

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2015

WETSONTWERP

**houdende diverse financiële bepalingen,
houdende de oprichting van een
administratieve dienst met boekhoudkundige
autonomie “Sociale activiteiten”, en houdende
een bepaling inzake de gelijkheid van vrouwen
en mannen**

(art. 1 tot 47, 56 tot 63 en 65 tot 69)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Carina VAN CAUTER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de Fiscale Fraude	3
II. Bespreking.....	6
III. Stemmingen	8
Bijlage.....	15

Zie:

Doc 54 **1459/ (2015/2016):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Zaak zonder verslag.
- 004: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2015

PROJET DE LOI

**portant des dispositions financières diverses,
portant la création d'un service administratif
à comptabilité autonome “Activités sociales”,
et portant une disposition en matière d'égalité
des femmes et des hommes**

(art. 1 à 47, 56 à 63 et 65 à 69)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Carina VAN CAUTER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale	3
II. Discussion	6
III. Votes.....	8
Annexe	15

Voir:

Doc 54 **1459/ (2015/2016):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Affaire sans rapport.
- 004: Rapport.

3000

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuyse,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar haar verzonden artikelen (artikelen 1 tot 47, 56 tot 63 en 65 tot 69) van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 24 november 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET DE BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de Fiscale Fraude, legt uit dat het voorliggende wetsontwerp wijzigt heel wat bepalingen op financieel vlak. Hij overloopt het wetsontwerp per hoofdstuk.

Hoofdstuk 1 wijzigt de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen (verder afgekort als de bankenwet). Er worden verschillende technische en inhoudelijke wijzigingen aangebracht om een aantal fouten te verbeteren en om de tekst in overeenstemming te brengen met de *Bank Recovery and Resolution*-richtlijn (de zogenaamde BRRD).

De belangrijkste wijzigingen op inhoudelijk vlak zijn:

— De erkend commissaris dient via het auditcomité verslag uit te brengen over ernstige tekortkomingen in de interne controle met betrekking tot de financiële verslaggeving.

— Er wordt bepaald hoe meerdere externe mandaten in een groep moeten behandeld worden. De groepstelling wordt mogelijk gemaakt voor externe mandaten uitgeoefend door uitvoerende bestuurders van financiële holdings, die de kwantitatieve cumulebeperkingen dienen te respecteren.

— Het toepassingsgebied van artikel 72 van de Bankwet wordt nader gepreciseerd.

— Het vrij verrichten van diensten op het grondgebied van een andere lidstaat wordt uitgebreid tot de uitoefening van werkzaamheden in een derde land.

— Er wordt verduidelijkt dat de reglementaire bevoegdheid van de Nationale Bank na België om verduidelijking te verschaffen bij de inhoud van de herstelplannen en de frequentie waarmee ze moeten worden voorgelegd, facultatief is en niet verplicht.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles de ce projet de loi qui lui ont été transmis (articles 1^{er} à 47, 56 à 63 et 65 à 69) au cours de sa réunion du mardi 24 novembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTRE DES FINANCES, CHARGE DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, explique que le projet de loi à l'examen modifie de nombreuses dispositions financières. Il parcourt le projet de loi chapitre par chapitre.

Le chapitre 1^{er} modifie la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit (ci-après: loi bancaire). Plusieurs modifications techniques et plusieurs modifications de fond y sont apportées afin de rectifier certaines erreurs et de mettre ce texte en concordance avec la directive sur le redressement et la résolution des établissements de crédit connue sous le nom de "directive BRR".

Les principales modifications de fond sont les suivantes:

— Le commissaire agréé adresse, par l'intermédiaire du comité d'audit, un rapport sur les faiblesses significatives du contrôle interne au regard du processus d'information financière.

— Une modification concerne la question de savoir comment traiter une pluralité de mandats externes au sein d'un groupe. Elle rend possible le comptage de groupe pour les mandats extérieurs exercés par des administrateurs exécutifs des compagnies financières holdings, lesquels sont tenus de respecter les limitations de cumul.

— Le champ d'application de l'article 72 de la loi bancaire est précisé.

— La libre prestation de services sur le territoire d'un autre État membre est étendue à l'exercice d'activités dans un pays tiers.

— Il est précisé que l'exercice du pouvoir réglementaire de la Banque nationale de Belgique de donner des précisions quant au contenu des plans de redressement et quant à leur fréquence de transmission est facultatif et non obligatoire.

— Er worden nieuwe bepalingen opgenomen op het vlak van de vrijstelling van de verplichting om een herstelplan op te stellen en de vereenvoudigde herstelplannen.

— Er worden verschillende bepalingen opgenomen met betrekking tot de afwikkelingsautoriteit.

— Er wordt opgenomen dat de bekendmaking van een afwikkelingsmaatregel op de website van de FSMA wordt uitgebreid.

— De kredietinstellingen, de financiële moederholdings en de gemengde financiële moederholdings die werden aangemerkt als systeemrelevante instellingen, worden tot de datum van inwerkingtreding van de artikelen 11 tot 15 van Bijlage IV betreffende de *Tier 1*-kernkapitaalbuffer voor mondiaal systeemrelevante instellingen of binnenlandse systeemrelevante instellingen beschouwd als binnenlandse systeemrelevante instellingen.

Er wordt ook een specifieke bepaling *bail-in* toegevoegd met als doel de gevolgen van een *bail-in* op derden borgstellers reeds te regelen, hoewel de omzetting in Belgisch recht van de *bail-in* maatregelen, vervat in Richtlijn 2014/59/EU van 15 mei 2014 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, pas op 1 januari 2016 in werking treedt.

Hoofdstuk 2 wijzigt het dagelijks bestuur van het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten. Door deze wijziging zal de Nationale Bank niet langer instaan voor het dagelijks bestuur van het Beschermingsfonds. Dat dagelijks bestuur wordt overgenomen door de Thesaurie.

