

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2015

WETSONTWERP

**houdende derde aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting voor het
begrotingsjaar 2015**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Veerle WOUTERS** EN
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij.	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	6

Zie:

Doc 54 **1508/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2015

PROJET DE LOI

**contenant le troisième ajustement du
Budget général des dépenses pour
l'année budgétaire 2015**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Veerle WOUTERS** ET
M. **Stéphane CRUSNIÈRE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale.....	3
II. Discussion générale	5
III. Discussion des articles et votes	6

Voir:

Doc 54 **1508/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 besproken tijdens haar vergadering van 9 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING, BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ.

De derde aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 is zeer belangrijk. Naast de kredietaanpassingen die nodig zijn om de goede werking van de departementen te garanderen, bevat dit wetsontwerp ook vier nieuwe wettelijke bepalingen (3 begrotingsruiters en 1 wetsartikel).

1. Wettelijke bepalingen (3 begrotingsruiters en 1 wetsartikel)

— Eerste begrotingsruiter: Zoals in heel Europa, wordt ook ons land, sinds enkele maanden, geconfronteerd met een ongekende situatie van migratie en opvang van vluchtelingen. Om de (voor)opvang van vluchtelingen te kunnen verzekeren in de best mogelijke omstandigheden, heeft de regering vlug gereageerd door, via de FOD Binnenlandse Zaken, een facultatieve subsidie toe te kennen aan het Rode Kruis. In dezelfde omstandigheden werd aan de wettelijk ingeschrevenen een speciale bepaling vastgelegd die de voorwaarden vastlegt voor het bekomen van deze subsidie. Men vindt deze bepaling in artikel 3.

— Tweede begrotingsruiter: Om dezelfde wettelijke redenen werd er een speciale bepaling toegevoegd voor een facultatieve subsidie in het kader van de veiligheidsprovisie toegekend door de Federale politie aan 6 Brusselse politiezones voor de aankoop van bijkomende uitrusting voor ordehandhaving.

— Derde begrotingsruiter: Een nieuwe wettelijke bepaling werd gecreëerd om aan het Federaal Planbureau de mogelijkheid te geven zijn missie van secretariaat van Begeleidingscomité van kennisexpertise – pensioenen uit te oefenen. Het gaat om een wettelijke voorwaarde om een bijkomende dotatie aan het Federaal Planbureau toe te kennen.

— Nieuw wetsartikel: Een begrotingsaanpassing en de daarbij horende wettelijke bepaling werden doorgevoerd voor de Pensioendienst van de Overheidssector. Inderdaad, als gevolg van de voorziene fusie van volgend jaar van deze dienst met de Rijksdienst voor

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 au cours de sa réunion du 9 décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DU BUDGET, CHARGÉE DE LA LOTERIE NATIONALE.

Le troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015 contenu dans le projet de loi est capital. En effet, outre des adaptations de crédits indispensables au bon fonctionnement des départements, il contient aussi quatre nouvelles dispositions légales (3 cavaliers budgétaires et un article de loi).

1. Dispositions légales (3 cavaliers budgétaires et un article de loi)

— Premier cavalier budgétaire: à l'instar de l'Europe dans son ensemble, notre pays est confronté depuis plusieurs mois à une situation inédite en matière de migration et d'accueil des réfugiés. Afin d'assurer un (pré)accueil des réfugiés dans les meilleures conditions possibles, le gouvernement a agi rapidement et de manière responsable en accordant via le SPF Intérieur, un subside facultatif à la Croix-Rouge. Dans pareil cas, les prescrits légaux enjoignent l'insertion d'une disposition spéciale précisant les conditions relatives à l'octroi de ce subside. Vous retrouverez donc cette disposition à l'article 3.

— Deuxième cavalier budgétaire: pour les mêmes raisons légales, une disposition spéciale relative à l'ajout d'une subvention facultative dans le cadre de la provision sécurité octroyée par la Police fédérale aux 6 zones de police Bruxelloises pour l'achat d'équipement de maintien de l'ordre public supplémentaire a été insérée.

— Troisième cavalier budgétaire: une nouvelle disposition légale a également été créée afin de permettre au Bureau Fédéral du Plan d'effectuer sa mission de secrétariat pour le Comité d'accompagnement du Centre d'expertise pensions. Il s'agit de la condition légale permettant d'octroyer une dotation complémentaire au Bureau Fédéral du Plan.

