken, bij de *follow-up* ervan en bij het opstellen van de boordtabel;

4. informatie voor de bedrijven om ze te helpen bij het ingaan op bijzondere bestekken die clausules betreffende de levenscycluskosten, milieuclausules en ethische clausules bevatten, inzonderheid in de vorm van opleidingen of publicaties, met inachtneming van het beginsel van de gelijkheid van de inschrijvers;

5. de inzameling, compilatie en bekendmaking van de boordtabellen;

qu'il précise, en ce compris par référence à des outils et recueils de clauses existants. Il peut également désigner des catégories de marchés qui ne se prêtent pas à une optimisation environnementale et qui sortiront donc du champ d'application de la présente disposition.

Art. 13

Pour le 31 janvier de chaque année, les pouvoirs adjudicateurs communiquent à la Commission interdépartementale du développement durable une copie à jour du tableau de bord de l'année écoulée.

Pour le 31 mai de chaque année, au plus tard, les tableaux de bord, ou les parties de ces tableaux que le Roi détermine par arrêté, sont publiés, à tout le moins sur Internet, par la Commission interdépartementale du développement durable.

CHAPITRE 6

Coordination fédérale et évaluation

Art. 14

Le Roi désigne le ou les services ou organismes chargés des missions suivantes:

1. la rédaction et la diffusion d'informations claires et accessibles sur les clauses visées par la présente loi, à destination des soumissionnaires et des pouvoirs adjudicateurs;

2. la formation des personnes-ressources et autres catégories de personnes visées à l'article 9;

3. le soutien juridique et technique aux pouvoirs adjudicateurs pour la rédaction des clauses dans les cahiers spéciaux des charges, pour leur suivi et pour la tenue du tableau de bord;

4. une information aux entreprises pour les aider à répondre aux cahiers spéciaux des charges incluant des clauses coût du cycle de vie, environnementales et éthiques pouvant notamment prendre la forme de formations ou de publications, dans le respect du principe d'égalité des soumissionnaires;

5. la collecte, la compilation et la publication des tableaux de bord;

6. de bekendmaking van de in artikel 15 bedoelde driejaarlijkse evaluatie;

7. de analyse van de boordtabellen, het onderzoek naar de vermoedelijke tekortkomingen betreffende het nakomen van de in deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan bepaalde verplichtingen, en de uitvoering en de *follow-up* van de in hoofdstuk 7 bepaalde sancties.

Art. 15

De tenuitvoerlegging van deze wet wordt om de drie jaar geëvalueerd, op grond van een compilatie van de boordtabellen. Elke evaluatie betreft een periode die overeenkomt met de als referentie geldende driejarige periode betreffende de doelstellingen, zoals bepaald bij artikel 7.

De evaluatie heeft inzonderheid betrekking op:

1. het aantal, het type en het financieel volume van de in deze wet bedoelde overheidsopdrachten;
2. de betrokkenheid van de inschrijvers bij de uitvoering van de in deze wet bedoelde opdrachten;
3. de toetsing van de resultaten aan de in artikel 7 bedoelde doelstellingen;
4. aanbevelingen om de gunning van de opdrachten efficiënter te maken en over te gaan tot besparingen door schaalvergroting in verband met de opdrachten die gemeenschappelijk zijn voor verscheidene instellingen, inzonderheid door een beroep te doen op opdrachtencentrales;
5. aanbevelingen inzake de bijsturing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De Interdepartementale Commissie voor duurzame ontwikkeling wordt belast met de delen van die evaluatie welke tot haar taken behoren. De Koning wijst de dienst(en) of instelling(en) aan die belast worden met het resterende deel van de evaluatie.

Uiterlijk op 1 juni van het jaar dat volgt op het aflopen van de geëvalueerde driejarige periode wordt de evaluatie bezorgd aan de voor de Interdepartementale Commissie voor duurzame ontwikkeling bevoegde

6. la publication de l'évaluation triennale prévue à l'article 15;

7. l'analyse des tableaux de bords, l'instruction des manquements supposés aux obligations prévues par la présente loi et par ses arrêtés d'exécution et la mise en œuvre et le suivi des sanctions prévues au Chapitre 7.

Art. 15

La mise en œuvre de la présente loi est évaluée tous les 3 ans, sur la base d'une compilation des tableaux de bords. La période couverte par chaque évaluation correspond au triennat de référence pour les objectifs, tel que précisé à l'article 7.