Hoofdstuk 3 wijzigt het Wetboek economisch recht inzake de afrondingsregels op 5 cent. Tijdens de vorige legislatuur werd het mogelijk gemaakt om het totaal te betalen bedrag af te ronden indien er betaald wordt in specien. Het totaal te betalen bedrag verschilt echter naar gelang men in specien of elektronisch betaalt, wat tot praktische problemen leidt aan de kassa. Het voorliggende wetsontwerp maakt het mogelijk om altijd af te ronden in aanwezigheid van klant en verkoper, ongeacht de betaalwijze.

De wet van 15 mei 2014 voorzag tevens een uitzondering op de afrondingsmogelijkheid wanneer het ging om de betaling van geneesmiddelen. Dit is een regeling die tot verwarring aanleiding geeft, vooral wanneer er een combinatie van geneesmiddelen en niet-geneesmiddelen aangekocht wordt, waardoor deze uitzondering wordt geschrapt.

— Le projet prévoit de nouvelles dispositions relatives à l'exemption de l'obligation d'établir un plan de redressement et aux plans de redressement simplifiés.

— Plusieurs dispositions portent sur l'autorité de résolution.

— Le projet dispose que la publication des mesures de résolution sur le site web de la FSMA est étendu.

— Jusqu'à la date d'entrée en vigueur des articles 11 à 15 de l'Annexe IV concernant le coussin de fonds propres de catégorie 1 pour établissement d'importance systémique mondiale ou domestique, les établissements de crédit, les compagnies financières et les compagnies financières mixtes qui ont été définis comme étant des établissements systémiques restent considérés comme des établissements d'importance systémique domestique.

Une disposition spécifique sur le *bail-in* est insérée afin de déjà régler les effets de la mesure du *bail-in* vis-à-vis des tiers garants bien que la transposition des mesures relatives au *bail-in* prévues par la directive 2014/59/UE du 15 mai 2014 établissant un cadre pour le redressement et la résolution des établissements de crédit et des entreprises d'investissement n'entre en vigueur que le 1^{er} janvier 2016.

Le chapitre 2 modifie la gestion courante du Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers. Cette modification impliquera que la Banque nationale ne sera dorénavant plus responsable de la gestion journalière du Fonds de protection. Cette gestion journalière sera reprise par la Trésorerie.

Le chapitre 3 modifie le Code de droit économique en matière de règles d'arrondissement à cinq cents. Sous la législature précédente, il a été permis d'arrondir le montant total à payer en cas de paiement en espèces. Cependant, le montant total à payer diffère selon que l'on paie en espèces ou électroniquement, ce qui pose des problèmes pratiques aux caisses. Le projet de loi à l'examen autorise l'arrondissement en toute circonstance en présence du client et du vendeur, indépendamment du mode de paiement.

La loi du 15 mai 2014 prévoyait également une exception à la possibilité d'arrondissement lorsqu'il s'agissait du paiement de médicaments. C'est une réglementation qui prête à confusion, surtout lors de l'achat combiné de médicaments et d'autres produits. Dès lors, cette exception est supprimée.

Hoofdstuk 4 betreft wijzigingen aan de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België. Er wordt voorgesteld dat de voorzitter van de FSMA de vergaderingen van de Afwikkelingsautoriteit bijwoont met een raadgevende stem, opdat hij in voorkomend geval een advies kan verstrekken over de gevolgen van de toepassing van voorgestelde afwikkelingsinstrumenten.

Ook dienen de bepalingen inzake belangenconflicten te worden herschreven teneinde geen misverstanden te laten bestaan over de draagwijdte ervan sedert de overdracht van de uitoefening van een deel van het bankentoezicht naar de Europese Centrale Bank in het kader van het gemeenschappelijk bankentoezichtsmechanisme.

Hoofdstuk 5 wijzigt de wet van 21 december 2013 houdende diverse fiscale en financiële bepalingen met betrekking tot het Instituut voor de Nationale Rekeningen om de respectieve verantwoordelijkheden van de Nationale Bank en van het Instituut voor de Nationale Rekeningen correcter te weerspiegelen.

Hoofdstuk 6 betreft de ruil, hergroepering of splitsing van aandelen. De ontwerpbeeping beoogt om opnieuw een wettelijke basis in te voeren voor het ruilen en het hergroeperen van aandelen die per ongeluk werd opgeheven bij de wet van 14 december 2005 houdende afschaffing van de effecten aan toonder. Wanneer de statuten daarover niets zeggen, bevestigt de ontwerpbeeping bovendien de bevoegdheid van de algemene vergadering om te beslissen tot een ruil, een hergroepering of een splitsing van aandelen onder de stemmings- en quorumvoorwaarden die vereist zijn voor een wijziging van de statuten.

Hoofdstuk 7 regelt de bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake de thematische volksleningen.

Hoofdstuk 8 wijzigt de wet van 14 december 2005 houdende afschaffing van de effecten aan toonder. In het kader van de teruggave van de onverkochte effecten of van de bedragen afkomstig van de verkoop zullen de aanvragers worden geïdentificeerd aan de hand van hun identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen. Het is om deze reden van belang om de effectenbeheerder van de Deposito- en Consignatiekas en zijn eventuele lasthebbers toe te laten om dit nummer te communiceren aan de Kas.

Hoofdstuk 9 wijzigt het koninklijk besluit van 14 november 2008. Met het oog op een snelle uitbetaling zal het Garantiefonds werken op basis van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke

Le chapitre 3 modifie la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique. Il propose que le président de la FSMA assiste aux réunions du Collège de résolution avec voix consultative afin de pouvoir, le cas échéant, rendre un avis concernant les conséquences de la mise en œuvre des instruments de résolution proposés.

De plus, il y a lieu de réécrire les dispositions concernant les conflits d'intérêts afin d'éviter tout malentendu concernant leur portée depuis le transfert de l'exercice d'une partie du contrôle bancaire à la Banque centrale européenne dans le cadre du Mécanisme de surveillance unique.

Le Chapitre 5 modifie la loi du 21 décembre 2013 portant des dispositions fiscales et financières diverses relatives à l'Institut des comptes nationaux, pour refléter plus correctement les responsabilités respectives de la Banque nationale et de l'Institut des comptes nationaux.