— Nouvel article de loi: par ailleurs, un ajustement budgétaire et la disposition légale y afférant ont été effectués pour le Service des Pensions du Secteur Public. En effet, et suite à la fusion prévue l'année prochaine de ce service avec l'Office national des Pensions, une

Pensioenen was een regularisatie van de uitgaven met betrekking tot de pensioenen en de lonen van december 2015 noodzakelijk. Deze operatie zal beschouwd worden als ESR neutraal door het INR (Instituut voor Nationale Rekeningen) en zal geen nieuwe uitgaven genereren vanaf 2016.

2. Aanpassing van de kredieten

Deze derde begrotingsaanpassing bevat ook negen kredietaanpassingen die nodig zijn voor de goede werking van de departementen. Het merendeel van deze aanpassingen werden gevraagd door een interne rechtzetting van de FOD's en zullen geen budgettaire impact hebben. Deze kredietaanpassingen betreffen:

1. Neutrale aanpassingen voor de Staat (herverdeling)

1. De Federale dotaties aan de Gemeenschappen en Gewesten die zullen berekend worden op basis van de parameters van de economische begroting van 9 september 2015 van het Federaal Planbureau.

2. Een overdracht van de kredieten van de Politie naar de Kanselarij voor de uitgaven van het project "ICT Shared Service – geïntegreerde Politie" voor een bedrag van 400 000 euro.

3. Buiten de overdracht van kredieten naar de Kanselarij, vraagt de Politie ook een herverdeling van 210 000 euro voor investeringskredieten naar een toelage.

4. Een kredietoverdracht binnen de FOD Justitie voor de enveloppe "seksuele delinquenten en "erkenning van het Boedisme".

5. Een kredietoverdracht binnen de FOD Financiën betreffende het PRGT – *Subsidy* IMF – project en de betalingen rekening 679.

6. De dotatie van de FOD Sociale Zaken en de aanpassing aan de gezondheidsindex.

7. Een kredietoverdracht voor de FOD economie voor een bedrag van 40 000 euro.

2. Aanpassing met impact op het ESR saldo

8. De vragen van het Agentschap van de Schuld voor de commissies, de intresten en de wisselkoersverliezen.

régularisation des dépenses relatives aux pensions et traitements de décembre 2015 pour le Service des Pensions du Secteur Public s'imposait. Cette opération fera l'objet d'une neutralisation SEC par l'ICN. Ceci n'engendrera pas de nouvelle dépense à partir de 2016.

2. Adaptations de crédits

Ce projet de troisième feuillet d'ajustement contient également neuf adaptations de crédits nécessaires au bon fonctionnement des départements. La majorité de ces adaptations sont dictées par un besoin de rectification interne à certains SPF et n'auront pas d'impact budgétaire. Ces adaptations de crédits concernent:

1. Adaptations neutres pour l'État (redistribution)

1. Les dotations fédérales aux Communautés et Régions qui sont recalculées sur base des paramètres du budget économique du 9 septembre 2015 du Bureau Fédéral du Plan.

2. Un transfert de crédits de la Police vers la Chancellerie pour les dépenses liées au projet "ICT Shared Service – Police intégrée" pour un montant de 400 000 euros.

3. Outre ce transfert de crédits vers la Chancellerie, la Police demande également une redistribution de 210 000 euros des crédits d'investissement vers une subvention.

4. Un transfert de crédits au sein du SPF Justice pour les enveloppes "délinquants sexuels" et "reconnaissance du Bouddhisme".

5. Un transfert de crédits au sein du SPF Finances concernant notamment le PRGT – *Subsidy* IMF et les paiements compte 679.

6. La dotation du SPF Affaires Sociales et son adaptation à l'indice santé.

7. Un transfert de crédits pour le SPF Économie pour un montant de 40 000 euros.

2. Adaptations impactant le solde SEC

8. Des demandes de l'Agence de la dette pour les commissions, les intérêts et les pertes de change.

9. De technische correcties om de in 2013 en 2014 ingeschreven kredieten te harmoniseren in de begroting van de FOD Financiën en de voor Europa effectief verzamelde bedragen. Deze correcties hebben geen invloed hebben op de begroting van 2015 vermits deze bedragen reeds werden geliquideerd en betaald.

