

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 november 2015

27 novembre 2015

MEDEDELING AAN HET PARLEMENT

**van de instrumenten aangenomen tijdens
de 104de zitting van de Internationale
Arbeidsconferentie (Genève, juni 2015):**

**Aanbeveling nr. 204 inzake de overgang
van de informele economie naar de formele
economie**

COMMUNICATION AU PARLEMENT

**des instruments adoptés par la Conférence
internationale du Travail lors de la 104ème
session (Genève, juin 2015):**

**Recommandation n° 204 sur la transition
de l'économie informelle vers l'économie
formelle**

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

**VOORSTELLING AAN HET PARLEMENT VAN
AANBEVELING NR. 204 OVER DE TRANSITIE
VAN EEN INFORMELE NAAR EEN FORMELE
ECONOMIE, AANGENOMEN DOOR DE
CONFERENTIE TIJDENS HAAR 104DE ZITTING
OP 12 JUNI 2015 TE GENEVE**

Bericht aan het parlement

— de transitie van een informele naar een formele economie, aangenomen door de Conferentie tijdens haar 104de zitting op 12 juni 2015 te Geneve.

Regeringsverklaring

DAMES EN HEREN,

Krachtens artikel 19, § 6 van de Grondwet van de Internationale Arbeidsorganisatie is de regering verplicht om, binnen het jaar na het slot van de zitting van de Conferentie (of, indien dit door uitzonderlijke omstandigheden onmogelijk is, zo snel mogelijk maar nooit later dan achttien maanden na het slot van de zitting van de Conferentie) de aanbeveling aan het Parlement voor te leggen om deze in wet om te zetten of om maatregelen van een andere orde te nemen.

Deze verklaring heeft betrekking op de positie die de regering moet aannemen ten aanzien van de tekst die werd goedgekeurd tijdens de 104de zitting die te Genève plaatsvond van 30 mei tot 14 juni 2012.

Deze tekst luidt als volgt:

— Aanbeveling nr. 204 over de transitie van een informele economie naar een formele economie, aangenomen door de Conferentie tijdens haar 104de Zitting op 12 juni 2015 te Genève.

Aanbeveling nr. 204 over de transitie van een informele economie naar een formele economie, aangenomen door de Conferentie tijdens haar 104de Zitting op 12 juni 2015 te Genève.

De aanbeveling werd via een driedelige stemming aangenomen met 484 tegen 1 stem en 5 onthoudingen.

Algemeen beoogt aanbeveling nr. 204 de volgende doelstellingen en moet zij de Staten in dit kader tot leidraad dienen:

**PRÉSENTATION AU PARLEMENT DE LA
RECOMMANDATION N°204 CONCERNANT LA
TRANSITION DE L'ÉCONOMIE INFORMELLE
VERS L'ÉCONOMIE FORMELLE, ADOPTÉE
PAR LA CONFÉRENCE À SA 104E SESSION LE
12 JUIN 2015 À GENÈVE**

Communication au Parlement

— la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle, adoptée par la Conférence à sa 104e session le 12 juin 2015 à Genève.

Déclaration gouvernementale

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes de l'article 19, § 6 de la Constitution de l'Organisation internationale du Travail, le gouvernement a l'obligation de soumettre, dans le délai d'un an à partir de la clôture de la session de la Conférence (ou, si par suite de circonstances exceptionnelles, il est impossible de procéder dans le délai d'un an, dès qu'il sera possible, mais jamais plus de dix-huit mois après la clôture de la session de la Conférence), la recommandation au Parlement, en vue de la transformer en loi ou de prendre des mesures d'un autre ordre.

La présente déclaration porte sur l'attitude que compte prendre le gouvernement à l'égard du texte qui a été adopté au cours de la 104ème session qui s'est tenue à Genève du 30 mai au 14 juin 2012.

Ce texte est le suivant:

— Recommandation n°204 concernant la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle, adoptée par la Conférence à sa 104e session le 12 juin 2015 à Genève.

Recommandation n°204 concernant la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle, adoptée par la Conférence à sa 104e session le 12 juin 2015 à Genève..

La Recommandation a été adoptée par un vote tripartite de 484 voix pour, 1 contre et 5 abstentions.

La recommandation n°204, de manière générale, vise à ce que les objectifs suivants soient atteints et à fournir de la guidance pour les États à cette fin:

De doelstelling van deze nieuwe internationale arbeidsnorm is driedelig en moet de Staten helpen:

1. de overgang van werknemers en economische eenheden te vergemakkelijken van een informele economie naar een formele economie, rekening houdend met de basisrechten van de werknemers en met mogelijkheden op vlak van inkomens- en bestaanszekerheid en ondernemerschap,

2. de creatie, het behoud en de duurzaamheid van ondernemingen en degelijke tewerkstellingen te bevorderen in de formele economie, evenals de samenhang tussen het macro-economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het beleid op vlak van sociale bescherming en andere sociale beleidsmaatregelen, de informalisering van tewerkstelling in de formele economie tegen te gaan.

3. Aanbeveling nr. 204 bekrachtigt 12 richtsnoeren bedoeld om de overgang naar de formele economie mogelijk te maken. Deze richtsnoeren, die de fundamentele waarden en rechten weerspiegelen, vormen een evenwichtige aanpak die universeel van toepassing is en aanpasbaar aan de verschillende nationale contexten.

Naar schatting zit meer dan de helft van de werkrachten wereldwijd gevangen in een informele economie, die gekenmerkt wordt door een gebrek aan arbeidsrechten, onvoldoende mogelijkheden voor degelijke tewerkstelling, een inadequate sociale bescherming, een gebrek aan sociale dialoog en een zwakke productiviteit, hetgeen een belangrijk obstakel vormt voor de ontwikkeling van duurzame ondernemingen.

De nieuwe aanbeveling erkent dat de meeste mensen niet uit vrije keuze in de informele economie terechtkomen, maar wel door een gebrek aan kansen in de formele economie en omdat zij niet over andere bestaansmiddelen beschikken.

De nieuwe arbeidsnorm bevat **strategieën en praktische richtlijnen over het beleid en maatregelen** die de transitie van een informele naar een formele economie kunnen vergemakkelijken.

Daarom wordt de nieuwe internationale arbeidsnorm, die door de 104de Internationale Arbeidsconferentie is aangenomen, historisch genoemd: voor het eerst in de geschiedenis biedt zij de lidstaten advies over de wijze waarop zij de overgang van een informele naar een informele economie tot een goed einde moeten brengen.

Hoewel de aanbeveling een universele draagwijdte heeft, houdt zij rekening met de verscheidenheid aan nationale situaties. Zij komt tegemoet aan de noodzaak

L'objectif de cette nouvelle norme internationale du travail est triple et oriente les États membres pour:

1. Faciliter la transition des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle vers l'économie formelle, tout en respectant les droits fondamentaux des travailleurs et en offrant des possibilités de sécurité du revenu, de subsistance et d'entrepreneuriat,

2. promouvoir la création, la préservation et la pérennité des entreprises et des emplois décents dans l'économie formelle, ainsi que la cohérence entre les politiques macroéconomiques, d'emploi et de protection sociale et les autres politiques sociales, et prévenir l'informalisation des emplois de l'économie formelle.

3. La recommandation n°204 consacre 12 principes directeurs visant à faciliter la transition vers l'économie formelle. Ces principes, qui reflètent les valeurs et les droits fondamentaux forment une approche équilibrée qui allie pertinence universelle et adaptabilité aux différents contextes nationaux.

On estime que plus de la moitié de la main-d'œuvre mondiale est prise au piège de l'économie informelle, qui se caractérise par le déni des droits au travail, l'insuffisance des possibilités d'emploi de qualité, une protection sociale inadéquate, un manque de dialogue social et une faible productivité, ce qui constitue un obstacle significatif au développement des entreprises durables.

La nouvelle recommandation reconnaît que la plupart des individus n'entrent pas dans l'économie informelle par choix mais en raison du manque d'opportunités dans l'économie formelle et faute de disposer d'autres moyens de subsistance.

La nouvelle norme du travail propose des **stratégies et des orientations pratiques sur les politiques et les mesures qui peuvent faciliter la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle**.

C'est pourquoi cette nouvelle norme internationale du travail adoptée par la 104e Conférence internationale du Travail a été qualifiée d'historique, parce que pour la première fois elle offrait aux États membres des conseils sur la façon d'opérer leur transition de l'économie informelle vers l'économie formelle.

La recommandation a une portée universelle, mais elle prend en considération la diversité des situations nationales. Elle répond à la nécessité tant d'une approche

van zowel een macrobenadering van de transitie naar een formele economie als van een aanpak op maat die rekening houdt met de heterogeniteit van de verschillende segmenten van de informele economie. De betreffende acties moeten raakpunten hebben met verschillende beleidsdomeinen en vergt de samenwerking van verschillende overheden en instellingen om gecoördineerde en geïntegreerde strategieën in te voeren. Dit is van essentieel belang om de drie met elkaar vervlochten doelstellingen van het voornoemde ontwerp van aanbeveling te halen.

Onderzoek van de aanbeveling

Aanbeveling nr. 204 bestaat uit een preambule, 42 artikelen en een bijlage met de relevante instrumenten van de Internationale Arbeidsorganisatie en de Verenigde Naties om de transitie van een informele naar een formele economie te vergemakkelijken.

De beschikking van de tekst van de aanbeveling bestaat uit negen delen. Het eerste deel bevat de doelstellingen en het toepassingsveld. Het tweede deel behandelt de transversale richtsnoeren (algemene leidraden) voor de uitvoering van de aanbeveling. Het derde deel legt het te creëren juridische en beleidsmatige kader vast. Deel 4 gaat over het tewerkstellingsbeleid. Deel 5 betreft de rechten inzake sociale bescherming. In deel 6 komen de aanmoedigingsmaatregelen aan bod alsook de eenvormigheid en de invoering van het instrument. Deel 7 gaat over de vrijheid van vereniging, sociale dialoog en de rol van de werkgevers- en werknemersorganisaties in de kader van de transitie naar een formele economie. Deel 8 behandelt het verzamelen van (statistische) gegevens en de opvolging van de uitvoering van de aanbeveling. Deel 9 is gewijd aan de uitvoering van de aanbeveling.

Hoewel de preambule niet dwingend is in de internationale rechtsorde, is zij wel van belang voor de interpretatie van het instrument en vormt zij de morele en politieke basis van de wettelijke bepalingen die vervolgens worden geformuleerd.

I. Doelstellingen en toepassingsveld (artikelen 1 tot 6)

Artikel 1 a)-c) bevat de **driedelige doelstelling** van de aanbeveling: zij moet de Staten helpen:

a) de overgang van de informele economie naar de formele economie vergemakkelijken voor werknemers en economische eenheden, rekening houdend met de

“macro” de la transition vers l'économie informelle que d'approches “sur mesure” pour tenir compte de l'hétérogénéité des divers segments de l'économie informelle. L'action en la matière doit toucher à plusieurs domaines d'intervention politique et exige la coopération de plusieurs autorités et institutions pour mettre en place des stratégies coordonnées et intégrées. Cela est essentiel pour atteindre les trois objectifs interdépendants du projet de recommandation précités.

Examen de la recommandation

La recommandation n°204 est composée d'un préambule, de 42 articles et d'une annexe comprenant les Instruments de l'Organisation internationale du Travail et des Nations Unies pertinents pour faciliter la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle.

Le dispositif du texte de la recommandation comporte neuf parties. La première partie comprend les objectifs et le champ d'application. La seconde partie a trait aux principes directeurs transversaux (des orientations générales) à la mise en œuvre de la recommandation. La troisième partie définit le cadre juridique et politique à mettre en place. La partie 4 a trait aux politiques de l'emploi. La partie 5 concerne les droits et la protection sociale. La partie 6 couvre les mesures incitatives, conformité et mise en application de l'instrument. La partie 7 est relative à la liberté d'association, dialogue social et rôle des organisations d'employeurs et de travailleurs dans le cadre de la transition vers la formalité de l'économie. La partie 8 concerne la collecte des données (statistiques) et le suivi de la mise en œuvre de la recommandation. La partie 9 est quant à elle consacrée à la mise en œuvre de la recommandation.

Si le préambule n'a aucune force obligatoire dans l'ordre juridique international, celui-ci constitue toutefois un élément d'interprétation de l'instrument et constitue la base morale et politique des dispositions juridiques qui sont énoncées ensuite.

I. Objectifs et champ d'application (articles 1 à 6)

L'article 1^{er} a)-c) rappelle le **triple objectif** sous-tendant la recommandation, à savoir fournir l'orientation nécessaire aux Membres pour:

a) faciliter la transition des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle vers l'économie formelle tout en respectant les droits fondamentaux des

basisrechten van de werknemers en met mogelijkheden op vlak van inkomens- en bestaanszekerheid en ondernemerschap,

b) de creatie, het behoud en de duurzaamheid van ondernemingen en degelijke tewerkstellingen te bevorderen in de formele economie, evenals de samenhang tussen het macro-economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het beleid op vlak van sociale bescherming en andere sociale beleidsmaatregelen,

c) de informalisering van tewerkstelling in de formele economie tegen te gaan.

Artikel 2 van de aanbeveling gaat over het **(materiële en persoonlijke) toepassingsveld** van de aanbeveling en gaat zeer breed. Enerzijds bevat artikel 2 a)-b)-(materiële luik van het toepassingsveld van de aanbeveling) een beschrijving van wat de term ‘informele economie’ betekent (elke economische activiteit van werknemers en economische eenheden die — wettelijk of in de praktijk — niet of onvoldoende gedekt zijn door formele bepalingen) en wat deze term niet betekent. Hierbij is het de bedoeling alle vormen waaronder de informele economie zich wereldwijd manifesteert, in aanmerking te nemen. Artikel 2 heeft niet tot doel alle werknemers die een niet aangegeven activiteit uitoefenen (zelfs al zijn ze niet in overeenstemming met de nationale wetgeving) uit te sluiten van de maatregelen om de transitie naar een formele economie te vergemakkelijken, maar wel zij die deelnemen aan bijzonder ernstige transnationale criminele activiteiten zoals bedoeld bij de relevante internationale verdragen. Dit is de draagwijdte van artikel 2, b), dat bepaalt dat de term ‘informele economie’ geen betrekking heeft op illegale activiteiten, in het bijzonder de levering van diensten of de productie, de verkoop, het bezit of de consumptie van bij wet verboden goederen, met inbegrip van de illegale productie van en handel in verdovende middelen, de illegale productie van en handel in vuurwapens, mensenhandel en witwaspraktijken zoals gedefinieerd bij de relevante internationale verdragen.

Artikelen 3 en 4 hebben betrekking op de definitie van het **persoonlijke toepassingsveld** van de aanbeveling, die een invulling geeft aan de universele dimensie van het instrument. Artikel 3) a)-c) bepaalt wat

travailleurs et en offrant des possibilités de sécurité du revenu, de subsistance et d’entrepreneuriat;

b) promouvoir la création d’entreprises et d’emplois décents, leur préservation et leur pérennité dans l’économie formelle, ainsi que la cohérence entre les politiques macroéconomiques, d’emploi, de protection sociale et les autres politiques sociales;

c) prévenir l’informalisation des emplois de l’économie formelle.

L’article 2 de la recommandation a trait au **champ d’application (à la fois matériel et personnel)** de la recommandation et se veut extrêmement englobant. D’une part, l’article 2 a)-b)-(volet matériel du champ d’application de la recommandation) contient une description de ce que les termes “économie informelle” désignent — à savoir: toutes les activités économiques des travailleurs et des unités économiques qui — en droit ou en pratique — ne sont pas couvertes ou sont insuffisamment couvertes par des dispositions formelles et de ce qu’ils ne désignent pas aux fins de la recommandation; le but étant de couvrir les multiples formes sous lesquelles l’économie informelle se présente dans le monde. En outre, l’article 2 ne vise pas à exclure tous les travailleurs exerçant une activité non déclarée (même s’ils ne se conforment pas à la législation nationale) des mesures tendant à faciliter la transition vers l’économie informelle, mais plutôt ceux qui participent à des activités criminelles transnationales particulièrement graves, comme celles qui sont visées par les traités internationaux pertinents; telle est la portée de l’article 2, b) qui stipule que les termes “économie informelle” ne désignent pas les activités illicites, en particulier la fourniture de services ou la production, la vente, la possession ou la consommation de biens interdites par la loi, y compris la production et le trafic illicites de stupéfiants, la fabrication et le trafic illicites d’armes à feu, la traite des personnes et le blanchiment d’argent, tels que les définissent les conventions internationales pertinentes.

Les articles 3 et 4 portent sur la définition du **champ d’application personnel** de la recommandation qui traduit la dimension universelle de l’instrument. D’une part, l’article 3, a)-c), définit ce qu’il faut entendre par

we moeten verstaan onder de “economische eenheid van de informele economie”¹. Artikel 4, a)-d) legt het toepassingsveld vast van de aanbeveling van toepassing op alle economische eenheden van de informele economie. Artikel 4, c) benadrukt het belang van de wereldwijde voedselvoorzieningsketens, die zullen worden onderzocht tijdens de Conferentie in 2016. De wereldhandel hangt voor meer dan 60 procent af van de toelevering en voedselvoorzieningsketens. Er dient te worden op toegezien dat deze handel niet berust op de uitbuiting van informele werknemers.

Artikel 5 stipt aan “waar” informele arbeid kan worden uitgevoerd, zowel in de openbare als in de private ruimte. Aangezien de term “informele tewerkstelling” nergens anders voorkomt in de aanbeveling en niet gedefinieerd wordt in de voorgaande paragrafen, is een afzonderlijke paragraaf over deze bepaling ingevoegd.

Artikel 6 gaat over de algemene en belangrijkste verantwoordelijkheid van de regeringen om gevolg te geven aan de aanbeveling, en onderstreept de verantwoordelijkheid van de bevoegde overheid om de aard en omvang van de informele economie vast te stellen, en om de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties evenals de op lidmaatschap gebaseerde organisaties die representatief zijn voor de informele economie te raadplegen.

II. Richtsnoeren (artikel 7)

Deel II bevat een aantal algemene overwegingen van toepassing op alle bepalingen van het ontwerp van aanbeveling. Door deze overwegingen als richtsnoeren te bestempelen wordt het belang ervan duidelijk maar moeten zij niet worden herhaald in andere delen van de tekst.

Artikel 7 bevat ook een zeer lange lijst met richtsnoeren die de leden in overweging moeten nemen wanneer ze coherente en geïntegreerde strategieën uitwerken om de transitie naar een formele economie te vergemakkelijken:

¹ De economische eenheden van de informele economie omvatten:
a) Eenheden die mensen tewerkstellen;
b) Eenheden in handen van particulieren die voor eigen rekening werken, hetzij alleen, hetzij met de hulp van niet-bezoldigde familieleden;
c) Coöperatieven en eenheden in de sociale en solidaire economie [verwijst naar ondernemingen en organisaties, zoals coöperatieven, ziekenfondsen, verenigingen, fondsen en sociale ondernemingen, die goederen, diensten en kennis produceren en daarbij economische en sociale doelstellingen alsook solidariteit nastreven].

“unité économique de l'économie informelle”¹. D'autre part, l'article 4, a)-d), précise le champ d'application de la recommandation qui s'applique à tous les travailleurs et toutes les unités économiques de l'économie informelle. Relevons l'article 4, c) qui souligne l'importance de la question des chaînes d'approvisionnement mondiales, qui sera examinée lors de la Conférence qui se tiendra en 2016. Le commerce mondial dépend à plus de 60 pour cent de la sous-traitance et des chaînes d'approvisionnement. Il est nécessaire de veiller à ce que ce commerce ne repose pas sur l'exploitation des travailleurs informels.

L'article 5 indique “où” le travail informel peut être exercé, dans les espaces publics comme dans les espaces privés. Dans la mesure où les termes “travail informel” ne figurent nulle part ailleurs dans la recommandation et ne sont pas définis dans les paragraphes précédents, cette disposition fait l'objet d'un paragraphe séparé.

L'article 6 porte sur la responsabilité générale et principale qui incombe aux gouvernements de donner effet à la recommandation, et souligne la responsabilité qui incombe à l'autorité compétente de définir la nature et l'étendue de l'économie informelle, ainsi que de consulter les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives et les organisations fondées sur l'adhésion représentatives de l'économie informelle.

II. Principes directeurs (article 7)

La partie II énonce une série de considérations d'ordre général qui s'appliquent à toutes les dispositions du projet de recommandation. Le fait de qualifier ces considérations de principes directeurs met en lumière leur importance tout en évitant d'avoir à les répéter dans d'autres parties du texte.