Le Chapitre 6 concerne les échanges, les regroupements ou les scissions d'actions. La disposition en projet vise à réintroduire une base légale pour l'échange et le regroupement d'actions qui ont par accident été abrogés par la loi du 14 décembre 2005 portant suppression des titres au porteur. Lorsque les statuts ne disent rien à ce sujet, la disposition en projet confirme en outre la capacité de l'assemblée générale à décider de procéder à un échange, un regroupement ou une scission d'actions, aux conditions de vote et de quorum requises pour la modification des statuts.

Le Chapitre 7 règle la confirmation d'arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 décembre 2013 portant diverses dispositions concernant les prêts-citoyen thématiques.

Le Chapitre 8 modifie la loi du 14 décembre 2005 portant suppression des titres au porteur. Dans le cadre de la restitution des titres invendus ou des montants provenant de la vente, les demandeurs seront identifiés au moyen de leur numéro d'identification au Registre national des personnes physiques. C'est la raison pour laquelle il est important d'autoriser le gestionnaire des titres de la Caisse des dépôts et consignations et ses éventuels mandataires à communiquer ce numéro à la Caisse.

Le Chapitre 9 modifie l'arrêté royal du 14 novembre 2008. En vue d'un paiement rapide, le Fonds de garantie va travailler sur la base du numéro d'identification du Registre national des personnes

personen. Op deze wijze zal de identificatie van elke rechthebbende door het Garantiefonds snel en correct verlopen en zo zal een snelle koppeling verzekerd zijn van de gegevens, ter beschikking gesteld door de in gebreke blijvende deelnemer.

Hoofdstuk 10 wijzigt de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten. België wordt de lidstaat van herkomst van een cruciale *benchmark* voor interbancaire rentevoeten, te weten Euribor. Om die reden wordt de Koning gemachtigd om alle nuttige maatregelen te nemen teneinde de *Benchmarks*-verordening ten uitvoer te leggen in Belgisch recht.

Hoofdstuk 11 gaat over de oprichting van een administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie "Sociale activiteiten", belast met de organisatie van de activiteiten van het restaurant en het kinderdagverblijf van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Hoofdstuk 12 tenslotte wijzigt de wet van 16 december 2002 houdende oprichting van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen door in de wet de woorden "gelijkheid van mannen en vrouwen" telkens te vervangen door het woord "gendergelijkheid".

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Ahmed Laaouej (PS) wijst erop dat het wetsontwerp een hele reeks technische wijzigingen bevat. Hij betreurt dat de regering het ontwerp zo laat heeft ingediend waardoor de commissieleden niet voldoende tijd hebben gekregen om het grondig te bestuderen.

De spreker oppert het idee om van de gelegenheid gebruik te maken om een politieke evaluatie te maken van de uitvoering van de bankenwet (*Twin Peaks*) die ondertussen ruim een jaar bestaat, rekening houdend met de recentste evoluties op Europees vlak. In dat kader stelt de heer Laaouej voor om een reeks hoorzittingen te houden met een aantal betrokkenen (onder andere het personeel bij de NBB en de FSMA) om te kijken welke invloed de nieuwe bankenwet heeft op hun dagelijks werk.

Voor de grote systemische banken zal er binnenkort een Beschermingsfonds op Europees niveau worden opgericht. Zal het Garantiefonds voor de

physiques. De cette manière, l'identification de chaque ayant droit par le Fonds de garantie se déroulera de manière rapide et correcte et une corrélation rapide des données mises à disposition par l'adhérent en défaut, sera ainsi assurée.

Le Chapitre 10 modifie la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers. La Belgique est l'État membre d'origine d'un benchmark crucial pour les taux d'intérêt interbancaires, à savoir Euribor. C'est la raison pour laquelle le Roi est autorisé à prendre toutes les mesures utiles afin de mettre en œuvre le Règlement Benchmark dans le droit belge.

Le Chapitre 11 concerne la création d'un service administratif à comptabilité autonome "Activités sociales" chargé de l'organisation des activités du restaurant et de la crèche du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement.

Le Chapitre 12 modifie enfin la loi du 16 décembre 2002 portant création de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes en remplaçant systématiquement les termes "égalité des hommes et des femmes" par les termes "égalité des genres".

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne que le projet de loi contient toute une série de modifications techniques. Il déplore que le gouvernement ait déposé le projet si tardivement et que les membres de la commission n'aient dès lors pas eu le temps de l'étudier de manière approfondie.

L'intervenant propose de profiter de l'occasion pour effectuer une évaluation politique de l'exécution de la loi bancaire (*Twin Peaks*), qui existe entre-temps depuis un peu plus d'un an, compte tenu des évolutions les plus récentes sur le plan européen. Dans ce cadre, M. Laaouej propose d'organiser une série d'auditions avec un certain nombre de personnes concernées (notamment le personnel de la BNB et de la FSMA) afin d'examiner quelle est l'influence de la nouvelle loi bancaire sur leur travail quotidien.

Pour les grandes banques systémiques, un Fonds de protection sera bientôt créé au niveau européen. Le Fonds de garantie pour les banques non systémiques

niet-systemische banken op het niveau van de lidstaten blijven of wordt dat op termijn ook getransfereerd naar het Europese niveau?

Verder stelt de spreker vast dat het dagelijks bestuur van het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten zal worden overgenomen door de Thesaurie. Deze overdracht roept toch enkele vragen op. Zal er daarvoor een apart beheersorgaan worden gecreëerd? Hoe is het gesteld met de liquiditeit van de fondsen die in dat Beschermingsfonds zijn opgenomen? Zal de overdracht de aard van het Fonds wijzigen?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) vraagt aan de minister waarom de wijzigingen aan wet van 11 mei 1995 inzake de tenuitvoerlegging van de besluiten van de Veiligheidsraad van de Organisatie van de Verenigde Naties via amendement op dit wetsontwerp dienen te gebeuren. De Raad van State beveelt in haar advies aan om de wijzigingen via een wetsontwerp bij de Kamer in te dienen (DOC 54 1459/002, p. 8).

