

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 april 2016

WETSONTWERP
inzake overheidsopdrachten

AMENDEMENT

Zie:

Doc 54 **1541/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.

002 tot 008: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 avril 2016

PROJET DE LOI
relatif aux marchés publics

AMENDEMENT

Voir:

Doc 54 **1541/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.

002 à 008: Amendements.

Nr. 79 VAN DE HEER **DISPA** EN MEVROUW **FONCK**

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een 57°, luidend als volgt:

“57° ondernemers die de maatschappelijke en professionele integratie van gehandicapten of kansarmen tot doel hebben: ondernemers waarvan het sociale doel bestaat in de socio-professionele inschakeling van gehandicapten en kwetsbare werknemers, via een activiteit van productie van goederen of diensten, en die voldoen aan de volgende algemene voorwaarden:

— de juridische vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, coöperatieve vennootschap of vennootschap met sociaal oogmerk of andere rechtsvormen, mits de doeleinden en de finaliteiten sociaal en collectief zijn, hebben aangenomen;

— de socio-professionele inschakeling van gehandicapten en kwetsbare werknemers als statutaire doel hebben;

— de doelgroep moet na de startfase ten belope van ten minste 30 % van de totale bezetting aan het werk of in opleiding zijn;

— en erkend zijn door de bevoegde overheid.”

VERANTWOORDING

Deze bepaling beoogt de ondernemers die onder het artikel 20 van richtlijn 2014/24/EU enerzijds en artikel 38 van richtlijn 2014/25/EU anderzijds voorbehoudprincipe beter te definiëren.

Volgens deze bepalingen, kunnen de lidstaten ervoor kiezen om het recht om de deelname aan de plaatsingsprocedures voor te behouden aan sociale werkplaatsen en aan ondernemers die de maatschappelijke en professionele integratie van gehandicapten of kansarmen tot doel hebben.

N° 79 DE M. **DISPA** ET MME **FONCK**

Art. 2

Compléter cet article par un 57°, rédigé comme suit:

“57° Opérateur économique dont l’objet principal est l’intégration sociale et professionnelle de personnes handicapées ou défavorisées: les opérateurs dont l’objet social est l’insertion sociale et professionnelle de travailleurs handicapés ou défavorisés par le biais d’une activité productrice de biens ou de services, et qui répondent aux conditions générales suivantes:

— avoir adopté la forme juridique d’association sans but lucratif, de société coopérative, de société à finalité sociale ou d’autres formes juridiques à condition que les objectifs et finalités soient d’ordre social et collectif;

— avoir pour finalité sociale statutaire l’insertion sociale et professionnelle de travailleurs handicapés ou défavorisés;

— après la phase de démarrage, le public visé doit être occupé ou en formation à concurrence d’au moins 30 % de l’effectif total;

— et être agréée par l’autorité compétente.”

JUSTIFICATION

Cette disposition vise à préciser les opérateurs visés par le principe de réservation que l’on retrouve d’une part à l’article 20 de la directive 2014/24/UE, et, d’autre part, à l’article 38 de la directive 2014/25/UE.

Selon ces articles, les États membres peuvent choisir de réserver le droit de participer aux procédures de passation à des ateliers protégés, à des opérateurs économiques dont l’objet principal est l’intégration sociale et professionnelle de personnes handicapées ou défavorisées.

Het is belangrijk om een definitie te geven aan de ondernemers die de maatschappelijke en professionele integratie van gehandicapten of kansarmen tot doel hebben.

De terminologie om dergelijke instellingen te benoemen is verschillend in de onderscheiden deelstaten. Zo zijn, vandaag, in het Vlaamse Gewest bijvoorbeeld de benamingen “maatwerkbedrijf” (de vroegere “beschutte werkplaats” en “sociale werkplaatsen”) en “lokale diensteneconomie” in zwang. In het Waalse Gewest spreekt men bijvoorbeeld van “entreprises d’insertion”, “entreprises de formation par le travail”, “I.D.E.S.S.”, “entreprises de travail adapté” en in het Brusselshoofdstedelijk Gewest van “PIOW”, “inschakelings-onderneming”, “beschutte werkplaatsen”/“entreprise de travail adapté” of “atelier de formation par le travail”/“leerwerk bedrijf”.

De definitie geeft aan het percentage doelgroepwerknemers die in dienst moet zijn in deze bedrijven, hun juridische vorm en het feit dat de doel maatschappelijke en professionele integratie van gehandicapten of kansarmen in de statuten van de organisatie vermeld moet zijn.

Het komt er dus op aan om na te gaan of de voorwaarden voor de toepassing van onderhavige bepaling zijn vervuld, ongeacht de benaming van de instelling. Bijgevolg worden de ondernemers die beantwoorden aan gelijkwaardige voorwaarden dan deze die onder meer zijn bepaald in de decreten of ordonnances of in de regelgeving van een ander lidstaat, aanvaard.

