

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 november 2015

**WETSONTWERP**

**houdende diverse bepalingen inzake het  
sociaal statuut van de zelfstandigen**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET  
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE  
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE  
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN  
DE LANDBOUW  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Leen DIERICK**

**INHOUD**

Blz.

|                                                     |   |
|-----------------------------------------------------|---|
| I. Inleidende uiteenzetting .....                   | 3 |
| II. Algemene bespreking.....                        | 4 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen ..... | 8 |

*Zie:*

Doc 54 **1430/ (2015/2016):**

- 001: Wetsontwerp.  
002: Amendement.

**Zie ook:**

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

19 novembre 2015

**PROJET DE LOI**

**portant des dispositions diverses en matière  
de statut social des indépendants**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,  
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS  
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,  
DES CLASSES MOYENNES ET  
DE L'AGRICULTURE  
PAR  
MME. **Leen DIERICK**

**SOMMAIRE**

Pages

|                                             |   |
|---------------------------------------------|---|
| I. Exposé introductif .....                 | 3 |
| II. Discussion générale.....                | 4 |
| III. Discussion des articles et votes ..... | 8 |

*Voir:*

Doc 54 **1430/ (2015/2016):**

- 001: Projet de loi.  
002: Amendement.

**Voir aussi:**

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|             |                                                             |
|-------------|-------------------------------------------------------------|
| N-VA        | Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants    |
| PS          | Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel |
| MR          | Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Katrin Jadin      |
| CD&V        | Leen Dierick, Griet Smaers                                  |
| Open Vld    | Patricia Ceysens, Frank Wilrycx                             |
| sp.a        | Ann Vanheste                                                |
| Ecolo-Groen | Gilles Vanden Burre                                         |
| cdH         | Michel de Lamotte                                           |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------|
| Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters |
| Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot      |
| Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Vincent Scourneau             |
| Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh                              |
| Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput                   |
| Maya Detiège, Johan Vande Lanotte                                                |
| Kristof Calvo, Jean-Marc Nolle                                                   |
| Benoît Dispa, Vanessa Matz                                                       |

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

|    |              |
|----|--------------|
| PP | Aldo Carcaci |
|----|--------------|

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GOI     | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI        | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP          | : | Parti Populaire                                                         |

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties:**

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 november 2015.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie*, geeft aan dat voorliggende wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake het sociaal statuut der zelfstandigen uit 4 luiken bestaat:

— technische wijzigingen aan het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen;

— een luik overbruggingsrecht — faillissementsverzekering;

— technische wijzigingen inzake administratieve geldboetes;

— een “technisch” luik inzake het regime van de vervangende ondernemer.

Hoofdstuk 2 van het wetsontwerp brengt aan het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen een bepaald aantal wijzigingen aan.

Het gaat om zuiver technische aanpassingen die voortvloeien uit de hervorming van de berekeningswijze van de bijdragen en de hervorming van de toegelaten activiteit na de pensionering (afschaffing van de toegelaten grenzen na de leeftijd van 65 of na een loopbaan van 45 jaar).

Betreffende het tweede luik, herinnert de minister aan dat het regeerakkoord “de uitbreiding van de faillissementsverzekering tot alle gedwongen stopzettingen, inclusief voor economische redenen” voorziet.

Hoofdstuk 3 van het wetsontwerp bevat de basis voor deze maatregel.

Vooreerst stelt het de Koning in staat om bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de huidige faillissementsverzekering uit te breiden naar de gevallen van economische stopzetting.

In dit kader verandert de huidige sociale verzekering in geval van faillissement van naam. Zij wordt een overbruggingsrecht met 3 takken:

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 10 novembre 2015.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale*, indique que le présent projet de loi portant des dispositions diverses en matière de statut social des indépendants comporte 4 volets:

— des modifications techniques à l'arrêté royal n°38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants;

— un volet droit passerelle — assurance faillite;

— des modifications techniques en matière d'amendes administratives;

— un volet “technique” entrepreneur remplaçant.

Le chapitre 2 du projet de loi apporte un certain nombre de modifications à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Il s'agit d'adaptations purement techniques qui font suite à la réforme du mode de calcul des cotisations et à la réforme de l'activité autorisée après la pension (suppression des limites autorisées après 65 ans ou après 45 ans de carrière).

