

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 oktober 2015

**INTERPARLEMENTAIRE
CONFÉRENTIE**

**voor het Gemeenschappelijk Buitenlands
en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het
Gemeenschappelijk Veiligheids- en
Defensiebeleid (GVDB)**

Luxemburg, 5 en 6 september 2015

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dirk VAN der MAELEN** EN
MEVROUW **Karolien GROSEMANS**

INHOUD

Blz.

I. Vergadering van de delegatieleiders.....	3
II. Openingszitting.....	4
III. Zitting I: Europees nabuurschapsbeleid: de prioriteiten en strategieën van de Europese Unie op het stuk van het GBVB en het GDBV	9
IV. Zitting II - Klimaatverandering in de context van de veiligheid.....	19
V. Zitting III - Werkgroepen.....	25
VI. Slotzitting - Aanneming van de conclusies van de conferentie.....	34

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 octobre 2015

**CONFÉRENCE
INTERPARLEMENTAIRE**

**pour la Politique étrangère et de sécurité
commune (PESC) et la Politique de sécurité et
de défense commune (PSDC)**

Luxembourg, 5 et 6 septembre 2015

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Dirk VAN der MAELEN** ET
MME **Karolien GROSEMANS**

SOMMAIRE

Pages

I. Réunion des chefs de délégation.....	3
II. Session d'ouverture.....	4
III. Session I: Politique européenne de voisinage: les priorités et les stratégies de l'Union européenne dans le domaine de la PESC et de la PSDC.....	9
IV. Session II: Le changement climatique dans le contexte de la sécurité	19
V. Session III - Ateliers.....	25
VI. Session finale - Adoption des conclusions de la conférence.....	34

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
 PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
 MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
 CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
 Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
 sp.a Dirk Van der Maelen
 Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
 cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
 Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
 Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
 Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
 Maya Detiège, Fatma Pehlivan
 Benoît Hellings, Evita Willaert
 Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprassé

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
 PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INLEIDING

Op zaterdag 5 en zondag 6 september 2015 vond in Luxemburg de zevende Interparlementaire Conferentie plaats voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)¹. De Conferentie was georganiseerd door de *Chambre des députés* van het Groothertogdom Luxemburg in het kader van het Luxemburgse voorzitterschap van de Europese Unie.

De Belgische afvaardiging bestond uit de heer Dirk Van der Maelen, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen, en mevrouw Karolien Grosemans, voorzitter van de commissie voor de Landsverdediging, alsook de heer Steven Vanackere, voorzitter van de commissie voor de Transversale Aangelegenheden – Gewestbevoegdheden van de Senaat en mevrouw Olga Zrihen, lid van dezelfde commissie.

I. — VERGADERING VAN DE DELEGATIELEIDERS

Na afloop van de vergadering van de vertegenwoordigers van de Trojka en het Europees Parlement, heeft de heer Henry Kox, voorzitter van de Luxemburgse delegatie bij de Interparlementaire Conferentie voor het GBVB en het GVDB, de ontwerpconclusies van de Conferentie voorgesteld.

Die conclusies² hebben hoofdzakelijk betrekking op de strijd tegen het gewelddadig extremisme, het terrorisme en de radicalisering, ook bij burgers van de Unie, alsook op de toestand in Oekraïne, de herziening van het Europese nabuurschapsbeleid, een meer gecoördineerd beheer van de migratiestromen, de gevolgen van de klimaatverandering voor de veiligheid, de uitbreiding van de burgerlijke taken van het GVDB en de follow-up van de tenuitvoerlegging van de conclusies inzake defensie van de Europese Raad van juni 2015.

Vóór de aanvang van de Conferentie werden door verscheidene delegaties amendementen ingediend. De

¹ Voor een historisch overzicht van de Interparlementaire Conferentie wordt verwezen naar de volgende parlementaire stukken:
— Kamer DOC 53 2442/001 – Senaat 5-1806/1 (Paphos – Cyprus), 9 en 10 september 2012;
— Kamer DOC 53 2742/001 – Senaat 5-2139/1 (Dublin – Ierland), 24 en 25 maart 2013;
— Kamer DOC 53 3016/001 – Senaat 5-2259/1 (Vilnius – Litouwen), 5 en 6 september 2013;
— Kamer DOC 53 3579/001 – Senaat 5-2890/1 (Athene – Griekenland), 3 en 4 april 2014;
— Kamer DOC 54 0726/001 (Rome – Italië), 6 en 7 november 2014;
— Kamer DOC 54 1034/001 (Riga – Letland), 5 en 6 maart 2015.

² De door de Conferentie aangenomen slotconclusies zijn als bijlage bij dit verslag gevoegd.

INTRODUCTION

Les samedi 5 et dimanche 6 septembre 2015 s'est tenue à Luxembourg la septième Conférence interparlementaire pour la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC)¹. La Conférence était organisée par la Chambre des députés du Grand-Duché de Luxembourg dans le cadre de la présidence luxembourgeoise du Conseil de l'Union européenne.

La délégation belge était composée de M. Dirk Van der Maelen, président de la commission des Relations extérieures, et de Mme Karolien Grosemans, présidente de la commission de la Défense nationale, ainsi que de M. Steven Vanackere, Président de la Commission des Matières transversales – Compétences régionales du Sénat et de Mme Olga Zrihen, membre de ladite commission.

I. — RÉUNION DES CHEFS DE DÉLÉGATION

À l'issue de la réunion des représentants de la Troïka et du Parlement européen, M. Henry Kox, Président de la délégation luxembourgeoise auprès de la Conférence interparlementaire pour la PESC et la PSDC, a présenté le projet de conclusions de la Conférence.

Ces conclusions² concernent principalement la lutte contre l'extrémisme violent, le terrorisme et la radicalisation, y compris de citoyens de l'Union, ainsi que la situation en Ukraine, la révision de la politique européenne de voisinage, une gestion plus coordonnée des flux migratoires, les implications sécuritaires du changement climatique, le renforcement des missions civiles de la PSDC et le suivi de la mise en œuvre des conclusions sur la défense du Conseil européen de juin 2015.

Une série d'amendements ont été déposés par diverses délégations avant le début de la Conférence.

¹ Pour l'historique de la Conférence interparlementaire, il y a lieu de se reporter aux documents parlementaires suivants:
— Chambre DOC 53 2442/001 - Sénat 5-1806/1 (Paphos - Chypre), 9 et 10 septembre 2012;
— Chambre DOC 53 2742/001 - Sénat 5-2139/1 (Dublin - Irlande), 24 et 25 mars 2013;
— Chambre DOC 53 3016/001 - Sénat 5-2259/1 (Vilnius - Lituanie), 5 et 6 septembre 2013;
— Chambre DOC 53 3579/001 - Sénat 5-2890/1 (Athènes - Grèce), 3 et 4 avril 2014;
— Chambre DOC 54 0726/001 (Rome - Italie), 6 et 7 novembre 2014;
— Chambre DOC 54 1034/001 (Riga - Lettonie), 5 et 6 mars 2015.

² Les conclusions finales adoptées par la Conférence sont annexées au présent rapport.

vertegenwoordigers van de Trojka en van het Europese Parlement hebben zich over die amendementen gebogen. Sommige ervan werden behouden, andere gewijzigd. De aldus gewijzigde tekst werd daarna aan de delegatieleiders voorgelegd.

Tijdens de daaropvolgende gedachtewisseling gingen de opmerkingen vooral over de toenemende terrorismedreiging, het geweld en de brutale terechtstellingen van ISIS (Islamitische Staat in Irak en de Levant/*Daesh*), het migratiebeleid en de eventuele instelling van quota, alsook over de situatie in Oekraïne en de rol die Rusland daarbij speelt. In punt 10 van de conclusies hebben de delegatieleiders een amendement van *de heer Steven Vanackere* aangenomen, dat ertoe strekt in de volgende zin het woord “*democratic*” in te voegen: “*stresses the need to shift the focus towards effective conflict prevention; calls for the strengthening of democratic resilience in the European states to be incorporated into the security strategy;*”.

Uiteindelijk werd een eerste tekst aangenomen, waarna de delegaties desgewenst nieuwe amendementen mochten voorstellen.

De *Belgische delegatie* (de heren Dirk Van der Maelen en Steven Vanackere en de dames Karolien Grosemans en Olga Zrihen) heeft vervolgens een amendement ingediend op punt 32 van de ontwerpconclusies (dat in de eindversie punt 33 geworden is). Daarin wordt de EU opgeroepen “*to improve the effectiveness of procedures for those seeking asylum in the EU and find a clear solution for those coming from safe countries of origin who do not need international protection as asylum seekers*”. Het amendement, dat tijdens de slotzitting werd aangenomen, strekt ertoe de woorden “*(for instance the Western Balkan countries which are EU applicant countries)*” in te voegen tussen de woorden “*safe countries of origin*” en de woorden “*who do not need*”.

II. — OPENINGSZITTING

A. Verwelkoming door de heer Mars Di Bartolomeo, voorzitter van de *Chambre des députés*

De heer Mars Di Bartolomeo heeft eraan herinnert dat deze Conferentie er gekomen is als gevolg van de institutionele wijzigingen die door het Verdrag van Lissabon zijn aangebracht, waaronder de instelling van de functie van Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, een functie die thans uitgeoefend wordt door mevrouw

Ceux-ci ont été examinés par les représentants de la Trojka et du Parlement européen, qui en ont retenus certains et modifié d’autres. Le texte, ainsi modifié, a ensuite été présenté aux chefs de délégation.

Lors de l’échange de vues qui a suivi, les commentateurs ont principalement porté sur la menace croissante du terrorisme, les exactions et exécutions brutales commises par l’EIL (État islamique en Irak et au Levant)/*Daesh*, la politique en matière de migration et l’instauration éventuelle de quotas, ainsi que la situation en Ukraine et le rôle joué par la Russie. Au point 10 des conclusions, les chefs de délégation ont adopté un amendement de *M. Steven Vanackere* visant à ajouter le mot “*démocratique*” dans la phrase suivante: “*souligne la nécessité de mettre l’accent sur la prévention efficace des conflits, appelle à introduire dans la stratégie de sécurité le renforcement de la résilience démocratique dans les États européens;*”.

Un premier texte a finalement été adopté, les délégations étant autorisées à présenter, le cas échéant, de nouveaux amendements.

La *délégation belge* (MM. Dirk Van der Maelen et Steven Vanackere et Mmes Karolien Grosemans et Olga Zrihen) a ensuite déposé un amendement au point 32 du projet de conclusions (devenu le point 33 dans la version finale). Ce point “*appelle l’UE à améliorer l’efficacité des procédures pour les demandeurs d’asile auprès de l’UE et de trouver une solution claire pour ceux qui viennent de pays d’origine sûrs qui n’ont pas besoin de protection internationale en tant que demandeurs d’asile*”. L’amendement, qui a été adopté lors de la séance de clôture, vise à insérer les mots “*(par exemple les pays des Balkans occidentaux qui sont des pays candidats à l’Union européenne)*” entre les mots “*pays d’origine sûrs*” et les mots “*qui n’ont pas besoin*”.

II. — SESSION D’OUVERTURE

A. Allocution de bienvenue de M. Mars Di Bartolomeo, Président de la *Chambre des députés*

M. Mars Di Bartolomeo a rappelé que cette Conférence a vu le jour suite aux modifications institutionnelles apportées par le Traité de Lisbonne, comprenant notamment la création de la fonction de Haut Représentant de l’Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, fonction exercée actuellement par Mme Federica Mogherini, ainsi que du Service

Federica Mogherini, en de oprichting van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO). Deze beslissingen hebben de Unie in staat gesteld haar stem te laten horen op het internationaal toneel en bieden het perspectief dat een effectief Europees buitenlandsbeleid tot stand wordt gebracht.

Dit beleid uitstippelen is een heuse uitdaging. Achtentwintig lidstaten met soms uiteenlopende belangen op één lijn krijgen is in sommige heikele dossiers niets minder dan een huzarenstukje. Om dit proces te vergemakkelijken, is het noodzakelijk dat de lidstaten van de Unie voldoende afstand kunnen nemen en complexoos hun gemeenschappelijke geschiedenis – waaronder de twee wereldoorlogen die een vreselijke menselijke tol hebben geëist – voor ogen houden, daarbij uitgaand van de beste Europese waarden. Deze zwarte bladzijden uit het verleden mogen niet vergeten worden in het licht van de oorlogen die de wereld vandaag in hun greep hebben en de burgerbevolking, die veroordeeld is tot de dood of moet vluchten, volop treffen.

Het gemeenschappelijk buitenlands beleid moet worden gekenmerkt door ambitie én door verantwoordelijkheid. De Unie moet meer inspanningen leveren om bij te dragen tot het ontstaan van een veiliger wereld, gestoeld op vrede, democratie, solidariteit en rechtvaardigheid, waarin het respect voor de rechtsstaat gepaard gaat met de inachtneming van de internationale rechtsorden. Europa moet de drijvende kracht zijn achter de duurzame ontwikkeling in de ontwikkelingslanden en moet zich baseren op in multilateralisme verankerde heilzame betrekkingen die alle partijen ten goede komen.

De lidstaten kunnen er geen genoeg mee nemen “brandjes te blussen” of, nog erger, louter toe te kijken. Ze moeten de problemen bij de wortel aanpakken. De Europese Unie moet haar engagement voor een samenwerking onder gelijken voortzetten. Ze moet bijdragen tot een gedeelde welvaart die de ongelijkheden wegwerkt en die een vreedevolle internationale context creëert, en moet aldus een belangrijke bijdrage leveren voor vrede en ontwikkeling.

Hoewel die doelstellingen in het licht van de internationale context onbereikbaar kunnen lijken, moet Europa daarop aansturen. De heer Di Bartolomeo is in dat verband ingenomen met de inspanningen die mevrouw Mogherini heeft geleverd in het kader van de onderhandelingen over het Iraans nucleair programma. Dat succes bewijst dat Europa een gewichtige speler op de internationale scène kan zijn én kan bijdragen tot historische overeenkomsten. De spreker hoopt dat die overeenkomst het pad zal effenen voor andere overeenkomsten die opnieuw vrede zullen brengen in een regio die miljoenen mensen thans moeten ontvluchten.

européen pour l'action extérieure (SEAE). Ces décisions ont permis à l'Union de s'affirmer sur la scène internationale et offrent la perspective de la mise en place d'une véritable politique étrangère européenne.

La formulation de cette politique est un véritable défi. Parvenir à accorder vingt-huit États aux intérêts parfois divergents relève de l'exploit dans certains dossiers brûlants. Pour faciliter ce processus, il est essentiel que les États membres de l'Union puissent prendre suffisamment de recul et considérer sans concession leur histoire commune, notamment les deux guerres mondiales aux atroces conséquences humaines, s'appuyant sur le meilleur des valeurs européennes. Il faut garder en mémoire ces épisodes noirs de l'histoire face aux guerres qui font rage aujourd'hui et qui frappent de plein fouet des populations civiles condamnées à la mort ou à l'exil.

La politique étrangère commune doit allier ambition et responsabilité. L'Union doit redoubler d'efforts pour contribuer à l'émergence d'un monde plus sûr, fondé sur la paix, la démocratie, la solidarité et la justice, et associant le respect de l'État de droit à celui des ordres juridiques internationaux. L'Europe doit être le moteur du développement durable dans les pays en voie de développement et se baser sur des relations mutuellement bénéfiques ancrées dans le multilatéralisme.

Les États membres ne peuvent se contenter d'“éteindre les incendies” ou, pire encore, d'être de simples spectateurs. Ils doivent attaquer les problèmes à la racine. L'Union européenne doit poursuivre son engagement pour une coopération d'égal à égal, contribuer à une prospérité partagée, réductrice des inégalités et porteuse d'un environnement international apaisé, et apporter ainsi une pierre importante à l'édifice de la paix et du développement.

Au vu du contexte international, ces objectifs peuvent paraître inatteignables. Ils doivent pourtant être le cap à tenir par les Européens. M. Di Bartolomeo salue notamment l'effort de Mme Mogherini dans les négociations sur le programme nucléaire iranien. Ce succès est la preuve que l'Europe peut être un acteur de poids sur la scène internationale et contribuer à des compromis historiques. L'orateur espère que cet accord ouvrira la voie à d'autres accords qui feront revenir la paix dans une région que des millions de personnes sont aujourd'hui contraintes de fuir.

Vrede en welvaart in Afrika, in het Nabije en in het Midden-Oosten zijn de duurzame oplossing voor de zwaarste vluchtelingencrisis sinds de Tweede Wereldoorlog. Die doelstelling moet de werkzaamheden van de Unie bezielen en is even belangrijk als de noodmaatregelen die de Unie moet nemen om de humanitaire crisis aan te pakken en als de militaire missie om de activiteiten van de mensensmokkelaars in de Middellandse Zee te dwarsbomen.

Miljoenen mensen zijn opgekomen voor vrede. De spreker roept zijn medeparlementsleden op de leiding te nemen van de solidariteitsbeweging met de slachtoffers van oorlog en terreur, alsook de individuen die de gemeenschappelijke Europese waarden beschamen, krachtdadig te veroordelen.

Met betrekking tot de gang van zaken in Oekraïne meent de heer Di Bartolomeo dat de Unie moet blijven ijveren om de akkoorden van Minsk II onverkort ten uitvoer te leggen, alsook om het land in staat te stellen door te gaan met zijn hervormingen.

Het extern optreden van de Unie is gekenmerkt door diversiteit. De nationale parlementen en het Europees Parlement moeten de verschillende aspecten van dat optreden aan een kritisch onderzoek onderwerpen, overeenkomstig het mandaat van toezicht op de uitvoerende macht dat hun door de burgers is verleend. Tevens moeten zij concrete voorstellen formuleren die de externe activiteiten van de Unie inspireren.

B. Welkomstwoord van de heer Henri Kox, voorzitter van de Luxemburgse delegatie bij de Interparlementaire Conferentie voor het GBVB en het GVDB

De heer Henri Kox geeft aan dat Europa momenteel wordt geconfronteerd met een aantal nieuwe, complexe uitdagingen. In het oosten heeft Rusland de soevereiniteit van sommige buurlanden geschonden. Ten zuiden van Europa bevinden zich diverse “failliete” Staten, vanwaar de anarchie en de georganiseerde criminaliteit naar de Europese Unie oprukken. In het Midden-Oosten vormen terrorisme en oorlog een bedreiging voor de stabiliteit. Bovendien maakt de toenemende en permanente blootstelling van de Unie aan de dreiging van de “hybride” oorlog en aan cyberterrorisme het veiligheidsplaatje almaar complexer.

De recente terroristische aanvallen op Europees grondgebied (zoals de aanval in de Thalys-trein Amsterdam-Parijs) hebben er ons brutaal op gewezen dat de dreiging niet langer aanklopt aan de grenzen van de EU, maar zich nu wel gelijk binnen de Unie zelf

La solution durable à la plus grave crise des réfugiés depuis la Seconde Guerre mondiale reste une Afrique et un Proche- et Moyen-Orient en paix et prospères. Cet objectif doit inspirer le travail de l'Union, au même titre que les mesures d'urgence en réponse à la crise humanitaire et la mission militaire visant les activités des trafiquants en Méditerranée.

Des millions de personnes se sont mobilisées pour la paix. L'intervenant exhorte ses collègues parlementaires à prendre la tête du mouvement de solidarité avec les victimes de la guerre et de la terreur, et à condamner fermement ceux qui font honte aux valeurs européennes communes.

Concernant les développements en Ukraine, M. Di Bartolomeo estime que l'Union doit poursuivre ses efforts pour que les accords de Minsk II soient pleinement mis en œuvre et permettre au pays de continuer sur la voie des réformes.

L'action extérieure de l'Union est marquée par la diversité. Les parlements nationaux et le Parlement européen doivent porter un œil critique sur les différents aspects de cette action, conformément au mandat de contrôle de l'exécutif que leur ont confié les citoyens, et formuler des propositions concrètes pouvant servir d'inspiration aux activités de l'Union en dehors de ses frontières.

B. Allocution de bienvenue de M. Henri Kox, Président de la délégation luxembourgeoise auprès de la Conférence interparlementaire pour la PESC et la PSDC

M. Henri Kox souligne que l'Europe est actuellement confrontée à une série de nouveaux défis complexes. À l'est, la Russie a violé la souveraineté de pays voisins. Au sud, les désordres dans plusieurs États “faillis” et la criminalité organisée se propagent vers l'Union européenne. Au Moyen-Orient, le terrorisme et la guerre menacent la stabilité. En outre, l'exposition croissante et constante de l'Union aux menaces de guerre “hybride” et au cyberterrorisme rend le paysage sécuritaire de plus en plus complexe.

Les récentes attaques terroristes sur le territoire européen (comme l'attaque sur le train Amsterdam-Paris) ont brutalement rappelé que les menaces ne sont plus aux portes de l'UE mais se situent désormais bel et bien au sein même de l'Union. Cette Conférence

bevindt. Nu onze veiligheid in het gedrang komt, is deze Interparlementaire Conferentie dus van cruciaal belang.

De migratiecrisis en de aanwassende vluchtelingenstroom zijn beslist een van de grootste uitdagingen die Europa in de komende jaren zal moeten aangaan.

De georganiseerde misdaad, de terroristische aanvallen en de cybercriminaliteit zijn echter niet de enige gevaren waarmee de Europese Unie te maken heeft. De jongste jaren is gebleken dat de klimaatverandering niet alleen een milieuprobleem is, maar steeds meer een ernstig risico voor de internationale veiligheid vormt. De scenario's waarmee we de jongste jaren worden geconfronteerd, zijn alarmerend. De zeldzaamheid van de hulpbronnen (energie, water of landbouwgrond), de natuurrampen en de stijging van de zeewaterspiegel hebben kwalijke gevolgen en vormen een uitdaging voor de regionale en de internationale veiligheid.

De gevolgen van die op het spel staande belangen liggen ten grondslag aan reële conflicten, ontwrichten de betrokken landen en veroorzaken migratiestromen. Eens te meer zijn de meest kwetsbare personen de eerste slachtoffers van de hele toestand.

De Conferentie van Parijs (COP21) - een mijlpaal in de onderhandelingen over de toekomstige internationale klimaatovereenkomst voor de periode na 2020 - is een van de grote prioritaire aandachtspunten van het Luxemburgse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. De heer Kox belooft dat het Groothertogdom Luxemburg het debat zo goed mogelijk zal begeleiden om tot een juridisch bindende overeenkomst te komen.

C. Welkomstwoord van de heer Elmar Brok, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement

De heer Elmar Brok stelt vast dat Europa sinds een tiental jaar te maken heeft met een veiligheids crisis. Het is belangrijk zich te beraden over de oorzaken van die dreigingen (conflicten en terroristische aanvallen), alsook over de daaruit voortvloeiende migratiestromen.

De spreker vindt de gebeurtenissen aan de grenzen van de Europese Unie angstaanjagend. Hij roept de Europese Staten op meer inspanningen te leveren om de ten oosten en ten zuiden van de Unie aan de gang zijnde conflicten op te lossen door solidair op te treden. Er is een gezamenlijke aanpak vereist om die dreiging aan te pakken en om de lasten billijk te verdelen. De Europese burgers willen meer samenwerking.

interparlementaire revêt donc une importance cruciale, à un moment où notre sécurité est menacée.

La crise migratoire et le flux croissant de réfugiés sont sûrement un des plus grands défis auxquels l'Europe devra faire face au cours des années à venir.

