

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 januari 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
Inkomstenbelastingen 1992 wat betreft het
belastingkrediet tijdens de asielprocedure**

(ingediend door de heren Roel Deseyn en
Franky Demon en mevrouw Nahima Lanjri)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 janvier 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992 en ce qui concerne le bénéfice du crédit
d'impôt durant la procédure d'asile**

(déposée par MM. Roel Deseyn et
Franky Demon et Mme Nahima Lanjri)

SAMENVATTING

Asielzoekers hebben recht op materiële hulp gedurende het verloop van de asielprocedure. Na een bepaalde wachttijd hebben zij het recht om te gaan werken in ons land, ook al is hun asielprocedure op dat moment nog lopende. De combinatie van materiële hulp, al dan niet werken en het krijgen bijbehorende belastingkredieten in de personenbelasting vinden de indieners echter niet geoorloofd. Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe het belastingkrediet voor kinderen ten laste, voor laag activiteitsinkomen en het belastingkrediet op de werkbonus slechts toe te kennen aan vreemdelingen, die na een gunstige beslissing van hun dossier onder het statuut vallen van erkend vluchteling of van subsidiaire bescherming en dus niet meer ingeschreven zijn in het wachtregister en geen bijstand meer ontvangen in het kader van de opvangwet.

RÉSUMÉ

Au cours de la procédure d'asile, les demandeurs d'asile ont droit à une aide matérielle. Après un certain temps d'attente, ils sont en outre autorisés à travailler en Belgique bien que leur procédure d'asile soit toujours en cours. Les auteurs estiment qu'il n'est toutefois pas judicieux que ces demandeurs puissent combiner l'aide matérielle précitée, un emploi éventuel et les crédits d'impôt à l'impôt des personnes physiques y afférents. Dès lors, cette proposition de loi vise à limiter le bénéfice du crédit d'impôt prévu pour les contribuables qui ont des enfants à charge ou un faible revenu d'activité et le bénéfice du crédit d'impôt sur le bonus à l'emploi aux étrangers qui, après avoir reçu une décision favorable concernant leurs dossiers respectifs, bénéficient du statut de réfugié reconnu ou de la protection subsidiaire, et ne sont donc plus inscrits dans le registre d'attente et ne bénéficient plus d'une assistance en application de la loi sur l'accueil.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds de organisatie van de materiële opvang voor asielzoekers in ons land door de programmawet van 19 juli 2001, die later werd vervangen door de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen, kortweg de opvangwet, wordt aan de vreemdeling die in ons land een asielaanvraag indient enkel materiële steun toegekend gedurende de volledige duur van de behandeling van zijn asioldossier. Deze materiële hulp bestaat uit huisvesting, voedsel, kleding, en medische, maatschappelijke en psychologische begeleiding. Hiervoor worden asielzoekers ondergebracht in een opvangplaats van het opvangnetwerk dat door Fedasil wordt beheerd, al dan niet in samenwerking met een opvangpartner als bepaald in de opvangwet.

De vreemdelingen die in het opvangnetwerk verblijven worden ingeschreven in het wachtregister van de gemeente waar de opvangplaats is gevestigd. Na 6 maanden hebben deze mensen het recht om te gaan werken in ons land, ook al is hun asielprocedure op dat moment nog lopende. Dat wil zeggen dat zij actief naar werk kunnen zoeken om zo in hun eigen onderkomen te voorzien. In dat geval is tevens bepaald dat de kostprijs van de materiële opvang volledig of gedeeltelijk kan teruggevorderd worden van de asielzoeker. De minister van Werk heeft aangekondigd via een koninklijk besluit de wachttermijn van 6 maanden voor vreemdelingen te zullen verkorten naar 4 maanden.