L'article 7 contient ainsi une liste très longue de 12 principes directeurs que les membres doivent prendre en considération lorsqu'ils conçoivent des stratégies cohérentes et intégrées visant à faciliter la transition vers l'économie formelle:

¹ Ces unités économiques de l'économie informelle comprennent:
a) les unités qui emploient de la main-d'œuvre;
b) les unités détenues par des particuliers travaillant à leur propre compte, soit seuls, soit avec le concours de travailleurs familiaux non rémunérés;
c) les coopératives et les unités de l'économie sociale et solidaire [désigne des entreprises et des organisations, notamment des coopératives, des mutuelles, des associations, des fondations et des entreprises sociales, qui ont pour spécificité de produire des biens, des services et des connaissances tout en poursuivant des objectifs économiques et sociaux et en renforçant la solidarité].

a) De diversiteit aan kenmerken, omstandigheden en behoeften van werknemers en economische eenheden in de informele economie en de noodzaak van een gerichte aanpak; dit principe geeft aan dat de door de lidstaten ontwikkelde strategieën om de overgang naar een formele economie te vergemakkelijken, rekening moeten houden met de specificiteit van elke lidstaat, willen ze doeltreffend zijn. Elke situatie vergt een bijzondere strategie. Het komt dan ook erop aan de nadruk te leggen op de verscheidenheid aan situaties van informele tewerkstelling bij de verschillende groepen die samen de informele economie vormen.

b) De specificiteit van nationale situaties, wetten, beleidscontexten, praktijken en prioriteiten met betrekking tot de overgang naar een formele economie; dit principe impliceert dat de lidstaten bij voorbaat rekening moeten houden met het bestaande wettelijke kader in elke lidstaat. De verwijzing naar de nationale situaties zorgt voor een nauwkeurigere benadering en maakt een gerichtere aanpak mogelijk van de situaties waarin de aanbeveling in de praktijk zal worden gebracht.

c) Het feit dat meervoudige en diverse strategieën kunnen worden toegepast om de transitie naar een formele economie mogelijk te maken. Dit principe ligt in de lijn van de voorgaande richtsnoeren, namelijk dat elke situatie bijzonder is en meervoudige strategieën vergt om de overgang van een informele naar een formele economie te faciliteren.

d) De noodzaak om de samenhang en coördinatie te waarborgen binnen een brede waaier aan beleidsmaatregelen bedoeld om de overgang naar een formele economie te vergemakkelijken. Dit principe beklemtoont de noodzaak om de samenhang en coördinatie te waarborgen binnen een brede waaier aan beleidsmaatregelen bedoeld om de overgang naar een formele economie te vergemakkelijken

e) De reële bevordering en bescherming van de mensenrechten voor al wie in de informele economie tewerkgesteld is; dit richtsnoer onderstreept het belang van een reële bevordering en bescherming van de mensenrechten voor al wie in de informele economie tewerkgesteld is.

f) De realisatie van fatsoenlijk werk voor iedereen en naleving, zowel wettelijk als in de praktijk, van de fundamentele beginselen en rechten op het werk; dit principe verwijst naar het begrip 'fatsoenlijk werk', waarbij vier beleidsdoelstellingen (de gelijkheid tussen mannen vrouwen geldt als transversale doelstelling) van toepassing zijn: 1) Creatie van tewerkstelling — de economie moet mogelijkheden scheppen op vlak van

a) la diversité des caractéristiques, des situations et des besoins des travailleurs et des unités économiques dans l'économie informelle et la nécessité d'y répondre par des approches spécifiques; ce principe indique que les stratégies développées par les membres en vue de faciliter la transition de l'économie informelle pour être efficaces devront tenir compte des caractéristiques propres à chaque membre; chaque situation appelant une stratégie différente. Il s'agit, dès lors, de mettre l'accent sur la diversité des situations d'informalité dans les différents groupes composant l'économie informelle.

b) la spécificité des situations, lois, politiques, pratiques et priorités nationales concernant la transition vers l'économie formelle; ce principe implique que ces stratégies doivent préalablement respecter le cadre légal préexistant mis en place au sein de chaque membre. La référence aux situations nationales apporte davantage de précision et permet de mieux cibler les situations dans lesquelles la recommandation serait mise en œuvre.

c) le fait que des stratégies multiples et diverses peuvent s'appliquer afin de faciliter la transition vers l'économie formelle; ce principe participe à la même idée que celle sous-tendant les principes directeurs précédents, à savoir que chaque situation est particulière et appelle des stratégies multiples en vue de faciliter la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle.

d) la nécessité d'assurer la cohérence et la coordination au sein d'un vaste ensemble de politiques visant à faciliter la transition vers l'économie formelle; ce principe vise à mettre en lumière la nécessité d'assurer la cohérence et la coordination au sein d'un vaste ensemble de politiques visant à faciliter la transition vers la formalité.

e) la promotion et la protection effectives des droits humains de tous ceux qui opèrent dans l'économie informelle; ce principe directeur souligne l'importance qu'il y a à promouvoir et protéger les droits fondamentaux des personnes opérant dans l'économie informelle, en tant que principe directeur.

f) la réalisation du travail décent pour tous par le respect, dans la législation et la pratique, des principes et droits fondamentaux au travail; ce principe directeur renvoie au concept de travail décent qui passe par l'application de quatre objectifs stratégiques, l'égalité entre hommes et femmes étant un objectif transversal: 1) Créer des emplois — l'économie doit générer des possibilités d'investir, d'entreprendre, de développer les

investerings, ondernemerschap, ontwikkeling van competenties, jobcreatie en duurzame bestaansmiddelen. 2) De rechten op het werk waarborgen — Erkennen en in acht nemen van de rechten van de werknemers. Alle werknemers, en in het bijzonder arme en kansarme werknemers moeten een stem hebben en de garantie krijgen dat rechtvaardige wetten worden toegepast die hun belangen dienen. 3) Uitbreiding van de sociale bescherming — de inschakeling en de productiviteit bevorderen en ervoor zorgen dat alle mannen en vrouwen veilige arbeidsomstandigheden, vrije tijd en rustpauzes, inachtneming van het gezin en sociale waarden, een rechtvaardige vergoeding bij inkomensverlies of —vermindering en toegang tot aangepaste geneeskundige verzorging genieten en 4) Bevordering van de sociale dialoog — de inspraak van sterke en onafhankelijke werkgevers- en werknemersorganisaties is van vitaal belang om de productiviteit te verbeteren, conflicten op de werkvloer tegen te gaan en ondernemingen uit te bouwen.

g) Actuele internationale arbeidsnormen die de bakens uitzetten voor specifieke actiedomeinen (zie bijlage); dit richtsnoer wijst erop dat er actuele internationale arbeidsnormen bestaan die nuttige leidraden bieden met betrekking tot specifieke actiedomeinen, onder meer voor de transitie naar een formele arbeidsrelatie

h) De bevordering van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen en non-discriminatie;

i) De noodzaak om bijzondere aandacht te schenken aan personen die in hogere mate blootgesteld zijn aan een ernstig gebrek aan fatsoenlijk werk in de informele economie, met name vrouwen, jongeren, migranten, ouderen, inheemse en tribale volkeren, HIV- en aids-patiënten, personen met een handicap, huishoudelijk personeel en arbeiders in de voedsellandbouw. Deze (niet-exhaustieve) lijst bevat groepen van mensen die bijzonder kwetsbaar zijn in de informele economie, die de eerste slachtoffers zijn van een gebrek aan fatsoenlijk werk en die bijzondere aandacht vergen wanneer de leden hun strategie vastleggen om de transitie van een informele naar een formele economie te vergemakkelijken. Wat de arbeiders in de voedsellandbouw betreft, met inbegrip van de arbeiders in de visvangst- en bosbouwsector en mensen die voor eigen rekening werken: deze groepen zijn het meeste kwetsbaar in een informele economie, zeker in ontwikkelingslanden. Deze arbeiders, die 85 procent van de landbouwers wereldwijd uitmaken, hebben te kampen met een aanzienlijk gebrek aan fatsoenlijk werk en worden door de globalisering steeds vaker getroffen door armoede. Zij zijn bijzonder kwetsbaar voor natuurrampen en klimaatverandering. Tot slot werken veel kinderen in de voedsellandbouw;

compétences, de créer des emplois et des moyens de subsistance durables. 2) Garantir les droits au travail — obtenir la reconnaissance et le respect des droits des travailleurs. Tous les travailleurs, et en particulier les travailleurs pauvres ou défavorisés, ont besoin d'être représentés, de participer, et que des lois justes soient appliquées et servent leurs intérêts. 3) Étendre la protection sociale — promouvoir l'insertion et la productivité en garantissant à chaque homme et chaque femme des conditions de travail sûres, la jouissance de temps libre et de repos, la prise en compte de la famille et des valeurs sociales, l'accès à une juste indemnisation en cas de perte ou de diminution de revenus et l'accès à des soins médicaux adaptés et 4) Promouvoir le dialogue social — La participation d'organisations d'employeurs et de travailleurs fortes et indépendantes, est vitale pour améliorer la productivité, éviter les conflits au travail et construire des sociétés.

g) les normes internationales du travail à jour qui donnent des orientations dans des domaines d'action spécifiques (voir l'annexe); ce principe directeur signale qu'il existe un corpus de normes internationales du travail à jour qui donne des orientations utiles dans des domaines d'action spécifiques, pour ce qui est notamment de faciliter la transition vers la formalité.

h) la promotion de l'égalité entre femmes et hommes et la non-discrimination;

i) la nécessité de prêter une attention spécifique aux personnes qui sont particulièrement exposées aux plus graves déficits de travail décent dans l'économie informelle, notamment les femmes, les jeunes, les migrants, les personnes âgées, les peuples indigènes et tribaux, les personnes vivant avec le VIH ou affectées par le VIH ou le sida, les personnes handicapées, les travailleurs domestiques et les personnes vivant de l'agriculture vivrière; bien que non-exhaustive, la liste cible les personnes particulièrement vulnérables dans l'économie informelle, qui sont les premières victimes du manque de travail décent et auxquelles une attention particulière doit être apportée par les membres lorsqu'ils définissent leur stratégie de faciliter la transition de l'informalité vers la formalité. Quant aux personnes vivant de l'agriculture vivrière, ces travailleurs, y compris les travailleurs des secteurs de la pêche et de la foresterie, ainsi que les travailleurs à leur propre compte, font bien partie des groupes les plus vulnérables de l'économie informelle, en particulier dans les pays en développement. Ces travailleurs, qui représentent 85 pour cent des agriculteurs dans le monde, connaissent d'importants déficits de travail décent et sont de plus en plus frappés par la pauvreté du fait de la mondialisation. Ils sont

wereldwijd gaat het om ongeveer 29 miljoen meisjes en jongens.

j) Het behoud en de ontwikkeling, tijdens de transitie naar een formele economie, van het ondernemingspotentieel, de creativiteit en de dynamiek;

k) competenties en innoveringscapaciteit van werknemers en economische entiteiten van de informele economie;

l) de noodzaak van een evenwichtige aanpak met zowel aanmoedigende als corrigerende maatregelen;

m) de noodzaak om de formele economie vrijwillig te ontwijken of te verlaten om zich aan de belastingen en de sociale arbeidswetgeving te onttrekken. Dit richtsnoer is in het bijzonder relevant voor de lidstaten van de Europese Unie. De informele economie waarmee deze te maken hebben is namelijk zwartwerk, en dit vergt specifieke maatregelen in termen van preventie en sancties.

III. Juridisch en beleidsmatig kader (artikel 8-13)

Artikel 8 definieert actielijnen en stipt aan dat de informaliteit correct dient te worden geëvalueerd en gediagnosticeerd (factoren, kenmerken, oorzaken en omstandigheden). Deze bepaling hoort dan ook thuis bij het deel betreffende het juridisch en beleidsmatig kader. Deze bepaling beschrijft de doelstellingen van een dergelijke evaluatie, namelijk bijdragen tot de uitwerking van een wetgeving en (de meest geschikte) maatregelen om de transitie naar de formaliteit te vergemakkelijken. Kortom, wanneer we het fenomeen van de informele economie beter begrijpen zullen we beter in staat de gepaste wetgeving en het beleid vast te leggen om de transitie naar de formaliteit te faciliteren.

Alvorens een nationale wetgeving of andere maatregelen worden aangenomen zouden de factoren, kenmerken en omstandigheden van de informele economie correct moeten worden geëvalueerd en gediagnosticeerd. Enkel zo kan gewaarborgd worden dat alle categorieën van werknemers en economische eenheden gedekt zijn en op passende wijze beschermd (**artikel 9**).

Artikel 10. Aangezien het onder meer gaat om de creatie van een geïntegreerd beleidskader om de transitie naar een formele economie te vergemakkelijken,

particulièrement vulnérables aux catastrophes naturelles et au changement climatique. Enfin, un nombre élevé d'enfants travaillent dans l'agriculture vivrière, à savoir environ 29 millions de filles et de garçons dans le monde.

j) La préservation et le développement, lors de la transition vers l'économie formelle, du potentiel entrepreneurial, de la créativité, du dynamisme,

k) des compétences et des capacités d'innovation des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle;

l) la nécessité d'une approche équilibrée combinant des mesures incitatives et correctives;

m) la nécessité de prévenir et sanctionner le contournement ou la sortie délibérée de l'économie formelle visant à se soustraire à l'impôt et à la législation sociale et du travail. Ce principe directeur est particulièrement pertinent pour les États membres de l'Union européenne dès lors que la forme d'économie informelle à laquelle ils sont confrontés est le travail non déclaré qui requiert des mesures spécifiques notamment en termes de prévention et de sanction.

III. Cadres juridique et politique (article 8-13)

L'article 8 définit des lignes d'action dans la mesure où il consacre la nécessité de procéder à une évaluation et un diagnostic correcte de l'informalité (de ses facteurs, ses caractéristiques, ses causes et circonstances). En conséquence, cette disposition a sa place dans la partie relative aux cadres juridique et politique. Cette disposition décrit les objectifs d'une telle évaluation, à savoir aider à la conception d'une législation et de politiques (des plus adaptées) en vue de faciliter la transition vers la formalité; bref, mieux appréhender le phénomène de l'économie informelle permettra de définir des législations et politiques plus pertinentes pour faciliter la transition vers la formalité.

L'évaluation et le diagnostic appropriés des facteurs, caractéristiques et circonstances de l'économie informelle devraient précéder l'adoption d'une législation nationale ou d'autres mesures, leur application et leur réexamen, afin de s'assurer que toutes les catégories de travailleurs et d'unités économiques sont couvertes et protégées de manière appropriée (**article 9**).

L'article 10. Etant donné qu'il implique l'inclusion d'un cadre de politiques intégrées pour faciliter la transition vers l'économie formelle à la fois dans les

zowel in de nationale ontwikkelingsstrategieën als in de strategieën om de armoede te verminderen, hebben heel wat ontwikkelde landen, zoals de Verenigde Staten en de lidstaten van de EU geen nationale ontwikkelingsstrategie. Om te komen tot een compromis en rekening houdend met het voorgaande werd in artikel 10 het woord “eventueel” ingevoegd.

Artikel 11, a)-t) betreft de inhoud en de draagwijdte van de geïntegreerde beleidskaders. Het gaat met name de volgende elementen:

a) Artikel 11, a) gaat over de bevordering van strategieën voor duurzame ontwikkeling, armoedebestrijding en inclusieve groei. Het is de bedoeling het belang te onderstrepen van de link tussen de aanbeveling en het op punt stellen van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling na 2015.

b) De creatie van een correct wettelijk en regelgevend kader

c) De bevordering van een ondernemings- en investeringsgezinde omgeving;

d) De inachtneming, bevordering en realisatie van de fundamentele arbeidsbeginselen en —rechten;

e) De organisatie en vertegenwoordiging van werkgemers en werknemers ter bevordering van de sociale dialoog;

f) De bevordering van de gelijkheid en wegwerking van iedere vorm van discriminatie en geweld, met inbegrip van seksueel geweld, op de werkvloer. Discriminatie impliceert niet noodzakelijk geweld, en de maatschappij moet maatregelen nemen om seksueel geweld te elimineren. Bovendien komt seksueel geweld steeds vaker voor in de informele economie, waar werknemers geen wettelijke bescherming genieten. Het gaat in het bijzonder om landarbeiders, straatverkopers en huishoudelijk personeel. Niet alleen heeft dit een ongunstige impact op de productiviteit; deze vorm van geweld heeft ook menselijke, maatschappelijke en economische repercussies. Naar schatting 3,7 percent van het BBP-verlies wereldwijd zou te wijten zijn aan seksueel geweld. Het vormt een bedreiging voor de gezondheid, het inkomen, de waardigheid en de participatie van de werknemers, en bovendien is het een hinderpaal voor de economische ontwikkeling die zich vertaalt in miljoenen verloren werkdagen. Maatregelen om seksueel geweld een halt toe te roepen zijn gekend; deze vorm van geweld zou dus specifiek in het ontwerp van aanbeveling moeten worden vermeld. Bovendien gaat artikel 11, f) over geweld op het werk, hetgeen ook seksueel geweld omvat.

strategieën nationale de développement et dans les stratégies de réduction de la pauvreté, bon nombre de pays développés, dont les États-Unis, les EU n'ont pas de stratégie nationale de développement. Dans un souci de compromis et afin de tenir compte de ce qui précède ont été insérés dans l'article 10 les termes “s'il y a lieu”.

L'article 11, a)-t), concerne le contenu et la portée des cadres de politiques intégrées qui doit porter notamment sur les éléments suivants:

a) L'article 11, a), il s'agit de la promotion de stratégies de développement durable, d'éradication de la pauvreté et de croissance inclusive, l'objectif étant de souligner l'importance du lien entre la recommandation et la mise au point des Objectifs de développement durable pour l'après-2015 (ODD).

b) l'établissement d'un cadre législatif et réglementaire approprié

c) la promotion d'un environnement propice aux entreprises et à l'investissement;

d) le respect, la promotion et la réalisation des principes et droits fondamentaux au travail;

e) l'organisation et la représentation des employeurs et des travailleurs pour promouvoir le dialogue social;

f) la promotion de l'égalité et l'élimination de toutes les formes de discrimination et de violence, y compris la violence sexiste, sur le lieu de travail. La discrimination n'englobe pas nécessairement la violence et la société doit prendre des mesures pour éliminer la violence sexiste. En outre, la violence sexiste est de plus en plus fréquente dans l'économie informelle et les travailleurs ne bénéficient d'aucune protection juridique, en particulier les travailleurs agricoles, les vendeurs de rue et les travailleurs domestiques. Outre son incidence négative sur la productivité, cette forme de violence a des répercussions humaines, sociales et économiques. On estime à 3,7 pour cent les pertes du PIB mondial dues à la violence sexiste. Elle constitue une menace pour la santé, le revenu, la dignité et la participation des travailleurs, ainsi qu'une entrave au développement économique, et se traduit par la perte de millions de jours de travail. Les mesures visant à éliminer la violence sexiste sont connues et, à ce titre, il conviendrait de mentionner spécifiquement cette forme de violence dans le projet de recommandation. En outre, l'article 11, f) vise la violence sur le lieu de travail, qui inclut également la violence sexiste.

g) De bevordering van het ondernemerschap, micro-ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen, alsook andere ondernemingsmodellen en economische eenheden, zoals coöperatieven en andere vormen van sociale en solidaire economie;

h) Toegang tot levenslang onderwijs en vorming en tot de ontwikkeling van competenties. Er dient te worden benadrukt dat een geïntegreerd beleid ook maatregelen op vlak van onderwijs en competentieontwikkeling moet omvatten die levenslang leren ondersteunen, beantwoorden aan de evolutie van de noden op de arbeidsmarkt en nieuwe technologieën, en die de verworven competenties met name in het kader van informele leersystemen erkennen zodat de mogelijkheden voor formele tewerkstelling worden uitgebreid.

i) Toegang tot financiële diensten, met inbegrip van minstens een reglementair kader dat een inclusieve financiële sector bevordert;

j) Toegang tot diensten voor ondernemingen;

k) Toegang tot markten;

l) Toegang tot infrastructuur en technologieën;

m) De bevordering van een sectoraal beleid;

n) De creatie (indien deze nog niet bestaan) van socialebeschermingspijlers en de uitbreiding van de socialezekerheidsdekking; hierbij is de samenhang met aanbeveling nr. 202 van belang.

o) De bevordering van strategieën voor lokale ontwikkeling in een landelijke en stedelijke omgeving, met name de gereguleerde toegang tot openbare ruimten zodat ze zouden kunnen worden gebruikt, en de gereguleerde toegang tot openbare natuurlijke grondstoffen voor levensonderhoud. Waarover gaat het? Op de eerste plaats gaat het om de reglementering van openbare ruimten “opdat ze zouden kunnen worden gebruikt”, en niet alleen om de reglementering van de toegang tot deze ruimten. Ten tweede moet de toegang tot openbare (in tegenstelling tot private) natuurlijke grondstoffen worden gereguleerd. Punt o) erkent bovendien het gebruik van openbare ruimten als gewone arbeidsplaatsen en het gebruik van openbare grondstoffen als bestaansmiddelen voor tal van personen die in de informele economie werken. Er moet immers een duidelijk onderscheid worden gemaakt tot private en publieke middelen, en hoe deze begrippen worden gedefinieerd verschilt van land tot land.

g) la promotion de l'entrepreneuriat, des micro-entreprises et des petites et moyennes entreprises, ainsi que d'autres formes de modèles d'entreprises et d'unités économiques, comme les coopératives et autres unités de l'économie sociale et solidaire;

h) l'accès à l'éducation et à la formation tout au long de la vie ainsi qu'au développement des compétences. Il s'agit d'insister sur le fait que les politiques intégrées doivent aussi couvrir des politiques d'éducation et de développement des compétences qui soutiennent la formation tout au long de la vie, qui répondent à l'évolution des besoins du marché du travail et aux nouvelles technologies, et qui reconnaissent les compétences acquises notamment dans le cadre de systèmes d'apprentissage informels, élargissant ainsi les possibilités d'emploi formel.

i) l'accès aux services financiers, y compris au moyen d'un cadre réglementaire favorisant un secteur financier inclusif;

j) l'accès aux services aux entreprises;

k) l'accès aux marchés;

l) l'accès aux infrastructures et aux technologies;

m) la promotion de politiques sectorielles;

n) l'établissement, lorsqu'ils n'existent pas, de socles de protection sociale et l'extension de la couverture de la sécurité sociale; il s'agit ici d'être cohérent avec la recommandation n° 202.

o) la promotion de stratégies de développement local en milieu rural et urbain, notamment l'accès réglementé aux espaces publics en vue de leur utilisation et l'accès réglementé aux ressources naturelles publiques aux fins de subsistance. De quoi s'agit-il? Premièrement, il est question de réglementer les espaces publics “en vue de leur utilisation”, et non seulement de réglementer l'accès à ces espaces. Deuxièmement, il s'agit de réglementer l'accès aux ressources naturelles publiques, et non privées. Le point o) reconnaît en outre l'utilisation d'espaces publics en tant que lieux de travail habituels et l'utilisation de ressources publiques en tant que moyens de subsistance pour de nombreux travailleurs de l'économie informelle. Il convient, en effet, de faire une distinction nette entre les ressources privées et les ressources publiques; notions dont la définition diffère selon les pays.

p) Een doeltreffend beleid inzake veiligheid en gezondheid op het werk;

q) Doeltreffende en efficiënte arbeidsinspectie. Deze zijn onontbeerlijk om werknemers een veilige omgeving te waarborgen en moeten dus in de geïntegreerde beleidskaders worden opgenomen.

r) Inkomenszekerheid, met inbegrip van een adequaat minimumloon. Het gaat er niet alleen om dat een bepaald niveau voor minimumlonen moet worden gehanteerd, maar om een samenhangend geheel van bepalingen voor het vastleggen van minimumlonen.

s) Feitelijke toegang tot justitie; voor tal van werknemers in de informele economie, in het bijzonder zij die in afgelegen gebieden wonen, is justitie immers noch betaalbaar, noch toegankelijk. Er moet aan sensibilisering worden gedaan en de bevolking moet de wetgeving begrijpen. In bepaalde landen moeten daarnaast ook conflictoplossende mechanismes worden gecreëerd.

t) Internationale samenwerkingsmechanismen. Hier gaat het om het belang van internationale, regionale en bilaterale samenwerking.