Le crime organisé, les attaques terroristes et la cybercriminalité ne sont cependant pas les seuls dangers auxquels l'Union européenne doit faire face. Ces dernières années, le changement climatique s'est avéré n'être pas seulement un problème environnemental mais il représente de plus en plus un risque majeur pour la sécurité internationale. Les scénarios auxquels nous sommes confrontés ces dernières années sont alarmants. La rareté des ressources (énergie, eau ou terres arables), les catastrophes naturelles et l'élévation du niveau de mer ont des effets néfastes et représentent des enjeux de sécurité régionale et internationale.

Les conséquences de ces enjeux sont à l'origine de réels conflits, déstabilisent les pays concernés et causent des flux migratoires. Et, une fois de plus, ce sont les personnes les plus vulnérables qui en sont les premières victimes.

La Conférence de Paris (COP21) - étape décisive dans la négociation du futur accord international sur le climat pour l'après 2020 - est une des grandes priorités de la Présidence luxembourgeoise du Conseil de l'Union européenne. M. Kox assure que le Grand-Duché de Luxembourg fera de son mieux pour accompagner les discussions afin d'aboutir à un accord juridiquement contraignant.

C. Allocution de bienvenue de M. Elmar Brok, Président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen

M. Elmar Brok constate que l'Europe doit faire face à une crise sécuritaire depuis une dizaine d'années. Il importe de s'interroger sur les origines de ces menaces (les conflits et les attaques terroristes), ainsi que sur les flux migratoires qui en découlent.

L'orateur se dit terrifié par ce qui se passe aux frontières de l'Union européenne. Il exhorte les États européens à augmenter leurs efforts pour résoudre les conflits en cours à l'est et au sud de l'Union en agissant de manière solidaire. Une approche commune est nécessaire pour faire face à cette menace et partager équitablement les charges. Les citoyens européens veulent davantage de coopération.

De heer Brok beklemtoont tevens hoe belangrijk het is een nieuwe, gezamenlijke visie en strategie inzake het GBVB en het GVDB uit te werken. Hij pleit voor een meer holistisch beleid (handel, milieu, diplomatie, migratie enzovoort).

Tevens is het van belang het nabuurschapsbeleid ten aanzien van Oost-Europa te herijken en de landen te steunen die vrijhandelsovereenkomsten met de Unie hebben ondertekend. De spreker wijst er onder meer op dat Rusland de internationale wetgeving heeft geschonden ten aanzien van Oekraïne, Georgië en Moldavië. Het is van zeer groot belang dat men de inachtneming van de rechtsregels en van de democratie afdwingt. In 1990 was het bbp van Polen vergelijkbaar met dat van Oekraïne. Momenteel is het bbp van Polen, dat een democratisch land is geworden, viermaal hoger dan dat van Oekraïne. De heer Brok roept de EU op die landen te steunen, opdat ze zich voldoende kunnen ontwikkelen.

Voorts merkt de spreker op dat het zuidelijk nabuurschapsbeleid en de migratie twee aspecten van dezelfde aangelegenheid zijn. De huidige crisis is de grootste sinds tientallen jaren, en ze vergt nieuwe initiatieven van Rusland, de Verenigde Staten en de Arabische landen. Het is onontbeerlijk een einde te maken aan de gewapende conflicten en aan het extremisme in het Midden-Oosten. Nieuwe beleidsmaatregelen en nieuwe partners moeten worden gevonden om de migratiestromen het hoofd te bieden.

Tevens roept de heer Brok de Europese lidstaten op werk te maken van het samenwerkingsbeleid in Afrika: dat beleid moet worden gevoerd in het belang van de Afrikanen, en niet alleen in dat van de Europeanen.

De klimaatverandering heeft ook een impact op de migratie en op het gevoerde veiligheidsbeleid. De spreker haalt het voorbeeld aan van de Sahel en van de regio ten zuiden van de Sahara.

De mensen die in Europa om asiel verzoeken, hebben hulp nodig. Zij moeten zich snel kunnen laten registreren. De spreker pleit voor een billijke verdeling van de migranten (quota), in overleg met de regeringen van de Balkanlanden. Het Verdrag van Genève moet in acht worden genomen; mensen die geen recht hebben op politiek asiel en die louter om economische redenen naar Europa reizen, mogen geen aan de vluchtelingen voorbehouden plaatsen bezetten.

M. Brok souligne aussi l'importance de définir une nouvelle vision et stratégie communes en matière de PESC et de PSDC. Il plaide pour une politique plus holistique (commerce, environnement, diplomatie, migration, etc.).

Il importe également de redéfinir la politique de voisinage vis-à-vis de l'Est de l'Europe et de soutenir les pays qui ont signé des accords de libre-échange avec l'Union. L'orateur souligne notamment les violations de la législation internationale par la Russie vis-à-vis de l'Ukraine, la Géorgie et la Moldavie. Il est essentiel de faire respecter les règles de droit et la démocratie. En 1990, la Pologne et l'Ukraine avaient un PIB comparable. Aujourd'hui, le PIB de la Pologne, devenue un État démocratique, est quatre fois plus élevé que le PIB ukrainien. M. Brok appelle l'UE à soutenir ces pays pour qu'ils puissent suffisamment se développer.

Par ailleurs, l'orateur fait remarquer que la politique de voisinage méridional et la migration sont deux aspects d'une même question. La crise actuelle est la plus importante depuis plusieurs dizaines d'années et requiert de nouvelles initiatives de la part de la Russie, des États-Unis et des pays arabes. Il est impératif de mettre un terme aux conflits armés et à l'extrémisme au Moyen-Orient. De nouvelles politiques et de nouveaux partenaires doivent être trouvés pour faire face aux flux migratoires.

M. Brok appelle en outre les États membres européens à se pencher sur la politique de coopération en Afrique: cette politique doit être menée dans l'intérêt des Africains, et non pas des seuls Européens.

Les changements climatiques ont également un impact sur la migration et la politique menée en matière de sécurité. L'intervenant cite l'exemple du Sahel et de la région subsaharienne.

Les personnes qui demandent l'asile en Europe ont besoin d'assistance. Elles doivent pouvoir se faire enregistrer rapidement. L'orateur plaide pour une répartition équitable des migrants (quotas), en accord avec les gouvernements des pays des Balkans. La Convention de Genève doit être respectée; les personnes qui n'ont pas droit à l'asile politique et se rendent en Europe pour des raisons purement économiques ne peuvent occuper les places disponibles destinées aux réfugiés.

III. — ZITTING I: EUROPEES NABUURSCHAPSBELEID: DE PRIORITEITEN EN STRATEGIEËN VAN DE EUROPESE UNIE OP HET STUK VAN HET GBVB EN HET GVDB

A. Betoog van de heer Nicolas Schmit, minister belast met de betrekkingen met het Europees Parlement tijdens het Luxemburgse Voorzitterschap van de Europese Raad van de Europese Unie

De heer Nicolas Schmit dringt erop aan dat de nationale parlementen en het Europees Parlement een actieve rol spelen. Het nabuurschapsbeleid is een verbintenisbeleid op lange termijn dat berust op een voor iedereen voordelige economische integratie, politieke associatie en samenwerking.

Toch is de balans geen onverdeeld succes³. Dat is te wijten aan een aantal belangrijke gebeurtenissen: het conflict in Oekraïne en de onwettige annexatie van de Krim door Rusland in 2014, alsmede de instabiliteit ten zuiden van Europa, onder meer ingevolge de chaotische situatie in Libië, de burgeroorlog in Syrië en de impasse in het vredesproces tussen Israël en Palestina.

Sinds 2004 werden voorts verschillende zwakheden van het nabuurschapsbeleid blootgelegd, onder meer de onaangepastheid aan de snelle ontwikkelingen en aan de uiteenlopende aspiraties van de partnerlanden. De Europese Unie ontkomt niet aan de instabiliteit waarmee haar burenen te kampen hebben. Zij moet zich baseren op een actief GBVB: het gaat daarbij ook om haar eigen veiligheid.

De Top van het Oostelijk Partnerschap in Riga in mei 2015 legde de klemtoon op de onderscheiden ambities van de verschillende betrokken Staten; daarbij werd benadrukt dat de tenuitvoerlegging van de vrijhandelsakkoorden essentieel was voor Moldavië, Georgië en Oekraïne. Dat Oostelijk Partnerschap is ondenkbaar zonder rekening te houden met de betrekkingen van de Europese Unie met Rusland.

Angst en wantrouwen moeten plaatsmaken voor een partnerschap op grond van een economisch, politiek en cultureel constructieve en voordelige dialoog. De Europese Unie en Rusland hebben nog altijd veel gemeenschappelijke belangen. Daarom is het van cruciaal belang om binnen de internationale instellingen de samenwerking voort te zetten, met name in verband met het conflict in Syrië en met de gevolgen

³ De spreker verwijst naar de "Gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: Tenuitvoerlegging van het Europees nabuurschapsbeleid in 2014" van 25 maart 2015, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=JOIN:2015:9:FIN>, geraadpleegd op 9 september 2015.

III. — SESSION I: POLITIQUE EUROPÉENNE DE VOISINAGE: LES PRIORITÉS ET LES STRATÉGIES DE L'UNION EUROPÉENNE DANS LE DOMAINE DE LA PESC ET DE LA PSDC

A. Intervention de M. Nicolas Schmit, ministre en charge des relations avec le Parlement européen pendant la Présidence luxembourgeoise du Conseil de l'Union européenne

M. Nicolas Schmit insiste pour que les parlements nationaux et le Parlement européen jouent un rôle actif. La politique de voisinage est une politique d'engagement à long terme fondée sur une intégration économique, une association politique et une coopération profitables à tous.

Le bilan est toutefois mitigé³. Des événements importants peuvent expliquer ce manque de réussite: le conflit en Ukraine et l'annexion illégale de la Crimée par la Russie en 2014, ainsi que l'instabilité au sud de l'Europe suite notamment à la situation chaotique en Libye, à la guerre civile en Syrie et à l'impasse du processus de paix entre Israël et la Palestine.

Depuis 2004, diverses faiblesses de la politique de voisinage ont par ailleurs été identifiées, dont le manque d'adaptation aux évolutions rapides et aux aspirations divergentes des pays partenaires. L'Union européenne n'échappe pas à l'instabilité que connaissent ses voisins. Elle doit s'appuyer sur une PESC active: il y va aussi de sa propre sécurité.

Le Sommet du Partenariat oriental à Riga en mai 2015 a mis l'accent sur les ambitions distinctes des différents États concernés et a souligné que la mise en œuvre des accords de libre-échange était essentielle pour la Moldavie, la Géorgie et l'Ukraine. Ce Partenariat oriental ne peut se concevoir sans tenir compte des relations de l'Union européenne avec la Russie.

Craintes et méfiance doivent céder la place à un partenariat basé sur un dialogue constructif et bénéfique sur le plan économique, politique et culturel. L'Union européenne et la Russie continuent à avoir un grand nombre d'intérêts communs. Il est donc essentiel de poursuivre la coopération au sein des institutions internationales, notamment en ce qui concerne le conflit en Syrie et les conséquences du changement climatique.

³ L'orateur renvoie à la "Communication conjointe au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions: Mise en œuvre de la politique européenne de voisinage en 2014", du 25 mars 2015, http://eeas.europa.eu/enp/pdf/2015/joint-communication_fr.pdf, consulté le 9 septembre 2015.

van de klimaatverandering. Bij wijze van voorbeeld wijst de spreker op de met Iran gesloten nucleaire overeenkomst. In dat verband is het natuurlijk van essentieel belang niet voorbij te gaan aan het internationaal recht, noch aan de overeenkomsten van Minsk.

Tevens herinnert de heer Schmit eraan dat de Arabische Lente heel wat hoop had gewekt in 2011. Ondanks de positieve politieke veranderingen in Tunesië heeft die beweging plaatsgemaakt voor ontgoocheling in Egypte, Libië, Syrië enzovoort. Naar aanleiding van de burgeroorlog in Syrië zijn momenteel ongeveer 8 miljoen mensen ontheemd en hebben 12,2 miljoen mensen dringend humanitaire hulp nodig. Tegelijkertijd hebben ongeveer 4 miljoen Syriërs hun toevlucht gezocht in de buurlanden (Libanon, Jordanië, Turkije). *Daesh* en het Syrische regime hebben al talrijke schendingen van de mensenrechten begaan. De Europese Unie kan in die omstandigheden niet werkeloos blijven toekijken.

Vervolgens gaat de spreker in op de hervatting van de vijandelijkheden tussen Israëli's en Palestijnen in Gaza in 2014. Gaza leeft sinds 1967 onder een bezettingsregime. Veel infrastructuur is verwoest. De bevolking van Gaza kijkt aan tegen het hoogste werkloosheidscijfer ter wereld. Volgens een rapport van de Conferentie van de Verenigde Naties voor Handel en Ontwikkeling (UNCTAD) zou dit gebied tegen 2020 wel eens onleefbaar kunnen worden. De Europese Unie kan zich niet bij de toestand neerleggen en moet ijveren voor een tweestatenoplossing, die het bestaan van een Palestijnse Staat én de veiligheid in Israël garandeert.

Voorts constateert de heer Schmit dat de in Libië heersende anarchie verhindert dat ook maar enige vorm van controle wordt uitgeoefend op de migratiestromen en op de in mensenhandel gespecialiseerde criminele netwerken. Bovendien heeft de veelvuldige wapensluikhandel in de regio ten zuiden van de Sahara verscheidene Afrikaanse Staten gedestabiliseerd. Al die gebeurtenissen hebben uiteraard gevolgen voor het interne en het externe beleid van de Europese Unie. De Unie moet een gemeenschappelijke visie ontwikkelen om ervoor te zorgen dat de migratiestromen beter in de hand worden gehouden, en vooral opdat een einde wordt gemaakt aan de verschillende conflicten die aan die migratiestromen ten grondslag liggen.

Tevens wil de spreker komen tot een nauwere samenwerking van de Europese Unie met derde landen, meer bepaald met Turkije en met de Balkanlanden. Een land dat tot de Europese Unie wenst toe te treden, hoort ook een gastland te zijn en niet louter een transitland.

L'orateur cite l'exemple de l'accord nucléaire conclu avec l'Iran. Dans ce contexte, il est évidemment essentiel de ne pas faire abstraction du droit international et des accords de Minsk.

Par ailleurs, M. Schmit rappelle que le Printemps arabe avait créé beaucoup d'espoir en 2011. Malgré les changements politiques positifs en Tunisie, ce mouvement a toutefois fait place au désenchantement en Egypte, Libye, Syrie.... Suite à la guerre civile en Syrie, quelque 8 millions de personnes sont aujourd'hui déplacées, 12,2 millions de personnes ont besoin d'une aide humanitaire urgente tandis que quelque 4 millions de Syriens ont cherché refuge dans les pays voisins (Liban, Jordanie, Turquie). *Daesh* et le régime syrien ont déjà commis de nombreuses atteintes aux droits de l'homme. L'Union européenne ne peut rester inactive face à cette situation.

L'orateur évoque ensuite la reprise des hostilités entre Israéliens et Palestiniens à Gaza en 2014. Gaza vit sous un régime d'occupation depuis 1967. De nombreuses infrastructures ont été détruites. La population de Gaza connaît le taux de chômage le plus élevé au monde. Selon un rapport de la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED), ce territoire pourrait devenir invivable d'ici 2020. L'Union européenne ne peut se résigner et doit œuvrer en faveur d'une solution à deux États, garantissant l'existence d'un État palestinien et la sécurité en Israël.

Par ailleurs, M. Schmit constate que l'anarchie qui règne en Libye empêche toute forme de contrôle des flux migratoires et des réseaux criminels spécialisés dans la traite des êtres humains. En outre, les nombreux trafics d'armes dans la région subsaharienne ont déstabilisé plusieurs États africains. Tous ces événements ont évidemment des conséquences pour la politique interne et externe de l'Union européenne. Celle-ci doit développer une vision commune pour assurer une meilleure gestion des flux migratoires et surtout mettre fin aux différents conflits à l'origine de ces flux.

L'orateur souhaite également intensifier la coopération de l'Union européenne avec les pays tiers, et plus particulièrement avec la Turquie et les pays des Balkans. Un pays qui souhaite devenir membre de l'Union européenne doit aussi être un pays d'accueil et pas seulement un pays de transit.

De heer Schmit acht het noodzakelijk de nodige bijstand te verlenen aan de landen die de migranten bij hun aankomst op het Europese continent opvangen. De Europese waarden worden zwaar op de proef gesteld, en tot dusver zijn de acties van de Europese Unie onvoldoende in overeenstemming geweest met die beginselen. Voorts moeten de mensensmokkelaars en de mensenhandelaars worden aangepakt.

Naast die onmiddellijke hulp moet de Europese Unie alternatieve oplossingen uitwerken waarmee de veiligheid van de migranten kan worden gewaarborgd. Dat moet gebeuren door van conflictbeheersing werk te maken, door te ijveren voor de ontwikkeling van Afrika en door de jongeren nieuwe perspectieven te bieden om te voorkomen dat ze zich bij de terroristen aansluiten. De spreker haalt het voorbeeld aan van een Luxemburgs project dat bedoeld is om voor de opleiding van jongeren in de Maghreb te zorgen in het kader van de subregionale integratie en samenwerking in het Middellandse Zeegebied.

Het Europese nabuurschapsbeleid moet dus worden versterkt en zich afstemmen op de behoeften van de partnerlanden.

B. Toespraak van mevrouw Federica Mogherini, Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en vicevoorzitter van de Europese Commissie

Mevrouw Federica Mogherini geeft aan dat op 3, 4 en 5 september 2015 in Luxemburg verscheidene informele bijeenkomsten van de Europese ministers van Buitenlandse Zaken en Defensie hebben plaatsgehad. De besprekingen over de migranten zijn bijzonder stroef verlopen.

Zij benadrukt dat de mensen die nu Europa via de Balkanroute proberen te bereiken (Syriërs, Irakezen, Eritreeërs en Afghanen), vluchtelingen zijn en geen economische migranten. De situatie is minder duidelijk voor de mensen die Europa via het zuiden bereiken. Het vraagstuk van de migratiestromen is een aspect van het buitenlands beleid van de Europese Unie, maar heeft uiteraard ook een impact op het intern beleid. Grotere samenhang is nodig.

De vraag is nu hoe men al die mensen kan opvangen. De publieke opinie reageert vaak tegenstrijdig. De Europese Unie wordt verweten niet genoeg mensen te redden, maar zodra de dramatische beelden zijn vergeten en vervangen door gewone cijfers, wil diezelfde publieke opinie dat de Unie meer maatregelen treft om al te massale migratie te voorkomen. Dat vraagstuk

M. Schmit estime qu'il s'impose d'apporter l'aide nécessaire aux pays qui accueillent les migrants à leur arrivée sur le continent européen. Les valeurs européennes sont mises à lourde épreuve et les actions de l'Union européenne n'ont à ce jour pas été à la hauteur de ces principes. Il faut également s'attaquer aux passeurs et trafiquants.

Outre cette aide immédiate, l'Union européenne doit trouver des solutions alternatives permettant d'assurer la sécurité des migrants en s'investissant dans la résolution des conflits, en agissant sur le développement de l'Afrique et en redonnant des perspectives aux jeunes pour éviter qu'il ne rejoignent les rangs des terroristes. L'intervenant cite l'exemple d'un projet luxembourgeois destiné à assurer la formation de jeunes au Maghreb dans le cadre de l'intégration et de la coopération sous-régionale en Méditerranée.

La politique européenne de voisinage doit donc être renforcée et s'adapter aux besoins des pays partenaires.

B. Intervention de Mme Federica Mogherini, Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité et vice-présidente de la Commission européenne

Mme Federica Mogherini indique que plusieurs réunions informelles des ministres européens des Affaires étrangères et de la Défense ont eu lieu à Luxembourg les 3, 4 et 5 septembre 2015. Les discussions sur les migrants ont été très difficiles.

Elle insiste sur le fait que les personnes qui tentent aujourd'hui de se rendre en Europe via la route des Balkans (Syriens, Irakiens, Erythréens et Afghans) sont des réfugiés et non des migrants économiques. La situation est moins claire pour les personnes qui arrivent en Europe par le sud. La question des flux migratoires est un aspect de la politique extérieure de l'Union européenne mais elle a évidemment aussi un impact sur la politique interne. Une plus grande cohérence est nécessaire.

La question est aujourd'hui de savoir comment accueillir toutes ces personnes. L'opinion publique réagit de manière souvent contradictoire. Elle reproche à l'Union européenne de ne pas sauver suffisamment de personnes, mais une fois les images de détresse oubliées et remplacées par de simples chiffres, cette même opinion publique souhaite que l'Union prenne

zal de komende decennia een grote zorg van de Unie blijven. Sinds vier jaar zijn meer dan 10 miljoen mensen ontheemd. Libanon, Jordanië en Turkije hebben bijzonder aanzienlijke inspanningen geleverd om de vele vluchtelingen op te vangen.

De migratieroutes veranderen. Het migratiebeleid is dus niet alleen de verantwoordelijkheid van de eerste-lijnslanden: alle lidstaten moeten samen proberen te komen tot kortetermijnoplossingen (het redden van levens in noodsituaties) en tot langetermijnoplossingen (opvang en integratie van migranten, verwijdering van personen die geen recht hebben op de status van vluchteling).

Het migratievraagstuk roept ook de vraag op van de toekomst en de identiteit zelf van de Europese Unie.

Wat het interne beleid betreft, moeten de Europese Unie en de lidstaten de verantwoordelijkheid voor de opvang, de herplaatsing en hervestiging van de vluchtelingen (*relocation and resettlement*) delen. Mevrouw Mogherini wenst een permanent mechanisme dat het bij een nieuwe instroom mogelijk maakt de herplaatsing van personen binnen de Europese Unie op te leggen. Een aanpak op basis van vrijwilligheid werkt niet.

Wat het externe optreden betreft, hebben de Europese instellingen en de lidstaten ook gemeenschappelijke belangen. Zorgen voor de bescherming van degenen die er recht op hebben, is zowel een morele als een wettelijke plicht. De spreekster verwijst naar de naleving van de internationale verdragen en de gemeenschappelijke Europese waarden. Het externe optreden vereist ook een efficiënt beheer van de EU-buitengrenzen en een aanpak van de mensenhandelaars. De eerste fase van de GVDB-missie, die erin bestaat het economisch model van mensenhandelaars te ontmantelen, is nu voltooid dankzij de samenwerking van talrijke lidstaten. Tijdens de eerste vijf weken hebben de ingezette Europese schepen 1 500 mensen gered. De tweede fase zal erin bestaan in de internationale wateren tegen diezelfde handelaars op te treden en de moederschepen in beslag te nemen.

Soortgelijke acties zullen ook op de Balkanroute nodig zijn, maar uiteraard met andere instrumenten.

Het probleem is tweeledig: levens redden en de veiligheid waarborgen. De grote financiële stromen

davantage de mesures pour éviter une migration trop massive. Cette question restera une des préoccupations majeures de l'Union au cours des prochaines années. Depuis quatre ans, plus de 10 millions de personnes ont été déplacées. Le Liban, la Jordanie et la Turquie ont fourni de très importants efforts en vue d'accueillir les nombreux réfugiés.

Les routes migratoires changent. La politique migratoire n'est donc pas la seule responsabilité des pays en première ligne; l'ensemble des États membres doit tenter de trouver des solutions à court terme (sauver des vies dans l'urgence) et à plus long terme (accueil et intégration des migrants, renvoi des personnes n'ayant pas droit au statut de réfugié).