Concernant le deuxième volet du présent projet, le ministre rappelle que l'accord de gouvernement prévoit “l'extension de l'assurance sociale en cas de faillite à l'ensemble des cessations forcées, y compris pour raisons économiques”.

Le chapitre 3 pose les bases de cette mesure.

Il permet tout d'abord au Roi d'étendre, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, l'actuelle assurance faillite aux cas de cessations économique.

Dans ce cadre, l'actuelle assurance sociale en cas de faillite change de nom. Elle devient un droit passerelle à 3 branches:

- de tak faillissement;
- de tak gedwongen stopzetting;
- de tak economische stopzetting.

Hoofdstuk 4 heeft betrekking op technische wijzigingen inzake administratieve geldboetes.

Hoofdstuk 5 brengt het stelsel van de vervangende ondernemer in overeenstemming met de hervorming van de maatregelen die betrekking hebben op de zelfstandige mantelzorgers. Ter herinnering, de uitkering wordt voortaan toegekend gedurende maximaal 6 maanden per aanvraag en in totaal gedurende maximaal 12 maanden, om te zorgen voor zijn partner (echtgenoot of wettelijk samenwonende), bloed- of aanverwanten tot de tweede graad of een feitelijk samenwonende.

Zij wordt uitgebreid ten gunste van de zelfstandigen die zich ontfemen over een gehandicapt kind jonger dan 25 jaar.

Zij is enerzijds samengesteld uit een financiële vergoeding gelijk aan het bedrag van de faillissementsverzekering voor een alleenstaande en anderzijds uit een vrijstelling van bijdragen met gelijkstelling voor alle sociale rechten.

Tenslotte, geeft de minister aan dat de Raad van State geen enkele opmerking over deze tekst heeft geformuleerd.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Egbert Lachaert (Open Vld)* beperkt zich tot technische opmerkingen, gezien de aard van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

Artikel 2 van het wetsontwerp werkt een dubbelzinnigheid weg in verband met het bedrag van de bijdrage van de zelfstandigen in hoofdberoep die een overlevingspensioen genieten en tegelijk een beperkte toegestane activiteit uitoefenen; er wordt opgemerkt dat die bijdrage niet lager mag liggen dan de wettelijke minimumbijdrage voor de zelfstandigen in hoofdberoep. Die bepaling voorziet in een regeling inzake het overlevingspensioen, maar niet inzake het vervroegd pensioen. Heeft de maatregel geen betrekking op de beide systemen?

De spreker geeft aan dat hij het toch jammer blijft vinden dat geen bijkomende rechten kunnen worden opgebouwd, ofschoon de betrokkenen extra bijdragen hebben betaald in de sociale zekerheid.

Voorts strekt het wetsontwerp tot wijziging van de faillissementsverzekering in verband met de zelfstandigen

- la branche faillite;
- la branche cessation forcée et;
- la branche cessation économique.

Le chapitre 4 concerne des modifications techniques en matière d'amende administrative

Le chapitre 5 adapte le régime de l'entrepreneur remplaçant à la réforme des mesures qui concernent les aidants proches "travailleurs indépendants". Pour rappel, la prestation est désormais octroyée pendant 6 mois maximum par demande et au total pendant maximum 12 mois, pour donner des soins à son partenaire (époux ou cohabitant légal), un parent ou allié jusqu'au 2ème degré ou un cohabitant de fait.

Elle est étendue en faveur des indépendants qui s'occupent d'un enfant handicapé de moins de 25 ans.

Elle est composée d'une part, d'une indemnité financière équivalente au montant de l'assurance faillite au taux isolé et d'autre part, d'une dispense de cotisations avec une assimilation pour tous les droits sociaux.

Enfin, le ministre indique que le Conseil d'État n'a pas émis de remarque sur ce texte.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Egbert Lachart (Open Vld)* se limite à des questions de nature technique, vu la nature du texte à l'examen.

