

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2016

WETSVOORSTEL

**tot versterking van de wijkpolitie en het
aantrekkelijker maken van de wijkwerking**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christoph D'HAESE**
EN MEVROUW **Veerle HEEREN**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10

Zie:

Doc 54 **1548/ (2015/2016):**

001: Wetsvoorstel van de heer Demeyer c.s.
002: Toevoeging indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2016

PROPOSITION DE LOI

**visant à renforcer la police de proximité et à
rendre plus attractif le travail de quartier**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Christoph D'HAESE**
ET MME **Veerle HEEREN**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	4
IV. Discussion des articles et votes	10

Voir:

Doc 54 **1548/ (2015/2016):**

001: Proposition de loi de M. Demeyer et consorts.
002: Ajout auteur.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-
Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 26 januari, 19 april en 1 juni 2016.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 26 januari 2016 besliste uw commissie eenparig om over het wetsvoorstel het schriftelijk advies in te winnen van vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen.

Het advies werd meegedeeld tijdens uw vergadering van 19 april 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Willy Demeyer (PS), hoofdindieners van het wetsvoorstel, licht toe dat het wetsvoorstel betrekking heeft op het statuut van de wijkagent. Daarnaast houdt het ook verband met de strijd tegen het gewelddadig radicalisme en de preventie van terroristische daden.

In de verslagen van de Algemene Inspectie van de politie (AIG), de Federale Politieraad en de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) wordt reeds jaren gesteld dat de wijkpolitie binnen het politionele landschap stiefmoederlijk wordt behandeld, en dat het werk van de wijkpolitie niet naar waarde wordt geschat.

De functie heeft een probleem op het niveau van het imago en van de verloning. Daar moet dringend aan verholpen worden. Dat komt onder meer tot uiting in het feit dat de lokale politiezones grote moeite hebben om dergelijke openstaande functies ingevuld te krijgen.

Bovendien bestaat er een discrepantie tussen enerzijds de principeteksten, die wijzen op het bijzondere belang van de functie van de wijkagent, en anderzijds de uitvoeringsreglementering, met in het bijzonder het zogenaamde Mammoet-besluit over het politiestatuut.

Die vaststelling heeft ook haar belang bij de strijd tegen het terrorisme. In dat verband is men er zich meer en meer van bewust dat alle federale inspanningen ter zake inefficiënt zijn zonder de doorgedreven samenwerking met de mensen op het terrein. Om die reden werd enkele jaren geleden het COPRA-programma (*Programme Coopérer Pour Réussir l'Avenir*) in het leven geroepen. Om dezelfde reden vraagt de minister

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 26 janvier, 19 avril et 1^{er} juin 2016.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 26 janvier 2016, votre commission a décidé à l'unanimité de recueillir l'avis écrit du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, concernant la proposition de loi à l'examen.

Cet avis a été transmis au cours de la réunion du 19 avril 2016.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Willy Demeyer (PS), auteur principal de la proposition de loi, explique que la proposition de loi concerne le statut de l'agent de quartier. Elle est également liée à la lutte contre le radicalisme violent et à la prévention des actes de terrorisme.

Les rapports de l'Inspection générale de la police fédérale (AIG), du Conseil fédéral de police et de la Commission Permanente de la Police Locale (CPPL) indiquent depuis des années déjà qu'au sein du paysage policier, la police de proximité est traitée de manière paternaliste et que son travail n'est pas apprécié à sa juste valeur.

La fonction souffre d'un problème au niveau de son image et de la rémunération. Il convient d'y remédier de toute urgence. Cela s'exprime notamment par le fait que les zones de police locales éprouvent d'énormes difficultés à pourvoir les fonctions vacantes d'agent de quartier.

Il existe en outre une discordance entre, d'une part, les textes de principe, qui soulignent la grande importance de la fonction d'agent de quartier, et, d'autre part, le règlement d'exécution, en particulier l'arrêté "Mammoth" sur le statut de la police.

Cette constatation a également son importance dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. Dans ce domaine, on se rend de mieux en mieux compte que tous les efforts fédéraux en la matière sont inefficaces sans une collaboration intense avec les personnes actives sur le terrain. C'est pour cette raison que le programme COPRA (*Programme Coopérer Pour Réussir l'Avenir*) a été mis sur pied il y a quelques années. C'est également

van Binnenlandse Zaken in zijn omzendbrief aangaande de *Foreign Terrorist Fighters* de activering van de wijkagenten in het kader van de verrijking van de informatie ten behoeve van de Staatsveiligheid.