La problématique migratoire pose également la question du futur et de l'identité même de l'Union européenne.

Pour ce qui est de la politique interne, l'Union européenne et les États membres doivent partager la responsabilité pour l'accueil, la relocation et la réinstallation des réfugiés (*relocation and resettlement*). Mme Mogherini souhaite la mise en place d'un mécanisme permanent permettant de disposer, en cas de nouvel afflux, d'un système obligatoire de relocalisation des personnes au sein de l'Union européenne. La prise en charge volontaire ne fonctionne pas.

Pour ce qui est de l'action extérieure, les institutions européennes et les États membres ont également des intérêts communs. Assurer la protection des personnes qui y ont droit est à la fois un devoir moral et légal. L'intervenante se réfère au respect des traités internationaux et des valeurs européennes communes. L'action extérieure suppose également une gestion efficace des frontières externes de l'UE et la lutte contre les trafiquants. La première phase de la mission PSDC en vue de démanteler le modèle économique des trafiquants est maintenant terminée, grâce à la collaboration de nombreux États membres. Au cours des cinq premières semaines, l'entrée en action des navires européens a permis de sauver 1 500 personnes. La deuxième phase consistera à agir contre ces mêmes trafiquants dans les eaux internationales et à saisir les vaisseaux-mère.

Des actions similaires seront nécessaires sur la route des Balkans, mais évidemment avec des instruments différents.

La problématique est double: sauver des vies et garantir la sécurité. En effet, les flux financiers importants

die de mensenhandel genereert, kunnen immers ook worden gebruikt om terrorisme en andere criminele activiteiten te financieren.

Er werden diverse partnerschapsovereenkomsten getekend met de landen van herkomst en de transitlanden, maar ze moeten nog worden uitgevoerd. Sommige transitlanden kunnen ook landen van bestemming worden, maar beschikken daartoe niet noodzakelijk over de middelen.

Mevrouw Mogherini wijst ook op het belang van het ontwikkelen van een meer geïntegreerd Europees beleid inzake overname en terugkeer, zelfs al is een dergelijk beleid momenteel niet mogelijk voor landen als Syrië of Irak.

De Europese Commissie heeft beslist een trustfonds op te richten om te helpen bij de stabilisatie en de wederopbouw van de "G5 - Sahel"-landen.

Het aantal conflicten is de afgelopen tien jaar veelelvoudigd. Het gaat nu om de belangrijkste oorzaak van de migratiestromen.

De Europese Unie moet Irak helpen in zijn strijd tegen *Daesh* en dat land aanmoedigen om de soennitische gemeenschap in het bestuur ervan op te nemen.

De twee belangrijkste sleutels voor de oplossing van het probleem bevinden zich nochtans in Syrië en Libië. De speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de VN voor Libië, de heer Bernardino León, poogt thans een akkoord met alle betrokkenen af te ronden. Dat akkoord is echter maar de eerste stap in een lang proces dat moet leiden tot de vorming van een regering van nationale eenheid die bij machte is te voldoen aan de behoeften van de bevolking, toe te zien op de grenzen, de mensenhandelaars aan te pakken enzovoort.

Volgens de spreekster kan het Verdrag van nucleaire non-proliferatie met Iran ook bijdragen tot een politieke oplossing op regionaal niveau en leiden tot verzoening tussen alle partijen in Syrië.

In die context merkt mevrouw Mogherini op dat de Europese Unie vaak wordt verzocht méér en beter te doen. Zij roept echter op om blijk te geven van coherentie bij de begrotingsbesprekingen en in het raam van de besparingsmaatregelen die tegelijkertijd door de ministers van Financiën van de lidstaten worden voorgesteld.

De volkeren van de Balkanlanden, die nu toetredingskandidaten zijn, hebben ook ballingschap ervaren. De jongere generaties hebben echter het gevoel verloren

liés au trafic d'êtres humains peuvent aussi servir à financer le terrorisme et d'autres activités criminelles.

Divers accords de partenariat ont été signés avec les pays d'origine et les pays de transit mais ils doivent encore être mis en œuvre. Certains pays de transit peuvent également devenir des pays de destination et ne disposent pas forcément des instruments pour ce faire.

Mme Mogherini souligne aussi l'importance de développer une politique européenne mieux intégrée en matière de réadmission et de retour, même si une telle politique ne peut actuellement pas s'appliquer à des pays comme la Syrie ou l'Irak.

La Commission européenne a décidé de créer un fonds fiduciaire afin d'aider à la stabilisation et à la reconstruction des pays du "G5 - Sahel".

Le nombre de conflits s'est multiplié au cours des dix dernières années. Il s'agit de la cause la plus importante des flux migratoires à l'heure actuelle.

L'Union européenne doit aider l'Irak dans son combat contre *Daesh* et l'inciter à inclure la communauté sunnite dans la gestion du pays.

Les deux clés les plus importantes à la solution du problème se trouvent néanmoins en Syrie et en Libye. Le représentant spécial du secrétaire général des Nations Unies pour la Libye, M. Bernardino León, tente actuellement de finaliser un accord avec toutes les parties prenantes. Cet accord ne serait toutefois que la première étape d'un long processus menant à la mise en place d'un gouvernement d'union nationale susceptible de répondre aux besoins de la population, de surveiller les frontières, de s'attaquer aux trafiquants, etc.

Selon l'intervenante, le traité de non-prolifération nucléaire avec l'Iran peut aussi contribuer à une solution politique sur le plan régional et mener à une réconciliation entre toutes les parties en Syrie.

Dans ce contexte, Mme Mogherini fait remarquer qu'il est souvent demandé à l'Union européenne d'agir plus et mieux. Elle appelle toutefois à faire preuve de cohérence lors des discussions budgétaires et des mesures d'économies proposées dans le même temps par les ministres des Finances des États membres.

Les populations des pays des Balkans, aujourd'hui candidats à l'adhésion, ont aussi connu l'expérience de l'exil. Les jeunes générations ont toutefois perdu le sens

van wat oorlog betekent. Daarom is het belangrijk de waarden vrede en menselijkheid prioritair op de politieke agenda te plaatsen.

Voorts merkt mevrouw Mogherini op dat de klimaatverandering een van de belangrijkste oorzaken van migratie zou kunnen worden. De Europese Unie wenst gecoördineerd en solidair te werken om de top in Parijs in december 2015 voor te bereiden. De Europese Unie moet ook verenigd optreden in het kader van de besprekingen over de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling.

Ten aanzien van Palestina is het optreden van de Europese Unie in het vredesproces intenser geworden terwijl de Verenigde Staten meer afstand hebben genomen. Het optreden van het "Kwartet" moet nieuw leven worden ingeblazen en worden uitgebreid tot Egypte en de Arabische Liga. Er moeten maatregelen worden genomen om de economische situatie in Palestina en de veiligheid in Israël te verbeteren.

Terwijl enkele maanden geleden de toestand in Oekraïne de situatie van de vluchtelingen in het Midden-Oosten op de achtergrond dreigde te brengen, moet men er vandaag voor opletten dat de migratiecrisis het Oekraïense conflict niet doet vergeten. De Europese Unie heeft op bepaalde punten constructief samengewerkt met Rusland, meer bepaald wat het sluiten van het nucleair non-proliferatieakkoord met Iran betreft. De situatie is daarentegen hoegenaamd niet verbeterd als het gaat om de toepassing van de akkoorden van Minsk en om de bilaterale betrekkingen tussen Rusland, enerzijds, en Georgië en Moldavië, anderzijds. Het is dus essentieel dat de lidstaten de sancties jegens Rusland unaniem blijven toepassen.

Dat moet de Europese leiders evenwel niet beletten na te denken over de toekomstige relaties van de EU en de EU-lidstaten met Rusland, en de huidige toestand daarbij als uitgangspunt te nemen. De EU moet steun blijven geven aan Georgië, Moldavië, Wit-Rusland, Armenië en Azerbeidzjan, alsook hervormingen in die landen aanmoedigen. Het oostelijk-nabuschapsbeleid moet worden bijgestuurd en zodoende beter worden afgestemd op de respectieve wensen van onze partners, hun concrete situatie en de onderlinge betrekkingen tussen die landen.

Mevrouw Mogherini onderstreept ten slotte het belang van een alomvattende strategie inzake veiligheid en gemeenschappelijk buitenlandbeleid (handel, economie, klimaatverandering enzovoort): welke rol wil de Europese Unie spelen in de wereld? De verschillen en de specificiteiten van de achtentwintig lidstaten, maar ook hun onderlinge overeenkomsten zijn de troef van

de ce que représente la guerre. Il est donc important de placer en priorité les valeurs de paix et d'humanité à l'agenda politique.

Par ailleurs, Mme Mogherini fait remarquer que le changement climatique pourrait devenir l'une des causes profondes de la migration. L'Union européenne souhaite travailler de manière coordonnée et solidaire à la préparation du sommet de Paris en décembre 2015. L'Union européenne doit également intervenir de manière unie dans le cadre des discussions sur les objectifs de développement durable.

Pour ce qui est de la Palestine, l'action de l'Union européenne s'est accentuée dans le processus de paix à un moment où les États-Unis ont pris leurs distances. L'action du "Quartet" doit être revitalisée et être élargie à l'Égypte et à la Ligue arabe. Des mesures doivent être prises pour améliorer la situation économique en Palestine et la sécurité en Israël.

Alors qu'il y a quelques mois, la situation en Ukraine risquait d'occulter la situation des réfugiés au Moyen-Orient, il faut veiller aujourd'hui à ce que la crise migratoire ne fasse pas oublier le conflit ukrainien. L'Union européenne a travaillé de manière constructive avec la Russie sur certains points, notamment en ce qui concerne la conclusion de l'accord de non-prolifération nucléaire avec l'Iran. Par contre, la situation ne s'est nullement améliorée pour ce qui est de l'application des accords de Minsk et des relations bilatérales entre la Russie, d'une part, et la Géorgie et la Moldavie, d'autre part. Il est donc essentiel que les États membres continuent à appliquer unanimement les sanctions à l'égard de la Russie.

Cela ne doit cependant pas empêcher les dirigeants européens de réfléchir aux futures relations de l'UE et de ses États membres avec la Russie, en prenant la situation actuelle comme point de départ de la réflexion. L'UE doit continuer à apporter son soutien à la Géorgie, la Moldavie, la Biélorussie, l'Arménie et l'Azerbaïdjan, et à encourager les réformes dans ces pays. La politique de voisinage oriental doit être revue afin d'être davantage différenciée en fonction des souhaits de nos partenaires, de leur situation concrète et des relations entre ces pays.

Mme Mogherini souligne enfin l'importance d'une stratégie globale en matière de sécurité et de politique étrangère commune (commerce, économie, changement climatique, ...): quel est le rôle que souhaite jouer l'Union européenne dans le monde? Les différences et particularités des vingt-huit États membres, mais également les points communs entre eux font la force de

de Europese Unie. De Unie moet voorrang geven aan dialoog om aldus te komen tot een *win-win* strategie, zoals bij het akkoord dat met Iran is gesloten.

C. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling hebben de vertegenwoordigers van de delegaties de volgende thema's aangekaart:

– *Europees nabuurschapsbeleid*

Het nabuurschapsbeleid is heel belangrijk met het oog op een oplossing van de problemen ten oosten en ten zuiden van de Europese Unie. Er is nood aan een evenwichtige oost-zuidbenadering, die rekening houdt met de huidige geostrategische spanningen, de eigenheid en de kenmerken van elk land in acht neemt en niet alleen het vizier richt op de directe buurlanden van de Unie, maar ook op hún respectieve buurlanden. Toch mag er geen verwarring ontstaan tussen nabuurschap en uitbreiding.

Verscheidene sprekers wijzen op het belang van de uitvoering van de associatieovereenkomsten met Georgië, Moldavië en Oekraïne. Zij veroordelen de houding van Rusland, dat zich tegen de Europese waarden van verdraagzaamheid en openheid verzet, en dat de Europese naoorlogse orde heeft afgewezen. Zonder politiek akkoord over Oekraïne zal Rusland zijn rol op het internationale toneel niet kunnen spelen. In hoeverre bestaat daadwerkelijk hoop op een oplossing voor de Oekraïense crisis?

Hoe is de toestand in Wit-Rusland? Welke houding neemt de EU jegens dat land aan?

– *Veiligheid van de Unie*

De veiligheid van de Unie moet een prioriteit blijven. De veiligheidssystemen moeten worden verbeterd. Een spreker pleit eveneens voor een betere coördinatie van de nationale antwoorden op de dreiging. De inachtneming van de mensenrechten en een doeltreffende diplomatie zijn in dat opzicht essentieel. Sinds 2011 zijn heel wat fouten begaan bij de analyse van de situatie in Syrië. Overigens werden de destabilisatie van Oekraïne alsook de impact van de "bevroren conflicten" onderschat.

Wat is de rol van Rusland in Syrië? Is het daar militair aanwezig? Zal het initiatieven nemen om de crisis op te lossen?

l'Union européenne. L'Union doit privilégier le dialogue afin de trouver une stratégie gagnant-gagnant, comme ce fut le cas pour l'accord conclu avec l'Iran.

C. Échange de vues

Au cours de l'échange de vues, les représentants des délégations ont évoqué les thèmes suivants:

– *La politique de voisinage européenne*

La politique de voisinage est très importante pour tenter de résoudre les problèmes à l'est et au sud de l'Union européenne. Il faut appliquer une approche équilibrée est-sud, qui tienne compte des tensions géostratégiques actuelles, respecte la nature et les spécificités de chaque pays, et considère non seulement les voisins directs de l'Union, mais également les voisins de ses voisins. Il ne peut cependant y avoir de confusion entre voisinage et élargissement.

Plusieurs orateurs font remarquer l'importance de la mise en œuvre des accords d'association avec la Géorgie, la Moldavie et l'Ukraine. Ils condamnent l'attitude de la Russie qui s'oppose aux valeurs européennes de tolérance et d'ouverture, et a rejeté l'ordre européen d'après-guerre. Sans accord politique sur l'Ukraine, la Russie ne pourra pas jouer son rôle sur le plan international. Quels sont les espoirs réels d'une solution à la crise ukrainienne?

Quelle est la situation en Biélorussie? Quelle est l'attitude de l'UE par rapport à ce pays?

– *La sécurité de l'Union*

La sécurité de l'Union doit rester une priorité. Les systèmes de sécurité doivent être améliorés. Un orateur plaide également pour une meilleure coordination des réponses nationales à la menace. Le respect des droits de l'homme et une diplomatie efficace sont essentiels à cet égard. De nombreuses erreurs ont été commises depuis 2011 dans l'analyse de la situation en Syrie. Par ailleurs, la déstabilisation de l'Ukraine et le poids des conflits gelés ont été sous-estimés.

Quel est le rôle de la Russie en Syrie? Est-elle présente militairement? Prendra-t-elle des initiatives pour résoudre la crise?

— *Situatie van de vluchtelingen*

De heer Dirk Van der Maelen merkt op dat de huidige crisis voortvloeit uit de interventies van de westerse landen in Irak, Libië en Syrië en uit de daaropvolgende regimewissels. De gewelddaden van ISIS zijn een andere sleutelfactor. Hoe reageert mevrouw Mogherini op de beslissing van Turkije om Koerdische troepen te bombarderen? Die troepen zijn momenteel de enige die ISIS te land bevechten.

De kosten in verband met de opvang van de vluchtelingen moeten worden gedeeld, maar diverse delegaties (Baltische Staten, Oost-Europese landen⁴) benadrukken dat niet alle landen over dezelfde opvangcapaciteiten beschikken en dat men chaos in Europa moet voorkomen.

Welke initiatieven wil de Europese Unie nemen om de migratiestromen op de Balkanroute in goede banen te leiden? Hoe zal de Europese Unie de niet-Europese landen ertoe aansporen de lasten te delen en de problemen als gevolg van de migratiestromen op hun eigen grondgebied op te lossen? Overweegt zij sancties te nemen tegen de landen die aan de uittocht ten oorsprong liggen? Sommige sprekers zijn van mening dat in de eerste plaats moet worden ingewerkt op de landen waar de vluchtelingen vandaan komen, opdat zij daar in veiligheid kunnen leven. Er moeten financiële middelen worden geïnvesteerd in het veld. Bovendien moet een echte ontwikkelingsstrategie voor Afrika en het Midden-Oosten worden uitgewerkt.

Ook moeten concrete maatregelen worden genomen om de mensensmokkelaars aan te pakken.

Hoe kunnen de burgers bij een en ander worden betrokken? Kan de culturele wereld niet worden gevraagd zich te engageren opdat een beter inzicht in het migratiefenomeen ontstaat?

De lidstaten moeten unisono handelen en voorzien in een mechanisme van herplaatsing en billijke spreiding. Zullen inzake quota concrete voorstellen worden gedaan? Bovendien moeten richtsnoeren worden bepaald om de asielzoekers (60 % van het totaal) te onderscheiden van de vluchtelingen.

⁴ Een lid van de Hongaarse delegatie heeft niettemin onderstreept dat zij het Europees gemeenschappelijk beleid steunt en dat het beleid van eerste minister Orban niet beantwoordt aan de verwachtingen van de hele bevolking. Een ander lid heeft opgemerkt dat Hongarije al 150 000 vluchtelingen heeft opgevangen en er 300 000 verwacht tegen het einde van het jaar. Anders dan Griekenland verdedigt Hongarije de buitengrenzen van de Europese Unie.

— *La situation des réfugiés*

M. Dirk Van der Maelen fait remarquer que la crise actuelle trouve son origine dans les interventions des pays occidentaux en Irak, en Libye et en Syrie, et aux changements de régime qui en ont découlé. Les actes commis par l'EILIL sont un autre facteur clé. Comment Mme Mogherini réagit-elle à la décision de la Turquie de bombardier les troupes kurdes, qui sont actuellement les seules à combattre les troupes de l'EILIL au sol?

Les charges liées à l'accueil des réfugiés doivent être partagées, mais plusieurs délégations (pays baltes, pays d'Europe de l'Est⁴) insistent sur le fait que chaque pays ne dispose pas des mêmes capacités d'accueil et qu'il faut éviter de créer le chaos en Europe.

Quelles initiatives l'Union européenne entend-elle prendre pour réguler les flux migratoires sur la route des Balkans? Comment l'Union européenne va-t-elle encourager les pays non-européens à partager la charge et à résoudre les problèmes liés aux flux migratoires sur leur propre territoire? Envisage-t-elle de prendre des sanctions à l'encontre des pays qui sont à l'origine de l'exode? Certains orateurs estiment qu'il faut avant tout agir sur les pays dont proviennent les réfugiés pour qu'ils puissent y vivre en sécurité. Des moyens financiers doivent être investis sur le terrain. En outre, une véritable stratégie de développement doit être élaborée pour l'Afrique et le Moyen-Orient.

Des mesures concrètes doivent également être prises pour s'attaquer aux passeurs.

Comment impliquer les citoyens? Ne peut-on demander au monde culturel de s'engager pour faire mieux comprendre le phénomène de la migration?

Les États membres doivent agir de manière unie et prévoir un mécanisme de relocalisation et de juste répartition. Des propositions concrètes seront-elles formulées en matière de quotas? Il faut également fixer les lignes directrices permettant de distinguer les demandeurs d'asile (60 % du total) des réfugiés.

⁴ Un membre de la délégation hongroise a néanmoins tenu à souligner qu'elle soutient la politique commune européenne et que la politique menée par M. Orban ne correspond pas aux attentes de l'ensemble de la population. Un autre membre a fait observer que la Hongrie avait déjà accueilli 150 000 réfugiés et qu'elle en attendait 300 000 d'ici la fin de l'année. Contrairement à la Grèce, la Hongrie défend les frontières extérieures de l'Union européenne.

Tevens wordt voorgesteld een Europees coördinatiecomité voor het repatriëringsbeleid op te richten.

Volgens een spreker druisen de door Duitsland genomen maatregelen in tegen het Schengenverdrag en lokken zij migranten naar Europa, waarop een vertegenwoordiger van de Duitse delegatie antwoordt dat Duitsland het Europees recht in acht neemt en dat recht overal toegepast wil zien. Talrijke vrijwilligers schieten in actie om de vluchtelingen ter hulp te komen. De spreker vreest dat sommigen eenrichtingssolidariteit prediken.

– *De algemene strategie van de EU inzake buitenlands en veiligheidsbeleid*

De reactie op de urgentie mag niet doen vergeten hoe de algemenere context eruit ziet. Rond de Europese Unie liggen onstabiele regio's, met inbegrip van de Noordpool.

De algemene strategie van de EU rond vraagstukken inzake buitenlands en veiligheidsbeleid moet vanaf juni 2016 in de Europese Raad worden geëvalueerd. Die strategie vereist gemeenschappelijke middelen en inspanningen. De nationale parlementen moeten zich over dat onderwerp buigen en concrete voorstellen formuleren.

*
* *

Antwoorden van mevrouw Federica Mogherini

Het nabuurschapsbeleid steunt op twee essentiële principes:

- het Oostelijk en Zuidelijk Nabuurschap zijn even belangrijk (het noorden van Europa (de Noordpool) is ook belangrijk);
- het nabuurschapsbeleid dient niet alleen de buurlanden van de EU te betrekken, maar ook de "buren van de buren". Het dient de noden en de prioriteiten van de betrokken landen te respecteren. De Europese Unie is veel te lang als een doel op zich beschouwd, waarbij de partnerlanden werden beoordeeld naargelang hun ambitie om dat doel te bereiken. De partnerlanden moeten echter als gelijken worden behandeld. Er moet een einde gemaakt worden aan elke vorm van paternalisme.

Een communicatiestrategie is essentieel. Gezamenlijke inspanningen moeten worden geleverd om de Europese acties te verduidelijken bij de Russischsprekende en Arabische gemeenschappen.

Il est par ailleurs proposé de créer un comité de coordination européen en matière de politique de rapatriement.

Selon un intervenant, les mesures prises par l'Allemagne sont contraires à la Convention de Schengen et encouragent les migrants à venir en Europe, ce à quoi un représentant de la délégation allemande répond que l'Allemagne respecte le droit européen et souhaite voir appliquer ce droit partout. De nombreux bénévoles s'activent actuellement pour apporter leur soutien aux réfugiés. L'orateur craint que d'aucuns prêchent une solidarité à sens unique.

– *La stratégie globale de l'UE en matière de politique étrangère et de sécurité*

La réaction à l'urgence ne peut faire oublier le contexte plus global. L'Union européenne est entourée de régions instables, y compris dans l'Arctique.

La stratégie globale de l'UE concernant les questions de politique étrangère et de sécurité doit faire l'objet d'une évaluation dès juin 2016 au sein du Conseil européen. Cette stratégie nécessite des ressources et des efforts communs. Les parlements nationaux doivent se pencher sur la question et formuler des propositions concrètes.

*
* *

Réponses de Mme Federica Mogherini

La politique de voisinage repose sur deux principes essentiels:

- le voisinage oriental et méridional revêtent la même importance (le Nord de l'Europe (Arctique) est également important);
- la politique de voisinage doit impliquer non seulement les pays voisins de l'UE mais également les "voisins des voisins". Elle doit respecter les besoins et les priorités des pays concernés. L'Union européenne a trop longtemps été considérée comme un but en soi, les pays partenaires étant jugés en fonction de leur degré d'ambition à atteindre ce but. Au contraire, les pays partenaires doivent être traités d'égal à égal. Il faut mettre fin à toute forme de paternalisme.

