

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 april 2016

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de presidentsverkiezingen in de
Democratische Republiek Congo**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **1563/ (2015/2016):**

001: Voorstel van resolutie van de dames Van Hoof en Claerhout.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 avril 2016

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux élections présidentielles en
République démocratique du Congo**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **1563/ (2015/2016):**

001: Proposition de résolution de Mmes Van Hoof et Claerhout.

3800

Nr. 1 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**

Considerans L/1 (*nieuw*)

Een considerans L/1 invoegen, luidende:

“L/1. overwegende dat Centraal-Afrika, en de Democratische Republiek Congo in het bijzonder, een prioriteit moet zijn van het Belgisch geïntegreerd buitenlands beleid (“3D”-benadering) op bilateraal, Europees én multilateraal vlak;”.

N° 1 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**

Considérant I/1 (*nouveau*)

Ajouter un considérant L/1, rédigé comme suit:

“L/1. considérant que l’Afrique centrale, et plus particulièrement la République démocratique du Congo, doit constituer une priorité de la politique internationale globale (dite “3D”) de la Belgique tant sur le plan bilatéral, européen que multilatéral;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 2 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Considerans L/2 (*nieuw*)

Een considerans L/2 invoegen, luidende:

“L/2. overwegende dat de Democratische Republiek Congo een bevoorrecht partnerland is van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking;”.

N° 2 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Considérant L/2 (*nouveau*)

Insérer considérant L/2, rédigé comme suit:

“L/2. considérant que la République Démocratique du Congo est un pays partenaire privilégié de la Coopération belge au développement;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 3 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**Considerans L/3 (*nieuw*)**Een considerans L/3 invoegen, luidende:**

“L/3. gelet op de bestaande partnerschapsovereenkomst tussen de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers en de Congolese Nationale Assemblée, alsook op het belang van de parlementaire diplomatie;”.

N° 3 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**Considérant L/3 (*nouveau*)**Insérer un considérant L/3, rédigé comme suit:**

“L/3. vu l'accord de partenariat existant entre la Chambre des représentants de Belgique et l'Assemblée nationale congolaise et l'importance de la diplomatie parlementaire;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 4 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Considerans A

Deze considerans vervangen door wat volgt:

“A. gelet op de Congolese Grondwet van 2006, waarvan de algehele inachtneming fundamenteel is en moet worden gezien als een contract tussen de Congolese bevolking en de Congolese overheden;”.

VERANTWOORDING

Verkiezingen alléén staan niet garant voor democratie in de ruime betekenis van het woord. Waar het wél op aankomt, is dat men de Congolese Grondwet, waarin het verkiezingsproces en het daaraan verbonden tijdpad zijn opgenomen, onverkort en strikt naleeft. Tegen de achtergrond van die Grondwet wordt prioritaire aandacht geschonken aan de organisatie van overleg, met eerbiediging van de instellingen, en aan de organisatie van presidents- en parlementsverkiezingen binnen de toegemeten termijnen. Aldus kan worden voorkomen dat zich een gevaarlijk scenario voordoet zoals in Burundi, met een overheid die gelet op de Grondwet en uit het oogpunt van de internationale gemeenschap onwettelijk is.

Een dergelijk scenario zou nadelig zijn voor de DRC, voor haar bevolking en, in ruimere zin, voor onze essentiële bilaterale betrekkingen met dit partnerland.

N° 4 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Considérant A

Remplacer ce considérant comme suit:

“A. vu la Constitution congolaise de 2006 dont le respect, dans son ensemble, est essentiel et constitue un contrat entre la population et les autorités congolaises;”.

JUSTIFICATION

Des élections à elles seules ne font pas la démocratie au sens large. Il s'agit au contraire d'assurer le respect strict de la Constitution congolaise dans son ensemble celle-ci intégrant la question des processus électoraux et de leur calendrier. Dans ce cadre constitutionnel, la priorité est à l'organisation d'une concertation menée dans le respect des institutions et à l'organisation des élections présidentielles et législatives dans les délais impartis afin d'éviter un scénario dangereux similaire au Burundi avec un pouvoir illégitime au regard de sa Constitution et de la communauté internationale.

Un tel scénario serait dommageable pour la RDC, sa population et plus largement pour nos relations bilatérales essentielles avec ce pays partenaire.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 5 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**Considerans A/1 (*nieuw*)**Een considerans A/1 invoegen, luidende:**

“A/1. overwegende dat de inachtneming van de Grondwet van 2006 ook inhoudt dat overleg wordt georganiseerd in het kader en met eerbiediging van de instellingen;”.