De wijkagenten bekleden dus een zeer belangrijke taak in de huidige samenleving, want ze beschikken over een terreinkennis die van essentieel nut is. Hun huidige situatie binnen het politielandschap staat niet in verhouding tot dat belang. Het wetsvoorstel wil daarom zorgen voor een evenwichtigere situatie, door vooreerst te zorgen voor de invoering van een toelage voor de wijkagenten, zoals die tevens voor ongeveer alle andere politiefuncties bestaat. De toelage wordt toegekend naar aanleiding van het volgen van een vorming in het kader van de strijd tegen de radicalisering. De wijkagenten zullen er tevens toe worden aangezet om een duurzaam levensproject uit te bouwen binnen hun politiezone.

De heer Demeyer stelt tot slot voor om over het wetsvoorstel het advies in te winnen van de tijdelijke commissie Terrorismebestrijding, en van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Koenraad Degroote (N-VA) geeft aan dat niemand gekant kan zijn tegen de optimalisering van de werking van de wijkpolitie. Tegelijk stelt hij vast dat de minister van Binnenlandse Zaken momenteel werkt rond het kerntakendebat. Het onderwerp van het wetsvoorstel kadert binnen dat project van de minister.

Verder is het ook de intentie van de regering om eenduidigheid en eenvormigheid te scheppen binnen het ganse premiestelsel voor de politie. Het toevoegen van een zoveelste premie zal die uniformiteit allerminst ten goede komen. Boven bestaat er reeds een nabijheidstoelage.

Tot slot merkt de heer Degroote op dat het wetsvoorstel louter betrekking heeft op de werking van de politiediensten en dus volkomen kadert binnen de bevoegdheden van de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt. Een advies vanwege de tijdelijke commissie Terrorismebestrijding is dus allerminst noodzakelijk voor de bespreking van het wetsvoorstel.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) benadrukt dat het belang van de wijkpolitie buiten kijf staat. De wijkpolitie is een van de hoekstenen van de

pour cette raison que le ministre de l'Intérieur demande, dans sa circulaire relative aux *Foreign Terrorist Fighters*, la participation des agents de quartier dans le cadre de l'enrichissement des informations destinées à la Sûreté de l'État.

Les agents de quartier jouent donc un rôle très important dans la société actuelle, dès lors qu'ils disposent d'une connaissance du terrain qui est essentielle. Or leur position actuelle dans le paysage des forces de police ne reflète pas cette importance. C'est pourquoi la proposition de loi vise à établir une situation plus équilibrée, en veillant en premier lieu à instaurer une allocation pour les agents de quartier, comme elle existe pour pratiquement toutes les autres fonctions au sein de la police. Cette allocation sera octroyée moyennant l'accomplissement d'une formation dans le cadre de la lutte contre la radicalisation. Les agents de quartier seront également incités à élaborer un projet de vie durable au sein de leur zone de police.

M. Demeyer propose enfin de demander l'avis de la commission temporaire "lutte contre le terrorisme" sur la proposition de loi, ainsi que celui du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Koenraad Degroote (N-VA) indique que personne ne peut être opposé à l'optimisation du fonctionnement de la police de proximité. Il constate en même temps que le ministre de l'Intérieur travaille en ce moment sur la question des missions essentielles de la police. Le sujet de la proposition de loi à l'examen se situe dans le cadre du projet du ministre.

Par ailleurs, le gouvernement a aussi l'intention de clarifier et d'uniformiser tout le système des primes de la police. Y ajouter une énième prime ne serait pas du tout une bonne chose à l'égard de cette uniformisation. De plus, il existe déjà une prime de proximité.

Enfin, M. Degroote fait observer que la proposition de loi à l'examen ne porte que sur le fonctionnement des services de police et qu'elle s'inscrit donc parfaitement dans le cadre des compétences de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique. L'avis de la commission temporaire chargée de la lutte contre le terrorisme n'est dès lors pas du tout nécessaire pour l'examen de ladite proposition de loi.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) souligne que l'importance de la police de quartier est incontestable. La police de quartier est l'une des pierres angulaires

gemeenschapsgerichte politiezorg, en is een basisgegeven van elke wijkwerking. In het licht daarvan is het bizar dat in het politiestatuut, dat een veelheid aan premies kent, nooit een specifieke premie werd voorzien die het belang van de functie honoreert. Voormalig minister van Binnenlandse Zaken Dewael heeft wel een systeem op poten gezet dat de bevordering van de wijkagenten mogelijk maakte. Het zou goed zijn om de resultaten van dat systeem te kennen.