Une stratégie de communication est essentielle. Des efforts collectifs doivent être faits vis-à-vis des communautés russophones et arabes afin d'augmenter leur niveau de compréhension des actions européennes.

De Europese Unie werkt met Turkije samen rond een regionaal kader. Mevrouw Mogherini is verontrust over de acties van Turkije tegen de Koerden, maar vindt het tegelijk bemoedigend dat er voor het eerst twee Koerdische ministers in de Turkse regering zitten. Zij heeft hier dus gemengde gevoelens bij. Zij wenst haar volle steun te geven aan het binnenlandse vredesproces om de veiligheid van de hele Turkse bevolking te waarborgen.

Wat Libië betreft, moet de Europese Unie zich in de eerste plaats voorbereiden op de post-conflictperiode zodra een akkoord tussen de verschillende partijen is bereikt.

Positieve stappen werden gezet in Wit-Rusland, onder meer na de vrijlating van gevangenen en door de houding van Wit-Rusland tegenover Oekraïne. Die positieve reacties moeten worden aangemoedigd. Toch moet men de resultaten van de verkiezingen van 11 oktober 2015 afwachten. Eind oktober 2015 zal een evaluatie van de sancties worden gemaakt.

Wat Oekraïne betreft, dient de Europese Unie alle inspanningen te steunen die worden geleverd om de akkoorden van Minsk toe te passen en moet ze de economische, politieke en sociale hervormingen aanmoedigen. Ook moet een oplossing voor de gasleveringen worden gevonden. Mevrouw Mogherini blijft de voorkeur geven aan de huidige vorm van de acties, namelijk rechtstreekse contacten tussen Oekraïne en Rusland. De informatie-uitwisselingen tussen de Europese Unie, Frankrijk en Duitsland hebben ook hun nut bewezen.

De spreekster benadrukt ook het belang om de jongeren opnieuw perspectieven te bieden in samenwerking met andere landen.

In mei 2015 is men begonnen aan een evaluatie van de Dublin II-verordening inzake vluchtelingen en asielzoekers⁵. Het is duidelijk dat het huidige systeem niet werkt. De beperkingen van het systeem liggen voor de hand. Een consensus over de verdeling van de verantwoordelijkheden inzake de opvang van vluchtelingen moet dus worden gevonden.

De spreekster acht het op dit ogenblik niet realistisch te stellen dat er levens kunnen worden gered en dat de exodus van vluchtelingen uit het Midden-Oosten kan worden beperkt door economische steun te geven in de landen die door de conflicten worden getroffen.

⁵ De Dublin II-verordening (vroeger de Conventie van Dublin) is een Europese verordening die bepaalt welke EU-lidstaat verantwoordelijk is voor het onderzoeken van een asielaanvraag op grond van de Conventie van Genève (art. 51) in de Europese Unie.

L'Union européenne travaille avec la Turquie sur un cadre régional. Mme Mogherini est inquiète des actions menées par la Turquie contre les Kurdes, mais elle se dit en même temps encouragée par le fait que le gouvernement turc compte pour la première fois deux ministres kurdes. Son sentiment est donc mitigé. Elle souhaite apporter son appui total au processus de paix interne afin d'assurer la sécurité de l'ensemble de la population turque.

Pour ce qui est de la Libye, l'Union européenne doit avant tout se préparer à la période d'après-conflit, une fois un accord conclu entre les différentes parties.

Des pas positifs ont été franchis en Biélorussie, notamment suite à la libération de prisonniers et à son attitude par rapport à l'Ukraine. Ces réactions positives doivent être encouragées. Il faudra cependant attendre le résultat des élections du 11 octobre 2015. Une évaluation des sanctions sera faite fin octobre 2015.

En ce qui concerne l'Ukraine, l'Union européenne doit apporter son soutien à tous les efforts entrepris pour appliquer les accords de Minsk et encourager les réformes sur le plan économique, politique et social. Il faut aussi trouver une solution pour les livraisons de gaz. Mme Mogherini continue à donner la préférence au format actuel en termes d'action, à savoir: des contacts directs entre l'Ukraine et la Russie. Les échanges d'informations entre l'Union européenne, la France et l'Allemagne ont aussi prouvé leur utilité.

L'intervenante souligne elle aussi l'importance de redonner des perspectives aux jeunes, en partenariat avec d'autres pays.

Une évaluation du règlement Dublin II en matière de réfugiés et de demandeurs d'asile⁵ a été entamée en mai 2015. Il est clair que le système actuel ne fonctionne pas. Les limites du système sont évidentes. Il faudra donc trouver un consensus sur le partage des responsabilités en matière d'accueil des réfugiés.

Selon l'oratrice, il n'est actuellement pas réaliste d'affirmer qu'il est possible de sauver des vies et de limiter l'exode des réfugiés en provenance du Moyen-Orient en apportant un soutien économique dans les pays touchés par les conflits.

⁵ Le règlement Dublin II (auparavant Convention de Dublin) est un règlement européen qui détermine quel État membre de l'Union européenne est responsable de l'examen d'une demande d'asile en vertu de la Convention de Genève (art. 51) dans l'Union européenne.

De Europese Unie steunt in grote mate Libanon, Jordanië en Turkije, maar de opvangcapaciteit van die landen heeft uiteraard een grens. Een dergelijke situatie is onhoudbaar. Indien die landen onder het enorme gewicht van die last bezwijken, zal dat automatisch leiden tot een nieuwe vluchtelingenstroom naar Europa en dus ook tot meer onveiligheid.

Mevrouw Mogherini staat niet achter de organisatie van *hot spots* in Tunesië.

De huidige crisis is een echte *stress test* voor de Europese Unie. Ze heeft voor een ware identiteitscrisis gezorgd. Het gaat niet alleen om cijfers, maar ook om de manier waarop wij de identiteit en het bestaan zelf van de Unie zien. Die crisis raakt de grondvesten zelf van onze gemeenschap. Wat is de toekomst van de Unie? Zijn de lidstaten vastberaden om een gemeenschappelijk beleid te bepalen? Betekent de besluitvorming op Europees niveau een verlies aan soevereiniteit of biedt ze niet veeleer de mogelijkheid een deel van die soevereiniteit teug te winnen?

Indien de Unie die crisis overwint, zal ze er sterker uit komen. Europa mag de jongeren niet het imago van een continent geven dat mensen in moeilijkheden weigert op te vangen.

Tot slot moedigt de Hoog Vertegenwoordiger de nationale parlementen aan voorstellen te formuleren voor de uitwerking van een nieuwe algemene EU-strategie rond de vraagstukken inzake buitenlands en veiligheidsbeleid en stelt zij voor de discussie voort te zetten tijdens de vergadering van de interparlementaire conferentie van april 2016 in Den Haag.

IV. — SESSIE II – KLIMAATVERANDERING IN DE CONTEXT VAN DE VEILIGHEID

A. Betoog van de heer Camille Gira, staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Infrastructuur van het Groot-Hertogdom Luxemburg, over de klimaatverandering in de context van de veiligheid

De heer Camille Gira merkt op dat de klimaatverandering een complexe uitdaging van wereldformaat is: ze vormt een risico voor het milieu, maar ook voor de volkeren en de Staten, en heeft grote gevolgen voor de internationale veiligheid. De secretaris-generaal van de Verenigde Naties stelt terecht dat dit verschijnsel trouwens de dreiging aanwakkert, wat de endemische instabiliteit van veel ontwikkelingslanden versterkt. Daarom moet de internationale gemeenschap zo spoedig mogelijk optreden op grond van een samenhangend

L'Union européenne soutient fortement le Liban, la Jordanie et la Turquie, mais la capacité d'accueil de ces pays a évidemment une limite. Une telle situation est intenable. Si ces pays s'effondrent sous le poids démesuré de cette charge, cela entraînera automatiquement un nouveau flux de réfugiés vers l'Europe, et donc aussi plus d'insécurité.

Mme Mogherini n'est pas favorable à l'organisation de *hot spots* en Tunisie.

La crise actuelle est un véritable *stress test* pour l'Union européenne. Elle a donné lieu à une véritable crise d'identité. Il ne s'agit pas seulement d'une question de chiffres, mais de la manière dont nous concevons l'identité et l'existence même de l'Union. Cette crise touche le fondement même de notre communauté. Quel est l'avenir de l'Union? Ses États membres sont-ils décidés à définir une politique commune? La prise de décision au niveau européen signifie-t-elle une perte de souveraineté ou ne permet-elle pas plutôt de regagner une part de cette souveraineté?

Si elle arrive à vaincre cette crise, l'Union en sortira plus forte. L'Europe ne peut donner aux jeunes l'image d'un continent qui refuse d'accueillir des personnes en difficulté.

Enfin, la Haute représentante encourage les parlements nationaux à formuler des propositions quant à l'élaboration d'une nouvelle stratégie globale de l'UE concernant les questions de politique étrangère et de sécurité et propose de poursuivre la discussion lors de la réunion de la Conférence interparlementaire qui se tiendra en avril 2016 à La Haye.

IV. — SESSION II – LE CHANGEMENT CLIMATIQUE DANS LE CONTEXTE DE LA SÉCURITÉ

A. Intervention de M. Camille Gira, Secrétaire d'État au Développement durable et aux Infrastructures du Grand-Duché du Luxembourg, sur le changement climatique dans le contexte de la sécurité

M. Camille Gira observe que le changement climatique constitue un défi complexe à portée mondiale: il constitue un risque pour l'environnement, mais aussi pour les populations et les États, et a de fortes implications sécuritaires sur le plan international. C'est à juste titre que le Secrétaire général des Nations Unies estime d'ailleurs que ce phénomène agit comme un multiplicateur de menace qui renforce l'instabilité endémique de beaucoup de pays en développement. C'est pourquoi la communauté internationale doit intervenir au plus vite

beleid dat rekening houdt met de veiligheidsdimensie van de klimaatverandering.

Volgens de Europese Raad voor vluchtelingen en ballingen (*European Council on Refugees and Exiles*, ECRE), een onafhankelijke organisatie die gespecialiseerd is in noodhulp, zijn er wereldwijd al drie keer meer mensen die wegtrekken om klimaatredenen dan er vluchten voor gewapende conflicten. Het Ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties (*United Nations Development Programme* –UNDP) schat dat er in 2060 in Afrika 50 miljoen klimaatvluchtelingen zullen zijn.

Het Groothertogdom Luxemburg houdt in zijn ontwikkelingsbeleid al lang systematisch rekening met de factor klimaatverandering en besteedt trouwens 1 % van het bruto nationaal product aan officiële ontwikkelingshulp.

Op de klimaatconferentie van Parijs van eind 2015 zal de internationale gemeenschap inzake de klimaatverandering een juridisch bindend engagement moeten aangaan dat geschraagd wordt door de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling teneinde een eerlijkere, rechtvaardigere en veiligere wereld tot stand te brengen.

B. Uiteenzetting door de heer Hartmut Behrend, *Deutsche Gesellschaft für Internationale Entwicklung*

Uitdagingen

De gemiddelde wereldtemperatuur is sinds 1850 met één graad gestegen. Sinds 1975 is sprake van een versnelde opwarming. Verwacht wordt dat de algemene temperatuur omstreeks 2100 vier graden hoger zal liggen. De Europese Unie en het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (*United Framework Convention on Climate Change* –UNFCCC) hebben zich tot doel gesteld de opwarming van de aarde te beperken tot 2°. Om deze doelstelling te halen moet worden ingezet op afzwakking van de klimaatverandering (waaronder een halvering van de uitstoot van broeikasgas met 50 % tegen 2050) en op aanpassing aan de klimaatverandering.

Klimaatverandering en veiligheid

In heel wat (sub)tropische landen leidt de klimaatverandering tot minder neerslag en een verminderde oogst. Gezien de demografische groei dreigt dit uit te monden in een gebrek aan drinkwater en voedsel.

en ayant recours à une politique cohérente qui tienne compte de la dimension sécuritaire du changement climatique.

Selon le Conseil européen pour les réfugiés et les exilés (*European Council on Refugees and Exiles* –ECRE), une organisation indépendante spécialisée dans l'aide d'urgence, le monde enregistre déjà trois fois plus de personnes déplacées pour des raisons climatiques que de réfugiés suite à des conflits armés. Le Programme des Nations Unies pour l'Environnement (PNUÉ) estime qu'il y aura 50 millions de réfugiés climatiques en Afrique en 2060.

Depuis bien longtemps le Grand-Duché de Luxembourg intègre systématiquement le facteur du changement climatique dans sa politique d'aide au développement et consacre d'ailleurs 1 % du revenu national brut à l'aide publique au développement.

Lors de la conférence climatique de Paris de fin 2015, la communauté internationale devra prendre un engagement juridiquement contraignant quant au changement climatique en s'inscrivant dans le cadre des Objectifs de développement durable afin de réaliser un monde plus équitable, plus juste et plus sûr.

B. Exposé de M. Hartmut Behrend, *Deutsche Gesellschaft für Internationale Entwicklung*

Les défis à relever

La température globale moyenne s'est élevée d'un degré depuis 1850. Ce mouvement s'accélère depuis 1975. On s'attend à une augmentation de 4° vers 2100. L'Union européenne et la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC) se sont fixé comme objectif une limitation du réchauffement global de 2°. Cet objectif devrait être réalisé par le biais de la mitigation climatique (dont la réduction de 50 % des gaz à effet de serre d'ici 2050) et l'adaptation au changement climatique.

Le changement climatique et la sécurité

Dans beaucoup de pays tropicaux et subtropicaux, le changement climatique provoque une diminution des précipitations et la chute de la productivité des récoltes. Étant donné la croissance démographique, cela risque de résulter en une pénurie d'eau potable et d'alimentation.

Voorspellingen voor 2100

Het zeepeil zal aanzienlijk stijgen (+1m) en de oceanen zullen verder verzuren. Bovendien zullen de in sneltempo smeltende gletsjers het rivierwater doen stijgen, hetgeen gevolgen zal hebben voor om en bij 20 % van de wereldbevolking.

Vermindering van grondoppervlak door overstromingen

Onder invloed van de klimaatverandering stijgt het zeeniveau, eroderen de kustgebieden en nemen tropische stormen in kracht toe. De voedselzekerheid in de ontwikkelingslanden kan hierdoor in het gedrang komen.

Aantasting van de gronden

Dit fenomeen, dat de landbouwproductie doet dalen, wordt veroorzaakt door de uitputting van de gronden (brandhoutwinning en reguliere landbouw) en door overbegrazing. Een kwart van de landbouwgronden wordt bedreigd met bodembederf en een tiende met woestijnvorming. Her en der heeft dat geleid tot conflicten over waterbeheer, grondbezit en voedselproducten. De Arabische revoluties vanaf december 2010 werden trouwens veroorzaakt door een ongeziene stijging van de voedselprijzen. De burgeroorlog in Syrië is begonnen tijdens een periode van grote droogte en extreme voedselonzekerheid. Daarbij komt nog dat een potentieel conflict in de eerste plaats een bedreiging kan vormen voor de stabiliteit van zwakke Staten.

Milieubederf

Voedselschaarste, zeker in combinatie met inbeslagname van gronden, vormt een bedreiging voor de inkomensbron van de lokale bevolking van de ontwikkelingslanden en doet de armen de wijk nemen naar de grote steden en naar mildere oorden. Bij gebrek aan voldoende middelen om hun land te verlaten, weten de allerarmsten echter geen uitkomst meer en krijgen ze af te rekenen met drinkwater- en voedselschaarste. Deze situatie is er de oorzaak van dat de kwetsbaarste Staten zeer vatbaar zijn voor slecht bestuur en conflicten.

De politieke agenda van de klimaatverandering en de internationale veiligheid

Het eerste debat ter zake heeft in 2007 plaatsgevonden in de VN-Veiligheidsraad. In 2009 is men zich zowel op Europees niveau als internationaal bewust geworden van het feit dat het vraagstuk van wereldwijde omvang is (zie de resolutie inzake de klimaatverandering

Les projections pour 2100

Le niveau des mers augmentera considérablement (+1m) et les océans s'acidifieront davantage. De plus, le recul rapide des glaciers provoquera une augmentation du niveau des rivières, affectant ainsi quelques 20 % de la population mondiale.

La perte des terres par les inondations

Sous l'influence du changement climatique, le niveau des mers monte, les côtes s'érodent et les tempêtes tropicales s'intensifient. Ces phénomènes risquent de mettre en péril la sécurité alimentaire des pays en développement.

La dégradation des terres

Ce phénomène, qui limite la productivité agricole, est causé par la surexploitation des terres (pour l'extraction de bois de chauffage et par l'agriculture permanente) et par le surpâturage. Un quart des terres agricoles est menacé de dégradation et un dixième de désertification. Cela a donné lieu à des conflits disséminés pour la gestion de l'eau, pour les terres et pour les produits alimentaires. Les révolutions arabes à partir de décembre 2010 ont d'ailleurs été provoquées par une flambée sans précédent des prix des denrées alimentaires. La guerre civile en Syrie a débuté lors d'une période de sécheresse grave et d'insécurité alimentaire fortement accrue. De plus, il faut noter que le risque potentiel d'un conflit risque en premier lieu de menacer la stabilité des États défaillants.

La dégradation de l'environnement

La pénurie alimentaire, encore aggravée par l'accapement des terres, menace les sources de revenus de la population locale des pays en développement et pousse les personnes pauvres à migrer vers les grandes villes ou vers des lieux plus cléments. Faute de moyens suffisants pour quitter leur pays, les plus pauvres sont néanmoins pris au piège et doivent faire face au manque d'eau potable et de nourriture. Cette situation est source d'effondrement des États les plus fragiles en termes de gouvernance et de conflits.

L'agenda politique du changement climatique et la sécurité internationale

Le premier débat à cet égard a eu lieu au Conseil de sécurité des Nations Unies en 2007. En 2009, une prise de conscience du caractère global de la problématique s'est manifestée tant au niveau européen qu'international (cf. la résolution sur les changements

en de eventuele gevolgen ervan voor de veiligheid (nr. A/63/28) die de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 11 juni 2015 heeft aangenomen, alsook het opvolgingsrapport van de Europese Unie over de klimaatverandering en de internationale veiligheid, waarin aanbevelingen werden geformuleerd). De EU heeft aangegeven vastberaden te willen doorgaan op dat elan, door onder meer een strategie uit te werken om de veiligheid in en de ontwikkeling van de Sahellanden en de Hoorn van Afrika te bevorderen.

Het Europees en het internationaal beleid moeten oplossingen voor die problemen aanreiken

Op de Conferentie van Parijs (COP21) van eind 2015 moet een juridisch bindende internationale regeling worden aangenomen. Tevens moeten almaar meer landen bij de *Green Energy Revolution* worden betrokken. Daarenboven zou de internationale gemeenschap aanpassingsstrategieën moeten uitwerken om de landbouwgronden te herstellen en in de ontwikkelingslanden een duurzame landbouw in te stellen, alsook en ernaar streven de zwakke Staten te stabiliseren.

C. Gedachtewisseling

Bij de gedachtewisseling zijn de volgende thema's aan bod gekomen:

— *Instellen van een preventiestrategie om de klimaatverandering tegen te gaan*

Er moet een langetermijnbeleid worden gevoerd, naar behoren onderbouwd door een preventiestrategie. De landen waar de effecten van de klimaatverandering worden gevoeld, hebben vaak een laag scholingsniveau. Daarom moet de Europese Unie samen met de Verenigde Naties werk maken van dat probleem door opleidingsprojecten en regionale seminars te organiseren, teneinde de lokale bevolking bewust te maken van de langetermijneffecten van de klimaatverandering.

Het ontwikkelingshulpbeleid van de Europese Unie en dat van de lidstaten moeten met dat probleem rekening houden en zich daarbij baseren op wetenschappelijk onderzoek; met de steun van het lokale middenveld (ngo's) moeten zij voldoende financiële middelen ter beschikking stellen om dat fenomeen tegen te gaan.

climatiques et leurs répercussions éventuelles sur la sécurité (n° A/63/28) adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 11 juin 2015 et le rapport de suivi de l'Union européenne sur le changement climatique et la sécurité internationale, doté de recommandations). L'UE s'est montrée déterminée à continuer sur cet élan en mettant en place entre autres une stratégie pour la sécurité et le développement au Sahel et dans la Corne de l'Afrique.

Il incombe à la politique européenne et internationale de formuler des réponses à ces problèmes

Il est impératif d'adopter à la conférence de Paris (COP21) de fin 2015 un dispositif international juridiquement contraignant et d'associer de plus en plus de pays à la *Green Energy Revolution*. La communauté internationale devrait en outre développer des stratégies d'adaptation pour la restauration des terres et une agriculture durable dans les pays en développement, et chercher à stabiliser les États fragiles.

C. Échange de vues

Au cours de l'échange de vues, les thèmes suivants ont été abordés:

— *Mise en place d'une stratégie préventive pour lutter contre le changement climatique*

Il faut une politique à long terme bien soutenue par une stratégie préventive. Dans les pays touchés par le changement climatique, le niveau d'éducation est souvent faible. C'est pourquoi l'Union européenne doit s'investir avec les Nations Unies dans cette problématique, en lançant des projets d'éducation et des séminaires régionaux pour que la population locale prenne conscience des effets à long terme du changement climatique.

Il faut que les politiques de l'aide au développement de l'Union européenne et des États membres prennent en compte ce problème en se basant sur des analyses scientifiques, mettant à disposition suffisamment de moyens financiers pour lutter contre ce fléau, avec l'aide de la société civile locale (ONG).

— *Duurzaam langetermijnbeleid om het hoofd te bieden aan de belangrijke uitdagingen inzake de klimaatverandering*

Op het niveau van de Europese Unie

Om het milieu duurzaam te maken (MDG 7), moet de Europese Unie een langetermijnbeleid uitstippelen dat in het verlengde ligt van de acties van de regionale organisaties en van de Verenigde Naties, om wereldwijd de belangrijke uitdagingen inzake de klimaatverandering aan te gaan, zoals woestijnvorming, ontbossing en de stijging van het zeewaterniveau, die vooral de ontwikkelingslanden treffen.

Om de klimaatverandering beter aan te pakken, moet de Europese Unie voorkomen dat de belangrijke domeinen van haar eigen beleid, in het bijzonder wat het economisch-financieel beleid, het landbouwbeleid en het sociaal beleid betreft, elkaar tegenwerken.

Op te merken valt dat de Europese Unie en China in een gezamenlijke verklaring van 29 juni 2015 hebben aangegeven dat zij erkennen een zeer belangrijke rol te spelen in de bestrijding van de klimaatverandering, en dat zij constructief moeten samenwerken.

Op het niveau van de lidstaten

De EU-lidstaten moeten inzake klimaatverandering een (pro)actief beleid voeren. In Nederland hebben burgers, met de steun van de milieuorganisatie Urgenda, klacht tegen de Nederlandse Staat ingediend, die ertoe werd veroordeeld in 2020 de CO₂-uitstoot met een kwart terug te brengen ten opzichte van het peiljaar 1990.

— *Democratische regeling: de rol van de nationale parlementen van de EU-lidstaten en van de ontwikkelingslanden*

Het beleid van de Europese Unie inzake de bestrijding van de klimaatverandering moet absoluut worden gesteund door de nationale parlementen van haar lidstaten.