De heer Peter Dedecker (N-VA) verwelkomt dit wetsontwerp dat een belangrijke bijdrage zal leveren aan de stabiliteit van de financiële sector in ons land.

Toch maakt de spreker een kanttekening bij hoofdstuk 4 van het wetsontwerp dat handelt over wijzigingen aan de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België. In dat hoofdstuk wordt onder meer bepaald dat de voorzitter van de FSMA de vergaderingen van de Afwikkelingsautoriteit bijwoont met een raadgevende stem, opdat hij in voorkomend geval een advies kan verstrekken over de gevolgen van de toepassing van voorgestelde afwikkelingsinstrumenten. Inhoudelijk gaat hij akkoord met deze bepaling maar hij staat sceptisch ten aanzien van het functioneren van de huidige voorzitter van de FSMA, die volgens de heer Dedecker bij de laatste bankencrisis niet zo'n goede beurt zou hebben gemaakt.

B. Antwoorden van de minister van Financiën

De minister antwoordt dat ervoor geopteerd is om de bankenwet reeds na een jaar te wijzigen wegens de vele wijzigingen die zich in tussentijd reeds hebben voorgedaan in het Europees toezicht op de banken.

Op langere termijn is het de bedoeling dat alle Europese banken, dus zowel de systemische als de niet-systemische banken onder het Europees Beschermingsfonds vallen.

sera-t-il maintenu au niveau des États membres, ou bien sera-t-il aussi transféré, à terme, au niveau européen?

L'intervenant constate ensuite que la gestion courante du Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers sera assurée par la Trésorerie. Ce transfert soulève tout de même quelques questions. Un organe de gestion distinct sera-t-il créé à cet effet? Qu'en est-il de la liquidité des fonds repris dans ce Fonds de protection? Le transfert modifiera-t-il la nature du Fonds?

M. Benoît Piedboeuf (MR) demande au ministre pourquoi les modifications à apporter à la loi du 11 mai 1995 relative à la mise en œuvre des décisions du Conseil de Sécurité de l'Organisation des Nations Unies doivent-elles être effectuées par le biais d'un amendement au projet de loi à l'examen. Dans son avis, le Conseil d'État recommande d'apporter les modifications par le biais d'un projet de loi déposé à la Chambre (DOC 54 1459/002, p. 8).

M. Peter Dedecker (N-VA) est favorable au projet de loi à l'examen, qui contribuera dans une large mesure à la stabilité du secteur financier dans notre pays.

Toutefois, l'intervenant formule une remarque concernant le chapitre 4 du projet de loi apportant des modifications à la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique. Ce chapitre prévoit notamment que le Président de la FSMA assiste aux réunions du Collège de résolution avec voix consultative afin de pouvoir, le cas échéant, rendre un avis au Collège concernant les conséquences de la mise en œuvre d'instruments de résolution proposés. Sur le plan du contenu, il souscrit à cette disposition, mais il est sceptique en ce qui concerne le fonctionnement du président actuel de la FSMA, qui, selon M. Dedecker, n'a pas vraiment fait bonne figure lors de la dernière crise bancaire.

B. Réponses du ministre des Finances

Le ministre répond qu'il a été décidé de modifier la loi bancaire au bout d'un an déjà en raison des nombreux changements qui sont intervenus en ce qui concerne le contrôle bancaire européen.

À plus long terme, l'objectif est que toutes les banques européennes, donc tant les banques systémiques que les banques non systémiques, relèvent du Fonds de protection européen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKINGEN EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 11

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 1 tot 11 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 12 en 13

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 12 en 13 wordt achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 14 tot 21

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 14 tot 21 wordt achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 22

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Artikel 22 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 23 en 24

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 23 en 24 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 25

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Artikel 25 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} à 11 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 12 et 13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 12 et 13 sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

Art. 14 à 21

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 14 à 21 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 22

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 22 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 23 et 24

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 23 et 24 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 25

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 25 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 26 tot 44

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 26 tot 44 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 45 en 46

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) merkt op dat deze artikelen een specifieke bepaling *bail-in* toevoegen met als doel de gevolgen van een *bail-in* op derden borgstellers reeds te regelen, hoewel de omzetting in Belgisch recht van de *bail-in* maatregelen, vervat in Richtlijn 2014/59/EU van 15 mei 2014 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen (*BRRD-directive*), pas op 1 januari 2016 in werking treedt. Concreet gaat het onder meer over de staatwaarborg die de Belgische Staat heeft verleend aan *Dexia Crédit local SA*. Wat is de impact van deze overgangsbepaling op de derden borgstellers, zoals de Belgische Staat?

De minister preciseert dat het om een overgangsbepaling gaat die permanent zal worden. De artikelen 45 en 46 gaan verder dan Richtlijn 2014/59/EU: zo worden ook de gevolgen van een *bail-in* op derden borgstellers reeds geregeld. België volgt hierin het Duits voorbeeld. België was verplicht om deze maatregel te nemen om rechtszekerheid te verlenen aan de obligatiehouders die schuldeisers zijn van *Dexia*. De Richtlijn 2014/59/EU zorgde namelijk voor enige ongerustheid bij deze obligatiehouders. Door te voorzien dat deze obligaties annuleerbaar zijn (*bail-in-able*), wordt er meer rechtszekerheid gegeven aan de obligatiehouders. Hiermee wordt duidelijk het signaal gegeven aan de financiële markten dat in het geval van een *bail-in* de staatwaarborg overeind blijft, waardoor de investeerders geen schade zullen leiden. De minister benadrukt dat de maatregel niets wijzigt aan de staatwaarborg op zich.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) repliceert dat staatwaarborg voor *Dexia* als een zwaard van Damocles boven de Belgisch staatsfinanciën blijft hangen.

*
* *

De artikelen 45 en 46 worden aangenomen met 11 tegen 1 stem.