Daarnaast merkt de spreker op dat het Comité P onderzoek heeft verricht naar de diversiteit van de premies bij de politiediensten, alsook naar het cumuleren van premies en de mogelijke misbruiken. Het zou interessant zijn om ook dat studiewerk van nabij te bekijken.

Een oefening tot vereenvoudiging van het complexe en uitgebreide systeem van toelagen en vergoedingen is hoe dan ook aangewezen.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) onderstreept het belang dat zijn fractie hecht aan de functie van de wijkpolitie, onder meer in de strijd tegen de radicalisering. De doelstelling van het wetsvoorstel valt dus zeker toe te juichen.

Waarom wordt de toelage echter enkel gekoppeld aan de strijd tegen de radicalisering? Kan die beperking niet voor problemen zorgen op het vlak van de interne organisatie binnen de lokale politiezones? Verdient het geen aanbeveling om de toelage toe te kennen aan alle wijkagenten?

De heer Alain Top (sp.a) schaaft zich achter de inhoud van het wetsvoorstel. De wijkwerking is immers de hoeksteen van het gemeenschapsgerichte politiewerk. Vandaag de dag is er meer dan ooit nood aan een degelijke terreinkennis, en preventie is van wezenlijk belang om radicalisering tegen te gaan. De opwaardering van de wijkpolitie is dus zeker aangewezen, en het is logisch dat daarbij ook een financiële compensatie wordt voorzien.

Gelet op het bijzondere belang van de wijkpolitie bij de aanpak van de radicalisering, pleit de spreker ervoor om de valorisatie ervan los te zien van het globale kerntakendebat en de omvattende herziening van de premiestelsels.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) benadrukt dat de wijkwerking essentieel is voor goed politiewerk. Het voorliggende wetsvoorstel is echter te weinig doordacht, en is te zeer ingegeven door het huidige angstklimaat.

de la fonction de police orientée vers la communauté et un élément de base du travail de quartier. Dès lors, il est étrange que le statut de la police, qui prévoit une multitude de primes, n'ait jamais prévu de prime spécifique pour reconnaître l'importance de cette fonction. M. Dewael, ancien ministre de l'Intérieur, a bien mis en place un système qui permet de promouvoir les agents de quartier. Il serait intéressant de connaître les résultats de ce système.

L'intervenant fait par ailleurs observer que le Comité P a examiné les diverses primes accordées sans les services de police, ainsi que le cumul des primes et les abus éventuels. Il serait également intéressant d'examiner cette étude attentivement.

En toute hypothèse, il serait souhaitable de simplifier le système complexe et étendu d'allocations et d'indemnités.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) souligne l'importance que son groupe attache à la fonction de la police de quartier, notamment dans la lutte contre la radicalisation. Il salue dès lors les objectifs poursuivis par la proposition de loi à l'examen.

Pourquoi l'allocation est-elle cependant uniquement liée à la lutte contre la radicalisation? Cette limitation n'est-elle pas susceptible de créer des problèmes au niveau de de l'organisation interne au sein des zones de police locale? Ne serait-il pas préférable d'octroyer cette allocation à tous les agents de quartier?

M. Alain Top (sp.a) souscrit au contenu de la proposition de loi. Le travail de quartier constitue en effet la pierre angulaire du travail policier orienté vers la communauté. À l'heure actuelle, une connaissance approfondie du terrain est plus que jamais nécessaire et la prévention revêt une importance essentielle afin de lutter contre la radicalisation. Dès lors, la revalorisation de la police de quartier est certainement indiquée, et il est logique qu'une compensation financière soit également prévue à cet égard.

Compte tenu de l'importance particulière de la police de quartier dans la lutte contre la radicalisation, l'intervenant plaide pour que sa revalorisation soit dissociée du débat global sur les missions essentielles et de la révision globale des systèmes de primes.

M. Christoph D'Haese (N-VA) insiste sur le fait que le travail de quartier est essentiel pour un travail policier de qualité. La proposition de loi à l'examen n'a toutefois pas été suffisamment réfléchie et a été excessivement dictée par le climat de peur actuel.

Sedert de politiehervorming hebben de politiediensten er heel wat nieuwe taken bij gekregen. Tegelijk moet men vaststellen dat het politiestatuut in navolging daarvan gevoelig verbeterd is. De algemene sociale maatregelen werden door de jaren heen uitgebreid.