Mevrouw Olga Zrihen merkt op dat “milieuvluchtelingen” nog steeds geen juridische status hebben. Om dat te verhelpen, moet een oplossing worden gezocht vanuit de nationale parlementen. In die context verwijst de spreker naar de resolutie om het statuut van milieuvluchteling in de internationale verdragen te erkennen, die op 20 april 2006 door de Belgische Senaat werd aangenomen (Stuk Senaat nr. 3-1556/3). Bovendien dient er rekening te worden gehouden met

— *Politique durable à long terme afin de relever les grands défis du changement climatique*

Au niveau de l'Union européenne

Afin d'assurer un environnement durable (OMD 7), l'Union européenne doit se doter d'une politique à long terme qui s'insère dans les actions menées par les organisations régionales et par les Nations Unies, afin de relever à l'échelle mondiale les grands défis du changement climatique, tels que la désertification, la déforestation et l'élévation du niveau des mers, qui touchent surtout les pays en développement.

Pour mieux faire face au changement climatique, il est indispensable que l'Union européenne évite les contradictions entre les grands domaines de sa propre politique, en particulier l'environnement economico-financier, agricole et la politique sociale.

Il faut noter que, dans une déclaration conjointe du 29 juin 2015, l'Union européenne et la Chine reconnaissent qu'elles jouent un rôle essentiel dans la lutte contre le changement climatique et qu'elles doivent coopérer de manière constructive.

Au niveau des États membres

Il est indiqué que les États membres de l'Union européenne mènent une politique proactive et active en matière de changement climatique. Aux Pays Bas, l'État a été condamné à réduire les émissions de gaz à effet de serre du pays de 25 % par rapport à 1990, d'ici à 2020. Des citoyens, avec l'aide de la Fondation environnementaliste Urgenda, avaient porté plainte contre le gouvernement.

— *Dispositif démocratique: rôle des parlements nationaux des États membres de l'Union européenne et des pays en développement*

Il est impératif que dans sa politique de lutte contre le changement climatique, l'Union européenne se sache soutenue par les parlements nationaux de ses États membres.

Mme Olga Zrihen fait remarquer que le “réfugié écologique” n'a toujours pas de statut juridique. Afin d'y remédier, il convient de chercher une solution à partir des parlements nationaux. Dans ce cadre, l'oratrice renvoie à la résolution visant à la reconnaissance dans les conventions internationales du statut de réfugié environnemental, adoptée par le Sénat belge le 20 avril 2006 (Doc. Sénat, n° 3-1556/3). De plus, il faut tenir compte de la fragilité de ce type de réfugié, souvent déjà

de kwetsbaarheid van dat soort vluchteling, die al vaak wordt geteisterd door tal van plagen, zoals landroof die zowel de voedselzekerheid van de ontwikkelingslanden als hun soevereiniteit bedreigt. Mevrouw Zrihen verwijst hierbij naar haar resolutie betreffende *land grabbing* en landbouwgrondbeleid in ontwikkelingslanden, die op 5 mei 2011 eenparig door de Belgische Senaat werd aangenomen (Stuk Senaat nr. 5-337).

Ook de parlementen van de ontwikkelingslanden hebben een primordiale rol te spelen in de strijd tegen de klimaatverandering, door de lokale acties aan te moedigen en door te zorgen voor democratische controle op de concrete tenuitvoerlegging van de maatregelen tegen de klimaatverandering. Door tegelijkertijd een beroep te doen op het democratisch instrument én op de lokale ngo's in de ontwikkelingslanden vermijdt de internationale gemeenschap de valkuil van het neokolonialisme, en erkent zij aldus de capaciteiten dienaangaande van de ontwikkelingslanden.

— *De rol van de demografie in de klimaatverandering*

De demografie is een transversaal thema met een sterke weerslag op vele gebieden, onder meer de landbouw en de klimaatverandering. Derhalve moet de bevolkingsaan groei worden gecontroleerd om die onder een redelijke drempelwaarde te houden. Hoewel al goede resultaten zijn geboekt, bijvoorbeeld in Iran, slagen de meeste Afrikaanse landen er niet in de exponentiële groei van hun bevolkingen te beheersen.

De heer Steven Vanackere herinnert eraan dat de bevolkingsaan groei de doeltreffendheid van de strijd tegen de gevolgen van de klimaatverandering in de ontwikkelingslanden ernstig in het gedrang dreigt te brengen, waardoor het vermogen van die landen om die plaag het hoofd te bieden, wordt verzwakt. Daarom zou de Europese Unie het demografisch aspect, en meer bepaald geboortecontrol e, in haar ontwikkelingssamenwerkingsbeleid moeten opnemen. In datzelfde verband zou de Europese Unie er bij de landen van herkomst van de vluchtelingen respectvol maar krachtadig op moeten aandringen dat zij gendergelijkheid en *empowerment* van vrouwen bevorderen. Dat thema was trouwens het onderwerp van de derde Millenniumdoelstelling.

— *De gevolgen van de klimaatverandering voor de veiligheid*

De klimaatverandering heeft op lokaal vlak en zelfs op het Europese en internationale toneel rampzalige gevolgen voor de beleidsvoering en de veiligheid. De Europese Unie moet daar de beleidsconclusies uit

harcelé par de multiples fléaux comme l'accaparement des terres qui menace à la fois la sécurité alimentaire des pays en développement et leur souveraineté. Mme Zrihen se réfère à cette égard à sa résolution relative à l'accaparement des terres et à la gouvernance foncière dans les pays en développement, qui a été adoptée à l'unanimité par le Sénat belge le 5 mai 2011 (doc. Sénat, n° 5-337).

Les parlements des pays en développement ont eux aussi un rôle primordial à jouer dans la lutte contre le changement climatique, en encourageant les actions locales et en assurant un contrôle démocratique de la mise en œuvre concrète des mesures contre le changement climatique. En faisant appel à la fois au dispositif démocratique et aux ONG locales des pays en développement, la communauté internationale évite le piège du néo-colonialisme et reconnaît ainsi les capacités des pays en développement à cet égard.

— *Le rôle de la démographie dans les changements climatiques*

La démographie constitue un thème transversal qui a un fort impact sur beaucoup de domaines, dont l'agriculture et le changement climatique. Dès lors, la croissance démographique doit être contrôlée pour rester au-dessous d'un seuil raisonnable. Bien que de bons résultats aient déjà obtenus, par exemple en Iran, la plupart des pays africains ne parviennent pas à maîtriser la croissance exponentielle de leurs populations.

M. Steven Vanackere rappelle que la croissance démographique risque de compromettre gravement l'efficacité de la lutte contre les effets du changement climatique dans les pays en développement, affaiblissant leur capacité de résilience face à ce fléau. C'est pourquoi l'Union européenne devrait inclure dans sa politique de coopération au développement l'aspect de la démographie et plus particulièrement, le thème du contrôle des naissances. Dans ce même contexte, l'Union européenne devrait insister auprès des pays d'origine des réfugiés, de manière respectueuse mais ferme, sur la promotion de l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes. Ce thème faisait d'ailleurs l'objet du Troisième Objectif du Millénaire pour le Développement.

— *Les implications sécuritaires du changement climatique*

Le changement climatique a des implications politico-sécuritaires désastreuses sur le plan local, voire sur les scènes européenne et internationale. Il convient que l'Union européenne en tire les conclusions politiques

trekken door zich in overleg met de Verenigde Naties toe te rusten met een gemeenschappelijke beleidsstrategie.

De klimaatverandering dreigt veel ontwikkelingslanden te destabiliseren en heeft al geleid tot aanzienlijke migratiestromen naar de Europese Unie. Bovendien kan het in gevaar brengen van de voedselzekerheid conflicten doen losbarsten, zoals dat het geval was met de Arabische omwentelingen vanaf 2010.

Het terugwijkende Arctische zee-ijs, een van de belangrijkste gevolgen van de klimaatverandering, heeft belangrijke en directe gevolgen voor de veiligheid van de Europese Unie. Daarom is het raadzaam dat de Europese Unie dat vraagstuk bij voorrang aanpakt in het kader van haar gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid.

— *Klimaatconferentie van Parijs, 21ste Conferentie van de Partijen (COP21) in december 2015*

Het is onontbeerlijk dat de conferentie van Parijs, die zal worden gehouden van 30 november tot 11 december 2015, leidt tot een juridisch bindende overeenkomst inzake klimaatverandering. In die context is het absoluut onmisbaar dat de nationale parlementen van de Europese Unie hun steun toezeggen aan de instelling van een dergelijk instrument.

V. — ZITTING III – WERKGROEPEN

Tijdens de interparlementaire conferentie werden drie werkgroepen georganiseerd. De heer Van der Maelen heeft de tweede bijgewoond.

A. Werkgroep 1. Naar een meer gecoördineerde beheersing van de migratiestromen

Diverse onderwerpen zijn aan bod gekomen:

Lokaal pragmatisch beleid

De Europese Unie moet in eerste instantie proberen te begrijpen welke redenen de vluchtelingen ertoe hebben gedreven hun land van herkomst te verlaten. Ze moet de oorzaken van die migratie aanpakken door haar ontwikkelingshulpbeleid uit te bouwen en door het lokale middenveld te mobiliseren (ngo's).

Algemeen is het heel belangrijk dat de Europese Unie niet kiest voor een neerbuigende benadering van de landen van herkomst, maar met hen samenwerkt op voet van gelijkheid.

en se dotant d'une stratégie politique commune, en coordination avec les Nations Unies.

Le changement climatique risque de déstabiliser grand nombre de pays en développement et a déjà donné lieu à des flux migratoires importants vers l'Union européenne. En outre, la mise en danger de la sécurité alimentaire peut déclencher des conflits comme ce fut le cas avec les révolutions arabes à partir de 2010.

Le recul de la banquise arctique, un des effets majeurs du changement climatique, a des conséquences importantes et directes pour la sécurité de l'Union européenne. Il est donc indiqué que l'Union européenne aborde ce problème en priorité dans le cadre de sa politique de sécurité et de défense commune.

— *Conférence de Paris sur le Climat, 21ème Conférence des Parties (COP21), décembre 2015*

Il est indispensable que la conférence de Paris qui se tiendra du 30 novembre au 11 décembre 2015 aboutisse à un accord juridiquement contraignant en matière de changement climatique. Dans ce cadre, l'appui des parlements nationaux des pays de l'Union européenne à la mise en place d'un tel instrument revêt un caractère indispensable.

V. — SESSION III - ATELIERS

Lors de la conférence interparlementaire, trois ateliers ont été organisés. M. Van der Maelen a participé au deuxième.

A. Atelier 1. Vers une gestion plus coordonnée des flux migratoires

Divers sujets ont été abordés:

Politique pragmatique locale

L'Union européenne doit en premier lieu chercher à comprendre les raisons qui ont poussé les réfugiés à quitter leur pays d'origine et s'attaquer aux causes de cette migration en renforçant sa politique d'aide au développement et en mobilisant la société civile locale (ONG).

De façon générale, il est très important que l'Union européenne n'ait pas recours à une approche condescendante envers les pays d'origine et coopère avec eux sur un pied d'égalité.

De Europese Unie dient in nauwe samenwerking met de internationale organisaties de landen van herkomst van de vluchtelingen aan te moedigen voorlichtingscampagnes te voeren over de risico's van de praktijken van de mensenhandelaars.

In het kader van haar beleid inzake ontwikkelingshulp moet de Europese Unie erop toezien dat de landen van herkomst de mensenrechten eerbiedigen, en vooral de rechten van de vrouwen en de kinderen. Die ontvluchten hun land, omdat zij te lijden hebben van ernstige discriminatie, of zelfs seksueel geweld.

Vaststelling van de politieke verantwoordelijkheden

De Europese Unie moet een gemeenschappelijke politieke strategie ontwikkelen die de mogelijkheid biedt de politieke verantwoordelijkheden van de verschillende actoren, waaronder de landen van herkomst van de vluchtelingen, duidelijk te definiëren en die past in het kader van de doelstellingen en het optreden van de Verenigde Naties. De Europese Unie komt een indirecte en gedeelde verantwoordelijkheid toe, terwijl de regimes in de landen van herkomst in hoofdzaak verantwoordelijkheid dragen.

Op de korte termijn moet de Europese Unie blijk geven van solidariteit ten opzichte van de vluchtelingen op haar grondgebied en zo een humanitaire ramp voorkomen. In dat opzicht moet worden opgemerkt dat de grote internationale programma's, zoals het *World Food Programme*, moeten optornen tegen een aanzienlijk tekort aan financiële middelen, wat de migratiecrisis nog erger dreigt te maken.

Op de lange termijn moet de Europese Unie herplaatsingsprogramma's uitwerken en kanalen openen voor legale migratie, die gepaard gaat met integratieprojecten op economisch, maatschappelijk en cultureel vlak.

De Schengenakkoorden

Men moet de Schengenregeling doen evolueren, nu men weet dat deze zwaar op de proef wordt gesteld. Aan te stippen valt dat in geval van ernstige bedreiging van de openbare orde en de interne veiligheid de lidstaten controles aan hun binnengrenzen kunnen herinvoeren. Die maatregel moet in allerlaatste instantie worden genomen.

In de grond moet het beginsel van het vrije verkeer binnen het Schengengebied worden verenigd met de beheersing van de migratiestromen, wat een uiterst ingewikkeld probleem is.

Il convient que l'Union européenne, en étroite collaboration avec les organisations internationales, encourage les pays d'origine des réfugiés à lancer des campagnes d'information sur les risques que posent les pratiques des trafiquants d'êtres humains.

L'Union européenne doit veiller, dans le cadre de sa politique d'aide au développement, à ce que les pays d'origine respectent les droits humains, et notamment les droits des femmes et des enfants. Ceux-ci fuient leur pays parce qu'ils font l'objet de discriminations graves, voire de violences sexuelles.

Définir les responsabilités politiques

L'Union européenne doit mettre en place une stratégie politique commune qui permette de bien définir les responsabilités politiques des différents acteurs, dont les pays d'origine des réfugiés, et qui s'inscrive dans le cadre des objectifs et actions des Nations Unies. À l'Union européenne incombe une responsabilité indirecte et partagée, les régimes des pays d'origine étant les premiers responsables.

À court terme, l'Union européenne doit faire preuve de solidarité envers les réfugiés qui se trouvent sur son territoire afin d'éviter une catastrophe humanitaire. Dans ce contexte, il faut noter que les grands programmes internationaux comme le Fond alimentaire mondial doivent faire face à un manque de moyens financiers important, ce qui risque d'aggraver davantage la crise migratoire.

À long terme, il faut que l'Union européenne mette au point des programmes de relocalisation et ouvre les voies pour une migration légale, accompagnée de projets d'intégration aux niveaux économique, social et culturel.

Les accords de Schengen

Il faut faire évoluer le dispositif de Schengen, sachant qu'il est mis à rude épreuve à l'heure actuelle. Il faut noter qu'en cas de menace grave pour l'ordre public et la sécurité intérieure, les pays membres peuvent réintroduire le contrôle à leurs frontières intérieures. Cette mesure doit être prise en dernier ressort.

Au fond, il convient de concilier le principe de la libre circulation au sein de l'espace Schengen et la maîtrise du flux migratoire, ce qui pose un problème presque inextricable.

Op de korte en de lange termijn moet prioriteit worden gegeven aan de bestrijding van de georganiseerde misdaad in het kader van migratie.

Op de korte termijn is het zaak de netwerken van de mensenhandelaars zo snel mogelijk te ontmantelen. De Europese Unie zet operaties voor de redding van vluchtelingen op het getouw aan boord van noodvervoermiddelen, in overeenstemming met de beginselen van het internationaal recht.

De nationale parlementen van de EU-lidstaten moeten een juridisch kader creëren waarmee de mensenhandelaars streng kunnen worden bestraft. De nationale parlementen van de landen van herkomst van de vluchtelingen zouden in dat opzicht ook juridische maatregelen moeten nemen en hun bevolking voorlichten over de gevaren van dergelijke praktijken.

De Europese Unie moet haar beleid inzake ontwikkelingshulp op de lange termijn opvoeren in het kader van een duurzame oplossing voor de migratie.

Via haar Dienst voor Extern Optreden moet de Europese Unie in het kader van een duurzame oplossing van de demografische problemen meer bepaald de geboortebeperving in Afrika aanpakken.

B. Tweede werkgroep. Versterking van de civiele GVDB-missies

1. Inleidende uiteenzettingen

De heer Andrej Plenkovic, Europees Parlement, moderator, vraagt zich af hoe de missies in het kader van het GVDB effectiever kunnen worden gemaakt. Volgens hem zijn de belangrijkste problemen:

- de indienstneming van gekwalificeerd personeel dat binnen een redelijk termijn kan worden ingezet;
- de vrijmaking van voldoende financiële middelen;
- zorgen voor een grotere flexibiliteit in de administratieve demarches (de besluitvorming neemt nog altijd te veel tijd in beslag) en de tijd bij voorrang besteden aan de daadwerkelijke operationaliteit van de missies;
- krachtige synergievoordelen tussen de burgerlijke en de militaire aspecten van de operaties bewerkstelligen.

Mevrouw Doris Wagner, Bundestag, rapporteur, is voorstander van een alomvattende benadering. Een zuiver militaire optie werkt niet, allerminst wat het

Il faut privilégier à court et à long terme la lutte contre la criminalité organisée dans le cadre de la migration

À court terme, les réseaux de trafiquants d'êtres humains doivent être démantelés le plus rapidement possible. L'Union européenne met en place des opérations de sauvetage de réfugiés à bord de moyens de transport de fortune, conformément aux principes du droit international.

Les parlements nationaux des États membres de l'Union européenne doivent mettre en place un dispositif juridique qui permette de réprimer sévèrement les trafiquants d'êtres humains. Les parlements nationaux des pays d'origine des réfugiés devraient également prendre des mesures juridiques à cet égard en informant leur population des dangers liés à ce type de pratiques.

L'Union européenne renforcera sa politique de l'aide au développement à long terme dans le cadre d'une solution durable pour la migration.

L'Union européenne, par le biais de son Service d'Action extérieure, abordera plus particulièrement, dans le cadre d'une solution durable des problèmes démographiques, le contrôle des naissances en Afrique.

B. Atelier 2. Le renforcement des missions civiles de la PSDC

1. Exposés introductifs

M. Andrej Plenkovic, Parlement européen, modérateur, s'interroge sur la manière de rendre plus efficaces les missions réalisées dans le cadre de la PSDC. Selon lui, les problèmes les plus importants sont les suivants:

- recruter du personnel qualifié, qui puisse être mobilisé dans un délai raisonnable;
- dégager les moyens financiers suffisants;
- créer plus de flexibilité au niveau des démarches administratives (la prise de décision reste trop longue) et privilégier le temps consacré à l'opérationnalité effective des missions;
- créer une forte synergie entre les volets civil et militaire des opérations.

Mme Doris Wagner, Bundestag, rapporteur, se déclare favorable à une approche globale. Une option purement militaire ne fonctionne pas, notamment en

migratiebeleid betreft. Het komt erop aan de oorzaken van de conflicten aan te pakken en ter zake te voorzien in een langetermijnbeleid. Ook het gevolgde veiligheidsbeleid, de sociaaleconomische spanningen en het gebrek aan transparantie bij de administraties en de gerechtelijke instellingen vormen belangrijke uitdagingen.

Aangaande de civiele missies (momenteel 11, tegenover 6 militaire missies) zouden bij een ramp 5 000 politiebeambten moeten kunnen worden ingezet, van wie een duizendtal binnen de dertig dagen. Die doelstelling wordt echter niet altijd gehaald. Duitsland heeft slechts veertien politiebeambten beschikbaar gesteld voor die missies; een druppel op een hete plaat. Ook het technisch materiaal is ontoereikend.

De spreekster roept de lidstaten er dus toe op een sterker engagement aan te gaan, de vereiste middelen aan te leveren en terdege gekwalificeerde deskundigen te sturen, meer bepaald om de transitie inzake bestuur en rechtsbedeling in de gastlanden in goede banen te leiden. Ook is er nood aan een betere communicatie.

Tijdens de GVDB-Top van 19 en 20 december 2013 heeft de Europese Raad gevraagd dat de ontplooiing van de civiele capaciteit zou worden versterkt en dat meer *knowhow* zou worden opgebouwd. De lidstaten moeten eveneens hun verantwoordelijkheid nemen.

Slechts drie Europese lidstaten (Zweden, Finland en Duitsland) hebben een opleidingscentrum voor civiele deskundigen opgericht.

Mevrouw Wagner herinnert eraan dat de Verenigde Naties hun interventiecapaciteit hebben verdubbeld (van 10 000 naar 20 000 mensen) en dat de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO) ongeveer 500 waarnemers naar Oekraïne heeft gestuurd.

Als de Europese Unie haar doelstelling echt wil bereiken, moet zij:

- streven naar een multilaterale oplossing binnen het raamwerk van de Verenigde Naties;
- voorrang geven aan de civiele GVDB-missies en in de vereiste middelen en uitrusting voorzien om terdege opgeleide personen snel te kunnen inzetten; de landen van oorsprong moeten dienaangaande zorgen voor de nodige stimuli.

De Europese Unie heeft in 2012 de Nobelprijs voor de Vrede ontvangen. Zij dient zich dan ook ten volle toe te leggen op die vredestaken.

ce qui concerne la politique migratoire. Il est essentiel de s'attaquer aux causes des conflits et de prévoir une politique à long terme en la matière. Les politiques sécuritaires, les tensions socio-économiques et le manque de transparence des administrations et institutions judiciaires représentent également des défis importants.

Pour les missions civiles (11 actuellement, pour 6 missions militaires), 5000 officiers de police devraient pouvoir être déployés en cas de catastrophe, dont un millier endéans les trente jours. Cet objectif n'est toutefois pas toujours atteint. L'Allemagne n'a mis que quatorze officiers de police à la disposition de ces missions, une simple goutte dans l'océan. Le matériel technique est également insuffisant.

L'oratrice appelle donc les États membres à s'investir davantage, à fournir les moyens nécessaires et à envoyer des experts suffisamment qualifiés, notamment pour assurer la transition en matière administrative et de justice dans les pays hôtes. Une meilleure communication est également indispensable.

Lors du sommet PSDC des 19 et 20 décembre 2013, le Conseil européen a demandé que le développement des capacités civiles s'intensifie et que l'expertise soit renforcée. Les États membres doivent également prendre leurs responsabilités.

Trois États membres européens seulement (Suède, Finlande et Allemagne) ont mis sur pied un centre de formation d'experts civils.

Mme Wagner rappelle que les Nations Unies ont doublé leur capacité d'intervention (20 000 au lieu de 10 000 personnes) et que l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) a envoyé quelque 500 observateurs en Ukraine.

Si l'Union européenne veut réellement atteindre ses objectifs, elle doit:

- rechercher une solution multilatérale dans le cadre des Nations Unies;
- donner la priorité aux missions civiles de la PSDC et prévoir les moyens et équipements nécessaires pour pouvoir déployer rapidement des personnes dûment formées; celles-ci doivent pouvoir bénéficier de mesures incitatives de la part de leur pays d'origine.

L'Union européenne a reçu le Prix Nobel de la Paix en 2012. Elle doit donc s'investir pleinement dans ces missions de paix.

