

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 april 2016

WETSONTWERP
inzake overheidsopdrachten

AMENDEMENT

Zie:

Doc 54 **1541/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.

002 tot 007: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 avril 2016

PROJET DE LOI
relatif aux marchés publics

AMENDEMENT

Voir:

Doc 54 **1541/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.

002 à 007: Amendements.

Nr. 78 VAN DE HEER **DISPA** EN MEVROUW **FONCK**

Art. 57

In paragraaf 1, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1. het tweede lid vervangen als volgt:

“Voor de opdrachten van leveringen, diensten en werken, waarvan de geraamde waarde gelijk is aan of hoger is dan de in artikel 4, b) van richtlijn 2004/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van richtlijn 2004/18/EG bedoelde herzienbare drempel voor opdrachten van leveringen en diensten die worden geplaatst door de centrale overheidsinstanties, moet de aanbestedende overheid de verdeling in percelen overwegen.”;

2. tussen het tweede en het derde lid, een nieuw lid invoegen, luidende:

“De aanbestedende overheid die beslist om de opdracht van werken, leveringen en diensten waarvan de geraamde waarde gelijk is aan of hoger dan de in artikel 4, a) en b) van richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van richtlijn 2004/18/EG bedoelde herzienbare drempel, dient de voornaamste redenen te vermelden in de opdrachtdocumenten of in de het artikel 162, § 1 bedoelde informatie.”;

3 die paragraaf aanvullen met een vijfde lid, luidende:

“Wanneer in percelen wordt voorzien, bepalen de opdrachtdocumenten de aard en het voorwerp, de verdeling en de kenmerken ervan.”

N° 78 DE M. **DISPA** ET MME **FONCK**

Art. 57

Au paragraphe premier, apporter les modifications suivantes:

1. remplacer l’alinéa 2 par ce qui suit:

“Pour les marchés de fourniture, de services et de travaux dont le montant estimé et égal ou supérieur au seuil européen révisable pour les marchés de fournitures et services passés pas des autorités publiques centrales, visé à l’article 4, b), de la Directive 2014/24/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 sur la passation des marchés publics et abrogeant la directive 2004/18/CE, le pouvoir adjudicateur doit envisager la division en lots.”;

2. entre les alinéas 2 et 3, insérer un nouvel alinéa rédigé comme suit:

“Le pouvoir adjudicateur qui décide de ne pas diviser en lots les marchés de travaux, fournitures et services dont le montant estimé est égal ou supérieur aux seuils révisables, visés à l’article 4, a) et b) de la Directive 2014/24/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 sur la passation des marchés publics et abrogeant la directive 2004/18/CE, doit mentionner les raisons principales dans les documents du marché ou dans les informations visées à l’article 162, § 1.”;

3. compléter ce paragraphe par un alinéa 5, rédigé comme suit:

“Lorsque les lots sont prévus, les documents du marché en déterminent la nature et l’objet, la répartition ainsi que leurs caractéristiques.”

VERANTWOORDING

Teneinde de toegang van KMO's tot overheidsopdrachten te verbeteren dienen de aanbestedende overheden te worden aangemoedigd om na te denken over de mogelijkheid tot de verdeling in percelen, zonder de verdeling zelf tot een verplichting te maken. Het is inderdaad de aanbestedende overheid zelf die kiest voor een verdeling in percelen of niet.

Met betrekking tot de keuze van de verdeling in loten, is het eindadvies van de leden van de Commissie Overheidsopdrachten d.d. 8 mei 2015 eensgezind, stellende dat niet mag voorzien worden in een verplichting tot motivering voor opdrachten onder de Europese drempel.

Met betrekking tot de opdrachten voor werken stelt het eindadvies van de leden van de Commissie Overheidsopdrachten dat de Europese drempel die in aanmerking moet worden genomen deze is van werken, zoals vermeld in artikel 4, a) van de richtlijn 2014/24/EU, zijnde 5.186.000 euro (herzien in januari 2016 en gebracht op 5.225.000 euro) en niet deze vermeld in artikel 4, b) van de richtlijn 2014/24/EU (134.000 euro).

Inderdaad, in hoofde van de aanbestedende overheden moet alles gedaan worden om geen bijkomende administratieve lasten te creëren: enerzijds de motivering zelf en anderzijds het beheer van de regels die gelden voor de gunning van meerdere percelen, waarbij elk perceel als een opdracht wordt beschouwd.

Daarenboven zou een verplichting tot motivering onder de Europese drempel voor opdrachten van werken tot gevolg hebben dat men opdrachten gaat opsplitsen in percelen terwijl zij er zich niet toe lenen.

Het voorgestelde nieuwe vijfde lid is een kopie van het eerste lid van artikel 11 van koninklijk besluit van 15 juli 2011 plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren.

JUSTIFICATION

Afin d'améliorer l'accès des PME aux marchés publics, il faut inciter les pouvoirs adjudicateurs à réfléchir sur la possibilité de diviser en lots, sans rendre la division en lots obligatoire. En effet, c'est le pouvoir adjudicateur même qui choisit de diviser en lots ou pas.

Quant au choix de ne pas diviser en lots, l'avis unanime des membres de la Commission des marchés publics du 8 mai 2015 est qu'il ne faut pas prévoir une obligation de motivation pour les marchés, ne dépassant pas le seuil européen.

En ce qui concerne les marchés de travaux, l'avis final des membres de la Commission des marchés publics dit clairement que pour les marchés de travaux, le seuil européen à prendre en compte est celui des travaux, visé à l'article 4, a) de la Directive 2014/24/UE, c'est-à-dire 5.186.000 euros (révisé en janvier 2016 à 5.225.000 euros) et non celui visé à l'article 4, b) de la Directive 2014/24/UE (134.000 euros).

En effet, il faut éviter des charges administratives dans le chef des pouvoirs adjudicateurs: d'une part la motivation même et d'autre part la gestion des règles pour attribuer des différents lots (chaque lot est un marché).

En outre, une obligation de motivation pour des marchés de travaux en dessous du seuil européen, aura comme conséquence qu'on divisera des marchés en lots qui ne s'y prêtent pas.

Le nouvel alinéa 5 proposé est la copie du premier alinéa de l'article 11 de l'arrêté royal du 15 juillet 2011 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques.

Benoît DISPA (cdH)
Catherine FONCK (cdH)