Een aantal problemen binnen de politie (geweld tegen de politie, arbeidsongevallen, ziekteverzuim, enz.) tast voortdurend de capaciteit van het politieapparaat aan. Dat heeft uiteraard ook een nefaste invloed op financiën van de verschillende politiezones. Vooral de kleine politiezones krijgen het financieel bijzonder lastig en hebben grote moeite om een voldoende capaciteit te waarborgen. Die vaststelling heeft het debat geopend om over te gaan tot fusies. Het toekennen van een bijkomende vergoeding voor de wijkpolitie zal de financiële druk op die zones nog doen toenemen.

Bijgevolg is er wel degelijk een link tussen de voorliggende problematiek en het kerntakendebat. De globale oefening die erop gericht is budget en capaciteit vrij te maken is immers noodzakelijk om te kunnen investeren in de gemeenschapsgerichte politiezorg.

Bovendien stelt het regeerakkoord een transparanter en eenvoudiger vergoedingenstelsel voorop, aangezien de huidige veelheid aan vergoedingen en toelagen heel wat problemen met zich meebrengt. Om die reden zullen de vele premiestelsels plaats ruimen voor een eenduidige functionele verloning. Het creëren van alweer een nieuwe specifieke toelage zou eens te meer zorgen voor een uitbreiding van het al ingewikkelde stelsel, dat ook reeds door de AIG en het Comité P in vraag werd gesteld.

De heer Emir Kir (PS) is blij met de erkenning dat de lokale politiezones de nodige middelen ontberen. Hij wijst in dat verband ook op de vraag tot herziening van de KUL-norm, waardoor er een meer evenredige verdeling zou kunnen komen van de middelen over de verschillende zones. Die huidige norm is vooral nadelig voor de steden, en zorgt ervoor dat een aantal politiezones hun personeelskader niet ingevuld krijgen.

Het voorliggende wetsvoorstel heeft tot doel om een cruciale functie binnen het politielandschap naar waarde te schatten. Het is een essentiële taak binnen elk lokaal veiligheidsbeleid. Op het lokale niveau wordt belangrijke informatie opgepikt, die vervolgens kan worden doorgegeven naar de hogere hiërarchische niveaus. De aanwezigheid op het terrein is dus zeer belangrijk, onder

Depuis la réforme des polices, les services de police se sont vu attribuer nombre de nouvelles missions. Simultanément, force est de constater que le statut de la police a été sensiblement amélioré à la suite de cette réforme. Les mesures sociales générales ont été étendues au fil des années.

Une série de problèmes au sein de la police (violence à l'égard des policiers, accidents du travail, absentéisme, etc.) affecte en permanence la capacité de l'appareil policier, ce qui affecte évidemment les finances des différentes zones de police. Les petites zones de police notamment connaissent des problèmes financiers particulièrement importants et éprouvent de grandes difficultés à garantir une capacité suffisante. Cette constatation a lancé le débat concernant les fusions. L'octroi d'une indemnité supplémentaire pour la police de quartier fera encore croître la pression financière sur ces zones.

Par conséquent, il y a bel et bien un lien entre la problématique à l'examen et le débat sur les missions essentielles. L'exercice global consistant à dégager un budget et des capacités est en effet nécessaire pour pouvoir investir dans la police orientée vers la communauté.

De plus, l'accord de gouvernement prévoit un régime d'indemnités plus transparent et plus simple vu la multitude de problèmes qu'engendre le grand nombre d'indemnités et d'allocations qui existent actuellement. C'est pourquoi les nombreux systèmes de primes seront remplacés par une rémunération fonctionnelle univoque. La création d'une énième allocation spécifique étendrait une fois de plus un système déjà complexe qui a également déjà été remis en question par l'AIG et le Comité P.

M. Emir Kir (PS) se réjouit que l'on reconnaisse que les zones de police locales ne disposent pas des moyens nécessaires. À ce propos, il renvoie aussi à la demande de révision de la norme KUL, qui permettrait d'obtenir une répartition plus équitable des moyens entre les différentes zones. Cette norme actuelle est surtout désavantageuse pour les villes et est responsable du fait qu'un certain nombre de zones de police ne parviennent pas à remplir leur cadre du personnel.

La proposition de loi à l'examen vise à valoriser une fonction essentielle dans le paysage policier. Il s'agit d'une tâche essentielle au sein de chaque politique de sécurité locale. Des informations importantes sont recueillies au niveau local et elles sont ensuite transmises à des niveaux hiérarchiques supérieurs. La présence sur le terrain est donc très importante, notamment pour ce

meer in de strijd tegen de radicalisering, maar tevens ten aanzien van elke vorm van delinquentie.

