

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2016

GEDACHTEWISSELING

**Het Nationaal Actieplan
2015-2019 tegen alle vormen
van gendergerelateerd geweld**

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ VOOR DE
MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **An CAPOEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	6
III. Antwoorden van de staatssecretaris	8

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2016

ÉCHANGE DE VUES

**Le plan d'action national de lutte contre
toutes les formes de violences basées
sur le genre 2015-2019**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS POUR
L'ÉMANCIPATION SOCIALE
PAR
MME **An CAPOEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres	6
III. Réponses de la secrétaire d'État	8

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Fabienne Winckel

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	An Capoen, Zuhail Demir, Valerie Van Peel
PS	Daniel Senesael, Fabienne Winckel
MR	Jean-Jacques Flahaux, Françoise Schepmans
CD&V	Sonja Becq, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen
sp.a	Karin Jiroflée
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sophie De Wit, Daphné Dumery, Karolien Grosemans, Sarah Smeets
Julie Fernandez Fernandez, Karine Lalieux, Özlem Özen
Sybill de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Philippe Gheysels
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Ine Somers, Carina Van Cauter
Meryame Kitir, Fatma Pehlivan
Meyrem Almaci, Evita Willaert
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het Nationaal Actieplan 2015-2019 tegen alle vormen van gendergerelateerd geweld besproken tijdens haar vergadering van 14 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Financiën, wijst erop dat het Nationaal Actieplan 2015-2019 tegen alle vormen van gendergerelateerd geweld (NAP), gerealiseerd is na een ruim overleg en coördinatie binnen de regering, met de gemeenschappen en de gewesten en met vertegenwoordigers van het middenveld. Het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (IGVM) staat tevens aan de basis van de verwezenlijking van het plan.

Gendergerelateerd geweld is een maatschappelijk belangrijk thema. In 2014 werden 39 668 klachten met betrekking tot partnergeweld bij de politie ingediend. De politie registreerde tevens 2 882 klachten wegens verkrachtingen. Het is ook gekend dat dit slechts een deel van de gendergerelateerde misdrijven is omdat slechts een beperkt aantal gevallen ook effectief wordt aangegeven.

Gendergerelateerd geweld is ruimer dan partner — en seksueel geweld en daar moeten ook de gevallen van genitale verminking, gedwongen huwelijken en eerge-relateerde geweld worden aan toegevoegd. Volgens een in 2014 bijgewerkte prevalentiestudie over die problematiek blijkt immers dat in België 13 112 meisjes waarschijnlijk al besneden zijn en dat 4 084 meisjes en vrouwen een risico liepen voor besnijdenis. Met betrekking tot gedwongen huwelijken en eerge-relateerd geweld is het moeilijk om over echte prevalentiecijfers te beschikken gezien het verborgen en familiaal karakter ervan. Verschillende onderzoeken tonen aan dat regelmatig gevallen van beide vormen van geweld worden gemeld bij organisaties die instaan voor hulpverlening aan slachtoffers. Die gevallen van geweld moeten regelmatig worden aangegeven en er moeten inspanningen worden geleverd om er ook een correcte opvolging aan te geven.

Het plan is gestaafd op Europese en internationale inspanningen en aanbevelingen, ook van het middenveld.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violences basées sur le genre 2015-2019 au cours de sa réunion du 14 décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Elke Sleurs, Secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, souligne que le plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violences basées sur le genre 2015-2019 (PAN) a été réalisé sur la base d'une vaste concertation et d'une large coordination au sein du gouvernement, avec les communautés et les régions et des représentants de la société civile. L'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH) est également à l'origine de la réalisation du plan.

La violence basée sur le genre est un thème de société important. En 2014, 39 668 plaintes relatives à des violences entre partenaires ont été déposées à la police. Cette dernière a également enregistré 2 882 plaintes pour viol. On sait aussi qu'il ne s'agit là que d'une partie des infractions liées au genre, car seul un nombre limité de cas sont effectivement déclarés.