Asielzoekers hebben daarnaast wel de verplichting om een aangifte te doen van hun inkomsten in het kader van de personenbelasting. Het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 bepaalt immers dat iedereen die in het bevolkingsregister is ingeschreven een aangifte dient in te dienen. Hierdoor kunnen zij bovendien genieten van bepaalde belastingvoordelen. Het gaat hier onder meer over het belastingkrediet voor kinderen ten laste (artikel 134, § 3 WIB 92), het belastingkrediet voor laag activiteitsinkomen (artikel 289ter WIB 92) en het belastingkrediet op de werkbonus (artikel 289ter/1 WIB 92). Dit zet de fiscale en budgettaire stabiliteit van ons land onder druk en is verder ook niet rechtvaardig ten opzichte van die belastingplichtigen die wel bijdragen aan de fiscale stabiliteit van de Schatkist, maar wel niet genoeg inkomen genereren, waardoor zij ook kunnen genieten van een dergelijk belastingkrediet.

Uitkeringen dan wel belastingkredieten vormen een surrogaatbescherming en beïnvloeden de keuze om al dan niet te gaan werken. Het feit dat asielzoekers,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis que l'aide matérielle accordée aux demandeurs d'asile a été organisée en Belgique par la loi-programme du 19 juillet 2001, loi qui a ensuite été remplacée par la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers, dite "loi sur l'accueil", tout étranger qui introduit une demande d'asile en Belgique bénéficie d'une aide matérielle pendant toute la durée du traitement de son dossier d'asile, mais pas au-delà. Cette aide matérielle inclut l'hébergement, les repas, l'habillement et l'accompagnement médical, social et psychologique. Dans ce cadre, les demandeurs d'asile sont hébergés dans un lieu d'accueil du réseau d'accueil géré par Fedasil, éventuellement en coopération avec un partenaire d'accueil visé dans la loi sur l'accueil.

Les étrangers qui sont accueillis dans le réseau d'accueil sont inscrits au registre d'attente de la commune où le centre d'accueil est situé. Au bout de six mois, ces personnes ont le droit de travailler dans notre pays, même si leur procédure d'asile est encore en cours. Cela signifie qu'elles peuvent rechercher activement un emploi en vue de subvenir elles-mêmes à leurs besoins. Dans ce cas, il est également prévu que le coût de l'accueil matériel peut être entièrement ou partiellement récupéré auprès du demandeur d'asile. Le ministre de l'Emploi a annoncé par arrêté royal qu'il ramènerait le délai d'attente pour les étrangers de six à quatre mois.

Les demandeurs d'asile ont par ailleurs l'obligation de déclarer leurs revenus dans le cadre de l'impôt des personnes physiques. Le Code des impôts sur les revenus 1992 prévoit en effet que toute personne inscrite au registre de la population doit déposer une déclaration. Cela permet également aux demandeurs d'asile de bénéficier de certains avantages fiscaux. Il s'agit notamment du crédit d'impôt pour enfants à charge (article 134, § 3, du CIR 92), du crédit d'impôt pour faible revenu d'activités (article 289ter du CIR 92) et du crédit d'impôt sur le bonus à l'emploi (article 289ter/1 du CIR 92). Cette situation pèse sur la stabilité fiscale et budgétaire de notre pays et est aussi injuste vis-à-vis des contribuables qui, eux, contribuent à la stabilité fiscale du Trésor, mais ne génèrent pas suffisamment de revenus, ce qui leur permet de bénéficier, eux aussi, d'un crédit d'impôt.

Les allocations et crédits d'impôts ne sont qu'un substitut de protection et ont un impact sur la décision de travailler ou non. Le fait que les demandeurs d'asile,

in afwachting van een beslissing in hun dossier, na 6 maanden of eventueel na 4 maanden ten gevolge van de aangekondigde wetwijziging, het recht krijgen om te gaan werken, wil niet zeggen dat zij dit recht enkel mogen gebruiken om te kunnen genieten van bepaalde belastingvoordelen, zonder hiervoor enige rechtvaardige bijdrage te hebben geleverd. De situatie van asielzoekers heeft daarnaast een bijkomende dimensie, met name de toepassing van de opvangwet. Krachtens deze wet hebben zij recht op materiële hulp gedurende het verloop van de asielprocedure.