Men kan niet om de vaststelling heen dat de politiezones grote moeite hebben om kandidaten te vinden voor het invullen van de functies binnen de wijkpolitie. Het wetsvoorstel reikt de zones een bijkomend instrument aan om de wijkpolitie aantrekkelijker te maken.

De heer Willy Demeyer (PS) legt uit dat de toelage in beginsel bedoeld is voor alle wijkagenten. Een vorming in het kader van de strijd tegen de radicalisering betekent in de huidige maatschappelijke context echter een niet te miskennen meerwaarde.

De spreker stelt vast dat alle fracties het belang van de wijkpolitie onderkennen, en dat er bepaalde maatregelen nodig zijn om de functie te valoriseren. Hij wijst in dat verband op de onderhandelingen over de fusies in het verleden. Toen werd voorzien in premies voor alle politiefuncties, behalve voor de wijkagenten. Uiteraard kan men niet gekant zijn tegen een vereenvoudiging van alle bestaande premiestelsels. Bij die herziening mag echter de wijkpolitie ditmaal niet worden vergeten.

Heel wat signalen over radicalisering kennen hun vertrekpunt in de verslagen van de wijkagenten. Het zou verkeerd zijn om die werkelijkheid niet onder ogen te zien en niet naar waarde te schatten. Om diezelfde reden is het van groot belang om de wijkagenten een goede vorming te geven over radicalisering. Aldus zullen zij nog beter in staat zijn om signalen op te pikken en mee te delen.

Het is hoe dan ook essentieel dat er een valorisatie komt van het statuut van de wijkpolitie. Uit het aantal kandidaatstellingen voor openstaande functies voor wijkagent blijkt overduidelijk dat er een en ander schort. Voor die functies zijn er steevast te weinig kandidaten, terwijl er zich voor de overige functies steeds meer dan genoeg aandienen.

De heer Philippe Pivin (MR) acht een advies van de tijdelijke commissie Terrorismebestrijding niet aangewezen. Een dergelijk advies zou het wetsvoorstel geen dienst bewijzen, want het zou het debat over het belang van de wijkpolitie te zeer doen verschuiven naar een debat over het terrorisme.

De stelling dat er te weinig kandidaten zijn voor de openstaande betrekkingen voor wijkagenten klopt. Men kan echter betwijfelen of de beoogde premie daar veel verandering in zal brengen. De oplossing zal vooral

qui est de la lutte contre la radicalisation mais également à l'égard de toute forme de délinquance.

Force est de constater que les zones de police rencontrent de grandes difficultés à trouver des candidats pour occuper des fonctions au sein de la police de proximité. La proposition de loi offre un instrument supplémentaire aux zones de police pour accroître l'attractivité de la police de proximité.

M. Willy Demeyer (PS) explique qu'en principe, l'allocation est destinée à tous les agents de quartier. Dans le contexte social actuel, une formation dans le cadre de la lutte contre le radicalisme constitue cependant une plus-value indéniable.

L'intervenant constate que l'ensemble des groupes reconnaissent l'importance de la police de proximité et que certaines mesures sont nécessaires pour valoriser la fonction. À cet égard, il renvoie aux négociations relatives aux fusions menées par le passé. À cette époque, des primes ont été prévues pour toutes les fonctions de police, à l'exception des agents de quartier. Il va de soi que l'on ne peut s'opposer à une simplification de tous les systèmes de prime existants. Cette fois, la police de proximité ne peut cependant être oubliée lors de cette révision.

De nombreux signes de radicalisation proviennent des rapports des agents de quartier. Ce serait une erreur de ne pas prendre conscience de cette réalité et de ne pas l'estimer à sa juste valeur. C'est pour la même raison qu'il est très important de dispenser aux agents de quartier une bonne formation relative à la radicalisation. Dans ces conditions, ils seront encore mieux à même d'identifier les signes et de les communiquer.

Quoi qu'il en soit, une valorisation du statut de l'agent de quartier est essentielle. Le nombre de candidatures pour les postes vacants d'agent de quartier révèle manifestement que quelque chose ne va pas. Les candidats sont systématiquement trop peu nombreux pour ces fonctions, alors que pour les autres fonctions, ils se présentent toujours en nombre plus que suffisant.

M. Philippe Pivin (MR) estime qu'il n'est pas opportun de demander l'avis de la commission temporaire Lutte contre le terrorisme. Un tel avis ne servirait pas la proposition de loi, dès lors qu'il ferait trop glisser le débat sur l'importance de la police de proximité vers un débat sur le terrorisme.

