

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 januari 2016

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
tussen het Koninkrijk België en Jersey
inzake de uitwisseling van inlichtingen met
betrekking tot belastingaangelegenheden,
gedaan te Londen op 13 maart 2014**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **1416/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 janvier 2016

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord entre le
Royaume de Belgique et Jersey en vue de
l'échange de renseignements en matière
fiscale, fait à Londres le 13 mars 2014**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **1416/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet stemgerechtigd lid/Membre sans voix délibérative :

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 januari 2016.

**I. — UITEENZETTING DOOR
DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER
VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE
ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE
CULTURELE INSTELLINGEN**

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat deze Overeenkomst tot doel heeft inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden op verzoek uit te wisselen tussen België en Jersey.

Het sluiten van deze Overeenkomst is ingebed in een proces waarbij België met zoveel mogelijk Staten en rechtsgebieden overeenkomsten wil aangaan die voorzien in de uitwisseling van fiscale inlichtingen (ook bankgegevens), op basis van de door de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) uitgewerkte norm.

De Overeenkomst is grotendeels gebaseerd op het OESO-model van overeenkomst inzake de gegevensuitwisseling met betrekking tot belastingaangelegenheden.

De voornaamste kenmerken van de Overeenkomst zijn:

— in België is de Overeenkomst van toepassing op de belastingen van elke soort of benaming die worden geheven voor rekening van België of zijn staatkundige entiteiten en lokale overheden;

— de Overeenkomst voorziet in de uitwisseling (op verzoek) van inlichtingen die relevant zijn voor de toepassing van de nationale wetgeving aangaande de in de Overeenkomst bedoelde belastingen;

— de Overeenkomst voorziet uitdrukkelijk in de uitwisseling van inlichtingen waarover onder meer de banken en andere financiële instellingen beschikken;

— de Overeenkomst bepaalt uitdrukkelijk aan welke grond- en vormvoorwaarden een geldig verzoek moet voldoen;

— de Overeenkomst bevat specifieke voorwaarden en richtlijnen voor het uitvoeren van een (grensoverschrijdende) belastingcontrole in de partnerstaat;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 13 janvier 2016.

**I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS
ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES
FÉDÉRALES**

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que le présent Accord a pour objet l'échange de renseignements en matière fiscale, sur demande, entre la Belgique et Jersey.

La conclusion de l'Accord s'inscrit dans un processus en vertu duquel la Belgique souhaite conclure avec le plus grand nombre d'États et de juridictions des accords qui prévoient l'échange de renseignements fiscaux, y compris de renseignements bancaires, conformément au standard élaboré par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE).

L'Accord s'inspire largement du modèle d'accord élaboré par l'OCDE pour l'échange de renseignements en matière fiscale.

Les caractéristiques principales de l'Accord sont les suivantes:

— en ce qui concerne la Belgique, l'Accord s'applique aux impôts de toute nature ou dénomination perçus pour le compte de la Belgique ou de ses subdivisions politiques ou collectivités locales;

— il prévoit l'échange (sur demande) des renseignements pertinents pour l'application de la législation interne relative aux impôts visés par l'Accord;

— il prévoit expressément l'échange de renseignements détenus notamment par les banques et autres établissements financiers;

— il définit expressément les conditions de fond et de forme auxquelles doit répondre une demande valable;

— il énonce des conditions et des directives spécifiques pour la conduite d'un contrôle fiscal (transfonta-lier) dans l'État partenaire;

— een verzoek om inlichtingen kan worden geweigerd wanneer:

a) de verzoekende Partij de inlichtingen niet zou kunnen verkrijgen krachtens haar eigen recht of in de normale gang van de administratieve werkzaamheden;

b) het verzoek niet overeenkomstig de Overeenkomst is ingediend;

c) de gegevens vertrouwelijk zijn, of een handels-, bedrijfs-, nijverheids- of beroepsgeheim, dan wel een handelswerkwijze zouden onthullen;

d) het doorgeven van de inlichtingen in strijd zou zijn met de openbare orde, of wanneer

e) de inlichtingen de toepassing zouden bewerkstelligen van een bepaling van de belastingwetgeving van de verzoekende Partij die een verschil in behandeling inhoudt van een burger van de aangezochte Partij ten opzichte van een burger van de verzoekende Partij die zich in dezelfde omstandigheden bevindt.

Bovendien mag een aangezochte Partij niet weigeren inlichtingen te verstrekken louter omdat de belastingvordering op grond waarvan het verzoek wordt geformuleerd, betwist wordt;

— de Overeenkomst bevat strikte regels inzake de vertrouwelijkheid van de gevraagde inlichtingen. Elke andere aanwending van de inlichtingen dan die waarin de Overeenkomst voorziet, is alleen mogelijk mits de aangezochte Partij daartoe uitdrukkelijk en schriftelijk toestemming verleent;

— er wordt voorzien in een minnelijke procedure zo problemen of twijfels zouden rijzen over de interpretatie of de toepassing van de Overeenkomst. Deze procedure kan tevens worden gebruikt om aanvullende maatregelen overeen te komen inzake uitwisseling van inlichtingen of inzake grensoverschrijdende belastingcontroles.