Artikel 12 verduidelijkt in wezen dat de betreffende acties betrekking moeten hebben op verschillende beleidsdomeinen en de samenwerking van verschillende overheden en instellingen met zich meebrengt (douane, fiscale diensten enz.) om gecoördineerde en geïntegreerde strategieën in te voeren. Dit is essentieel om de drie met elkaar verweven doelstellingen van het ontwerp van aanbeveling te halen: de transitie naar een formele economie vergemakkelijken; bevordering van jobcreatie in een formele economie; en een informaliseringsproces tegengaan.

Artikel 13. Uitgaand van de vaststelling dat kleine ondernemingen en ondernemers vaak niet over kapitaal beschikken, maar velen onder hen wel eigendommen bezitten die een waardevolle troef kunnen zijn. Zo is het vraagstuk van land- en eigendomsrechten cruciaal voor de overgang naar een formele economie en voor het succes van het ontwerp van aanbeveling. Het landrecht en het eigendomsrecht zijn fundamentele rechten voor economische eenheden en personen tewerkgesteld in de informele economie.

p) des politiques effectives de sécurité et de santé au travail;

q) des inspections du travail efficaces et effectives. Des inspections du travail efficaces sont indispensables pour garantir aux travailleurs un environnement sûr et doivent donc figurer dans les cadres de politiques intégrées.

r) la sécurité du revenu, y compris des politiques de salaire minimum adéquatement conçues; il ne s'agit pas uniquement de se rapporter à un niveau de salaire minimum donné, mais à l'ensemble du dispositif de fixation des salaires minima.

s) l'accès effectif à la justice; En effet, pour de nombreux travailleurs de l'économie informelle, notamment ceux qui vivent dans des zones reculées, la justice n'est ni abordable ni accessible. Il est nécessaire de promouvoir auprès de l'opinion la prise de conscience et la compréhension de la législation et, dans certains pays, de mettre en place des mécanismes de résolution des conflits.

t) des mécanismes de coopération internationale. Il s'agit ici révéler l'importance de la coopération internationale ainsi que de la coopération régionale et de pays à pays.

L'article 12 précise en substance que l'action en la matière doit toucher à plusieurs domaines d'intervention politique et exige la coopération de plusieurs autorités et institutions (douanières, fiscales, etc.) pour mettre en place des stratégies coordonnées et intégrées. Cela est essentiel pour atteindre les trois objectifs interdépendants du projet de recommandation: faciliter la transition vers l'économie formelle; promouvoir la création d'emplois dans l'économie formelle; prévenir les processus d'informalisation.

L'article 13. Partant du constat que souvent, les petites entreprises et les petits entrepreneurs ne disposent pas de capital, mais nombre d'entre eux possèdent des propriétés qui peuvent être un atout précieux. Ainsi, la question du droit foncier et du droit de propriété est essentielle pour la transition vers l'économie formelle et pour l'aboutissement du projet de recommandation. Le droit de propriété et le droit foncier sont des droits fondamentaux pour les unités économiques et les travailleurs dans l'économie informelle.

IV. Tewerkstellingsbeleid (artikelen 14-15)

Artikel 14. Er moeten richtsnoeren worden geboden om jobcreatie in een formele economie te bevorderen en de overgang naar de formaliteit te vergemakkelijken. De conclusies (2014) van het tweede debat over tewerkstelling en de conclusies betreffende de jongerentewerkstelling goedgekeurd tijdens de 101ste zitting (2012) van de Conferentie, de resolutie en de conclusies betreffende de bevordering van duurzame ondernemingen goedgekeurd tijdens de 96ste zitting van de Conferentie (2007).

Artikel 15 gaat over de behoefte aan praktische richtsnoeren en stelt dat de Leden zich op basis van overleg met de drie partijen zouden moeten inzetten voor een globaal beleidskader inzake tewerkstelling dat de volgende elementen kan omvatten:

a) een tewerkstellingsbevorderend macro-economisch beleid dat steun gunstig is voor de globale vraag, productieve investeringen en structurele transformaties² die duurzaam ondernemen aanmoedigt, het vertrouwen van de bedrijven ten goede komt en ongelijkheden wegwerkt;

b) commerciële, industriële, fiscale, sectorale en infrastructurele beleidsmaatregelen die tewerkstelling bevorderen, de productiviteit verhogen en structurele transformatieprocessen faciliteren;

c) een ondernemingsbeleid dat de voorwaarden voor duurzaam ondernemen creëert, zoals de ondersteuning voor micro-ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen en ondernemerschap, alsook een degelijke regelgeving. Er moeten actoren worden aangeduid die moeten bijdragen tot de transitie van een informele naar een formele economie, en de ontwikkelingsgebonden aspecten van deze transitie moeten in kaart worden gebracht.

d) formalisering en eerlijke concurrentie faciliteren;

e) beleidsmaatregelen en instellingen voor de arbeidsmarkt om gezinnen met een laag inkomen te

² Het begrip 'structurele transformatie' mag niet worden verward met het begrip 'structurele aanpassing'. Dit begrip wordt duidelijk uitgelegd in het basisdocument van de terugkerende discussie, die plaatsvond tijdens de Conferentie in 2014 en in de conclusies van deze discussie (BIT: *Des politiques de l'emploi pour une reprise et un développement durables*, Rapport VI, et *Rapport de la Commission pour la discussion récurrente sur l'emploi; Compte rendu provisoire*, no 12(Rev.), Internationale Arbeidsconferentie, 103^{de} zitting, Genève, 2014). Paragraaf 15 van deze aanbeveling is op deze conclusies gebaseerd.

IV. Politiques de l'emploi (articles 14-15)

L'article 14. Il s'agit d'offrir des orientations pour promouvoir la création d'emplois dans l'économie formelle et faciliter la transition vers la formalité. Les conclusions de 2014 concernant la deuxième discussion récurrente sur l'emploi se réfèrent à la résolution et aux conclusions concernant la crise de l'emploi des jeunes adoptées par la Conférence à sa 101e session (2012) et à la résolution et aux conclusions concernant la promotion d'entreprises durables adoptées par la Conférence à sa 96e session (2007).

L'article 15 exprime le besoin d'orientations pratiques et prévoient que les Membres devraient promouvoir la mise en œuvre, sur la base de consultations tripartites, d'un cadre global de politiques de l'emploi pouvant inclure les éléments suivants:

a) des politiques macroéconomiques favorables à l'emploi qui soutiennent la demande globale, l'investissement productif et les transformations structurelles², promeuvent les entreprises durables, soutiennent la confiance des entreprises et remédient aux inégalités;

b) des politiques commerciales, industrielles, fiscales, sectorielles et relatives aux infrastructures propres à promouvoir l'emploi, à renforcer la productivité et à faciliter les processus de transformations structurelles;

c) des politiques de l'entreprise qui favorisent les entreprises durables et en particulier les conditions d'un environnement qui leur soit propice, y compris l'appui aux micro-entreprises et aux petites et moyennes entreprises et à l'entrepreneuriat, ainsi que des réglementations bien conçues. Il s'agit ici désigner explicitement les acteurs qui participent à la réalisation de la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle et de reconnaître les aspects de cette transition qui sont liés au développement.

d) faciliter la formalisation et la concurrence loyale;

e) des politiques et des institutions du marché du travail visant à aider les ménages à faible revenu à

² La notion de "transformation structurelle", ne doit pas être confondue avec celle d'"ajustement structurel". Cette notion est clairement expliquée dans le document de base de la discussion récurrente qui a eu lieu à la Conférence en 2014 et dans les conclusions de cette discussion (BIT: *Des politiques de l'emploi pour une reprise et un développement durables*, Rapport VI, et *Rapport de la Commission pour la discussion récurrente sur l'emploi; Compte rendu provisoire*, no 12(Rev.), Conférence internationale du Travail, 103e session, Genève, 2014). Le paragraphe 15 du projet de recommandation se fonde sur ces conclusions.

helpen uit de armoede te geraken en toegang te verwerven tot vrij gekozen tewerkstelling, zoals een correct loonbeleid³ dat in het bijzonder inzet op minimumlonen, socialebeschermingsprogramma's zoals uitkeringen, overheidsprogramma's met betrekking tot (waarborg van) tewerkstelling en tewerkstellingsdiensten die mensen uit de informele economie meer en beter bereiken;

f) Een beleid inzake arbeidsmigratie dat rekening houdt met de behoeften op de arbeidsmarkt en fatsoenlijk werk en de rechten van migrerende werknemers bevordert; het is de bedoeling de in deel II opgelijste richtsnoeren concreet op te volgen en in de transitie van een informele naar een formele economie bijzondere aandacht te schenken aan migranten en andere kwetsbare tewerkgestelden. Bovendien zijn migrerende werknemers oververtegenwoordigd in de informele economie. Wanneer de rechten van migranten niet worden gerespecteerd, loopt men het risico afbreuk te doen aan de normen voor alle werknemers en alle economische eenheden, zowel in de formele als in de informele economie. Het is zeer belangrijk dat regeringen oog hebben voor migrerende werknemers.

g) Een beleid inzake onderwijs en competentieontwikkeling dat levenslange vorming ondersteunt; de EU-lidstaten hebben op deze domeinen acties ondernomen die met name bedoeld zijn om werkloosheid tegen te gaan.

h) Globale activeringsmaatregelen om de stap van de schoolbanken naar het beroepsleven te vergemakkelijken voor jongeren, en in het bijzonder voor kansarme jongeren, zoals jongerengarantie-programma's die toegang verschaffen tot permanente vorming en productieve tewerkstelling;

i) Maatregelen om mensen uit de inactiviteit of de werkloosheid te helpen, in het bijzonder voor langdurig werklozen, vrouwen en andere kansarme groepen;

j) Relevante, toegankelijke en actuele informatiesystemen met betrekking tot de arbeidsmarkt.

sortir de la pauvreté et à accéder à l'emploi librement choisi, telles que des politiques salariales³ adéquatement conçues et portant notamment sur les salaires minima, des programmes de protection sociale, y compris les allocations monétaires, des programmes publics d'emploi et de garanties d'emploi, ainsi que des services de l'emploi qui atteignent davantage et mieux les personnes opérant dans l'économie informelle;

f) des politiques sur les migrations de main-d'œuvre qui tiennent compte des besoins du marché du travail et promeuvent le travail décent et les droits des travailleurs migrants; L'objectif est d'assurer le suivi concret des principes directeurs énoncés dans la partie II, aux termes desquels une attention particulière devrait être portée aux migrants et aux autres travailleurs vulnérables dans la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle. En outre, les travailleurs migrants sont surreprésentés dans l'économie informelle. En ne respectant pas les droits des migrants, on risque d'abaisser les normes pour tous les travailleurs et toutes les unités économiques, tant dans l'économie informelle que dans l'économie formelle. Il est très important que les politiques des gouvernements prennent en considération les travailleurs migrants.

g) des politiques d'éducation et de développement des compétences qui soutiennent l'éducation et la formation tout au long de la vie; Les États membres de l'UE ont mis en place des politiques dans ces domaines, qui visent notamment à lutter contre le chômage.

h) des mesures d'activation globales pour faciliter la transition de l'école à la vie active des jeunes, en particulier les jeunes défavorisés, tels que des programmes de garanties-jeunes pour accéder à la formation et à l'emploi productif continu;

i) des mesures pour favoriser la transition du chômage ou de l'inactivité vers le travail, en particulier pour les chômeurs de longue durée, les femmes et autres groupes défavorisés;

j) des systèmes d'information sur le marché du travail pertinents, accessibles et actualisés. Il s'agit ici de souligner l'importance liée à l'accessibilité aux systèmes d'information sur le marché du travail.

³ De verwijzing naar het loonbeleid, in het bijzonder met betrekking tot de minimumlonen, sluit aan bij de conclusies van de tweede terugkerende discussie over tewerkstelling aangenomen door de Conferentie in 2014 en bij de bepaling over 'het beleid en de instellingen van de arbeidsmarkt' in deze resolutie.

³ La référence aux politiques salariales, portant notamment sur les salaires minimums cadre bien avec la résolution et les conclusions concernant la deuxième discussion récurrente sur l'emploi adoptées par la Conférence en 2014 ainsi qu'avec la disposition relative aux "politiques et institutions du marché du travail" figurant dans cette résolution.

V. Rechten en sociale bescherming (artikelen 16-21)

Deel V gaat over de rechten en de individuele houders ervan. Het recht op fatsoenlijke tewerkstelling in een informele economie moet worden in acht genomen, en er wordt gewezen op de fundamentele rechten op het werk, d.w.z. vrijheid van vereniging, het recht op collectieve onderhandeling, verbod op dwangarbeid, afschaffing van de kinderarbeid, wegwerken van elke vorm van discriminatie op vlak van tewerkstelling en beroep (**artikel 16**)— de dringende noodzaak voor de lidstaten om maatregelen in te voeren ter bestrijding van gevaarlijke werkomstandigheden, bevordering van de gezondheid en de veiligheid op het werk (**artikel 17**). Tijdens de Conferentie in 2014 werd overeengekomen dat op dit vlak onmiddellijke actie aan de orde is, in de veronderstelling dat andere maatregelen inzake sociale bescherming geleidelijk aan kunnen worden aangepakt.

Artikel 18 beklemtoont het belang en de noodzaak van een uitbreiding van de sociale bescherming gedurende de overgangsfase naar een formele economie en van fatsoenlijke werkomstandigheden, evenals van moederschapsbescherming en een minimumloon dat aansluit bij de behoeften van de betrokkenen en bij de reële omstandigheden, zoals de kosten van het levensonderhoud en het globale loonniveau in het land. Dit artikel dient evenwel niet te worden geïnterpreteerd als een pleidooi voor één minimumloon op nationaal niveau.

Artikel 19 bepaalt dat de lidstaten bij hun invoering van socialebeschermingspijlers binnen hun sociale beschermingssysteem bijzondere aandacht moeten schenken aan de behoeften en de situatie van mensen tewerkgesteld in de informele economie en hun familie.

Artikel 20 voorziet, in het kader van de overgang naar een formele economie, in een geleidelijke uitbreiding van de dekking van de sociale verzekering voor personen werkzaam in de informele economie en, indien nodig, de invoering van administratieve procedures, prestaties en bijdragen, rekening houdend met de fiscale draagkracht van de betrokkenen. De term 'fiscale draagkracht' heeft betrekking op de 'personen' die in de informele economie werkzaam zijn, en niet op de lidstaten. De sociale verzekering is slechts één aspect van het socialebeschermingssysteem. In het van kader van een bijdragesysteem zouden de werknemers en werkgevers van economische eenheden effectief moeten bijdragen. De regeringen zouden tevens tot dit bijdragesysteem moeten bijdragen, bv. in het geval van zeer arme werkenden. In deze optiek vraagt de spreker waarom de EU en de EU-lidstaten zich bezorgd hebben

V. Droits et protection sociale (articles 16-21)

La partie V porte sur les droits, lesquels concernent des titulaires individuels de droits. Ainsi, la partie V porte sur l'importance de respecter les droits des travailleurs à un travailleur décent pour les travailleurs dans l'économie informelle, rappelle le respect des droits fondamentaux au travail — c.à.d. (liberté d'association et pouvoir de négociation collective; interdiction du travail forcé; abolition du travail des enfants; l'élimination de toute discrimination en termes d'emploi et profession (**article 16**)— l'urgence pour les États membres d'adopter des mesures pour remédier aux conditions de travail dangereuses, promouvoir la santé et la sécurité au travail (**article 17**). Lors des travaux de la Conférence en 2014, il a été convenu qu'une réaction urgente et immédiate sur ce sujet s'imposait-, sachant que les autres mesures de protection sociale pourront être abordées progressivement.

L'article 18 souligne l'importance et la nécessité d'étendre la protection sociale dans la phase de transition vers la formalité ainsi que des conditions de travail décentes, de la protection de la maternité et un salaire minimum qui tienne compte des besoins des travailleurs et considère les facteurs pertinents, notamment le coût de la vie et le niveau général des salaires dans le pays. Cet article ne doit, cependant, pas être interprété comme promouvant l'adoption d'un salaire minimum unique au niveau national.

L'article 19 prévoient que, les Membres, lorsqu'il établissent des socles de protection sociale au sein de leur système de protection sociale devraient accorder une attention particulière aux besoins et à la situation des personnes opérant dans l'économie informelle et de leur famille.

L'article 20 Prévoit, dans le cadre de la transition vers l'économie formelle, une extension progressive de la couverture de l'assurance sociale aux personnes opérant dans l'économie informelle et, si nécessaire, adapter les procédures administratives, les prestations et les contributions en tenant compte de la capacité contributive de ces personnes. Les termes "capacité contributive" font référence aux "personnes" opérant dans l'économie informelle et non aux États membres. L'assurance sociale n'est qu'une partie du système de protection sociale. Dans le cadre d'un système contributif, les travailleurs et les employeurs des unités économiques devraient effectivement cotiser. Les gouvernements devraient également participer à ce système contributif, par exemple dans le cas des travailleurs très pauvres. Dans cette optique, l'orateur se demande pourquoi l'UE et ses États membres se sont

getoond over de formulering. De uitbreiding van de socialeverzekeringssystemen is reeds afhankelijk van de nationale situaties, de fiscale draagkracht van de tewerkgestelden, de werkgevers en de regering, van de sociale dialoog tussen de drie partijen en de structuur van de bestaande systemen.

Artikel 21 bepaalt dat de lidstaten werk moeten maken van de diensten voor kinderopvang en hulp aan personen. Deze diensten moeten betaalbaar en vlot toegankelijk zijn. Deze diensten dragen immers bij tot de gelijkheid tussen mannen en vrouwen op vlak van ondernemerschap en tewerkstellingsmogelijkheden en komen de overgang naar een formele economie ten goede.

VI. Incentives, naleving en toepassing (artikelen 22-30)

Artikel 22 is in eerste instantie van belang voor de lidstaten van de Europese Unie: het voorziet in maatregelen (sancties en preventieve maatregelen) die de EU-landen kunnen overwegen om de strijd aan te gaan met zwartwerk, een van de manifestaties van de informele economie. Zo bepaalt artikel 22: *“De landen zouden gepaste maatregelen moeten nemen, met name een combinatie van preventieve maatregelen, de toepassing van de wet en doeltreffende sancties, om belastingontduiking, het niet betalen van sociale bijdragen en de ontwijking van o.m. de sociale wetgeving en de arbeidswetgeving aan te pakken. Alle aanmoedigingsmaatregelen zouden tot doel moeten hebben de effectieve en tijdige transitie van een informele naar een informele economie te faciliteren”*.

Artikel 23 gaat over maatregelen om hindernissen op de weg naar een formele economie weg te werken, corruptie te bestrijden en te komen tot een goed bestuur. Het gaat dus wel degelijk om het wegwerken van obstakels die de toepassing van de wetgeving de weg staan, niet om het verminderen van de naleving van de wet.

Artikel 24 gaat in op de voordelen van de formalisering en van aanmoedigingsmaatregelen die het proces vergemakkelijken. Er worden een aantal voorbeelden aangehaald: een betere toegang tot diensten voor ondernemingen, tot financiering, tot infrastructuur, tot markten, technologieën, programma's inzake vorming en competentieverwerving, en tot eigendomsrechten.