La violence basée sur le genre couvre un champ plus large que la violence entre partenaires et la violence sexuelle, il faut également y ajouter les cas de mutilations génitales, de mariages forcés et de violence liée à l'honneur. Selon l'étude de prévalence des femmes excisées et des filles à risque d'excision en Belgique, actualisée en 2014, on estime que 13 112 filles et femmes sont "très probablement déjà excisées" et 4 084 sont "potentiellement à risque d'excision". Concernant les mariages forcés et les violences liées à l'honneur, il est difficile de disposer de données de prévalence fiables concernant les mariages forcés et les violences liées à l'honneur étant donné le caractère caché et familial de ces violences. Différentes études démontrent que des cas sont régulièrement signalés auprès des associations chargées de prendre en charge les victimes de ces formes de violence. Ces cas de violence doivent être signalés régulièrement et il faut s'employer à les suivre correctement.

Le plan est étayé par des efforts et des recommandations européens et internationaux provenant également de la société civile.

België wil met het NAP alle vormen van gendergerelateerd geweld aanpakken en in het bijzonder zal aandacht aan seksueel geweld worden gegeven. Het plan ligt in de lijn van het Verdrag van de Raad van Europa op het gebied van het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld. Tenslotte vormt dit actieplan de basis voor het opnemen van partnergeweld en seksueel geweld als prioritaire thema's in de kadernota integrale veiligheid.

Het plan bevat zes globale doelstellingen:

- Een geïntegreerd beleid voor de strijd tegen gendergerelateerd geweld voeren en kwantitatieve en kwalitatieve gegevens verzamelen over alle vormen van geweld;
- Geweld voorkomen;
- De slachtoffers beschermen en ondersteunen;
- Beschermingsmaatregelen onderzoeken, voortzetten en aannemen;
- Rekening houden met de genderdimensie in asiel- en migratiebeleid;
- Strijden tegen geweld op internationaal vlak.

De grote richtsnoeren van het huidige NAP zijn:

- De uitbreiding en verbetering van kwalitatieve wetgeving en reglementering ter bescherming van slachtoffers en opsporing en bestrafing van de daders;
- De uitbreiding en verbetering van de registratie en genderstatistieken;
- Meer aandacht voor een slachtoffergerichte, multidisciplinaire en integrale, holistische benadering (het slachtoffer en zijn omgeving, ook kinderen die blootgesteld zijn aan geweld centraal stellen);
- Zorgen voor de bescherming van slachtoffers en zich gericht wenden tot de personen die om uiteenlopende redenen geen beroep doen op bestaande structuren en diensten, en die lijden onder hun situatie ('outreachinge aanpak');
- Meer aandacht voor de strijd tegen seksueel geweld;

La Belgique veut s'attaquer à toutes les formes de violence fondée sur le genre au moyen du PAN et se focalisera notamment sur les violences sexuelles. Le plan s'inscrit dans le droit fil de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique. Enfin, ce plan d'action permettra d'intégrer les violences entre partenaires et les violences sexuelles dans la note-cadre en tant que thèmes prioritaires.

Le plan comprend six objectifs globaux:

- Mener une politique intégrée de lutte contre la violence basée sur le genre et collecter des données quantitatives et qualitatives sur toutes les formes de violence;
- Prévenir la violence;
- Protéger et soutenir les victimes;
- Enquêter, poursuivre et adopter des mesures de protection;
- Intégrer la dimension de genre dans la politique d'asile et de migration;
- Lutter contre la violence sur le plan international.