*De heer Marc Angel, lid van de Chambre des députés van het Groothertogdom Luxemburg, brengt de grote beginselen van de vreedstaken in herinnering, de zogeheten 3 D's: *diplomacy, development* (en samenwerking) en *defense*.*

De Europese Unie beschikt over civiele capaciteiten om de vele crisissen die aan haar grenzen zijn uitgebroken, het hoofd te bieden. De civiele missies die de Unie organiseert, gaan echter te weinig gepaard met informatiecampagnes voor het brede publiek. Nochtans zijn die missies essentieel om de rechtsstaat, de mensenrechten en goed bestuur te bevorderen. De welvaart en de veiligheid van de Europese Unie hangen af van de situatie in de buurlanden. Nauwere samenwerking is dan ook onontbeerlijk. De spreker verwijst naar de mededeling van 28 april 2015, waarin de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger, mevrouw Federica Mogherini, voorstellen doen om de partnerlanden en de regionale organisaties te helpen bij het voorkomen en het beheren van allerhande crisissen inzake veiligheid, via de hele rist instrumenten waarover de EU en de EU-lidstaten beschikken. Volgens de spreker moet de Europese Unie sterker op de voorgrond treden om de veiligheid en de ontwikkeling te waarborgen.

Het Groothertogdom Luxemburg is bereid zich te engageren. De spreker verwijst naar de financiële steun van 500 000 euro aan Niger in 2013 en de interventie van Luxemburgse politiebeambten in Mali, Kosovo en Georgië.

Het ontbreken van een strategisch raamwerk voor de GVDB-operaties is te wijten aan het feit dat die taken onvoldoende zijn ingebed in een alomvattend beleid. Daarenboven zijn de interventiemechanismen soms te stringent. Ook de budgettaire beperkingen en de scepsis bij de publieke opinie hebben het GVDB geen goed gedaan.

De heer Angel benadrukt voorts dat de deskundigen die op missie vertrekken in hun dienst geen enkele erkenning krijgen, noch aangemoedigd worden.

Tot slot roept hij op tot meer samenwerking en synergie met andere instellingen zoals de NAVO, de Organisatie voor de veiligheid en de samenwerking in Europa (OVSE) of de Verenigde Naties.

De heer Kenneth Deane, directeur van de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) en commandant van de civiele operaties, geeft aan dat 70 mensen de huidige elf civiele missies beheren. Hij geeft verschillende voorbeelden:

M. Marc Angel, membre de la Chambre des députés du Grand-Duché du Luxembourg, rappelle les grands principes des missions de paix (3D): diplomatie, développement (et coopération) et défense.

L'Union européenne dispose de capacités civiles pour faire face aux nombreuses crises qui se sont développées près de ses frontières. Les missions civiles organisées par l'Union ne font cependant pas suffisamment l'objet de campagnes d'information auprès de l'opinion publique. Or, ces missions sont essentielles pour promouvoir l'État de droit, les droits de l'homme et la bonne gouvernance. Le bien-être et la sécurité de l'Union européenne dépendent de la situation dans les pays voisins. Une coopération plus étroite est donc indispensable. L'orateur renvoie à la communication du 28 avril 2015 dans laquelle la Commission européenne et la Haute Représentante, Mme Federica Mogherini, ont présenté des propositions sur la façon d'aider les pays partenaires et les organisations régionales à prévenir et à gérer tous les types de crises en matière de sécurité en recourant à toute une panoplie d'instruments de l'UE et de ses États membres. Selon l'orateur, l'Union européenne doit agir de manière plus visible pour garantir la sécurité et le développement.

Le Grand-Duché du Luxembourg est prêt à s'engager. L'intervenant cite l'appui financier de 500 000 euros apporté en 2013 au Niger et l'intervention de policiers luxembourgeois au Mali, au Kosovo et en Géorgie.

L'absence de cadre stratégique pour les opérations de la PSDC est due à une intégration insuffisante de ces missions dans une politique globale. Les mécanismes d'interventions sont en outre parfois trop rigides. Les restrictions budgétaires ont également affecté la PSDC, ainsi que le scepticisme du public.

M. Angel souligne par ailleurs que les experts qui acceptent de partir en mission ne font l'objet d'aucune reconnaissance ou mesure incitative dans leur administration.

Enfin, il appelle à renforcer la coopération et les synergies avec d'autres institutions telles que l'OTAN, l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) ou les Nations Unies.

M. Kenneth Deane, Directeur du Service européen d'action extérieure (SEAE) et commandant des opérations civiles, indique que 70 personnes gèrent les onze missions civiles actuellement en cours. Il cite divers exemples:

— de missie EUSEC RD Congo geeft concrete hulp bij de hervorming van de veiligheidssector in de Democratische Republiek Congo (DRC);

— de EU-politiemissie in Bosnië-Herzegovina (MPUE);

— de EU-missie “rechtsstaat” in Kosovo (EULEX Kosovo), die in juni 2016 zal worden stopgezet;

— de EU-waarnemingsmissie in Georgië (EUMM Georgia);

— de EU-politiemissie in Afghanistan (EUPOL Afghanistan) van 2007 tot 2016, evenals hulp aan de overheidsdiensten;

— politiemissies en missies om de mensenhandel en de drugsmokkel te bestrijden in Niger en Mali.

GVDB-missies zijn ook *stand-by* in Libië en Palestina. In afwachting van hoe de situatie evolueert, is het belangrijk ter plaatse aanwezig te blijven.

De heer M. Deane geeft aan dat de structuren moeten worden verbeterd, maar het grootste probleem blijft de moeilijkheid om voldoende opgeleide mensen te vinden die op missie willen vertrekken. De kandidaten zijn niet talrijk. De mensen die in dienst worden genomen, zijn vrijwilligers. De indienstneming verloopt via nationale procedures. De EDEO vindt niet altijd een kandidaat om de functie van zendingshoofd in te vullen.

Voorts zijn er problemen qua flexibiliteit. De verwachtingen van de EU-lidstaten hangen samen met hun investeringen. Ze moeten voldoende ambitie tonen en de mensen die aan een GVDB-missie willen deelnemen, belonen. De missies zijn ook niet altijd afgestemd op de werkelijkheid ter plaatse.

De missie in Georgië wordt door 26 lidstaten gesteund. In Afrika nemen gemiddeld drie à vier landen deel aan verschillende missies.

De heer Deane pleit voor de oprichting van een missie-ondersteunend platform (door de Europese Commissie en de lidstaten), teneinde de infrastructuur, de te detacheren deskundigen, de logistiek en de juridische hulp in Brussel samen te brengen. Hij stelt ook voor om samen te werken met de Verenigde Naties.

— la mission EUSEC RD Congo apporte un soutien concret dans le domaine de la réforme du secteur de la sécurité en République démocratique du Congo (RDC);

— la mission de police de l’UE en Bosnie-Herzégovine (MPUE);

— la mission “État de droit” menée par l’UE au Kosovo (EULEX Kosovo), qui se terminera en juin 2016;

— la mission d’observation de l’UE en Géorgie (EUMM Georgia);

— la mission de police de l’UE en Afghanistan (EUPOL Afghanistan) de 2007 à 2016, ainsi qu’une aide apportée à l’administration;

— des missions de police et de lutte contre le trafic d’êtres humains et le trafic de drogues au Niger et au Mali.

Des missions PSDC sont également en *stand by* en Libye et en Palestine. En attendant l’évolution de la situation, il est important de maintenir une présence sur place.

Selon M. Deane, les structures doivent être améliorées mais le problème le plus important reste la difficulté de trouver un nombre suffisant de personnes qualifiées qui acceptent de partir en mission. Or, les candidatures sont peu nombreuses. Les personnes recrutées sont volontaires. Le recrutement se déroule selon des procédures nationales. Le SEAE ne trouve pas toujours un candidat pour assurer la fonction de chef de mission.

Il se pose en outre des problèmes en termes de flexibilité. Les attentes des États membres de l’Union sont fonction de leur investissement. Ils doivent montrer une ambition suffisante et récompenser les personnes qui acceptent de participer à une mission de la PSDC. En outre, les réalités locales ne sont pas toujours rencontrées par la mission.

La mission en Géorgie est soutenue par 26 États membres. En Afrique, trois à quatre pays participent en moyenne aux différentes missions.

M. Deane plaide en faveur de la mise en place d’une plate-forme de soutien des missions (par la Commission européenne et les États membres) pour rassembler à Bruxelles l’infrastructure, les experts à détacher, la logistique et l’aide juridique. Il suggère également de travailler en collaboration avec les Nations Unies.

2. Gedachtewisseling

Om de efficiëntie van de burgermissies in het kader van het GVDB te optimaliseren, stelt de heer Dirk Van der Maelen voor een werk- of lobbygroep op te zetten waarin leden van het Europees Parlement en de nationale parlementen zitten. Zij zouden concrete voorstellen formuleren over het strategisch kader, de financiering en het personeel en die voorstellen aan mevrouw Mogherini voorleggen in het kader van de herziening van de algemene EU-strategie inzake het buitenlands en veiligheidsbeleid. Die werkgroep zou ook enige druk kunnen uitoefenen op de respectieve nationale regeringen. De heer Van der Maelen merkt op dat het GVDB slechts zelden ter sprake komt in het Belgisch parlement, hoofdzakelijk omdat er geen informatie is.

Voorts deelde mevrouw Mogherini mee dat in Libië een akkoord kan worden bereikt. Om dat akkoord in de praktijk om te zetten zal de Europese Unie een gemengde missie ter plaatse moeten sturen om het land te stabiliseren; Libië dient momenteel als corridor voor migranten uit Syrië. De Europese instanties en de lidstaten zouden die kans moeten aangrijpen om zich opnieuw te buigen over de organisatie van de civiele missies.

De overige sprekers hebben de volgende onderwerpen aangesneden:

- de civiele missies zijn te vaak ondergeschikt aan de militaire missies; er moet een strikt onderscheid bestaan tussen civiele en militaire missies, zo ook budgettair;

- een spreker noemt het voorbeeld van de “EUSEC RD Congo”-missie, die met name zorgt voor de opleiding van de politiediensten in de Democratische Republiek Congo. Die diensten hebben zich echter tegen de Congolese bevolking gekeerd en er zo toe bijgedragen dat president Kabila in het zadel bleef zitten;

- het parlement moet toezicht kunnen uitoefenen op de militaire zendingen;

- de GVDB-missies moeten een grotere zichtbaarheid krijgen;

- het is moeilijk geschoold personeel te vinden dat bereid is te werken in moeilijke en onzekere omstandigheden. Hoe wordt er gerekruteerd? Kan eventueel geen contact worden opgenomen met voormalige agenten en militairen, die dan een aangepaste opleiding zouden krijgen?

2. Échange de vues

Pour améliorer l'efficacité des missions civiles dans le cadre de la PSDC, M. Dirk Van der Maelen suggère de mettre sur pied un groupe de travail ou de *lobbying* réunissant des membres du Parlement européen et des parlements nationaux afin de formuler des propositions concrètes en matière de cadre stratégique, de financement et de personnel, et de transmettre ces propositions à Mme Mogherini dans le cadre de la révision de la stratégie globale européenne en matière de politique étrangère et de sécurité. Ce groupe de travail pourrait également exercer une certaine pression sur les gouvernements nationaux respectifs. M. Van der Maelen observe que la PSDC ne fait que rarement l'objet de débats au Parlement belge, principalement faute d'informations.

Par ailleurs, Mme Mogherini a annoncé la possibilité d'un accord en Libye. Pour aider à mettre cet accord en pratique, l'Union européenne devra envoyer une mission mixte sur place, de manière à stabiliser le pays, qui sert actuellement de corridor pour les migrants venus de Syrie. Les instances européennes et les États membres devraient saisir cette opportunité pour réexaminer l'organisation des missions civiles.

Les autres orateurs ont abordé les sujets suivants:

- les missions civiles sont trop souvent subordonnées aux missions militaires; il faut une distinction stricte entre les missions civiles et militaires, y compris sur le plan budgétaire;

- un orateur cite l'exemple de l'EUSEC RD Congo, qui veille notamment à la formation des forces de police en RDC. Ces forces se sont néanmoins tournées contre la population congolaise et ont ainsi contribué au maintien du président Kabila au pouvoir;

- un contrôle parlementaire doit pouvoir s'exercer sur les missions militaires;

- il faut donner une plus grande visibilité aux missions PSDC;

- il est difficile de trouver du personnel qualifié prêt à travailler dans un environnement difficile et précaire. Quelles sont les mécanismes de recrutement? Ne pourrait-on éventuellement solliciter d'anciens policiers et militaires et leur donner, le cas échéant, la formation adéquate?

— Hoe is de toestand in Kosovo? Hoeveel Albanezen vragen nu nog politiek asiel aan?

— Een spreker herinnert aan de bouw van waterputten in Palestina, die vervolgens door Israël zijn vernield.

De heer Marc Angel steunt het idee om een werk- of lobbygroep op te richten. Hij stelt voor dat de nationale parlementen vertegenwoordigers van de missies zouden uitnodigen om een debat op gang te brengen, eventueel in aanwezigheid van de ministers van Buitenlandse Zaken, Justitie, Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken.

Hij benadrukt overigens dat veiligheid en ontwikkeling onderling verbonden zijn. Daarom moeten de betrokken landen geholpen worden om efficiënte veiligheidsdiensten maar ook civiele diensten uit te bouwen.

Tot slot wijst de spreker erop dat de Kosovaren meer sympathie hebben voor het werk van KFOR dan voor dat van EULEX.

De heer Kenneth Deane stelt vast dat veel landen het niet zien zitten om personeel uit te sturen voor langer dan twaalf maanden, wat onvoldoende is om de lokale situatie te begrijpen en het vertrouwen van de lokale bevolking te winnen. Hij betreurt dat de lidstaten de vrijwilligers na een missie niet altijd de juiste erkenning geven. Kan niet worden overwogen om die mensen bepaalde voordelen te schenken?

Tevens rijzen bepaalde problemen inzake de besteding van de begrotingskredieten die de Europese Unie heeft uitgetrokken voor de noodfinanciering van initiatieven in het kader van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid krachtens artikel 41, § 3, van het Verdrag van de Europese Unie.

In de dienst van de heer Deane werken burgers en gewezen militairen die vertrouwd zijn met het terrein. Om de juiste mensen naar de juiste plaatsen te sturen, is het belangrijk de missies te plannen.

De civiele en de militaire missies verlopen gescheiden (er worden andere uniformen gedragen enzovoort). Elk heeft zijn eigen opdracht.

De heer Deane geeft aan bereid te zijn de leden van de nationale parlementen te informeren, ook over de werking van de EDEO.

Tot slot merkt de spreker op dat de asielaanvragen uit Kosovo voornamelijk om economische redenen worden ingediend.

— Quelle est la situation au Kosovo? Quel est le nombre d'Albanais qui veulent encore obtenir l'asile politique à l'heure actuelle?

— Un intervenant rappelle la construction de puits en Palestine, ensuite détruits par Israël.

M. Marc Angel soutient l'idée de la mise en place d'un groupe de travail ou de *lobbying*. Il suggère aux parlements nationaux d'inviter des représentants de missions afin de susciter le débat, éventuellement en présence des ministres des Affaires étrangères, de la Justice, de l'Intérieur et de la Fonction publique.

Il souligne par ailleurs les liens existants entre les aspects sécuritaires et le développement. Il faut donc aider les pays afin de mettre en place des forces de sécurité performantes mais aussi des forces civiles.

Enfin, l'orateur souligne que la population kosovare est plus favorable au travail effectué par la KFOR que par EULEX.

M. Kenneth Deane observe que beaucoup de pays ne veulent pas envoyer du personnel en mission pour une durée supérieure à douze mois, ce qui est insuffisant pour comprendre la situation sur place et gagner la confiance de la population locale. Il déplore que les États membres ne donnent pas toujours la reconnaissance voulue aux volontaires après leur mission. Pourquoi ne pas prévoir certains avantages?

Certains problèmes se posent aussi quant à l'utilisation des crédits budgétaires destinés par l'Union européenne au financement d'urgence d'initiatives dans le cadre de la politique étrangère et de sécurité commune en vertu de l'article 41, § 3, du Traité de l'Union européenne.

Le service de M. Deane compte des civils et des ex-militaires qui connaissent bien le terrain. Il est important de planifier les missions pour envoyer les bonnes personnes au bon endroit.

Les missions civiles et militaires sont séparées (cf. uniformes différents, etc.). Chacun a sa propre mission.

M. Deane se dit prêt à informer les membres des parlements nationaux, y compris sur le fonctionnement du SEAE.

Enfin, l'orateur fait remarquer que les demandes d'asile provenant du Kosovo le sont principalement pour des raisons économiques.

De heer Andrej Plenkovic beklemtoont het belang van de civiele missies: door het aantal zwakke landen te doen dalen, kan tevens het aantal conflicten worden teruggedrongen. Hij pleit voor een verhoging van de budgetten en voor een snellere operationalisering van de missies. Tevens is hij voorstander van meer samenwerking tussen burgers en militairen, alsook van een betere samenwerking met de internationale instellingen zoals de NAVO of de OVSE.

Daarenboven is het van groot belang dat meer rekening wordt gehouden met de wensen van de regeringen en van de gastlanden.

De civiele missies in het kader van het GVDB spelen een primordiale rol bij het uitwerken van de Europese veiligheidsstrategie. De Trojka zal een tekst voorbereiden met het oog op de interparlementaire Conferentie die in Nederland in 2016 zal worden gehouden.

Tot slot pleit de spreker voor een betere voorlichting van de nationale parlementen en van het Europees Parlement.

C. Derde werkgroep. Opvolging van de tenuitvoerlegging van de conclusies van de Europese Raad over defensie in juni 2015

Mevrouw Angélien Eijssink, Tweede Kamer der Staten-Generaal – Nederland, rapporteur, vat de werkzaamheden van die werkgroep samen en merkt op dat er inzake permanente gestructureerde samenwerking nog veel werk aan de winkel is en hekelt het gebrek aan politieke wil om van de Europese Unie een geloofwaardige veiligheidsspeler te maken. Er bestaan al partnerschappen tussen Denemarken, Finland, IJsland, Noorwegen en Zweden, of ook tussen, onder andere, Hongarije, Polen, Tsjechië, Slovenië en Nederland. Maar dat blijft onvoldoende.

De spreekster roept de nationale parlementen op om zich meer in te zetten en om concrete voorstellen te formuleren. Het ATHENA-financieringsmechanisme moet opnieuw worden onderzocht.

Zij verzoekt de Europese Raad zich uiterlijk in juni 2016 opnieuw te buigen over de vraagstukken in verband met defensie.

M. Andrej Plenkovic souligne l'importance des missions civiles car réduire le nombre de pays fragiles permet aussi de réduire le nombre de conflits. Il plaide pour une augmentation des budgets et une opérationnalisation plus rapide des missions. Il souhaite aussi augmenter la coopération civile et militaire, ainsi qu'une plus grande collaboration avec les institutions internationales telles que l'OTAN ou l'OSCE.

Il est également essentiel de mieux tenir compte des souhaits des gouvernements et des pays hôtes.

Les missions civiles PSDC jouent un rôle primordial dans l'élaboration de la stratégie européenne de sécurité. Un texte sera préparé par la Trojka en vue de la Conférence interparlementaire organisée aux Pays-Bas en 2016.

L'orateur plaide enfin pour une meilleure information des parlements nationaux et du Parlement européen.

C. Atelier 3. Suivi de la mise en œuvre des conclusions du Conseil européen sur la défense en juin 2015

Mme Angélien Eijssink, deuxième Chambre des États-Général des Pays-Bas, rapporteur, résume les travaux de cet atelier et constate que beaucoup de choses restent à faire en matière de coopération structurée permanente et dénonce le manque de volonté politique pour faire de l'Union européenne un acteur de sécurité crédible. Certains partenariats existent déjà entre le Danemark, la Finlande, l'Islande, la Norvège et la Suède, ou encore, entre autres, entre la Hongrie, la Pologne, la République tchèque, la Slovénie et les Pays-Bas. Cela reste néanmoins insuffisant.

L'oratrice appelle les parlements nationaux à s'engager d'avantage et à formuler des propositions concrètes. Le mécanisme de financement ATHENA doit être réexaminé.

Elle invite le Conseil européen à se pencher à nouveau sur les questions relatives à la défense au plus tard en juin 2016.

**VI. — SLOTZITTING – AANEMING VAN DE
CONCLUSIES VAN DE CONFERENTIE**

Na de beknopte voorstelling van de werkzaamheden in de verschillende werkgroepen door hun rapporteurs (zie hierboven) en de bespreking van een extra aantal amendementen, werden de conclusies aangenomen (zie bijlage).

De volgende interparlementaire conferentie zal doorgaan in Den Haag van 6 tot 8 april 2016.

De rapporteurs,

Dirk VAN der MAELEN
Karolien GROSEMANS

**VI. — SESSION FINALE _ ADOPTION DES
CONCLUSIONS DE LA CONFÉRENCE**

Après un résumé des travaux des différents groupes de travail par les rapporteurs (voir ci-dessus) et l'examen d'un nombre supplémentaire d'amendements, les conclusions (voir annexe) ont été adoptées.

La prochaine conférence interparlementaire aura lieu à La Haye du 6 au 8 avril 2016.

