

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot oprichting van een centrale
identificatiedienst voor vreemdelingen**

(ingediend door de heer Filip Dewinter,
mevrouw Barbara Pas en de heer Jan Penris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la création d'un service central
d'identification des étrangers**

(déposée par M. Filip Dewinter,
Mme Barbara Pas et M. Jan Penris)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 53 1814/001.

De Antwerpse parketmagistraten die op 21 september 2011 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werden gehoord tijdens een gezamenlijke vergadering van de commissies Justitie, Binnenlandse Zaken en Sociale Zaken, vestigden de aandacht op het probleem van de identiteitsfraude door vreemdelingen.

Volgens de “Fiche wetsevaluatie identiteitsfraude”, die werd opgesteld door eerste substituut-procureur des Konings Chantal Merlin, hebben de migratiestromen en de achtereenvolgende regularisatiecampagnes een omvangrijke identificatieproblematiek teweeggebracht inzake nieuwe burgers. Niet enkel de naam, de nationaliteit en/of de geboortedatum zouden foutief worden opgegeven, maar ook het al dan niet gehuwd zijn.

Mevrouw Merlin wijst erop dat het gebruik van aliasen heel wat gevaren inhoudt: *“Een nep-identiteit kan grote maatschappelijke gevolgen hebben indien de betrokkenen het slecht zouden menen (internationaal terrorisme, ontvluchten van problemen in het thuisland door met een nieuwe identiteit verder te leven en schoon schip te maken met de vroegere identiteit, het zich toekennen van een andere nationaliteit om zo als vluchteling of staatloze erkend te worden, het onmogelijk maken om reeds bestaande internationale seiningen op de echte naam te controleren, bigamie, ...).”*

De valse of foutieve identiteiten op de verblijfsvergunningen geven op hun beurt aanleiding tot foutieve aktes van de burgerlijke stand, die vervolgens door middel van een rechtbankprocedure moeten worden verbeterd overeenkomstig artikel 1383 en volgende BW. Pas nadat die akte is verbeterd, wordt de inschrijving in het rijksregister eveneens aangepast, en op basis daarvan de gegevens bij de RSZ, de schoolinschrijving, de fiscale gegevens en allerlei andere administratieve documenten.

De aktes van de burgerlijke stand en inschrijvingen in het rijksregister zijn zeer belangrijk voor de openbare orde, omdat zij de basis vormen voor de identificatie van personen. Zij vormen de basis waarop strafrechtelijke antecedenten worden geregistreerd en personen worden opgespoord en vervolgd. Tevens vormen zij de basis waarop eventuele sociale voordelen worden toegekend (bijvoorbeeld de leeftijd voor de pensioenuitkering).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l’adaptant, le texte de la proposition DOC 53 1814/001.

Les magistrats du parquet anversois qui ont été entendus le 21 septembre 2011 à la Chambre des représentants au cours d’une réunion commune des commissions de la Justice, de l’Intérieur et des Affaires sociales ont attiré l’attention sur le problème de la fraude à l’identité commise par des étrangers.

D’après la “Fiche suivi législatif identité à la fraude” rédigée par la première substitue du procureur du Roi Chantal Merlin, les flux migratoires et les campagnes de régularisation successives ont généré un vaste problème d’identification des nouveaux citoyens. Non seulement le nom, la nationalité et/ou la date de naissance, mais également l’état civil, feraient l’objet de fausses déclarations.

Mme Merlin souligne que le recours à des alias comporte de nombreux risques: *“Une fausse identité peut avoir d’importantes conséquences sociales si les intéressés sont malintentionnés (se livrer au terrorisme international, fuir des problèmes dans leur pays d’origine en continuant à vivre sous une nouvelle identité et en faisant table rase de leur ancienne identité, s’arroger une autre nationalité pour être ainsi reconnu comme réfugié ou apatride, rendre impossible tout contrôle de signalements internationaux basés sur leur véritable identité, pratiquer la bigamie, ...).”* (traduction)

Les fausses identités mentionnées sur les permis de séjour génèrent, à leur tour, de faux actes d’état civil qui doivent ensuite être rectifiés par le biais d’une procédure judiciaire, conformément aux articles 1383 et suivants du Code civil. Ce n’est qu’après rectification de cet acte que l’on adapte l’inscription au Registre national et, sur la base de celui-ci, les données de l’ONSS, l’inscription scolaire, les données fiscales et toutes sortes d’autres documents administratifs.

