

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2015

WETSONTWERP

**houdende wijziging van de wet van 17 juli
2013 houdende de minimale nominale
volumes duurzame biobrandstoffen die de
volumes fossiele motorbrandstoffen die
jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen,
moeten bevatten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Frank WILRYCX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	3
III. Antwoorden van de minister.....	4
IV. Replieken.....	5
V. Bijkomend antwoord van de minister	5
VI. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1518/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2015

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 17 juillet 2013 relative
aux volumes nominaux minimaux de
biocarburants durables qui doivent être
incorporés dans les volumes de carburants
fossiles mis annuellement à la consommation**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Frank WILRYCX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable	3
II. Questions et observations des membres	3
III. Réponses de la ministre	4
IV. Répliques.....	5
V. Réponse complémentaire de la ministre.....	5
VI. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **1518/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Kattrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Frank Wilrycx
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Vincent Scourneau
Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Johan Vande Lanotte
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW MARIE-CHRISTINE MARGHEM, MINISTER VAN ENERGIE, LEEFMILIEU EN DUURZAME ONTWIKKELING

De minister verwijst naar de memorie van toelichting (DOC 54 1518, blz. 3-13).

Voorliggend wetsontwerp is een reparatiewet om een discriminatie op te heffen die door het Grondwettelijk Hof werd gelaakt. Terzelfder tijd strekt het toepassingsgebied ervan zich uit tot benzine. Het is conform de Europese richtlijnen en werd zowel met de sector als met de Europese Commissie overlegd. Daarom werd het ook niet genotificeerd. Het is geen interpretatieve wet maar heeft terugwerkende kracht.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Bert Wollants (N-VA) stelt dat, sedert de vorige regeerperiode reeds, zwaar de klemtoon werd gelegd op het gebruik van biobrandstoffen om de doelstellingen inzake CO₂-uitstoot te halen. Bedrijven werden gestimuleerd om in dit verhaal mee te gaan, maar het opgelegde quotasysteem leidde tot ontwrichting van de markt, waardoor het beoogde resultaat niet werd gehaald. Voorliggend wetsontwerp herstelt het oorspronkelijk beoogd systeem van bijmengingsverplichting. Dit is broodnodig om de doelstellingen inzake duurzame hernieuwbare energie te realiseren.

Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR) onderstreept het belang van voorliggend wetsontwerp voor een goede marktwerving en de rechtszekerheid. De spreekster wil vernemen welke regels en perspectieven op Europees vlak nog te verwachten zijn alsook wanneer het bijmengingspercentage in benzine-ethanol op de Belgische markt zal worden verhoogd.

De heer Michel de Lamotte (cdH) herinnert ook aan het belang van biobrandstoffen die de voedselketen op geen enkele manier bezwaren. Is er overleg geweest met de sector? Waarom liet voorliggend wetsontwerp meer dan een half jaar op zich wachten waardoor het met hoogdringendheid moet worden behandeld? Welk risico loopt de wet te worden aangevochten wegens gebrek aan notificatie?

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) benadrukt hoezeer de bijmengingsverplichting onze ecologische voetafdruk kan verkleinen. De heersende rechtsonzekerheid en oneerlijke concurrentie wordt een halt toegeroepen. In welke mate kan de retroactiviteit van de wet vroegere scheve toestanden rechtzetten?

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME MARIE-CHRISTINE MARGHEM, MINISTRE DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

La ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 54 1518, p. 3-13).

Le projet de loi à l'examen est une loi de réparation destinée à supprimer une discrimination dénoncée par la Cour constitutionnelle. Simultanément, son champ d'application s'étend à l'essence. Il est conforme aux directives européennes et a fait l'objet d'une concertation tant avec le secteur qu'avec la Commission européenne. C'est pourquoi il n'a pas été notifié. Ce n'est pas une loi interprétative, mais celle-ci a un effet rétroactif.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Bert Wollants (N-VA) indique qu'au cours de la législature précédente déjà, l'accent avait été mis sur l'utilisation de biocarburants afin de réaliser les objectifs en matière d'émissions de CO₂. Les entreprises étaient encouragées à contribuer elles aussi, mais le système de quotas imposé a entraîné une distorsion du marché, le résultat escompté n'ayant ainsi pas pu être atteint. Le projet de loi à l'examen rétablit le système initial de l'obligation d'incorporation. Ce système est indispensable pour réaliser les objectifs en matière d'énergie renouvelable durable.

Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) souligne l'importance du projet de loi à l'examen pour un bon fonctionnement du marché et la sécurité juridique. L'intervenante demande quelles règles et perspectives peuvent encore être attendues au niveau européen et quant le pourcentage d'incorporation d'éthanol dans l'essence sera relevé sur le marché belge.