De combinatie van belastingkredieten, al dan niet werken en het krijgen van materiële hulp vinden de indieners niet geoorloofd. Het regeerakkoord stelt hierover klaar en duidelijk: *“Doelmatigheid: de fiscaliteit wordt niet te pas en te onpas gebruikt. Belastingen kunnen ook wenselijke gedragsveranderingen bevorderen. (p.59) [...] Er wordt een regeling uitgewerkt zodat asielzoekers zonder beroepsinkomsten, geen gelden kunnen terugkrijgen van de belastingen. Tevens worden de mogelijkheden voor Fedasil om vergoedingen van asielzoekers met beroepsinkomsten te innen, uitgebreid. (p.106)”* De indieners stellen daarom dat de beste sociale en politieke bescherming van asielzoekers een job is en daaraan gekoppeld een volledige onafhankelijkheid van de bed, bad, brood en begeleiding in het kader van de opvangwet.

Het is dan ook de bedoeling van dit wetsvoorstel om het toekennen van dergelijke belastingkredieten uit te sluiten voor deze groep van personen, die zijn ingeschreven in het wachtregister en genieten van bed, bad, brood en begeleiding in het kader van de opvangwet. Dit zijn 2 voorwaarden die cumulatief vervuld moeten worden. Het is zeker niet de bedoeling om mensen uit te sluiten van het belastingkrediet, wanneer zij wel een activiteitsinkomen genieten, maar niet genoeg om de verhoging van de belastingvrije som volledig toe te rekenen op het belastbaar resultaat, indien zij niet meer afhankelijk zijn van de opvang geboden krachtens de opvangwet.

Vreemdelingen, die na een gunstige beslissing van hun dossier onder het statuut vallen van erkend vluchteling of van subsidiaire bescherming en dus niet meer van bed, bad, brood en begeleiding genieten, kunnen dan van de belastingvoordelen in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 genieten, net zoals alle andere rijksinwoners van ons land. Dat wil dus zeggen dat zij na een positieve beslissing kunnen gebruik maken van het belastingkrediet voor kinderen ten laste, voor laag activiteitsinkomen en van de werkbonus, indien zij voldoen aan de voorwaarden gesteld onder de

dans l'attente d'une décision concernant leur dossier, ont le droit de travailler au bout de six ou éventuellement de quatre mois, à la suite de la modification législative annoncée, ne signifie pas qu'ils peuvent utiliser ce droit uniquement en vue de bénéficier de certains avantages fiscaux, sans avoir apporté de juste contribution à cet effet. La situation des demandeurs d'asile a en outre une dimension supplémentaire, à savoir l'application de la loi sur l'accueil. En vertu de cette loi, ils ont droit à une aide matérielle pendant la durée de la procédure d'asile.

Nous estimons que la combinaison du bénéfice de crédits d'impôt, de la possibilité de travailler ou non et d'une aide matérielle est illicite. L'accord de gouvernement est clair à ce sujet: *“Efficacité: la fiscalité ne sera pas utilisée à tort et à travers. Les impôts peuvent aussi favoriser des changements souhaités de comportements. (p.59) [...] [Le gouvernement] mettra en place une réglementation empêchant les demandeurs d'asile sans revenus professionnels de bénéficier de remboursements d'impôts. Par ailleurs, les possibilités pour Fedasil de prélever des indemnités chez les demandeurs d'asile recueillant des revenus professionnels seront étendues. (p.106)”* C'est pourquoi nous estimons que la meilleure protection sociale et politique dont peuvent bénéficier les demandeurs d'asile est un emploi, associé à une indépendance totale en matière de logement, d'hygiène, de nourriture et d'accompagnement dans le cadre de la loi sur l'accueil.