Art. 26 à 44

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 26 à 44 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 45 et 46

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) fait observer que ces articles insèrent une disposition spécifique *bail-in* dans le but de régler d'ores et déjà les effets d'un *bail-in* sur les tiers garants, alors que la transposition en droit belge des mesures de *bail-in* contenues dans la directive 2014/59/UE du 15 mai 2014 établissant un cadre pour le redressement et la résolution des établissements de crédit et des entreprises d'investissement (directive BRRD) ne sera effective qu'au 1^{er} janvier 2016. Concrètement, il s'agit notamment de la garantie que l'État belge a accordée à *Dexia Crédit local SA*. Quel sera l'incidence de cette mesure transitoire sur les tiers garants tels que l'État belge?

Le ministre précise qu'il s'agit d'une disposition transitoire qui deviendra permanente. Les articles 45 et 46 vont plus loin que la directive 2014/59/UE: c'est ainsi que les effets d'un *bail-in* sur les tiers garants y sont aussi d'emblée réglés. La Belgique suit en cela l'exemple allemand. La Belgique était obligée de prendre cette mesure pour offrir une sécurité juridique aux titulaires d'obligations qui sont des créanciers de *Dexia*. La directive 2014/59/UE a en effet suscité une certaine inquiétude dans les rangs de ces titulaires d'obligations. En prévoyant que ces obligations sont annulables (*bail-in-able*), une plus grande sécurité juridique est offerte à leurs titulaires. Cette disposition donne aux marchés financiers le signal clair qu'en cas de *bail-in*, la garantie de l'État est maintenue, de sorte que les investisseurs ne subiront pas de préjudice. Le ministre souligne que la mesure ne change rien à la garantie de l'État proprement dite.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) réplique que la garantie de l'État pour *Dexia* demeure une épée de Damoclès suspendue au-dessus des finances publiques belges.

*
* *

Les articles 45 et 46 sont adoptés par 11 voix contre une.

Art. 47

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) stelt vast dat dit artikel enkel het artikel 11 van de wet van 17 december 1998 tot oprichting van een beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten en tot reorganisatie van de beschermingsregelingen voor deposito's en financiële instrumenten opheft. Door deze opheffing moet de Nationale Bank niet langer instaan voor het dagelijks bestuur van dat beschermingsfonds (DOC 54 1459/001, p. 20). Volgens de minister zal de Thesaurie deze taak van de Nationale Bank overnemen. Echter is dit niet af te leiden uit de tekst van artikel 47. Moet er geen nieuwe wettelijke basis worden gecreëerd om de taak van dagelijks bestuur over te dragen aan de Thesaurie?

De minister verduidelijkt dat het louter over administratieve taken gaat. In werkelijkheid oefent de Thesaurie reeds deze taken uit. Het gaat dus enkel om de aanpassing van de wet aan een feitelijke situatie.

*
* *

De artikel 47 wordt eenparig aangenomen.

Art. 56 tot 63

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 56 tot 63 wordt achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 65

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Artikel 65 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 66 en 67

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 66 en 67 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 47

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) constate que cet article ne fait qu'abroger l'article 11 de la loi du 17 décembre 1998 créant un Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers et réorganisant les systèmes de protection des dépôts et des instruments. Par l'abrogation de cette disposition, la Banque nationale ne sera dorénavant plus responsable de la gestion journalière de ce fonds de protection (DOC 54 1459/001, p. 20). Selon le ministre, c'est le Trésor qui reprendra cette tâche. Le texte de l'article 47 ne permet cependant pas de l'inférer. Ne faut-il pas créer une nouvelle base légale pour transférer la tâche de gestion journalière au Trésor?

Le ministre précise qu'il s'agit purement de tâches administratives. En réalité, le Trésor assure déjà ces tâches. Il s'agit donc uniquement d'une adaptation de la loi en fonction de la situation de fait.

*
* *

L'article 47 est adopté à l'unanimité.

Art. 56 à 63

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 56 à 63 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 65

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 65 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 66 et 67

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 66 et 67 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 68

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Artikel 68 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 68/1 (*nieuw*) tot 68/3 (*nieuw*)

*De regering dient de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 54 1459/002) in die ertoe strekken de artikelen 68/1 (*nieuw*) tot 68/3 (*nieuw*) in te voegen.*

De minister licht toe dat de amendementen nrs. 1 tot 3 de uitvoering betreffen van de resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties houdende beperkende maatregelen in financiële aangelegenheden ten aanzien van bepaalde personen, entiteiten en groepen.

Bij het ondertekenen en ratificeren van het Handvest van de Verenigde Naties heeft België zich verbonden tot het uitvoeren van de resoluties van de Veiligheidsraad en bijgevolg zich de wettelijke en reglementaire middelen te verschaffen om de naleving van deze verplichting mogelijk te maken. De te nemen maatregelen blijven strikt beperkt tot de inhoud van de resoluties van de Veiligheidsraad en zijn beperkt in de tijd. De doeltreffendheid van de door de Veiligheidsraad getroffen maatregelen is afhankelijk van de snelheid waarmee ze worden uitgevoerd. Op basis van de resoluties stelt het Sanctiecomité van de Verenigde Naties de lijst op van personen, entiteiten en groepen waarvan de financiële tegoeden moeten worden bevroren, bijvoorbeeld in de strijd tegen het terrorisme.

De resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties worden door de Europese Unie omgezet in verordeningen die rechtstreeks toepasselijk zijn. Tussen de inwerkingtreding van de resoluties en de lijsten van personen, entiteiten en groepen en de omzetting daarvan door de Europese Unie verloopt er een bepaalde tijd. Daaruit volgt voor België een vertraging in de toepassing van de opgelegde sancties.

De Financiële Actiegroep (FATF/GAFI) ziet in haar evaluatierapport van april 2015 betreffende België de vertraging bij het afwachten van de omzetting door de Europese Unie als een belangrijke tekortkoming van België in de naleving van de FATF/GAFI aanbevelingen 6 en 7 (toepassing van de resoluties van de VN). Tijdens de plenaire vergadering van juni 2015 legde de FATF/GAFI een rapport voor met daarin een stand van zaken betreffende de door elke staat genomen maatregelen ter

Art. 68

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 68 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 68/1 (*nouveau*) à 68/3 (*nouveau*)

Le gouvernement présente les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 54 1459/002) qui tendent à insérer les articles 68/1 à 68/3.