Les actes d’état civil et les inscriptions au Registre national sont très importants pour l’ordre public, car ils servent de base pour l’identification des individus. Ils servent de base pour l’enregistrement des antécédents pénaux et la recherche et la poursuite des individus. Ils servent également de base pour l’octroi d’éventuels avantages sociaux (par exemple l’âge pour l’octroi d’une pension).

De Antwerpse parketmagistrate wijst erop dat een eventueel strafrechtelijke aanpak van dit fenomeen met waarschijnlijk lage straffen en/of onuitgevoerde straffen niet het meerwerk rechtvaardigt dat een dergelijke aanpak vereist. Bovendien komt de ware identiteit pas na jaren aan het licht, wanneer het kwaad reeds is geschied.

De “Fiche wetsevaluatie identiteitsfraude” schuift enerzijds als oplossing naar voren om een centrale dienst op te richten die tot taak zou hebben bij de binnenkomst in ons land een grondig identiteitsonderzoek te voeren, alsmede deze gegevens verder te beheren op een eenvormige wijze. Anderzijds wordt voorgesteld om bij binnenkomst in het Rijk een strakke identificatieprocedure te hanteren door bijvoorbeeld wettelijk vast te leggen dat eens men een identiteit heeft verworven in België, deze niet meer kan worden veranderd.

Ten slotte, wijzen wij nog op het memorandum “Naar een slagkrachtige lokale overheid” van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten van mei 2014 waarin de federale overheid wordt opgeroepen om werk te blijven maken van de bestrijding van identiteitsfraude en domiciliefraude: “Uniforme onderrichtingen zijn nodig om voor alle administraties en meewerkende instellingen of personen die een persoon in een Belgisch identificatiebestand moeten inschrijven met de toekenning van een rijksregisternummer of inschrijvingsnummer van de sociale zekerheid tot gevolg.”.

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

La magistrate du parquet d'Anvers souligne qu'une éventuelle approche répressive de ce phénomène, avec des peines vraisemblablement légères et/ou non exécutées, ne justifie pas le surcroît de travail qu'une telle approche requiert. En outre, la véritable identité n'apparaît qu'après plusieurs années, lorsque le mal est déjà fait.

D'une part, la “Fiche suivi législatif fraude à l'identité” propose comme solution de créer un service central qui serait chargé de mener une enquête approfondie sur l'identité lors de l'entrée dans notre pays et de continuer à gérer ces données de manière uniforme. D'autre part, elle propose de suivre une procédure d'identification stricte lors de l'entrée dans le Royaume, en prévoyant par exemple dans la loi qu'une fois qu'un individu a acquis une identité en Belgique, celle-ci ne peut plus être modifiée.

Enfin, nous renvoyons au memorandum “Naar een slagkrachtige lokale overheid” publié en mai 2014 de l'Union des villes et communes flamande, memorandum qui appelle les autorités fédérales à poursuivre leur lutte contre la fraude à l'identité et au domicile: “Il est nécessaire de donner des instructions uniforme à toutes les administrations ainsi qu'à toutes les institutions et personnes coopérantes chargées d'inscrire des personnes dans un fichier belge d'identification, inscription ayant pour conséquence l'attribution d'un numéro d'inscription au registre national ou la sécurité social.”.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de openingsredes uitgesproken bij de opening van gerechtelijk jaar op 1 september 2011 door de heren Yves Liégeois en Piet Van den Bon, procureur-generaal en advocaat-generaal bij het Arbeidshof in Antwerpen;

B. overwegende dat de Antwerpse magistraten in hun mercuriale de aandacht vestigen op de nefaste effecten die de buitenproportionele instroom van buitenlanders heeft op de sociale zekerheid;

C. gelet op de hoorzitting die plaatsvond op 21 september 2011 in de Kamer van volksvertegenwoordigers met procureur-generaal Liégeois en advocaat-generaal Van den Bon, bijgestaan door drie magistraten met specifieke terreinkennis, tijdens een gezamenlijke vergadering van de commissie voor de Justitie, de commissie voor de Sociale Zaken en de commissie Binnenlandse Zaken;

D. gelet op de uiteenzetting tijdens deze hoorzitting van mevrouw Chantal Merlin, eerste substituut-procureur des Konings van de burgerlijke sectie van het parket bij de rechtbank van eerste aanleg in Antwerpen;

E. gelet op de door mevrouw Merlin opgestelde "Fiche wetsevaluatie identiteitsfraude";

F. overwegende dat uit deze evaluatiefiche blijkt dat de migratiestromen en de achtereenvolgende regularisatiecampagnes een omvangrijke identificatieproblematiek hebben teweeggebracht met betrekking tot nieuwe burgers;