L'article 2 du projet lève une ambiguïté concernant le niveau de cotisation des indépendants à titre principal qui bénéficient d'une pension de survie en la cumulant avec une activité autorisée limitée; il est précisé que cette cotisation ne peut être inférieure à la cotisation minimum légale pour ces indépendants à titre principal. Cette disposition règle désormais la question en ce qui concerne la pension de survie, mais pas celle de la pension anticipée. Les deux systèmes ne sont-ils pas visés par la mesure?

L'intervenant réitère cependant son regret qu'il ne soit pas possible de continuer à constituer des droits, en dépit du fait que l'on a payé des cotisations supplémentaires à la sécurité sociale.

La projet modifie par ailleurs le régime de l'assurance faillite des indépendants qui sont confrontés à

die met economische moeilijkheden worden geconfronteerd, en beoogt het voor hen een tegemoetkoming in te stellen. Vanzelfsprekend steunt de spreker de bij het regeerakkoord geplande maatregel, al blijft die vooralsnog zeer vaag. Het ware interessant er al de krachtlijnen van te kennen: welke criteria zullen worden gehanteerd ter definiëring van de economische moeilijkheden die ertoe leiden dat dit recht wordt verleend, en welke begrotingsmarge zal in 2016 en de daaropvolgende jaren beschikbaar zijn? Het ligt voor de hand dat het definitieve antwoord op die vragen zal worden aangereikt door het koninklijk uitvoeringsbesluit, maar wellicht kan de minister ter informatie nu al enkele gegevens verstrekken.

Ten slotte wijzigt het wetsontwerp de wet van 28 april 2010, waarbij het stelsel van de vervangende ondernemer wordt ingevoerd, om die wet in overeenstemming te brengen met de nieuwe regelgeving inzake mantelzorgers. Artikel 79, tweede lid, 3°, van de voornoemde wet wordt dus aangepast om de maximale vervangingsperiode (in geval van palliatieve zorg aan een kind of de partner) opgetrokken van 3 maanden tot 12 maanden, maar in het 4° van dezelfde bepaling (dat betrekking heeft op de vervanging in geval van zorg voor een ernstig ziek kind) blijft de termijn onveranderd. Waarom wordt ook het 4° niet gewijzigd? Zal dit op een later tijdstip gebeuren?

*De heer Dirk Janssens (CD&V)* stelt dat de omschrijving van de economische voorwaarden om een overbruggingsrecht toe te kennen, nog bij koninklijk besluit moet worden bepaald. Hij wil echter weten wat de minister precies onder dat begrip verstaat.

Voorts vraagt de spreker waarom artikel 14 van kracht zou worden op 1 oktober 2015, dus met een licht retroactieve werking.

*Mevrouw Fabienne Winckel (PS)* geeft meteen aan dat haar fractie dit wetsontwerp zal steunen.

Er moet echter een belangrijk element worden uitgeklaard: dit wetsontwerp kent nieuwe rechten toe aan de zelfstandigen, maar quid met de financiering van deze maatregel? Zal dat worden gecompenseerd door een verhoging van de sociale bijdragen? Het lid herinnert eraan dat in 2008, toen de ziekte- en invaliditeitsverzekering voor de zelfstandigen werd uitgebreid tot de "kleine risico's", de algemene sociale bijdragen werden opgetrokken van 19,65 % naar 22 %.

*Mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR)* is ingenomen met de vooruitgang voor de zelfstandigen die met

des difficultés économiques et crée en leur faveur une intervention. L'orateur soutient évidemment la mesure, prévue par l'accord de gouvernement, même si pour l'heure elle reste encore fort vague. Il serait intéressant d'en connaître déjà les contours: quels critères vont-êtr retenus pour la définition des difficultés économiques ouvrant le droit en question? De quelles marges budgétaires disposera-t-on en 2016 et les années suivantes? Il est évident que la réponse définitive à ces questions sera apportée par l'arrêté royal d'exécution, mais le ministre peut sans doute déjà communiquer quelques éléments d'information.