Le ministre explique que les amendements n^{os} 1 à 3 concernent l'exécution des résolutions du Conseil de sécurité des Nations Unies relatives aux mesures restrictives dans des questions financières à l'égard de certaines personnes, entités et groupements.

En signant et ratifiant la Charte des Nations Unies, la Belgique s'est engagée à exécuter les résolutions du Conseil de sécurité et, par conséquent, à se doter des moyens légaux et réglementaires permettant de respecter cette obligation. Les mesures à prendre restent strictement limitées à la teneur des résolutions du Conseil de sécurité et sont limitées dans le temps. L'efficacité des mesures prises par le Conseil de sécurité est tributaire de la rapidité avec laquelle celles-ci sont exécutées. Sur base des résolutions, le Comité des sanctions des Nations Unies compétent établit aussi des listes de personnes, entités et groupements dont il faut geler les avoirs financiers, par exemple dans la lutte contre le terrorisme.

Les résolutions du Conseil de sécurité des Nations Unies sont transposées par l'Union européenne en règlements directement applicables. Toutefois, entre l'entrée en vigueur des résolutions et des listes de personnes, entités et groupements et la transposition de celles-ci par l'Union européenne, il s'écoule un certain temps. Il en résulte pour la Belgique un retard dans l'application des sanctions prises.

Dans son rapport d'évaluation d'avril 2015 concernant la Belgique, le Groupe d'Action Financière (GAFI/FATF) considère le retard causé par l'attente de la transposition par l'Union européenne comme une lacune importante de la Belgique au regard du respect des recommandations 6 et 7 du GAFI/FATF (application des résolutions de l'ONU). Au cours de la réunion plénière de juin 2015, le GAFI/FATF a déposé un rapport reprenant un aperçu des mesures prises par

uitvoering van de aanbevelingen 6 en 7, met inbegrip van de Belgische lacunes. Het is daarom noodzakelijk dat België dringend uitvoering geeft aan de aanbevelingen.

De hier voorliggende bepalingen beogen:

— de toepassing van de financiële sancties in de tijdspanne vanaf de inwerkingtreding van de resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties tot aan de datum waarop de Europese Unie de nodige maatregelen neemt, en dit zowel voor nieuwe en bestaande resoluties als voor de lijsten van personen, entiteiten en groeperingen vastgesteld overeenkomstig de resoluties, daarbij inbegrepen elke wijziging;

— de naleving van de FATF/GAFI aanbevelingen 6 en 7, onverminderd de toepassing van de verordeningen van de Raad van de Europese Unie, en dit door:

- de strikte toepassing van de resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties;

- dat de minister van Financiën kan besluiten tot de bevrozing van de tegoeden en andere financiële middelen van de personen, entiteiten en groeperingen bedoeld door de resoluties;

- en dat de minister van Financiën bevoegd is voor de organisatie en het treffen van elke maatregel die tot doel heeft de uitvoering te verzekeren. Dit vanaf het tijdstip van de inwerkingtreding van de resoluties tot het tijdstip dat de resoluties en de lijsten van personen, entiteiten en groeperingen vastgesteld overeenkomstig de resoluties, daarbij inbegrepen elke wijziging, in het Europees recht worden omgezet.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wenst te vernemen hoe de minister precies zal tewerk gaan met betrekking tot de lijsten van personen, entiteiten en groepen. Zal de minister voor de opstelling van deze lijsten beroep doen op de rechterlijke macht?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) klaagt de laattijdige indiening van deze amendementen aan. Het advies van de Raad van State dateert reeds van 28 oktober. Waarom wacht de minister dan een maand om deze tekst in te dienen bij de Kamer? Waarom volgt de minister het advies van de Raad van State niet op dat aanbeveelt om de tekst als wetsontwerp in te dienen?

Inhoudelijk gaat de spreker akkoord met de amendementen. Hij betreurt evenwel dat het GAFI dikwijls aanklaagt dat België haar aanbevelingen in verband

chaque État en exécution des recommandations 6 et 7 et mentionnant les manquements belges. Il est dès lors urgent que les recommandations soient mises en œuvre par la Belgique.

Les dispositions proposées visent:

— l'exécution des sanctions financières durant la période allant de l'entrée en vigueur des résolutions du Conseil de sécurité des Nations unies jusqu'à la date à laquelle l'Union européenne aura pris les mesures nécessaires, et ce, aussi bien pour les résolutions nouvelles ou existantes que pour les listes de personnes, entités et groupements établies conformément aux résolutions, y compris chaque modification;

— le respect des recommandations 6 et 7 du GAFI/FATF, sans préjudice de l'application des règlements du Conseil de l'Union européenne, et ce:

- en appliquant strictement les résolutions du Conseil de sécurité des Nations unies;

- en veillant à ce que le ministre des Finances puisse décider de geler les avoirs et autres moyens financiers des personnes, entités et groupements visés par les résolutions;

- et en veillant à ce que le ministre des Finances soit compétent pour l'organisation et l'adoption de chaque mesure ayant pour but d'assurer la mise en œuvre en la matière, et ce, dès l'entrée en vigueur des résolutions jusqu'à ce que les résolutions et les listes de personnes, entités et groupements établies conformément aux résolutions, y compris chaque modification, soient transposées en droit européen.

M. Benoît Piedboeuf (MR) demande quelle est la méthode que le ministre compte appliquer pour établir les listes de personnes, d'entités et de groupements. Fera-t-il appel à cet effet au pouvoir judiciaire?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) dénonce le dépôt tardif de ces amendements. L'avis du Conseil d'État date déjà du 28 octobre. Pourquoi le ministre a-t-il attendu un mois pour déposer ce texte à la Chambre? Pourquoi le ministre ne suit-il pas l'avis du Conseil d'État, qui recommande de déposer le texte sous forme de projet de loi?