II. — BESPREKING

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) merkt op dat Jersey een berucht belastingparadijs is; op de *Financial Secrecy Index* staat Jersey op de 16de plaats.

Volgens de spreker is deze Overeenkomst positief daar deze de uitwisseling van fiscale inlichtingen tussen België en Jersey organiseert. Wel betreurt hij dat die informatie-uitwisseling niet automatisch gebeurt, terwijl de door de OESO afgekondigde internationale normen erin voorzien dat dergelijke uitwisselingen automatisch plaatsvinden. Waarom is er ter zake geen automatisme?

— une demande de renseignements peut être rejetée lorsque:

a) la Partie requérante ne pourrait pas obtenir les renseignements en vertu de son droit interne ou dans le cadre normal de sa pratique administrative;

b) la demande n'est pas soumise conformément à l'Accord;

c) les renseignements sont soumis à la confidentialité ou dévoileraient un secret commercial, industriel ou professionnel ou un procédé commercial;

d) la communication des renseignements serait contraire à l'ordre public, ou lorsque

e) les renseignements permettent d'appliquer une disposition de la législation fiscale de la Partie requérante qui est discriminatoire à l'encontre d'un citoyen de la Partie requise par rapport à un citoyen de la Partie requérante se trouvant dans les mêmes circonstances.

En outre, une Partie requise ne peut pas refuser de fournir des renseignements pour la simple raison que la créance fiscale faisant l'objet de la demande est contestée;

— l'Accord comporte des règles strictes en matière de confidentialité des renseignements demandés. Toute utilisation des renseignements à des fins autres que celles prévues dans l'Accord n'est possible que moyennant l'autorisation écrite expresse de la Partie requise;

— une procédure amiable est prévue en cas de difficultés ou de doutes concernant l'interprétation ou l'application de l'Accord. Cette procédure peut également être utilisée pour convenir de mesures complémentaires concernant l'échange de renseignements ou les contrôles fiscaux transfrontaliers.

II. — DISCUSSION

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) observe que Jersey est un paradis fiscal notoire. Ainsi, le *Financial Secrecy Index* classe cet État à la 16^e place.

L'intervenant considère que le présent Accord est positif dans la mesure où il organise l'échange de renseignements en matière fiscale entre la Belgique et Jersey. Toutefois, il déplore que cet échange d'informations ne soit pas automatique, alors que les normes internationales édictées par l'OCDE prévoient l'automatisme de ce type d'échange. Pourquoi?

Is de minister bereid de verbintenis aan te gaan om alles te doen wat in zijn macht ligt om die informatie-uitwisseling automatisch te maken, zoals is bepaald bij het in juni 2015 door het Comité voor fiscale zaken van de OESO aangenomen Model van protocol bij het Akkoord inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) is voor deze Overeenkomst gewonnen, om de volgende redenen:

— de Overeenkomst organiseert de uitwisseling van inlichtingen in belastingaangelegenheden (en niet de voorkoming van dubbele belasting); het lid betreurt echter dat die informatie-uitwisseling niet automatisch gebeurt, zoals het recentste OESO-model in uitzicht stelt;

— België en Jersey behoren tot de landengroep van “voorlopers” (*early adopters*) die snel zijn overgegaan tot de aanneming van de Verklaring van de OESO over de automatische uitwisseling van inlichtingen in belastingaangelegenheden. Zij zullen dan ook de gemeenschappelijke rapporteringsnorm (*Common reporting standard* — CRS) in verband met automatische uitwisseling toepassen vanaf 1 januari 2017;

— het kan altijd nuttig zijn op verzoek inlichtingen te verkrijgen in specifieke domeinen.

De Overeenkomst werd gesloten in Londen op 13 maart 2014. Op 10 april 2014 werd een Avenant bij het Verdrag van 28 augustus 1978 tussen België en Zwitserland ondertekend; ook dit beoogt de uitwisseling van fiscale inlichtingen. Wanneer zal het wetsontwerp houdende instemming met dat Avenant bij de Kamer van volksvertegenwoordigers worden ingediend?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) vraagt of soortgelijke overeenkomsten werd gesloten met de andere Kanaaleilanden.

De voorliggende Overeenkomst betekent een forse stap voorwaarts. Toen in november 2013 de ratings werden toegekend voor een eerste groep van vijftig landen en gebieden, bestempelde het *Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes* Jersey als “*largely compliant*”. Sindsdien heeft Jersey gevolg gegeven aan verscheidene aanbevelingen van het *Global Forum*, die geleid hebben tot een herziening van het cijfer voor verschillende elementen van het evaluatieproces. Het algemene cijfer blijft niettemin “*largely compliant*”.

Voorts stelt het lid vast dat deze Overeenkomst een gemengd verdrag is. Hoe staat het met de instemmingsprocedure in de verschillende betrokken assemblees?