Artikel 25 gaat specifiek over de formalisering van micro-ondernemingen en kleine economische eenheden en over aangepaste maatregelen.

aits préoccupés par ce libellé. L'extension des systèmes d'assurance sociale est déjà tributaire des situations nationales, de la capacité contributive des travailleurs, des employeurs et du gouvernement, du dialogue social tripartite et de la structure des systèmes donnés.

L'article 21 insiste sur la nécessité pour les États membres de promouvoir le service de garde d'enfants et d'aide à la personne. Ces services doivent être abordables financièrement et facilement accessibles. En effet ces services participent à assurer l'égalité entre femmes et hommes en matière d'entrepreneuriat et de possibilités d'emploi et de permettre la transition vers l'économie formelle.

VI. Mesures incitatives, conformité et mise en application (articles 22-30)

L'article 22 est particulièrement pertinent pour les États membres de l'Union européenne puisqu'il prévoit les mesures (sanctions et mesures préventives) que les États membres de l'U.E. pourraient envisager pour lutter contre le travail non déclaré qui constitue une des manifestations de l'économie informelle. Ainsi, l'article 22 dispose que *“les Membres devraient prendre des mesures appropriées, en combinant notamment des mesures préventives, l'application de la loi et des sanctions effectives, pour remédier à l'évasion fiscale, au non-paiement des contributions sociales et au contournement de la législation sociale et du travail et d'autres lois. Toutes les incitations devraient avoir pour objectif de faciliter la transition effective et en temps voulu de l'économie informelle vers l'économie formelle”*.

L'article 23 traite des mesures en vue de contrer les obstacles à la formalisation ainsi que prendre des mesures pour promouvoir la lutte contre la corruption et la bonne gouvernance. Il s'agit donc bien de réduire les obstacles à l'application de la législation et non à diminuer la conformité à la loi.

L'article 24 traite de l'avantage de la formalisation et des mesures de type incitatives pour en faciliter le processus. Parmi ces mesures, on relève un accès amélioré aux services aux entreprises, au financement, aux infrastructures, aux marchés, aux technologies, aux programmes d'éducation et d'acquisition de compétences, ainsi qu'aux droits de propriété.

L'article 25 a trait spécifiquement à la formalisation des micro et petites unités économiques et des mesures appropriées qui devraient être envisagées à cette fin.

Artikel 26 behandelt de mechanismen voor de naleving van de wet; **artikel 27** gaat over de belangrijke rol die arbeidsinspecties in dit kader spelen. Dit laatste betreft onder meer de controle van de arbeidsplaatsen en hangt samen met de IAO-verdragen over de arbeidsinspectie, met name Verdrag nr. 81. Zo bepaalt artikel 2, paragraaf 1 van het Verdrag (nr. 81) over de arbeidsinspectie (1947): “De arbeidsinspectie voor industriële inrichtingen zal van toepassing zijn op alle inrichtingen ten aanzien waarvan het handhaven van de naleving van wettelijke bepalingen betreffende de arbeidsvoorwaarden en de bescherming van werknemers bij de uitoefening van hun werkzaamheden, aan inspecteurs van de arbeid is opgedragen.” De arbeidsinspectie heeft dus betrekking op de arbeidsplaatsen en dient om de arbeiders te beschermen. Artikel 27 beoogt de noodzakelijke uitbreiding van het actieveld van de arbeidsinspectie tot de informele economie.

Artikel 28 gaat over het effectief ter beschikking stellen van informatie en bijstand om te zorgen voor overeenstemming met het wettelijk kader.

Artikel 29 beoogt het reële genot van rechten voor personen werkzaam in de informele economie door de instelling van doeltreffende en toegankelijke klachten- en beroepsprocedures.

Tot slot benadrukt **artikel 30** dat administratieve, burgerlijke of strafrechtelijke sancties adequaat moeten zijn, en dat zij strikt moeten worden toegepast in het overgangsproces van een informele naar een formele economie.

VII. Vrijheid van vereniging, sociale dialoog en de rol van werkgevers- en werknemersorganisaties (artikelen 31-35)

Artikelen 31-35 gaan over het fundamentele recht op de vrijheid van vereniging en sociale dialoog en op de rol van de werkgevers- en werknemersorganisaties in het kader van het overgangsproces van een informele naar een formele economie.

VIII. Verzamelen van gegevens en opvolging (artikelen 36-37)

Dit gedeelte van de aanbeveling stelt dat op regelmatige basis gegevens moeten worden verzameld over de aard, de omvang en de evolutie van de informele economie om het beleid hierop te kunnen afstellen en tot een betere formulering en opvolging van de maatregelen op nationaal en internationaal niveau. Bovendien moeten de Leden ook richtsnoeren krijgen waarin concepten, definities en methodologieën

L'article 26 vise les mécanismes de mise ne conformité avec le cadre législatif et **l'article 27** concerne le rôle important joué dans ce cadre par les inspections du travail. L'article 27 vise le contrôle des lieux de travail et est partant cohérent avec les conventions de l'OIT relatives à l'inspection du travail notamment la convention n°81. Ainsi, l'article 2, paragraphe 1, de la convention (n°81) sur l'inspection du travail, 1947, qui s'énonce comme suit: “Le système d'inspection du travail dans les établissements industriels s'appliquera à tous les établissements pour lesquels les inspecteurs du travail sont chargés d'assurer l'application des dispositions légales relatives aux conditions de travail et à la protection des travailleurs dans l'exercice de leur profession.”. L'inspection du travail porte donc sur les lieux de travail aux fins de protéger les travailleurs. L'article 27 vise la nécessité d'étendre le champ d'action de l'inspection du travail à l'économie informelle.

L'article 28 porte sur la mise à disposition effective d'informations et l'assistance en vue d'assurer la mise en conformité avec le cadre légal.

L'article 29 tendent à rendre les droits du travailleurs de l'économie informelle effectifs par l'institution de procédures efficaces et accessibles de plainte et de recours.

Enfin, **l'article 30** insiste sur le caractère adéquat des sanctions administratives, civiles ou pénales ainsi que sur leur application stricte dans le processus de transition vers la formalisation de l'économie informelle.

VII. Liberté d'association, dialogue social et rôle des organisations d'employeurs et de travailleurs (articles 31-35)

Les articles 31-35 ont trait au droit fondamental lié à la liberté d'association au dialogue social et au rôle des organisation d'employeurs et de travailleurs dans le cadre du processus de transition de l'économie informelle vers l'économie formelle.

VIII. Collecte des données et suivi (articles 36-37)

De manière générale, cette partie de la recommandation met en exergue l'importance de produire régulièrement des données sur la nature, l'ampleur et l'évolution de l'économie informelle pour mieux concevoir les politiques visant à faciliter la transition, en veillant à les formuler et à les suivre plus efficacement aux niveaux national et international. Il s'agit aussi de fournir des orientations aux Membres qui formulent ou révisent les

worden geformuleerd of herzien, met verwijzing naar de zeventiende Internationale Conferentie van arbeidsstatistici (2003).

IX. Uitvoering (artikelen 38-42)

De lidstaten moeten worden aangespoord om de aanbeveling uit te voeren en in ieder geval de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties consulteren. Het gaat om de organisaties die, overeenkomstig de nationale praktijk, de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties in hun geleding hebben waarvan de leden werknemers en economische eenheden in de informele economie zijn. Bij de uitvoering kan onder meer een beroep worden gedaan op de nationale wetgeving, collectieve overeenkomsten, beleidsmaatregelen en programma's, enz.

Daarnaast zouden de leden regelmatig de efficiëntie van het beleid en de maatregelen onder de loep moeten nemen om de overgang naar een formele economie te faciliteren, en daarbij steeds de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties consulteren die, overeenkomstig de nationale praktijk, de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties in hun geleding hebben waarvan de leden werknemers en economische eenheden in de informele economie zijn.

Artikel 42 verwijst naar een bijlage waarin de voor de aanbeveling belangrijkste instrumenten van de IAO worden opgelijst.

Conclusie

Aanbeveling nr. 204 over de transitie van een informele naar een formele economie is een zeer belangrijk document: zij vormt immers de eerste internationale arbeidsnorm ooit die specifiek bedoeld is als strijdmiddel tegen de informele economie —werd goedgekeurd met 484 stemmen vóór en kreeg uitzonderlijk veel steun van de drie partijen van de IAO.

De nieuwe arbeidsnorm stelt strategieën en praktische richtsnoeren voor met betrekking tot beleidsmaatregelen die de transitie van een informele naar een formele economie kunnen vergemakkelijken. Deze aanbeveling is in eerste instantie belangrijk omdat zij een internationaal kader creëert waarop de lidstaten zich kunnen beroepen om dit proces te begrijpen en te doorlopen.

Een van de gunstige veranderingen voor werknemers in de overgang van een informele naar een formele

concepts, les définitions et la méthodologie, et faisant référence à la dix-septième Conférence internationale des statisticiens du travail (2003).

IX. Mise en œuvre (articles 38-42)

Il s'agit d'exhorter les États membres à mettre en œuvre la recommandation en insistant sur la nécessaire consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives qui devraient compter dans leurs rangs, conformément à la pratique nationale, les représentants d'organisations représentatives dont les membres sont des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle. Cette mise en œuvre pourrait notamment recourir à la législation nationale, les conventions collectives, des politiques et des programmes, etc.

De même, les Membres devraient procéder à un réexamen régulier de l'effectivité des politiques et des mesures afin de faciliter la transition vers l'économie formelle, en consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives qui devraient compter dans leurs rangs, conformément à la pratique nationale, les représentants d'organisations représentatives dont les membres sont des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle.

L'article 42 renvoie à une annexe listant les instruments de l'OIT les plus pertinents avec l'objet de la recommandation.

Conclusion

La recommandation n°204 concernant la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle constitue un instrument fondamental: elle constitue en effet la première norme internationale du travail de tous les temps spécifiquement destinée à lutter contre l'économie informelle. Elle a été adoptée par 484 voix pour et a recueilli un soutien exceptionnel de la part des mandants tripartites de l'OIT.

La nouvelle norme du travail propose des stratégies et des orientations pratiques sur les politiques et les mesures qui peuvent faciliter la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle. L'intérêt majeur de cette recommandation, c'est qu'elle crée un cadre international sur lequel les États membres peuvent s'appuyer pour comprendre et traverser ce processus.

L'un des changements positifs pour les travailleurs qui sont en transition entre l'économie informelle et

economie is de toegang tot de sociale bescherming. Veel goede praktijken zijn nu beschikbaar om de specifieke categorieën van personen, zoals zelfstandigen, huishoudelijke werkers en thuiswerkers, een betere dekking te bieden.

De aanbeveling is universeel, zoals blijkt uit het toepassingsveld. Zo wordt de informele economie benaderd in al haar manifestaties, met zwartwerk als meest voorkomende vorm in de lidstaten van de Europese Unie. Bovendien is de aanbeveling coherent: ze legt eerst de doelstellingen en definities vast, en somt vervolgens de transversale richtsnoeren op die vervat moeten liggen in de geïntegreerde beleidskaders, in het tewerkstellingsbeleid, de rechten en de sociale bescherming. Volgens de lidstaten is zwartwerk en kwestie van overeenstemming met het wettelijk kader. Tevens voorziet de aanbeveling in oplossingen om hindernissen bij de formalisering weg te werken door middel van s. Tot slot wensen de lidstaten niet enkel dat deze aanbeveling wordt uitgevoerd; ze willen ook dat de uitvoering ervan wordt gecontroleerd via een doeltreffend inspectiesysteem voor werknemers tewerkgesteld in de informele economie en een opvolgingsmechanisme met belangrijke statistieken.

De regering kan aanbeveling nr. 204 ten uitvoer brengen: het geldende wettelijk arsenaal is immers reeds in overeenstemming met de teneur van de aanbeveling.

Zo biedt de sociaal strafwetboek dat sedert 1 juli 2010 van kracht is een geïntegreerde en evenwichtige benadering, met name ten aanzien van de mensenrechten, om sociale fraude aan te pakken. Het sociaal strafwetboek bevat tevens een arsenaal aan strafrechtelijke en administratieve sancties in functie van de ernst van de misdrijven, en maakt de invoering mogelijk van een beleid dat tegelijk ontradend en sanctiонерend werkt. Met betrekking tot aanmoedigingsmaatregelen dient te worden gewezen op het systeem van verplichte aangifte Dimona waarmee de echtheidscontrole op de arbeidsrelatie gekoppeld kan worden aan een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging voor de werkgevers. Tevens kunnen we de recent door de regering aangenomen maatregelen vermelden in verband met de vermindering van de socialezekerheidsbijdragen, net als een aantal specifieke maatregelen voor bepaalde activiteitensectoren die vatbaar zijn voor sociale fraude, zoals de horeca. Deze stimulansen zouden werkgevers ertoe moeten aansporen zwartwerk te laten voor wat het is en leiden tot een eerlijke concurrentie tussen ondernemingen.

l'économie formelle est l'accès à la protection sociale. Beaucoup de bonnes pratiques sont maintenant disponibles pour étendre ou améliorer la couverture de catégories particulières de travailleurs telles que les travailleurs indépendants, les travailleurs à domicile et les travailleurs domestiques.

La recommandation est universelle: son champ d'application le démontre, notamment en voulant appréhender l'économie informelle sous ses diverses manifestations dont le travail non déclaré plus répandu au sein des États membres de l'Union européenne. En outre, la recommandation est cohérente: après avoir fixé les objectifs et définition, elle énumère les principes directeurs transversaux qui devraient se retrouver dans les cadres politiques intégrés, dans les politiques d'emploi, dans les droits et protection sociale. Concernant le travail non déclaré, les États membres ont considéré ce dernier comme étant une question de conformité au cadre légal. La recommandation prévoit également des solutions pour surmonter les obstacles à la formalisation par des mesures incitatives. Enfin, les membres ont souhaité non seulement une mise en œuvre de cette recommandation, un contrôle de cette dernière via le recours à un système d'inspection efficace s'étendant aux travailleurs occupés dans l'économie informelle ainsi qu'un mécanisme de suivi via des statistiques pertinentes.

Le gouvernement est en mesure de donner effet à la recommandation n°204 dans la mesure où l'arsenal législatif en vigueur est déjà en conformité avec la teneur de ladite recommandation.

Ainsi, le code pénal social en vigueur depuis le 1^{er} juillet 2010 offre une approche intégrée et proportionnée notamment au regard des droits de l'homme pour appréhender la fraude sociale. Le code pénal social offre aussi un arsenal de sanctions pénales et administratives selon la gravité des incriminations en cause permettant ainsi la mise en place d'une politique combinant dissuasion et sanction. A titre de mesures incitatives, l'on doit souligner le système de déclaration obligatoire Dimona qui permet une authentification de la relation de travail liée à une simplification administrative importante dans le chef des employeurs. On peut également relever les mesures récentes adoptées par le gouvernement en termes de réductions des cotisations de sécurité sociale ainsi que certaines mesures spécifiques à certains secteurs d'activité habituellement perméables à la fraude sociale tel que le secteur Horeca; ces mesures incitatives devraient dissuader les employeurs de recourir au travail non déclaré et ainsi une concurrence loyale et juste entre toutes les entreprises.

ADVIES NR. 1.960

ZITTING VAN MAANDAG 5 OKTOBER 2015

Voorlegging aan het Parlement van de aanbeveling
nr. 204 betreffende de transitie van een informele naar
een formele economie (IAC, 104e zitting)

AVIS N° 1.960

SÉANCE DU LUNDI 5 OCTOBRE 2015

Soumission au Parlement de la recommandation
n° 204 concernant la transition d'une économie infor-
melle vers une économie formelle (CIT, 104e session)

ADVIES Nr. 1.960

Onderwerp: Voorlegging aan het Parlement van de aanbeveling nr. 204 betreffende de transitie van een informele naar een formele economie (IAC, 104e zitting)

De heer P.-P. Maeter, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, heeft bij brief van 27 augustus 2015 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van voorlegging aan het Parlement van de aanbeveling nr. 204 betreffende de transitie van een informele naar een formele economie.

Dat instrument werd door de IAO aangenomen tijdens de 104e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie van juni 2015.

De Raad wordt daarover geraadpleegd ingevolge het verdrag nr. 144 van de IAO betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

De bespreking van dat vraagstuk werd toevertrouwd aan de commissie Internationale Arbeidsorganisatie.

Op verslag van die commissie en in het kader van een schriftelijke procedure, heeft de Raad op 5 oktober 2015 het volgende eenparige advies uitgebracht.

X X X

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ADVIESAANVRAAG

De heer P.-P. Maeter, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, heeft bij brief van 27 augustus 2015 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van voorlegging aan het Parlement van de aanbeveling nr. 204 betreffende de transitie van een informele naar een formele economie.

Dat instrument werd door de IAO tijdens de 104e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie van juni 2015 aangenomen.

De Raad wordt daarover geraadpleegd ingevolge het verdrag nr. 144 van de IAO betreffende de tripartiete raadplegingsprocedures ter bevordering van de tenuitvoerlegging van de internationale arbeidsnormen.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad wil eerst en vooral eraan herinneren dat hij, in het kader van de procedure van dubbele bespreking, geraadpleegd werd over twee rapporten, die moesten leiden tot de goedkeuring van een autonome aanbeveling over de transitie van een informele naar een formele economie. Die twee rapporten werden bezorgd respectievelijk in het kader van de 103e zitting (juni 2014) en de 104e zitting (juni 2015) van de Internationale Arbeidsconferentie.

In zijn advies nr. 1.880 van 17 december 2013 met het oog op de 103e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie van juni 2014, verwelkomt de Raad het initiatief van de IAO om rekening te houden met de innoverende praktijken van sommige landen om geleidelijk een formeel karakter te geven aan de situatie van werknemers die zijn tewerkgesteld in een arbeidsrelatie die niet erkend of beschermd is door een wettelijk kader, en daaruit de nodig lering te trekken, om te komen tot een ruim, coherent en geïntegreerd kader door de goedkeuring van een aanbeveling.

In zijn advies nr. 1.914 van 5 november 2014 met het oog op de 104e zitting van juni 2015, prijst de Raad het werk dat het IAB verwezenlijkt heeft en is hij eensgezind van oordeel dat, onverminderd bepaalde specifieke opmerkingen, de voorgestelde tekst voor een aanbeveling een bevredigende basis vormt voor een tweede bespreking door de Internationale Arbeidsconferentie.

Het is dus in het licht van die adviezen dat hij zich heeft gebogen over het ontwerp van voorlegging aan het Parlement van de aanbeveling nr. 204 betreffende de transitie van een informele naar een formele economie, die de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 104e zitting op 12 juni 2015 heeft aangenomen.

De Raad spreekt andermaal zijn volledige steun uit aan de principes en maatregelen die in de aanbeveling zijn vervat en wijst meer bepaald op het belang van de rol van de sociale partners om bij te dragen aan de transitie van een informele naar een formele economie.

Hij heeft met veel belangstelling kennisgenomen van het ontwerp van regeringsverklaring dat een onderzoek van de aanbeveling in kwestie bevat en de houding van de regering ten opzichte van de uitvoering ervan duidelijk maakt. Daaruit blijkt dat de regering de aanbeveling nr. 204 ten uitvoer kan brengen, daar het geldende wettelijke arsenaal reeds in overeenstemming is met de teneur van de aanbeveling. Voor een geïntegreerde benadering, zoals in de aanbeveling is bepaald, stelt de Raad een coherente beleidsaanpak voor, en dus een link met het federale beleid inzake ontwikkelingssamenwerking, waarbij van waardig werk een prioriteit wordt gemaakt (hoofdstuk 2, artikel 5 van de wet van 19 maart 2013). De Raad nodigt de regering uit om de relevante elementen van de aanbeveling mee te nemen in haar programma's voor ontwikkelingssamenwerking.

Als conclusie van zijn onderzoek stemt de Raad in met die analyse in het ontwerp van voorlegging aan het Parlement, waarover hij om advies is verzocht.

A V I S N° 1.960

Objet : Soumission au Parlement de la recommandation n° 204 concernant la transition d'une économie informelle vers une économie formelle (CIT, 104e session)

Par lettre du 27 août 2015, monsieur P.-P. Maeter, Président du Comité de direction du SPF Emploi, a saisi le Conseil national du Travail d'un projet de soumission au Parlement de la recommandation n° 204 concernant la transition d'une économie informelle vers une économie formelle.

Cet instrument a été adopté par l'OIT lors de la 104^{ème} session de la Conférence internationale du Travail de juin 2015.

Le Conseil est consulté sur ce point en application de la Convention n° 144 de l'OIT concernant les consultations tripartites destinées à promouvoir la mise en oeuvre des normes internationales du travail.

Cette question a été confiée à la Commission Organisation internationale du Travail.

Sur rapport cette Commission et dans le cadre d'une procédure écrite, le Conseil a émis le 5 octobre 2015, l'avis unanime suivant.

X X X

AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL

I. SAISINE

Par lettre du 27 août 2015, monsieur P.-P. Maeter, Président du Comité de direction du SPF Emploi, a saisi le Conseil national du Travail d'un projet de soumission au Parlement de la recommandation n° 204 concernant la transition d'une économie informelle vers une économie formelle.

Cet instrument a été adopté par l'OIT lors de la 104^{ème} session de la Conférence internationale du Travail de juin 2015.

Le Conseil est consulté sur ce point en application de la Convention n° 144 de l'OIT concernant les consultations tripartites destinées à promouvoir la mise en œuvre des normes internationales du travail.