G. gelet op de maatschappelijke gevaren die het gebruik van aliassen en verkeerde identiteiten inhoudt;

H. overwegende dat de valse of foutieve identiteiten op hun beurt aanleiding geven tot foutieve aktes van de burgerlijke stand en inschrijvingen in het rijksregister;

I. overwegende dat de aktes van de burgerlijke stand en inschrijvingen in het rijksregister zeer belangrijk zijn voor de openbare orde, omdat zij de basis vormen van de identificatie van personen;

J. overwegende dat een strafrechtelijke aanpak met lage en/of onuitgevoerde straffen weinig zoden aan de dijk zet, temeer daar de ware identiteit vaak pas na jaren wordt ontdekt;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les mercuriales prononcées lors de la rentrée judiciaire, le 1^{er} septembre 2011, par MM. Yves Liégeois et Piet Van den Bon, procureur général et avocat général près la Cour du travail d'Anvers;

B. considérant que, dans leur mercuriale, les magistrats anversoises ont attiré l'attention sur les effets négatifs de l'afflux disproportionné d'étrangers sur la sécurité sociale;

C. vu l'audition du procureur général Liégeois et de l'avocat général Van den Bon, ainsi que de trois magistrats disposant d'une connaissance spécifique du terrain, organisée le 21 septembre 2011 à la Chambre des représentants, lors d'une réunion conjointe de la commission de la Justice, de la commission des Affaires sociales et de la commission de l'Intérieur;

D. vu l'exposé, au cours de cette audition, de Mme Chantal Merlin, première substitue du procureur du Roi de la section civile du parquet du tribunal de première instance d'Anvers;

E. vu la fiche "Évaluation de la loi relative à la fraude à l'identité" rédigée par Mme Merlin;

F. considérant qu'il ressort de cette fiche que les flux migratoires et les campagnes de régularisation successives ont généré des problèmes d'identification considérables en ce qui concerne les nouveaux citoyens;

G. vu les risques pour la société qu'entraîne l'utilisation d'alias et de fausses identités;

H. considérant que les identités fausses ou erronées donnent lieu, à leur tour, à des erreurs dans les actes de l'état civil et dans les inscriptions au Registre national;

I. considérant que les actes de l'état civil et les inscriptions au Registre national sont essentiels pour l'ordre public, dans la mesure où ils sont à la base de l'identification des personnes;

J. considérant qu'une approche pénale dont les peines sont faibles et/ou inexécutées ne fait guère avancer les choses, d'autant que l'identité n'est souvent découverte que des années plus tard;

K. gelet op de in de “Fiche wetsevaluatie identiteitsfraude” geformuleerde oplossingen;

L. gelet op het memorandum “Naar een slagkrachtige lokale overheid” van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten van mei 2014.”;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. structureel aandacht te besteden aan het fenomeen van de identiteitsfraude en alle noodzakelijke wettelijke en bestuurlijke maatregelen te nemen om deze vorm van pseudolegale immigratie te bestrijden;

2. de oprichting te bevorderen van een centrale identificatiedienst, die wordt belast met een grondig identiteitsonderzoek bij binnenkomst in België, en met het verdere beheer van deze gegevens op een uniforme wijze;

3. te voorzien in een strakke identificatieprocedure bij binnenkomst in België;

4. wettelijk vast te leggen dat eens men in België een identiteit heeft verkregen, deze niet meer kan worden gewijzigd.

6 oktober 2015

Filip DEWINTER (VB)
Barbara PAS (VB)
Jan PENRIS (VB)

K. vu les solutions formulées dans la fiche “Évaluation de la loi relative à la fraude à l’identité”;

L. vu le mémorandum “*Naar een slagkrachtige lokale overheid*” publié en mai 2014 par l’Union des villes et communes flamandes;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d’accorder une attention structurelle au phénomène de la fraude à l’identité et de prendre toutes les mesures légales et administratives nécessaires pour lutter contre cette forme d’immigration pseudo-légale;

2. de promouvoir la création d’un service central d’identification, chargé d’effectuer, lors de l’arrivée en Belgique, une enquête d’identité approfondie et d’assurer par la suite une gestion uniforme de ces données;

3. de prévoir une procédure stricte d’identification lors de l’arrivée en Belgique;

4. d’inscrire dans la loi qu’une fois que l’on a obtenu une identité en Belgique, celle-ci ne peut plus être modifiée.

6 octobre 2015