

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2015

WETSONTWERP

**houdende maatregelen inzake versterking van
jobcreatie en koopkracht**

(artikelen 1 tot 13)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît FRIART**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	4
III. Antwoorden van de minister.....	5
IV. Replieken.....	6
V. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **1520/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.

002 en 003: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2015

PROJET DE LOI

**relatif aux mesures concernant le
renforcement de la création d'emplois
et du pouvoir d'achat**

(articles 1^{er} à 13)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Benoît FRIART**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé de M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale.....	3
II. Questions et observations des membres.....	4
III. Réponses du ministre.....	5
IV. Répliques.....	6
V. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **1520/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Kattrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Frank Wilrycx
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Vincent Scourneau
Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Johan Vande Lanotte
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
DE HEER WILLY BORSUS, MINISTER VAN
MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S,
LANDBOUW EN MAATSCHAPPELIJKE
INTEGRATIE**

De minister verwijst naar de memorie van toelichting (DOC 54 1520, blz. 3-5) en voegt eraan toe dat voorliggend wetsontwerp in zijn titel 2 houdende sociale bepalingen een hoofdstuk 1 betreffende wijzigingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen bevat.

Dit wetsontwerp kadert in de taxshift waarvan de doelstelling erin bestaat een werkelijke verlaging van de lasten op arbeid te realiseren en uit te voeren.

De hier onderzochte artikelen hebben betrekking op de vermindering van het tarief van de sociale bijdragen die van toepassing zijn op de zelfstandigen actief als natuurlijk persoon. Deze maatregel is historisch.

Deze bepalingen hebben meer bepaald tot gevolg dat het belangrijkste tarief van de sociale bijdragen van de zelfstandigen progressief zal evolueren van 22% naar 20,5% in 2018.

Deze maatregel heeft tot doel om de koopkracht van de zelfstandigen te ondersteunen en zal in 3 tijden gebeuren:

Het bijdragetarief zal

- 21,5 % bedragen in 2016;
- 21% in 2017;
- en 20,5% in 2018.

Vanaf 2018 zal enkel nog het eenvormige tarief van 20,5% overblijven.

Concreet zal deze maatregel een jaarlijkse brutowinst opleveren van 193,06 euro voor de zelfstandigen die bijdragen betalen op het drempelinkomen (12 870,43 euro).

Voor een zelfstandige met een inkomen van 25 000 euro zal het voordeel 375 euro bedragen.

De Raad van State heeft enkel technische opmerkingen geformuleerd (advies nr. 58.332 van 4 december 2015). In de versie van de tekst die aan u wordt voorgelegd, werd rekening gehouden met deze opmerkingen.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. W. BORSUS,
MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES
INDÉPENDANTS, DES PME, DE L'AGRICULTURE,
ET DE L'INTÉGRATION SOCIALE**

Le ministre se réfère à l'exposé des motifs (DOC 54 1520, p. 3-5) et ajoute que le projet de loi à l'examen comporte dans son titre 2 portant des dispositions sociales, un chapitre 1^{er} relatif aux modifications de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Ce projet de loi doit être resitué dans le cadre du tax shift dont l'objectif est de réaliser et d'exécuter une baisse effective des charges sur le travail.

Les articles examinés ici concernent la réduction du taux de cotisations sociales applicables aux travailleurs indépendants en tant que personne physique. Cette réduction est une mesure historique.

Plus précisément ces dispositions ont pour conséquence que le taux principal de cotisations sociales des indépendants passera progressivement de 22 % à 20,5 % en 2018.

Cette mesure a pour objectif de soutenir le pouvoir d'achat des indépendants et se déroulera en 3 étapes

Le taux de cotisation sera:

- de 21,5 % en 2016;
- de 21 % en 2017;
- et de 20,5 % en 2018.

À partir de 2018, seul subsistera le taux unique de 20,5 %.

Concrètement, cette mesure permettra de procurer à terme un gain brut annuel de 193,06 euros aux indépendants qui cotisent sur le revenu plancher (12 870,43 euros).

Pour un indépendant disposant d'un revenu de 25 000 euros, l'avantage sera de 375 euros.

Le Conseil d'État n'a émis que des remarques techniques (avis n° 58 332 du 4 décembre 2015). Dans la version du texte qui vous est soumise, il a été tenu compte de ces remarques.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Benoît Friart (MR), rapporteur, stelt dat de zelfstandigen samen met de KMO's de motor vormen van onze economie en dus in het algemeen belang verdienen ondersteund te worden. De ontworpen maatregelen zijn historisch. Het is immers de eerste keer dat de sociale bijdragen van zelfstandigen worden vermindert. Ze zijn ook een stimulans om jongeren ertoe aan te zetten een zelfstandig beroep te kiezen.