M. Michel de Lamotte (cdH) rappelle lui aussi l'importance des biocarburants qui n'ont pas d'incidence sur la chaîne alimentaire. Y a-t-il eu une concertation avec le secteur ? Pourquoi a-t-il fallu attendre plus de six mois avant que le projet de loi à l'examen soit déposé, celui-ci devant à présent être examiné dans l'urgence ? La future loi ne risque-t-elle pas d'être contestée faute de notification ?

M. Frank Wilrycx (Open Vld) souligne à quel point l'obligation d'incorporation peut réduire notre empreinte écologique. Le projet de loi à l'examen permet de mettre fin à l'insécurité juridique actuelle et à la concurrence déloyale. Dans quelle mesure la rétroactivité de la future loi peut-elle rectifier d'anciennes distorsions ?

Mevrouw Karine Lalieux (PS) vraagt uitdrukkelijk waarom het wetsontwerp in weerwil van het kamerreglement zonder impactanalyse werd ingediend. Het wetsontwerp draagt de handtekening van de minister van Begroting en de minister van Economie, maar niet die van de in hoofdzaak bevoegde minister. Hoe is dit te verklaren? De overgang van de biobrandstoffen van de eerste generatie naar biobrandstoffen van de tweede en derde generatie moet worden versneld om de doelstelling te halen in het vervoer 10 % hernieuwbare bronnen te gebruiken.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Generaties biobrandstoffen

Voor de biobrandstoffen van plantaardige oorsprong van de eerste generatie – die de voedselketen bezwaarden – werd voorzien in een beperking van maximaal 7 %. De nieuwe Europese richtlijn beveelt biobrandstoffen van de tweede generatie aan, die de voedselketen niet bezwaren. Ze bevat onder meer regels over oorsprong en bodemgebruik.

Aandeel hernieuwbare bronnen vervoer

Om 10 % in 2020 te halen ligt een koninklijk besluit voor dat voor advies naar de Raad van State werd verzonden. Ook in benzine zal het aandeel van de biobrandstof worden verhoogd.

Juridisch vacuum overgangsfase

Het arrest van het Grondwettelijk Hof schortte de wet op, wat een juridisch vacuum creëerde, dat door de retroactiviteit van voorliggend wetsontwerp ongedaan wordt gemaakt.

Retroactiviteit

Er worden geen sancties genomen tegen diegenen die aan de bijmengingsverplichting niet hebben voldaan. Diegenen welke er wel aan hebben voldaan, hebben recht op *ristorno*'s. Hoofdzaak is dat de consument de rekening niet moet betalen.

Overleg met stakeholders

Er werd weken en maanden overlegd met de sector van de brandstofproducenten, die nu eens wel, dan weer niet akkoord gingen met de voorgestelde regeling.

Mme Karine Lalieux (PS) demande explicitement pourquoi le projet de loi a, en dépit du règlement de la Chambre, été déposé sans analyse d'impact. Le projet de loi est signé par la ministre du Budget et le ministre de l'Économie, pas par le principal ministre compétent. Pourquoi ? La transition des biocarburants de la première génération vers les biocarburants des deuxième et troisième générations doit être accélérée afin de réaliser l'objectif consistant à utiliser 10% de sources renouvelables dans les transports.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Générations de biocarburants

En ce qui concerne les biocarburants d'origine végétale de première génération – qui impactaient la chaîne alimentaire –, une limitation maximale de 7 % a été prévue. La nouvelle directive européenne recommande les biocarburants de deuxième génération qui n'impactent pas la chaîne alimentaire. Elle comporte notamment des règles sur l'origine et sur l'utilisation des sols.

Part des sources renouvelables dans le transport

Un arrêté royal a été prévu pour atteindre 10 % en 2020. Celui-ci a été soumis à l'avis du Conseil d'État. Le taux de biocarburant dans l'essence sera également augmenté.

Vide juridique – phase transitoire

L'arrêt de la Cour constitutionnelle a suspendu la loi et créé un vide juridique qui sera comblé par le projet de loi à l'examen grâce à son effet rétroactif.

Rétroactivité

Aucune sanction n'est prise à l'encontre de ceux qui n'ont pas respecté l'obligation de mélange. Des ristournes seront accordées à ceux qui ont respecté cette obligation. L'essentiel est que la facture ne doive pas être payée par le consommateur.

Concertation avec les parties prenantes

Une concertation qui a pris plusieurs mois et plusieurs semaines a eu lieu avec le secteur des producteurs de carburants qui ne sont subitement plus d'accord avec la réglementation proposée.