Les rapporteurs,

Dirk VAN der MAELEN
Karolien GROSEMANS

BIJLAGE

ANNEXE



**INTERPARLIAMENTARY CONFERENCE FOR THE COMMON FOREIGN AND SECURITY POLICY (CFSP)
AND THE COMMON SECURITY AND DEFENCE POLICY (CSDP)
Luxembourg, 5 - 6 September 2015**

FINAL CONCLUSIONS

The Interparliamentary Conference

A more strategic Common Foreign and Security Policy

1. Is concerned with the increasing threat of violent extremism and radicalisation, including of EU citizens, and calls on the European Union and its Member States to increase their efforts to combat terrorism, organised crime and radicalisation on the basis of the European Agenda on Security; notes that repeated terrorist attacks in the EU, as well as in neighbour countries such as Tunisia and Egypt, have highlighted the need for a strong joint EU response;
2. Stresses that, in line with UN Security Council resolution 2178, the fight against terrorism and hybrid threats constitutes a top security priority; stresses that it is imperative to maximise the potential of existing tools while developing new measures, notably for the fight against terrorism financing and the recruitment of terrorists, online content promoting terrorism and extremism, illicit trafficking in firearms, while fully respecting human rights and the rule of law;
3. Considers advocacy of the exchange of information and operational cooperation in compliance with fundamental freedoms, international humanitarian law and international human rights law as an effective means of fighting terrorism and hybrid threats; emphasises that better governance, the rule of law and democracy, as well as social and economic development, are crucial for eliminating the root causes of radicalisation;
4. Points out that the fight against terrorism implies long-term measures with a view to preventing the causes of terrorism, by promoting, in particular, cohesion in our societies and a multicultural and inter-religious dialogue; in order to combat radicalisation, issues of social exclusion, migrant integration and discrimination must be taken into account;
5. Strongly condemns the brutal execution by the ISIL/Daesh regime of professor Khaled al-Asa'ad, former general manager for antiquities and museums in Palmyra; attacks by ISIL/Daesh against civilians and minority groups as well as the intentional targeting and systematic destruction of the multicultural heritage in Syria and Iraq as a result of an ideology of hatred and exclusion are reaching unprecedented levels and are war crimes in direct

- violation of humanitarian law; underlines that the EU shall promote every effort to preserve sites of cultural and archaeological interest;
6. Welcomes the conclusion of the European Council to mobilise EU instruments to counter hybrid threats; emphasises that the hybrid warfare model deployed by Russia in its neighbourhood requires an adequate, joint and timely reaction of all EU Member States and relevant international organisations; points to the importance of fostering the resilience of Member States and partners, bearing in mind the necessity to deepen EU-NATO cooperation and take complimentary action;
 7. Calls on the High Representative/ Vice-President (HR/VP) and the Member States to focus on the implementation of the EU Cybersecurity Strategy adopted by the Council in February 2013 with particular regard to the development of security standards and certification schemes, and the fostering of R&D programs aimed at the acquisition of such information and communication technologies (ICT) that the EU needs to avoid the risk of becoming excessively dependent on ICT products and services produced outside its frontiers; stresses that cybercrime undermines personal security and privacy and welcomes the priority of the European agenda on security to improve law enforcement and any judicial response to cybercrime;
 8. Welcomes the new Action Plan on Human Rights and Democracy for the period 2015-2019, adopted by the Council on 20 July 2015, because it reaffirms the European Union's commitment to promote and protect human rights and to support democracy worldwide;
 9. Welcomes the mandate entrusted by the European Council to the HR/VP with a view to the preparation of an EU global strategy on foreign and security policy by June 2016; decides to discuss the strategic review, including the issues of permanent structured cooperation and political decision-making in the area of security and defence, in a workshop at the next IPC in the Netherlands in April 2016;
 10. Calls on the HR/VP to prepare an ambitious EU global strategy on foreign and security policy, which will contribute to more efficient and coherent EU external action, in particular linking it to other EU policies with an external dimension such as migration, justice and home affairs, trade, internal market, energy, climate change mitigation and adaptation, sustainable development and development cooperation goals; stresses the need to shift the focus towards effective conflict prevention; calls for the strengthening of democratic resilience in the European states to be incorporated into the security strategy;
 11. Stresses that the new strategy should provide strategic orientation for the major current security challenges, in particular the role of Russia, instability in the wider Middle East and in the Mediterranean, Africa, and cross-cutting strategic challenges such as terrorism, hybrid



- threats, fragile and failed states, cyber threats, climate change, trafficking of human beings, resource conflicts and how to strengthen human security;
12. Emphasizes the importance of a concrete and efficient cooperation with NATO, the United Nations, the Council of Europe, the OSCE and the African Union, and of an enhanced dialogue with major international actors;
 13. Stresses the willingness of EU Parliaments to stay informed and to contribute to the strategic reflection and welcomes the commitment of the HR/VP of involving Parliaments and the wider public; suggests to follow-up on this issue during the next interparliamentary conference;
 14. Welcomes the agreement reached on 14 July 2015 in the Iran nuclear talks and calls on all parties to fully implement the agreement;

Towards a new European Neighbourhood Policy (ENP)

15. Recognises the contribution of the ENP in developing the EU's relations with countries in its neighbourhood; notes however that a review of the policy is pertinent considering the developments and new challenges in the neighbourhood; relations with the "neighbours of our neighbours" should also be considered in this regard;
16. Welcomes the ENP review process launched by the Commission in cooperation with the HR/VP; stresses that the renewed policy must be more strategic, coherent and flexible, nonetheless safeguarding its predictability; calls to maintain the unity of the ENP and stresses the importance of its southern and eastern dimension; reiterates the commitment to common values, including democracy, the rule of law, the protection of human rights and respect for fundamental freedoms including gender equality; calls to differentiate the ENP in order to intensify cooperation with countries in the neighbourhood with a stronger commitment towards the EU, in line with the more-for-more principle related to institutional and economic reforms without, however, neglecting neighbourhood countries which have chosen to follow a less ambitious cooperation model;
17. To preserve the unitary framework of the ENP, a more nuanced approach is needed to differentiate between the southern and the eastern dimensions; a tailored approach has to be introduced for each country, and greater account must be taken of the widely differing starting points and initial conditions when evaluating the results; the effective demands of partner countries should be carefully evaluated on a case-by-case basis;
18. Considers that local ownership and inclusiveness have to be key elements of the new ENP in order to insure that it benefits all levels of society throughout the country;

19. Calls to link the ENP more closely to other instruments and actions of the CFSP and CSDP in the fields of: 1) migration and border management, under the European agenda on migration, 2) security, under the European agenda on security, 3) energy, under the European energy security strategy, and 4) environment;
20. Stresses the importance of consistency and complementarity between ENP and CFSP/CSDP activities and believes that a security component including conflict prevention and peace building should be included in the ENP; stresses that the security component should encompass areas such as security sector reform and, in post-conflict situations, disarmament, demobilisation and reintegration; underlines that the ENP should contribute to promoting stability in the neighbourhood in line with the relevant EU policies such as the area of Freedom, Security and Justice; calls for the revised policy to support partner countries in building proper democratic state structures, inter alia to deal with security issues which should be accompanied by proper parliamentary oversight; calls to actively promote the peaceful settlement of the various conflicts in the neighbourhood, using different EU instruments, on the basis of the added value they may provide – such measures should include confidence – building programs, restoring dialogue, mediation, reconciliation, promoting people-to-people contacts and CSDP missions;
21. Reaffirms unwavering support for the Ukrainian people and for the independence, sovereignty, territorial integrity and the European choice of Ukraine; condemns the illegal occupation and annexation of Crimea and Sevastopol by the Russian Federation, which has violated the UN Charter, international law and its own commitments, including the ones under the Helsinki Final Act of the OSCE and the 1994 Budapest Memorandum on Security Assurances to Ukraine; remains committed to fully implement the non-recognition of Crimea and Sevastopol; condemns the illegal behaviour of the separatists and Russian forces in Eastern Ukraine; supports the restrictive measures against the Russian Federation adopted by the European Council on 31 July 2014 and enhanced on 8 September 2014, and believes that the duration of such measures must be clearly linked to the complete implementation of the Minsk Agreements, including the reinstatement of full control of the state border by the government of Ukraine throughout the conflict area; welcomes the HR/VP's Action Plan on how to counteract Russia's ongoing campaign of disinformation and propaganda against Member States and the European Union;
22. Urges the EU and Member States to provide logistical and technical support to Ukraine for the implementation of structural reforms and of its commitments under the Minsk agreements; welcomes the Ukrainian government's efforts to date in this regard; further calls on the Ukrainian government to continue and further intensify such reforms in the interests of good governance, democracy and the rule of law;
23. Regrets that the efforts of the international community to ensure the territorial integrity of Georgia within its internationally recognised borders have not yet been successful; deplores



- that the Russian Federation continues to maintain its presence in Abkhazia and South Ossetia and carries out the creeping annexation of the territory of Georgia by signing so-called “treaties” with Georgia’s regions;
24. Urges the National Parliaments, which have not yet done so, to ratify the Association Agreements/Deep and Comprehensive Free Trade Areas (AA/DCFTA) signed with Georgia, the Republic of Moldova and Ukraine, in order to facilitate their timely implementation;
 25. Reiterates the European perspective of the Eastern Partnership countries and recalls that in accordance with Article 49 TEU any European country may apply to become a member of the EU provided it adheres to the Copenhagen criteria and the principles of democracy, respect for fundamental freedoms and human rights; calls on the HR/VP to develop proposals for cooperation with eligible and willing European neighbours based on the model of the European Economic Area, which could constitute a further step in their European perspective, based on enhanced inclusion in the EU area in terms of freedoms and full integration within the common market, and also include closer cooperation in the field of CFSP;

Towards more coordinated management of migration flows

26. Notes with concern the increased irregular migration and human smuggling and trafficking into the EU and the significant number of migrants entering the EU from and through the Central and Eastern Mediterranean and the Balkans; urges EU Member States to continue working on the implementation of the European agenda on migration presented by the European Commission and to create safe and legal ways of entering the European Union and prevent life-threatening transport by traffickers; it is important that the EU, in conjunction with accommodating refugees in the EU, would also engage in identifying the extent of the circumstances prevailing in the homeland of the refugees with a view to ascertaining whether or not it is possible to prevent trafficking and preserve life; in this connection asks for Frontex to be allowed to carry out both border surveillance and search and rescue of migrants at sea;
27. Welcomes the launching of the naval operation in the Mediterranean EUNAVFOR Med decided on the 22nd June 2015 by the Council, which is aimed at disrupting smugglers' criminal networks; stresses that this operation can only be successful when implemented in full compliance with international law and as part of a comprehensive EU approach which also aims at addressing the root causes of migration and makes full use of EU instruments, including humanitarian aid, development assistance, diplomacy, conflict prevention and crisis management as well as measures to alleviate the burden on those Member States that are on the frontlines of migration flows;
28. Recalls that it is crucial to reinforce the cooperation between the EU and countries of origin and transit; notes in particular the need to step up cooperation with Turkey, in view also of the situation in Syria and Iraq, as a significant country of transit; calls on Turkey to strictly

- enforce its own legislation, which forbids human trafficking, by stopping the illegal transport of refugees by traffickers through Turkey to the Aegean coast; offers assistance to Turkey to continue hosting these refugees; welcomes, in this context, the upcoming Valletta Conference with African partners, to take place on 11-12 November 2015, aiming at working closely together to tackle illegal migration in an integrated way;
29. Calls for increased attention and engagement by the EU and its Member States with regard to the challenges of irregular migration passing through the Western Balkans as well as originating from this region; urges the Commission and the Council to develop proposals on how to deal with asylum seekers from EU applicant countries in the Western Balkans; urges to seek solutions aiming at strengthening the migration and border management capacities of the Western Balkan countries to address and manage mixed movements of migrants and refugees from outside the region and more effectively fight smugglers and traffickers;
 30. Calls on the Commission and the EEAS to engage in a dialogue with the non-EU countries of the Western Balkans on how to reduce the flow of migrants stemming from these countries and speed up the return of irregular migrants who do not qualify for asylum; emphasises that these issues should be prioritised in the EU's relations with the Western Balkan countries, including within the framework of the EU's enlargement policy;
 31. Bears in mind the necessity to prepare EU-wide measures aimed at dealing with migratory pressure from other directions, including the East;
 32. Stresses that in light of these massive migratory flows, action cannot be limited only to rescue operations and dismantling of criminal networks of smugglers; urges that the EU and Member States develop a common approach based on solidarity and shared responsibility in order to foster better management and coordination of the massive migration flows, including meeting UN development aid targets to help address these issues at source; notes that solidarity needs to be demonstrated both towards those Member States where migration pressure is most acute and towards asylum seekers arriving in the EU; urges Member States to quickly implement the measures agreed on at the European Council of 25-26 June 2015, including the decision to relocate 40.000 persons in clear need of international protection from Italy and Greece and resettle 20.000 people in clear need of international protection, and to find an effective and sustainable mechanism in the EU for a fair sharing of the relocation and resettlement of persons in clear need of international protection, and trusts that the forthcoming Council on migration on 14 September 2015 will focus on this matter;
 33. Calls on the EU to improve the effectiveness of procedures for those seeking asylum in the EU and find a clear solution for those coming from safe countries of origin (for instance the Western Balkan countries which are EU applicant countries) who do not need international protection as asylum seekers; calls on the EU and Member States to consistently engage

- towards establishing a sustainable overarching concept in the field of EU asylum policy in order to promote an EU-wide asylum strategy;
34. Underlines that the cessation of the conflict in Syria and the stabilisation of the wider MENA region are crucial for reducing migratory flows into the EU; condemns the violence especially of Islamist fighters, particularly against the civilian population; calls for an intensification of pressure for a real political transition in Syria and Libya recognising the need to engage in that process all relevant stakeholders; supports the need to extend development and humanitarian assistance to Syria, Libya and its neighbouring countries; calls on the EU to contribute to resuming the Israeli-Palestinian peace process, an absolute prerequisite to facilitate stability in the Middle East; in relation to the emergency in Libya supports the creation of a national unity government and confirms its full support to the UN Secretary-General's Special Representative and his efforts to achieve a peaceful solution;
35. Recognises that migration and development are interrelated issues; calls for the engagement of the EU and Member States to support countries of transit and origin of migration flows and to contribute more to the budget made available for the creation of regional development programs and protection in North Africa and the Horn of Africa;
36. Supports the initiative of the HR/VP to initiate a high level dialogue with the main countries of origin of irregular migrants; recalls the need for effective policies on return, readmission and reintegration for people who do not fulfil the conditions required to benefit from international protection; stresses the need for the EU and its Member States to strengthen the dialogue with the African Union in order to develop a common approach on how to address the causes of irregular migration and fight against migrant smuggling; resolves to come back to the foreign policy aspects of migration in the form of a workshop during the next IPC;

The security implications of climate change

37. Observes that climate change causes a multiplication of extreme weather events, a shortage of arable land and of drinking water sources in some regions as well as rises in sea levels;
38. Deplores the human consequences of this development and fears that their escalation leads to an intensification of competition for local resources and to a higher volatility of basic commodity prices, which will result in an increase of climate migration and conflicts likely to destabilise the most vulnerable countries, and therefore considers that climate change represents a major risk to international security;
39. Calls on the Luxembourg Presidency of the Council of the EU and the Commission to make every effort at the Paris Conference (COP21) to reach a legally binding agreement, addressing mitigation, adaptation, financing, technology transfer and capacity building of vulnerable

- states, in order to keep global warming below 2° Celsius compared to pre-industrial levels, and therefore mitigating its impact on international security;
40. Calls on the Member States to honour their commitments and increase their contributions to the Green Climate Fund, which is a promising tool for the mitigation of the impact of climate change on the most vulnerable countries and for the adaptation to its consequences;
 41. Calls on the Commission and the European External Action Service to regularly present detailed analyses on the most vulnerable states to climate change and to suggest preventive actions, which could reinforce their mitigation and capacity of adaptation to climate change and reaction capacities to natural disasters;
 42. Notes the vulnerability of Mediterranean countries to the particularly harsh effects of climate change in this region, which already affect greatly local communities and economies; expresses concern over the expected additional migration flows in the Mediterranean, which will be directly linked to climate change, putting additional strain on Southern Member States and the EU more broadly;
 43. Calls on the HR/VP and the Commission to mainstream the potential effects of climate change on security into the most important strategies, policy documents and financial instruments for external action and CSDP and in particular in the elaboration of the new EU global strategy; stresses the need to explore ways of improving energy efficiency and environmental management;
 44. Considers that the retreat of Arctic sea ice, which has led to a greater international interest and an increased presence of a number of countries in the region, represents a direct security challenge for the EU and calls to reinforce the security component of an EU Arctic policy;

Strengthening civilian CSDP missions

45. Recognises that the EU is facing a growing number of crises around Europe; considers that civilian crisis management has become an important part of the EU's security policy; insists on the importance of civilian instruments in addressing the root causes of the threats currently facing Europe and its partners, including the Early Warning System, the Peace building Partnerships, the Instrument contributing to Stability and Peace, and CSDP civilian missions;
46. Recalls the need to strengthen the EU structures of civilian crisis management, including by bringing in more civilian expertise at the strategic planning level; supports the ongoing review of the crisis management structures within the EEAS; calls for improving the efficiency of existing structures, including by reducing the number of parallel structures so that they can respond faster and more appropriately to emerging crises; calls on the HR/VP to preserve and

strengthen the distinct character of civilian approaches to conflict prevention and crisis management;

47. Notices that the most recent civilian missions have continued to be dogged by structural shortfalls, namely inefficiency as regards rapid reaction due to recruitment processes and too long and complex decision-making processes within the current regulatory framework and financial regulation; stresses the need to intensify cooperation in defence and security between the EU and other actors, such as NATO, the United Nations, the African Union and the United States of America, in order to increase synergies;
48. Recognises that challenges remain regarding the recruitment of experts and qualified personnel from Member States for civilian missions; calls in this respect upon Member States to identify ways to improve the availability of qualified personnel; urges the full implementation of the Civilian Capability Development Plan and reiterates the need to enhance the development, availability and generation of the required civilian capabilities, including by enlarging the pool of civilian response teams, and urges the HR/VP, the Commission and the Member States to set up joint pre-deployment training programs;
49. Supports the EU's objectives to respond more quickly to security threats in order to prevent and manage crises more efficiently and this through strengthening civilian capabilities; calls in this regard on the EU to establish a border assistance mission in Tunisia (EUBAM Tunisia) at the Libyan border to improve the security situation in Tunisia;
50. Demands that the synergies between the civilian and the military dimension of CSDP be strengthened; calls for civil-military cooperation to be enhanced in areas such as training, infrastructure, logistics, transportation, planning and conduct and force protection;
51. Stresses the importance of developing further synergies between CSDP, in both its civilian and military dimensions, and Freedom, Security and Justice actors, notably the EU agencies (Europol, Frontex and CEPOL) and Interpol, by *inter alia* building on the frameworks of cooperation signed between the EEAS, Frontex and Europol as well as between the EEAS and the European Gendarmerie Force;

The state of European defence after the June 2015 European Council

52. Takes note of the conclusions of the European Council of 25-26 June 2015; regrets that the conclusions failed to inject new political stimulus in matters of security and defence; considers that this lack of ambition is a worrying sign of a lack of political will in spite of the ever closer threats and challenges that face us; calls on the European Council to come back to defence issues no later than June 2016;

53. Stresses the importance of enabling the EU to assume increased responsibilities as a security provider, at international and regional levels; calls on the European Council to deal extensively with security and defence and to have an in-depth discussion on the shortcomings in the implementation of the commitments taken by the European Council in 2013; calls on the European Council to prove its willingness to implement past decisions in order to improve the EU's defence capabilities, including by meeting the 2 per cent of GDP spending guideline for those Member States that are members of NATO, while taking into account the importance of increasing the efficiency of defence spending, to present proposals on reforming the financial arrangements for CSDP missions and operations, to maintain and consolidate the European Defence Agency and to provide support for a common industrial and technological base; recalls the commitment of EU Member States to increase defence research and technology spending to 2 per cent of all defence expenditure;
54. Welcomes the ongoing work of the European Commission and the European Defence Agency in setting up a pilot project and a preparatory action for a future EU defence research program starting in 2021; regrets that the European Commission did not fulfil their tasks of the European Council of 2013, namely the establishment of an EU-wide regime on security of supply, the announced paper on government-to-government sales, and the announced Green Paper on the control of assets;
55. Urges the Member States and the Commission to deliver on the commitments made at the European Council of 19-20 December 2013 and to invest more resources in a deepened CSDP, calls for greater solidarity among Member States in funding CSDP missions and operations, including through the EU budget; notes that the European Council recalled the need for the Member States to allocate a sufficient level of expenditure for defence; encourages the European Council, in future discussions on security and defence, to find a constructive and permanent solution for financial arrangements of EU Battle groups deployment based on the ATHENA mechanism provisions; calls on the HR/VP to build on the June European Council conclusions and the conclusions of this conference in relation to the subject of how to improve the EU's rapid response forces;
56. Calls on the Council and the Commission to take decisions that will lead to an improvement in the capacity of the Union and the Member States as regards territorial defence and as regards the capacity to respond to internal security challenges; recalls that CSDP will continue to develop in full complementarity with NATO and in full, reciprocal autonomy, taking into account the fact that not all EU Member States are NATO Member States;
57. Welcomes the joint communication by the HR/VP and the Commission on capacity building in support of security and development, which aims to support EU partner countries so that they have the means and opportunities to prevent and manage crises, including through concrete projects for capacity building having a flexible geographic scope; calls on the



- Commission, the EEAS and the Council to take forward the work on this initiative as a matter of priority;
58. Welcomes the Council conclusions of 18 May 2015 inviting the HR/VP to develop an EU-wide strategic framework for Security Sector Reform by mid-2016;
 59. Calls on the Member States to fully implement the unused provisions of the Lisbon Treaty in the area of security and defence, in particular Article 42 (6) TEU (permanent structured cooperation) and Article 44 TEU (entrusting of a CSDP mission or operation to a group of Member States); urges the HR/VP to actively promote these instruments and their implementation;
 60. Considers that the implementation of the new military Rapid Response Concept could be very useful in order to provide a broader and more modular approach to the EU's rapid response capabilities and reaffirms that the EU Battle groups (EU BGs) remain the EU's primary military rapid reaction tool and they have to be routinely taken into consideration during the planning process of CSDP operations/missions as an option in crisis situations requiring prompt action;
 61. Calls on the EEAS to consider to entrust the Crisis Management and Planning Directorate to evaluate the eventual need of alternative procedures for the elaboration of Crisis Management Concept for the EU missions undertaken under Article 42 (6) TEU and Article 44 TEU;
 62. Considering the potential benefits of integrating the national defence industries into a European Defence Industry, calls for discussions on the role of the European Defence Market and the role of the EU's "Common position on arms exports control" in a competitive international environment; calls for the European arms exports to be discussed at the next IPC in The Hague.