L'évaluation porte notamment sur:

1. le nombre, le type et le volume financier de marchés publics visés par la présente loi;
2. l'implication des adjudicataires dans l'exécution des marchés visés par de la présente loi;
3. la comparaison des résultats avec les objectifs visés à l'article 7;
4. des recommandations pour améliorer l'efficacité de la passation des marchés et effectuer des économies d'échelle dans les marchés qui sont communs à plusieurs organismes, notamment par le recours à des centrales de marchés;
5. des recommandations d'amélioration de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

La Commission interdépartementale du développement durable est chargée des parties de cette évaluation qui entrent dans ses missions. Le Roi désigne le ou les services ou organismes chargé(s) du solde de l'évaluation.

Cette évaluation est communiquée au ministre ayant la Commission interdépartementale pour le développement durable dans ses compétences et à la Chambre des représentants au plus tard le 1^{er} juin de l'année qui

minister en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. De evaluatie wordt op zijn minst op het internet bekendgemaakt.

HOOFDSTUK 7

Controle en sancties

Art. 16

Onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, zien de door de Koning aangewezen ambtenaren en beambten toe op het naleven van deze wet en, in voorkomend geval, de uitvoeringsbesluiten ervan.

Het Rekenhof wordt ermee belast regelmatig een doorlichting uit te voeren over het naleven van de wet en rapporteert hierover aan het Parlement.

Art. 17

De door de aanbestedende overheden begane tekortkomingen worden bekendgemaakt volgens de door de Koning bepaalde regels.

Art. 18

In de bestekken of opdrachtdocumenten wordt voorzien in passende bijzondere straffen en geldboetes bij niet-naleving van de verplichtingen en voorwaarden die worden opgelegd krachtens deze wet. De in artikel 8 bedoelde *resource*-persoon ziet toe op de naleving van de voorwaarden en de toepassing van de in uitzicht gestelde straffen en geldboetes.

Zo een inschrijver een van de bij of met toepassing van deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan bepaalde verplichtingen niet naleeft, hetgeen bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing is vastgesteld, of wanneer de inschrijver de tekortkoming niet heeft betwist, kan de Interdepartementale Commissie voor duurzame ontwikkeling, nadat de inschrijver omtrent die mogelijkheid is gehoord, hem een geldboete opleggen.

De in het eerste lid bedoelde tekortkoming wordt bekendgemaakt volgens de door de Koning bepaalde nadere regels.

suit l'écoulement du triennat évalué. Elle est publiée, à tout le moins sur Internet.

CHAPITRE 7

Contrôle et sanctions

Art. 16

Sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires et agents désignés par le Roi veillent au respect de la présente loi et, le cas échéant, de ses arrêtés d'exécution.

La Cour des comptes est chargée d'effectuer régulièrement un audit sur le respect de la loi et d'en faire rapport au Parlement.

Art. 17

Il est donné publicité du manquement commis par les pouvoirs adjudicateurs, selon les modalités arrêtées par le Roi.

Art. 18

Les cahiers des charges ou les documents du marché prévoient des sanctions et des amendes spéciales adaptées en cas de non-respect des obligations et des conditions imposées dans le cadre de la présente loi. La personne-ressource visée à l'article 8 veille au respect des conditions et à l'application des sanctions et amendes prévues.

En cas de non-respect par un adjudicataire d'une des obligations prévues par ou par application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, reconnu par une décision de justice coulée en force de chose jugée ou lorsque l'adjudicataire n'a pas contesté le manquement, la Commission interdépartementale du développement durable peut infliger à l'adjudicataire, préalablement entendu par rapport à cette possibilité, une amende.

Il est donné publicité du manquement visé à l'alinéa 1^{er}, selon les modalités arrêtées par le Roi.

HOOFDSTUK 8

Tenuitvoerlegging van de artikelen 8 en 11

Art. 19

De bij artikel 8 bepaalde verplichtingen betreffende de *resource*-persoon bij de aanbestedende overheid moeten binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet zijn uitgevoerd.

De bij artikel 11 bepaalde verplichting tot het bijhouden van een boordtabel van de overheidsopdrachten treedt in werking op 1 januari 2017.

