

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2016

VOORSTEL

tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wat betreft de samenstelling van de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I

(ingediend door de heren Marco Van Hees en Raoul Hedebouw)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2016

PROPOSITION

de modification du Règlement de la Chambre des représentants en ce qui concerne la composition de la commission chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R

(déposée par MM. Marco Van Hees et Raoul Hedebouw)

SAMENVATTING

Gezien de verkozen parlementsleden als taak hebben democratisch toezicht uit te oefenen op de werking van de inlichtingendiensten en de politiediensten, is deelname van alle verkozen partijen aan de betrokken commissies noodzakelijk. Dit voorstel strekt er daarom toe ook niet-erkende fracties te laten deelnemen aan de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I.

RÉSUMÉ

Eu égard à la mission confiée aux parlementaires élus d'exercer un contrôle démocratique sur le fonctionnement des services de renseignement et des services de police, il est indispensable que l'ensemble des partis élus soient représentés au sein des commissions concernées. Cette proposition de loi vise dès lors à permettre également aux groupes non reconnus de participer à la commission chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

VERANTWOORDING

DAMES EN HEREN,

Binnen dit Federaal parlement worden niet-erkende fracties uitgesloten van deelname aan bepaalde commissies, ontzien van het recht om in commissies te stemmen en uitgesloten van deelname aan de Conferentie van voorzitters. Door de rechten en de plichten van de niet-erkende fracties in te perken, is er in dit parlement sprake van een democratie met twee snelheden.

Dit probleem stelt zich in het bijzonder inzake de deelname aan bepaalde commissies, zoals de commissie belast met de opvolging van de oorlog en aan de commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I.

Aangezien de verkozen parlementsleden als taak hebben politiek toezicht uit te oefenen op de werking van de inlichtingendiensten en de politiediensten, is deelname van alle verkozen partijen aan deze commissie noodzakelijk voor de democratische werking van en het democratisch toezicht op die commissies.

Internationaal aanvaard principe

De deelname van alle verkozen partijen aan de controle op de inlichtingendiensten is een internationaal aanvaard principe.

In het rapport over de democratische controle op de inlichtingendiensten, zoals aangenomen door de Europese Commissie voor Democratie door Recht (ook gekend als de "Commissie van Venetië") op zijn 71ste plenaire sessie (Venetië, 1-2 juni 2007) werd besloten: "24. Wat betreft de samenstelling van dit orgaan, dient het basisprincipe autonomie te zijn; het parlement moet vrij zijn leden af te vaardigen. Alle partijen moeten erin vertegenwoordigd zijn."

In haar meest recente rapport van 7 april 2015 vult diezelfde Commissie van Venetië aan: "Globaal genomen is er een evolutie waarbij de argumenten voor een sterkere democratische controle op de binnenlandse inlichtingendiensten sinds 2007 enkel maar zijn toegenomen." Het rapport stelt ook vast dat: "Sinds begin 2007, verschillende staten een versterkte parlementaire controle hebben geïmplementeerd."

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au Parlement fédéral, les groupes non reconnus sont privés du droit de prendre part à certaines commissions, de voter en commission et de participer à la Conférence des présidents. La limitation des droits et devoirs des groupes non reconnus crée une démocratie à deux vitesses au sein de notre Parlement.

Ce problème se pose en particulier au niveau de la participation à certaines commissions telles que celles chargées du suivi de la guerre ou du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R.

Étant donné que les parlementaires élus ont pour mission d'exercer un contrôle politique sur le fonctionnement des services de renseignement et des services de police, il est indispensable que l'ensemble des partis élus soient représentés au sein de ces commissions, afin d'en garantir le fonctionnement démocratique et d'assurer l'exercice d'un contrôle démocratique en la matière.

Principe reconnu au niveau international

La participation de tous les partis élus au contrôle des services de renseignement est un principe reconnu à l'échelle internationale.

Dans le rapport sur le contrôle démocratique des services de sécurité, tel qu'il a été adopté par la Commission européenne pour la démocratie par le droit (également connue sous le nom de "Commission de Venise") au cours de sa 71^e session plénière (Venise, 1^{er} et 2 juin 2007), il a été conclu que: "24. S'agissant de la composition de cet organe, le principe de base devrait être l'autonomie: le Parlement devrait être libre de procéder aux nominations. L'ensemble des partis devrait y être représenté."