L'intervenant adhère au contenu des amendements. Il déplore toutefois que la Belgique soit régulièrement pointée du doigt par le GAFI, qui lui reproche de ne pas

met de strijd tegen de fiscale fraude en het witwassen van geld te laat omzet in nationale wetgeving.

De minister antwoordt dat ervoor werd gekozen om de tekst via amendement op een wetsontwerp houdende diverse bepalingen in te dienen omdat dat sneller gaat dan een apart wetsontwerp. De minister benadrukt dat de Raad van State geen inhoudelijke opmerkingen had bij de tekst.

Het amendement heeft een tijdje op zich laten wachten omdat er moest worden gewacht op het advies van het College van procureurs-generaal (zij bijlage).

Wat de lijsten van personen, entiteiten en groepen betreft, antwoordt de minister dat de lijsten zullen worden bekendgemaakt bij ministerieel besluit. De lijsten zelf zullen worden opgesteld door de Thesaurie op basis van de lijst die door de Verenigde Naties continu wordt geactualiseerd. De banken zijn reeds verplicht de tegoeden van de personen en entiteiten die op deze lijsten vermeld staan te bevriezen. De publicatie van de lijsten bij ministerieel besluit zorgt voor meer rechtszekerheid.

*
* *

De amendementen nrs. 1 tot 3 die artikelen 68/1 (*nieuw*) tot 68/3 (*nieuw*) invoeren, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

transposer en temps utile en droit belge ses recommandations en matière de lutte contre la fraude fiscale et le blanchiment d'argent.

Le ministre répond que le choix de déposer le texte sous forme d'amendement à un projet de loi portant des dispositions diverses se justifie par le fait que cette procédure est plus rapide que le dépôt d'un projet de loi distinct. Le ministre souligne que le Conseil d'État n'a formulé aucune remarque quant au contenu du texte.

La date du dépôt de l'amendement s'explique par le fait qu'il fallait attendre l'avis du Collège des procureurs généraux (voir l'annexe).

En ce qui concerne les listes de personnes, entités et groupements, le ministre répond que celles-ci seront publiées par arrêté ministériel. Elles seront établies par la Trésorerie sur la base de la liste continuellement mise à jour par les Nations unies. Les banques ont déjà l'obligation de geler les avoirs des personnes et entités figurant sur ces listes. La publication des listes par arrêté ministériel permettra de renforcer la sécurité juridique.

*
* *

Les amendements n^{os} 1 à 3, qui tendent à instaurer les articles 68/1 (*nouveau*) à 68/3 (*nouveau*), sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 69

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Artikel 69 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt, zoals geamendeerd, aangenomen met 11 tegen 1 stem.

De rapporteur,

De voorzitter,

Carina VAN CAUTER

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art.78,2, van het Kamerreglement):

— in toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*

— in toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*

Bijlage: Advies van het College van procureurs-generaal van 19 november 2015

Art. 69

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission, tels qu'ils ont été modifiés, est adopté par 11 voix contre une.

La rapporteuse,

Le président,

Carina VAN CAUTER

Eric VAN ROMPUY

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Annexe: avis du 19 novembre 2015 du Collège des procureurs généraux

BIJLAGE

ANNEXE



College van het Openbaar Ministerie
BRUSSEL
DE VOORZITTER

DOSSIER BEHANDELD DOOR
Secretariaat van het College
T 02/500 86 01
F 02/500 86 13
Ernest Allardstraat 42
1000 Brussel
secre.colpg@just.fgov.be

verz.: College PG – E. Allardstraat 42 – 1000 Brussel

De heer Koen GEENS
Minister van Justitie
Waterloolaan 115
1000 Brussel

DATUM
19-11-2015

MIJN REFERTE
G.I.10.0

UW REFERTE

BIJLAGE

KOPIE AAN
COMP

BETREFT

Voorontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 11 mei 1995 inzake de tenuitvoerlegging van de besluiten van de Veiligheidsraad van de Organisatie van de Verenigde Naties – Advies College van procureurs-generaal

Mijnheer de minister,

In antwoord op de vraag daartoe uitgaande van uw beleidscel – mail van 10.09.2015 van adjunct-directeur E. Dernicourt – kan ik u mededelen dat het College van procureurs-generaal in zijn vergadering van 19.11.2015 het voorontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 11 mei 1995 inzake de tenuitvoerlegging van de besluiten van de Veiligheidsraad van de Organisatie van de Verenigde Naties heeft onderzocht.

De Wet van 11 mei 1995 inzake de tenuitvoerlegging van de besluiten van de Veiligheidsraad van de Organisatie van de Verenigde Naties bepaalt in artikel 1 dat de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de maatregelen kan nemen die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van de bindende besluiten die de V.N. Veiligheidsraad neemt – deze maatregelen kunnen de inbeslagname van goederen en het blokkeren van financiële tegoeden omvatten.

De resoluties van de V.N. Veiligheidsraad worden door de Europese Unie omgezet, doch gezien dit enige tijd in beslag neemt is er een aanbeveling van GAFI (evaluatierapport van april 2015) om in België reeds de nodige nationale maatregelen te nemen om de financiële tegoeden van de door de V.N. resoluties aangeduide personen, entiteiten en groeperingen onmiddellijk te bevriezen tot de E.U. transpositie.

Het ontwerp ter aanvulling van de wet van 11 mei 1995, geeft aan de Minister van Financiën de bevoegdheid tot de bevrozing van de tegoeden en andere financiële middelen van de personen, entiteiten en groeperingen beoogd door de V.N. resoluties, en dit vanaf het tijdstip van de inwerkingtreding van deze resoluties tot op het tijdstip dat deze in het Europees recht worden omgezet.

Het College spreekt zich niet uit over deze bevoegdheidsdelegatie aan de Minister van Financiën in plaats van aan de Koning. Verwacht mag worden dat de Raad van State hieraan in zijn advies aandacht zal besteden.