HOOFDSTUK 9

Wijziging van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren van 15 juli 2011

Art. 20

Artikel 7 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren van 15 juli 2011 wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 7 § 1. De aanbestedende overheid neemt de technische specificaties op in de opdrachtdocumenten. Waar mogelijk worden in deze technische specificaties toegankelijkheidscriteria in overweging genomen, teneinde rekening te houden met de behoeften van alle gebruikers, inbegrepen de personen met een handicap.

§ 2. Onverminderd de verplichte nationale technische voorschriften, voor zover verenigbaar met het Europees recht, worden de technische specificaties als volgt aangegeven:

a) hetzij door verwijzing naar de technische specificaties en, in volgorde van voorkeur, naar de nationale normen waarin Europese normen zijn omgezet, de Europese technische goedkeuringen, de gemeenschappelijke technische specificaties, internationale normen, andere door de Europese normalisatie-instellingen opgestelde technische referentiesystemen, of, bij ontstentenis daarvan, de nationale normen, de nationale technische goedkeuringen dan wel de nationale technische specificaties inzake het ontwerpen, het berekenen en het uitvoeren van werken en het gebruik van producten; iedere verwijzing gaat vergezeld van de woorden “of gelijkwaardig”;

CHAPITRE 8

Mise en œuvre des articles 8 et 11

Art. 19

Les obligations relatives à la personne-ressource au sein des pouvoirs adjudicateurs prévues à l'article 8 doivent être mises en œuvre dans les 6 mois de l'entrée en vigueur de la présente loi.

L'obligation de tenue d'un tableau de bord des marchés publics prévue à l'article 11 prend cours au 1^{er} janvier 2017.

CHAPITRE 9

Modification de l'arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques

Art. 20

L'article 7 de l'arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques est remplacé par ce qui suit:

“Art. 7 § 1^{er} Le pouvoir adjudicateur inclut les spécifications techniques dans les documents du marché. Chaque fois que possible, ces spécifications techniques sont établies de manière à prendre en considération les critères d'accessibilité pour tenir compte des besoins de tous les utilisateurs, y compris les personnes handicapées.

§ 2. Sans préjudice des règles techniques nationales obligatoires, dans la mesure où elles sont compatibles avec le droit européen, les spécifications techniques sont formulées:

a) soit par référence à des spécifications techniques et, par ordre de préférence, aux normes nationales transposant des normes européennes, aux agréments techniques européens, aux spécifications techniques communes, aux normes internationales, aux autres référentiels techniques élaborés par les organismes européens de normalisation ou, lorsque ceux-ci n'existent pas, aux normes nationales, aux agréments techniques nationaux, ou aux spécifications techniques nationales en matière de conception, de calcul et de réalisation des ouvrages et de mise en œuvre des produits; chaque référence est accompagnée de la mention “ou équivalent”;

b) hetzij in termen van prestatie-eisen of milieueisen; deze kunnen milieuclausules omvatten waarvan het doel de vrijwaring van het milieu is door de optimalisatie van de milieuvoetafdruk bij de uitvoering van de overheidsopdrachten; zij hebben betrekking op het voorwerp van de opdracht, de technische specificaties, de kwalitatieve selectie, de gunning van de opdracht of de uitvoering van de overeenkomst; zij moeten zo nauwkeurig zijn dat de inschrijvers in staat zijn het voorwerp van de opdracht te bepalen en de aanbestedende overheid bij machte is de opdracht te gunnen; zij beogen met name:

- het integreren van gerecyclede of milieuvriendelijk ontworpen materialen of goederen, in het kader van een kringlooeconomie;

- de vermindering van broeikasgasuitstoot of van andere vervuulende uitstoot;

- een geringer verbruik van olie- en fossiele producten of andere niet-hernieuwbare energiebronnen;

- een lager energieverbruik en voorkeur voor hernieuwbare energiebronnen;

- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen die de biodiversiteit in acht nemen;

- minder afvalproductie, in het bijzonder van gevaarlijke afvalstoffen;

- een vermindering van diffuse vervuilingen in de ecosystemen;

- het integreren van gerecyclede materialen of goederen, in het kader van een kringlooeconomie;

- het gebruik van producten uit bereedeneerde en/of biologische landbouw in korte ketens;

- het gebruik van diensten, producten en leveringen met een lage milieu-impact;