Il est exact que l'on ne trouve pas suffisamment de candidats pour pourvoir les emplois vacants d'agent de quartier. On peut toutefois douter que la prime visée change radicalement la donne. La solution consistera

liggen in het werken aan de jobinhoud, waarbij men de wijkagent bijvoorbeeld niet langer zal inzetten voor het ronddragen van brieven of het begeleiden van gerechtsdeurwaarders. Die inhoudelijke valorisatie van de verschillende politiefuncties is precies wat de minister van Binnenlandse Zaken beoogt met de huidige oefening rond het kerntakendebat. Het verdient dus aanbeveling om de resultaten van dat project af te wachten.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) legt uit dat het in het verleden al de bedoeling is geweest om een nabijheidstoelage in het leven te roepen die enkel bedoeld was voor de wijkagenten. Op uitdrukkelijk verzoek van de vakorganisaties werd die vergoeding echter uitgebreid naar alle politiemensen die in contact komen met het publiek. Hoe zullen de vakorganisaties reageren op een nieuwe toelage die enkel de wijkagenten met een vorming rond radicalisering ten goede komt?

De heer Eric Thiébaud (PS) onderkent het belang van het lopende kerntakendebat. Het is echter zeer twijfelachtig of zich als gevolg daarvan meer kandidaten zullen aandienen voor de betrekkingen van wijkagent. Zullen er meer kandidaten zijn omdat er bijvoorbeeld minder administratief werk zal moeten worden verricht? Men kan niet om de vaststelling heen dat vooral financiële drijfveren meespelen bij de terughoudendheid om te kandideren voor een functie van wijkagent. Iemand die overschakelt van een functie binnen een interventieteam naar een job als wijkagent lijdt een niet gering loonverlies. Dat is betreurenswaardig wanneer men weet dat een goede wijkagent met een probleemoplossende aanpak heel wat interventies kan voorkomen. De functie moet dus zeker en vast ook financieel aantrekkelijk worden. Het onderkennen van het belang van de wijkpolitie betekent ook dat men daar de nodige financiële middelen tegenover zet.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) stelt vast dat niemand het belang van de wijkwerking en de nabijheidspolitie ontkent. In het kerntakendebat wordt daaraan de nodige aandacht besteed. Het regeerakkoord voorziet tevens maatregelen rond het statuut van de wijkpolitie. Zo zal er werk worden gemaakt van de functionele verloning. Het verdient aanbeveling om in dat bredere kader een oplossing te vinden voor de problemen die aan de grondslag liggen van het voorliggende wetgevende initiatief.

*
* *

surtout à aménager le contenu de la fonction, en ne faisant par exemple plus appel à l'agent de quartier pour distribuer du courrier ou pour accompagner les huissiers de justice. La valorisation du contenu des différentes fonctions de la police correspond précisément à l'objectif poursuivi par le ministre de l'Intérieur dans le cadre de l'exercice actuel relatif au débat sur les tâches essentielles. Il serait donc opportun d'attendre les résultats dudit projet.

M. Koenraad Degroote (N-VA) explique que, par le passé, il a déjà été question de créer une allocation de proximité exclusivement dédiée aux agents de quartier. À la demande expresse des syndicats, cette indemnité a toutefois été étendue à tous les policiers qui entrent en contact avec le public. Comment les organisations syndicales réagiront-elles à une nouvelle allocation qui ne profiterait qu'aux agents de quartier ayant suivi une formation en matière de radicalisation?

M. Eric Thiébaud (PS) ne nie pas l'importance du débat en cours au sujet des tâches essentielles, mais doute fort que celui-ci se traduira par un regain d'intérêt de la part des candidats pour la fonction d'agent de quartier. Y aura-t-il par exemple davantage de candidats si, par exemple, le volume de travail administratif est réduit? Force est de constater que ce sont surtout les motivations financières qui sont responsables de la réticence des candidats à l'égard de la fonction d'agent de quartier. Un policier qui passe d'une fonction au sein d'une équipe d'intervention à un emploi d'agent de quartier subit une perte de traitement non négligeable. C'est d'autant plus regrettable qu'on sait qu'un bon agent de quartier doté d'une démarche de résolution des problèmes est capable de prévenir beaucoup d'interventions. La fonction doit donc aussi être rendue plus attractive d'un point de vue financier. La reconnaissance de l'importance de la police de proximité implique également que l'on dégage les moyens financiers nécessaires.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) constate que nul ne remet en cause l'importance du travail de quartier ou de la police de proximité, qui bénéficient de l'attention nécessaire dans le cadre du débat sur les tâches essentielles. L'accord de gouvernement prévoit également des mesures relatives au statut de la police de proximité, notamment l'instauration d'un régime pécuniaire fonctionnel. C'est dans ce cadre plus large qu'il convient de chercher une solution aux problèmes dénoncés par l'initiative législative à l'examen.

