

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 februari 2016

WETSONTWERP

**tot goedkeuring van de algemene rekening
van het algemeen bestuur van het jaar
2014 en van de uitvoeringsrekeningen van
de begrotingen van Staatsdiensten met
afzonderlijk beheer van voorgaande jaren**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Ahmed LAAOUEJ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij	3
II. Bespreking.....	6
III. Stemmingen	10

Zie:

Doc 54 **1576/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 février 2016

PROJET DE LOI

**visant à approuver le compte général de
l'Administration générale pour l'année 2014
et des comptes d'exécution des budgets
des Services de l'Etat à gestion séparée
pour des années précédentes**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Ahmed LAAOUEJ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale	3
II. Discussion	6
III. Votes.....	10

Voir:

Doc 54 **1576/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

3497

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry

Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp tot goedkeuring van de algemene rekening van het algemeen bestuur van het jaar 2014 en van de uitvoeringsrekeningen van de begrotingen van Staatsdiensten met afzonderlijk beheer van voorgaande jaren besproken tijdens haar vergadering van 3 februari 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING, BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, legt uit dat het voorliggende wetsontwerp tot doel heeft de parlementaire goedkeuring te bekomen van de algemene rekening van het algemeen bestuur van het boek- en begrotingsjaar 2014.

De algemene rekening wordt jaarlijks opgemaakt door de minister van Begroting en vóór 30 juni van het begrotingsjaar dat volgt aan het Rekenhof voor controle gestuurd.

De algemene rekening van het algemeen bestuur bestaat uit rekening van uitvoering van de begroting en de jaarrekening die op zijn beurt is samengesteld uit de balans, de resultatenrekening, de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen en de toelichting.

De algemene rekening over 2014 werd aan het Rekenhof toegezonden op 29 mei 2015.

Vervolgens is ze vóór 31 oktober door het Rekenhof aan de Kamer medegedeeld, samen met zijn opmerkingen geformuleerd in het jaarlijks Boek.

Het Rekenhof stuurde zijn opmerkingen in loop van de maand september 2015. Een aangepaste versie van de algemene rekening en de antwoorden op de geformuleerde opmerkingen zijn, na overleg met het Rekenhof over de ontvangen opmerkingen, verstuurd op 5 oktober.

Het Rekenhof heeft de algemene rekening 2014 met zijn commentaar via het 172ste Boek aan de Kamer bezorgd.

Met de indiening en de goedkeuring van dit wetsontwerp wordt het boek- en begrotingsjaar definitief afgesloten.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi visant à approuver le compte général de l'Administration générale pour l'année 2014 et des comptes d'exécution des budgets des Services de l'État à gestion séparée pour des années précédentes au cours de sa réunion du 3 février 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DU BUDGET, CHARGÉE DE LA LOTERIE NATIONALE

Madame Sophie Wilmès, ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale, indique que le projet de loi à l'examen a pour objectif de recueillir l'approbation parlementaire sur le compte général de l'administration générale pour l'année budgétaire et comptable 2014.

Le compte général est établi chaque année par le ministre du Budget et envoyé à la Cour des comptes avant le 30 juin de l'année qui suit l'année budgétaire pour contrôle.

Le compte général de l'administration générale comprend le compte d'exécution du budget et les comptes annuels eux-mêmes composés du bilan, du compte de résultats, du compte de récapitulation des opérations budgétaires et de l'annexe.

Le compte général de l'année 2014 a été envoyé à la Cour des comptes le 29 mai 2015.

La Cour des comptes l'a ensuite transmis avant le 31 octobre à la Chambre des représentants, accompagné de ses observations formulées dans le Cahier annuel.

La Cour des comptes a envoyé ses observations dans le courant du mois de septembre 2015. Le 5 octobre, après concertation avec la Cour des comptes sur les commentaires reçus, une version adaptée du compte annuel a été envoyée ainsi que les réponses aux remarques formulées.

La Cour des comptes a remis le compte général 2014 avec ses commentaires à la Chambre via son 172^e Cahier.

Le dépôt et l'approbation du présent projet de loi clôturent définitivement l'année comptable et budgétaire.

Overeenkomstig de wetgeving moest het wetontwerp normaal gezien worden ingediend vóór 30 november.