N° 5 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**Considérant A/1 (*nouveau*)**Insérer un considérant A/1, rédigé comme suit:**

“A/1. vu que le respect de la Constitution de 2006 implique également la réalisation d’une concertation qui se fasse dans le cadre et le respect des institutions;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 6 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Considerans L/4 (*nieuw*)**Een considerans L/4 invoegen, luidende:**

“L/4. gelet op het belang voor de internationale gemeenschap, de EU en België om de noodzakelijke financiële, menselijke, materiële en logistieke steun te bieden om het tijdpad van de verkiezingen na te komen in aanvaardbare omstandigheden en overeenkomstig de Congolese Grondwet van 2006, aangezien het gaat om een aspect dat onontbeerlijk is voor het essentiële proces van pacificatie, ontwikkeling en democratisering van het land;”.

N° 6 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Considérant L/4 (*nouveau*)**Insérer un considérant L/4, rédigé comme suit:**

“L/4. considérant l'importance pour la communauté internationale, l'UE et la Belgique d'apporter un soutien financier, humain, matériel et logistique nécessaire à la tenue du calendrier électoral dans des conditions acceptables conformément à la Constitution congolaise de 2006 puisqu'il s'agit d'un élément indispensable au processus essentiel de pacification, de développement et de démocratisation de ce pays;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 7 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Considerans L/5 (*nieuw*)**Een considerans L/5 invoegen, luidende:**

“L/5. Overwegende dat het, met internationale steun en met een reële wil van de Congolese overheid, absoluut mogelijk blijft de kiezerslijsten te herzien binnen een afzienbare termijn teneinde parlements- en presidentsverkiezingen te houden waarbij een voldoende representativiteit van het kiezerskorps wordt gegarandeerd;”.

N° 7 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Considérant L/5 (*nouveau*)**Insérer un considérant L/5, rédigé comme suit:**

“L/5. considérant que, moyennant un soutien international et une véritable volonté des autorités congolaises, il reste tout à fait possible de revoir le fichier électoral dans un délai rapproché afin d’organiser des élections législatives et présidentielles tout en assurant la représentativité satisfaisante du corps électoral;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 8 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Considerans M

Deze considerans vervangen door wat volgt:

“M. overwegende dat tussen 19 en 21 januari 2015 in het hele land protest is uitgebroken aangaande een voorstel voor een kieswet waardoor de presidentiële ambtstermijn, tegen de grondwettelijke bepalingen in, zou kunnen worden verlengd en waarvoor een mogelijk zeer langdurige volkstelling zou moeten worden gehouden vooraleer nationale verkiezingen konden worden georganiseerd; bij dat alles dient te worden opgemerkt dat een dergelijke volkstelling een belangrijke oefening vormt die behoort te worden verwezenlijkt op lange termijn maar die geenszins een voorwaarde mag zijn voor het houden van de parlements- en presidentsverkiezingen waarin de Grondwet voorziet;”.

N° 8 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Demande M

Remplacer cette demande comme suit:

“M. considérant que, entre le 19 et le 21 janvier 2015, des manifestations ont éclaté dans tout le pays pour protester contre un projet de loi électorale qui aurait permis la prolongation du mandat présidentiel, en violation de la Constitution, et qui aurait nécessité un recensement sans doute très long avant de pouvoir organiser des élections nationales; tout en soulignant qu'un tel recensement constitue un exercice important à réaliser sur le long terme mais qui ne peut conditionner la tenue des scrutins législatifs et présidentiels tels que prévus par la Constitution;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 9 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**

Considerans P

Deze considerans vervangen door wat volgt:

“P. overwegende dat de persvrijheid wordt ingeperkt doordat journalisten worden bedreigd en aangevallen, alsook dat vele mediakanalen werden gesloten of op onwettige wijze gecensureerd; voorts wijzend op het belang van de vrijheid van meningsuiting in ruime zin;”.

N° 9 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**

Considérant P

Remplacer ce considérant comme suit:

“P. considérant que la liberté de la presse est limitée par les menaces et les attaques contre les journalistes et que de nombreux médias ont été illégalement fermés ou censurés et soulignant l’importance de la liberté d’expression au sens large;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 10 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Considerans Q/1 (*nieuw*)**Een considerans Q/1 invoegen, luidende:**

“Q/1. eraan herinnerend dat de Ontwikkelingssamenwerking vooral een positief instrument van solidariteit is en dat het bijgevolg aan België, de Europese Unie en de internationale gemeenschap toekomt rekening te houden met de gevolgen voor de bevolkingsgroepen en voor het maatschappelijk middenveld van de beslissingen die in de toekomst eventueel worden genomen ten overstaan van dat partnerland;”.

VERANTWOORDING

Het mag niet de bedoeling zijn de bevolkingsgroepen te straffen die ontwikkelingssteun krijgen; daarentegen moeten we wel al onze politieke en diplomatieke hefbomen aanwenden om druk uit te oefenen op de Congolese overheid en zodoende de naleving van de Grondwet te waarborgen.