II. POSITION DU CONSEIL

Le Conseil tient tout d'abord à rappeler que, dans le cadre de la procédure de double discussion, il a été consulté sur deux rapports devant aboutir à l'adoption d'une recommandation autonome sur la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle. Ces deux rapports ont été transmis d'une part, dans le cadre de la 103^{ème} session (juin 2014) et d'autre part, à l'occasion de la 104^{ème} session (juin 2015) de la Conférence internationale du Travail.

Dans son avis n° 1.880 du 17 décembre 2013 en vue de la 103^{ème} session de la Conférence internationale du Travail de juin 2014, le Conseil s'est dit sensible à la démarche entreprise par l'OIT de prendre en compte les pratiques innovantes que certains pays ont mises en place afin de formaliser progressivement la situation des travailleurs occupés dans des relations de travail qui ne sont ni reconnues ni protégées par un cadre légal et d'en tirer les enseignements utiles afin de créer un cadre large, cohérent et intégré par le biais de l'adoption d'une recommandation.

Dans son avis n° 1.914 du 5 novembre 2014 en vue de la 104^{ème} session de juin 2015, le Conseil a salué le travail réalisé par le BIT et a estimé de façon unanime que, sans préjudice de certaines remarques spécifiques, le texte de recommandation proposé offrait une base satisfaisante pour la deuxième discussion sur ce thème par la Conférence internationale du Travail.

C'est donc à la lumière de ses avis précités qu'il s'est penché sur le projet de soumission au Parlement de la recommandation n° 204 concernant la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle adoptée par la Conférence internationale du Travail lors de sa 104^{ème} session le 12 juin 2015.

Le Conseil tient tout d'abord à réitérer son plein soutien aux principes et mesures contenus dans ladite recommandation et insiste notamment sur l'importance du rôle des partenaires sociaux pour contribuer à assurer la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle.

Il a pris connaissance avec intérêt du projet de déclaration gouvernementale qui comporte un examen de la recommandation en question et qui expose l'attitude que compte prendre le Gouvernement pour sa mise en oeuvre. Il en ressort que le Gouvernement est en mesure de donner effet à la recommandation n° 204 dans la mesure où l'arsenal législatif en vigueur est déjà en conformité avec la teneur de ladite recommandation. A toute fin d'approche intégrée tel que stipulé dans la recommandation, le Conseil suggère une approche cohérente des politiques et donc un lien avec la politique fédérale de coopération au développement qui fait du travail décent une priorité (art. 5 du Chapitre 2 de la Loi du 19 mars 2013). Le Conseil invite le Gouvernement à prendre en compte les éléments pertinents de la recommandation dans ses programmes en matière de coopération au développement.

En conclusion de son examen, le Conseil souscrit à cette analyse contenue dans le projet de soumission au Parlement soumis pour avis.

International Labour Conference Internationale Arbeidsconferentie

recommendation 204

RECOMMENDATION
CONCERNING THE TRANSITION FROM THE INFORMAL
TO THE FORMAL ECONOMY,
ADOPTED BY THE CONFERENCE
AT ITS ONE HUNDRED AND FOURTH SESSION,
GENEVA, 12 JUNE 2015

aanbeveling 204

AANBEVELING INZAKE DE OVERGANG VAN DE INFORMELE ECONOMIE NAAR
DE FORMELE ECONOMIE, GOEDGEKEURD DOOR DE CONFERENTIE TIJDENS
HAAR HONDERD EN VIERDE ZITTING,
GENÈVE, 12 JUNI 2015

AUTHENTIC TEXT
AUTHENTIEKE TEKST

RECOMMENDATION CONCERNING THE TRANSITION FROM THE INFORMAL TO THE FORMAL ECONOMY

The General Conference of the International Labour Organization,
Having been convened at Geneva by the Governing Body of the
International Labour Office, and having met in its 104th Session on 1
June 2015, and

Recognizing that the high incidence of the informal economy in all its
aspects is a major challenge for the rights of workers, including the
fundamental principles and rights at work, and for social protection,
decent working conditions, inclusive development and the rule of law,
and has a negative impact on the development of sustainable
enterprises, public revenues and governments' scope of action,
particularly with regard to economic, social and environmental
policies, the soundness of institutions and fair competition in national
and international markets, and

Acknowledging that most people enter the informal economy not by choice
but as a consequence of a lack of opportunities in the formal economy
and in the absence of other means of livelihood, and

Recalling that decent work deficits – the denial of rights at work, the
absence of sufficient opportunities for quality employment, inadequate
social protection and the absence of social dialogue – are most
pronounced in the informal economy, and

Acknowledging that informality has multiple causes, including governance
and structural issues, and that public policies can speed up the process
of transition to the formal economy, in a context of social dialogue,
and

Recalling the Declaration of Philadelphia, 1944, the Universal Declaration
of Human Rights, 1948, the ILO Declaration on Fundamental
Principles and Rights at Work and its Follow-up, 1998, and the ILO
Declaration on Social Justice for a Fair Globalization, 2008, and

Reaffirming the relevance of the eight ILO fundamental Conventions and
other relevant international labour standards and United Nations
instruments as listed in the Annex, and

Recalling the resolution and Conclusions concerning decent work and the
informal economy adopted by the International Labour Conference at
its 90th Session (2002), and other relevant resolutions and
Conclusions as listed in the Annex, and

Affirming that the transition from the informal to the formal economy is
essential to achieve inclusive development and to realize decent work
for all, and

AANBEVELING INZAKE DE OVERGANG VAN DE INFORMELE NAAR DE FORMELE ECONOMIE

De Algemene Conferentie van de Internationale Arbeidsorganisatie,

Bijeengeroepen te Genève door de Raad van Bestuur van het internationaal Arbeidsbureau en daar vergaderd op 1 juni 2015 in haar honderdenvierde zitting;

Erkende dat, de informele economie in al haar vormen en door haar omvang een aanzienlijke belemmering vormt voor de rechten van de werknemers, met inbegrip van de fundamentele principes en rechten op het werk, de sociale bescherming, de waardige werkomstandigheden, de inclusieve ontwikkeling en de voorrang van het recht, en dat ze een negatieve invloed heeft op de opbloei van de duurzame ondernemingen, de overheidsopbrengsten, het werkdomein van de Overheid, meer bepaald voor wat het economisch, sociaal en ecologisch beleid betreft, alsook op de standvastigheid van de instellingen en het eerlijke concurrentievermogen op de nationale en internationale markten;

Vaststellende dat de meerderheid van de mensen niet vrijwillig in de informele economie stappen maar door gebrek aan kansen in de formele economie en bij gebrek aan voldoende bestaansmiddelen;

Erop wijzende dat de informele economie het grootste tekort aan waardig werk kent, - miskennen van arbeidsrechten, onvoldoende kwaliteitsvol werk, ontoereikende sociale bescherming en gebrek aan sociale dialoog;

Vaststellende dat dat informele karakter talloze oorzaken heeft die onder andere afhangen van bestuurskwesties en structurele aangelegenheden en dat overheidsbeleid het omschakelingsproces naar de formele economie kan versnellen in een context van sociale dialoog ;

Wijzende op de Verklaring van Philadelphia, 1944, de Universele Verklaring voor de Rechten van de Mens, 1948, de Verklaring van de IAO over fundamentele rechten en principes op het werk en de opvolging, 1998, en de verklaring van de IAO over een sociaal rechtssysteem voor een rechtvaardige mondialisering, 2008;

Wijzende op de relevantie van de 8 fundamentele IAO-conventies, en andere internationale arbeidsnormen en instrumenten van de Verenigde Naties opgesomd in de bijlage ;

Wijzende op de resolutie en de conclusies inzake waardig werk en informele economie, goedgekeurd door de Internationale Arbeidsconferentie op haar 90ste zitting (2002) en de andere relevante resoluties en conclusies van de bijlage;

Stellende dat de omschakeling van de informele naar de formele economie essentieel is om tot een inclusieve ontwikkeling en waardig werk voor iedereen te komen;

Recognizing the need for Members to take urgent and appropriate measures to enable the transition of workers and economic units from the informal to the formal economy, while ensuring the preservation and improvement of existing livelihoods during the transition, and

Recognizing that employers' and workers' organizations play an important and active role in facilitating the transition from the informal to the formal economy, and

Having decided upon the adoption of certain proposals with regard to the transition from the informal to the formal economy, which is the fifth item on the agenda of the session, and

Having determined that these proposals shall take the form of a Recommendation;

adopts this twelfth day of June of the year two thousand and fifteen the following Recommendation, which may be cited as the Transition from the Informal to the Formal Economy Recommendation, 2015.

I. Objectives and scope

1. This Recommendation provides guidance to Members to:

- (a) facilitate the transition of workers and economic units from the informal to the formal economy, while respecting workers' fundamental rights and ensuring opportunities for income security, livelihoods and entrepreneurship;
- (b) promote the creation, preservation and sustainability of enterprises and decent jobs in the formal economy and the coherence of macroeconomic, employment, social protection and other social policies; and
- (c) prevent the informalization of formal economy jobs.

2. For the purposes of this Recommendation, the term "informal economy":

- (a) refers to all economic activities by workers and economic units that are – in law or in practice – not covered or insufficiently covered by formal arrangements; and
- (b) does not cover illicit activities, in particular the provision of services or the production, sale, possession or use of goods forbidden by law, including the illicit production and trafficking of drugs, the illicit manufacturing of and trafficking in firearms, trafficking in persons, and money laundering, as defined in the relevant international treaties.

3. For the purposes of this Recommendation, "economic units" in the informal economy include:

- (a) units that employ hired labour;
- (b) units that are owned by individuals working on their own account, either alone or with the help of contributing family workers; and
- (c) cooperatives and social and solidarity economy units.

Erkennende de noodzaak voor de leden om dringend gepaste maatregelen te treffen om de werknemers en de economische eenheden te laten overschakelen van de informele naar de formele economie, daarbij wordt het behoud en de verbetering van hun bestaansmiddelen verzekerd tijdens de omschakeling ;

Erkennende dat de werkgever- en werknemerorganisaties een belangrijke en actieve rol spelen om de omschakeling van de informele naar de formele economie te vergemakkelijken ;

Na besloten te hebben om de verschillende voorstellen inzake de omschakeling van de informele naar de formele economie goed te keuren, een kwestie die als vijfde punt op de dagorde van de vergadering komt ;

Na besloten te hebben dat deze voorstellen de vorm zouden aannemen van een aanbeveling ;

Keurt, de aanbeveling, die hierna Aanbeveling over de omschakeling van de informele naar de formele economie, 2015 zal genoemd worden, goed op 12 juni tweeduizend vijftien.

I. Doelstellingen en toepassingsgebied

1. Deze aanbeveling heeft als doel voor de Leden :

- a) De omschakeling van werknemers en economische eenheden van de informele naar de formele economie te vergemakkelijken en dat door de fundamentele rechten van de werknemers te respecteren en door hen mogelijkheden te bieden voor inkomens- en bestaanszekerheid en ondernemerschap;
- b) De oprichting van ondernemingen en waardige jobs promoten, alsook hun behoud en voortbestaan in de formele economie, en de samenhang bevorderen tussen het macroeconomisch beleid, werkgelegenheids- en sociaal beschermingsbeleid en andere sociale beleidsdoelstellingen;
- c) Informalisering van jobs uit de formele economie voorkomen.

2. Voor het doel van deze aanbeveling, wijst de term “informele economie”:

- a) Op alle economische activiteiten van de werknemers en economische eenheden die -juridisch of praktisch- niet of onvoldoende beschermd zijn door de formele bepalingen;
- b) Niet op illegale activiteiten, meer bepaald de levering of productie van diensten, verkoop, bezit of verbruik van bij wet verboden goederen, met inbegrip van de productie en de illegale handel in verdovende middelen, de vervaardiging en het illegaal verkeer van vuurwapens, mensenhandel, geldwitwassen, zoals gedefinieerd staat in de relevante internationale conventies.

3. Met het oog op deze aanbeveling, bevatten de economische eenheden van de informele economie :

- a) de eenheden die werkkrachten te werk stellen;
- b) De eenheden van particulieren die voor zichzelf werken, ofwel alleen, ofwel met de steun van niet betaalde familieleden
- c) De coöperatieven en eenheden van sociale en solidaire economie.

4. This Recommendation applies to all workers and economic units – including enterprises, entrepreneurs and households – in the informal economy, in particular:
- (a) those in the informal economy who own and operate economic units, including:
 - (i) own-account workers;
 - (ii) employers; and
 - (iii) members of cooperatives and of social and solidarity economy units;
 - (b) contributing family workers, irrespective of whether they work in economic units in the formal or informal economy;
 - (c) employees holding informal jobs in or for formal enterprises, or in or for economic units in the informal economy, including but not limited to those in subcontracting and in supply chains, or as paid domestic workers employed by households; and
 - (d) workers in unrecognized or unregulated employment relationships.

5. Informal work may be found across all sectors of the economy, in both public and private spaces.

6. In giving effect to the provisions of Paragraphs 2 to 5 above, and given the diversity of the informal economy across member States, the competent authority should identify the nature and extent of the informal economy as described in this Recommendation, and its relationship to the formal economy. In so doing, the competent authority should make use of tripartite mechanisms with the full participation of the most representative employers' and workers' organizations, which should include in their rank, according to national practice, representatives of membership-based representative organizations of workers and economic units in the informal economy.

II. Guiding principles

7. In designing coherent and integrated strategies to facilitate the transition to the formal economy, Members should take into account the following:

- (a) the diversity of characteristics, circumstances and needs of workers and economic units in the informal economy, and the necessity to address such diversity with tailored approaches;
- (b) the specific national circumstances, legislation, policies, practices and priorities for the transition to the formal economy;
- (c) the fact that different and multiple strategies can be applied to facilitate the transition to the formal economy;
- (d) the need for coherence and coordination across a broad range of policy areas in facilitating the transition to the formal economy;

4. Deze aanbeveling is van toepassing op alle werknemers en alle economische eenheden uit de informele economie, met inbegrip van de bedrijven, ondernemers en de gezinnen, in het bijzonder :

- a) Op mensen die actief zijn in de informele economie die economische eenheden bezitten en besturen, met inbegrip van :
 - i) Werknemers die zelfstandig zijn;
 - ii) werkgevers;
 - iii) leden van de coöperatieven en eenheden van sociale en solidaire economie;
- b) Op niet betaalde werknemers met familieverband, of ze nu werken in economische eenheden van de formele of de informele economie ;
- c) Op werknemers met informele jobs binnen formele ondernemingen of economische eenheden van de informele economie, of mensen die voor eigen rekening werken, meer bepaald bij onderaanneming of aanleveringsketens, of als betaald huispersoneel in dienst van gezinnen ;
- d) Op werknemers waarvan de arbeidsrelatie niet herkend of gereglementeerd is.

5. Informeel werk kan in alle economische sectoren worden uitgeoefend, zowel op publieke als op private plekken.

6. Door gevolg te geven aan de bepalingen uit paragrafen 2-5 hieronder en gelet op de verschillende vormen die de informele economie in de lidstaten kan aanemen, zou de bevoegde overheid de aard en de omvang van de informele economie moeten bepalen zoals beschreven in deze aanbeveling, alsook de verhouding met de formele economie. Daartoe zou de bevoegde overheid toegang moeten hebben tot driepartijenmechanismen waaraan de meest representatieve werknemers- en werkgeverorganisaties kunnen deelnemen, die in hun rangen, overeenkomstig de nationale praktijk, de vertegenwoordigers van representatieve organisaties moeten kiezen waarvan de leden werknemers en economische eenheden van de informele economie zijn.

II. leidende principes

7. Wanneer de leden coherente en geïntegreerde structuren bedenken om de overgang naar de formele economie te vergemakkelijken, zouden ze met de volgende elementen rekening moeten houden :

- a) De verscheidenheid van kenmerken, situaties en noden van werknemers en economische eenheden van de informele economie en de noodzaak om er met specifieke benaderingen op te antwoorden ;
- b) Het specifieke karakter van situaties, wetten, beleidsmaatregelen, praktijken en nationale prioriteiten bij de omschakeling naar de formele economie ;
- c) Het feit dat talrijke en diverse strategieën kunnen toegepast worden om de omschakeling naar de formele economie te vergemakkelijken ;
- d) de noodzaak om coherentie en coördinatie te brengen binnen een brede waaier van beleidsmaatregelen met als doel de omschakeling naar de formele economie te vergemakkelijken;

- (e) the effective promotion and protection of the human rights of all those operating in the informal economy;
- (f) the fulfilment of decent work for all through respect for the fundamental principles and rights at work, in law and practice;
- (g) the up-to-date international labour standards that provide guidance in specific policy areas (see Annex);
- (h) the promotion of gender equality and non-discrimination;
- (i) the need to pay special attention to those who are especially vulnerable to the most serious decent work deficits in the informal economy, including but not limited to women, young people, migrants, older people, indigenous and tribal peoples, persons living with HIV or affected by HIV or AIDS, persons with disabilities, domestic workers and subsistence farmers;
- (j) the preservation and expansion, during the transition to the formal economy, of the entrepreneurial potential, creativity, dynamism, skills and innovative capacities of workers and economic units in the informal economy;
- (k) the need for a balanced approach combining incentives with compliance measures; and
- (l) the need to prevent and sanction deliberate avoidance of, or exit from, the formal economy for the purpose of evading taxation and the application of social and labour laws and regulations.

III. Legal and policy frameworks

8. Members should undertake a proper assessment and diagnostics of factors, characteristics, causes and circumstances of informality in the national context to inform the design and implementation of laws and regulations, policies and other measures aiming to facilitate the transition to the formal economy.

9. Members should adopt, review and enforce national laws and regulations or other measures to ensure appropriate coverage and protection of all categories of workers and economic units.

10. Members should ensure that an integrated policy framework to facilitate the transition to the formal economy is included in national development strategies or plans as well as in poverty reduction strategies and budgets, taking into account, where appropriate, the role of different levels of government.

11. This integrated policy framework should address:

- (a) the promotion of strategies for sustainable development, poverty eradication and inclusive growth, and the generation of decent jobs in the formal economy;
- (b) the establishment of an appropriate legislative and regulatory framework;

- e) de effectieve bevordering en bescherming van de mensenrechten van alle werknemers die in de informele economie actief zijn ;
- f) de invoering van waardig werk voor iedereen door het naleven van fundamentele principes en rechten op het werk in de wetgeving en in de praktijk ;
- g) de meest recente internationale arbeidsnormen die richtlijnen geven in specifieke actiedomeinen (zie bijlage) ;
- h) de bevordering van gelijkheid tussen mannen en vrouwen en niet-discriminatie ;
- i) de noodzaak om specifieke aandacht te besteden aan mensen die te maken hebben met gebrek aan waardig werk in de informele economie, meer bepaald vrouwen, jongeren, migranten, oudere mensen, inheemse volkeren of stammen, mensen met HIV of getroffen door HIV of aids, mensen met een beperking, huispersoneel of mensen die leven van de teelt van voedingsgewassen ;
- j) het behoud en de ontwikkeling, tijdens de omschakeling naar de formele economie, van ondernemingspotentieel, creativiteit, dynamisme, vaardigheden en innovatietalent van werknemers en economische eenheden van de informele economie ;
- k) de noodzaak aan een evenwichtige aanpak waarbij stimulerende en bijsturende maatregelen worden gecombineerd ;
- l) De noodzaak om het ontwijken van de formele economie alsook de moedwillige uitstap hieruit met als doel belastingen en de sociale en arbeidswetgeving te ontduiken, te voorkomen en te bestraffen.

III. juridisch en politiek kader

8. De leden zouden gewettigd moeten overgaan tot een evaluatie en een diagnose van factoren, kenmerken, oorzaken en omstandigheden van informaliteit in de nationale context om een wetgeving, beleidsmaatregelen en andere maatregelen te bedenken en toe te passen die de overgang naar de formele economie kunnen vergemakkelijken.

9. De leden zouden een nationale wetgeving of andere maatregelen moeten goedkeuren en de wetgeving en de genomen maatregelen toepassen zodat alle categorieën van werknemers en economische eenheden op gepaste wijze beschermd zijn.

10. De leden moeten zich ervan vergewissen dat een geïntegreerd beleidskader opgenomen is in de nationale ontwikkelingsplannen of –strategieën alsook in nationale plannen voor de strijd tegen armoede en in de budgetten, om de overgang naar de formele economie te vergemakkelijken, indien nodig rekening houdend met de rol van de verschillende regeringsniveaus.

11. Dat geïntegreerd politiek kader moet gaan over :

- a) de bevordering van strategieën voor duurzame ontwikkeling, uitroeiing van de armoede en inclusieve groei en de creatie van waardig werk in de formele economie ;
- b) het creëren van een gepast wetgevend en reglementair kader ;

- (c) the promotion of a conducive business and investment environment;
- (d) respect for and promotion and realization of the fundamental principles and rights at work;
- (e) the organization and representation of employers and workers to promote social dialogue;
- (f) the promotion of equality and the elimination of all forms of discrimination and violence, including gender-based violence, at the workplace;
- (g) the promotion of entrepreneurship, micro, small and medium-sized enterprises, and other forms of business models and economic units, such as cooperatives and other social and solidarity economy units;
- (h) access to education, lifelong learning and skills development;
- (i) access to financial services, including through a regulatory framework promoting an inclusive financial sector;
- (j) access to business services;
- (k) access to markets;
- (l) access to infrastructure and technology;
- (m) the promotion of sectoral policies;
- (n) the establishment of social protection floors, where they do not exist, and the extension of social security coverage;
- (o) the promotion of local development strategies, both rural and urban, including regulated access for use of public space and regulated access to public natural resources for subsistence livelihoods;
- (p) effective occupational safety and health policies;
- (q) efficient and effective labour inspections;
- (r) income security, including appropriately designed minimum wage policies;
- (s) effective access to justice; and
- (t) international cooperation mechanisms.