Les grandes lignes directrices du PAN actuel sont les suivantes:

- Élargir et améliorer la législation et la réglementation afin de protéger les victimes et poursuivre et de sanctionner les auteurs;
- Développer et améliorer les statistiques genrées ainsi que leur enregistrement;
- Accorder une plus grande attention à une approche axée sur la victime (en plaçant la victime et son entourage, y compris les enfants exposés à la violence, au centre des préoccupations), multidisciplinaire, intégrale et holistique;
- Veiller à la protection des victimes et aller vers les personnes qui, pour de multiples raisons, ne recourent pas aux structures et services existants et souffrent de leur situation (approche d'outreach);
- Accorder une plus grande attention à la lutte contre la violence sexuelle;

— Meer betrokkenheid van nieuwe partners (media, privébedrijven, jongerenverenigingen) en nieuwe departementen;

— Meer aandacht voor vroegdetectie en risicofactoren;

— Meer aandacht voor primaire preventie en dit in samenwerking met het onderwijs;

— Meer aandacht voor het opleiden van *professionals*.

Voor de uitvoering van het plan zullen de verschillende ministers op hun bevoegdheidsdomein maatregelen moeten nemen.

Voor de staatssecretaris is de aanpak van seksueel geweld een prioriteit. Met betrekking tot de multidisciplinaire centra werd een haalbaarheidsstudie opgestart die tegen juni 2016 klaar moet zijn. Nadien zullen drie pilootprojecten worden opgestart (één per gewest). De opvang van slachtoffers van seksueel geweld moet op een enkele plaats geconcentreerd worden. Er zal voor de uitwerking van die maatregel met de minister van Binnenlandse Zaken, Volksgezondheid en Justitie worden samengewerkt. Een website www.verkrachting.be zal worden uitgewerkt.

Er moet tevens gesensibiliseerd worden om de mythes rond verkrachting die nog steeds bestaan te doorbreken. De opmaak van een risicoanalyse-instrument wordt onderzocht om recidive bij zedendelinquenten te voorkomen.

De universiteit van Gent maakt een prevalentiestudie over seksueel geweld. De seksuele intimidatie op de openbare ruimte zal in kaart worden gebracht en er zal over worden gesensibiliseerd.

Ook de prevalentie van de prostitutie zal in kaart worden gebracht. Het is zaak objectieve gegevens over het fenomeen te verzamelen om eventuele maatregelen voor te bereiden.

Met betrekking tot partnergeweld zal samen met de minister van Justitie de regeling voor uithuisplaatsing worden geëvalueerd. Ook hier wordt een risicoanalyse-instrument gemaakt. Er moet snel worden gehandeld omdat het partnergeweld vooral tussen Kerst en Nieuwjaar vaak voorkomt.

— Impliquer davantage de nouveaux partenaires (médias, entreprises du secteur privé, organisations de jeunesse) et de nouveaux départements;

— Mettre davantage l'accent sur la détection précoce de la violence et les facteurs de risque;

— Accorder une plus grande attention à la prévention primaire, et ce, en collaboration avec le secteur de l'éducation;

— Accentuer la formation dispensée aux professionnels concernés.

Les différents ministres devront prendre des mesures dans leurs domaines de compétences en vue de l'exécution du plan.

La secrétaire d'État considère la lutte contre les violences sexuelles comme une priorité. En ce qui concerne les centres multidisciplinaires, une étude de faisabilité a été lancée qui devra être achevée d'ici juin 2016. Ensuite, trois projets-pilotes seront mis en œuvre (un par Région). La prise en charge des victimes de violences sexuelles doit être concentrée en un seul endroit. Cette mesure sera mise en œuvre en collaboration avec les ministres de l'Intérieur, de la Santé publique et de la Justice. Un site internet www.viol.be sera développé.

Une sensibilisation est également nécessaire afin de briser les mythes qui entourent encore aujourd'hui le viol. La création d'un instrument permettant d'analyser les risques est actuellement à l'étude afin de prévenir les récidives chez les délinquants sexuels.

L'université de Gand réalise une étude de prévalence relative aux violences liées à l'honneur. Les intimidations sexuelles dans l'espace public seront cartographiées, et il y aura une sensibilisation à ce sujet.

La prévalence de la prostitution sera, elle aussi, cartographiée. Il convient de collecter des données objectives sur le phénomène en vue de préparer d'éventuelles mesures.