De heer Werner Janssen (N-VA) is het volmondig eens met vorige spreker en stelt dat de ontworpen maatregelen in de toekomst nog verder kunnen gaan.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) kadert de ontworpen maatregelen in de *taxshift* die een rechtvaardiger verdeling van de fiscale lasten nastreeft maar ook de mogelijkheid om jobs te creëren wil versterken. Niet alleen het behoud van de koopkracht is belangrijk, ook die van de competitiviteit van de zelfstandigen verdient ondersteuning. De rapporten van zowel de Nationale Bank als het Planbureau schatten het aantal extra jobs tussen 45 000 en 64 000. Daar zouden nog eens 30 000 jobs bovenop komen, dank zij de indexsprong.

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) juicht eveneens de ontworpen maatregelen toe en wenst te vernemen of de sociale secretariaten op de hoogte werden gebracht van de nakende vermindering van 0,5 % van de sociale bijdragen.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) is het eveneens eens met de ontworpen maatregelen ten gunste van de zelfstandigen maar plaatst vraagtekens bij de rechtvaardigheid van de *taxshift* die grote vermogens ongemoeid laat en qua financiering dermate onzeker is dat in de toekomst miljarden zullen worden opgehaald bij de burger, met belastingverhogingen tot gevolg.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) juicht net als alle vorige sprekers de ontworpen maatregelen toe maar betreurt de wankelende financiering van de *taxshift*, waarbij fiscale cadeaus werden uitgedeeld aan een bepaalde categorie van ondernemingen maar waar de gewone belastingbetaler dreigt de rekening te moeten betalen van het thans reeds voorspelbaar financieringstekort. Een verdere herziening dringt zich op, onder meer van de notionele intresten, en zulks ten gunste van een verlaging van de vennootschapsbelasting voor de KMO's.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Benoît Friart (MR), rapporteur, indique que les indépendants et les PME constituent le moteur de notre économie et méritent donc, dans l'intérêt général, d'être soutenus. Les mesures élaborées sont historiques. C'est en effet la première fois que les cotisations sociales des indépendants sont réduites. Elles constituent aussi un stimulant pour inciter les jeunes à choisir une profession indépendante.

M. Werner Janssen (N-VA) partage tout à fait le point de vue de l'intervenant précédent et indique que les mesures élaborées pourront encore aller plus loin à l'avenir.

Mme Griet Smaers (CD&V) inscrit les mesures à l'examen dans le cadre du *tax shift* qui vise une répartition plus juste des charges fiscales mais tend aussi à renforcer la possibilité de créer des emplois. Non seulement le maintien du pouvoir d'achat est important, celui de la compétitivité des indépendants mérite aussi d'être soutenue. Les rapports de la Banque nationale et du Bureau du plan estiment le nombre d'emplois supplémentaires entre 45 000 et 64 000. À ceux-là, s'ajouteraient encore 30 000 autres emplois résultant du saut d'index.

M. Frank Wilrycx (Open VLD) se réjouit, lui aussi, des mesures à l'examen et demande si les secrétariats sociaux ont été informés de la diminution imminente de 0,5 % des cotisations sociales.

Mme Ann Vanheste (sp.a) se félicite également des mesures prises en faveur des indépendants mais doute de l'équité du *tax shift* qui épargne les grandes fortunes et dont le financement est à ce point incertain qu'à l'avenir des milliards devront être récupérés auprès du citoyen, ce qui entraînera des hausses d'impôts.

À l'instar de tous les intervenants précédents, *M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)* salue les mesures en projet, mais déplore le financement précaire du *tax shift*, des cadeaux fiscaux étant distribués à une certaine catégorie d'entreprises, alors que le contribuable ordinaire risque de se voir présenter la facture du financement insuffisant déjà prévisible. Des réformes supplémentaires sont par ailleurs nécessaires comme la révision du système des intérêts notionnels au profit de la diminution de l'impôt des sociétés (ISOC) pour les PME.

De heer Michel de Lamotte (cdH) stelt dat de ontworpen maatregelen gunstig zijn voor kleine handelaars, handwerklieden, restauranthouders, KMO's enzovoort. Toch zijn de betrokken maatregelen niet correct gebudgetteerd waardoor burgers en consumenten sowieso het gelag dreigen te moeten betalen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS), voorzitter, zal voor de ontworpen maatregelen stemmen, maar noemt ze allerminst historisch. Daarvoor zijn ze te weinig diepgaand. Nog steeds worden drie in plaats van één enkele aanslagvoet gehanteerd. Het is een eerste etappe om zelfstandigen in nood een hand toe te steken. De spreker merkt evenwel op dat zelfstandigen die tijdelijk vrijgesteld zijn van bijdrageplicht niet van de voorliggende maatregelen kunnen genieten. Hij vraagt zich af waarom voor deze categorie niet werd voorzien in bijkomende rechten.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Doelstelling

De algehele doelstelling van de *taxshift* blijft de versterking van de koopkracht en de competitiviteit voor hardwerkende middenstanders die verdienen ondersteund te worden en waarvan het sociaal statuut nog kan worden verbeterd.