12. When formulating and implementing an integrated policy framework, Members should ensure coordination across different levels of government and cooperation between the relevant bodies and authorities, such as tax authorities, social security institutions, labour inspectorates, customs authorities, migration bodies and employment services, among others, depending on national circumstances.

13. Members should recognize the importance of safeguarding the opportunities of workers and economic units for income security in the transition to the formal economy by providing the means for such workers or economic units to obtain recognition of their existing property as well as by providing the means to formalize property rights and access to land.

- c) het bevorderen van een gunstig klimaat voor ondernemingen en investeringen ;
- d) het naleven, bevorderen en verwezelijken van fundamentele principes en rechten op het werk ;
- e) de organisatie en vertegenwoordiging van werkgevers en werknemers om de sociale dialoog te promoten ;
- f) gelijkheid bevorderen en alle vormen van discriminatie en geweld uit de wereld bannen, ook seksisme op de werkplek
- g) het bevorderen van het ondernemerschap, micro-ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen, alsook andere vormen van ondernemingen en economische eenheden, zoals coöperatieven en andere eenheden van de sociale en solidaire economie ;
- h) de toegang tot onderwijs en levenslang leren alsook competentieontwikkeling ;
- i) de toegang tot financiële diensten, ook door middel van een regelgevend kader ter bevordering van een inclusieve financiële sector ;
- j) toegang tot diensten voor ondernemingen,
- k) toegang tot markten
- l) toegang tot infrastructuur en technologie ;
- m) bevordering van sectorbeleid ;
- n) het oprichten, indien ze niet bestaan, van systemen van sociale bescherming en de uitbreiding van de bescherming door de sociale zekerheid ;
- o) de bevordering van strategieën voor lokale ontwikkeling in landelijk en stedelijk gebied, meer bepaald de wettelijke toegang tot openbare ruimtes om deze te benutten en de wettelijke toegang tot openbare natuurlijke hulpmiddelen als middel van bestaanszekerheid ;
- p) daadkrachtige veiligheids- en gezondheidsbeleidsdoelstellingen ;
- q) efficiënte en daadwerkelijke arbeidsinspecties,
- r) inkomenszekerheid, met inbegrip van gepaste minimumloonmaatregelen ;
- s) daadwerkelijke toegang tot justitie ;
- t) systemen van internationale samenwerking

12. Wanneer de Leden een geïntegreerd politiek kader formuleren en toepassen, moeten ze zorgen voor de coördinatie tussen de verschillende bestuursniveaus en de samenwerking tussen bevoegde organen en autoriteiten, meer bepaald fiscale overheden, instellingen van sociale zekerheid, arbeidsinspectiediensten, douane-autoriteiten, instellingen bevoegd voor migratie-aangelegenheden en werkgelegenheidsdiensten, rekening houdend met nationale gegevens.

13. De leden zouden het belang moeten herkennen om mogelijkheden te vrijwaren om het inkomen van werknemers alsook economische eenheden bij de overgang naar de formele economie veilig te stellen, door deze werknemers of economische eenheden middelen te bieden om zelf hun bestaand bezit te laten herkennen alsook middelen om eigendomsrechten en toegang tot landgoed te formaliseren.

IV. Employment policies

14. In pursuing the objective of quality job creation in the formal economy, Members should formulate and implement a national employment policy in line with the Employment Policy Convention, 1964 (No. 122), and make full, decent, productive and freely chosen employment a central goal in their national development and growth strategy or plan.

15. Members should promote the implementation of a comprehensive employment policy framework, based on tripartite consultations, that may include the following elements:

- (a) pro-employment macroeconomic policies that support aggregate demand, productive investment and structural transformation, promote sustainable enterprises, support business confidence, and address inequalities;
- (b) trade, industrial, tax, sectoral and infrastructure policies that promote employment, enhance productivity and facilitate structural transformation processes;
- (c) enterprise policies that promote sustainable enterprises and, in particular, the conditions for a conducive environment, taking into account the resolution and Conclusions concerning the promotion of sustainable enterprises adopted by the International Labour Conference at its 96th Session (2007), including support to micro, small and medium-sized enterprises and entrepreneurship, and well-designed, transparent and well-communicated regulations to facilitate formalization and fair competition;
- (d) labour market policies and institutions to help low-income households to escape poverty and access freely chosen employment, such as appropriately designed wage policies including minimum wages, social protection schemes including cash transfers, public employment programmes and guarantees, and enhanced outreach and delivery of employment services to those in the informal economy;
- (e) labour migration policies that take into account labour market needs and promote decent work and the rights of migrant workers;
- (f) education and skills development policies that support lifelong learning, respond to the evolving needs of the labour market and to new technologies, and recognize prior learning such as through informal apprenticeship systems, thereby broadening options for formal employment;
- (g) comprehensive activation measures to facilitate the school-to-work transition of young people, in particular those who are disadvantaged, such as youth guarantee schemes to provide access to training and continuing productive employment;

IV. Werkgelegenheidsbeleid

14. Wanneer de Leden het doel nastreven om kwaliteitsvolle jobs te creëren in de formele economie, dan moeten ze een nationaal werkgelegenheidsbeleid uitwerken en toepassen conform de overeenkomst (n°122) over het werkgelegenheidsbeleid, 1964, en de volledige, waardige, productieve en vrij gekozen tewerkstelling promoten, een centrale doelstelling van hun nationale ontwikkelings- en groeistrategieën of -plannen.

15. De Leden zouden de toepassing van een globaal kader rond werkgelegenheidsbeleid moeten promoten, op basis van een driepartijenoverleg, dat kader zou de volgende elementen kunnen bevatten:

- a) macro-economisch beleid dat werkgelegenheid bevordert en de algemene vraag, de productieve investeringen en de structurele hervormingen ondersteunt, dat duurzame ondernemingen promoot, vertrouwen van ondernemingen vergroot en ongelijkheden uit de weg gaat ;
- b) Commercieel, industrieel, fiscaal, sectoraal beleid en beleidsmaatregelen inzake eigen infrastructuur om werkgelegenheid te bevorderen, de productiviteit te versterken en het proces van structurele hervormingen te vergemakkelijken ;
- c) ondernemingsbeleid waarbij duurzame ondernemingen een duwtje in de rug krijgen en in het bijzonder gunstige omstandigheden krijgen, gelet op de resolutie en de conclusies over de bevordering van duurzame ondernemingen, goedgekeurd door de Internationale Arbeidsconferentie op haar 96ste zitting (2007), alsook de steun aan micro-ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen, het ondernemerschap, alsook wel doordachte, transparante en goed verspreide regelgevingen om de formalisering en de eerlijke concurrentie te vergemakkelijken ;
- d) beleidsmaatregelen en instellingen van de arbeidsmarkt die mensen met een laag inkomen helpen om uit de armoede te komen en hen helpen om toegang te verkrijgen tot vrij gekozen werk, bijvoorbeeld wel doordacht loonbeleid en beleidsmaatregelen rond minimumlonen, programma's voor sociale bescherming, alsook uitkeringen, overheidsprogramma's rond werkgelegenheid en werkgaranties, en diensten voor werkgelegenheid die zich beter en meer toespitsen op mensen actief in de informele economie ;
- e) beleidsmaatregelen rond economische migratie die rekening houden met de noden van de arbeidsmarkt en die waardig werk en de rechten van migrerende werknemers promoten ;
- f) beleidsmaatregelen rond opleiding en competentieontwikkeling die onderwijs en levenslang leren aanmoedigen, die beantwoorden aan de evolutie van de noden op de arbeidsmarkt en de nieuwe technologieën en die de vaardigheden erkennen die verworven werden in het kader van informeel leren, waardoor de opleidingsmogelijkheden voor formeel werk groter worden ;
- g) globale activeringsmaatregelen om de overstap van de schoolbanken naar het beroepsleven gemakkelijker te maken voor jongeren, in het bijzonder voor kansarme jongeren, deze maatregelen kunnen garantieprogramma's voor jongeren zijn om toegang te hebben tot opleiding en continu productief werk ;

- (h) measures to promote the transition from unemployment or inactivity to work, in particular for long-term unemployed persons, women and other disadvantaged groups; and
- (i) relevant, accessible and up-to-date labour market information systems.

V. Rights and social protection

16. Members should take measures to achieve decent work and to respect, promote and realize the fundamental principles and rights at work for those in the informal economy, namely:

- (a) freedom of association and the effective recognition of the right to collective bargaining;
- (b) the elimination of all forms of forced or compulsory labour;
- (c) the effective abolition of child labour; and
- (d) the elimination of discrimination in respect of employment and occupation.

17. Members should:

- (a) take immediate measures to address the unsafe and unhealthy working conditions that often characterize work in the informal economy; and
- (b) promote and extend occupational safety and health protection to employers and workers in the informal economy.

18. Through the transition to the formal economy, Members should progressively extend, in law and practice, to all workers in the informal economy, social security, maternity protection, decent working conditions and a minimum wage that takes into account the needs of workers and considers relevant factors, including but not limited to the cost of living and the general level of wages in their country.

19. In building and maintaining national social protection floors within their social security system and facilitating the transition to the formal economy, Members should pay particular attention to the needs and circumstances of those in the informal economy and their families.

20. Through the transition to the formal economy, Members should progressively extend the coverage of social insurance to those in the informal economy and, if necessary, adapt administrative procedures, benefits and contributions, taking into account their contributory capacity.

21. Members should encourage the provision of and access to affordable quality childcare and other care services in order to promote gender equality in entrepreneurship and employment opportunities and to enable the transition to the formal economy.

- h) maatregelen die als doel hebben de omschakeling van werkloosheid of inactiviteit naar een job te vergemakkelijken, in het bijzonder voor langdurig werklozen, vrouwen en andere kwetsbare groepen ;
- i) relevante informatiesystemen over de arbeidsmarkt, toegankelijk en geüpdated.

V. Rechten en sociale bescherming

16. De leden zouden maatregelen moeten treffen om tot waardig werk te komen en om de fundamentele principes en rechten op het werk te bevorderen en te verwezenlijken voor mensen die actief zijn in de informele economie ,

- a) verenigingsvrijheid en de effectieve erkenning van het recht op collectieve onderhandelingen ;
- b) het verbannen van elke vorm van dwang- of verplichte arbeid ;
- c) de effectieve afschaffing van kinderarbeid ;
- d) het verbannen van discriminatie in arbeid en beroep ;

17. de leden zouden:

- a) onmiddellijke maatregelen moeten treffen om een einde te stellen aan gevaarlijke en ongezonde arbeidsomstandigheden die vaak kenmerkend zijn voor de informele economie ;
- b) de bescherming van veiligheid en gezondheid op het werk promoten en uitbreiden naar werkgevers en werknemers van de informele economie.

18. In het kader van de omschakeling naar de formele economie, zouden de Leden geleidelijk aan de sociale zekerheid, de moederschapsbescherming, de waardige werkomstandigheden en een minimumloon dat rekening houdt met de behoeften van de werknemers en de levensduurte en het algemeen loonniveau in het land in acht neemt, moeten uitbreiden in de wet en in de praktijk naar alle werknemers van de informele economie.

19. Wanneer de Leden nationaal de basis leggen en behouden voor sociale bescherming binnen hun systeem van sociale bescherming en de overgang naar de formele economie begunstigen, moeten ze bijzondere aandacht besteden aan de noden en de situatie van mensen die actief zijn in de informele economie en hun familie.

20. In het kader van de omschakeling naar de formele economie, zouden de Leden geleidelijk aan de bescherming door de sociale verzekering moeten uitbreiden naar mensen actief in de informele economie en indien nodig administratieve procedures, prestaties en bijdragen aanpassen rekening houdend met wat iedereen kan bijdragen.

21. De leden zouden diensten voor kinderopvang en bijstand moeten aanmoedigen en zorgen dat ze financieel haalbaar en toegankelijk zijn, om de gelijkheid tussen mannen en vrouwen op vlak van ondernemersschap te bevorderen alsook de werkgelegenheidsmogelijkheden en de overstap naar de formele economie mogelijk maken.

VI. Incentives, compliance and enforcement

22. Members should take appropriate measures, including through a combination of preventive measures, law enforcement and effective sanctions, to address tax evasion and avoidance of social contributions, labour laws and regulations. Any incentives should be linked to facilitating the effective and timely transition from the informal to the formal economy.

23. Members should reduce, where appropriate, the barriers to the transition to the formal economy and take measures to promote anti-corruption efforts and good governance.

24. Members should provide incentives for, and promote the advantages of, effective transition to the formal economy, including improved access to business services, finance, infrastructure, markets, technology, education and skills programmes, and property rights.

25. With respect to the formalization of micro and small economic units, Members should:

- (a) undertake business entry reforms by reducing registration costs and the length of the procedure, and by improving access to services, for example, through information and communication technologies;
- (b) reduce compliance costs by introducing simplified tax and contributions assessment and payment regimes;
- (c) promote access to public procurement, consistent with national legislation, including labour legislation, through measures such as adapting procurement procedures and volumes, providing training and advice on participating in public tenders, and reserving quotas for these economic units;
- (d) improve access to inclusive financial services, such as credit and equity, payment and insurance services, savings, and guarantee schemes, tailored to the size and needs of these economic units;
- (e) improve access to entrepreneurship training, skills development and tailored business development services; and
- (f) improve access to social security coverage.

26. Members should put in place appropriate mechanisms or review existing mechanisms with a view to ensuring compliance with national laws and regulations, including but not limited to ensuring recognition and enforcement of employment relationships, so as to facilitate the transition to the formal economy.

27. Members should have an adequate and appropriate system of inspection, extend coverage of labour inspection to all workplaces in the informal economy in order to protect workers, and provide guidance for enforcement bodies, including on how to address working conditions in the informal economy.

VI. Stimulerende maatregelen, conformiteit en toepassing

22. De leden zouden gepaste maatregelen moeten nemen, door meer bepaald preventieve maatregelen te combineren met de toepassing van de wet en effectieve sancties, om de strijd aan te binden tegen belastingontduiking, niet-betalen van sociale bijdragen, ontwijken van sociale en arbeidswetgeving en andere wetten. Al deze stimuli moeten de effectieve omschakeling naar de formele economie te gepasten tijde mogelijk maken.

23. De Leden zouden, indien nodig, obstakels die de overschakeling naar de formele economie in de weg staan, moeten verminderen en maatregelen treffen om het goed bestuur en de strijd tegen corruptie te bevorderen.

24. De Leden zouden stimuli moeten aanbieden en de voordelen van een daadwerkelijke overstap naar de formele economie moeten promoten, met inbegrip van de verbeterde toegang tot diensten voor ondernemingen, de financiering, infrastructuur, de markten, technologieën, opleidings- en vaardigheidsprogramma's, alsook tot de eigendomsrechten.

25. Wat de formalisering van micro en kleine economische eenheden betreft, zouden de leden :

- a) hervormingen moeten doorvoeren voor de oprichting van ondernemingen door de registratiekosten en de lange procedureuur te beperken en door de toegang tot diensten te verbeteren, bijvoorbeeld door middel van informatie- en communicatietechnologie ;
- b) de kosten voor het in overeenstemming brengen verlagen door vereenvoudigde berekenings- en betaalmethodes voor belastingen en bijdragen in te voeren ;
- c) de toegang tot overheidsopdrachten vergemakkelijken, overeenkomstig de nationale wetgeving, met inbegrip van de arbeidswetgeving, bijvoorbeeld door de procedures en het volume van de opdrachten aan te passen, door opleidingen en advies te verstrekken over de deename aan offerteaanvragen voor overheidsopdrachten en door quota's te behouden voor deze economische eenheden ;
- d) de toegang tot inclusieve financiële diensten verbeteren, zoals krediet en aandelen, betalings- en verzekeringsdiensten, sparen en waarborgmechanismen, aangepast aan de omvang en de behoeften van deze economische eenheden ;
- e) de toegang tot opleiding voor ondernemerschap, competentie-ontwikkeling en bijstandsdiensten voor bedrijven voor aangepast werk verbeteren ;
- f) de toegang tot sociale zekerheid verbeteren.

26. De Leden zouden aangepaste systemen moeten invoeren of bestaande systemen moeten herzien om ervoor te zorgen dat de nationale wetgeving wordt toegepast en dat de arbeidsrelaties erkend en nageleefd worden om de overgang naar de formele economie te vergemakkelijken.

27. De Leden zouden over een geschikt en aangepast inspectiesysteem moeten beschikken, de bescherming door de arbeidsinspectie uitbreiden naar alle werkplekken van de informele economie om de werknemers te beschermen en richtlijnen aan te reiken aan de organen bevoegd voor de toepassing van wetten, alsook de manier verduidelijken waarop met de arbeidsvoorwaarden in de informele economie wordt omgegaan.

28. Members should take measures to ensure the effective provision of information, assistance in complying with the relevant laws and regulations, and capacity building for relevant actors.

29. Members should put in place efficient and accessible complaint and appeal procedures.

30. Members should provide for preventive and appropriate corrective measures to facilitate the transition to the formal economy, and ensure that the administrative, civil or penal sanctions provided for by national laws for non-compliance are adequate and strictly enforced.

VII. Freedom of association, social dialogue and role of employers' and workers' organizations

31. Members should ensure that those in the informal economy enjoy freedom of association and the right to collective bargaining, including the right to establish and, subject to the rules of the organization concerned, to join organizations, federations and confederations of their own choosing.

32. Members should create an enabling environment for employers and workers to exercise their right to organize and to bargain collectively and to participate in social dialogue in the transition to the formal economy.

33. Employers' and workers' organizations should, where appropriate, extend membership and services to workers and economic units in the informal economy.

34. In designing, implementing and evaluating policies and programmes of relevance to the informal economy, including its formalization, Members should consult with and promote active participation of the most representative employers' and workers' organizations, which should include in their rank, according to national practice, representatives of membership-based representative organizations of workers and economic units in the informal economy.

35. Members and employers' and workers' organizations may seek the assistance of the International Labour Office to strengthen the capacity of the representative employers' and workers' organizations and, where they exist, representative organizations of those in the informal economy, to assist workers and economic units in the informal economy, with a view to facilitating the transition to the formal economy.

VIII. Data collection and monitoring

36. Members should, in consultation with employers' and workers' organizations, on a regular basis:

- (a) where possible and as appropriate, collect, analyse and disseminate statistics disaggregated by sex, age, workplace, and other specific

28. De Leden zouden maatregelen moeten treffen om de informatie effectief ter beschikking te stellen, bijstand te leveren om zich in regel te stellen met de toepasselijke wetgeving en de vaardigheden van de betrokken actoren te versterken.

29. De Leden zouden doeltreffende en toegankelijke klachten- en beroepsprocedures moeten inleiden.

30. De Leden zouden preventieve en bijsturende maatregelen moeten voorzien om de overgang naar de formele economie te vergemakkelijken en erop toe te zien dat de administratieve, burgerrechtelijke of strafrechtelijke sancties die de nationale wetgeving bij niet-naleving bepaalt, gepast zijn en strict worden toegepast.

VII. Vrijheid van vereniging, sociale dialoog en rol van de werkgevers- en werknemersorganisaties

31. De Leden moeten zich ervan vergewissen dat de mensen actief in de informele economie genieten van de vrijheid van vereniging en het recht op collectieve onderhandelingen, met inbegrip van het recht om organisaties, federaties en confederaties naar keuze op te richten en zich daarbij aan te sluiten, onder voorbehoud van de statuten van de betrokken organisatie.

32. De Leden zouden een kader moeten scheppen dat gunstig is voor de werkgevers en werknemers om hun recht op organisatie en collectief overleg uit te oefenen, alsook hun deelname aan de sociale dialoog bij de omschakeling naar de formele economie.

33. De werkgevers- en werknemersorganisaties zouden, indien nodig, de mogelijkheid moeten uitbreiden naar de werknemers en de economische eenheden van de informele economie om zich bij hen aan te sluiten en toegang te hebben tot hun diensten.

34. Wanneer de leden beleidsmaatregelen en programma's over de informele economie uitwerken, toepassen en evalueren, en in het bijzonder bij de formalisering, zouden ze de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties moeten raadplegen en de actieve deelname van deze organisaties moeten aanprijzen die in hun rangen, conform de nationale praktijken, de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties moeten aanduiden waarvan de leden werknemers en economische eenheden van de informele economie zijn.

35. De Leden en de werkgever- en werknemersorganisaties kunnen de hulp inroepen van het Internationaal Arbeidsbureau om de slagkracht van de representatieve werkgever- en werknemersorganisaties te versterken en wanneer ze bestaan, van de representatieve organisaties van mensen die actief zijn in de informele economie, om de werknemers en de economische eenheden van de informele economie bij te staan om de overgang naar de formele economie te vergemakkelijken.

VIII. inzameling van gegevens en opvolging

36. De leden zouden in overleg met de werkgever- en werknemersorganisaties regelmatig:

socio-economic characteristics on the size and composition of the informal economy, including the number of informal economic units, the number of workers employed and their sectors; and

(b) monitor and evaluate the progress towards formalization.