N° 10 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Considérant Q/1 (*nouveau*)**Insérer un considérant Q/1, rédigé comme suit:**

“Q/1. rappelant que la Coopération au développement est avant tout un instrument positif de solidarité et qu’il revient dès lors à la Belgique, à l’Union européenne et à la communauté internationale de prendre en compte les conséquences des décisions futures éventuelles prises vis-à-vis de ce pays partenaire sur les populations et la société civile;”.

JUSTIFICATION

Il ne s’agirait pas de sanctionner les populations bénéficiaires de l’aide au développement mais bien d’utiliser tous nos leviers politiques et diplomatiques afin de faire pression auprès des autorités congolaises et, ainsi de garantir le respect de la Constitution.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 11 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**

Considerans S/1 (*nieuw*)

Een considerans S/1 invoegen, luidende:

“S/1. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 10 maart 2016 over de Democratische Republiek Congo (2016/2609(RSP));”.

N° 11 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**

Considérant S/1 (*nouveau*)

Insérer un considérant S/1, rédigé comme suit:

“S/1. considérant la résolution du Parlement européen du 10 mars 2016 sur la République démocratique du Congo (2016/2609(RSP));”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 12 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**Considerans T/1 (*nieuw*)**Een considerans T/1 invoegen, luidende:**

“T/1. sterk benadrukkend dat het belangrijk is de aan civiele en electorale voorlichting werkende organisaties uit het Congolese middenveld middelen te bieden, opdat hun optreden tot een effectieve versterking van de democratie kan leiden;”.

N° 12 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**Considérant T/1 (*nouveau*)**Insérer un considérant T/1, rédigé comme suit:**

“T/1. insistant fortement sur l’importance de donner des moyens aux organisations de la société civile congolaise travaillant à l’éducation civique et électorale afin de permettre, par leur action, le renforcement de la démocratie effective;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 13 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**Considerans V/1 (*nieuw*)**Een considerans V/1 invoegen, luidende:**

“V/1. overwegende dat de VN-Veiligheidsraad een resolutie heeft aangenomen waarin het mandaat van de VN-missie wordt verlengd tot 31 maart 2017 en de nadruk wordt gelegd op het houden van de voor het einde van het jaar geplande verkiezingen, wat tot gevolg heeft dat MONUSCO technische bijstand en logistieke steun zal moeten verlenen voor de herziening van de kiezerslijsten en het houden van de verkiezingen;”.

N° 13 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**Considérant V/1 (*nouveau*)**Insérer un considérant V/1, rédigé comme suit:**

“V/1. considérant que le Conseil de sécurité de l’ONU a adopté une résolution dans laquelle il prolonge jusqu’au 31 mars 2017 le mandat de la Mission de l’ONU en insistant sur la tenue des élections prévues à la fin de l’année, ce qui a pour effet que la MONUSCO est ainsi appelée à fournir une assistance technique et un soutien logistique pour la révision des listes électorales et pour la tenue des élections;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 14 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Considerans Y (*nieuw*)**Een considerans Y invoegen, luidende:**

“Y. betreurende dat tot op heden geen werk is gemaakt van een nochtans in het regeerakkoord beloofde strategische nota voor de Grote Meren, en dat het dus ontbreekt aan een algehele (zogenaamde “3D”)-visie van de federale regering ten aanzien van de landen in die regio;”.

VERANTWOORDING

De indieners kunnen alleen maar betreuren dat België ten aanzien van de landen van Centraal-Afrika geen alomvattende strategie heeft, terwijl de Belgische expertise in verband met dat gebied toch internationaal erkend is. Die strategie zou op lange termijn een routekaart kunnen zijn die weloverwogen reacties en beslissingen mogelijk maakt vanwege zowel de overheid als de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking.

Een dergelijke strategische nota moet zich buigen over onze sociaaleconomische, culturele en politieke betrekkingen met de landen van die regio.

N° 14 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Considérant Y (*nouveau*)**Insérer un considérant Y, rédigé comme suit:**

“Y. déplorant l’absence jusqu’à ce jour d’une note stratégique pour les Grands Lacs pourtant promise par l’accord de gouvernement et donc l’absence d’une vision globale (dite “3D”) du gouvernement fédéral vis-à-vis des pays de la région;”.

JUSTIFICATION

Nous ne pouvons que déplorer l’absence d’une stratégie globale de notre pays vis-à-vis des pays d’Afrique centrale alors que l’expertise belge concernant cette région est reconnue internationalement. Celle-ci constituerait pourtant une feuille de route sur le long terme permettant des réactions et prises de décisions réfléchies aussi bien par les autorités publiques que par les acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG).