Kunnen bijvoorbeeld als kansarm worden beschouwd:

— wegens hun leeftijd moeilijk te plaatsen werkzoekenden (bijvoorbeeld jonger dan 24 jaar of ouder dan 50);

— een moeilijk te plaatsen werkzoekende;

— leden van achtergestelde minderheden of maatschappelijk gemarginaliseerde groepen.

— de kwetsbare werknemers als bedoeld in de verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, hetzij een persoon die:

(a) in de voorafgaande zes maanden geen reguliere betaalde betrekking heeft gevonden, of

Il est important de préciser ce que recouvrent les opérateurs économiques dont l’objet principal est l’intégration sociale et professionnelle de personnes handicapées ou défavorisées.

La terminologie utilisée pour désigner ces organismes diffère selon les entités fédérées. C’est ainsi qu’aujourd’hui, en Région flamande, on parle par exemple de, “maatwerkbedrijf” (antérieurement dénommée “beschutte werkplaats” et “sociale werkplaatsen”) et “lokale diensteneconomie”; en Région wallonne, d’“entreprise d’insertion”, d’“entreprise de formation par le travail”, d’“I.D.E.S.S.”, d’“entreprise de travail adapté”; et en région de Bruxelles-Capitale d’“ILDE”, d’“entreprise d’insertion”, d’“entreprise de travail adapté” ou d’“ateliers de formation par le travail”.

La définition précise le pourcentage de public cible que doivent accueillir ces organisations, la forme juridique qu’elles doivent adopter et le fait que l’objet principal d’intégration sociale et professionnelle des personnes handicapées ou défavorisées doit se retrouver dans les statuts de l’organisation.

Il importe de vérifier les conditions pour l’application de la présente disposition, indépendamment de la dénomination de l’organisme. Par conséquent, sont acceptés les opérateurs qui répondent à des conditions équivalentes à celles fixées notamment par les décrets ou ordonnances ou par la réglementation d’un autre état membre.

Peuvent par exemple être considérées comme des personnes défavorisées:

— des demandeurs d’emploi difficiles à placer en raison de leur âge (par exemple âgé de moins de 24 ans ou de plus de 50 ans);

— un demandeur d’emploi difficile à placer;

— des membres de minorités défavorisées ou de groupes socialement marginalisés.

— les travailleurs défavorisés tels que définis par le Règlement (UE) n ° 651/2014 de la Commission du 17 juin 2014 déclarant certaines catégories d’aides compatibles avec le marché intérieur en application des articles 107 et 108 du traité, soit les personnes:

(a) qui n’exerce aucune activité régulière rémunérée depuis les 6 derniers mois, ou

(b) tussen 15 en 24 jaar oud is, of

(c) geen diploma van hoger middelbaar onderwijs heeft behaald of geen beroepsopleiding heeft gevolgd (niveau 3 van de *International Standard Classification of Education* (ISCED)) of haar/zijn opleiding in het voltijds onderwijs minder dan twee jaar voordien heeft voltooid, en die haar/zijn eerste reguliere betaalde betrekking nog niet heeft gevonden, of

(d) ouder is dan 50 jaar, of

(e) als alleenstaande volwassene de zorg heeft voor één of meer ten laste komende personen, of

(f) werkzaam is in een sector of beroep in een lidstaat waar de genderonbalans ten minste 25 % groter is dan de gemiddelde genderonbalans in alle economische sectoren in die lidstaat indien die persoon tot de ondervertegenwoordigde gendergroep behoort, of

(g) behoort tot een etnische minderheid in een lidstaat en van wie het profiel met betrekking tot talenkennis, beroepsopleiding of werkervaring moet worden bijgesteld om haar/zijn vooruitzichten op het verkrijgen van vast werk te verbeteren.

Er wordt niet langer vereist, wat de personen met een handicap betreft, dat de aard of de ernst van de handicap ertoe moet leiden dat de betrokken personen geen beroepsactiviteit in normale omstandigheden kunnen uitoefenen.

Benoît DISPA (cdH)
Catherine FONCK (cdH)

(b) dont l'âge se situe entre 15 et 24 ans, ou

(c) qui n'a pas atteint le niveau du deuxième cycle de l'enseignement secondaire ni obtenu des qualifications professionnelles (Classification internationale type de l'éducation 3) ou qui a achevé des études à temps plein depuis un maximum de deux ans et n'a pas encore exercé d'activité régulière rémunérée, ou

(d) qui a plus de 50 ans, ou

(e) qui vit seule et a à sa charge une ou plusieurs personnes, ou

(f) qui travaille dans un secteur ou dans une profession dans un État membre où le déséquilibre des sexes est supérieur d'au moins 25 % au déséquilibre moyen des sexes dans l'ensemble des secteurs économiques dudit État membre, et qui fait partie du sexe sous-représenté, ou

(g) qui est membre d'une minorité ethnique d'un État membre, qui a besoin de renforcer sa formation linguistique, sa formation professionnelle ou son expérience professionnelle pour augmenter ses chances d'obtenir un emploi stable.

En ce qui concerne les personnes handicapées, il n'est plus exigé que la nature ou la gravité de leurs déficiences empêchent les personnes concernées d'exercer une activité professionnelle dans des conditions normales.