37. In developing or revising the concepts, definitions and methodology used in the production of data, statistics and indicators on the informal economy, Members should take into consideration relevant guidance provided by the International Labour Organization, in particular and as appropriate, the guidelines concerning a statistical definition of informal employment adopted by the 17th International Conference of Labour Statisticians in 2003 and their subsequent updates.

IX. Implementation

38. Members should give effect to the provisions of this Recommendation, in consultation with the most representative employers' and workers' organizations, which should include in their rank, according to national practice, representatives of membership-based representative organizations of workers and economic units in the informal economy, by one or a combination of the following means, as appropriate:

- (a) national laws and regulations;
- (b) collective agreements;
- (c) policies and programmes;
- (d) effective coordination among government bodies and other stakeholders;
- (e) institutional capacity building and resource mobilization; and
- (f) other measures consistent with national law and practice.

39. Members should review on a regular basis, as appropriate, the effectiveness of policies and measures to facilitate the transition to the formal economy, in consultation with the most representative employers' and workers' organizations, which should include in their rank, according to national practice, representatives of membership-based representative organizations of workers and economic units in the informal economy.

40. In establishing, developing, implementing and periodically reviewing the measures taken to facilitate the transition to the formal economy, Members should take into account the guidance provided by the instruments of the International Labour Organization and the United Nations relevant to the informal economy listed in the Annex.

41. Nothing in this Recommendation should be construed as reducing the protections afforded to those in the informal economy by other instruments of the International Labour Organization.

- a) Elke keer als het mogelijk en nodig is, statistieken moeten verzamelen, analyseren en verspreiden opgesplitst per geslacht, leeftijd, plaats van tewerkstelling en andere socio-economische criteria over omvang en samenstelling van de informele economie, zoals het aantal informele economische eenheden, de werknemers die daar te werk gesteld zijn en de sectoren waarin ze actief zijn;
- b) De vooruitgang geboekt op vlak van formalisering moeten opvolgen en evalueren.

37. Wanneer de Leden concepten, definities en de toegepaste methodologie om gegevens, statistieken en indicatoren over de informele economie formuleren of herzien, moeten ze rekening houden met relevante richtlijnen van de Internationale Arbeidsorganisatie, in het bijzonder en indien van toepassing met de richtlijnen over een statistische definitie van informeel werk, goedgekeurd door de 17^{de} Internationale conferentie van arbeidsstatistici in 2003 en hun latere updates.

IX. Toepassing

38. De Leden moeten de bepalingen van deze aanbevelingen uitvoeren, in overleg met de meest representatieve werkgever- en werknemersorganisaties die conform de nationale gebruiken moeten bestaan uit vertegenwoordigers van representatieve organisaties waarvan de leden werknemers en economische eenheden zijn van de informele economie en dat volgens een of meerdere van de volgende middelen, indien van toepassing:

- a) de nationale wetgeving;
- b) de collectieve arbeidsovereenkomsten;
- c) beleidsmaatregelen en programma's;
- d) de effectieve coördinatie tussen de regeringsorganen en andere vragende partijen;
- e) versterking van institutionele vaardigheden en inzet van middelen;
- f) andere maatregelen conform de wetgeving en nationale praktijken.

39. De leden moeten, indien van toepassing, overgaan tot een regelmatig onderzoek van de doeltreffendheid van de beleidsdoelstellingen en maatregelen om de overgang naar de formele economie te vergemakkelijken, en dat in overleg met de meest representatieve werkgever- en werknemersorganisaties die volgens de nationale gebruiken moeten bestaan uit representatieve organisaties waarvan de leden werknemers of economische eenheden van de informele economie zijn.

40. Wanneer de Leden maatregelen genomen om de overgang naar de formele economie te begunstigen, definiëren, uitwerken, toepassen en opnieuw regelmatig onderzoeken, moeten ze rekening houden met de richtlijnen van de instrumenten van de Internationale Arbeidsorganisatie en van de Verenigde Naties inzake de informele economie opgesomd in de bijlage.

41. Geen enkele bepaling van deze aanbeveling mag beschouwd worden als inbeperking van de bescherming die andere instrumenten van de Internationale Arbeidsorganisatie aan mensen actief in de informele economie verlenen.

42. The Annex may be revised by the Governing Body of the International Labour Office. Any revised Annex so established, once approved by the Governing Body, shall replace the preceding annex and shall be communicated to the Members of the International Labour Organization.

42. De bijlage kan herzien worden door de Raad van Bestuur van het Internationaal Arbeidsbureau. Elke bijlage die herzien is, zal zodra ze wordt goedgekeurd door de Raad van Bestuur de vorige bijlage vervangen en zal meegedeeld worden aan de leden van de Internationale Arbeidsorganisatie.

Annex

Instruments of the International Labour Organization and the United Nations relevant to facilitating the transition from the informal to the formal economy

Instruments of the International Labour Organization

Fundamental Conventions

- Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), and Protocol of 2014 to the Forced Labour Convention, 1930
- Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)
- Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98)
- Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100)
- Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105)
- Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111)
- Minimum Age Convention, 1973 (No. 138)
- Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182)

Governance Conventions

- Labour Inspection Convention, 1947 (No. 81)
- Employment Policy Convention, 1964 (No. 122)
- Labour Inspection (Agriculture) Convention, 1969 (No. 129)
- Tripartite Consultation (International Labour Standards) Convention, 1976 (No. 144)

Other instruments

Freedom of association, collective bargaining and industrial relations

- Rural Workers' Organisations Convention, 1975 (No. 141)
- Collective Bargaining Convention, 1981 (No. 154)

Equality of opportunity and treatment

- Workers with Family Responsibilities Convention, 1981 (No. 156)

Employment policy and promotion

- Employment Policy Recommendation, 1964 (No. 122)
- Vocational Rehabilitation and Employment (Disabled Persons) Convention, 1983 (No. 159)
- Employment Policy (Supplementary Provisions) Recommendation, 1984 (No. 169)
- Private Employment Agencies Convention, 1997 (No. 181)
- Job Creation in Small and Medium-Sized Enterprises Recommendation, 1998 (No. 189)
- Promotion of Cooperatives Recommendation, 2002 (No. 193)
- Employment Relationship Recommendation, 2006 (No. 198)

Vocational guidance and training

- Human Resources Development Convention, 1975 (No. 142)
- Human Resources Development Recommendation, 2004 (No. 195)

Bijlage

Relevante Instrumenten van de Internationale Arbeidsorganisatie en de Verenigde Naties ter bevordering van de omschakeling van de informele naar de formele economie

Instrumenten van de Internationale Arbeidsorganisatie

Fundamentele Conventies

- Conventie (n°29) over de dwangarbeid, 1930 en het protocol van 2014 over de Conventie over de dwangarbeid, 1930
- Conventie (n°87) over de syndicale vrijheid en de bescherming van de syndicale rechten, 1948
- Conventie (n° 98) over de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, 1949
- Conventie (n° 100) over gelijkheid van verloning, 1951
- Conventie (n° 105) over de afschaffing van de dwangarbeid, 1957
- Conventie (n°111) over de discriminatie (tewerkstelling en beroep), 1958
- Conventie (n° 138) over de minimum leeftijd, 1973
- Conventie (n° 182) over de ergste vormen van kinderarbeid, 1999

Bestuursconventies

- Conventie (n° 81) over de arbeidsinspectie, 1947
- Conventie (n°122) over het werkgelegenheidsbeleid, 1964
- Conventie (n° 129) over de arbeidsinspectie (landbouw), 1969
- Conventie (n° 144) over de tripartite raadplegingsprocedures voor internationale arbeidsnormen, 1976

Andere instrumenten

Vakbondsvrijheid, collectief overleg en professionele relaties

- Conventie (n° 141) over de organisaties van personen die in de landbouw werkzaam zijn, 1975
- Conventie (n° 154) over het collectief overleg, 1981

Gelijkheid van kansen en loon

- Conventie (n° 156) over werknemers met gezinsverantwoordelijkheid, 1981

Werkgelegenheidsbeleid en -bevordering

- Aanbeveling (n° 122) over het werkgelegenheidsbeleid, 1964
- Conventie (n° 159) betreffende de beroepsrevalidatie en de werkgelegenheid van gehandicapten, 1983
- Aanbeveling (n° 169) over het werkgelegenheidsbeleid (aanvullende bepalingen), 1984
- Conventie (n° 181) over private arbeidsbureaus
- Aanbeveling (n° 189) over de jobcreatie in kleine en middelgrote ondernemingen, 1998
- Aanbeveling (n° 193) over de bevordering van de coöperatieve verenigingen, 2002
- Aanbeveling (n° 198) betreffende de arbeidsrelatie, 2006

Beroepsoriëntatie en -opleiding

- Conventie (n° 142) over de ontwikkeling van menselijke hulpbronnen, 1975
- Aanbeveling (n° 195) over de ontwikkeling van menselijke hulpbronnen, 2004

Wages

- Labour Clauses (Public Contracts) Convention (No. 94) and Recommendation (No. 84), 1949
- Minimum Wage Fixing Convention (No. 131) and Recommendation (No. 135), 1970

Occupational safety and health

- Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155)
- Safety and Health in Agriculture Convention (No. 184) and Recommendation (No. 192), 2001
- Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187)

Social security

- Social Security (Minimum Standards) Convention, 1952 (No. 102)
- Social Protection Floors Recommendation, 2012 (No. 202)

Maternity protection

- Maternity Protection Convention, 2000 (No. 183)

Migrant workers

- Migration for Employment Convention (Revised), 1949 (No. 97)
- Migrant Workers (Supplementary Provisions) Convention, 1975 (No. 143)

HIV and AIDS

- HIV and AIDS Recommendation, 2010 (No. 200)

Indigenous and tribal peoples

- Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169)

Specific categories of workers

- Home Work Convention, 1996 (No. 177)
- Domestic Workers Convention (No. 189) and Recommendation (No. 201), 2011

Resolutions of the International Labour Conference

- Resolution and Conclusions concerning the promotion of sustainable enterprises adopted by the International Labour Conference at its 96th Session (2007)
- Resolution and Conclusions concerning the youth employment crisis adopted by the International Labour Conference at its 101st Session (2012)
- Resolution and Conclusions concerning the second recurrent discussion on employment adopted by the International Labour Conference at its 103rd Session (2014)

United Nations instruments

- Universal Declaration of Human Rights, 1948
- International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, 1966
- International Covenant on Civil and Political Rights, 1966
- International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, 1990

Lonen

- Conventie (n° 94) en aanbeveling (n° 84) betreffende bepalingen ter regeling van arbeidsvoorwaarden (overheidscontracten), 1949
- Conventie (n° 131) en aanbeveling (n° 135) over de betaling van leefbare lonen, 1970

Veiligheid en gezondheid op het werk

- Conventie (n° 155) over de veiligheid en de gezondheid van de werknemers, 1981
- Conventie (n° 184) en aanbeveling (n° 192) over veiligheid en gezondheid in de landbouw, 2001
- Conventie (n° 187) betreffende het promotionele kader voor veiligheid en gezondheid op het werk, 2006

Sociale zekerheid

- Conventie (n° 102) over de sociale zekerheid (minimumnorm), 1952
- Aanbeveling (n° 202) betreffende de grondslagen van de sociale bescherming, 2012

Moederschapsbescherming

- Conventie (n° 183) ter bescherming van het moederschap, 2000

Migrerende werknemers

- Conventie (n° 97) betreffende migrerende werknemers (gewijzigd), 1949
- Conventie (n° 143) betreffende migrerende werknemers (bijkomende bepalingen), 1975

HIV en aids

- Aanbeveling (n° 200) betreffende HIV en aids, 2010

Inheemse en in stamverband levende volkeren

- Conventie (n° 169) betreffende de inheemse en in stamverband levende volkeren, 1989

Bijzonder categorieën van werknemers

- Conventie (n° 177) over thuiswerk, 1996
- Conventie (n° 189) en aanbeveling (n° 201) rond huispersoneel, 2011

Resoluties van de Internationale Arbeidsconferentie

- Resolutie en conclusies over de bevordering van duurzame ondernemingen, goedgekeurd door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 96ste zitting (2007)
- Resolutie en conclusies over de jobcrisis onder jongeren, goedgekeurd door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 101ste zitting (2012)
- Resoluties en conclusies over de tweede terugkerende discussie over werkgelegenheid, goedgekeurd door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 103de zitting (2014)

Instrumenten van de Verenigde Naties

- Universele verklaring van de rechten van de mens, 1948
- Internationaal pact inzake economische, sociale en culturele rechten, 1966
- Internationaal pact inzake Burgerlijke en Politieke Rechten, 1966
- Internationale conventie inzake de bescherming van de rechten van alle migrerende werknemers en hun familie, 1990

The foregoing is the authentic text of the Recommendation duly adopted by the General Conference of the International Labour Organization during its One hundred and fourth Session which was held at Geneva and declared closed the thirteenth day of June 2015.

IN FAITH WHEREOF we have appended our signatures this thirteenth day of June 2015.

De voorgaande tekst is de authentieke tekst van de aanbeveling, naar behoren aangenomen door de Algemene Conferentie van de Internationale Arbeidsorganisatie in haar honderdenvierde zitting, welke werd gehouden te Genève en voor gesloten werd verklaard op dertien juni 2015.

TEN BLIJKE WAARVAN wij onze handtekeningen hebben
geplaatst

op de dertiende juni 2015.

The President of the Conference
De Voorzitter van de Conferentie
IEVA JAUNZEME

*The Director-General of the International
Labour Office*
*De Directeur-Generaal van het Internationaal
Arbeidsbureau*
GUY RYDER

The text of the Recommendation as here presented is a true copy of the text authenticated by the signatures of the President of the International Labour Conference and of the Director-General of the International Labour Office.

De tekst van deze Aanbeveling is een exacte copie van de authentieke tekst gehandtekend door de Voorzitter van de Internationale Arbeidsconferentie en door de Algemeen directeur van het Internationaal arbeidsbureau.

Certified true and complete copy,

Volledig en voor echt verklaard,

For the Director-General of the International Labour Office:

Voor de Algemeen-Directeur van het Internationaal

Arbeidsbureau

R204 - Recommandation (n° 204) sur la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle, 2015

Recommandation concernant la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle Adoption: Genève, 104ème session CIT (12 juin 2015) - Statut: Instrument à jour.

Préambule

La Conférence générale de l'Organisation internationale du Travail,

Convoquée à Genève par le Conseil d'administration du Bureau international du Travail, et s'y étant réunie le 1er juin 2015, en sa 104e session;

Reconnaissant que, de par son ampleur, l'économie informelle, sous toutes ses formes, constitue une entrave de taille aux droits des travailleurs, y compris les principes et droits fondamentaux au travail, à la protection sociale, à des conditions de travail décentes, au développement inclusif et à la primauté du droit, et qu'elle a un impact négatif sur l'essor des entreprises durables, les recettes publiques, le champ d'action de l'Etat, notamment pour ce qui est des politiques économiques, sociales et environnementales, ainsi que sur la solidité des institutions et la concurrence loyale sur les marchés nationaux et internationaux;

Constatant que la plupart des individus n'entrent pas dans l'économie informelle par choix mais du fait du manque d'opportunités dans l'économie formelle et faute d'avoir d'autres moyens de subsistance;

Rappelant que c'est dans l'économie informelle que les déficits de travail décent – déni des droits au travail, insuffisance des possibilités d'emploi de qualité, protection sociale inadéquate et absence de dialogue social – sont les plus prononcés;

Constatant que l'informalité a des causes multiples qui relèvent notamment de questions de gouvernance et de questions structurelles, et que les politiques publiques peuvent accélérer le processus de transition vers l'économie formelle, dans un contexte de dialogue social;

Rappelant la Déclaration de Philadelphie, 1944, la Déclaration universelle des droits de l'homme, 1948, la Déclaration de l'OIT relative aux principes et droits fondamentaux au travail et son suivi, 1998, et la Déclaration de l'OIT sur la justice sociale pour une mondialisation équitable, 2008;

Réaffirmant la pertinence des huit conventions fondamentales de l'OIT, et des autres normes internationales du travail et instruments des Nations Unies pertinents énumérés dans l'annexe;

Rappelant la résolution et les conclusions concernant le travail décent et l'économie informelle, adoptées par la Conférence internationale du Travail à sa 90^e session (2002) et les autres résolutions et conclusions pertinentes énumérées dans l'annexe;

Affirmant que la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle est essentielle pour réaliser un développement inclusif et le travail décent pour tous;

Reconnaissant la nécessité pour les Membres de prendre d'urgence des mesures appropriées permettant la transition des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle vers l'économie formelle, tout en garantissant la préservation et l'amélioration de leurs moyens de subsistance durant la transition;

Reconnaissant que les organisations d'employeurs et de travailleurs jouent un rôle important et actif pour faciliter la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle;

Après avoir décidé d'adopter diverses propositions relatives à la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle, question qui constitue le cinquième point à l'ordre du jour de la session;

Après avoir décidé que ces propositions prendraient la forme d'une recommandation;

adopte, ce douzième jour de juin deux mille quinze, la recommandation ci-après, qui sera dénommée Recommandation sur la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle, 2015.

I. Objectifs et champ d'application

- 1. La présente recommandation vise à orienter les Membres pour:
 - a) faciliter la transition des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle vers l'économie formelle tout en respectant les droits fondamentaux des travailleurs et en offrant des possibilités de sécurité du revenu, de subsistance et d'entrepreneuriat;
 - b) promouvoir la création d'entreprises et d'emplois décents, leur préservation et leur pérennité dans l'économie formelle, ainsi que la cohérence entre les politiques macroéconomiques, d'emploi, de protection sociale et les autres politiques sociales;
 - c) prévenir l'informatisation des emplois de l'économie formelle.
- 2. Aux fins de la présente recommandation, les termes «économie informelle»:
 - a) désignent toutes les activités économiques des travailleurs et des unités économiques qui – en droit ou en pratique – ne sont pas couvertes ou sont insuffisamment couvertes par des dispositions formelles;

- b) ne désignent pas les activités illicites, en particulier la fourniture de services ou la production, la vente, la possession ou la consommation de biens interdites par la loi, y compris la production et le trafic illicites de stupéfiants, la fabrication et le trafic illicites d'armes à feu, la traite des personnes et le blanchiment d'argent, tels que les définissent les conventions internationales pertinentes.
- 3. Aux fins de la présente recommandation, les unités économiques de l'économie informelle comprennent:
 - a) les unités qui emploient de la main-d'œuvre;
 - b) les unités détenues par des particuliers travaillant à leur propre compte, soit seuls, soit avec le concours de travailleurs familiaux non rémunérés;
 - c) les coopératives et les unités de l'économie sociale et solidaire.
- 4. La présente recommandation s'applique à tous les travailleurs et à toutes les unités économiques de l'économie informelle, comprenant les entreprises, les entrepreneurs et les ménages, en particulier:
 - a) aux personnes opérant dans l'économie informelle qui détiennent et administrent des unités économiques, y compris:
 - i) les travailleurs à leur propre compte;
 - ii) les employeurs;
 - iii) les membres des coopératives et des unités de l'économie sociale et solidaire;
 - b) aux travailleurs familiaux non rémunérés, qu'ils travaillent dans des unités économiques de l'économie formelle ou de l'économie informelle;
 - c) aux salariés ayant des emplois informels au sein des entreprises formelles ou des unités économiques de l'économie informelle, ou travaillant pour elles, notamment dans le cadre de la sous-traitance et des chaînes d'approvisionnement, ou en tant que travailleurs domestiques rémunérés employés par des ménages;
 - d) aux travailleurs dont la relation de travail n'est pas reconnue ou pas réglementée.
- 5. Le travail informel peut être observé dans tous les secteurs de l'économie, tant dans les espaces publics que dans les espaces privés.
- 6. En donnant effet aux dispositions figurant dans les paragraphes 2 à 5 ci-dessus et compte tenu des diverses formes que l'économie informelle peut revêtir dans les Etats Membres, l'autorité compétente devrait identifier la nature et l'étendue de l'économie informelle telle que décrite dans la présente recommandation, ainsi que sa relation avec l'économie formelle. Pour ce faire, l'autorité compétente devrait avoir recours à des mécanismes tripartites auxquels participent pleinement les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus

représentatives qui devraient compter dans leurs rangs, conformément à la pratique nationale, les représentants d'organisations représentatives dont les membres sont des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle.

II. Principes directeurs

- 7. Lorsqu'ils conçoivent des stratégies cohérentes et intégrées visant à faciliter la transition vers l'économie formelle, les Membres devraient prendre en compte les éléments suivants:
 - a) la diversité des caractéristiques, des situations et des besoins des travailleurs et des unités économiques dans l'économie informelle et la nécessité d'y répondre par des approches spécifiques;
 - b) la spécificité des situations, lois, politiques, pratiques et priorités nationales concernant la transition vers l'économie formelle;
 - c) le fait que des stratégies multiples et diverses peuvent s'appliquer afin de faciliter la transition vers l'économie formelle;
 - d) la nécessité d'assurer la cohérence et la coordination au sein d'un vaste ensemble de politiques visant à faciliter la transition vers l'économie formelle;
 - e) la promotion et la protection effectives des droits humains de tous ceux qui opèrent dans l'économie informelle;
 - f) la réalisation du travail décent pour tous par le respect, dans la législation et la pratique, des principes et droits fondamentaux au travail;
 - g) les normes internationales du travail à jour qui donnent des orientations dans des domaines d'action spécifiques (voir l'annexe);
 - h) la promotion de l'égalité entre femmes et hommes et la non-discrimination;
 - i) la nécessité de prêter une attention spécifique aux personnes qui sont particulièrement exposées aux plus graves déficits de travail décent dans l'économie informelle, notamment les femmes, les jeunes, les migrants, les personnes âgées, les peuples indigènes et tribaux, les personnes vivant avec le VIH ou affectées par le VIH ou le sida, les personnes handicapées, les travailleurs domestiques et les personnes vivant de l'agriculture vivrière ;
 - j) la préservation et le développement, lors de la transition vers l'économie formelle, du potentiel entrepreneurial, de la créativité, du dynamisme, des compétences et des capacités d'innovation des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle;

- k) la nécessité d'une approche équilibrée combinant des mesures incitatives et correctives
- l) la nécessité de prévenir et sanctionner le contournement ou la sortie délibérée de l'économie formelle visant à se soustraire à l'impôt et à la législation sociale et du travail.