Une telle note stratégique doit se pencher sur nos relations socio-économiques, culturelles et politiques avec les pays de cette région.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 15 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**

Verzoek 4

Dit verzoek vervangen door wat volgt:

“4. duidelijk te wijzen op het belang voor in het bijzonder België van inclusieve, geloofwaardige, transparante en serene parlements- en presidentsverkiezingen in 2016, alsook van vrije meningsuiting en van een open politiek debat met inachtneming van de rechten van de politieke oppositie “.

N° 15 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**

Demande 4

Remplacer cette demande comme suit:

“4. de souligner clairement l'importance que revêtent, pour la Belgique en particulier, la tenue d'élections législatives et présidentielles inclusives, transparentes et sereines en 2016, la liberté d'expression et un débat politique ouvert dans le respect des droits de l'opposition politique;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 16 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Verzoek 4/1 (nieuw)

Een verzoek 4/1 invoegen, luidende:

“4/1. teneinde de eerbiediging van de Grondwet te waarborgen en te garanderen dat de parlements- en presidentsverkiezingen zoals het hoort binnen de grondwettelijk bepaalde termijn plaatsvinden, steun te bieden in een Europees kader dat toereikend is op menselijk, materieel, financieel en logistiek vlak, met name wat de herziening van de kiezerslijsten betreft.”.

VERANTWOORDING

Het is beter om binnen de grondwettelijk bepaalde termijn parlements- en presidentsverkiezingen op basis van herziene en representatieve kiezerslijsten te houden dan helemaal geen verkiezingen te houden. Mits voldoende middelen en internationale steun worden geboden, achten talrijke deskundigen het haalbaar om, bijvoorbeeld, de nieuwe burge-meesters te registreren binnen de toebedeelde grondwettelijk bepaalde termijn.

N° 16 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Demande 4/1 (nouvelle)

Insérer une demande 4/1, rédigée comme suit:

“4/1. afin d’assurer le respect de le Constitution et d’assurer la tenue effective des élections législatives et présidentielles dans le délai constitutionnel, d’apporter un soutien dans un cadre européen suffisant sur les plans humain, matériel, financier et logistique notamment dans la révision du fichier électoral;”.

JUSTIFICATION

Il est préférable d’avoir des élections législatives et présidentielles dans le délai constitutionnel en se basant sur un fichier électoral révisé et représentatif plutôt que de ne pas avoir d’élections du tout. Moyennant des moyens suffisants et une aide internationale, la solution d’enregistrer les nouveaux majeurs, par exemple, est réalisable dans le délai constitutionnel imparti, selon de nombreux experts.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 17 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Verzoek 4/2 (nieuw)

Een verzoek 4/2 invoegen, luidende:

“4/2. te overwegen om, zoals dat vroeger het geval was, de Belgische Defensie op te dragen logistieke steun te bieden in Europees verband en/of in het kader van MONUSCO bij de voor het einde van het jaar geplande verkiezingen;”.

VERANTWOORDING

De Belgische Defensie neemt rechtstreeks of onrechtstreeks deel aan operaties om de vrede te handhaven en aan advies- en bijstandsmisies, alsook aan militaire partnerschapsprogramma's (mpp's) met de Democratische Republiek Congo. Dat optreden van Defensie verdient alle lof.

Mocht de federale regering een dergelijke beslissing nemen, dan is er samenhang met een antwoord van de minister van Defensie op een parlementaire vraag, dat luidde als volgt: “Defensie heeft een grote bijdrage geleverd aan vrede en stabiliteit in Centraal-Afrika, onder meer via verbintenissen in het kader van de programma's voor militair partnerschap (PMP) met de Democratische Republiek Congo, Burundi en Rwanda, die ertoe strekken een bepaald expertiseniveau te behouden en de mensenrechten, de democratie, de rechtsstaat en deugdelijk bestuur te bevorderen.”¹.

Die beslissing kan echter alleen worden genomen in een duidelijk VN-kader en met inachtneming van de conclusies van de parlementaire onderzoekscommissie betreffende de gebeurtenissen in Rwanda.

¹ <http://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/54/ic182.pdf>, blz. 39.

N° 17 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Demande 4/2 (nouvelle)

Insérer une demande 4/2, rédigée comme suit:

“4/2. d'envisager, comme ce fut le cas dans le passé, que la Défense belge apporte un soutien logistique dans un cadre européen et/ou de la MONUSCO à la tenue de ces élections prévues à la fin de l'année;”.

JUSTIFICATION

Il s'agit de saluer l'action de la Défense belge dans sa participation directe ou indirecte à des opérations de maintien de la paix ou à des missions de conseil et d'assistance, ainsi que ses engagements à des programmes de partenariat militaire (PPM) avec la République démocratique du Congo.

