

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2016

WETSVOORSTEL

**tot afschaffing van het nationaal raadgevend
comité van de hulpverleningszones van de
civiele veiligheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Willy DEMEYER** EN **Eric THIÉBAUT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 1401/ (2015/2016):

001: Wetsvoorstel van de heer Metsu c.s.
002 en 003: Toevoeging indieners.
004: Amendementen.

Zie ook:

006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 avril 2016

PROPOSITION DE LOI

**supprimant le comité consultatif national des
zones de secours de la sécurité civile**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MM. **Willy DEMEYER** ET **Eric THIÉBAUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 1401/ (2015/2016):

001: Proposition de loi de M. Metsu et consorts.
002 et 003: Ajout auteurs.
004: Amendements.

Voir aussi:

006: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 26 januari en 19 april 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Koen Metsu (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, licht toe dat het wetsvoorstel tot doel heeft het nationaal raadgevend comité van de hulpverleningszones van de civiele veiligheid af te schaffen. Op die manier zal de werking van de hulpverleningszones een stuk efficiënter verlopen.

Het nationaal raadgevend comité doet in de praktijk immers niets meer dan akte nemen van de beslissingen van de provinciale raadgevende comités. Indien bijvoorbeeld een bepaalde stad of gemeente wenst over te stappen naar een andere hulpverleningszone, roept het betrokken provinciaal comité daarover zijn burgemeesters samen met het oog op een debat en een stemming. Enkele weken tot maanden later wordt daarover vervolgens een vergadering belegd op het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken. Onder meer alle gouverneurs, de verschillende verenigingen van steden en gemeenten en de brandweerverenigingen zijn in het nationaal comité raadgevend comité vertegenwoordigd.

Een evaluatie van de situatie leert dat de vergaderingen in de praktijk louter garant staan voor dubbel werk, tijdverspilling en onnodige verplaatsingen. Sommige deelnemers zijn urenlang onderweg voor vergaderingen die doorgaans maximaal een tiental minuten in beslag nemen.

Het gaat dus in feite om een overbodige administratieve tussenstap die geen enkele invloed heeft op de werking van de hulpverleningszones. Om al die redenen valt het aan te bevelen het nationaal raadgevend comité af te schaffen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Willy Demeyer (PS) geeft aan dat het nationaal raadgevend comité thans niet vaak bijeenkomt. De minister van Binnenlandse Zaken werkt momenteel evenwel aan een hervorming van het landschap van de civiele veiligheid. Mag niet worden verwacht dat het comité ingevolge de hervorming in de toekomst vaker zal moeten samenkomen? Het hervormingsproject zal immers in het comité uitgebreid worden besproken met het oog op de uitvoering ervan.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 26 janvier et 19 avril 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Koen Metsu (N-VA), auteur principal de la proposition de loi, explique que la proposition de loi a pour but de supprimer le comité consultatif national des zones de secours de la sécurité civile. De cette manière, les zones de secours fonctionneront dorénavant de manière plus efficace.

Dans la pratique, le comité consultatif national n'a d'autre fonction que de prendre acte des décisions prises par les comités consultatifs provinciaux. Si, par exemple, une ville ou une commune donnée souhaite changer de zone de secours, le comité provincial concerné convoque ses bourgmestres à ce sujet afin de procéder à un débat et un vote. Quelques semaines à quelques mois plus tard, une réunion sur la question est alors organisée au cabinet du ministre de l'Intérieur. Tous les gouverneurs, les différentes unions des villes et des communes ainsi que les organisations représentatives des services d'incendie sont notamment représentés au sein du comité consultatif national.

Il ressort de l'évaluation de la situation qu'en réalité, ces réunions font simplement double emploi, constituent une pure perte de temps et génèrent des déplacements inutiles. Certains participants ont plusieurs heures de trajet pour arriver à des réunions qui ne durent généralement qu'une dizaine de minutes maximum.

Il s'agit donc en fait d'une étape administrative intermédiaire tout à fait superflue qui n'a pas le moindre impact sur le fonctionnement des zones de secours. C'est pourquoi, il se recommande de supprimer le comité consultatif national.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Willy Demeyer (PS) indique qu'à l'heure actuelle, le comité consultatif national ne se réunit pas souvent. Toutefois, le ministre de l'Intérieur prépare actuellement une réforme du paysage de la sécurité civile. Ne peut-on escompter qu'à la suite de cette réforme, le comité sera appelé à se réunir plus régulièrement à l'avenir? Le projet de réforme sera en effet examiné de façon détaillée au sein du comité dans la perspective de sa mise en œuvre.

Bovendien toont het nationaal raadgevend comité zijn nut bij het bewaren van een eenvormige visie op een materie die nog steeds tot de federale bevoegdheid behoort. Die globale visie zal onder meer van belang zijn bij de uitvoering van het hervormingsplan van de minister.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) legt uit dat zijn fractie geen bezwaar heeft tegen de doelstelling van het wetsvoorstel, en evenmin tegen de concrete afschaffing van het nationaal raadgevend comité. In de toekomst zal aldus elk provinciaal raadgevend comité rechtstreeks advies uitbrengen aan de Koning. Wel wijst de spreker erop dat het nationaal raadgevend comité een interessante visie zou kunnen bieden op de algemene indeling van het grondgebied in hulpverleningszones.

De heer Eric Thiébaud (PS) pleit voor het voortbestaan van het nationaal raadgevend comité. Het waarborgt immers het behoud van een transversale visie op een federale materie. Er werd totnogtoe niet aangetoond dat het nationaal raadgevend comité de bestaande beslissingsprocedures over de afbakening van de hulpverleningszones vertraagt. De motivering voor de afschaffing lijkt dus vrij licht, tenzij ze evenzeer gesteund is op de dogmatische doelstelling om alles wat federaal is op een maximale wijze in te perken.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) is evenmin overtuigd van het overbodige karakter van het nationaal raadgevend comité. Het is immers van belang dat er een platform bestaat voor de dialoog tussen de verschillende provinciale raadgevende comités. In dat opzicht betekent het nationaal comité een niet te missen meerwaarde.

Om zich een goed beeld te vormen van de werking van het nationaal raadgevend comité en van zijn toegevoegde waarde zou het goed zijn om een aantal van zijn vertegenwoordigers uit te nodigen en te bevragen. Hun meningen en ervaringen kunnen de beoordeling van de situatie op punt stellen.

De heer Koen Metsu (N-VA) is van mening dat het wetsvoorstel ter stemming kan worden voorgelegd, omdat het inhoudelijk reeds met de verschillende betrokken actoren werd afgetoetst. Het oordeel van een aantal vertegenwoordigers van het nationaal raadgevend comité, waaronder de VVSG (Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten) en de UVCW (Union des Villes et Communes de Wallonie), werd ingewonnen.

Het nationaal raadgevend comité heeft wel degelijk een vertragende werking, omdat het op administratief vlak akte moet nemen van de beslissingen van de

En outre, le comité consultatif national montre son utilité en préservant une vision uniforme d'une matière qui relève toujours du pouvoir fédéral. Cette vision globale revêtira notamment toute son importance dans la mise en œuvre du plan de réforme du ministre.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) explique que son groupe n'émet pas d'objection à l'encontre de l'objectif de la proposition de loi à l'examen, ni à l'encontre de la suppression concrète du comité consultatif national. À l'avenir, chaque comité consultatif provincial devra donc remettre directement un avis au Roi. L'intervenant souligne cependant que le comité consultatif national pourrait offrir une vision intéressante sur la répartition générale du territoire en zones de secours.

M. Eric Thiébaud (PS) plaide en faveur du maintien du comité consultatif national. Celui-ci garantit en effet la préservation d'une vision transversale d'une matière fédérale. Il n'a, jusqu'ici, pas encore été démontré que le comité consultatif national ralentissait les procédures décisionnelles existantes relatives à la délimitation des zones de secours. La motivation de cette suppression semble donc assez légère, à moins qu'elle ne repose tout autant sur la finalité dogmatique visant à réduire au maximum tout ce qui est fédéral.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) n'est pas non plus convaincu du caractère superflu du comité consultatif national. Il est en effet important qu'il existe une plateforme de dialogue entre les différents comités consultatifs provinciaux. Sous cet angle, le comité national représente une plus-value incontestable.

Afin de se faire une idée précise du fonctionnement du comité consultatif national et de sa valeur ajoutée, il serait opportun d'inviter et d'interroger un certain nombre de ses représentants. Leurs avis et expériences peuvent aider à évaluer correctement la situation.

M. Koen Metsu (N-VA) estime que la proposition de loi peut être mise aux voix, dès lors que son contenu a déjà fait l'objet d'une évaluation avec les différents acteurs concernés. L'avis d'un certain nombre de représentants du comité consultatif national, dont l'UVCW (Union des Villes et Communes de Wallonie) et la VVSG (Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten), a déjà été recueilli.

Le comité consultatif national a bel et bien un effet dilatoire, dès lors qu'il doit prendre acte, sur le plan administratif, des décisions prises par les comités consultatifs

provinciale raadgevende comités. De uitvoering van de provinciale beslissingen wordt opgeschort zolang dat niet is gebeurd.

Het wetsvoorstel is in wezen dus niets meer en niets minder dan een oefening in efficiëntie.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke grondslag van het wetsvoorstel bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 2

Dit artikel heeft tot doel dat het besluit van de Koning vastgesteld na overleg in de Ministerraad niet langer wordt genomen op advies van het nationaal raadgevend comité.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 1401/004) in, dat expliciteert dat het besluit van de Koning voortaan rechtstreeks genomen wordt op advies van het provinciaal raadgevend comité.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 2, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 3

Dit artikel strekt ertoe de verwijzingen naar het bestaan en de adviesverlening van het nationaal raadgevend comité, neergelegd in artikel 15 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, op te heffen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

provinciaux. L'exécution des décisions provinciales est suspendue tant que cela n'a pas eu lieu.

Fondamentalement, la proposition de loi n'est ni plus ni moins qu'un exercice d'efficacité.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui précise le fondement constitutionnel de la proposition de loi, ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 2

Cet article prévoit que l'arrêté royal délibéré en Conseil des ministres ne sera plus pris sur avis du comité consultatif national.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 1401/004) qui précise que l'arrêté royal sera dorénavant pris directement sur avis du comité consultatif provincial.

*
* *

L'amendement n°1 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

L'article 2, ainsi amendé, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 3

Cet article tend à abroger les renvois à l'existence et à l'avis du comité consultatif national, prévus à l'article 15 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

L'article est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 4

Dit artikel beoogt de aanpassing van artikel 1, 3°, van het uitvoeringsbesluit van 4 maart 2008.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 1401/004) in tot opheffing van het artikel, op grond van het argument dat het de Koning toekomt de nodige wijzigingen aan te brengen aan het uitvoeringsbesluit.

*
* *

Amendement nr. 2 tot opheffing van het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 5

Artikel 5 heeft tot doel artikel 4 van het uitvoeringsbesluit van 4 maart 2008 te wijzigen.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 54 1401/004) in tot opheffing van het artikel, en wijst erop dat de motivering identiek is aan die bij amendement nr. 2.

*
* *

Amendement nr. 3 tot opheffing van het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 6

Artikel 6 beoogt de opheffing van hoofdstuk III van het uitvoeringsbesluit van 4 maart 2008.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 54 1401/004) in tot opheffing van het artikel, dat steunt op dezelfde motivering als die bij de amendementen nrs. 2 en 3.

*
* *

Art. 4

Cet article tend à adapter l'article 1^{er}, 3°, de l'arrêté d'exécution du 4 mars 2008.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 1401/004) tendant à abroger l'article, au motif qu'il revient au Roi d'apporter les modifications nécessaires à l'arrêté d'exécution.

*
* *

L'amendement n° 2 tendant à supprimer l'article est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 5

L'article 5 vise à modifier l'article 4 de l'arrêté d'exécution du 4 mars 2008.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent un amendement n° 3 (DOC 54 1401/004) qui tend à supprimer l'article et indiquent que la justification est identique à celle de l'amendement n° 2.

*
* *

L'amendement n° 3 tendant à supprimer l'article est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 6

L'article 6 vise à abroger le chapitre III de l'arrêté d'exécution du 4 mars 2008.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent un amendement n° 4 (DOC 54 1401/004) qui tend à supprimer l'article, pour des motifs identiques à ceux invoqués pour les amendements n°s 2 et 3.

*
* *

Amendement nr. 4 tot opheffing van het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Willy DEMEYER
Eric THIÉBAUT

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen:
nihil.

L'amendement n° 4 tendant à supprimer l'article est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Les rapporteurs,

Le président,

Willy DEMEYER
Eric THIÉBAUT

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:
nihil.