L'objectif de la présente proposition de loi est dès lors d'exclure du bénéfice de ces crédits d'impôts le groupe des personnes qui sont inscrites au registre d'attente et qui bénéficient d'un logement, de sanitaires, de nourriture et d'un accompagnement dans le cadre de la loi sur l'accueil. Ces deux conditions doivent être remplies cumulativement. L'objectif n'est certainement pas d'exclure du bénéfice du crédit d'impôt les personnes qui ont un revenu professionnel insuffisant pour imputer entièrement la majoration de la quotité exemptée d'impôt sur le résultat imposable, lorsqu'elles ne dépendent plus de l'accueil offert en vertu de la loi sur l'accueil.

Les étrangers qui, après une décision favorable concernant leur dossier, relèvent du statut de réfugié reconnu ou de la protection subsidiaire et ne bénéficient donc plus d'un logement, de sanitaires, de nourriture et d'un accompagnement, peuvent alors bénéficier des avantages fiscaux du Code des impôts sur les revenus 1992, comme tous les autres habitants de notre pays. Cela signifie donc qu'après une décision positive, ils peuvent bénéficier des crédits d'impôt pour enfants à charge, pour faible revenu d'activité et du bonus à l'emploi, s'ils répondent aux conditions fixées par la loi.

wet. Eens zij volledig onafhankelijk zijn van de bijstand geboden krachtens de opvangwet, moeten deze personen, net zoals alle andere belastingplichtige, kunnen genieten van deze voordelen, zodoende hen optimaal te kunnen integreren in onze samenleving en zodoende hen alle mogelijke kansen te bieden op werk, inkomen en een menswaardig bestaan.

De vrijgekomen middelen zouden dan het best terechtkomen in extra opvang en voedselvoorziening voor vluchtelingen, zodat zij beter ondersteund kunnen worden tijdens de periode in afwachting van een beslissing in hun asielaanvraag.

Roel DESEYN (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)

Une fois qu'elles ne dépendent plus du tout de l'aide offerte en vertu de la loi sur l'accueil, ces personnes doivent pouvoir bénéficier de ces avantages, comme tous les autres contribuables, ce qui permet leur intégration optimale dans notre société et leur offre toutes les chances possibles de bénéficier d'un emploi, de revenus et d'une existence conforme à la dignité humaine.

La meilleure manière d'utiliser les moyens libérés serait de les affecter à un accroissement de l'accueil et de l'approvisionnement alimentaire des réfugiés, afin de mieux les soutenir pendant la période durant laquelle ils attendent une décision concernant leur demande d'asile.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 134, § 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gewijzigd bij de wet van 27 december 2012, wordt het derde lid aangevuld met een gedachtestreep, luidende:

“— op de persoon die hulp en bijstand geniet krachtens de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen.”

Art. 3

Artikel 289ter van hetzelfde Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 december 2014, wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

“§ 4. De bepalingen van dit artikel zijn niet van toepassing op personen die hulp en bijstand genieten krachtens de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen.”

Art. 4

Artikel 289ter/1 van hetzelfde Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

“Het belastingkrediet is niet van toepassing op personen die hulp en bijstand genieten krachtens de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen.”

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 134, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié par la loi du 27 décembre 2012, l'alinéa 3 est complété par un tiret rédigé comme suit:

“— aux personnes qui bénéficient d'une aide et d'une assistance en vertu de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers”.

Art. 3

L'article 289ter du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 19 décembre 2014, est complété par un § 4 rédigé comme suit:

“§ 4. Les dispositions du présent article ne s'appliquent pas aux personnes qui bénéficient d'une aide et d'une assistance en vertu de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers”.

Art. 4

L'article 289ter/1 du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 10 août 2015, est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“Le crédit d'impôt ne s'applique pas aux personnes qui bénéficient d'une aide et d'une assistance en vertu de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers.”

Art. 5

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

1 oktober 2015

Roel DESEYN (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

1^{er} octobre 2015