Maar vermits het 172^e Boek pas op 18 december 2015 op de website van het Rekenhof werd gepubliceerd, kon het pas op 12 januari 2016 worden ingediend.

Immers, het wetsontwerp kan niet worden ingediend alvorens het Rekenhof zijn cijfers en opmerkingen aan de Kamer heeft overgelegd. De bekendmaking van dit boek op de website van het Hof geldt als het officiële sein dat de Kamer de cijfers en opmerkingen goed heeft ontvangen.

De periode tussen 18 december en 12 januari werd gebruikt om de laatste aanpassingen te doen en om het reglementair traject te doorlopen.

Het wetsontwerp verwijst concreet naar de tabellen in bijlage die de kerncijfers van de algemene rekening bevatten.

De tabellen bestaan uit de balans en de resultatenrekening, de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen volgens de ESR-classificatie en samenvattende tabellen over de in uitvoering van de begroting aangerekende ontvangsten en uitgaven.

Het wetsontwerp voorziet daarnaast in aanvullende kredieten ingeval er kredietoverschrijdingen op het niveau van de programma's werden vastgesteld.

De overschrijdingen op de begroting 2014 hebben betrekking op personeelskredieten. Om die reden voorziet dit wetsontwerp in de toekenning van aanvullende vastleggingskredieten bij de FOD Justitie voor een bedrag van 740 457,38 euro en aanvullende vereffeningskredieten bij de FOD's Justitie en Binnenlandse Zaken voor een bedrag van 785 943,59 euro

Voor zover de rekeningen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer door het Rekenhof zijn goedgekeurd, zijn deze eveneens in het wetsontwerp opgenomen.

Over de uitvoeringsrekening van de begroting meldt de minister dat de budgettaire ontvangsten van de Federale Staat bedroegen in 2014 98,7 miljard euro, een daling met 5,4 miljard euro ten opzichte van het vorige jaar.

De fiscale ontvangsten van de Federale Staat (93,8 miljard euro) zijn licht gestegen ten opzichte van 2013 (+1,4 miljard euro). Er zijn echter verschillen in de onderdelen van deze ontvangsten. Zo zijn de ontvangsten uit indirecte belastingen (btw, registratie

Conformément à la législation, le projet de loi aurait dû normalement être introduit avant le 30 novembre.

Étant donné que le 172^e Cahier n'a été publié que le 18 décembre 2015 sur le site web de la Cour, il n'a pu être déposé à la Chambre que le 12 janvier 2016.

En effet, le projet de Loi ne peut être introduit avant que la Cour des comptes n'ait transmis ses chiffres et remarques à la Chambre. La publication de ce cahier sur le site web de la Cour est le moyen officiel de savoir que la Chambre a bien reçu les chiffres et remarques.

La période comprise entre le 18 décembre et le 12 janvier a été consacrée aux adaptations finales et au parcours réglementaire du projet de loi.

Concrètement, ce projet de loi fait référence aux tableaux, en annexe, qui contiennent les chiffres-clés du compte général.

Les tableaux se composent du bilan, du compte de résultats, du compte de récapitulation des opérations budgétaires selon la classification SEC et des tableaux récapitulatifs des recettes et dépenses imputées dans l'exécution du budget.

Le projet de loi prévoit également l'octroi de crédits complémentaires dans le cas de dépassements de crédits au niveau des programmes.

Les dépassements de 2014 concernent les crédits de personnel. Pour cette raison, ce projet de loi prévoit l'octroi de crédits d'engagement complémentaires au SPF Justice pour un montant de 740 457,38 euros et de crédits de liquidation complémentaires aux SPF Justice et Intérieur pour un montant de 785 943,59 euros.

Dans la mesure où les comptes des services de l'État à gestion séparée ont été approuvés par la Cour, ils sont également inclus dans le projet de loi.

Sur le compte d'exécution du budget, la ministre rapporte que les recettes budgétaires de l'État fédéral se sont élevées en 2014 à 98,7 milliards d'euros, soit 5,4 milliards d'euros de moins que l'année précédente.

Les recettes fiscales de l'État fédéral (93,8 milliards d'euros) ont légèrement augmenté par rapport à 2013 (+1,4 milliard d'euros). Il existe toutefois des différences entre les divers composants de ces recettes. En effet, les recettes issues des impôts indirects (TVA,

en accijnzen) gestegen, terwijl die uit de directe belastingen (personenbelasting, vennootschapsbelasting) zijn gedaald.