III. Cadres juridique et politique

- 8. Les Membres devraient dûment procéder à une évaluation et à un diagnostic des facteurs, des caractéristiques, des causes et des circonstances de l'informalité dans le contexte national pour aider à concevoir et mettre en œuvre une législation, des politiques et d'autres mesures visant à faciliter la transition vers l'économie formelle.
- 9. Les Membres devraient adopter une législation nationale ou d'autres mesures et réexaminer et appliquer la législation ou les mesures en place afin de s'assurer que toutes les catégories de travailleurs et d'unités économiques sont couvertes et protégées de manière appropriée.
- 10. Les Membres devraient s'assurer qu'un cadre de politiques intégrées est inclus dans les stratégies ou plans nationaux de développement ainsi que dans les stratégies nationales de réduction de la pauvreté et les budgets, afin de faciliter la transition vers l'économie formelle, en tenant compte, s'il y a lieu, du rôle des différents niveaux de gouvernement.
- 11. Ce cadre de politiques intégrées devrait porter sur:
 - a) la promotion de stratégies de développement durable, d'éradication de la pauvreté et de croissance inclusive, et la création d'emplois décents dans l'économie formelle;
 - b) l'établissement d'un cadre législatif et réglementaire approprié;
 - c) la promotion d'un environnement propice aux entreprises et à l'investissement;
 - d) le respect, la promotion et la réalisation des principes et droits fondamentaux au travail;
 - e) l'organisation et la représentation des employeurs et des travailleurs pour promouvoir le dialogue social;
 - f) la promotion de l'égalité et l'élimination de toutes les formes de discrimination et de violence, y compris la violence sexiste, sur le lieu de travail;
 - g) la promotion de l'entrepreneuriat, des microentreprises et des petites et moyennes entreprises, ainsi que d'autres formes de modèles d'entreprises et d'unités économiques, comme les coopératives et autres unités de l'économie sociale et solidaire;
 - h) l'accès à l'éducation et à la formation tout au long de la vie ainsi qu'au développement des compétences;

- i) l'accès aux services financiers, y compris au moyen d'un cadre réglementaire favorisant un secteur financier inclusif;
 - j) l'accès aux services aux entreprises;
 - k) l'accès aux marchés;
 - l) l'accès aux infrastructures et aux technologies;
 - m) la promotion de politiques sectorielles;
 - n) l'établissement, lorsqu'ils n'existent pas, de socles de protection sociale et l'extension de la couverture de la sécurité sociale;
 - o) la promotion de stratégies de développement local en milieu rural et urbain, notamment l'accès réglementé aux espaces publics en vue de leur utilisation et l'accès réglementé aux ressources naturelles publiques aux fins de subsistance;
 - p) des politiques effectives de sécurité et de santé au travail;
 - q) des inspections du travail efficaces et effectives;
 - r) la sécurité du revenu, y compris des politiques de salaire minimum adéquatement conçues;
 - s) l'accès effectif à la justice
 - t) des mécanismes de coopération internationale.
- 12. Lorsqu'ils formulent et mettent en œuvre un cadre de politiques intégrées, les Membres devraient assurer la coordination entre les différents niveaux de gouvernement et la coopération entre organes et autorités compétents, notamment les autorités fiscales, les institutions de sécurité sociale, les services d'inspection du travail, les autorités douanières, les instances chargées des questions migratoires et les services de l'emploi, compte tenu des situations nationales
 - 13. Les Membres devraient reconnaître l'importance de préserver les possibilités de sécuriser le revenu des travailleurs et des unités économiques dans la transition vers l'économie formelle, en offrant à ces travailleurs ou unités économiques les moyens d'obtenir la reconnaissance de leur propriété existante ainsi que les moyens de formaliser les droits de propriété et l'accès à la terre.

IV. Politiques de l'emploi

- 14. Lorsqu'ils poursuivent l'objectif de créer des emplois de qualité dans l'économie formelle, les Membres devraient élaborer et mettre en œuvre une politique nationale de l'emploi conforme à la convention (no 122) sur la

politique de l'emploi, 1964, et faire de la promotion du plein emploi, décent, productif et librement choisi, un objectif central de leurs stratégies ou plans nationaux de développement et de croissance.

- 15. Les Membres devraient promouvoir la mise en œuvre, sur la base de consultations tripartites, d'un cadre global de politiques de l'emploi pouvant inclure les éléments suivants:
 - a) des politiques macroéconomiques favorables à l'emploi qui soutiennent la demande globale, l'investissement productif et les transformations structurelles, promeuvent les entreprises durables, soutiennent la confiance des entreprises et remédient aux inégalités;
 - b) des politiques commerciales, industrielles, fiscales, sectorielles et relatives aux infrastructures propres à promouvoir l'emploi, à renforcer la productivité et à faciliter les processus de transformations structurelles;
 - c) des politiques de l'entreprise qui favorisent les entreprises durables et en particulier les conditions d'un environnement qui leur soit propice, compte tenu de la résolution et des conclusions concernant la promotion d'entreprises durables, adoptées par la Conférence internationale du Travail à sa 96^e session (2007), y compris l'appui aux microentreprises et aux petites et moyennes entreprises et à l'entrepreneuriat, ainsi que des réglementations bien conçues, transparentes et bien diffusées pour faciliter la formalisation et la concurrence loyale;
 - d) des politiques et des institutions du marché du travail visant à aider les ménages à faible revenu à sortir de la pauvreté et à accéder à l'emploi librement choisi, telles que des politiques salariales adéquatement conçues et portant notamment sur les salaires minima, des programmes de protection sociale, y compris les allocations monétaires, des programmes publics d'emploi et de garanties d'emploi, ainsi que des services de l'emploi qui atteignent davantage et mieux les personnes opérant dans l'économie informelle;
 - e) des politiques sur les migrations de main-d'œuvre qui tiennent compte des besoins du marché du travail et promeuvent le travail décent et les droits des travailleurs migrants;
 - f) des politiques d'éducation et de développement des compétences qui soutiennent l'éducation et la formation tout au long de la vie, répondent à l'évolution des besoins du marché du travail et aux nouvelles technologies et reconnaissent les compétences acquises notamment dans le cadre de systèmes d'apprentissage informels, élargissant ainsi les possibilités d'emploi formel;
 - g) des mesures d'activation globales pour faciliter la transition de l'école à la vie active des jeunes, en particulier les jeunes défavorisés, tels que des programmes de garanties-jeunes pour accéder à la formation et à l'emploi productif continu;
 - h) des mesures pour favoriser la transition du chômage ou de l'inactivité vers le travail, en particulier pour les chômeurs de longue durée, les femmes et autres groupes défavorisés

- i) des systèmes d'information sur le marché du travail pertinents, accessibles et actualisés.

V. Droits et protection sociale

- 16. Les Membres devraient prendre des mesures pour parvenir au travail décent et pour respecter, promouvoir et réaliser les principes et droits fondamentaux au travail pour les personnes opérant dans l'économie informelle, à savoir:
 - a) la liberté d'association et la reconnaissance effective du droit de négociation collective;
 - b) l'élimination de toute forme de travail forcé ou obligatoire;
 - c) l'abolition effective du travail des enfants
 - d) l'élimination de la discrimination en matière d'emploi et de profession.
- 17. Les Membres devraient:
 - a) prendre des mesures immédiates afin de remédier aux conditions de travail dangereuses et insalubres qui caractérisent souvent le travail dans l'économie informelle;
 - b) promouvoir la protection de la sécurité et de la santé au travail et l'étendre aux employeurs et aux travailleurs de l'économie informelle.
- 18. Dans le cadre de la transition vers l'économie formelle, les Membres devraient progressivement étendre, dans la législation et la pratique, à tous les travailleurs de l'économie informelle, la sécurité sociale, la protection de la maternité, des conditions de travail décentes et un salaire minimum qui tienne compte des besoins des travailleurs et considère les facteurs pertinents, notamment le coût de la vie et le niveau général des salaires dans le pays.
- 19. Lorsqu'ils établissent et maintiennent leurs socles nationaux de protection sociale au sein de leur système de protection sociale et favorisent la transition vers l'économie formelle, les Membres devraient accorder une attention particulière aux besoins et à la situation des personnes opérant dans l'économie informelle et de leur famille.
- 20. Dans le cadre de la transition vers l'économie formelle, les Membres devraient étendre progressivement la couverture de l'assurance sociale aux personnes opérant dans l'économie informelle et, si nécessaire, adapter les procédures administratives, les prestations et les contributions en tenant compte de la capacité contributive de ces personnes.
- 21. Les Membres devraient encourager la prestation de services de garde d'enfants et d'aide à la personne qui soient de qualité et financièrement abordables, ainsi que l'accès à ces services, afin de promouvoir l'égalité entre

femmes et hommes en matière d'entrepreneuriat et de possibilités d'emploi et de permettre la transition vers l'économie formelle.

VI. Mesures incitatives, conformité et mise en application

- 22. Les Membres devraient prendre des mesures appropriées, en combinant notamment des mesures préventives, l'application de la loi et des sanctions effectives, pour remédier à l'évasion fiscale, au non-paiement des contributions sociales et au contournement de la législation sociale et du travail et d'autres lois. Toutes les incitations devraient avoir pour objectif de faciliter la transition effective et en temps voulu de l'économie informelle vers l'économie formelle.
- 23. Les Membres devraient réduire, lorsqu'il y a lieu, les obstacles à la transition vers l'économie formelle et prendre des mesures pour promouvoir la bonne gouvernance et la lutte contre la corruption.
- 24. Les Membres devraient fournir des incitations et promouvoir les avantages qu'offre la transition effective vers l'économie formelle, y compris un accès amélioré aux services aux entreprises, au financement, aux infrastructures, aux marchés, aux technologies, aux programmes d'éducation et d'acquisition de compétences, ainsi qu'aux droits de propriété.
- 25. En ce qui concerne la formalisation des micro et petites unités économiques, les Membres devraient:
 - a) entreprendre des réformes concernant la création d'entreprises en réduisant les coûts d'enregistrement et la longueur des procédures, et en améliorant l'accès aux services, par exemple au moyen des technologies de l'information et de la communication;
 - b) réduire les coûts de mise en conformité en mettant en place des dispositifs simplifiés de calcul et de paiement de l'impôt et des contributions;
 - c) faciliter l'accès aux marchés publics, conformément à la législation nationale, y compris la législation du travail, par exemple en adaptant les procédures et le volume des marchés, en dispensant des formations et des conseils sur la participation aux appels d'offres publics et en réservant des quotas à ces unités économiques;
 - d) améliorer l'accès à des services financiers inclusifs, tels que le crédit et les actions, les services de paiement et d'assurance, l'épargne et les mécanismes de garantie, adaptés à la taille et aux besoins de ces unités économiques;
 - e) améliorer l'accès à la formation à l'entrepreneuriat, au développement des compétences et à des services d'appui aux entreprises adaptés;
 - f) améliorer l'accès à la sécurité sociale.

- 26. Les Membres devraient mettre en place des mécanismes appropriés ou réviser les mécanismes existants pour assurer l'application de la législation nationale, et notamment garantir la reconnaissance et le respect des relations de travail de manière à faciliter la transition vers l'économie formelle.
- 27. Les Membres devraient disposer d'un système d'inspection adéquat et approprié, étendre la couverture de l'inspection du travail à tous les lieux de travail dans l'économie informelle afin de protéger les travailleurs, et fournir des orientations aux organes chargés d'assurer l'application des lois, y compris sur la façon de traiter les conditions de travail dans l'économie informelle.
- 28. Les Membres devraient prendre des mesures assurant la mise à disposition effective d'informations, une assistance à la mise en conformité avec la législation applicable et le renforcement des capacités des acteurs concernés.
- 29. Les Membres devraient instituer des procédures efficaces et accessibles de plainte et de recours.
- 30. Les Membres devraient prévoir des mesures préventives et correctives appropriées pour faciliter la transition vers l'économie formelle et veiller à ce que les sanctions administratives, civiles ou pénales prévues par la législation nationale en cas de non-respect soient adéquates et strictement appliquées.

VII. Liberté d'association, dialogue social et rôle des organisations d'employeurs et de travailleurs

- 31. Les Membres devraient s'assurer que les personnes opérant dans l'économie informelle jouissent de la liberté d'association et du droit de négociation collective, y compris le droit de constituer les organisations, fédérations et confédérations de leur choix et de s'y affilier, sous réserve des statuts de l'organisation concernée.
- 32. Les Membres devraient créer un cadre favorable à l'exercice par les employeurs et les travailleurs de leur droit d'organisation et de négociation collective et à leur participation au dialogue social dans la transition vers l'économie formelle.
- 33. Les organisations d'employeurs et de travailleurs devraient, s'il y a lieu, étendre aux travailleurs et aux unités économiques de l'économie informelle la possibilité de s'affilier et d'accéder à leurs services.
- 34. Lorsqu'ils élaborent, mettent en œuvre et évaluent des politiques et des programmes concernant l'économie informelle, et notamment sa formalisation, les Membres devraient consulter les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives et promouvoir la participation active de ces organisations qui devraient compter dans leurs rangs, conformément à la pratique nationale, les représentants d'organisations représentatives dont les membres sont des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle.

- 35. Les Membres et les organisations d'employeurs et de travailleurs peuvent solliciter l'assistance du Bureau international du Travail afin de renforcer les capacités des organisations représentatives d'employeurs et de travailleurs et, lorsqu'elles existent, des organisations représentatives des personnes opérant dans l'économie informelle, à aider les travailleurs et les unités économiques de l'économie informelle, en vue de faciliter la transition vers l'économie formelle.

VIII. Collecte des données et suivi

- 36. Les Membres devraient, en consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs, régulièrement:
 - a) chaque fois que possible et en tant que de besoin, collecter, analyser et diffuser des statistiques ventilées par sexe, âge, lieu de travail et autres critères socio-économiques spécifiques concernant l'ampleur et la composition de l'économie informelle, notamment le nombre des unités économiques informelles, des travailleurs qu'elles emploient et les secteurs où elles opèrent
 - b) suivre et évaluer les progrès accomplis vers la formalisation.
- 37. Lorsqu'ils formulent ou révisent les concepts, les définitions et la méthodologie utilisés pour produire des données, des statistiques et des indicateurs sur l'économie informelle, les Membres devraient prendre en considération les orientations pertinentes fournies par l'Organisation internationale du Travail, en particulier, selon qu'il convient, les Directives concernant une définition statistique de l'emploi informel, adoptées par la dix-septième Conférence internationale des statisticiens du travail en 2003, et leurs actualisations ultérieures.

IX. Mise en œuvre

- 38. Les Membres devraient donner effet aux dispositions de la présente recommandation, en consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives qui devraient compter dans leurs rangs, conformément à la pratique nationale, les représentants d'organisations représentatives dont les membres sont des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle, par un ou plusieurs des moyens suivants, selon qu'il convient:
 - a) la législation nationale;
 - b) les conventions collectives;
 - c) des politiques et des programmes;
 - d) une coordination effective entre les organes gouvernementaux et les autres parties prenantes;
 - e) le renforcement des capacités institutionnelles et la mobilisation des ressources;
 - f) d'autres mesures conformes à la législation et à la pratique nationales.

- 39. Les Membres devraient, selon qu'il convient, procéder à un réexamen régulier de l'effectivité des politiques et des mesures afin de faciliter la transition vers l'économie formelle, en consultation avec les organisations les plus représentatives d'employeurs et de travailleurs qui devraient compter dans leurs rangs, conformément à la pratique nationale, les représentants d'organisations représentatives dont les membres sont des travailleurs et des unités économiques de l'économie informelle.
- 40. Lorsqu'ils définissent, élaborent, mettent en œuvre et réexaminent périodiquement les mesures prises pour faciliter la transition vers l'économie formelle, les Membres devraient tenir compte des orientations fournies par les instruments de l'Organisation internationale du Travail et des Nations Unies pertinents pour l'économie informelle énumérés dans l'annexe.
- 41. Aucune disposition de la présente recommandation ne doit être interprétée comme réduisant la protection accordée par d'autres instruments de l'Organisation internationale du Travail aux personnes opérant dans l'économie informelle.
- 42. L'annexe peut être révisée par le Conseil d'administration du Bureau international du Travail. Toute annexe ainsi révisée, une fois adoptée par le Conseil d'administration, remplacera l'annexe précédente et sera communiquée aux Membres de l'Organisation internationale du Travail.

Annexe

Instruments de l'Organisation internationale du Travail et des Nations Unies pertinents pour faciliter la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle

INSTRUMENTS DE L'ORGANISATION INTERNATIONALE DU TRAVAIL

Conventions fondamentales

- — Convention (no 29) sur le travail forcé, 1930, et le protocole de 2014 relatif à la convention sur le travail forcé, 1930
- — Convention (no 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948
- — Convention (no 98) sur le droit d'organisation et de négociation collective, 1949
- — Convention (no 100) sur l'égalité de rémunération, 1951
- — Convention (no 105) sur l'abolition du travail forcé, 1957
- — Convention (no 111) concernant la discrimination (emploi et profession), 1958
- — Convention (no 138) sur l'âge minimum, 1973

- — Convention (no 182) sur les pires formes de travail des enfants, 1999

Conventions de gouvernance

- — Convention (no 81) sur l'inspection du travail, 1947
- — Convention (no 122) sur la politique de l'emploi, 1964
- — Convention (no 129) sur l'inspection du travail (agriculture), 1969
- — Convention (no 144) sur les consultations tripartites relatives aux normes internationales du travail, 1976

Autres instruments

Liberté syndicale, négociation collective et relations professionnelles

- — Convention (no 141) sur les organisations de travailleurs ruraux, 1975
- — Convention (no 154) sur la négociation collective, 1981

Egalité de chances et de traitement

- — Convention (no 156) sur les travailleurs ayant des responsabilités familiales, 1981

Politique et promotion de l'emploi

- — Recommandation (no 122) sur la politique de l'emploi, 1964
- — Convention (no 159) sur la réadaptation professionnelle et l'emploi des personnes handicapées, 1983
- — Recommandation (no 169) concernant la politique de l'emploi (dispositions complémentaires), 1984
- — Convention (no 181) sur les agences d'emploi privées, 1997
- — Recommandation (no 189) sur la création d'emplois dans les petites et moyennes entreprises, 1998
- — Recommandation (no 193) sur la promotion des coopératives, 2002
- — Recommandation (no 198) sur la relation de travail, 2006

Orientation et formation professionnelles

- — Convention (no 142) sur la mise en valeur des ressources humaines, 1975
- — Recommandation (no 195) sur la mise en valeur des ressources humaines, 2004

Salaires

- — Convention (no 94) et recommandation (no 84) sur les clauses de travail (contrats publics), 1949
- — Convention (no 131) et recommandation (no 135) sur la fixation des salaires minima, 1970

Sécurité et santé au travail

- — Convention (no 155) sur la sécurité et la santé des travailleurs, 1981
- — Convention (no 184) et recommandation (no 192) sur la sécurité et la santé dans l'agriculture, 2001
- — Convention (no 187) sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail, 2006

Sécurité sociale

- — Convention (no 102) concernant la sécurité sociale (norme minimum), 1952
- — Recommandation (no 202) sur les socles de protection sociale, 2012

Protection de la maternité

- — Convention (no 183) sur la protection de la maternité, 2000

Travailleurs migrants

- — Convention (no 97) sur les travailleurs migrants (révisée), 1949
- — Convention (no 143) sur les travailleurs migrants (dispositions complémentaires), 1975

VIH et sida

- — Recommandation (no 200) sur le VIH et le sida, 2010

Peuples indigènes et tribaux

- — Convention (no 169) relative aux peuples indigènes et tribaux, 1989

Catégories particulières de travailleurs

- — Convention (no 177) sur le travail à domicile, 1996
- — Convention (no 189) et recommandation (no 201) sur les travailleuses et travailleurs domestiques, 2011

Résolutions de la Conférence internationale du Travail

- — Résolution et conclusions concernant la promotion d'entreprises durables, adoptées par la Conférence internationale du Travail à sa 96e session (2007)

- — Résolution et conclusions concernant la crise de l'emploi des jeunes, adoptées par la Conférence internationale du Travail à sa 101e session (2012)
- — Résolution et conclusions concernant la deuxième discussion récurrente sur l'emploi, adoptées par la Conférence internationale du Travail à sa 103e session (2014)

INSTRUMENTS DES NATIONS UNIES

- — Déclaration universelle des droits de l'homme, 1948
- — Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, 1966
- — Pacte international relatif aux droits civils et politiques, 1966
- — Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille, 1990