Verder moet een bedrag van 14 miljoen euro bijkomend voorzien worden voor de BNI-bijdrage van België aan Europa. De nodige kredieten dienen ook voorzien te worden voor de jaarafsluiting die de Europese Commissie moet doen. Deze 14 miljoen euro zullen een impact hebben op het ESR saldo.

De bepalingen en de kredietaanpassingen hebben een globale verhoging van uitgaven van 69,3 miljoen euro.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Benoît Dispa (cdH) herinnert aan het debat dat de commissie voerde met de minister van Financiën over de beleidsnota inzake de strijd tegen de fiscale fraude. In dit kader wees de spreker erop dat de FOD Financiën wellicht niet over voldoende mankracht beschikt om alle ambitieuze doelstellingen die in de beleidsnota worden geformuleerd, waar te maken. Nochtans stelt de spreker vast dat met deze derde aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 een vermindering van het initieel krediet voor bezoldigingen aan het vast en stagedoend statutair personeel van om en bij de 32 miljoen euro doorvoert. Wat is de verklaring voor deze aanpassing?

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) heeft volgende vragen:

— In eerste instantie stelt het lid vast dat het aandeel van België in het Schengeninformatiesysteem, gevestigd te Straatsburg, naar beneden toe wordt aangepast (een vermindering tot 138 miljoen euro). Waarom werd deze aanpassing doorgevoerd? Zijn er, met heel de asielcrisis, niet juist meer middelen nodig om de samenwerking tussen de Schengenlanden te versterken?

— Voor wat de toelage voor het gebruik van de gerechtelijke bibliotheken door de balies in sommige gerechtshoeven betreft, is ook een aanpassing in neerwaartse zin voorzien met 75 %. Betekent dit dat de toegang tot deze bibliotheken zal worden ingeperkt?

— In sectie 51 -FOD Financiën, wordt voor de inkomsten (B.A.4510 211001 en 4510 211202) dan wel een aanpassing in opwaartse zin ingeschreven: er wordt

9. Des corrections techniques visant à harmoniser les crédits inscrits en 2013 et 2014 au budget du SPF Finances et les montants réellement décaissés au profit de l'Union Européenne. Ces corrections n'affectent en rien le budget 2015 puisqu'elles ont déjà été liquidées et payées.

En outre, 14 millions supplémentaires doivent être prévus afin d'adapter la contribution RNB de la Belgique à l'UE et de prévoir les crédits nécessaires pour faire face aux opérations de clôture de fin d'exercice que doit opérer la Commission européenne. Ces 14 millions d'euros auront un impact sur le solde SEC.

Les dispositions et adaptations de crédits précitées engendrent une augmentation globale des dépenses de 69,3 millions d'euros.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Benoît Dispa (cdH) rappelle la discussion qui a été menée en commission avec le ministre des Finances à propos de la note de politique générale relative à la lutte contre la fraude fiscale. Dans ce cadre, l'intervenant avait souligné que le SPF Finances ne disposait sans doute pas de moyens suffisants en personnel pour concrétiser tous les objectifs ambitieux formulés dans ladite note. Or, l'intervenant constate qu'avec ce troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2015, le crédit initial destiné à couvrir les rémunérations au personnel stagiaire et statutaire se trouve raboté d'environ 32 millions d'euros. Quelle est l'explication de cet ajustement?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) pose les questions suivantes:

— Le membre constate tout d'abord que la part de la Belgique dans le système d'information Schengen, établi à Strasbourg, est réduite (de 138 millions d'euros). Quelle est la justification de cet ajustement? Dans le contexte de la crise de l'asile, ne faudrait-il pas précisément prévoir davantage de moyens pour renforcer la coopération entre les pays de l'espace Schengen?

— En ce qui concerne les subsides pour l'utilisation par les services judiciaires des bibliothèques des barreaux dans certains palais de justice, un ajustement à la baisse est également prévu, et ce, à hauteur de 75 %. Cela signifie-t-il que l'accès à ces bibliothèques sera réduit?