De niet-fiscale ontvangsten bedroegen in 2014 4,9 miljard euro, wat een significante daling betekent ten opzichte van de twee voorgaande jaren.

Dit is te wijten aan het feit dat de Staat in 2013 heel wat patrimonium heeft verkocht, bv. de aandelen in het kapitaal van de bank BNP Paribas, wat uitzonderlijke en eenmalige ontvangsten had opgeleverd (3,25 miljard euro).

De primaire uitgaven bedroegen in 2014 50,3 miljard euro, wat een daling met 0,1 % betekent ten opzichte van 2013. De uitgaven stijgen vooral bij de FOD Sociale Zekerheid en bij de pensioenen. Ze worden grotendeels gecompenseerd door de vermindering van de uitgaven bij de FOD Financiën, in het bijzonder de uitgaven voor de kredietverleningen en de deelnemingen (verrichtingen in het kader van het Europees stabiliteitsmechanisme).

In 2014 werd voor een bedrag van 29,7 miljard euro aan Rijksschuld afgelost, dit is 4,6 miljard euro minder dan in 2013. De interestlasten bedragen 12,0 miljard euro en liggen 0,2 miljard euro lager dan in 2013.

Het netto begrotingssaldo van de Federale Staat is het verschil tussen de globale uitgaven die zijn aangerekend op de algemene uitgavenbegroting enerzijds en de globale ontvangsten die zijn aangerekend op de middelenbegroting anderzijds. Het bedroeg in 2014 -14,270 miljard euro, ten opzichte van -8,006 miljard euro in 2013.

Rekening houdende met de opmerkingen van het Rekenhof hebben een aantal punten de aandacht getrokken van de minister

Elk jaar maakt het Rekenhof opmerkingen over de boeking van de vastgestelde rechten.

Voor het Rekenhof volstaat het bewijs van levering als verantwoordingsstuk voor de boeking én de aanrekening van de uitgaven.

Dit zou dus een mogelijk probleem kunnen stellen in het geval wanneer een leverancier zijn factuur niet op tijd aflevert.

Om deels aan de vraag van het Rekenhof tegemoet te komen, wordt sedert 2012 bij de jaarafsluiting, niet

enregistrement et accises) ont augmenté, tandis que celles des contributions directes (IPP, ISOC) ont diminué.

Les recettes non fiscales se sont élevées en 2014 à 4,9 milliards d'euros, soit une réduction significative par rapport aux deux années précédentes.

Ceci est dû au fait que l'État a procédé en 2013 à des aliénations patrimoniales importantes, qui ont généré des recettes exceptionnelles et non récurrentes, comme la vente de ses participations dans le capital de la banque BNP Paribas (3,25 milliards d'euros).

Les dépenses primaires s'élevaient à 50,3 milliards d'euros en 2014, soit une diminution de 0,1 % par rapport à 2013. L'augmentation des dépenses, surtout pour le SPF Sécurité sociale et pour les pensions, est en grande partie compensée par la diminution des dépenses du SPF Finances, en particulier pour les octrois de crédit et les participations (opérations dans le cadre du mécanisme européen de stabilité).

En 2014, les amortissements de la dette publique s'élèvent à 29,7 milliards d'euros, soit 4,6 milliards d'euros de moins qu'en 2013. Les charges d'intérêt s'élèvent à 12,0 milliards d'euros, soit 0,2 milliard d'euros de moins qu'en 2013.

La différence entre, d'une part, l'ensemble des dépenses imputées au budget général des dépenses et, d'autre part, l'ensemble des recettes imputées au budget des voies et moyens constitue le solde budgétaire net de l'État. Ce solde s'élevait à -14,270 milliards d'euros en 2014, contre -8,006 milliards d'euros en 2013.

Tenant compte des observations de la Cour des comptes un certain nombre de points ont retenu l'attention de la ministre.

Chaque année, la Cour des comptes fait des remarques concernant la comptabilisation des droits constatés.

Pour la Cour des comptes, la preuve de la fourniture suffit comme document justificatif pour la comptabilisation et l'imputation des dépenses.