Une telle décision permettrait au gouvernement fédéral d'assurer la cohérence par rapport à une réponse parlementaire¹ apportée par le ministre de la Défense pour qui “La Défense a largement contribué, et continuera à le faire, à la paix et à la stabilité en Afrique centrale par une participation directe ou indirecte à des opérations de maintien de la paix ou à des missions de conseil et d'assistance, ainsi que par ses engagements à des programmes de partenariat militaire (PPM) avec la République démocratique du Congo, le Burundi et le Rwanda. [...] L'objectif est également de promouvoir les droits de l'Homme, la démocratie, l'État de droit et la bonne gouvernance”.

Une telle décision ne peut cependant être prise que moyennant un cadre onusien clair et en respectant les conclusions de la Commission d'enquête parlementaire concernant les événements du Rwanda.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

¹ <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/ic182.pdf> pp. 39

Nr. 18 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Verzoek 5

Dit verzoek vervangen door wat volgt:

“5. de Belgische bijdrage aan de financiering van de verkiezingen in de DRC ter beschikking te stellen in schijven waarvan de uitbetaling afhankelijk is van de inachtneming van duidelijke en strikte voorwaarden die gestoeld zijn op de nadere regels en de bepalingen van de Grondwet, inzonderheid aangaande de termijn waarbinnen de verkiezingen moeten worden georganiseerd en de inclusiviteit van het verkiezingsproces. De voorwaarden, nadere regels en uiteindelijke beslissingen moeten worden bepaald in dialoog met de Congolese regering, alsook in overleg met het middenveld en de andere geldschieters van het verkiezingsproces, waaronder de EU. België moet bij Europa aandringen op een gelijkaardige aanpak van de financiering van de Congolese verkiezingen;”.

N° 18 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Demande 5

Remplacer cette demande comme suit:

“5. de réaliser la contribution belge au financement des élections congolaises via des tranches liées au respect de conditions claires et strictes basées sur les modalités et dispositions de la Constitution, spécialement en ce qui concerne le délai dans lequel les élections doivent être organisées et l’inclusivité du processus électoral. Les conditions, les modalités et les décisions finales doivent être fixées dans le cadre d’une négociation avec le gouvernement congolais et en concertation avec la société civile et les autres donateurs du processus électoral, dont l’UE. La Belgique plaidera au niveau européen pour une approche similaire concernant le financement des élections congolaises;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 19 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**

Verzoek 5/1 (*nieuw*)

Een verzoek 5/1 invoegen, luidende:

“5/1. in Europees verband te bepleiten dat een eerste schijf wordt uitbetaald ter financiering van een bevredigende herziening van de kiezerslijsten binnen de grondwettelijk vastgestelde termijn, alsook om ambtenaren te kunnen sturen die hun Congolese collega's moeten helpen om dat werk uit te voeren, lang voordat de waarnemingsfase van die verkiezingen van start gaat;”.

N° 19 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**

Demande 5/1 (*nouvelle*)

Insérer une demande 5/1, rédigée comme suit:

“5/1. de plaider, dans un cadre européen, pour qu’une première tranche soit libérée afin de rendre possible le financement, dans les délais constitutionnels impartis, d’une révision satisfaisante du fichier électoral et de financer l’envoi de fonctionnaires permettant un “empowerment” de ce processus par leurs homologues congolais bien avant la phase d’observation desdites élections;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 20 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Verzoek 6

Dit verzoek vervangen door wat volgt:

“6. in het nieuw (toekomstig) samenwerkingsprogramma opnieuw voldoende aandacht te besteden aan goed bestuur, mensenrechten, de seksuele en de reproductieve rechten (met inbegrip van de bestrijding van verkrachting en die van straffeloosheid in dat verband), alsook aan de hervorming van de politie, de veiligheidssector, de justitie en de overheidsorganen belast met mensenrechten en goed bestuur;”.

N° 20 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Demande 6

Remplacer cette demande comme suit:

“6. d’accorder à nouveau, dans le (futur) programme de coopération, suffisamment d’attention à la bonne gouvernance, aux droits de l’homme, aux droits sexuels et reproductifs (en ce compris la lutte contre les viols et l’impunité vis-à-vis de ceux-ci) et à la réforme de la police, du secteur de la sécurité, de la justice et des organes publics en charge des droits de l’Homme et de la bonne gouvernance;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 21 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**

Verzoek 6/1 (*nieuw*)

Een verzoek 6/1 invoegen, luidende:

“6/1. budgetten uit te trekken om de organisaties van het Congolese middenveld de mogelijkheid te bieden hun werk te verrichten om de bevolking opvoeding in burgerzin en voorlichting over de verkiezingen te verstrekken;”.