— À la section 51 – SPF Finances, l'ajustement portant sur les intérêts (B.A.4510 211001 en 4510 211202) se fait cette fois à la hausse, les crédits prévus passant de

een verhoging ingeschreven van 11,2 miljoen euro naar 17,5 miljoen euro. Hoe verklaart de minister deze verhoging met 50 %? Moeten deze intrestvergoedingen niet beter beheerst worden?

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, verduidelijkt dat met het wetsontwerp geen middelen aan programma's of overheidsdiensten worden bijgegeven of afgenomen voor het toekomstig functioneren ervan. Het vertaalt enkel de werkelijke stand van zaken, waarbij overschotten van het ene departement worden overgeheveld naar het andere departement waar er een tekort is vastgesteld.

Op de vraag van de heer Dispa antwoordt de minister dat deze neerwaartse aanpassing te wijten is aan de vertraging die werd opgelopen bij het aanwerven van extra personeel.

De aanpassing van de bijdrage aan het Schengeninformatiesysteem is doorgevoerd op basis van de effectief ontvangen facturen, zo antwoordt de minister op een vraag van de heer Vanvelthoven.

Voor wat de opmerking van de heer Vanvelthoven betreft inzake de intresten, erkent de minister dat het niet om een herverdeling gaat, er is dan ook een impact op het ESR-saldo. Drie redenen verklaren deze verhoging: er waren drie syndicaties voorzien waarvoor een commissie moet worden betaald, een aantal uitstaande schulden bereikten het einde van hun maturiteit en er werd ook een lichte verhoging van de intrestlasten doorgevoerd aangezien deze initieel te laag werden ingeschat. Ook moest een verlies in wisselkoers in rekening worden gebracht.

De heren Peter Vanvelthoven (sp.a) en Benoît Dispa (cdH) danken de minister voor de antwoorden en de heer Dispa rekent op de minister om voor de meerjarenbegroting een strikte controle te voorzien zodat zijzelf en ook het Parlement het globaal overzicht kunnen behouden over al deze kredieten en in het bijzonder over de personeelsuitgaven voor de verschillende overheidsdiensten.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

11,2 millions d'euros à 17,5 millions d'euros. Comment le ministre explique-t-il cette augmentation de 50 %? Ne ferait-on pas mieux de maîtriser ces dépenses d'intérêt?

Mme Sophie Wilmès, ministre du budget, chargée de la Loterie nationale, précise que le projet de loi ne confère ou n'ôte pas de moyens aux programmes ou services publics pour leur futur fonctionnement. Il reflète uniquement la situation réelle, des excédents d'un département étant transférés vers un autre département où l'on constate un déficit.

En réponse à M. Dispa, la ministre précise que cet ajustement à la baisse s'explique par le retard accusé dans le recrutement de personnel supplémentaire.

À M. Vanvelthoven, la ministre répond que la cotisation au *Schengen Information system* a été adaptée sur la base des factures effectivement reçues.

En ce qui concerne l'observation de M. Vanvelthoven concernant les intérêts, la ministre reconnaît qu'il ne s'agit pas d'une redistribution, un impact étant dès lors enregistré sur le solde SEC. Il y a trois raisons à cette augmentation: trois syndicats étaient prévues imposant le paiement d'une commission, un certain nombre d'encours ont atteint la fin de leur maturité et une légère augmentation des charges d'intérêt a été opérée, dès lors qu'elles avaient été initialement sous-estimées. Une perte de change a également dû être prise en compte.

MM. Peter Vanvelthoven (sp.a) et Benoît Dispa (cdH) remercient la ministre pour ses réponses et M. Dispa compte sur la ministre pour prévoir un contrôle strict du budget pluriannuel de telle sorte qu'elle-même mais aussi le parlement puissent continuer à se faire une idée globale de tous ces crédits et, plus particulièrement, des dépenses de personnel des différents services publics.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Artikelen 2 tot 8

De artikelen 2 tot 8 geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2 tot 8 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Het gehele wetsontwerp, de bijgevoegde tabel inbegrepen, wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Veerle WOUTERS
Stéphane CRUSNIÈRE

Eric VAN ROMPUY

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix contre 6.

Articles 2 à 8

Les articles 2 à 8 ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 6.

L'ensemble du projet de loi, en ce compris le tableau annexé, est adopté par 10 voix contre 6.

Les rapporteurs,

Le président,

Veerle WOUTERS
Stéphane CRUSNIÈRE

Eric VAN ROMPUY