En ce qui concerne les violences entre partenaires, la réglementation relative à l'éloignement du domicile sera évaluée avec le ministre de la Justice. Ici aussi, un instrument permettant d'analyser les risques sera créé. Il convient d'agir rapidement, car les violences entre partenaires sont surtout fréquentes entre Noël et Nouvel An.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR), is van oordeel dat het plan op een goed ogenblik komt omdat het zal toelaten het verdrag van Istanbul uit te voeren.

In verband met verkrachtingen moet ook aandacht worden gegeven aan aspecten van preventie zoals opvoeding en onderwijs. Het is positief dat de staatssecretaris daarvoor voorzien heeft in een goede samenwerking met de gemeenschappen. Er moet worden samengewerkt met de overheid, maar ook in het dagelijkse leven moet aandacht aan de problematiek worden geschonken. Dit houdt ook in dat de traditionele rol voor vrouwen en mannen wordt verlaten. Machisme komt nog te vaak voor in de samenleving.

Hoewel seksueel geweld niet beperkt is tot vrouwen, zijn ze er in 95 % van de gevallen het slachtoffer van.

De spreker vindt prostitutie een onaanvaardbare uitbuiting van vrouwen (en mannen). In Duitsland, Nederland en Antwerpen zijn er regelingen met betrekking tot prostitutie getroffen die interessant en aanvaardbaar zijn. Er is blijkbaar nog nood aan prostitutie en dan is het ook beter dat het op de een of andere manier georganiseerd wordt.

Frankrijk en Zweden hebben prostitutie strafbaar gemaakt voor de klant. De heer Flahaux betwijfelt of dit een goede oplossing is omdat de prostitutie daardoor niet verdwijnt maar illegaal wordt en dus niet meer gecontroleerd kan worden.

Het NAP is een interessante leiddraad waarvan de uitvoering tijdens de zittingsperiode kan worden nagegaan.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a), is verheugd dat het NAP er is. Het is een interessant document, hoewel er af en toe meer concrete voorstellen in konden worden opgenomen. Het plan gaat in de juiste richting maar het is wel zaak het ook effectief uit te voeren.

Kan de staatssecretaris bevestigen dat partnergeweld als prioriteit is opgenomen in het Nationaal veiligheidsplan?

Zijn er concrete afspraken gemaakt met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie over de opvang van vrouwen op de vlucht? In welk budget is voorzien voor vrouwen op de vlucht. Worden die acties ingeschreven op de begroting van asiel en migratie?

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) estime que le plan arrive à un bon moment, car il permettra d'exécuter la Convention d'Istanbul.

En ce qui concerne les viols, il convient aussi de prêter attention aux aspects de la prévention, comme l'éducation et l'enseignement. Il est positif que la secrétaire d'État ait prévu une bonne coopération avec les communautés à ce sujet. Il faut qu'il y ait une coopération avec les autorités, mais dans la vie quotidienne également, il faut accorder de l'attention à cette problématique. Cela implique qu'il convient d'abandonner les rôles traditionnels des hommes et des femmes. Le machisme est encore trop fréquent dans notre société.

Bien que les violences sexuelles ne se limitent pas aux femmes, ce sont elles qui en sont les victimes dans 95 % des cas.

L'intervenant estime que la prostitution est une exploitation inacceptable des femmes (et des hommes). En Allemagne, aux Pays-Bas et à Anvers, des mesures intéressantes et acceptables ont été prises en matière de prostitution. La prostitution est manifestement encore nécessaire, et il est alors préférable que les choses soient organisées d'une manière ou d'une autre.

En France et en Suède, la prostitution a été érigée en infraction pénale dans le chef du client. M. Flahaux doute qu'il s'agisse d'une bonne solution, dès lors que la prostitution ne disparaît pas mais devient clandestine et qu'elle ne peut donc plus être contrôlée.

Le PAN est un fil conducteur intéressant, dont l'exécution peut être suivie au cours de la législature.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) se réjouit de l'existence du PAN. Il s'agit d'un document intéressant, même s'il pourrait contenir ci et là davantage de propositions concrètes. Le plan prend la bonne voie, mais il s'agit également de le mettre effectivement en œuvre.

La secrétaire d'État peut-elle confirmer que la violence entre partenaires constitue une priorité du Plan national de sécurité?

Des accords concrets ont-ils été pris avec la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration en ce qui concerne l'accueil des réfugiées? Quel est le budget prévu pour les réfugiées? Ces actions sont-elles inscrites au budget de l'Asile et la Migration?

Op welke wijze worden maatregelen ten voordele van mannen die slachtoffer zijn van partnergeweld geconcretiseerd?

De spreekster herinnert eraan dat er met betrekking tot prostitutie twee strekkingen zijn. Een eerste, de Zweedse, die prostitutie verbiedt en een tweede, die beoogt het fenomeen transparanter te maken om er grip op te krijgen. Mevrouw Jiroflée heeft nog niet volledig voor zichzelf uitgemaakt welke optie ze verkiest en neigt misschien eerder naar het transparanter maken van prostitutie? Het gewoon verbieden ervan zal het probleem niet doen verdwijnen. Kan de staatssecretaris aangeven in welke richting de maatregelen die zij overweegt te nemen, gaan?

Op welke wijze zal het middenveld worden gesteund? Zal dit op een structurele wijze gebeuren of op basis van projecten? Het IGVM krijgt meer taken. Zullen zij daarvoor ook over meer middelen kunnen beschikken?

Welke concrete maatregelen zullen kunnen genomen worden om het verdrag van Istanbul uit te voeren?

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld), is verheugd over het feit dat het NAP bestaat en wijst op het belang van de concrete uitvoering ervan. Uit de hoorzittingen in het adviescomité over de problematiek van de verkrachtingen blijkt het belang van de oprichting van de multidisciplinaire centra. Wat is de reikwijdte van de opgestarte studie? Tegen half 2016 zouden de drie eerste centra worden geopend. De spreekster is van oordeel dat dit alles sneller en meer uitgebreid, bijvoorbeeld een centrum per provincie, zou moeten gerealiseerd worden. Het verdrag van Istanbul bepaalt dat per 200 000 personen een multidisciplinair centrum beschikbaar zou moeten zijn.

In de Senaat werd in het adviescomité gewerkt over het thema 'eengerelateerd geweld' (zie Senaat DOC 4-379/1 De problematiek van het eengerelateerd geweld in België). Er werd in dit kader een bezoek gebracht aan Nederland. De politie is daar ver gevorderd in de aanpak van dit geweld. Het zou interessant kunnen zijn dit verslag nog eens na te lezen en eventueel na te gaan of er ook in Nederland evolutie is in de aanpak van die problematiek.

Voorzitster Fabienne Winckel, onderstreept het belang van het NAP. Er worden 235 maatregelen voorgesteld. Hoe zal dit plan worden uitgevoerd? Is er een planning opgemaakt? Werden er doelstellingen voor de korte, middellange en lange termijn gedefinieerd? In welke begroting werd voorzien voor de uitvoering NAP?

De quelle manière les mesures prises en faveur d'hommes victimes de violences entre partenaires sont-elles concrétisées?

L'intervenante rappelle qu'il existe deux tendances en matière de prostitution. La première, la tendance suédoise, interdit la prostitution, tandis que la deuxième vise à accroître la transparence du phénomène afin d'avoir prise sur celui-ci. Mme Jiroflée n'est pas encore tout à fait certaine de l'option retenant sa préférence, mais elle penche peut-être plutôt vers la transparence accrue de la prostitution. Une simple interdiction n'entraînera pas la disparition du problème. La secrétaire d'État peut-elle indiquer dans quel sens vont les mesures qu'elle envisage de prendre?