Dans son dernier rapport du 7 avril 2015, cette même Commission de Venise ajoute que: "On peut affirmer généralement que l'évolution observée depuis 2007 ne fait que renforcer les arguments en faveur d'un contrôle démocratique amélioré des services de renseignement intérieur." Le rapport constate de même que: "Plusieurs États ont, depuis le début de l'année 2007, introduit un contrôle accru par le parlement."

We nemen het voorbeeld van Duitsland, daar oefent het *Parlamentarische Kontrollgremium* (PKGr) toezicht uit op zowel het *Bundesamt für Verfassungsschutz* (BfV), de *Bundesnachrichtendienst* (BND) als de *Militärische Abschirmdienst* (MAD). De leden worden aangewezen door de leden van de *Bundestag* bij de start van ieder nieuw kabinet. Alle parlementaire partijen hebben toegang tot het lidmaatschap. Voorgesteld wordt om dit internationaal aanvaarde democratische principe ook van toepassing te maken in België.

Controle op onrechtmatige handelingen

Na de aanslagen in Parijs van november 2015 is er in verschillende landen, waaronder bij ons, opnieuw een debat op gang gekomen over de werking van politie- en inlichtingendiensten. We moeten ons de vraag durven stellen waarom er niet tijdig opgetreden werd tegen de daders die stuk voor stuk gekend waren bij deze diensten.

Daarnaast zijn de sociale bewegingen in België in opmars. Daarbij dient voorkomen te worden dat de genoemde diensten mogelijk hun boekje te buiten gaan of onrechtmatige handelingen stellen. Aangezien PVDA-volksvertegenwoordiger Raoul Hedebouw zélf het voorwerp is geweest van door het gerecht als onrechtmatig beschouwde telefoontaps in verband met zijn deelneming aan sociale bewegingen, zijn wij van oordeel dat onze deelname aan dergelijke commissies zowel bijzonder opportuun is.

Prenons l'exemple de l'Allemagne, où le *Parlamentarische Kontrollgremium* (PKGr) contrôle à la fois le *Bundesamt für Verfassungsschutz* (BfV), le *Bundesnachrichtendienst* (BND) que le *Militärische Abschirmdienst* (MAD). Les membres sont désignés par les membres du *Bundestag* lors de l'entrée en fonction de chaque nouveau gouvernement. Tous les partis parlementaires peuvent être représentés en qualité de membre. Il est proposé d'appliquer également en Belgique ce principe démocratique reconnu à l'échelle internationale.

Contrôle d'actes illicites

Après les attentats de Paris perpétrés en novembre 2015, le débat sur le fonctionnement des services de police et de renseignement a été relancé dans différents pays, dont le nôtre. Nous devons oser nous interroger sur les raisons de l'absence d'intervention en temps utile à l'encontre des auteurs qui étaient tous connus de ces services.

Par ailleurs, les mouvements sociaux prenant de l'ampleur en Belgique, il s'agit d'éviter les éventuelles dérives ou abus des services mentionnés. Étant donné que le député PTB-GO! Raoul Hedebouw a lui-même fait l'objet de mises sur écoute téléphonique jugées abusives par la Justice suite à sa participation à des mouvements sociaux, nous estimons que notre participation à de telles commissions est particulièrement opportune.

Marco VAN HEES (PTB-GO!)
Raoul HEDEBOUW (PTB-GO!)

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 149, 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt vervangen als volgt:

“1. Bij het begin van elke zittingsperiode wijst elke al dan niet erkende fractie een vast lid aan dat zitting zal hebben in de met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I belaste commissie bedoeld in artikel 66*bis* van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse.”.

7 januari 2016

PROPOSITION

Article unique

L'article 149, n° 1, du Règlement de la Chambre des représentants est remplacé par ce qui suit:

“1. Au début de chaque législature, chaque groupe politique, reconnu ou non reconnu, désigne un membre permanent pour siéger au sein de la commission chargé du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R, prévue par l'article 66*bis* de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace.”.

7 janvier 2016

Marco VAN HEES (PTB-GO!)
Raoul HEDEBOUW (PTB-GO!)