- de inschakeling van projectontwerpers en studie-bureaus die zelf oplossingen met hoge milieuprestaties bedenken.

c) hetzij in termen van prestatie-eisen of eisen met betrekking tot de levenscycluskosten, waarbij rekening wordt gehouden met alle uitgestelde kosten tijdens de gebruiksduur van de investering die meer dan tien procent van de kosten van de overheidsopdracht zouden bedragen; ter zake neemt de aanbestedende overheid in het bijzonder bestek clausules op inzake de levenscycluskosten, zodat de inschrijver de meeste van de uitgestelde, geïndexeerde en gecumuleerde kosten

b) soit en termes de performances ou d'exigences environnementales; celles-ci peuvent inclure des clauses environnementales dont l'objectif est de poursuivre un objectif de préservation de l'environnement par l'optimisation de l'impact environnemental de l'exécution du marché public; elle a trait à l'objet du marché, aux spécifications techniques, à la sélection qualitative, à l'attribution du marché ou à l'exécution du contrat; elles doivent être suffisamment précises pour permettre aux soumissionnaires de déterminer l'objet du marché et au pouvoir adjudicateur d'attribuer le marché; elles visent notamment:

- l'intégration de matériaux ou de biens recyclés ou éco-conçus, dans une logique d'économie circulaire;

- la réduction des émissions de gaz à effet de serre ou d'autres émissions polluantes;

- la réduction de consommation de produits pétroliers, fossiles, ou d'autres ressources non renouvelables;

- la réduction de consommation d'énergie et une préférence pour les énergies renouvelables;

- le recours à des ressources naturelles respectant la biodiversité;

- la réduction de production de déchets, en particulier de déchets dangereux;

- la réduction des pollutions diffuses dans les écosystèmes;

- l'intégration de matériaux ou de biens recyclés, dans une logique d'économie circulaire;

- le recours à des produits issus d'une agriculture raisonnée et/ou biologique, en circuits courts;

- le recours à des services, produits et fournitures ayant un impact environnemental réduit;

- le recours à des adjudicataires auteurs de projets et bureaux d'étude qui conçoivent eux-mêmes des solutions à haute performance environnementale;

c) soit en termes de performances ou d'exigences liées au coût du cycle de la vie visant la prise en compte de l'ensemble des coûts différés durant l'usage de l'investissement susceptibles de représenter plus de dix pourcents du coût du marché; notamment par la prise en compte par le pouvoir adjudicateur dans le cahier spécial des charges des clauses coût du cycle de vie visant l'évaluation par le soumissionnaire de l'essentiel des coûts différés, indexés et cumulés sur la durée

tijdens de voorziene gebruiksduur van het voorwerp van de overheidsopdracht kan ramen; die clausules moeten zo nauwkeurig zijn dat de inschrijvers het voorwerp van de opdracht kunnen bepalen en de aanbestedende overheid de opdracht kunnen gunnen;

d) hetzij in termen van prestatie-eisen of sociale en ethische eisen; deze kunnen verplichte criteria omvatten, onder meer het gebruik van bepaalde producten uit de eerlijke handel en de naleving van de verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie; zij moeten zo nauwkeurig zijn dat de inschrijvers het voorwerp van de opdracht kunnen bepalen en de aanbestedende overheid de opdracht kunnen gunnen;

e) hetzij in de onder b), c) of d) bedoelde termen van prestatie-eisen of functionele eisen, waarbij wordt verwezen naar de onder a) bedoelde specificaties;

f) hetzij door verwijzing naar de onder a) bedoelde specificaties voor bepaalde kenmerken, en naar de onder b), c) of d) bedoelde prestatie-eisen of eisen voor andere kenmerken.

§ 3. Wanneer de aanbestedende overheid gebruik maakt van de mogelijkheid te verwijzen naar de in § 2, a), b), c) of d) bedoelde specificaties, kan ze echter geen offerte weren met als reden dat de aangeboden producten en diensten niet beantwoorden aan de specificaties waarnaar zij heeft verwezen, indien de inschrijver, tot voldoening van de aanbestedende overheid, in zijn offerte met elk passend middel aantoonst dat de door hem voorgestelde oplossingen op gelijkwaardige wijze voldoen aan de eisen van de technische specificaties. Een passend middel kan een technisch dossier van de fabrikant zijn of een testverslag van een erkende organisatie.