Comment les acteurs de la société civile seront-ils soutenus? Sera-ce de manière structurelle ou sur la base de projets? L'IEFH se voit confier des tâches plus nombreuses. Disposera-t-il également de plus de moyens à cet effet?

Quelles mesures concrètes pourront-elles être prises pour exécuter la convention d'Istanbul?

Mme Nele Lijnen (Open Vld) se réjouit que le PAN existe et insiste sur l'importance de le mettre en œuvre concrètement. Les auditions organisées au sein du comité d'avis sur la problématique des viols ont mis en évidence l'importance de créer des centres pluridisciplinaires. Quelle est la portée de l'étude qui a été lancée? Les trois premiers centres devraient ouvrir leurs portes d'ici la mi-2016. L'intervenante considère que cette mesure devrait être mise en œuvre plus rapidement et qu'il conviendrait de prévoir par exemple un centre par province. Aux termes de la Convention d'Istanbul, il faudrait disposer d'un centre pluridisciplinaire pour 200 000 habitants.

Au Sénat, les travaux du comité d'avis ont porté sur le thème de la "violence liée à l'honneur" (voir Sénat DOC 4-379/1 La question de la violence liée à l'honneur en Belgique). Dans ce cadre, une délégation s'est rendue aux Pays-Bas. La police y a beaucoup progressé en ce qui concerne l'approche de ce type de violence. Il pourrait être intéressant de relire ce rapport et d'examiner éventuellement si l'approche de cette problématique a aussi évolué aux Pays-Bas.

La présidente, Fabienne Winckel, souligne l'importance du PAN. Quelques 235 mesures y sont proposées. Comment ce plan sera-t-il mis en œuvre? Un échéancier a-t-il été établi? Des objectifs ont-ils été définis à court, à moyen et à long termes? Quel est le budget prévu pour la mise en œuvre du PAN?

Op welke wijze zal het psychisch geweld worden opgevolgd? Wordt er in het NAP in een studie voorzien om dit onderwerp beter af te lijnen? Welke concrete maatregelen worden in dit kader voorgesteld?

Hoe zullen de acties met het oog op de sensibilisering met betrekking tot economisch geweld worden geconcretiseerd? Hoe zal dit soort misdrijf bij wet worden gesanctioneerd?

In het kader van de strijd tegen seksueel geweld en de oprichting van de multidisciplinaire centra blijkt dat er een aantal problemen zijn op het terrein. Zo wordt de SAS niet steeds correct toegepast. Zullen er nu al, zonder de maatregelen op langere termijn af te wachten, maatregelen worden genomen om dit aan te pakken en de opvang van de slachtoffers te verbeteren?

Gams en Intact hebben de *toolkit* voor de preventie tegen de genitale verminking bij vrouwen gemaakt. Maakt dit deel uit van het plan en is er in een financiering voor die instellingen voorzien?

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

De staatssecretaris beaamt dat de problematiek van prostitutie moeilijk is. Ook zij heeft nog niet uitgemaakt welk beleid, de legalisering of decriminalisering, het beste is. Daarom wordt de prostitutie in kaart gebracht. Het probleem van de prostitutie is zichtbaar, maar de omvang en de details ervan zijn niet gekend. Om een beleid betreffende prostitutie uit te stippelen moet er eerst voldoende kennis zijn van het fenomeen.

Partnergeweld wrd als prioriteit opgenomen in het ontwerp van kadernota integrale veiligheid. Dit plan moet nog door de volledige regering worden besproken en goedgekeurd.

Met betrekking tot geweld tegen vrouwen bij asiel en migratie wordt met het *International Centre for Reproductive Health* (ICRH) van Gent samengewerkt voor de opvang van de vluchtelingen. Het ICRH heeft specifieke kennis in dit domein en zal daarom gespecialiseerde opleidingen over de bestrijding van seksueel geweld bij humane rampen, geven aan de medewerkers die instaan voor de opvang van vluchtelingen. Er zal ook hulp gegeven worden over hoe om te gaan met seksueel geweld in situaties met grote stromen vluchtelingen (natuurrampen, overstromingen of stromen van

Comment s'effectuera le suivi de la violence psychique? Une étude a-t-elle été prévue dans le cadre du PAN pour mieux cerner cette thématique? Quelles sont les mesures concrètes proposées à cet égard?