N° 21 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**

Demande 6/1 (*nouvelle*)

Insérer une demande 6/1, rédigée comme suit:

“6/1. de prévoir des budgets afin de permettre aux organisations de la société civile congolaise de réaliser leur travail en faveur de l’éducation civique et électorale de la population;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 22 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Verzoek 15

Dit verzoek vervangen door wat volgt:

“15. er bij de Congolese autoriteiten op aan te dringen dat de bepalingen van de Overeenkomst van Cotonou in acht worden genomen, en indien dit niet gebeurt, binnen de Europese Unie te pleiten voor de inleiding van de desbetreffende procedure overeenkomstig de artikelen 8, 9 en 96 van de Overeenkomst, waarbij rekening moet worden gehouden met de potentiële gevolgen van elke Belgische en Europese beslissing voor de bevolkingsgroepen en het middenveld;”.

N° 22 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Demande 15

Remplacer cette demande comme suit:

“15. d’insister auprès des autorités congolaises pour que les dispositions de l’accord de Cotonou soient respectées et, si ce n’est pas le cas, de plaider au sein de l’Union européenne en faveur du lancement de la procédure concernée, conformément aux articles 8, 9 et 96 de cet accord tout en prenant en compte les conséquences potentielles de toute décision belge et européenne sur les populations et la société civile;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 23 VAN DE HEER **CRUSNIÈRE c.s.**

Standpunt 1.a (van de Kamer van
volksvertegenwoordigers)

Dit standpunt vervangen door wat volgt:

“1. (...) a. erop aan te dringen dat de politieke dialoog plaatsvindt met respect voor de instellingen, alsook met inachtneming van de nadere regels en bepalingen van de Congolese Grondwet, inzonderheid de bepalingen inzake het maximale aantal presidentiële mandaten en de grondwettelijk vastgelegde termijnen waarbinnen verkiezingen moeten plaatsvinden;”.

N° 23 DE M. **CRUSNIÈRE ET CONSORTS**

Position 1.a (de la Chambre des représentants)

Remplacer cette position comme suit:

“1.a. en insistant pour que le dialogue politique ait lieu dans le cadre du respect des institutions et des modalités et des dispositions de la Constitution congolaise, en particulier des dispositions relatives au nombre maximum de mandats présidentiels et aux délais constitutionnels dans lesquels doivent avoir lieu les élections;”.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 24 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Standpunt 2 (van de Kamer van
volksvertegenwoordigers)

Dit standpunt vervangen door wat volgt:

“2. betreurt het verlies van mensenlevens, alsook het willekeurig geweld tegen en de arrestaties van demonstranten, activisten, mensenrechtenverdedigers en politieke tegenstanders;”.

N° 24 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Position 2 (de la Chambre des représentants)

Remplacer cette position comme suit:

“2. déplore la perte de vies humaines et les violences arbitraires ainsi que les arrestations dont font l’objet des manifestants, des militants, des défenseurs des droits de l’Homme et des opposants politiques;”

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

Nr. 25 VAN DE HEER CRUSNIÈRE c.s.

Standpunt 5 (van de Kamer van
volksvertegenwoordigers)

Dit standpunt vervangen door wat volgt:

“5. zegt haar steun toe aan de organisatie, vóór de verkiezingen, van een parlementaire zending in het kader van de IPU en in overleg met AWEPA, om de situatie in de Democratische Republiek Congo van nabij te volgen;”.

VERANTWOORDING

Aangaande de amendementen 1 tot 25 is het voor de indianers belangrijk aan te herinneren aan het gewicht van Centraal-Afrika, en meer bepaald van de Democratische Republiek Congo, in het internationaal beleid en in het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid van ons land en, meer algemeen, van de Europese Unie.

Onze assemblee moet vandaag dus een duidelijke boodschap uitsturen om bij haar eigen werkzaamheden en bij die van de Belgische regering rekening te houden met wat tegen het einde van het jaar in dat partnerland op het spel zal staan inzake constitutionele aangelegenheden, internationale solidariteit en, in ruimere zin, op vredesvlak.

Omdat tot dusver geen echte strategienota van de regering voorhanden is, met de drie dimensies van een alomvattende aanpak wat Centraal-Afrika betreft, komt het de Kamer toe aan onze regering een duidelijk mandaat te verlenen en in dat verband een standpunt in te nemen; daarbij moet wel worden beklemtoond dat in dit stadium de zittende president met geen enkele formele verklaring heeft aangegeven dat hij een derde ambtstermijn ambieert, wat in dat geval duidelijk ongrondwettig zou zijn.

Een dergelijke schending van de Congolese Grondwet zou onaanvaardbaar zijn, ingrijpende interne en externe gevolgen hebben, de Democratische Republiek Congo isoleren en het hele pacificatieproces in duigen doen vallen.