Enfin, le projet modifie la loi du 28 avril 2010 qui crée le régime de l'entrepreneur remplaçant afin de le rendre conforme à la nouvelle réglementation en matière d'aidants proches. L'article 79, alinéa 2, 3°, de la loi susvisée est donc adapté pour porter la période maximale de remplacement (dans l'hypothèse de soins palliatifs à un enfant ou à son partenaire) d'un trimestre à 12 mois, mais dans le 4° de la même disposition (qui vise le remplacement pour s'occuper d'un enfant gravement malade), le délai est resté inchangé. Pour quel motif ne modifie-t-on pas également le 4°? Une adaptation ultérieure est-elle prévue en ce sens?

*M. Dirk Janssen (CD&V)* note que la définition des circonstances économiques qui pourront donner lieu à l'octroi d'un droit passerelle doit encore faire l'objet d'un arrêté royal. Il souhaite toutefois obtenir davantage d'information sur ce que le ministre entend sous cette notion.

Par ailleurs, l'intervenant souhaite savoir pourquoi il a été prévu que l'article 14 du projet produira ses effets au 1<sup>er</sup> octobre 2015, c'est-à-dire avec un effet légèrement rétroactif.

*Mme Fabienne Winckel (PS)* indique d'emblée que son groupe apportera son soutien au présent projet de loi.

Cependant, une importante question mérite un éclaircissement: sachant que le présent projet de loi accorde de nouveaux droits aux indépendants, qu'en est-il du financement de la mesure? Sera-t-elle compensée par une hausse des cotisations sociales? Pour rappel, lorsqu'en 2008 l'assurance maladie-invalidité des travailleurs indépendants a été étendue aux "petits risques", cela a entraîné une hausse de leurs cotisations sociales globales, qui sont passés de 19,65 % à 22 %.

*Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR)* se félicite de l'avancée que constitue pour les travailleurs

de in uitzicht gestelde wet wordt geboekt. Los van de vrij technische bepalingen van het wetsontwerp, ware het interessant te weten wanneer het koninklijk besluit met de omschrijving van de toekenningsvoorwaarden voor het overbruggingsrecht zal worden uitgevaardigd.

*Mevrouw Leen Dierick (CD&V)* constateert dat over de faillissementsverzekering voor de zelfstandigen weliswaar al menige parlementaire vraag werd gesteld, maar dat die verzekering nauwelijks bekend is bij de zelfstandigen zelf. Is de minister van plan de eigenlijke betrokkenen op de hoogte te brengen van het bestaan van de nieuwe regeling?

Het beginsel van de verruiming van de rechten voor de zelfstandigen mag dan wel stroken met het regeerakkoord, toch moet worden opgemerkt dat die verruiming slechts vaag is afgebakend, aangezien de precieze invulling ervan zal worden bepaald bij een koninklijk besluit dat nog moet worden uitgevaardigd.

*Mevrouw Ann Vanheste (sp.a)* is verheugd dat met deze regeling, die in steun voorziet voor de zelfstandigen die om economische redenen hun activiteiten stopzetten, eindelijk de aanzet wordt gegeven naar de verwezenlijking van de projecten die de minister in zijn actieplan (met veertig actiepunten) heeft aangekondigd. De spreekster kijkt reikhalzend uit naar de volgende projecten van de minister.

*De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)* onderstreept het belang dat de verbetering van het zelfstandigenstatuut volgens hem heeft voor de sociale bescherming en de kwaliteit van de arbeid.

Die verbetering van het zelfstandigenstatuut is eveneens een middel om ondernemerschap te stimuleren. Hij steunt dit wetsontwerp dan ook.

Ook herinnert hij eraan dat zijn fractie een wetsvoorstel met een gelijkaardige strekking heeft ingediend (wetsvoorstel tot instelling van een zogenaamde “opveringstoelage” voor zelfstandigen in moeilijkheden — DOC 54 688/1 en 2), dat bovendien voorziet in een begeleidingsproces voor de zelfstandigen die menen hun activiteit te moeten stopzetten.

De spreker wil enkele technische aspecten van het wetsontwerp uitgeklaard zien. Heeft de bij artikel 5 bepaalde aanhangigmaking van de arbeidsrechtbank een opschortend effect voor de beslissingen van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen? Wat zijn de krijtlijnen van de economische oorzaken als bedoeld in artikel 6 van het wetsontwerp?

indépendants le présent projet de loi. Au-delà des dispositions relativement techniques du texte, il serait intéressant de savoir quand l'arrêté royal définissant les conditions d'octroi du droit passerelle sera adopté.