Ceci pourrait donc poser un problème potentiel dans le cas où un fournisseur ne fournirait pas une facture dans les temps.

Afin de répondre en partie à la demande de la Cour des comptes, la date limite qui est prise en compte

31 december als uiterlijke datum in aanmerking genomen maar wordt deze datum opgeschoven naar de maand januari van het volgende jaar.

Wat de activa betreft, meldt de minister dat de historiek van de materiële vaste activa verder werd opgeladen overeenkomstig de timing die voorzien is in artikel 136 van de wet van 2003. In boekjaar 2014 werd de historiek van de FOD Werkgelegenheid, de POD Maatschappelijke integratie, de FOD Financiën, de FOD Mobiliteit en de Federale Politie opgeladen en werd gestart met het opladen van de FOD Binnenlandse zaken.

Teneinde de financiële vaste activa correct weer te geven in de balans van de Staat werden een aantal algemene én specifieke aandachtspunten en te volgen richtlijnen afgesproken met het Rekenhof voor de boeking van de deelnemingen. De instructies werden achteraf aan alle betrokken FOD's gestuurd met de vraag de geformuleerde richtlijnen te volgen voor de boekingen bij de jaarafsluiting 2015.

Uniforme waarderingsregels voor de voorraden zullen in de toekomst uitgewerkt moeten worden door de Commissie voor de Openbare Comptabiliteit.

De dienst van de Federale Accountant zal ondertussen de mogelijkheid bekijken of procedures voor voorraadbeheer ten aanzien van de FOD's kunnen worden opgemaakt.

Er werd reeds in 2015 bij elke maandafsluiting aan de FOD Financiën gevraagd de situatie op de wachtrekeningen te analyseren en de saldi af te boeken. FOD Financiën heeft aan deze vraag gevolg gegeven. In de loop van 2015 werden verschillende belangrijke saldi afgeboekt.

De minister dankt de ploeg van de Federale Accountant binnen de FOD Budget en Beheerscontrole voor het kwaliteitsvolle werk. Het voorliggende document is het resultaat van hun werk en hun expertise.

II. — BESPREKING

De heer Benoît Dispa (cdH) verwondert er zich over dat de minister het ontwerp tot goedkeuring van de algemene rekening 2014 voorlegt zonder dat de Kamer de kans heeft gehad het Rekenhof te horen over de opmerkingen die het Hof over de rekeningen heeft en die zijn opgenomen in het 172^e Boek van het Rekenhof.

De spreker wenst drie thema's aan te snijden:

depuis 2012 lors de la clôture annuelle n'est pas le 31 décembre, mais cette date a été reportée au mois de janvier de l'année suivante.

En ce qui concerne l'actif du bilan, la ministre indique que l'enregistrement de l'historique des immobilisations corporelles suit son cours, conformément au calendrier prévu à l'article 136 de la loi de 2003. Au cours de l'exercice 2014, l'historique du SPF Emploi, du SPP Intégration sociale, du SPF Finances, du SPF Mobilité et de la Police fédérale a été enregistré, l'enregistrement de celui du SPF Intérieur a été entamé.

Un certain nombre de points d'attention généraux et spécifiques et de directives à suivre ont été convenus avec la Cour des comptes pour la comptabilisation des participations afin de représenter correctement les immobilisations financières dans le bilan de l'État. Ensuite, les instructions ont été envoyées à tous les SPF concernés avec la demande de suivre les directives formulées pour les comptabilisations lors de la clôture annuelle 2015.

Des règles d'évaluation uniformes des stocks devront être fixées par la Commission de Comptabilité publique.

Entre temps, le service Comptable fédéral examinera la possibilité d'établir des procédures pour la gestion des stocks à l'égard des SPF.

En 2015 déjà, il a été demandé au SPF Finances d'analyser, lors de chaque clôture mensuelle, la situation sur les comptes d'attente et de mettre les soldes à zéro. Le SPF Finances a donné suite à cette demande. Plusieurs soldes importants ont été mis à zéro en 2015.

La ministre rend hommage à la qualité du travail presté par l'équipe du comptable fédéral au sein du SPF Budget et contrôle de la gestion. Le document à l'examen est le fruit de leur travail et de leur expertise.