*
* *

De heer Brecht Vermeulen, voorzitter, geeft aan het schriftelijk advies van de minister van Binnenlandse Zaken te hebben ontvangen. Het luidt als volgt: "Extra toelagen en vergoedingen toekennen, strookt niet met de HR-lijn die we in de toekomst willen. Het regeerakkoord voorziet voor de toekomst een nieuw systeem, met name dat van de functionele verloning voor alle functies en dus ook voor de wijkagenten. Deze wijktoelage invoeren via een wetsvoorstel zou betekenen dat in de toekomst opnieuw wetgevende initiatieven moeten genomen worden om dergelijke materies te regelen. Naar vorm en naar inhoud toe vinden we dit dus ook geen goede werkwijze."

De heer Eric Thiébaud (PS) betreurt het negatieve advies van de minister, gelet op het feit dat het wetsvoorstel niets anders beoogt dan de noodzakelijke valorisatie van het erg belangrijke werk dat de wijkagenten dagelijks verrichten.

De spreker stelt bovendien vast dat de federale regering een bijkomend bedrag van 400 miljoen euro voorziet voor de strijd tegen het terrorisme. Een deel van die middelen dient voor de aanwerving en vorming van politiemensen, die pas over een aantal maanden inzetbaar zullen zijn. Het zou verstandig zijn een deel van dat budget te besteden aan de opwaardering van de job van de wijkagenten, die nu reeds actief zijn op het terrein, onder meer in de strijd tegen de radicalisering.

De opmerking uit het advies dat het wetsvoorstel ertoe verplicht dat toekomstige wijzigingen steeds bij wet zullen moeten worden geregeld, snijdt geen hout gelet op artikel 5 van het wetsvoorstel, dat een delegatie van de bevoegdheid aan de Koning bevat.

In afwachting van de globale oefening van het kerntakendebat, biedt het wetsvoorstel zeker een meerwaarde.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) geeft de voorkeur aan een globale oplossing die zal worden geboden door het kerntakendebat en het systeem van de functionele verloning. De invoering van een zoveelste toelage is alvast niet de te verkiezen werkwijze.

Ook mevrouw Katja Gabriëls (*Open Vld*) wenst de globale regeling van het kerntakendebat en de functionele verloning af te wachten. Dat standpunt doet niets af aan de erkenning van het belang van de wijkwerking.

De heer Alain Top (sp.a) schaart zich achter het wetsvoorstel. Het zou niet goed zijn te wachten op de eindresultaten van de oefening tot vereenvoudiging van

M. Brecht Vermeulen, président, précise qu'il a reçu l'avis écrit du ministre de l'Intérieur, qui fait valoir que "l'octroi d'allocations et d'indemnités supplémentaires est contraire à la politique de ressources humaines que le gouvernement entend mener dans le futur. L'accord de gouvernement prévoit un nouveau système pour l'avenir, à savoir un régime pécuniaire fonctionnel pour l'ensemble des fonctions, c'est-à-dire également pour les agents de quartier. Si une allocation "travail de quartier" est instaurée par le biais d'une proposition de loi, cela signifie que des initiatives législatives devront à nouveau être prises dans le futur pour régler ce types de matières, ce qui n'est pas souhaitable, ni du point de vue du fond, ni du point de vue de la forme." (traduction).

M. Eric Thiébaud (PS) regrette cet avis négatif sur la proposition de loi, dont l'unique objectif est pourtant de valoriser comme il convient le travail essentiel réalisé quotidiennement par les agents de quartier.

L'intervenant constate en outre que le gouvernement fédéral prévoit d'affecter un montant supplémentaire de 400 millions d'euros à la lutte contre le terrorisme. Une partie de ces moyens servira au recrutement et à la formation de policiers qui ne seront pas opérationnels avant plusieurs mois. Il conviendrait de consacrer une partie de ce budget à la revalorisation du travail des agents de quartier, qui sont déjà actifs sur le terrain, notamment dans la lutte contre la radicalisation.

La remarque de l'avis selon laquelle la proposition de loi imposerait que les futures modifications soient toujours réglées par la loi, ne tient pas la route, eu égard à l'article 5 de la proposition de loi, qui contient une délégation de la compétence au Roi.