*Mme Leen Dierick (CD&V)* constate que l'assurance faillite en faveur des indépendants est une question qui a déjà donné lieu à nombre de questions parlementaires, cependant elle reste mal connue des travailleurs indépendants eux-mêmes. Le ministre a-t-il pour projet de faire connaître le nouveau régime auprès des principaux intéressés?

Si le principe de l'extension des droits en faveur des travailleurs indépendants est conforme au prescrit de l'accord de gouvernement, encore faut-il observer que les contours de cette extension sont encore vagues, puisque sa traduction précise dépend d'un arrêté royal qui doit encore être pris.

*Mme Ann Vanheste (sp.a)* se félicite de voir enfin, avec l'introduction de cette aide en faveur des indépendants qui arrêtent leur activité pour des causes économiques, un début de concrétisation aux projets annoncés par le ministre dans son plan d'action en 40 points. L'intervenante attend avec impatience les prochains projets du ministre.

*M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)* souligne l'importance que revêt à ses yeux l'amélioration du statut des indépendants, sous l'angle de la protection sociale et de la qualité de l'emploi.

L'amélioration du statu des indépendants est aussi un moyen d'encourager l'entrepreneuriat. Dès lors, il apporte son soutien au présent projet de loi.

Il rappelle au passage que son groupe a déposé une proposition de loi dont l'objet est assez semblable (proposition de loi visant à créer une “allocation-rebond” pour les indépendants en difficultés, DOC 54 688/1 et 2), qui prévoit en outre un processus d'accompagnement en faveur des indépendants qui estiment devoir arrêter leur activité.

L'intervenant souhaite obtenir quelques précisions techniques sur le projet de loi: la saisine du tribunal du travail, prévue par l'article 5, a-t-elle un caractère suspensif des décisions de la commission de dispense des cotisations sociales? Quels sont les contours des causes économiques visées à l'article 6 du projet?

*De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie*, licht zijn zienswijze toe: de economische moeilijkheden op grond waarvan men aanspraak kan maken op het overbruggingsrecht, moeten ontegensprekelijk externe moeilijkheden zijn — ze moeten dus volledig losstaan van de wil of de handelingen van de zelfstandige. De elementen op basis waarvan de tegemoetkoming kan worden aangevraagd, moeten objectiveerbaar zijn. Hij denkt daarbij aan economische moeilijkheden als gevolg van uitzonderlijke omstandigheden, zoals de volledige herinrichting van een wijk.

In datzelfde opzicht geeft de minister aan dat alleen de zelfstandigen die in orde zijn met hun bijdragebetalingen (met uitzondering van de periodes waarvoor een vrijstelling werd toegekend) in aanmerking komen voor de tegemoetkoming: de zelfstandige die onachtzaam is geweest — en die bijvoorbeeld heeft vergeten een bijdragevrijstelling aan te vragen —, zou *a priori* van de regeling zijn uitgesloten. Dat maakt deel uit van de preventie- en bewustmakingsdoelstelling van de maatregel.

Het begrip dient echter nader te worden uitgewerkt bij koninklijk uitvoeringsbesluit. De minister onderstreept dat hij er bij het uitschrijven van dat koninklijk besluit zal op toezien dat geen buitenkans- of aanzuigeffecten ontstaan. Het precies afbakenen van de oorzaken op grond waarvan zelfstandigen op dit nieuwe recht aanspraak kunnen maken, zal hoe dan ook afhangen van de budgettaire impact van de maatregel. Ter informatie: de provisionele raming van de maatregel wordt op 15 miljoen euro geschat.

Inzake het verband tussen de periode waarvoor bijdragen zijn betaald en het overbruggingsrecht, dient opgemerkt dat het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) in een eerste advies over de maatregel zelf heeft aangegeven dat de reikwijdte van het recht zou moeten variëren naar gelang van het aantal gewerkte kwartalen (namelijk twee maanden tegemoetkoming per periode van twee gewerkte jaren, met een minimum van twee gewerkte jaren). Ook de minister vindt dat er een verband moet zijn tussen de duur van de activiteit en de tijdspanne waarin op dit recht aanspraak kan worden gemaakt.