II. — DISCUSSION

M. Benoît Dispa (cdH) s'étonne que la ministre présente le projet de loi visant à approuver le compte général pour l'année 2014 sans que la Chambre ait eu l'occasion d'entendre la Cour des comptes au sujet des observations qu'elle a formulées relativement aux comptes dans son 172^e Cahier.

L'intervenant souhaite aborder trois thèmes:

1) De vertraging bij de verzending van de rekeningen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer en van de instellingen van openbaar nut

In het 172^e Boek (zie p. 15) merkt het Rekenhof op dat het op 30 september 2014 slechts over de rekeningen 2014 beschikte van 19 van de 30 staatsdiensten met afzonderlijk beheer. Op dezelfde datum beschikte het Hof over de rekeningen 2014 van 47 van de 63 openbare instellingen, waarvan er slechts 28 tijdig waren overgezonden. Voor de jaren 2013 en 2012 hebben respectievelijk acht en vijf instellingen hun rekeningen nog steeds niet toegezonden.

De spreker vraagt hoe de minister deze vertraging gaat inhalen.

2) De getrouwheid van de boekhoudkundige verrichtingen

Het 172^e Boek (zie p. 13) maakt ook melding van het feit dat de jaarrekening nog belangrijke tekortkomingen op het vlak van de volledigheid, de juistheid en de getrouwheid van de boekhoudkundige verrichtingen vertoont. Die tekortkomingen komen vloeien volgens het Rekenhof in hoofdzaak voort uit de gebrekkige kennis van de notie van vastgesteld recht, maar ook uit de miskenning van de regels inzake de afgrenzing tussen de boekjaren en de verplichting om te beschikken over een origineel en goedgekeurd verantwoordingsstuk om een verrichting te boeken.

Het Rekenhof raadt de dienst Federale Accountant aan om nog meer richtlijnen en praktische instructies te verstrekken over de manier waarop de algemene boekhouding moet worden gevoerd omdat de kennis van bepaalde departementen op dit vlak onvoldoende blijft.

De spreker acht deze opmerkingen ontrustwekkend en hoopt dat de minister er iets aan zal doen.

3) Organisatie van de interne-auditactiviteiten bij de federale overheid

Intussen heeft de Ministerraad van 17 juli 2015 de principebeslissing genomen om in 2016 een gemeenschappelijke interne-auditdienst op te richten voor de federale overheid. Het Rekenhof merkt daar bij op dat er echter nog wijzigingen in de regelgeving, preciseringen en overgangsmaatregelen vereist zijn en dat het noodzakelijk is dat het Auditcomité van de Federale Overheid zijn prerogatieven behoudt en dat zijn werkingsmiddelen worden versterkt (zie 172^e Boek, p. 17). Overigens heeft het Rekenhof in zijn vorige Boeken meermaals gewezen

1) Les retards dans la transmission des comptes des services de l'État à gestion séparée et des organismes d'intérêt public

Dans son 172^e Cahier (p. 15), la Cour des comptes souligne qu'au 30 septembre 2015, elle disposait uniquement des comptes 2014 de 19 services de l'État à gestion séparée sur les 30 attendus. À la même date, la Cour disposait des comptes 2014 de 47 organismes d'intérêt public sur les 63 attendus, dont seulement 28 avaient été transmis à temps. Pour 2013, huit organismes n'ont toujours pas envoyé leurs comptes, et cinq sont en défaut pour 2012.

L'intervenant demande comment la ministre compte rattraper ce retard.

2) La fiabilité des opérations comptables

Le 172^e Cahier (p. 13) relève également que les comptes annuels 2014 présentent encore des manquements importants en termes d'exhaustivité, d'exactitude et de fiabilité des opérations comptables. D'après la Cour, ces manquements découlent essentiellement d'une maîtrise imparfaite de la notion de droit constaté, mais aussi de la méconnaissance des règles en matière de césure entre exercices et de l'obligation de disposer d'une pièce justificative originale et approuvée pour enregistrer une opération.

La Cour des comptes recommande au service Comptable fédéral de fournir encore plus de directives et d'instructions pratiques sur la tenue de la comptabilité générale, car la connaissance de certains départements en la matière reste insuffisante.

L'intervenant juge ces observations préoccupantes et espère que la ministre va remédier à la situation.