En attendant le débat global sur les tâches essentielles, la proposition de loi offre certainement une valeur ajoutée.

M. Koenraad Degroote (N-VA) préfère une solution globale qui sera offerte grâce au débat sur les tâches essentielles et au système de la rémunération fonctionnelle. L'instauration d'une énième allocation n'est certainement pas la voie à privilégier.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souhaite, elle aussi, attendre la réglementation globale qui sera issue du débat sur les tâches essentielles, ainsi que la rémunération fonctionnelle. Ce point de vue ne nie en rien l'importance du travail de quartier.

M. Alain Top (sp.a) soutient la proposition de loi. Il ne serait pas bon d'attendre les résultats finaux de l'exercice de simplification des systèmes de prime. La

de premiestelsels. De voorgestelde maatregel is nodig om de huidige situatie op het terrein het hoofd te bieden.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) legt uit dat zijn fractie het wetsvoorstel steunt, gelet op het belang van de wijkpolitie binnen het geheel van het politiewerk, en in het bijzonder op het vlak van de strijd tegen de radicalisering. Het zou evenwel goed zijn om de toelage toe te kennen aan alle wijkagenten, en die niet te koppelen aan een vorming over de strijd tegen de radicalisering.

Ook *mevrouw Vanessa Matz (cdH)* benadrukt het belang van rol van de wijkagent in het huidige politielandschap. De wijkpolitie mag immers prat gaan op een sterke terreinkennis. Die kennis heeft betrekking op vele domeinen, en de wijkagenten vangen een veelheid aan signalen op, en dus ook andere dan zij die gaan over radicalisering. Het wetsvoorstel is in elk geval een stap in de goede richting.

De heer Philippe Pivin (MR) onderstreept dat niemand het belang van een goede wijkwerking miskent. Er bestaan evenwel verschillende visies over hoe die doelstelling het best kan worden bereikt. Voor de fractie van de spreker is de in het wetsvoorstel gekozen methode niet de juiste.

De heer Eric Thiébaud (PS) betreurt de houding van de meerderheidspartijen. Hij stelt tegelijk vast dat ook zij pleiten voor een opwaardering van de functie van wijkagent, en nodigt hen bijgevolg uit om hun voorstellen tot dat doel ter bespreking voor te leggen. Hij vraagt tot slot dat het wetsvoorstel ter stemming wordt voorgelegd.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Over de artikelen 1 tot 5 worden geen bijzondere opmerkingen gemaakt door de leden.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Bijgevolg wordt het wetsvoorstel verworpen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Christoph D'HAESE
Veerle HEEREN

Brecht VERMEULEN

mesure proposée est nécessaire pour faire face à la situation actuelle sur le terrain.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) explique que son groupe soutient la proposition de loi, eu égard à l'importance de la police de proximité dans l'ensemble du travail effectué par la police, et en particulier sur le plan de la lutte contre la radicalisation. Il serait cependant positif d'octroyer l'allocation à tous les agents de quartier et de ne pas l'associer à une formation relative à la lutte contre la radicalisation.

Mme Vanessa Matz (cdH) souligne également l'importance du rôle de l'agent de quartier dans le paysage actuel des forces de police. La police de proximité peut en effet faire valoir son excellente connaissance du terrain. Cette connaissance couvre de nombreux domaines, les agents de quartier captant une multitude de signaux, y compris d'autres signaux que ceux qui vont dans le sens d'une radicalisation. La proposition de loi constitue en tout cas un pas dans la bonne direction.

M. Philippe Pivin (MR) souligne que personne ne met en cause l'importance du bon fonctionnement de la police de proximité. Il existe toutefois des avis différents sur la meilleure manière d'atteindre cet objectif. Pour le groupe de l'intervenant, la méthode préconisée dans la proposition de loi n'est pas la bonne.

M. Eric Thiébaud (PS) déplore l'attitude des partis de la majorité. Il constate par ailleurs que ces partis plaident, eux aussi, en faveur d'une revalorisation de la fonction d'agent de quartier. Il les invite donc à présenter leurs propres propositions en la matière et de les soumettre à la discussion. Il demande enfin que la proposition de loi soit soumise au vote.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les membres ne formulent aucune observation particulière à propos des articles 1 à 5.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est rejeté par 9 voix contre 4.

Par conséquent, la proposition de loi est rejetée.

Les rapporteurs,

Le président,

Christoph D'HAESE
Veerle HEEREN

Brecht VERMEULEN