Le ministre est-il prêt à prendre l’engagement de faire tout ce qui est en son pouvoir pour rendre cet échange d’informations automatique, comme le prévoit le modèle de protocole à l’Accord sur l’échange de renseignements en matière fiscale, adopté par le Comité des affaires fiscales de l’OCDE en juin 2015?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) se déclare favorable au présent Accord pour les raisons suivantes:

— l’Accord organise l’échange de renseignements en matière fiscale (et non la prévention de la double imposition); le membre déplore cependant que cet échange d’informations ne soit pas automatique, comme le prévoit le modèle le plus récent élaboré par l’OCDE;

— la Belgique et Jersey appartiennent au groupe de pays “précurseurs” (*early adopters*) qui ont adopté rapidement la Déclaration de l’OCDE relative à l’échange automatique de renseignements en matière fiscale. Ils vont donc appliquer le nouveau standard mondial unique (*Common reporting standard* — CRS) en matière d’échange automatique à partir du 1^{er} janvier 2017;

— il peut toujours être utile d’obtenir des renseignements à la demande dans des domaines spécifiques.

L’Accord a été fait à Londres le 13 mars 2014. Un avenant à la Convention du 28 août 1978 entre la Belgique et la Suisse a été signé le 10 avril 2014 et a aussi pour objectif l’échange de renseignements fiscaux. Quand le projet de loi portant assentiment à cet avenant sera-t-il déposé à la Chambre des représentants?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) demande si un accord analogue a été conclu avec les autres îles anglo-normandes.

Le présent Accord représente une belle avancée. Lorsque les notes de conformité ont été attribuées en novembre 2013 pour un premier groupe de cinquante pays et territoires, le Forum mondial sur la transparence et l’échange de renseignements à des fins fiscales a jugé Jersey “conforme pour l’essentiel”. Depuis lors, Jersey a donné suite à plusieurs recommandations formulées par le Forum mondial, qui ont conduit à réévaluer la note portant sur divers éléments du processus d’évaluation. La note globale reste toutefois “conforme pour l’essentiel”.

Par ailleurs, le membre constate que le présent Accord est un traité mixte. Où en est la procédure d’assentiment dans les différentes assemblees concernées?

De minister geeft aan dat de Raad van State zijn advies heeft bezorgd over het wetsontwerp houdende instemming met het Avenant dat België en Zwitserland hebben ondertekend inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden. Het zou dus normaal gezien in de komende maanden bij de Kamer worden ingediend.

Jersey is het grootste van de Kanaaleilanden (98 000 inwoners). Soortgelijke overeenkomsten met de andere eilanden zijn in onderhandeling. De overeenkomst met Guernesey bevindt zich in de ondertekeningsfase.

De werkgroep “Gemengde verdragen” meende aanvankelijk (in 2011) dat dit soort overeenkomsten tot de exclusieve bevoegdheid van de federale overheid behoorde, maar hij heeft zijn standpunt gewijzigd op 24 mei 2013. Tot dusver heeft geen enkel gewest of gemeenschap zich over deze Overeenkomst uitgesproken.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën preciseert dat de automatische informatie-uitwisseling wereldwijd geregeld wordt door een multilaterale overeenkomst, met uitzondering van de Verenigde Staten; in dat verband is in een specifiek akkoord voorzien.

België heeft het onderdeel van deze Overeenkomst dat gaat over de automatische uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden ondertekend en omgezet in intern recht. De automatische uitwisseling met Jersey zal dus gelden vanaf 1 januari 2017, met betrekking tot de inkomsten van 2016.

De procedure voor het met Zwitserland ondertekende Avenant vergde meer tijd omdat het ook een aantal artikelen wijzigt met betrekking tot het voorkomen van dubbele belasting.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jean-Jacques FLAHAUX

Dirk VAN der MAELEN

Le ministre indique que le Conseil d'État a remis son avis sur le projet de loi portant assentiment à l'Avenant signé entre la Belgique et la Suisse en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale. Il devrait donc être déposé à la Chambre au cours des prochains mois.

Jersey est la plus grande des îles anglo-normandes (98 000 habitants). Des accords similaires sont en cours de négociation avec les autres îles. L'accord avec Guernesey est en phase de signature.

À l'origine (2011), le groupe de travail “Traités mixtes” avait considéré que ce type d'accords relevait de la compétence exclusive du pouvoir fédéral. Il a néanmoins modifié son point de vue le 24 mai 2013. Aucune région ou communauté ne s'est encore prononcée sur le présent Accord.

Le représentant du ministre des Finances précise que l'échange automatique d'informations est organisé sur le plan mondial par un accord multilatéral, à l'exception des États-Unis pour lesquels un accord spécifique est prévu.

La Belgique a signé le volet de cet accord relatif à l'échange automatique de renseignements en matière fiscale et l'a transposé en droit interne. Ce mode automatique d'échange s'appliquera donc avec Jersey à partir du 1^{er} janvier 2017 pour les revenus 2016.

La procédure relative à l'Avenant signé avec la Suisse a pris plus de temps car il modifie également un certain nombre d'articles relatifs à la prévention de la double imposition.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Le président,

Jean-Jacques FLAHAUX

Dirk VAN der MAELEN