Het College is van oordeel dat het aangewezen is dat de Minister van Financiën overleg zou plegen met de bevoegde gerechtelijke autoriteiten – in eerst instantie het federaal parket –

College van het Openbaar Ministerie – Ernest Allardstraat 42 – 1000 Brussel
www.openbaarministerie.be



alvorens zijn beslissing te nemen. Het overleg met de bevoegde gerechtelijke overheid beoogt inzonderheid na te gaan of de bevrozing van de tegoeden en financiële middelen, waarvan de persoon, entiteit of groepering noodzakelijkerwijs in kennis wordt gesteld, het goede verloop van het onderzoek niet schaadt. Deze afweging lijkt zeker te moeten worden gemaakt zolang het strafonderzoek buiten medeweten van de betrokken persoon, entiteit of groepering wordt gevoerd. Daarentegen zal er normaliter onderzoeksmatig geen gevaar meer bestaan voor het strafonderzoek, zodra betrokkene zich in voorlopige hechtenis bevindt, vrijgelaten is onder voorwaarden, in verdenking is gesteld, verhoord is of verwezen is naar of gedagvaard is voor de correctionele rechtbank.

Dit voorafgaand overleg met de bevoegde gerechtelijke autoriteit zou best in de wet worden ingeschreven.

Mutatis mutandis kan worden verwezen naar het Koninklijk besluit van 28 december 2006 inzake de specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen de financiering van het terrorisme en de ministeriële omzendbrief van 7 september 2015 van de minister van Justitie en van de minister van Financiën inzake de tenuitvoerlegging van de artikelen 3 en 5 ervan (advies College PG van 9 juli 2015).

Taalkundig (Nederlands) verdient het voorontwerp van wet een her-lectuur; zo staat er een storende dt-fout in artikel 1/1.

Met bijzondere hoogachting

De Procureur-generaal,

Johan Delmule,
Voorzitter van het College.



Collège du Ministère public
BRUXELLES
LE PRÉSIDENT

DOSSIER TRAITÉ PAR
Secrétariat du Collège
T 02/500 86 01
F 02/500 86 13
Rue Ernest Allard 42
1000 Bruxelles
secre.colpg@just.fgov.be

Exp. : Collège PG – Rue E. Allard 42 – 1000 Bruxelles
Monsieur Koen Geens
Ministre de la Justice
Boulevard de Waterloo 115
1000 Bruxelles

DATE
19-11-2015

MES RÉFÉRENCES
G.I. 10.0

VOS RÉFÉRENCES

ANNEXE

COPIE À
COMP

OBJET **Avant-projet de loi portant modifications de la loi du 11 mai 1995 relative à la mise en œuvre des décisions du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies – Avis du collège des procureurs généraux**

Monsieur le Ministre,

En réponse à la question à cet effet émanant de votre cellule stratégique – e-mail du 10.09.2015 du directeur adjoint E. Dericourt – je peux vous communiquer que le Collège des procureurs généraux a examiné l'avant-projet de loi portant modifications de la loi du 11 mai 1995 relative à la mise en œuvre des décisions du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies, lors de sa réunion du 19.11.2015.

La Loi du 11 mai 1995 relative à la mise en œuvre des décisions du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies stipule à l'article premier que le Roi, peut prendre, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les mesures nécessaires à la mise en œuvre des décisions obligatoires que prend le Conseil de sécurité en vertu de la Charte des Nations Unies - ces mesures peuvent comprendre la saisie de biens et le blocage d'avoirs financiers.

Les résolutions du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies sont transposées par l'Union européenne, mais vu que cette transposition prend quelque temps, le FATF/GAFI a émis une recommandation (rapport d'évaluation du mois d'avril 2015) selon laquelle la Belgique devait déjà prendre les mesures nationales

Collège du Ministère public – Rue Ernest Allard 42 – 1000 Bruxelles
www.openbaarministerie.be

nécessaires en vue d'immédiatement geler les avoirs financiers des personnes, entités et groupements désignés par les résolutions des Nations Unies, jusqu'à ce que l'Union européenne ait fait la transposition.

Le projet complétant la loi du 11 mai 1995, donne la compétence au Ministre des Finances, de geler les avoirs et autres moyens financiers des personnes, entités et groupements visés par les résolutions des Nations Unies, et ce, à partir du moment de l'entrée en vigueur de ces résolutions jusqu'au moment où celles-ci sont transposées en droit européen.

Le Collège ne se prononce pas quant à cette délégation de compétence au Ministre des Finances au lieu du Roi. L'on peut escompter que le Conseil d'État y consacra une attention particulière dans son avis.

Le Collège est d'avis qu'il est recommandé que le Ministre des Finances ait une concertation avec les autorités judiciaires compétentes – en premier lieu, le parquet fédéral – avant de rendre sa décision. La concertation avec les autorités judiciaires compétentes vise en particulier à vérifier si le gel des avoirs et autres moyens financiers, dont la personne, l'entité ou le groupement est nécessairement informé(e), ne compromet pas le bon déroulement de l'enquête. Il paraît évident que cela doit être fait tant que l'instruction est menée à l'insu des personnes, entités et groupements concernés. Par contre, normalement, il n'y aura plus de danger dans le cadre de l'enquête pour l'instruction, dès que la personne concernée sera mise en détention provisoire, sera libérée sous condition, sera inculpée, entendue ou renvoyée ou citée devant le tribunal correctionnel.

Il est préférable d'inscrire cette concertation préalable avec les autorités judiciaires compétentes, dans la loi.

L'on peut se référer *mutatis mutandis* à l'Arrêté royal du 28 décembre 2006 relatif aux mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le financement du terrorisme et à la circulaire ministérielle du 7 septembre 2015 du Ministre de la Justice et du Ministre des Finances, relative à la mise en œuvre des articles 3 et 5 (avis Collège PG du 9 juillet 2015).

Au niveau de la langue (néerlandais), l'avant-projet de loi mérite une relecture ; car il y a une *dt-fout* (erreur 'dt') gênante à l'article 1/1.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'assurance de ma haute considération.

Le Procureur général,

(sé)

Johan Delmulle,
Président du Collège.

Collège du Ministère public – Rue Ernest Allard 42 – 1000 Bruxelles
www.openbaarministerie.be