In aansluiting op de standpunten die al zijn ingenomen door de Belgische minister van Buitenlandse Zaken en door de Europese Unie, en vanuit de voortdurende bekommerning de Congolese overheid ertoe in staat te stellen de Grondwet

N° 25 DE M. CRUSNIÈRE ET CONSORTS

Position 5 (de la Chambre des représentants)

Remplacer cette position comme suit:

“5. soutien l’organisation d’une mission parlementaire pré-électorale dans le cadre de l’UIP en concertation avec l’AWEPA dans le but de suivre attentivement la situation en République démocratique du Congo;”.

JUSTIFICATION

Concernant les amendements 1 à 25, pour les auteurs il est essentiel de rappeler l’importance que représente l’Afrique centrale, et plus particulièrement la République démocratique du Congo, dans la politique internationale et de Coopération au développement pour notre pays et, plus largement, pour l’Union européenne.

Un message clair de notre assemblée doit donc être adopté dès aujourd’hui afin de pleinement intégrer dans nos travaux et ceux du gouvernement belge les enjeux constitutionnels, de solidarité internationale et, plus largement, de paix qui vont se jouer dans ce pays partenaire d’ici à la fin de l’année.

En l’absence jusqu’à ce jour d’une véritable note stratégique du gouvernement intégrant les 3 dimensions d’une approche globale concernant l’Afrique centrale, il revient à la Chambre de donner un mandat clair à notre gouvernement et de se positionner dans ce cadre tout en soulignant, que à ce stade, aucune déclaration formelle du Président en fonction indiquerait qu’il briguera un 3^e mandat qui serait alors clairement inconstitutionnel.

Une telle violation de la Constitution congolaise serait inacceptable et aurait de lourdes conséquences internes et externes, isolerait la République démocratique du Congo et ferait éclater en éclat tout le processus de pacification.

Dans la lignée des positions déjà prises par le ministre des Affaires étrangères belge et par l’Union européenne et dans le souci constant de permettre aux autorités congolaises de respecter la Constitution, il revient à la communauté international

in acht te nemen, moet de internationale gemeenschap – en meer bepaald België – haar materiële, logistieke en financiële verbintenissen nakomen.

Die verbintenissen moeten worden nagekomen, zodat de DRC het pacificatieproces kan voortzetten en voorrang kan verlenen aan het houden van parlements- en presidentsverkiezingen, binnen de grondwettelijk bepaalde termijnen.

Dergelijke verkiezingen zijn prioritair in een presidentieel stelsel zoals dat in de Democratische Republiek Congo bestaat. Zij zullen als een stabiele basis dienen voor het houden van de andere stembusgangen op korte termijn.

Naast de politieke bereidheid vergt een dergelijke organisatie aanzienlijke financiële en logistieke middelen, die eveneens door de internationale gemeenschap zullen moeten worden verstrekt.

Die middelen moeten worden vrijgemaakt in een duidelijk, transparant en strikt met voorwaarden afgebakend kader, waarbij meer bepaald rekening wordt gehouden met de noodzakelijke inachtneming van de rechten van de mens, de rechten van de oppositie, alsook de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van media.

Uiteraard juichen wij het prachtige werk toe dat het Congolese middenveld ter plaatse levert in verband met dit proces.

Wij kunnen geenszins akkoord gaan met welke intimidatie ook jegens mensenrechtenverdedigers, noch met enige onevenredige en gewelddadige repressie van vreedzame bewegingen.

Met dit constructieve doel voor ogen en de bestaande situatie in acht genomen, stellen wij voor om te handelen via een Belgisch en Europees systeem van financiering in schijven, alsook via de benoeming van ambtenaren, teneinde de toewijzing te volgen van die middelen, die meer bepaald moeten dienen voor de snelle en toereikende herziening van het kiezersbestand en de “empowerment” van hun Congolese ambtgenoten. Dankzij die herziening moeten de grondwettelijk bepaalde termijnen in acht kunnen worden genomen, in volstrekte samenwerking met de CENI, die een centrale plaats bekleedt.

De herziening van het kiezersbestand moet dus met onmiddellijke ingang een prioriteit zijn, zodat de inachtneming van de grondwettelijk bepaalde termijnen gewaarborgd is en het verkiezingsproces ten volle zijn gang kan gaan. Heel wat

– et plus particulièrement à la Belgique – d’assurer ses engagements matériels, logistiques et financiers.

Ces engagements doivent être effectifs afin de permettre à la RDC de poursuivre son processus de pacification et d’organiser en priorité les élections législatives et présidentielles dans les délais constitutionnels.

Celles-ci sont prioritaires dans un régime présidentiel tel qu’en vigueur en République démocratique du Congo. Elles pourront servir de base stable à la tenue des autres scrutins dans un délai rapproché.