Comment les actions de sensibilisation à la violence économique se concrétiseront-elles? Comment la loi sanctionnera-t-elle ce type d'infraction?

Dans le cadre de la lutte contre la violence sexuelle et de la mise sur pied des centres pluridisciplinaires, un certain nombre de problèmes se posent sur le terrain. Ainsi, le SAS n'est pas toujours correctement utilisé. Des mesures vont-elles être prises dès à présent, sans attendre les mesures à plus long terme, pour résoudre ce problème et améliorer la prise en charge des victimes?

Gams et Intact ont développé un Kit MGF pour la prévention des mutilations génitales chez les femmes. Fait-il partie du plan et un financement de ces institutions est-il prévu?

III. — RÉPONSES DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT

La secrétaire d'État reconnaît que la problématique de la prostitution est complexe. Elle non plus n'a pas encore tranché la question de savoir quelle politique, la légalisation ou la criminalisation, est la plus adéquate, c'est la raison pour laquelle la prostitution est étudiée afin d'en obtenir une idée précise. Le problème de la prostitution est visible, mais son ampleur et ses détails ne sont pas connus. Une politique relative à la prostitution ne peut être définie que si le phénomène est suffisamment connu.

Les violences entre partenaires figurent parmi les priorités du projet de note-cadre sécurité intégrale, qui doit encore être examiné et approuvé par l'ensemble du gouvernement.

Concernant les violences faites aux femmes dans le contexte de l'asile et de la migration, une collaboration a été mise en place avec l'*International Centre for Reproductive Health* (ICRH) de Gand pour la prise en charge des réfugiés. L'ICRH dispose de connaissances spécifiques dans ce domaine et dispensera, par conséquent, des formations spécialisées aux personnes chargées de l'accueil de réfugiés concernant la lutte contre les violences sexuelles dans les situations de catastrophe humanitaire. Une aide sera également fournie concernant l'approche des violences sexuelles

oorlogsvluchtelingen). Die opleiding wordt ingeschreven op het budget van asiel en migratie.

Er wordt een prevalentiestudie gestart over het seksueel geweld bij mannen. Daaruit moet blijken of er daarvoor specifieke opvangnaden zijn.

Een aantal koepelorganisaties die rond de gelijkheid van mannen en vrouwen werken krijgt reeds een structurele financiering, voor het IGVM werd zowel voor het begrotingsjaar 2015 als 2016 een bijkomend bedrag van 300 000 euro uitgetrokken.

Het volledige NAP is gebaseerd op het verdrag van Istanbul.

Met betrekking tot de SARC's bevestigt de staatssecretaris dat een uitgebreide voorbereidende studie noodzakelijk is. De verschillen tussen de systemen, zoals het gezondheids — en gerechtelijk systeem, de opleiding en de kosten, tussen België en Nederland en het Verenigd Koninkrijk moeten worden nagegaan. Er moet *in concreto* worden uitgewerkt wat de behoeften zijn, wie wat moet doen en welke financiële middelen nodig zijn. Het is niet mogelijk om de buitenlandse systemen zomaar over te nemen. De studie is gestart. Het begeleidingscomité komt regelmatig samen en het tot nu toe geleverde werk is lovenswaardig.

Er zullen eerst drie centra worden opgestart als proefproject, een per regio, wat zal mogelijk maken om bij een verdere uitrolling de kinderziekten uit het systeem te halen.

In studies rond intrafamiliaal geweld en in het beleid hierrond gaat de specifieke aandacht naar psychisch geweld.