§ 4. Wanneer de aanbestedende overheid gebruik maakt van de in § 2 geboden mogelijkheid prestatie-eisen of functionele eisen te stellen, mag ze geen aanbod van werken, producten of diensten afwijzen die beantwoorden aan een nationale norm waarin een Europese norm is omgezet, aan een Europese technische goedkeuring, aan een gemeenschappelijke technische specificatie, aan een internationale norm, of aan een door een Europese normalisatie-instelling opgesteld technisch referentiesysteem, wanneer deze specificaties betrekking hebben op de prestaties of functionele eisen die ze heeft voorgeschreven.

De inschrijver toont, tot voldoening van de aanbestedende overheid, in zijn offerte met elk passend middel aan dat de aan de norm beantwoordende werken, producten of diensten aan de prestatie-eisen of functionele

prévue d'usage de l'investissement; elles doivent être suffisamment précises pour permettre aux soumissionnaires de déterminer l'objet du marché et au pouvoir adjudicateur d'attribuer le marché;

d) soit en termes de performances ou d'exigences sociales ou éthiques; celles-ci peuvent inclure des critères obligatoires dont notamment le recours à certains produits du commerce équitable et le respect des conventions de l'Organisation internationale du travail; elles doivent être suffisamment précises pour permettre aux soumissionnaires de déterminer l'objet du marché et au pouvoir adjudicateur d'attribuer le marché;

e) soit en termes de performances ou d'exigences fonctionnelles visées aux points b), c) ou d), en se référant aux spécifications citées au point a);

f) soit par une référence aux spécifications visées au point a) pour certaines caractéristiques et aux performances ou exigences visées aux points b), c) ou d) pour d'autres caractéristiques;

§ 3. Lorsque le pouvoir adjudicateur fait usage de la possibilité de se référer aux spécifications visées au § 2, a), b) c) ou d), il ne peut pas rejeter une offre au motif que les produits et services offerts sont non conformes aux spécifications auxquelles il a fait référence, dès lors que le soumissionnaire prouve dans son offre, à la satisfaction du pouvoir adjudicateur, par tout moyen approprié, que les solutions qu'il propose satisfont de manière équivalente aux exigences des spécifications techniques. Peut constituer un moyen approprié, un dossier technique du fabricant ou un rapport d'essai d'un organisme reconnu.

§ 4. Lorsque le pouvoir adjudicateur fait usage de la possibilité, prévue au § 2, d'établir des prescriptions en termes de performances ou d'exigences fonctionnelles, il ne peut rejeter une offre de travaux, de produits ou de services conformes à une norme nationale transposant une norme européenne, à un agrément technique européen, à une spécification technique commune, à une norme internationale, ou à un référentiel technique élaboré par un organisme européen de normalisation, si ces spécifications visent les performances ou les exigences fonctionnelles qu'il a requises.

Le soumissionnaire est tenu de prouver dans son offre, à la satisfaction du pouvoir adjudicateur et par tout moyen approprié, que les travaux, produits ou services conformes à la norme répondent aux performances ou

eisen van de aanbestedende overheid voldoen. Een passend middel kan een technisch dossier van de fabrikant zijn of een testverslag van een erkende organisatie.

§ 5. “Erkende organisaties” in de zin van dit artikel zijn testlaboratoria, ijklaboratoria en inspectie- en certificatieorganisaties die voldoen aan de toepasselijke Europese normen. De aanbestedende overheid aanvaardt certificaten van in andere lidstaten erkende organisaties.

Art. 21

De Koning is gemachtigd de in artikel 20 bedoelde bepaling te wijzigen.

28 september 2015

exigences fonctionnelles du pouvoir adjudicateur. Peut constituer un moyen approprié, un dossier technique du fabricant ou un rapport d’essai d’un organisme reconnu.

§ 5. Par “organismes reconnus” au sens du présent article, on entend les laboratoires d’essai, de calibrage, les organismes d’inspection et de certification, conformes aux normes européennes applicables. Le pouvoir adjudicateur accepte les certificats émanant d’organismes reconnus dans d’autres États membres.

Art. 21

Le Roi est habilité à modifier la disposition visée à l’article 20.

28 septembre 2015

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)
 Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
 Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
 Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
 Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)