Une telle organisation nécessite, au-delà de la volonté politique, des moyens financiers et logistiques considérables qui devront être également octroyés par la communauté internationale.

Ces moyens doivent être dégagés dans un cadre clair, transparent et strictement conditionné notamment au regard du respect indispensable des droits de l’Homme, des droits de l’opposition, de la liberté d’expression et des médias.

Nous saluons bien évidemment le travail formidable de la société civile congolaise sur place dans le cadre de ce processus.

Nous ne pouvons accepter aucune intimidation des défenseurs des droits de l’Homme ou toute répression disproportionnée et violente de mouvements pacifiques.

Ayant cet objectif constructif et constatant la situation actuelle, nous proposons de passer par un système de financement belge et européen qui se ferait par tranches et la nomination de fonctionnaires afin de suivre l’affectation de ces moyens notamment dédiés à la révision rapide et satisfaisante du fichier électoral et permettre l’“empowerment” de leurs homologues congolais. Cette révision doit permettre de respecter les délais constitutionnels en parfaite collaboration avec la CENI dont le rôle est central.

La révision du fichier électoral doit donc être une priorité dès aujourd’hui afin d’assurer le respect des délais constitutionnels et de s’inscrire pleinement dans le processus électoral. De nombreux experts s’accordent sur la faisabilité d’une

deskundigen zijn het erover eens dat een dergelijke herziening haalbaar is, mits de partners van de DRC voorzien in de vereiste middelen en begeleiding.

Een dergelijk proces moet gebeuren met respect voor de instellingen en moet inclusief zijn, zodat, democratisch gesproken, niemand van aan de zijlijn moet toekijken.

Overigens is het de taak van ons land om, zoals in het verleden al is gebeurd, ten volle samen te werken met MONUSCO, waarvan het mandaat onlangs door de VN-Veiligheidsraad werd herzien en verlengd. Logistieke steun aan dit proces moet dus worden onderzocht, zij het onder strikte voorwaarden.

Tevens moeten de internationale gemeenschap, de Europese Unie en België vandaag en later bij al hun beslissingen (ongeacht hoe de situatie evolueert) rekening houden met de gevolgen van die verkiezingen voor de bevolking en het middenveld.

Wij zijn ervan overtuigd dat een dergelijke inclusieve, transparante, voluntaristische maar aan strikte nadere bepalingen en voorwaarden gekoppelde benadering kan leiden tot goede verhoudingen met dit partnerland, meer bepaald in het raam van het nakende verkiezingsproces in de DRC, waarvoor de presidentiële meerderheid en de oppositie onvermijdelijk zullen moeten samenwerken.

Er zij ten slotte aan herinnerd dat de Grondwet uit 2006 een écht contract tussen het volk en de overheid is. Verkiezingen zullen op zich niet volstaan om een duurzame democratie tot stand te brengen, maar deze parlements- en presidentsverkiezingen zijn een essentieel vertrekpunt.

Een democratie wordt dag in dag uit geleefd en impliceert *de facto* de inachtneming van de Grondwet, de democratische legitimiteit van de instellingen en de onvervreembare eerbiediging van waarden zoals de mensenrechten en de vrijheid van meningsuiting.

telle révision moyennant les moyens et l'accompagnement nécessaires des partenaires de la RDC.

Un tel processus doit se faire dans le respect des institutions et se doit d'être inclusif afin de ne laisser personne au banc de la démocratie.

Par ailleurs, il revient à notre pays de pleinement collaborer avec la MONUSCO dont le mandat a été récemment revu et prolongé par le Conseil de sécurité, comme ce fut le cas dans le passé. Un soutien logistique à ce processus doit donc être étudié dans des conditions strictes.

Il revient également à la communauté internationale, à l'Union européenne et à la Belgique de tenir compte dans toutes leurs décisions d'aujourd'hui et de demain (quelle que soit l'évolution de la situation) des conséquences de ces élections sur la population et la société civile.

Nous sommes persuadés qu'une telle approche inclusive, transparente, volontariste mais strictement encadrée et conditionnée constitue la clef dans nos rapports avec ce pays partenaire dans son processus électoral qui s'annonce et qui devra indéniablement voir la majorité présidentielle et l'opposition travailler ensemble.

Rappelons enfin que la Constitution de 2006 constitue un véritable contrat entre le peuple et les autorités. Des élections à elles seules ne peuvent en aucun cas suffire à l'avènement durable d'une démocratie, mais ces élections présidentielles et législatives sont un point de départ essentiel.

Une démocratie se vit chaque jour et implique *de facto* le respect de la Constitution, la légitimité démocratique des institutions et le respect inaliénable de valeurs telles que les droits de l'Homme et la liberté d'expression.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Philippe BLANCHART (PS)