Tot slot geeft de minister aan dat de aanhangigmaking bij de arbeidsrechtbank inderdaad een opschortende werking heeft in verband met de beslissingen van de Commissie voor vrijstelling.

*M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale*, indique que, dans sa vision des choses, les difficultés économiques susceptibles d'ouvrir le droit passerelle doivent présenter un caractère d'externalité absolue, c'est-à-dire être indépendantes de la volonté ou de l'attitude de l'indépendant. Les éléments permettant de solliciter l'intervention doivent être objectivables. Il songe à des difficultés économiques engendrées par des circonstances exceptionnelles comme, par exemple, la rénovation complète d'un quartier.

Dans le même ordre d'idées, le ministre indique que seuls les indépendants en ordre de cotisations (en dehors des périodes pour lesquelles une dispense a été accordée) pourraient bénéficier de la mesure: l'indépendant qui a négligé sa situation, par exemple en omettant de demander une dispense de cotisations, serait *a priori* exclu du mécanisme. Cela participe de l'objectif préventif et de responsabilisation de la mesure.

La notion doit encore toutefois être affinée via un arrêté royal d'exécution. Le ministre souligne qu'il veillera, dans la rédaction de cet arrêté, à ne pas créer d'effet d'aubaine ou d'appel; en tout état de cause, la définition du périmètre des causes ouvrant ce nouveau droit en faveur des indépendants dépendra aussi de l'impact budgétaire de la mesure; à titre indicatif, l'estimation provisionnelle de la mesure est actuellement de 15 millions d'euros.

En ce qui concerne le lien entre la durée de cotisation et le droit passerelle, il faut souligner que, dans un premier avis au sujet de la mesure, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) a lui-même estimé que l'étendue du droit devait varier en fonction du nombre de trimestres travaillés (de l'ordre 2 mois d'intervention par période de 2 années travaillées, avec un minimum de deux années travaillées); le ministre estime également qu'il faut établir un lien entre la durée de l'activité et la durée du droit.

Enfin, le ministre précise que la saisine du tribunal du travail est en effet suspensive à l'égard des décisions de la commission de dispense des cotisations sociales.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Art. 1 tot 14

Over de artikelen 1 tot 14 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

#### Art. 14/1

*De heer Egbert Lachaert (Open Vld)* dient amendement nr. 1 (DOC 54 1430/002) in, dat ertoe strekt een artikel 14/1 in te voegen, tot wijziging van artikel 79, tweede lid, 4°, van de wet van 28 april 2010 houdende diverse bepalingen. Het is de bedoeling de duur van het vervangingscontract van een zelfstandige, overeenkomend met de periode van tijdelijke stopzetting van de activiteit om te zorgen voor een ernstig ziek kind, uit te breiden van een kwartaal tot twaalf maanden.

De minister geeft aan geen bezwaren te hebben tegen dit amendement.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 15

Over artikel 15 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

\*  
\*   \*

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de technische en wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Leen DIERICK

*De voorzitter,*

Jean-Marc DELIZÉE

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Art. 1<sup>er</sup> à 14

Les articles 1<sup>er</sup> à 14 n'appellent aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### Art. 14/1

*M. Egbert Lachaert (Open Vld)* expose l'amendement n° 1 (DOC 54 1430/2), qui vise à insérer un article 14/1 modifiant l'article 79, alinéa 2, 4°, de la loi du 28 avril 2010 portant des dispositions diverses, en vue d'étendre à douze mois au lieu d'un trimestre la durée du contrat de remplacement d'un travailleur indépendant correspondant à la période de cessation temporaire d'activité pour s'occuper d'un enfant gravement malade.

Le ministre indique n'avoir aucune objection à l'égard de cet amendement.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

#### Art. 15

L'article 15 ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

\*  
\*   \*

L'ensemble du projet de loi, en ce compris des corrections d'ordre technique et légistique, est adopté à l'unanimité.

*La rapporteur,*

Leen DIERICK

*Le président,*

Jean-Marc DELIZÉE