3) Organisation des activités d'audit interne dans l'administration fédérale

Depuis lors, le conseil des ministres du 17 juillet 2015 a pris la décision de principe de créer un service d'audit interne commun pour l'administration fédérale en 2016. La Cour des comptes observe à cet égard que des modifications à la réglementation, des précisions et des mesures transitoires doivent toutefois encore intervenir et qu'il est également nécessaire de préserver les prérogatives du Comité d'audit de l'administration fédérale. Il faut aussi renforcer ses moyens de fonctionnement (voir 172^e Cahier, p. 17). D'ailleurs, la Cour des

op het uitblijven van een interne audit bij de federale overheid, wat nochtans een wettelijke verplichting is.

De heer Dispa pleit ervoor om jaarlijks binnen de schoot van de commissie voor de Financiën en de Begroting een hoorzitting te organiseren met het Rekenhof over het Boek van opmerkingen alvorens de rekeningen goed te keuren. Enkel op deze manier kan het Parlement controleren of de regering de aanbevelingen van het Hof heeft opgevolgd en uitgevoerd. Naast de jaarlijkse plechtige overhandiging van het Boek van opmerkingen door het Rekenhof aan de Kamervoorzitter zou er dus ook een inhoudelijk debat in de commissie moeten plaatsvinden.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) merkt op dat in de subcommissie Rekenhof van de commissie voor de Financiën en de Begroting, waarvan hij voorzitter is, op regelmatige basis rapporten van het Rekenhof worden besproken waaronder ook het jaarlijks Boek van Opmerkingen. Dit Boek wordt echter nooit in zijn geheel besproken omdat het te omvangrijk is. Daarom wordt er altijd een selectie gemaakt van de te bespreken thema's.

Het was inderdaad de jaarlijkse traditie dat het Rekenhof in december het Boek van Opmerkingen over de rekeningen van het voorgaande jaar plechtig kwam overhandigen aan de Kamervoorzitter. Deze plechtige overhandiging heeft als voordeel dat het Boek van Opmerkingen onder de aandacht wordt gebracht zowel bij de parlementsleden, als bij de pers. Echter heeft deze overhandiging in 2014 en 2015 niet meer plaatsgehad.

De heer Eric Van Rompuy, voorzitter, kondigt aan dat hij samen met de heer Van Biesen een officiële vraag zal richten aan de Kamervoorzitter om deze traditie verder te zetten.

De minister antwoordt dat de FOD Budget en Beheerscontrole zich continu inspannt om de rekeningen zou betrouwbaar mogelijk te maken. Daarbij tracht de FOD de opmerkingen en de raadgevingen van het Rekenhof zoveel als mogelijk op te volgen.

De minister merkt op dat het Rekenhof geen hiërarchie aanbrengt in haar opmerkingen ondanks het feit dat sommige opmerkingen pertinentier zijn dan andere.

Wat betreft de rekeningen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer beaamt de minister dat er een achterstand is in de neerlegging van de rekeningen. Dit behoort echter tot de verantwoordelijkheid van deze

comptes a déjà souligné le défaut d'organisation d'un audit interne de l'administration fédérale dans plusieurs de ses précédents Cahiers, audit qui est pourtant une obligation légale.

M. Dispa préconise d'auditionner chaque année, avant la validation des comptes, la Cour des comptes sur son Cahier d'observations au sein de la commission des Finances et du Budget. Ce n'est que de cette manière que le Parlement pourra contrôler si le gouvernement a suivi et a mis en œuvre les recommandations de la Cour. Outre la remise solennelle annuelle du Cahier d'observations par la Cour des comptes au président de la Chambre, il faudrait donc également organiser un débat de fond au sein de cette commission.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) souligne que la sous-commission "Cour des comptes" de la commission des Finances et du Budget, sous-commission qu'il préside, examine régulièrement des rapports de la Cour des comptes, dont le Cahier d'observations annuel. Étant trop volumineux, ce Cahier n'est toutefois jamais examiné dans sa totalité. C'est pourquoi, la sous-commission sélectionne toujours les thèmes qui seront discutés.

Comme le voulait la tradition, la Cour des comptes remettait en effet solennellement, chaque année en décembre, le Cahier d'observations relatif aux comptes de l'année écoulée au président de la Chambre. Cette remise solennelle avait l'avantage d'attirer l'attention des parlementaires et des journalistes sur le Cahier. En 2014 et en 2015, cette remise solennelle n'a cependant plus eu lieu.