Sociale secretariaten

De sociale kassa's zijn op de hoogte gesteld van de wijzigingen die ze vanaf half januari zullen moeten doorvoeren.

Laattijdige indiening

De actualiteit – van onder meer de terroristische dreiging – en de hervorming van de *taxshift* zonder dewelke de voorliggende maatregelen niet aan het Parlement konden worden voorgelegd verklaren ten dele de laattijdigheid.

Financiering

In verband met de door de zelfstandigen in 2016 te betalen sociale bijdragen worden de minderontvangsten geraamd op 70 380 000 euro. In de begroting worden die minderontvangsten opgevangen via heffingsverschuivingen, want als gevolg van de wijziging van de fiscale grondslag stijgen de ontvangsten aan alternatieve financiering met 21 miljoen euro; daarnaast brengt de roerende voorheffing 48 miljoen euro extra financiering op.

M. Michel de Lamotte (cdH) indique que les mesures en projet sont avantageuses pour les petits commerçants, les artisans, les restaurateurs, les PME, etc. Il n'en demeure pas moins que les mesures concernées ne sont pas correctement budgétisées, les citoyens et les consommateurs risquant de toute façon de devoir passer à la caisse.

M. Jean-Marc Delizée (PS), président, votera pour les mesures en projet tout en estimant qu'elles n'ont rien d'historique. À cet effet, elles manquent de profondeur. On utilise encore toujours trois taux d'imposition au lieu d'un seul. Il s'agit d'une première étape en vue de soutenir les indépendants en difficulté. L'intervenant fait toutefois observer que les indépendants qui sont temporairement dispensés de l'obligation de cotisation ne peuvent bénéficier des mesures à l'examen. Il se demande pourquoi des droits supplémentaires n'ont pas été prévus pour cette catégorie.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Objectif

L'objectif général du *tax shift* demeure le renforcement du pouvoir d'achat et de la compétitivité pour les classes moyennes qui travaillent dur, qui méritent d'être soutenues et dont le statut social peut encore être amélioré.

Secrétariats sociaux

Les caisses sociales ont été informées des modifications auxquelles elles devront procéder dès la mi-janvier.

Dépôt tardif

L'actualité – notamment la menace terroriste – et la réforme du *tax shift* sans laquelle les mesures à l'examen ne pouvaient être soumises au Parlement expliquent en partie le retard.

Financement

Pour 2016, une diminution des recettes de cotisations sociales des indépendants de 70 380 000 euros a été calculée. Cette diminution de recettes est prise en charge budgétairement:

— via les effets *shift* (la modification de l'assiette fiscale entraîne une augmentation des recettes de financement alternatif pour 21 000 000 euros)

— 48 millions en financement supplémentaire via le précompte mobilier.

Voor 2017 wordt momenteel onderhandeld over de parameters voor de herfinanciering. Ingevolge de zesde staatshervorming wordt voorzien in alternatieve financiering, die vanaf 2017 zou gelden maar waarover momenteel onderhandelingen lopen.

Toekomstige hervormingen

Vanaf volgend jaar zal het sociaal statuut van de zelfstandigen – en andere onderwerpen die hiermee samenhangen, zoals de proportionaliteit, enzovoort – opnieuw aan de orde zijn.

IV. — REPLIEKEN

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt zich af hoe in het geheel van de staatsinkomsten – uit onroerende en roerende voorheffing alsook uit de btw – exact kan berekend worden hoe de voorliggende maatregelen worden gefinancierd.

V. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 13 worden achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het gehele ontwerp wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Benoît FRIART

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Pour 2017, les paramètres de refinancement sont actuellement négociés. À la suite de la sixième réforme de l'État, il est prévu un financement alternatif qui serait d'application à partir de 2017, mais qui fait actuellement l'objet de négociations.

Réformes futures

À partir de l'année prochaine, le statut social des indépendants – et d'autres sujets qui y sont liés, comme la proportionnalité, etc. – sera de nouveau à l'ordre du jour.

IV. — RÉPLIQUES

M. Michel de Lamotte (cdH) se demande comment, dans l'ensemble des recettes de l'État – provenant des précomptes immobilier et mobilier ainsi que de la TVA – il est possible de calculer exactement comment les mesures à l'examen sont financées.

V. — VOTES

Les articles 1^{er} à 13 sont adoptés successivement sans modification et à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté sans modification et à l'unanimité.

Le rapporteur,

Benoît FRIART

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE