

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2015

**Gedachtewisseling met de minister van
Sociale Zaken en Volksgezondheid en
vertegenwoordigers van het Rekenhof over
de vraag van de minister van Sociale Zaken
om het Rekenhof op te dragen twee audits
uit te voeren over de financiering van de
ziekenfondsen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric VAN ROMPUY**

INHOUD

Blz.

I. Toelichting door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	3
II. Toelichting door de heer Didier Claisse, raadsheer bij het Rekenhof	5
III. Toelichting door de heer Rudy Moens, raadsheer bij het Rekenhof	6
IV. Antwoorden van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	8
V. Opmerkingen van de leden	9
VI. Antwoorden van de heer Didier Claisse, raadsheer bij het Rekenhof.....	12

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 octobre 2015

**Échange de vues avec la ministre des
Affaires sociales et de la Santé publique et
des représentants de la Cour des comptes
concernant la demande de la ministre
des Affaires sociales de charger la Cour
des comptes de réaliser deux audits sur le
financement des mutualités**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Eric VAN ROMPUY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	3
II. Exposé de M. Didier Claisse, conseiller à la Cour des comptes	5
III. Exposé de M. Rudy Moens, conseiller à la Cour des comptes	6
IV. Réponses de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.....	8
V. Observations des membres	9
VI. Réponses de M. Didier Claisse, conseiller à la Cour des comptes	12

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau, N
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
FDF Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw subcommissie Rekenhof heeft onder het voorzitterschap van de heer Luk van Biesen op woensdag 6 mei 2015 de vraag van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid om het Rekenhof op te dragen twee audits uit te voeren over de financiering van de ziekenfondsen besproken.

De commissie voor de Financiën en de Begroting heeft het verslag van deze bespreking op woensdag 7 oktober 2015 eenparig goedgekeurd.

I. — TOELICHTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, legt uit dat het federaal regeerakkoord van 9 oktober 2014 een passage bevat over de modernisering van de ziekenfondsen en de versterking van de transparantie en de efficiëntie van de ziekenfondssector. De minister verwijst eveneens naar haar beleidsnota voor het jaar 2015 waarin verschillende actiepunten staan opgesomd waaronder de publicatie van de jaarrekeningen en de statuten van de ziekenfondsen, het afsluiten van een meerjarenpact met de verzekeringsinstellingen en een audit van de kostenstructuur van de ziekenfondsen.

Het regeerakkoord vermeldt specifiek dat de regering het Parlement zal vragen om het Rekenhof opdracht te geven om een tweeledige audit te verrichten: enerzijds een audit naar de kostenstructuur van de verzekeringsinstellingen aan de hand van een evaluatie van de parameterformule die wordt gebruikt om de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen te berekenen, anderzijds een audit naar de organisatie, het instrumentarium en de werking van de controlediensten van de ziekenfondsen.

In uitvoering van dit regeerakkoord heeft de minister op 22 april 2015 een brief naar de Kamervoorzitter gezonden waarin drie vragen worden gesteld:

Ten eerste wordt er gevraagd dat het Rekenhof een audit zou verrichten naar de bovenvermelde parameterformule. Deze formule wordt aangewend om de administratiekosten te berekenen voor vijf verzekeringsinstellingen, uitgezonderd de Kas geneeskundige verzorging van de NMBS en de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsuitkering. De financiering van de Hulpkas wordt bepaald in de bestuursovereenkomst die het beheersbudget vastlegt. De financiering van de Kas geneeskundige verzorging van de NMBS behoort tot de bevoegdheid van de minister van Mobiliteit. De

MESDAMES, MESSIEURS,

Le mercredi 6 mai 2015, votre sous-commission Cours des comptes a, sous la présidence de M. Luk van Biesen, examiné la demande de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique de charger la Cour des comptes de réaliser deux audits sur le financement des mutualités.

Le mercredi 7 octobre 2015, la commission des Finances et du Budget a adopté à l'unanimité le rapport de cette discussion.

I. — EXPOSÉ DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique que l'accord de gouvernement fédéral du 9 octobre 2014 comporte un passage relatif à la modernisation des mutualités et au renforcement de la transparence et de l'efficacité du secteur des mutualités. La ministre renvoie également à sa note de politique générale pour l'année 2015, qui énumérait plusieurs points d'action, dont la publication des comptes annuels et des statuts des mutualités, la conclusion d'un pacte pluriannuel avec les organismes assureurs et un audit de la structure des coûts des mutualités.

L'accord de gouvernement mentionne spécifiquement que le gouvernement demandera au Parlement de charger la Cour des comptes de réaliser un double audit: d'une part, un audit sur la structure des coûts des organismes assureurs au moyen d'une évaluation de la formule des paramètres utilisés pour le calcul des frais administratifs des organismes assureurs et, d'autre part, un audit de l'organisation, des instruments et du fonctionnement des services de contrôle des mutualités.

En exécution de cet accord de gouvernement, le 22 avril 2015, la ministre a envoyé au président de la Chambre une lettre contenant trois requêtes:

Premièrement, il est demandé que la Cour des comptes réalise un audit au sujet de la formule des paramètres susvisée. Cette formule est utilisée pour le calcul des frais administratifs de cinq organismes assureurs, à l'exclusion de la Caisse des soins de santé de la SNCB et de la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité. Le financement de la Caisse auxiliaire est défini dans le contrat d'administration qui fixe le budget de gestion; le financement de la Caisse des soins de santé de la SNCB relève de la compétence du ministre de la Mobilité. La formule des paramètres tient compte

parameterformule houdt rekening met de loonevolutie van de publieke sector en het bank- en verzekeringswezen, met de groeinorm inzake de prestaties geneeskundige verzorging en met de evolutie van het aantal dagen betaald in het kader van de uitkeringsverzekering.

De formule bestaat sinds 1993 en bepaalt het volledige bedrag dat de vijf ziekenfondsen toegekend krijgen voor de financiering van hun administratiekosten. Het koninklijk besluit van 21 december 1995 verdeelt dat bedrag over de vijf ziekenfondsen op basis van het theoretisch aantal effectieven, een soort gecorrigeerd aantal leden, waarin een aantal groepen zoals de invaliden, de werklozen en de arbeidsongeschikten zwaarder doorwegen. De grote ziekenfondsen krijgen minder bijdragen toegekend per patiënt omwille van de doorrekening van bepaalde schaalvoordelen. De minister is van oordeel dat de formule die reeds meer dan 20 jaar oud is, dient te worden geactualiseerd rekening houdende met de evolutie van de vergrijzing, het aantal chronische zieken en de gewijzigde functie van de ziekenfondsen die evolueren van uitbetalingsinstellingen naar begeleidingsinstellingen.

Het is de bedoeling dat het Rekenhof een audit uitvoert naar de globale parameterformule die de globale administratiekosten bepaalt en naar het verdelingsmechanisme dat het budget tussen de ziekenfondsen verdeelt. Mogelijke onderzoeksvragen daarbij zijn: Is het bestaande systeem nog adequaat voor het bepalen van de administratiekosten en het verdelen ervan onder de landsbonden? Wat zijn de pistes en aanbevelingen voor de verbetering van het systeem rekening houdend met de demografische evolutie?

De tweede vraag betreft een audit van de twee controlediensten die momenteel toezicht houden op de ziekenfondsen. Het gaat over de Dienst Administratieve Controle van het RIZIV en de Controledienst van de Ziekenfondsen. De Dienst Administratieve Controle van het RIZIV doet de controle op de uniforme en correcte toepassing van de ZIV-wet door de verzekeringsinstellingen. De Controledienst van de Ziekenfondsen oefent de controle uit op de boekhoudkundige regels, statuten, de aanvullende voordelen, de hospitalisatieverzekering en de berekening van de administratiekosten. De minister vraagt meer bepaald een audit naar de organisatie, de werking en het instrumentarium van beide diensten. Mogelijke onderzoeksvragen zijn: Wat zijn de doelstellingen van beide diensten? Is er coherentie tussen beide diensten? Werken deze diensten complementair en efficiënt?

De derde vraag handelt over de vaststellingswijze van de uitgaven in de geneeskundige verzorging en uitkeringen. Elke verzekeringsinstelling krijgt namelijk een

de l'évolution salariale dans le secteur public et dans les domaines de la banque et de l'assurance, de la norme de croissance en matière de prestations de soins de santé et de l'évolution du nombre de jours payés dans le cadre de l'assurance indemnité.

La formule existe depuis 1993 et fixe le montant total que les cinq mutualités se voient octroyer pour le financement de leurs frais administratifs. L'arrêté royal du 21 décembre 1995 répartit ce montant entre les cinq mutualités sur la base de l'effectif théorique, une sorte de nombre de membres corrigé, dans lequel une série de groupes tels que les invalides, les chômeurs et les personnes en incapacités de travail sont prépondérants. Les grandes mutuelles reçoivent moins de contributions par patient en raison de la répercussion de certaines économies d'échelle. La ministre considère que la formule, qui date d'il y a plus de vingt ans déjà, doit être mise à jour compte tenu de l'évolution du vieillissement, du nombre de maladies chroniques et de la modification de la fonction des mutualités qui deviennent des organismes d'accompagnement, plutôt que des organismes de paiement.

L'objectif est que la Cour des comptes réalise un audit au sujet de la formule globale des paramètres fixant les frais administratifs globaux et du mécanisme de répartition du budget entre les mutualités. Quelques exemples de questions susceptibles d'être formulées: Le système actuel est-il encore adéquat pour fixer les frais administratifs et les répartir entre les unions nationales? Quelles sont les pistes et recommandations pour améliorer le système, en tenant compte de l'évolution démographique?

La deuxième demande concerne un audit des deux offices de contrôle actuellement chargés de contrôler les mutualités. Il s'agit du Service du contrôle administratif de l'INAMI et de l'Office de contrôle des mutualités. Le premier contrôle l'application correcte et uniforme de la loi relative à l'assurance maladie-invalidité par les organismes assureurs. Le second contrôle les règles comptables, les statuts, les avantages complémentaires, l'assurance de l'hospitalisation et le calcul des frais d'administration. La ministre demande, en particulier, un audit sur l'organisation, le fonctionnement et les instruments des deux services. Les éventuelles questions à investiguer sont: quels sont les objectifs des deux services? Existe-t-il une cohérence entre les deux services? Travaillent-ils de manière complémentaire et efficace?

La troisième question traite du mode de fixation des dépenses dans les soins de santé et indemnités. Chaque organisme assureur reçoit en effet une somme

bedrag voor de uitvoering van de prestaties in de ziekteverzekering en voor de uitbetaling van de uitkeringen inzake arbeidsongeschiktheid. Voor de geneeskundige verzorging wordt dit onder de verzekeringsinstellingen verdeeld voor 70 % op basis van de werkelijke uitgaven en 30 % op basis van een normatieve verdeelsleutel. Er bestaat een systeem van financiële verantwoordelijkheid met boni en mali bij het al dan niet overschrijden van de begrotingsdoelstellingen. De minister zou van het Rekenhof willen vernemen in hoeverre dit systeem nog actueel is en of die niet moet worden herzien. De minister preciseert dat deze derde vraag niet opgenomen is in het regeerakkoord.

II. — TOELICHTING DOOR DE HEER DIDIER CLAISSE, RAADSHEER BIJ HET REKENHOF

De heer Didier Claisse, raadsheer bij het Rekenhof, bevestigt dat de eerste audit die de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid vraagt verder gaat dan wat vermeld staat in het regeerakkoord. Het regeerakkoord maakt enkel gewag van een evaluatie door het Rekenhof van de parameterformule die wordt gehanteerd om de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen te berekenen. De minister daarentegen vraagt in haar brief van 22 april 2015 niet alleen een audit naar de parameterformule die wordt gehanteerd voor de administratiekosten maar ook naar de formule die wordt gebruikt voor het responsabiliseringsmechanisme (zoals bedoeld in de artikelen 196 en 196bis van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen).

Over de tweede audit wil het Rekenhof aanstippen dat die audit zal gebeuren bij het RIZIV en bij de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen. Het RIZIV is een openbare instelling van sociale zekerheid in de zin van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels (een koninklijk besluit dat werd bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997). De voormelde Controledienst is een instelling van openbaar nut van categorie C, in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Beide ressorteren ontegensprekelijk onder de controlebevoegdheid van het Rekenhof.

De audit strekt er met name toe om via een systeemanalyse conclusies te trekken en aanbevelingen te formuleren over de samenhang van de controles. Zulks behoort integraal tot het expertisedomein van

destinée à couvrir les prestations dans le cadre de l'assurance maladie et à payer les indemnités en cas d'incapacité de travail. Pour les soins de santé, il est reparti entre les organismes assureurs à hauteur de 70 % sur la base des dépenses réelles et de 30 % sur la base d'une clé de répartition normative. Il existe un système de responsabilité financière assorti de boni et de mali en cas de dépassement ou non des objectifs budgétaires. La ministre aimerait que la Cour des comptes lui dise dans quelle mesure ce système est encore actuel ou si elle doit être revue. La ministre précise que cette troisième question ne figure pas dans l'accord de gouvernement.

II. — EXPOSÉ DE M. DIDIER CLAISSE, CONSEILLER À LA COUR DES COMPTES

M. Didier Claisse, conseiller à la Cour des comptes, confirme que le premier audit demandé par la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique va au-delà de ce que prévoit l'accord de gouvernement. Cet accord fait juste état d'une évaluation par la Cour des comptes de la formule des paramètres utilisés pour calculer les frais administratifs des organismes assureurs, alors que, dans son courrier du 22 avril 2015, la ministre demande non seulement l'audit de la formule des paramètres susvisée, mais également de la formule qui est utilisée pour le mécanisme de responsabilisation (visé aux articles 196 et 196bis de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994).

En ce qui concerne le deuxième audit, la Cour des comptes tient à signaler que cet audit sera réalisé auprès de l'Inami et de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales, respectivement, institution publique de sécurité sociale au sens de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des I.P.S.S., confirmé par la loi du 12 décembre 1997, et organisme d'intérêt public de catégorie C au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, qui relèvent l'un et l'autre incontestablement de la compétence de contrôle de la Cour.

L'audit vise notamment, par une analyse de système, à tirer des conclusions et à formuler des recommandations au sujet de la cohérence des contrôles, ce qui relève intégralement du domaine d'expertise de la Cour

het Rekenhof. Zoals gevraagd zouden die conclusies en aanbevelingen in de loop van 2016 beschikbaar moeten zijn.

De audit zal worden voorafgegaan door een voorafgaande studie, die de onderzoeksvragen de te volgen methode en procedure zal vastleggen.

III. — TOELICHTING DOOR DE HEER RUDI MOENS, RAADSHEER BIJ HET REKENHOF

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, gaat dieper in op de eerste audit naar de parameterformules. Meer specifiek wenst hij een aantal kanttekeningen te maken bij de haalbaarheid ervan en met betrekking tot de bevoegdheid van het Rekenhof, de draagwijdte en de timing van de audit.

Op algemene wijze benadrukt de heer Moens dat het Rekenhof ten volle bereid is om optimaal gevolg te geven aan een eventueel verzoek van de Kamer, maar daarbij moet wel rekening gehouden worden met wettelijk vastgelegde bevoegdheden van het Rekenhof.

In dit verband bepaalt artikel 5 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof dat de Kamer van volksvertegenwoordigers het Rekenhof kan gelasten een onderzoek te voeren naar de wettigheid en de regelmatigheid van sommige uitgavenprogramma's evenals financiële audits en beheersonderzoeken uit te voeren, en dit binnen de diensten en instellingen die aan de controle van het Rekenhof onderworpen zijn. Dit artikel heeft een directe invloed op de wijze waarop het Rekenhof een eventueel onderzoek naar de parameterformules kan uitvoeren.

Ten eerste is het Rekenhof bevoegd voor de controle van het RIZIV en de Controledienst van de Ziekenfondsen en landsbonden van de ziekenfondsen, maar heeft het geen directe controlebevoegdheid bij de verzekeringsinstellingen (behalve dan bij de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsuitkering). Dit houdt in dat het Rekenhof in eerste instantie dient te steunen op informatie beschikbaar bij het RIZIV en de Controledienst. Het is voor het Rekenhof op dit moment niet bekend over welke informatie deze instellingen beschikken die relevant is in het kader van de audit.

Ten tweede vloeit uit dit artikel en meer bepaald uit de notie beheersonderzoeken ook voort dat het Rekenhof zich bij zijn analyse dient te baseren op de doelstellingen van de wetgever en dat het geen opportuniteitsbeoordeling mag geven. Zo is bijvoorbeeld de bepaling van de grootte van het variabele gedeelte van

des comptes. Ces conclusions et recommandations devraient être disponibles, comme demandé, dans le courant de 2016.

L'audit sera précédé d'une étude préliminaire, qui fixera les questions d'audit ainsi que la méthode et la procédure à suivre.

III. — EXPOSÉ DE M. RUDI MOENS, CONSEILLER À LA COUR DES COMPTES

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, aborde le premier audit relatif aux formules des paramètres. Il aimerait en particulier, formuler une série d'observations sur sa faisabilité, sur la compétence de la Cour des comptes et la portée et le calendrier de l'audit.

De manière générale, M. Moens souligne que la Cour des comptes est pleinement disposée à donner pleine suite à une éventuelle demande de la Chambre, mais que les compétences de la Cour, qui ont été fixées par la loi, doivent dûment être prises en compte.

À cet égard, l'article 5 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes prévoit que la Chambre des représentants peut charger la Cour des comptes de procéder, au sein des services et organismes soumis au contrôle de la Cour, à un contrôle de légalité et de régularité de certains programmes de dépenses ainsi qu'à des audits financiers et à des analyses de gestion, et ce, au sein des services et organismes soumis à son contrôle. Cet article a une incidence directe sur la manière dont la Cour des comptes peut procéder à un éventuel examen des formules des paramètres.

Tout d'abord, si la Cour des comptes est compétente pour contrôler l'INAMI et l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités, elle n'exerce pas de compétence de contrôle directe sur les organismes assureurs (hormis la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité). Cela implique qu'elle doit en premier lieu se fonder sur les informations disponibles auprès de l'INAMI et de l'Office de contrôle. Actuellement, la Cour des comptes n'a pas connaissance des informations pertinentes dans le cadre de l'audit dont disposent ces organismes.

Deuxièmement, il découle également de l'article précité et, plus particulièrement de la notion des analyses de gestion, que dans son analyse, la Cour des comptes doit se fonder sur les objectifs du législateur et qu'elle n'est pas autorisée à se prononcer sur l'opportunité. Ainsi, la détermination de l'ampleur de la partie variable

de vergoeding voor administratiekosten in belangrijke mate een opportuniteitsoverweging.

Wat de draagwijdte van de audit betreft, merkt de spreker vooreerst op dat de door de minister gevraagde audit naar de parameterformules in de artikelen 195, 196 en 196*bis* van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betrekking heeft op twee verschillende mechanismen. Bijgevolg kunnen twee onderzoeken of deelonderzoeken worden onderscheiden:

- een eerste onderzoek, voorzien in het regeerakkoord, i.v.m. parameters vervat in artikel 195 en die worden gebruikt voor de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen. Het gaat hierbij om de verdeling van de enveloppe voor administratiekosten (ten belope van ruim een miljard euro), bestaande uit een vast gedeelte ten belope van 90 % en een variabel gedeelte ten belope van 10 %, te verdelen volgens welbepaalde parameters;

- een tweede onderzoek in verband met de parameters vervat in de artikelen 196 en 196*bis* die betrekking hebben op het mechanisme van de financiële verantwoordelijkheid. Deze artikelen hebben geen betrekking op de administratiekosten maar regelen de verdeling van de globale begrotingsenveloppe (ten belope van ongeveer 24 miljard euro) over de verzekeringsinstellingen voor de betaling van de geneeskundige verstrekkingen.

Over de gevraagde audit naar de parameters in verband met de administratiekosten is het Rekenhof van oordeel dat deze moeilijk los kan gezien worden van de doorlichting van de kostenstructuur van de verzekeringsinstellingen, een onderzoek dat volgens de brief van de minister zou worden opgedragen aan het RIZIV in samenwerking met de Controledienst voor de landsbonden en de ziekenfondsen. In die zin lijkt het wenselijk dat het Rekenhof voor haar onderzoek zou kunnen beschikken over de resultaten van die doorlichting en dat het tijdsverloop van beide onderzoeken op elkaar wordt afgestemd.

Wat de gevraagde timing betreft, wijst de heer Moens erop dat het Rekenhof op dit ogenblik nog over onvoldoende informatie beschikt om een precieze inschatting te maken van de uit te voeren onderzoeksactiviteiten en bijgevolg van de benodigde tijdsduur. Die zal rechtstreeks verband houden met de informatie die al aanwezig is bij het RIZIV en de bevoegde controledienst en die door deze instellingen kan worden aangeleverd. Concreet stelt het Rekenhof voor om tegen midden juni een haalbaarheidsstudie te maken waarin de precieze draagwijdte van het onderzoek, de te volgen procedure en het tijdsverloop wordt bepaald. Indien zou blijken dat een afronding van het volledige onderzoek

de l'indemnisation des frais administratifs est, dans une large mesure, une considération d'opportunité.

Quant à la portée de l'audit, l'orateur signale tout d'abord que l'audit, demandé par la ministre, concernant les formules des paramètres prévus aux articles 195, 196 et 196*bis* de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 concerne deux mécanismes différents. On peut, par conséquent, distinguer deux études ou études partielles:

- une première étude, prévue dans l'accord de gouvernement, concernant les paramètres énoncés à l'article 195 et utilisés pour les frais d'administration des organismes assureurs. Il s'agit, en l'occurrence, de la répartition de l'enveloppe pour les frais d'administration (à hauteur de plus d'un milliard d'euros), comprenant une partie fixe à hauteur de 90 % et une partie variable à hauteur de 10 %, à répartir selon des paramètres bien déterminés;

- une deuxième étude concerne les paramètres énoncés dans les articles 196 et 196*bis* concernant le mécanisme de la responsabilité financière. Ces articles ne portent pas sur les frais d'administration mais règlent la répartition de l'enveloppe budgétaire globale (à hauteur de quelque 24 milliards d'euros) entre les organismes assureurs pour le paiement des prestations de santé.

Concernant l'audit relatif aux paramètres portant sur les frais d'administration, la Cour des comptes estime que l'on peut difficilement le dissocier de l'examen de la structure des coûts des organismes assureurs, une étude qui, d'après la lettre de la ministre, serait confiée à l'INAMI en collaboration avec l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités. Il semble souhaitable, à cet effet, que la Cour des comptes puisse disposer des résultats de cet examen pour effectuer son étude et que le calendrier des deux études soit harmonisé.

Quant au *timing* demandé, M. Moens souligne que la Cour des comptes dispose pour l'instant d'informations insuffisantes afin d'évaluer avec précision les activités de recherche à réaliser et, par conséquent, le délai nécessaire. Celui-ci sera directement lié aux informations qui sont déjà présentes auprès de l'INAMI et de l'office de contrôle compétent et qui peuvent être fournies par ces organismes. Concrètement, la Cour des comptes propose de réaliser, pour la mi-juin, une étude de faisabilité dans laquelle la portée précise de l'étude, la procédure à suivre et le délai seront fixés. S'il devait s'avérer qu'il n'est pas réaliste d'achever l'ensemble de l'étude (ou des études parce qu'il y en a deux en réalité),

(of onderzoeken want het zijn er eigenlijk twee) niet realistisch is, zou het Rekenhof eventueel een fasering kunnen overwegen waarbij over bepaalde onderwerpen afzonderlijk wordt gerapporteerd. In die zin zou bijvoorbeeld eerst het onderzoek naar de administratiekosten kunnen worden gevoerd en daarna dit naar de financiële verantwoordelijkheid of omgekeerd.

Als besluit stelt de heer Moens dat de gevraagde audit in verband met de werking van de controlediensten volledig binnen de bevoegdheid en expertise van het Rekenhof valt. Ook de gevraagde timing, namelijk realisatie in 2016 vormt geen bijzonder probleem, zodat het Rekenhof — indien er een formele vraag vanwege de Kamer komt — hierop positief zal reageren.

Ook voor de audit(s) betreffende de parameterformules is het Rekenhof bereid de nodige middelen vrij te maken en hierover een rapport op te stellen indien dit de wens is van de Kamer. Gelet op de beperkingen en moeilijkheden die werden toegelicht, stelt het Rekenhof wel voor om eerst een haalbaarheidsstudie uit te voeren om in functie daarvan het voorwerp en de tijds kalender meer precies in te vullen.

IV. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt met tevredenheid vast dat het Rekenhof positief staat ten opzichte van de twee audits.

De minister is het eens met het Rekenhof dat er eerst een haalbaarheidsstudie dient te gebeuren voor wat betreft de tweede audit naar de parameterformules. Best wordt eerst de audit gevoerd naar de parameterformule op basis waarvan de administratiekosten worden berekend. Voor 2015 bedragen deze administratiekosten 1,07 miljard euro. Tijdens de begrotingscontrole zijn deze kosten met 20 miljoen euro gedaald, of een besparing van 1,8 %. De laatste jaren zijn deze administratiekosten fel gestegen omdat zij gebonden zijn aan de groeinorm maar ook omdat het aantal geneeskundige prestaties fel is toegenomen. Volgens de minister is er een diepgaande analyse van de berekening van deze administratiekosten nodig om tot meer transparantie te komen en te bekijken hoe het systeem kan worden verbeterd en geactualiseerd.

De doorlichting van de kostenstructuur van de verzekeringsinstellingen door het RIZIV is door de minister reeds aangevraagd. Het onderzoek zou moeten voltooid zijn tegen 30 april 2016. De minister zal bij het RIZIV

la Cour des comptes pourrait éventuellement envisager un phasage, certains sujets faisant l'objet d'un rapportage distinct. On pourrait, par exemple, réaliser d'abord l'étude sur les frais d'administration et ensuite celle sur la responsabilité financière ou inversement.

M. Moens conclut que l'audit demandé sur le fonctionnement des services de contrôle cadre parfaitement avec la compétence et l'expertise de la Cour des comptes. Le calendrier proposé, à savoir une réalisation en 2016, ne pose pas non plus de problème particulier, si bien qu'en cas de demande formelle de la Chambre, la Cour des comptes y répondra positivement.

La Cour des comptes est également disposée à dégager les moyens nécessaires et à établir un rapport de l'audit (des audits) relatif(s) aux formules des paramètres, si la Chambre le souhaite. Eu égard aux contraintes et aux difficultés exposées, la Cour des comptes propose toutefois de commencer par une étude de faisabilité et de fixer l'objet et le calendrier de manière plus précise en fonction de celle-ci.

IV. — RÉPONSES DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, se félicite de l'attitude positive de la Cour des comptes par rapport aux deux audits.

La ministre estime, tout comme la Cour des comptes, qu'il convient de réaliser d'abord une étude de faisabilité en ce qui concerne le second audit relatif aux formules des paramètres. Il est préférable de commencer par l'audit sur la formule des paramètres servant de base au calcul des frais administratifs. En 2015, ces frais administratifs s'élèvent à 1,07 milliard d'euros. Ces frais ont été réduits de 20 millions d'euros au cours du contrôle budgétaire, ce qui représente une économie de 1,8 %. Ces frais administratifs ont sensiblement augmenté au cours des dernières années, dès lors qu'ils sont liés à la norme de croissance, mais aussi par suite de la forte croissance du nombre de prestations médicales. Selon la ministre, il s'indique de procéder à une analyse approfondie du calcul de ces frais administratifs afin d'accroître la transparence et de déterminer la façon dont le système peut être amélioré et actualisé.

La ministre a déjà demandé à l'INAMI d'examiner la structure des coûts des organismes assureurs. L'étude devrait être achevée d'ici le 30 avril 2016. La ministre s'informerait auprès de l'INAMI afin de savoir si les

polsen of de resultaten van het onderzoek niet vroeger beschikbaar kunnen zijn.

V. — OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Benoît Piedboeuf (MR) vraagt of het Rekenhof ook de bevoegdheid heeft om de mutualiteiten te onderzoeken.

De heer Benoît Dispa (cdH) wijst op de beperkingen die het Rekenhof heeft aangestipt. Het Rekenhof kan geen onderzoek doen bij de mutualiteiten zelf en kan ook geen opportuniteitsbeoordeling doen. Bij het uitvoeren van de audits moet met deze beperkingen terdege rekening worden gehouden.

De spreker hoopt dat de audits van het Rekenhof meer klaarheid kunnen brengen in het ideologisch debat dat wordt gevoerd over de administratiekosten van de ziekenfondsen waarover veel onwaarheden worden verteld. Hij verwijst hierbij naar een wetsvoorstel uit de vorige legislatuur dat de administratiekosten van de ziekenfondsen met 200 miljoen euro wou doen dalen. Het onderzoek zal de administratiekosten op een objectief wetenschappelijke wijze in kaart kunnen brengen, wars van elke politieke inmenging.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) verwijst naar de beslissing van de regering om 20 miljoen euro te besparen op de administratiekosten van de ziekenfondsen. De parameters die dienen om de administratiekosten te berekenen, stammen uit de jaren negentig van vorige eeuw. Sindsdien is er heel wat veranderd onder meer door de digitalisering, waardoor deze parameters dringend aan herziening toe zijn. Het is van belang om een duidelijk zicht te krijgen op de berekening van deze administratiekosten. *Mevrouw Van Peel* hoopt dat de haalbaarheidsstudie er dan ook snel zal komen.

De spreekster betreurt dat de Kas geneeskundige verzorging van de NMBS zal worden uitgesloten van de audits. De administratiekosten van deze kas blijken 70 % hoger te liggen dan bij de andere ziekenfondsen. Vele sociale verworvenheden voor het personeel van de NMBS zijn bovendien opgenomen in nog een andere kas voor sociale solidariteit. Het is duidelijk dat in deze sector een audit en een hervorming nodig is. De bevoegde minister van Mobiliteit heeft aangekondigd daar werk van te willen maken.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) acht het in het kader van de vergrijzing van de bevolking een goede maatregel om de parameters voor de financiering van de sociale zekerheid onder de loep te nemen. Deze parameters dateren van de jaren negentig van vorige

résultats de l'étude ne peuvent être disponibles plus rapidement.

V. — OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Benoît Piedboeuf (MR) demande si la Cour des comptes a également le pouvoir d'analyser les mutualités.

M. Benoît Dispa (cdH) revient sur les limitations pointées par la Cour des comptes, qui ne peut ni enquêter auprès des mutualités elles-mêmes ni procéder à un examen d'opportunité. Il sera essentiel de tenir compte de ces limitations lors de la réalisation des audits.

L'intervenant espère que les audits de la Cour des comptes pourront apporter davantage de clarté dans le débat idéologique relatif aux frais d'administration des mutualités, qui est marqué par un grand nombre de contre-vérités. Il renvoie à cet égard à une proposition de loi déposée au cours de la législature précédente et visant à réduire les frais d'administration des mutualités à concurrence de 200 millions d'euros. L'analyse permettra de cartographier les frais d'administration de façon objective et scientifique, hors de toute immixtion politique.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) rappelle la décision du gouvernement d'économiser 20 millions d'euros sur les frais d'administration des mutualités. Les paramètres utilisés pour calculer les frais d'administration datent des années 1990. La situation a beaucoup évolué depuis, notamment à la suite de la numérisation. Il est donc grand temps de revoir ces paramètres. Il est important de pouvoir se faire une idée précise du calcul de ces frais d'administration. *Mme Van Peel* espère dès lors que l'étude de faisabilité aura lieu prochainement.

L'intervenante déplore la décision d'exclure la Caisse des soins de santé de la SNCB des audits. Les frais d'administration de cette caisse sont supérieurs de 70 % à ceux des autres mutualités. De plus, une autre caisse de solidarité sociale garantit encore nombre d'acquis sociaux au personnel de la SNCB. Il est manifeste que ce secteur devrait faire l'objet d'un audit et d'une réforme. La ministre de la Mobilité a annoncé son intention de prendre des initiatives en la matière.

Mme Monica De Coninck (sp.a) estime qu'il est judicieux d'analyser attentivement les paramètres du financement de la sécurité sociale dans le contexte du vieillissement de la population. En effet, ces paramètres datent des années 1990 et ne correspondent plus

eeuw en beantwoorden momenteel niet meer aan de noden van de toekomst. In de toekomst zullen de verzekeringsinstellingen die nu nog voornamelijk uitbetalingsinstellingen zijn, meer moeten evolueren naar instellingen die aan patiëntenbegeleiding doen.

Toch wil mevrouw De Coninck duiden op een aantal misvattingen. Een eerste misvatting is dat de ziekenfondsen te duur zouden zijn. De spreekster wijst erop dat de ziekenfondsen tijdens de vorige legislatuur 260 miljoen euro besparingen hebben opgelegd gekregen. Een tweede misvatting is dat de huidige regering ervan uitgaat dat investeringen in software en ICT de administratieve kosten zullen doen dalen. Uit eigen ervaring weet de spreekster dat deze investeringen de werking van instellingen alleen sneller en efficiënter maken maar niet goedkoper.

Naast een financiële audit is er ook nood aan een beheersaudit om te kijken hoe de uitdagingen van de toekomst het best kunnen worden aangepakt. Mevrouw De Coninck wijst erop dat de ziekenfondsen nu al grondig worden gecontroleerd via zowel interne als externe audits. Zij is ervan overtuigd dat de audit van de controlediensten alleen zal bevestigen dat de ziekenfondsen goed werk leveren.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) begrijpt niet waarom de regering reeds beslist heeft besparingen door te voeren bij de ziekenfondsen. Het zou logischer zijn dat eerst de resultaten van de audits van het Rekenhof zouden worden afgewacht alvorens bepaalde besparingsmaatregelen te nemen. Deze audits zullen alleszins toelaten om het debat objectiever te voeren. Het valt te betreuren dat deze regering van de premisse uitgaat dat de ziekenfondsen geldverslindende instellingen zijn die aan banden moeten worden gelegd.

De spreker hoopt dat het onderzoek van het Rekenhof alle standpunten van alle betrokken partijen zal belichten.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) benadrukt dat de Kamer eerst de haalbaarheidsstudie van het Rekenhof moet afwachten alvorens zij via een resolutie de opdracht kan geven aan het Rekenhof om de audits uit te voeren. Op die wijze kan de inhoud van de resolutie ook verfijnd worden zodat de resultaten van de audits voldoen aan de verwachtingen.

De spreker wijst erop dat de tweede audit naar de parameterformules eigenlijk een aantal opportuniteitsbeoordelingen inhoudt waarvoor het Rekenhof niet bevoegd is. Het hof zal enkel een analyse kunnen doen

aujourd'hui aux besoins à venir. À l'avenir, les organismes assureurs — qui sont aujourd'hui principalement des organismes de paiement — devront davantage se charger de l'accompagnement des patients.

Mme De Coninck souhaite toutefois souligner plusieurs malentendus. Un premier malentendu concerne le coût, jugé excessif, des mutualités. L'intervenante souligne que des économies de 260 millions d'euros ont été imposées aux mutualités sous la législature précédente. Une deuxième malentendu réside dans le fait que le gouvernement actuel part de l'hypothèse que les investissements dans l'informatique et dans les TIC entraîneront une baisse des frais d'administration. Or, elle sait d'expérience que ces investissements accélèrent le fonctionnement des organismes et les rendent plus efficaces mais qu'ils n'en diminuent pas le coût.

Outre un audit financier, il convient de réaliser un audit de gestion afin de déterminer la meilleure manière de relever les défis à venir. Mme De Coninck souligne que les mutualités sont déjà contrôlées en profondeur aujourd'hui, tant au travers d'audits internes que d'audits externes. Elle est convaincue que l'audit des services de contrôle ne fera que confirmer que les mutualités font du bon travail.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) ne comprend pas pourquoi le gouvernement a déjà décidé de réaliser des économies dans le domaine des mutualités. Il serait plus logique de commencer par attendre les résultats des audits de la Cour des comptes avant de prendre certaines mesures d'économie. Ces audits permettront en tout cas d'en débattre plus objectivement. Il est regrettable que le gouvernement en place parte du principe que les mutualités sont des gouffres financiers qui doivent être encadrés.

L'intervenant espère que l'audit de la Cour des comptes exposera tous les points de vue des parties prenantes.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souligne que la Chambre doit d'abord attendre les résultats de l'étude de faisabilité de la Cour des comptes avant de pouvoir, par le biais d'une résolution, charger cette dernière d'exécuter les audits. Cela permettra également d'affiner le contenu de la résolution afin que les résultats des audits répondent aux attentes.

L'intervenant fait observer que le second audit relatif aux formules des paramètres implique en fait plusieurs jugements d'opportunité pour lesquels la Cour des comptes n'est pas compétente. La Cour pourra

van de feitelijke gegevens zoals de raadsheren zelf hebben aangehaald.

Naast de regering is het ook aan de Kamer om lessen te trekken en aanbevelingen te maken op basis van de vaststellingen van het Rekenhof.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) benadrukt het belang van een audit van de controle en de parameterformules. Echter dient er ook te worden onderzocht of de verdere informatisering ook leidt tot meer efficiëntie. Wordt de dienstverlening naar de patiënten toe er werkelijk beter van? Vandaag zijn er nog altijd patiënten die niet weten dat zij eigenlijk recht hebben op het OMNIO-statuuut.

De spreekster vraagt dat het Rekenhof bij zijn audits ook beroep zou doen op de resultaten van studies die zijn uitgevoerd door de POD Maatschappelijke integratie zodat ook het belang van de ziekenfondsen voor de zwakkeren in de maatschappij aan bod komt.

De heer Damien Thiéry (MR) stelt met tevredenheid vast dat het Rekenhof beide audits realiseerbaar acht mits het uitvoeren van een haalbaarheidsstudie.

De audits kaderen in een oefening om ziekenfondsen efficiënter, transparanter en moderner te maken. Het onderzoek van het Rekenhof zal een objectief beeld geven van de huidige situatie op het vlak van financiering en beheer van de ziekenfondsen. Daaruit zullen dan de nodige politieke conclusies kunnen worden getrokken.

De heer Dirk Janssens (Open Vld) sluit zich aan bij de vorige sprekers. De audit naar de parameterformules zal belangrijke elementen aanbrengen om de efficiëntie van de ziekenfondsen te kunnen evalueren.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) verklaart zich bereid om samen met de andere fracties een voorstel van resolutie uit te werken om het Rekenhof de opdracht te geven om de audits uit te voeren rekening houdend met de haalbaarheidsstudie die het Rekenhof voorstelt. De (tussentijdse) resultaten van de audits en de haalbaarheidsstudie zullen ook verder worden besproken in deze subcommissie.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) beklemtoont nogmaals dat eerst de resultaten van de haalbaarheidsstudie door het Rekenhof moeten worden afgewacht alvorens kan worden overgaan tot het opstellen van een resolutie.

De heer Ahmed Laaouej (PS) sluit zich aan bij de vorige spreker. Het Rekenhof moet eerst een

uniquement analyser les données factuelles comme l'ont indiqué les conseillers eux-mêmes.

Il appartient non seulement au gouvernement, mais aussi à la Chambre de tirer des leçons des constatations de la Cour des comptes et de formuler des recommandations sur cette base.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) souligne l'importance d'un audit du contrôle et des formules des paramètres. Il convient cependant aussi d'examiner si la poursuite de l'informatisation permet bel et bien d'accroître l'efficacité. Permet-elle vraiment d'améliorer le service aux patients? Aujourd'hui encore, il y a des patients qui ne savent pas qu'ils ont droit au statut OMNIO.

L'intervenante demande que la Cour des comptes utilise aussi, lors de ses audits, les résultats des études réalisées par le SPP Intégration sociale, afin que l'importance des mutualités pour les personnes vulnérables de notre société soit également prise en compte.

M. Damien Thiéry (MR) se réjouit que la Cour des comptes estime que les deux audits sont réalisables moyennant la réalisation d'une étude de faisabilité.

Les audits répondent à la volonté de rendre les mutualités plus efficaces, plus transparentes et plus modernes. L'étude de la Cour des comptes donnera une image objective de la situation actuelle sur le plan du financement et de la gestion des mutualités. On pourra ensuite en tirer les conclusions politiques nécessaires.

M. Dirk Janssens (Open Vld) se rallie aux propos des intervenants précédents. L'audit relatif aux formules des paramètres apportera des éléments importants permettant d'évaluer l'efficacité des mutualités.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) se déclare prêt à rédiger une proposition de résolution en collaboration avec les autres groupes politiques afin de charger la Cour des comptes d'effectuer les audits en tenant compte de l'étude de faisabilité qu'elle propose. Les résultats (intermédiaires) des audits et de l'étude de faisabilité seront également analysés par cette sous-commission.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) souligne une fois de plus qu'il faut attendre les résultats de l'étude de faisabilité réalisée par la Cour des comptes avant de pouvoir passer à la rédaction d'une résolution.

M. Ahmed Laaouej (PS) souscrit aux propos de l'intervenant précédent. La Cour des comptes doit mener

haalbaarheidsstudie uitvoeren alvorens een resolutie kan worden opgesteld door de Kamer.

Vervolgens wijst de spreker op het belang van een correcte juridische afbakening van de audits. Er dient rekening mee te worden gehouden dat de ziekenfondsen privaatrechtelijke organismen zijn zonder rechtspersoonlijkheid waarover het Rekenhof geen enkele bevoegdheid heeft.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) wijst erop dat het Rekenhof eerst de opdracht moet krijgen van de Kamer om de haalbaarheidsstudie te doen. Zonder opdracht van de Kamer kan het Rekenhof niet overgaan tot die studie. Daarom is het noodzakelijk dat er zo snel mogelijk een resolutie in die zin wordt opgesteld.

VI. — ANTWOORDEN VAN DE HEER DIDIER CLAISSE, RAADSHEER BIJ HET REKENHOF

De heer Didier Claisse, raadsheer bij het Rekenhof, antwoordt dat de mutualiteiten verenigingen zijn van natuurlijke personen en bijgevolg geen rechtspersoonlijkheid hebben. Het Rekenhof heeft geen rechtstreekse controlebevoegdheid over deze instellingen. Enkel het RIZIV en Controledienst voor de Ziekenfondsen en landsbonden van de ziekenfondsen, die de mutualiteiten controleren, behoren tot het bevoegdheidsdomein van het Rekenhof. In die zin is er dus wel sprake van een onrechtstreekse controle. De mutualiteiten zijn dus niet verplicht om op vragen van het Rekenhof te antwoorden, uiteraard kunnen zij wel vrijwillig informatie doorgeven.

De rapporteur — De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

une étude de faisabilité avant que la Chambre puisse rédiger une résolution.

L'intervenant souligne ensuite l'importance d'une délimitation juridique correcte des audits. Il y a lieu de tenir compte du fait que les mutualités sont des organismes de droit privé sans personnalité juridique, qui ne relèvent aucunement des compétences de la Cour des comptes.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) souligne que la Chambre doit tout d'abord charger la Cour des comptes de réaliser l'étude de faisabilité. Sans avoir été investie de cette mission par la Chambre, la Cour des comptes ne peut s'y atteler. Il est dès lors nécessaire de rédiger une résolution en ce sens au plus vite.

VI. — RÉPONSES DE M. DIDIER CLAISSE, CONSEILLER À LA COUR DES COMPTES

M. Didier Claisse, conseiller à la Cour des comptes, répond que les mutualités sont des associations de personnes physiques et qu'elles ne disposent par conséquent pas d'une personnalité juridique. La Cour des comptes n'exerce aucune compétence de contrôle directe sur ces institutions. Seuls l'INAMI et l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités, qui contrôlent les mutualités, relèvent de la sphère de compétences de la Cour des comptes. En ce sens, on peut donc effectivement parler de contrôle indirect. Les mutualités ne sont dès lors pas tenues de répondre aux questions de la Cour des comptes, mais elles peuvent bien entendu lui transmettre des informations sur une base volontaire.

Le rapporteur — Le président,

Eric VAN ROMPUY