De minister van Volksgezondheid heeft reeds in 2015 opleidingen opgestart in ziekenhuizen om de opvang van vrouwelijke en mannelijke slachtoffers van seksueel geweld te verbeteren. In die opleiding wordt ook verwezen naar het correct gebruiken van de SAS. Men stelt soms vast dat ook voor gynaecologen een verlegenheid bestaat om slachtoffers van seksueel geweld te onderzoeken omdat dit verschillend is van een normaal gynaecologisch onderzoek. Die opleidingen zullen voortgezet worden in 2016.

De staatssecretaris heeft een planning opgemaakt voor de achtendertig maatregelen die tot de bevoegdheid van haar departement behoren. Ook het IGVM moet vierendertig maatregelen uitvoeren.

dans des situations d'afflux de réfugiés (catastrophes naturelles, inondations ou afflux de réfugiés fuyant la guerre). Cette formation est inscrite au budget de l'asile et de la migration.

Une étude de la prévalence des violences sexuelles à l'égard des hommes est entreprise. Elle vise à établir s'il existe des besoins spécifiques de prise en charge à cet égard.

Un certain nombre d'organisations de coordination actives dans le domaine de l'égalité entre hommes et femmes reçoivent déjà un financement structurel. Quant à l'IEFH, un montant de 300 000 euros a été prévu pour les années budgétaires 2015 et 2016.

Le PAN est entièrement basé sur la Convention d'Istanbul.

En ce qui concerne les SARC, la secrétaire d'État confirme qu'il est nécessaire de réaliser une étude préparatoire approfondie. Il s'agit de vérifier les différences entre les systèmes, tels que le système de santé et le système judiciaire, la formation et les coûts, entre la Belgique et les Pays-Bas et le Royaume-Uni. Il faut définir concrètement les besoins, les tâches respectives de chacun et les moyens financiers nécessaires. Les systèmes étrangers ne peuvent être adoptés tels quels. L'étude a été entamée. Le comité d'accompagnement se réunit régulièrement et le travail effectué jusqu'à présent est louable.

Dans une première phase, trois centres seront créés à titre de projet pilote, un par région, ce qui permettra d'éliminer les maladies de jeunesse lors de l'installation d'autres centres.

Une attention particulière est accordée à la violence psychique tant dans le cadre des études relatives à la violence intrafamiliale.

La ministre de la Santé publique a déjà lancé en 2015, des formations en vue d'améliorer la prise en charge des victimes féminines et masculines de violences sexuelles. Ces formations portent également sur l'utilisation correcte du SAS. On constate quelquefois que les gynécologues ressentent eux aussi une gêne à l'examen de victimes de violences sexuelles, dès lors qu'un tel examen diffère d'un examen gynécologique ordinaire. Les formations se poursuivront en 2016.

La secrétaire d'État a établi un calendrier pour les trente-huit mesures relevant des compétences de son département. L'IEFH doit, lui aussi, exécuter trente-quatre mesures.

De staatssecretaris zal een *midterm* verslag uitbrengen in het parlement van de uitvoering van het plan. Om de uitvoering op te volgen werd een interdepartementale coördinatiegroep onder de leiding van het IGVM opgericht.

Er zal in januari met Gams en Intact worden samengezeten om na te gaan welke maatregelen moeten worden genomen zodat ze hun werkzaamheden in verband met de in het NAP opgenomen maatregelen kunnen voortzetten. Ook de noodzakelijke financiering zal in dit kader worden nagegaan.

De rapporteur,

An CAPOEN

De voorzitter,

Fabienne WINCKEL

La secrétaire d'État présentera un rapport intermédiaire sur l'exécution du plan au parlement. Un groupe de coordination interdépartemental, dirigé par l'IEFH, a été créé pour suivre l'exécution du plan.

Une réunion avec le Gams et Intact aura lieu en janvier afin d'examiner les démarches à faire pour leur permettre de poursuivre leurs travaux dans le cadre des mesures prévues par le PAN. Le financement nécessaire sera également examiné dans ce cadre.

La rapporteuse,

An CAPOEN

La présidente,

Fabienne WINCKEL