M. Eric Van Rompuy, président, annonce qu'il adressera, conjointement avec M. Van Biesen, une demande officielle au président de la Chambre afin de perpétuer cette tradition.

La ministre répond que le SPF Budget et Contrôle de la Gestion s'emploie en permanence à rendre les comptes aussi fiables que possible. Pour ce faire, le SPF essaie autant que possible de donner suite aux observations et aux conseils de la Cour des comptes.

La ministre fait remarquer que la Cour des comptes ne hiérarchise pas ses observations en dépit du fait que certaines d'entre elles sont plus pertinentes que d'autres.

En ce qui concerne les comptes des services de l'État à gestion séparée, la ministre reconnaît que ceux-ci sont déposés tardivement, ce qui relève toutefois spécifiquement de la responsabilité de ces services. La

staatsdiensten zelf. De minister wijst erop dat deze staatsdiensten niet onder haar bevoegdheid vallen. Het zijn de ministers onder wiens voogdij deze staatsdiensten vallen, die politiek verantwoordelijk zijn. Het enige wat de FOD Budget en Beheerscontrole zou kunnen doen, is een aanmaningsbrief zenden naar de betrokken instellingen.

Met betrekking tot de betrouwbaarheid van de boekhoudkundige verrichtingen heeft het Rekenhof er reeds meermaals op gewezen dat een verrichting alleen mag worden geboekt als er een origineel en goedgekeurd verantwoordingsstuk voor handen is. Nog al wat overheidsdiensten gaan er vanuit dat het volstaat om over een factuur te beschikken, terwijl enkel een bewijs van levering kan worden beschouwd als een origineel en goedgekeurd verantwoordingsstuk. De moeilijkheid ligt in het feit dat het boekhoudsysteem FEDCOM gecompliceerd is op basis van de factuur en niet op basis van het bewijs van levering. Dat is de reden waarom de overheidsdiensten verrichtingen in FEDCOM boeken op basis van de factuur. Momenteel is het technisch niet mogelijk om FEDCOM te configureren op basis van het bewijs van levering.

Om het teveel aan vastgestelde rechten op te vangen, ligt er momenteel een voorstel op tafel om het boekhoudkundig jaar te verlengen van 31 december tot 31 januari. Zodoende komt er meer tijd en marge vrij om facturen die op het einde van het jaar binnenkomen en nog op dat jaar betrekking hebben, toch nog te kunnen betalen.

In 2014 waren er boekingen van begrotingsoperaties die eigenlijk zijn gebeurd na 31 januari 2015. De minister erkent dat hierbij de regels inzake de afgrenzing tussen de boekjaren werden miskend. Echter ging het volgens de minister om een uitzonderlijke situatie. In tegenstelling tot wat het Rekenhof stelt, gebeurden deze boekingen niet tijdens het gehele eerste semester van 2015, maar vonden zij hoofdzakelijk plaats in januari en februari 2015 en sporadisch nog in april. Deze verlenging werd uitzonderlijk toegestaan om de rekeningen 2014 zo volledig en getrouw mogelijk te maken.

De minister benadrukt dat zij de opmerking van het Rekenhof over de gebrekkige kennis van de boekhoudregels bij de overheidsdienst ter harte neemt. De FOD Budget en Beheerscontrole spant zich continu in om opleidingen en instructies te verlenen aan de andere overheidsdiensten. Op basis daarvan is er al een duidelijke verbetering merkbaar in de rekeningen 2015.

ministre souligne que les services de l'État en question ne relèvent pas de sa compétence. Ce sont les ministres qui exercent la tutelle sur ces services de l'État qui sont politiquement responsables. La seule chose que le SPF Budget et Contrôle de la Gestion pourrait faire est d'envoyer une mise en demeure aux organismes concernés.

Concernant la fiabilité des opérations comptables, la Cour des comptes a déjà souligné à plusieurs reprises qu'une opération ne peut être enregistrée qu'à condition qu'une pièce justificative originale et approuvée soit disponible. Un nombre relativement important de services publics partent du principe qu'il suffit de disposer d'une facture, alors que seul un bon de livraison peut être considéré comme une pièce justificative originale et approuvée. La difficulté réside dans le fait que le système comptable FEDCOM est conçu sur la base de la facture et non du bon de livraison. Par conséquent, les services publics enregistrent des opérations dans l'application FEDCOM sur la base de la facture. Pour l'instant, il n'est techniquement pas possible de configurer FEDCOM sur la base du bon de livraison.