Hoogdringende

De wet moet op 1 januari in werking treden vermits de controle op de toepassing van de bijmengingsverplichting op jaarlijkse grondslag gebeurt en derhalve een heel jaar moet omvatten.

Afwezigheid notificatie

Het wetsontwerp werd met de Europese Commissie overlegd. Er werden geen fundamentele bezwaren geuit. De notificatie is een omslachtige procedure. In casu moest snel worden gehandeld om de ontwrichting van de markt te herstellen.

Afwezigheid impactanalyse

Dit hangt samen met de hoogdringende waarmee het ontwerp werd ingediend.

Afwezigheid handtekening

De minister bevond zich op de klimaatop – COP21 – in Parijs. De regering is één en ondeelbaar.

IV. — REPLIEKEN

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt welk risico de wet loopt in vraag te worden gesteld wegens de afwezigheid van impactanalyse

V. — BIJKOMEND ANTWOORD VAN DE MINISTER**Afwezigheid impactanalyse**

De wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging (artikel 8, § 2, 2°) heeft bepaalde wetsontwerpen uitgezonderd van de verplichting tot impactanalyse :

“Art. 8. § 1. Worden vrijgesteld van de impactanalyse de voorontwerpen van regelgeving:

1° houdende instemming met internationale verdragen en akkoorden;

2° houdende instemming met samenwerkingsakkoorden tussen de Federale Staat en een of meerdere gemeenschappen of gewesten;

3° met een louter formeel karakter, waaronder de ontwerpen waarvoor het advies van de Raad van State niet verzocht wordt overeenkomstig artikelen 3, § 1, eerste lid, en 5 van de wetten op de Raad van State gecoördineerd op 12 januari 1973;

Urgence

La loi doit entrer en vigueur le 1^{er} janvier, car le contrôle de l'application de l'obligation d'incorporation a lieu sur une base annuelle et doit donc couvrir toute une année.

Absence de notification

Le projet de loi a été élaboré en concertation avec la Commission européenne. Aucune objection fondamentale n'a été formulée. La notification est une procédure très lourde. En l'occurrence, il faut agir vite pour corriger la distorsion du marché.

Absence d'analyse d'impact

Celle-ci est liée à l'urgence liée au dépôt du projet.

Absence de signature

La ministre se trouvait au sommet climatique – COP21 – à Paris. Le gouvernement est un et indivisible.

IV. — RÉPLIQUES

M. Michel de Lamotte (cdH) demande quel est le risque que la loi soit remise en question en raison de l'absence d'analyse d'impact.

V. — RÉPONSE COMPLÉMENTAIRE DE LA MINISTRE**Absence d'analyse d'impact**

La loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative (dans son article 8, §2, 2°) a excepté d'analyse d'impact certains projets:

“Art. 8. § 1. Sont dispensés d'analyse d'impact, les avant-projets de réglementation :

1° portant assentiment aux accords et traités internationaux;

2° portant assentiment aux accords de coopération entre l'État fédéral et une ou plusieurs communautés ou régions;

3° à caractère purement formel, dont les projets pour lesquels l'avis du Conseil d'État n'est pas demandé en application des articles 3, § 1^{er}, et 5 des lois coordonnées le 12 janvier 1973;

4° houdende autoregulering van de federale overheid.

§ 2. Worden uitgezonderd van de impactanalyse de voorontwerpen van regelgeving :

1° die de nationale veiligheid en de openbare orde aanbelangen;

2° waarvoor het advies van de Raad van State wordt gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, of waarover geen advies van de Raad van State wordt gevraagd in het met bijzondere redenen omklede geval van hoogdringendheid, bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, van diezelfde wetten.”

Onderhavig wetsontwerp beantwoordt dus aan de wettelijke voorschriften terzake.

VI. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens ongewijzigd – mits een aantal technische correcties – en eenparig aangenomen.

Het gehele ontwerp wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Frank WILRYCX

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

4° relatifs à l'autorégulation de l'autorité fédérale.

§ 2. Sont exceptés d'analyse d'impact, les avant-projets de réglementation:

1° qui touchent à la sécurité nationale et l'ordre public;

2° pour lesquels l'avis du Conseil d'État est demandé en application de l'article 84, § 1^{er}, premier alinéa, 3°, des lois coordonnées le 12 janvier 1973 ou pour lesquels l'avis du Conseil d'État n'est pas demandé dans les cas d'urgence spécialement motivés, visés à l'article 3, § 1^{er}, premier alinéa, des mêmes lois.

Le présent projet répond donc au prescrit légal en la matière.

VI. — VOTES

Les articles 1^{er} à 4 sont successivement adoptés sans modification – à l'exception de quelques corrections techniques – à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification à l'unanimité.

Le rapporteur,

Frank WILRYCX

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE