

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 januari 2017

WETSVOORSTEL

**betreffende de inning van penale boeten
door de politie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koenraad DEGROOTE**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1610/ (2015/2016):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Lahaye-Battheu c.s.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003: Amendement.

Zie ook:

- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 janvier 2017

PROPOSITION DE LOI

**relative à la perception des amendes pénales
par la police**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Koenraad DEGROOTE**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	4
IV. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 **1610/ (2015/2016):**

- 001: Proposition de loi de Mme Lahaye-Battheu et consorts.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003: Amendement.

Voir aussi:

- 005: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 6 juli 2016 en 24 januari 2017.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 6 juli 2016 heeft uw commissie eenparig beslist de tekst van het wetsvoorstel ter advies voor te leggen aan de Afdeling wetgeving van de Raad van State. Dat advies werd uitgebracht op 5 september 2016 (zie DOC 54 1610/002).

Tijdens diezelfde vergadering heeft uw commissie ook beslist het wetsvoorstel voor schriftelijk advies voor te leggen aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen, alsook aan de minister van Justitie en de minister van Financiën.

De minister van Justitie heeft zijn advies ter kennis gebracht bij brief van 11 oktober 2016; de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen, heeft dat gedaan bij brief van 23 januari 2017. Die beide adviezen werden meegedeeld aan de leden.

De minister van Financiën heeft geen advies bezorgd.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld), hoofdindienster van het wetsvoorstel, constateert dat de wet van 17 juni 2013 houdende betere inning van penale boeten de mobiele brigades van de administratie Douane en Accijnzen machtigt “slimme camera’s” te gebruiken om de voertuigen op te sporen waarvan de eigenaar opgelopen verkeersboeten niet heeft betaald. Uit de door de minister van Financiën bezorgde cijfers blijkt dat dankzij die machtiging een fors hoger bedrag aan geldboeten kon worden geïnd.

In sommige gerechtelijke arrondissementen (bijvoorbeeld West-Vlaanderen en Antwerpen) worden de mobiele ANPR-politicamera’s nu reeds gebruikt voor de opsporing van buitenlandse bestuurders die niet zijn overgegaan tot betaling van de geldboeten die ze ingevolge verkeersovertreden opliepen, om aldus die bestuurders tot onmiddellijke betaling te dwingen. De spreekster acht het wenselijk die goede praktijk uit te breiden en de politiediensten structureel toegang te

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de ses réunions du 6 juillet 2016 et du 24 janvier 2017.

I. — PROCÉDURE

Lors de sa réunion du 6 juillet 2016, votre commission a décidé, à l’unanimité, de soumettre le texte de la proposition de loi à l’avis de la section de législation du Conseil d’État. Cet avis a été rendu le 5 septembre 2016 (voir DOC 54 1610/002).

Au cours de la même réunion, votre commission a également décidé de soumettre la proposition de loi à l’avis écrit du ministre de la Sécurité et de l’Intérieur, du ministre de la Justice et du ministre des Finances.

Le ministre de la Justice a communiqué son avis par lettre du 11 octobre 2016. Le ministre de la Sécurité et de l’Intérieur a communiqué son avis par lettre du 23 janvier 2017. Ces avis ont été communiqués aux membres.

Aucun avis n’a été transmis par le ministre des Finances.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Sabien Lahaye Battheu (Open Vld), auteur principal de la proposition de loi, constate que la loi du 17 juin 2013 portant une meilleure perception d’amendes pénales habilite les brigades mobiles de l’administration des Douanes et Accises à utiliser des caméras intelligentes afin de repérer les véhicules dont le propriétaire n’a pas encore acquitté les amendes routières pénales dont il est redevable. Il ressort des chiffres communiqués par le ministre des Finances que cette habilitation a permis d’augmenter de manière importante le montant des amendes perçues.

Dans certains arrondissements judiciaires comme en Flandre occidentale et à Anvers, les caméras ANPR mobiles de la police sont d’ores et déjà utilisées pour repérer des contrevenants étrangers n’ayant pas payé des amendes de roulage, de manière à pouvoir les contraindre à payer sur-le-champ. L’intervenante juge opportun d’étendre cette bonne pratique et de prévoir structurellement la possibilité, pour les services de police, d’accéder à la banque de données des amendes

geven tot de databank van openstaande penale boeten; dat moet de mogelijkheid bieden over te gaan tot onmiddellijke inning of zelfs tot de immobilisering van het voertuig indien de verkeersovertreder weigert het bedrag van de verschuldigde geldboeten te betalen. Met die nieuwe regeling zullen de bestuurders die dergelijke geldboeten verschuldigd zijn, er wellicht toe worden aangezet die boeten sneller te betalen.

Ter compensatie van de werklust die dat systeem voor de politiediensten kan veroorzaken, stelt het wetsvoorstel een “administratieve vergoeding” in uitzicht, ten belope van 10 % van de geïnde bedragen. Die vergoeding zou rechtstreeks worden gestort aan de politiezones en aan de diensten van de federale politie die de geldboete hebben geïnd.

Tot slot geeft mevrouw Lahaye-Battheu wel aan dat de inning van de geldboeten niet tot de kerntaken van de politie behoort. Het wetsvoorstel vormt dus een tussenstap in afwachting van de privatisering van de niet-essentiële politietaken.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Emir Kir (PS) merkt op dat de aanwending van ANPR-camera's niet is veralgemeend over het hele Belgisch grondgebied; ze komen immers meer voor in Vlaanderen dan in Wallonië. De keuze voor dergelijke instrumenten doet dus vragen rijzen. De indieners van het wetsvoorstel willen dat 10 % van de geldboeten wordt doorgestort aan de politiezone die de onmiddellijke inning zal hebben verricht, maar die aanpak zou onbillijk kunnen blijken ten aanzien van de Waalse politiezones. De nationale solidariteit gebiedt dat het beter zou zijn die forfaitaire vergoedingen door te storten naar het Verkeersveiligheidsfonds (het vroegere Verkeersboetefonds), teneinde ze billijk te verdelen over de politiezones.

Tot slot ziet de spreker een juridisch probleem in de mogelijkheid om over te gaan tot de gedwongen verkoop van het voertuig wanneer de overtreder de verschuldigde geldboetes niet heeft betaald binnen dertig dagen nadat het voertuig is geïmmobiliseerd. Daarom zijn het advies van de Raad van State en dat van de minister van Justitie van groot belang voordat over het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel wordt gestemd.

Volgens *de heer Alain Top (sp.a)* is iedereen het erover eens dat de inning van de geldboetes beter moet verlopen, maar de vraag is hoe dat moet gebeuren. De spreker vraagt zich voorts af of de overheveling van die taak naar de politie die diensten niet zal opzadelen met

pénales impayées afin de procéder à la perception immédiate voire à l'immobilisation du véhicule lorsque le contrevenant refuse de s'acquitter du montant des amendes dues. L'introduction de ce système pourra avoir pour effet d'encourager les conducteurs redevables de telles amendes à les payer plus rapidement.

Afin de compenser la charge de travail qui pourrait résulter de ce système pour les services de police, la proposition de loi prévoit une indemnité “administrative” correspondant à 10 % des sommes perçues. Cette indemnité sera directement versée aux zones de police et aux services de la police fédérale qui ont effectué la perception de l'amende.

Mme Lahaye-Battheu ajoute toutefois que la perception des amendes ne figure pas parmi les tâches essentielles de la police. La proposition de loi constitue donc une étape intermédiaire dans l'attente de la privatisation des missions non-essentiels de la police.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Emir Kir (PS) observe que l'utilisation des caméras ANPR n'est pas généralisée sur le territoire belge. Celles-ci sont davantage présentes en Flandre qu'en Wallonie. Le choix de ce type d'outils pose donc question. Les auteurs de la proposition de loi entendent reverser 10 % de l'amende à la zone de police qui aura procédé à la perception immédiate: il s'agit d'une approche qui pourrait s'avérer inéquitable par rapport aux zones de police wallonnes. Sous l'angle de la solidarité nationale, il serait préférable que cette contribution forfaitaire soit versée au Fonds de Sécurité routière (ex-Fonds des Amendes) de manière à la répartir de manière équitable entre les zones de police.

Enfin, l'intervenant juge que la possibilité de procéder à la vente forcée du véhicule lorsque le contrevenant n'a pas procédé au paiement des amendes dues dans les trente jours de l'immobilisation du véhicule pose question sur le plan juridique. C'est la raison pour laquelle les avis du Conseil d'État et du ministre de la Justice sont essentiels avant de se prononcer sur le texte à l'examen.

M. Alain Top (sp.a) indique que si nul ne conteste la nécessité d'améliorer la perception des amendes, la question est de savoir quel outil privilégier. L'intervenant se demande si confier cette tâche à la police ne va pas aboutir à transférer une charge de travail non

veel extra werk, met alle problemen van dien inzake capaciteit.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) herhaalt dat dit wetsvoorstel slechts een tussenstap is, in afwachting van de overheveling van die taak naar de privésector.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 is een autonome bepaling die ertoe strekt de politiediensten toegang te geven tot de databank van de onbetaald gebleven penale geldboeten, en die diensten desgevallend te doen overgaan tot de onmiddellijke inning van die boeten. De voorgestelde bepaling tekent de nadere regels uit die in acht moeten worden genomen om het voertuig te immobiliseren, alsook om (in voorkomend geval) over te gaan tot de gedwongen verkoop van het voertuig van de verkeersovertreder.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) en *mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld)* dienen amendement nr. 1 (DOC 54 1610/003) in, tot vervanging van dit artikel.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) geeft ter zake aan dat de § 1 tot 3 van het voorgestelde artikel ertoe strekken de inhoud te wijzigen van artikel 2 van de wet van 17 juni 2013 houdende betere inning van penale boeten, door het toepassingsveld ervan te veranderen.

Paragraaf 4 van het voorgestelde artikel bepaalt dat de politiediensten een vergoeding ontvangen voor de inning van die penale boeten.

In zijn advies van 5 september 2016 merkt de Raad van State op dat het beter is artikel 2, § 1, van de voornoemde wet van 17 juni 2013 in die zin te wijzigen dat het toepassingsveld ervan wordt verruimd. De indieners van dit wetsvoorstel gaan op die aanbeveling in. Voorts stellen zij voor paragraaf 4 weg te laten.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) geeft aan dat hij zich wel in amendement nr. 1 kan vinden, maar dat

négligeable sur les services de police, ce qui risque d'avoir un impact en termes de capacité.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) répète que cette proposition de loi ne constitue qu'une étape intermédiaire dans l'attente du transfert de cette missions au secteur privé.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article définit la base constitutionnelle de la proposition de loi.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 constitue une disposition autonome qui tend à autoriser les services de police à accéder à la banque de données relative aux amendes routières pénales impayées et de procéder, le cas échéant, à la perception immédiate des amendes. La disposition proposée fixe les modalités selon lesquelles il pourra être procédé à l'immobilisation et, le cas échéant, à la vente forcée du véhicule du contrevenant.

Mme Sabien Lahaye-Battheu et Mme Katja Gabriëls (Open Vld) déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 1610/003) visant à remplacer l'article proposé.

Mme Gabriëls explique à ce propos que les paragraphes 1^{er} à 3 de l'article 2 initialement proposé reproduisaient, en modifiant son champ d'application, le contenu de l'article 2 de la loi du 17 juin 2013 portant une meilleure perception d'amendes pénales.

Le paragraphe 4 prévoyait la rétribution des prestations fournies par les services de police dans le cadre de la perception de ces amendes pénales.

Dans son avis du 5 septembre 2016, le Conseil d'État observe qu'il est préférable de modifier, en étendant son champ d'application, l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 17 juin 2013. Les auteurs de la proposition de loi entendent suivre cette recommandation. Il est par ailleurs proposé de supprimer le contenu du paragraphe 4.

M. Koenraad Degroote (N-VA) indique que s'il est favorable à l'amendement n°1, il serait utile de préciser

het nuttig ware te verduidelijken dat de voorgestelde regeling facultatief is en dat de politie nooit verplicht kan worden die geldboeten te innen.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) is het eens met die interpretatie. De tekst beoogt louter de politiediensten toe te staan de penale boeten onmiddellijk te innen, maar het ligt voor de hand dat zulks niet tot hun kerntaken behoort.

De heer Alain Top (sp.a) vraagt zich af of het niet raadzaam ware in de tekst van het wetsvoorstel te preciseren dat het om een facultatieve regeling gaat, zoals de heer Degroote aangeeft. Met betrekking tot de immobilisering en de eventuele verkoop van het voertuig moet er tevens op worden gewezen dat de opbrengst ervan doorgaans niet volstaat voor de betaling van de verschuldigde geldboetes, noch van de met de procedure gepaard gaande kosten. Dreigt dit wetsvoorstel uiteindelijk niet te leiden tot een overheveling van werk?

Ook *de heer Philippe Pivin (MR)* meent dat moet worden benadrukt dat het eventuele optreden van de politiediensten facultatief is.

*
* *

Amendement nr. 1, tot vervanging van artikel 2, wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Koenraad DEGROOTE

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen: *nihil*.

que le dispositif proposé est facultatif et que la perception par la police n'est jamais obligatoire.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souscrit à cette interprétation. Le texte ne vise qu'à autoriser les services de police à procéder à la perception immédiate mais il est évident qu'il ne s'agit pas d'une de leurs tâches essentielles.

M. Alain Top (sp.a) se demande s'il ne serait pas opportun de préciser dans le texte de la proposition de loi, le caractère facultatif évoqué par M. Degroote. En outre, concernant l'immobilisation et la vente éventuelle du véhicule, il faut rappeler que le bénéfice qui en résulte ne permet généralement pas de compenser le montant des amendes dues ni celui des frais liés à la procédure. Ne doit-on pas craindre que la proposition de loi entraîne au final un transfert de charge?

M. Philippe Pivin (MR) pense également qu'il faut insister sur le caractère facultatif de l'éventuelle intervention policière.

*
* *

L'amendement n° 1 visant à remplacer l'article 2 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'amendée, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Koenraad DEGROOTE

Brecht VERMEULEN

Disposition nécessitant une mesure d'exécution: *nihil*.