En vue de remédier à l'excédent de droits constatés, il existe actuellement une proposition visant à prolonger l'année comptable jusqu'au 31 janvier, au lieu de la clôturer au 31 décembre. On disposerait ainsi de davantage de temps et d'une plus grande marge de manœuvre pour pouvoir payer les factures qui arrivent en fin d'année et qui se rapportent encore à l'année écoulée.

En 2014, certaines opérations budgétaires réalisées après le 31 janvier 2015 ont été comptabilisées sur l'exercice 2014. La ministre reconnaît que, ce faisant, les règles en matière de césure entre exercices n'ont pas été respectées. La ministre indique toutefois qu'il s'agissait d'une situation exceptionnelle. Contrairement à ce qu'indique la Cour des comptes, ces écritures comptables n'ont pas eu lieu durant tout le premier semestre 2015, mais principalement en janvier et février 2015, ainsi que, de manière sporadique, en avril. Cette prolongation a été autorisée à titre exceptionnel afin de faire en sorte que les comptes 2014 soient le plus complets et le plus fidèles possible.

La ministre insiste sur le fait qu'elle prend au sérieux l'observation de la Cour des comptes relative à la méconnaissance des règles comptables au sein de l'administration. Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion se mobilise sans relâche pour organiser des formations et donner des instructions aux autres services publics. On constate d'ailleurs déjà, de ce point de vue, une amélioration sensible dans les comptes 2015.

Wat de interne-auditdienst betreft antwoordt de minister dat momenteel volop wordt gewerkt aan de opstart ervan. De dienst zal dus pas binnen afzienbare tijd operationeel zijn.

De heer Benoît Dispa (cdH) repliceert dat een hoorzitting met het Rekenhof juist zou toelaten om een rangschikking van de opmerkingen van het Hof te kunnen opmaken en de belangrijkste opmerkingen te kunnen selecteren.

De spreker dringt erop aan dat de minister alle nalatige staatsdiensten met afzonderlijk beheer en instellingen van openbaar nut zou aanmanen om hun rekeningen zo snel mogelijk over te zenden.

De heer Dispa vraagt zich af hoe het mogelijk is dat het FEDCOM boekhoudsysteem niet conform de boekhoudwetgeving is. Er is dringend nood aan een structurele oplossing.

Inzake interne-auditdienst stelt de spreker vast dat het Rekenhof al jaren aandringt voor de oprichting daarvan. Het is ontstellend om vast te stellen dat de regering daar nu pas werk van maakt. De spreker hoopt dat deze dienst zo snel mogelijk operationeel zal zijn.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 11

De artikelen 1 tot 11 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp, de bijgevoegde tabel inbegrepen, wordt met inbegrip van enkele wetgevings-technische correcties eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.

En ce qui concerne le service d'audit interne, la ministre répond que ses services mettent actuellement tout en œuvre pour le mettre en place. Ce service ne sera donc opérationnel que d'ici quelque temps.

M. Benoît Dispa (cdH) réplique qu'auditionner la Cour des comptes permettrait précisément de hiérarchiser les observations de la Cour et de retenir les plus importantes.

L'intervenant insiste auprès de la ministre pour qu'elle enjoigne à tous les services de l'État à gestion séparée et organismes d'intérêt public négligents de communiquer leurs comptes dans les meilleurs délais.

M. Dispa se demande comment il est possible que le système de comptabilité FEDCOM ne soit pas conforme à la législation sur la comptabilité. Une solution structurelle s'impose d'urgence.

S'agissant du service d'audit interne, le membre constate que la Cour des comptes réclame la création de celui-ci depuis des années. Il est consternant de constater que le gouvernement s'y attelle seulement aujourd'hui. L'intervenant espère que ce service sera opérationnel dans les plus brefs délais.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 11

Les articles 1^{er} à 11 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, en ce compris le tableau annexé, y compris certaines corrections d'ordre légistique, est également adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ

Le président,

Eric VAN ROMPUY

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.