CONFÉRENCE INTERPARLEMENTAIRE POUR LA POLITIQUE ÉTRANGÈRE ET DE SÉCURITÉ COMMUNE ET LA POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE COMMUNE

5 - 6 septembre 2015, Luxembourg

CONCLUSIONS FINALES

La conférence interparlementaire

Une approche plus stratégique de la politique étrangère et de sécurité commune

1. S'inquiète de la menace croissante de l'extrémisme violent et de la radicalisation, y compris de citoyens de l'Union, et invite l'Union européenne et ses États membres à accroître leurs efforts pour lutter contre le terrorisme, le crime organisé et la radicalisation sur la base de l'agenda européen sur la sécurité ; souligne que les attentats terroristes répétés dans l'UE, ainsi que dans des pays voisins, comme la Tunisie et l'Égypte, ont rappelé la nécessité d'une réponse commune forte de la part de l'UE ;
2. Souligne que, conformément à la résolution 2178 du Conseil de sécurité des Nations Unies, la lutte contre le terrorisme et les menaces hybrides constitue une priorité majeure en matière de sécurité ; qu'il est impératif de maximiser le potentiel des outils existants tout en développant de nouvelles mesures, notamment pour lutter contre le financement du terrorisme ainsi que le recrutement de terroristes, les contenus promouvant le terrorisme et l'extrémisme sur Internet, le trafic illicite d'armes à feu, et ce dans le plein respect des droits de l'homme et de la primauté du droit ;
3. Considère la promotion de l'échange d'informations et la coopération opérationnelle dans le respect des libertés fondamentales, du droit humanitaire international et du droit international relatif aux droits de l'homme comme un moyen efficace de lutter contre le terrorisme et les menaces hybrides ; souligne qu'une meilleure gouvernance, la primauté du droit et la démocratie, ainsi que le développement économique et social, sont des éléments cruciaux pour éliminer les causes profondes de la radicalisation ;
4. Relève que la lutte contre le terrorisme implique des mesures à long terme en vue de prévenir les causes du terrorisme, en promouvant, en particulier, la cohésion dans nos sociétés et un dialogue multiculturel et interreligieux. Afin de combattre la radicalisation, les questions d'exclusion sociale, d'intégration des migrants et de discrimination doivent être prises en compte ;



5. Condamne fermement l'exécution brutale par le régime d'EIL/Daech du professeur Khaled al-Assaad, ancien directeur des Antiquités et Musées de Palmyre. Les attaques d'EIL/Daech contre des civils et des minorités ainsi que le ciblage intentionné et la destruction systématique de l'héritage multiculturel en Syrie et Iraq, résultant d'une idéologie de la haine et de l'exclusion, atteignent des niveaux sans précédents et sont des crimes de guerre en violation directe du droit humanitaire ; souligne que l'Union doit promouvoir tout effort pour préserver les sites d'intérêt culturel et archéologique ;
6. Salue la conclusion du Conseil européen de mobiliser des instruments de l'Union afin de contrecarrer les menaces hybrides ; souligne que le modèle de guerre hybride introduit par la Russie dans son voisinage nécessite une action adéquate, conjointe et rapide de tous les États membres de l'Union et des organisations internationales pertinentes ; attire l'attention sur l'importance d'encourager la résilience des États membres et des partenaires, en tenant compte de la nécessité d'approfondir la coopération entre l'UE et l'OTAN et d'entreprendre des actions complémentaires ;
7. Appelle la Haute représentante / Vice-Présidente (HR/VP) et les États membres à se concentrer sur la mise en œuvre de la Stratégie de cybersécurité de l'Union, adoptée par le Conseil en février 2013, avec une attention particulière portée au développement de standards de sécurité et de mécanismes de certification, et à l'encouragement des programmes de R&D visant l'acquisition des technologies de l'information et de la communication (TIC) que l'UE nécessite afin d'éviter de devenir excessivement dépendante de produits et services des TIC produits en dehors des frontières de l'Union ; souligne que la cybercriminalité menace la sécurité des personnes et la vie privée, et salue la priorité du nouveau programme européen en matière de sécurité d'améliorer l'application de la loi et la réponse judiciaire à la cybercriminalité ;
8. Se félicite du nouveau Plan d'action en faveur des droits de l'homme et de la démocratie pour la période 2015-2019, adopté par le Conseil le 20 juillet 2015, parce qu'il réaffirme l'engagement de l'Union européenne pour promouvoir et protéger les droits de l'homme et pour soutenir la démocratie au niveau mondial ;
9. Salue le mandat du Conseil européen confié à la HR/VP pour élaborer d'ici juin 2016 une stratégie globale de l'UE concernant les questions de politique étrangère et de sécurité ; décide de discuter du réexamen stratégique, y compris de la problématique de la coopération structurée permanente et de la prise de décision politique en matière de sécurité et de défense lors d'un atelier de travail à la prochaine CIP aux Pays-Bas en 2016 ;
10. Appelle la HR/VP à élaborer une stratégie globale de l'UE concernant les questions de politique étrangère et de sécurité ambitieuse qui contribuera à une action extérieure de l'Union plus efficace et cohérente, en particulier en la liant à d'autres politiques de l'Union ayant une dimension extérieure, comme les politiques migratoires, la justice et les affaires intérieures, le marché intérieur, l'énergie, l'atténuation et l'adaptation au changement



climatique ainsi que le développement durable et les objectifs de coopération au développement ; souligne la nécessité de mettre l'accent sur la prévention efficace des conflits ; appelle à introduire dans la stratégie de sécurité le renforcement de la résilience démocratique dans les États européens ;

11. Souligne que la nouvelle stratégie devrait fournir une orientation stratégique pour les défis sécuritaires majeurs actuels, notamment le rôle de la Russie, l'instabilité au Moyen-Orient élargi, en Méditerranée, en Afrique, ainsi que les défis stratégiques transversaux tels que le terrorisme, les menaces hybrides, les États fragiles et défaillants, la menace des cyberattaques, le changement climatique, le trafic d'êtres humains, les conflits pour les ressources et le renforcement de la sécurité humaine ;
12. Souligne l'importance d'une coopération concrète et efficace avec l'OTAN, les Nations Unies, le Conseil de l'Europe, l'OSCE et l'Union africaine ; et d'un dialogue renforcé avec des acteurs internationaux majeurs ;
13. Souligne la volonté des Parlements de l'Union de rester informés et de contribuer à la réflexion stratégique et salue l'engagement de la HR/VP d'impliquer les Parlements et le grand public ; propose d'assurer un suivi de cette question lors de la prochaine conférence interparlementaire ;
14. Se félicite de l'accord conclu le 14 juillet 2015 concernant la question nucléaire iranienne et demande à toutes les parties de mettre en œuvre pleinement l'accord ;

Vers une nouvelle politique européenne de voisinage (PEV)

15. Reconnaît la contribution de la PEV au développement des relations de l'Union européenne avec ses pays voisins ; observe toutefois qu'une révision de la politique est pertinente au vu des évolutions dans la région ; les relations avec les « voisins des voisins » devraient être prises en considération à cet effet ;
16. Salue le projet de révision de la PEV lancé par la Commission en coopération avec la HR/VP ; souligne que la politique révisée doit être plus stratégique, cohérente et flexible tout en sauvegardant sa prévisibilité ; appelle à conserver l'unicité de la PEV et souligne l'importance de ses dimensions méridionale et orientale ; réitère l'engagement en faveur de valeurs communes, notamment la démocratie, la primauté du droit, la protection des droits de l'homme et le respect des libertés fondamentales incluant l'égalité des sexes ; appelle à différencier la PEV afin d'intensifier la coopération avec les pays du voisinage s'engageant résolument dans un rapprochement avec l'Union, en ligne avec le principe « donner plus pour recevoir plus », lié à des réformes institutionnelles et économiques sans toutefois négliger les pays du voisinage qui ont décidé de suivre un modèle de coopération moins ambitieux ;

17. Pour préserver le cadre unitaire de la PEV, une approche plus nuancée est nécessaire pour différencier les dimensions méridionale et orientale. Une approche sur mesure doit être introduite pour chaque pays, et les points de départ et conditions initiales grandement différenciés doivent être davantage pris en compte lors de l'évaluation des résultats. Les demandes effectives des pays partenaires devraient être évaluées attentivement au cas par cas ;
18. Estime que l'appropriation locale et l'inclusion doivent être des éléments clés de la nouvelle PEV afin de s'assurer que ses retombées bénéficient à l'ensemble de la société à travers l'ensemble du territoire du pays partenaire ;
19. Appelle à allier plus étroitement la PEV à d'autres instruments et actions de la PESC et de la PSDC en matière : 1) de migration et de gestion des frontières, au titre de l'agenda européen en matière de migration, 2) de sécurité, au titre du programme européen en matière de sécurité, 3) d'énergie, au titre de la stratégie européenne pour la sécurité énergétique, et 4) d'environnement ;
20. Souligne l'importance de la cohérence et de la complémentarité entre la PEV et les activités PESC/PSDC ; estime que la PEV révisée devrait inclure une dimension sécuritaire comprenant une prévention des conflits et une consolidation de la paix ; souligne que la composante de sécurité devrait englober des domaines tels que la réforme du secteur de la sécurité et, dans les situations d'après-conflit, de désarmement, démobilisation et réinsertion ; souligne que la PEV devrait contribuer à promouvoir la stabilité dans le voisinage, conformément avec les politiques pertinentes de l'UE telles que l'espace de liberté, de sécurité et de justice ; appelle la PEV révisée à soutenir les pays partenaires à mettre en place des structures étatiques démocratiques, notamment dans le domaine de la sécurité, accompagnée d'un contrôle parlementaire approprié ; appelle à soutenir activement la résolution pacifique des divers conflits dans le voisinage en recourant aux instruments de l'Union en fonction de leur valeur-ajoutée, dont les programmes de renforcement de la confiance, le dialogue, la médiation, la réconciliation, les contacts interpersonnels et les missions PSDC ;
21. Affirme son soutien inébranlable au peuple ukrainien et à l'indépendance, la souveraineté, l'intégrité territoriale et le choix européen de l'Ukraine ; condamne l'occupation et l'annexion illégales de la Crimée et de Sébastopol par la Fédération de Russie, qui a violé la Charte des Nations Unies, le droit international et ses propres engagements, y compris ceux prévus par l'acte final d'Helsinki de l'OSCE et du Mémoire de Budapest de 1994 ; reste engagée à mettre en œuvre pleinement la non-reconnaissance de l'annexion de la Crimée et de Sébastopol ; condamne le comportement illégal des séparatistes et des forces russes dans l'est de l'Ukraine ; soutient les mesures restrictives à l'encontre de la Fédération de Russie adoptées par le Conseil européen le 31 juillet 2014 et renforcées le 8 septembre 2014, et estime que la durée de ces mesures doit être clairement liée à la mise en œuvre complète des accords de Minsk ; incluant le rétablissement du contrôle complet des frontières de l'État par le gouvernement d'Ukraine dans toute la zone de conflit ; se félicite du Plan d'action de



la HR/VP sur la façon de contrecarrer la campagne permanente de désinformation et de propagande de la Russie contre l'Union européenne et ses États membres ;

22. Exhorte l'Union européenne et les États membres à fournir un soutien logistique et technique à l'Ukraine pour la mise en œuvre de réformes structurelles et de ses engagements pris sous les accords de Minsk ; félicite le gouvernement ukrainien des efforts entamés à ce jour dans ce domaine ; invite en outre le gouvernement ukrainien à poursuivre et intensifier ce genre de réformes dans l'intérêt de la bonne gouvernance, de la démocratie et de la primauté du droit ;
23. Regrette que les efforts de la communauté internationale visant à assurer l'intégrité territoriale de la Géorgie dans les frontières internationalement reconnues n'ont pas été couronnés de succès à ce jour ; déplore que la Fédération de Russie continue à maintenir une présence en Abkhazie et en Ossétie du Sud et mène une annexion rampante du territoire de la Géorgie par la signature de soi-disant « traités » avec les régions géorgiennes ;
24. Exhorte les Parlements nationaux qui ne l'ont pas encore fait à ratifier les Accords d'association/Accords de libre échange (AA/DCFTA) signés avec la Géorgie, la République de Moldavie et l'Ukraine afin de faciliter leur mise en œuvre prochaine ;
25. Réaffirme la perspective européenne des pays du Partenariat oriental et rappelle que conformément à l'article 49 du TUE tout pays européen peut demander à devenir membre de l'UE à condition qu'il adhère aux critères de Copenhague et aux principes de la démocratie, au respect des libertés fondamentales et des droits de l'homme ; invite la HR/VP à développer des propositions de coopération avec les voisins européens éligibles et disposés sur base du modèle de l'espace économique européen, qui pourrait constituer une étape supplémentaire dans leur perspective européenne, basée sur une inclusion renforcée dans la zone UE en termes de libertés et d'intégration complète dans le marché commun, et comprenant également une coopération plus étroite dans le domaine de la PESC ;

Vers une gestion plus coordonnée des flux migratoires

26. Constate avec inquiétude l'augmentation de la migration irrégulière et de la traite et du trafic des êtres humains vers l'Union européenne et qu'un grand nombre de migrants entrent dans l'UE à partir et par la Méditerranée centrale et orientale et les Balkans ; appelle instamment les États membres de l'UE à poursuivre la mise en œuvre de l'agenda européen en matière de migration présenté par la Commission et à créer des voies sûres et légales d'entrée dans l'UE, qui permettent d'éviter le transport par les trafiquants qui met des vies en danger ; il est important que l'UE s'engage à identifier, parallèlement à l'accueil de réfugiés au sein de l'Union, l'ampleur de la situation dans les pays d'origine des réfugiés en vue de vérifier dans quelle mesure il serait possible d'éviter le trafic d'êtres humains et de préserver des vies ; dans ce contexte, demande que Frontex soit autorisée à assurer le contrôle des frontières tout comme la recherche et le sauvetage de migrants en mer ;

27. Accueille favorablement le lancement de l'opération EUNAVFOR Med, décidé le 22 juin par le Conseil, visant à lutter contre les réseaux criminels de passeurs ; souligne que cette opération ne peut réussir que lorsqu'elle est mise en œuvre en pleine conformité avec le droit international et dans le cadre d'une approche globale de l'UE qui doit aussi viser à traiter les causes profondes des migrations et faire pleinement usage des instruments de l'UE, y compris l'aide humanitaire, l'aide au développement, la diplomatie, la prévention des conflits et la gestion des crises, ainsi que des mesures pour alléger le fardeau des États membres qui sont le plus confrontés aux flux migratoires ;
28. Rappelle qu'il est crucial de renforcer la coopération entre l'UE et les pays d'origine et de transit ; note en particulier la nécessité d'intensifier la coopération avec la Turquie, pays de transit important, compte tenu de la situation en Syrie et en Iraq ; appelle la Turquie à mettre en œuvre strictement sa propre législation, qui interdit le trafic d'êtres humains, en arrêtant le transport illégal de réfugiés par des trafiquants à travers la Turquie vers la Côte égéenne ; offre son assistance à la Turquie pour qu'elle continue à accueillir ces réfugiés ; se félicite, dans ce contexte, de l'organisation de la prochaine Conférence de La Valette avec les partenaires africains, qui se tiendra les 11-12 novembre 2015, visant à travailler en étroite collaboration pour lutter contre l'immigration illégale d'une manière intégrée ;
29. Demande une attention accrue et l'engagement de l'UE et de ses États membres concernant les défis de la migration irrégulière passant par les Balkans occidentaux ainsi que ceux provenant de cette région ; invite instamment la Commission et le Conseil à élaborer des propositions sur la manière de traiter les demandes d'asile en provenance des pays candidats à l'UE dans les Balkans occidentaux ; demande instamment à rechercher des solutions visant à renforcer les capacités de gestion des migrations et des frontières des Balkans occidentaux pour traiter et gérer les mouvements mixtes de migrants et de réfugiés provenant de l'extérieur de la région et de lutter plus efficacement contre les passeurs et les trafiquants ;
30. Demande à la Commission et au Service européen pour l'action extérieure (SEAE) d'engager un dialogue avec les pays non membres de l'UE des Balkans occidentaux sur la façon de réduire le flux de migrants provenant de ces pays et d'accélérer le retour des migrants en situation irrégulière ne remplissant pas les conditions nécessaires pour obtenir l'asile ; souligne que ces questions devraient être prioritaires dans les relations de l'UE avec les pays des Balkans occidentaux, y compris dans le cadre de la politique d'élargissement ;
31. Garde à l'esprit la nécessité de préparer des mesures à l'échelle de l'UE visant à faire face à la pression migratoire en provenance d'autres directions, y compris de l'Est ;
32. Souligne qu'à la lumière de ces flux migratoires massifs, l'action ne peut se limiter aux opérations de sauvetage en mer et au démantèlement des réseaux criminels de trafiquants ; exhorte l'UE et les États membres à développer une approche commune fondée sur la solidarité et la responsabilité partagée afin de mieux gérer et coordonner ces flux migratoires massifs, y compris en atteignant les objectifs d'aide au développement des Nations Unies



pour aider à résoudre ces problèmes à la source ; constate que la solidarité doit être mise en œuvre envers les États membres où la pression migratoire est la plus aigüe ainsi qu'envers les demandeurs d'asile arrivant dans l'Union ; exige instamment des États membres de mettre en œuvre rapidement les mesures décidées lors du Conseil européen des 25 et 26 juin 2015, dont la décision de relocaliser 40 000 personnes ayant clairement besoin d'une protection internationale provenant de l'Italie et de la Grèce et de réinstaller 20 000 personnes ayant clairement besoin d'une protection internationale, et de trouver un mécanisme efficace et durable au sein de l'UE pour atteindre un partage juste de la réinstallation et de la relocalisation des personnes qui ont clairement besoin de protection internationale ; et est confiante que le prochain Conseil de l'Union sur la migration du 14 septembre 2015 se concentrera sur cette question ;

33. Appelle l'UE à améliorer l'efficacité des procédures pour les demandeurs d'asile auprès de l'UE et de trouver une solution claire pour ceux qui viennent de pays d'origine sûrs (par exemple les pays des Balkans occidentaux qui sont des pays candidats à l'Union européenne) qui n'ont pas besoin de protection internationale en tant que demandeurs d'asile ; appelle l'UE et les États membres à s'engager de manière cohérente en vue d'établir un concept général et durable dans le domaine de la politique européenne d'asile afin de promouvoir une stratégie d'asile pour toute l'UE ;
34. Souligne que l'arrêt du conflit en Syrie et la stabilisation dans la région élargie du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord sont cruciaux pour réduire les flux migratoires dans l'UE ; condamne la violence, spécialement celle des combattants islamistes, en particulier contre la population civile ; appelle à une intensification de la pression afin de mener à bien une réelle transition politique en Syrie et en Libye, reconnaissant la nécessité d'engager dans ce processus tous les acteurs pertinents ; soutient la nécessité de prolonger l'aide humanitaire et au développement en Syrie, en Libye et à ses pays frontaliers ; appelle à ce que l'Union européenne contribue à relancer le processus de paix israélo-palestinien, *condition sine qua non* pour favoriser la stabilité au Proche et Moyen-Orient ; concernant la situation d'urgence en Libye, soutient la création d'un gouvernement d'unité nationale et confirme son plein soutien au Représentant spécial du Secrétaire général des Nations Unies et ses efforts pour atteindre une solution pacifique ;
35. Reconnaît que les migrations et le développement sont des questions interdépendantes ; appelle à l'engagement de l'UE et des États membres pour soutenir les pays de transit et d'origine des flux migratoires et pour contribuer davantage au budget mis à disposition pour la création de programmes régionaux de développement et de protection en Afrique du Nord et dans la Corne de l'Afrique ;
36. Soutient l'initiative de la HR/VP de lancer un dialogue de haut niveau avec les principaux pays d'origine des migrants irréguliers ; rappelle la nécessité d'entreprendre des politiques effectives en matière de retour, de réadmission et de réintégration pour les personnes qui ne remplissent pas les conditions requises pour bénéficier d'une protection internationale ;



souligne l'importance pour l'UE et pour ses États membres de la nécessité de renforcer le dialogue mené avec l'Union africaine, afin d'élaborer une approche commune sur les moyens de traiter les causes des migrations irrégulières et de lutter contre le trafic des migrants ; décide de revenir sur cette question sous forme d'un atelier lors de la prochaine CIP ;

Les implications sécuritaires du changement climatique

37. Observe que le changement climatique entraîne une multiplication des phénomènes météorologiques extrêmes, une raréfaction des terres arables et des sources d'eau potable dans certaines régions et une élévation du niveau de la mer ;
38. Déploie les conséquences humaines de ces développements et craint que leur accentuation aboutisse à un durcissement de la compétition pour les ressources locales et à une volatilité accrue des prix des biens de première nécessité, qui résulteront sur une recrudescence des migrations climatiques et des conflits pouvant déstabiliser les pays les plus vulnérables, et considère donc que le changement climatique représente un risque majeur pour la sécurité internationale ;
39. Demande à la Présidence luxembourgeoise du Conseil de l'UE et à la Commission de tout mettre en œuvre à la Conférence de Paris (COP 21) pour aboutir à un accord juridiquement contraignant, abordant les volets atténuation, adaptation, financement, transfert de technologie et renforcement des capacités des pays vulnérables, afin de limiter le réchauffement climatique à moins de 2° Celsius par rapport à l'ère préindustrielle et d'atténuer ainsi son impact sur la sécurité internationale ;
40. Appelle les États membres à honorer leurs engagements et à accroître leurs contributions au Fonds vert pour le climat qui représente un outil prometteur pour atténuer l'impact du changement climatique sur les pays vulnérables et soutenir leur adaptation à ses conséquences ;
41. Appelle la Commission et le SEAE à présenter régulièrement des analyses détaillées sur les pays les plus vulnérables au changement climatique et à proposer des actions préventives permettant de renforcer leurs capacités d'atténuation et d'adaptation au changement climatique et de réaction en cas de catastrophe naturelle ;
42. Prend note de la vulnérabilité des pays de la Méditerranée aux effets particulièrement sévères du changement climatique dans cette région qui affectent déjà les communautés et les économies locales ; déclare être préoccupée par les flux migratoires supplémentaires attendus en Méditerranée, qui seront directement liés au changement climatique et qui exerceront une pression supplémentaire sur les États membres du Sud et sur l'Union européenne plus généralement ;
43. Invite la HR/VP et la Commission à intégrer les effets potentiels du changement climatique sur la sécurité dans les stratégies les plus importantes, dans les documents politiques et dans



les instruments financiers pour l'action extérieure et de la PSDC ; et en particulier dans l'élaboration de la nouvelle stratégie de sécurité de l'Union ; souligne la nécessité d'explorer les moyens d'améliorer l'efficacité énergétique et la gestion de l'environnement ;

44. Considère que le recul de la banquise arctique, qui a conduit à un plus grand intérêt international et à une présence accrue d'un certain nombre de pays dans la région, représente un défi sécuritaire direct pour l'Union et appelle à renforcer la dimension sécuritaire d'une politique de l'Union pour la région de l'Arctique ;

Le renforcement des missions civiles de la PSDC

45. Reconnaît que l'UE est confrontée à un nombre croissant de crises dans le voisinage de l'Europe ; considère que la gestion civile des crises est devenue une partie importante de la politique de sécurité de l'UE ; insiste sur l'importance des instruments civils dans la lutte contre les causes profondes des menaces qui pèsent actuellement en Europe et chez ses partenaires, y compris le système d'alerte rapide, les partenariats de consolidation de la paix, l'instrument contribuant à la stabilité et à la paix, et les missions civiles de la PSDC ;
46. Rappelle la nécessité de renforcer les structures de l'UE de gestion civile des crises, en faisant appel à une expertise plus civile au niveau de la planification stratégique ; soutient la révision en cours des structures de gestion de crise au sein du SEAE ; appelle à une amélioration de l'efficacité des structures en place, notamment en réduisant le nombre de structures parallèles, afin qu'elles puissent répondre plus rapidement et de manière plus appropriée à l'émergence de crises ; invite la HR/VP à préserver et renforcer le caractère distinct des approches civiles à la prévention des conflits et la gestion de crise ;
47. Constate que les récentes missions civiles continuent de subir des déficits structurels, à savoir l'inefficacité en ce qui concerne les réactions rapides en raison des processus de recrutement et des processus décisionnels trop longs et complexes dans le cadre réglementaire actuel et de la régulation financière ; souligne la nécessité d'intensifier la coopération de défense et de sécurité entre l'UE et d'autres acteurs, comme l'OTAN, les Nations Unies, l'Union africaine et les États-Unis, afin d'accroître les synergies ;
48. Reconnaît qu'il reste des défis concernant le recrutement d'experts et du personnel des États membres pour les missions civiles ; demande dans ce sens aux États membres d'identifier des moyens pour améliorer la disponibilité d'un personnel qualifié ; exhorte à la mise en œuvre intégrale du Plan de développement des capacités civiles, et réitère la nécessité de renforcer le développement, la disponibilité et la génération des capacités civiles nécessaires, y compris en élargissant le pool des équipes d'intervention civile ; demande instamment à la HR/VP, à la Commission et aux États membres de mettre en place des programmes communs de formation de pré-déploiement ;



49. Soutient les objectifs de l'UE visant à réagir plus rapidement aux menaces de sécurité en vue d'une prévention et gestion de crise plus efficaces à travers le renforcement de capacités civiles ; demande à cet égard à l'UE de mettre en place une mission d'assistance en Tunisie (EUBAM Tunisie) à la frontière libyenne en vue d'améliorer la situation de la sécurité en Tunisie ;
50. Exige que les synergies entre les dimensions civile et militaire de la PSDC soient renforcées ; appelle à un renforcement de la coopération civilo-militaire dans des domaines tels que la formation, les infrastructures, la logistique, le transport, la planification et la conduite et la protection des forces ;
51. Insiste sur l'importance de développer de nouvelles synergies entre la PSDC, à la fois dans ses dimensions militaire et civile, et les acteurs en matière de liberté, sécurité et justice, notamment les agences de l'UE (AED, Europol, Frontex et CEPOL) et Interpol, par le renforcement notamment des cadres de coopération signés entre le SEAE, Frontex et Europol ainsi qu'entre le SEAE et la Force de gendarmerie européenne ;

Suivi de la mise en œuvre des conclusions sur la défense du Conseil européen de juin 2015

52. Prend note des conclusions sur la défense du Conseil européen des 25 et 26 juin 2015 ; regrette qu'elles n'aient pas insufflé un nouveau élan politique en matière de sécurité et de défense ; considère que ce manque d'ambition est le signe préoccupant d'un manque de volonté politique, et ceci malgré les menaces toujours plus proches et les défis auxquels nous sommes confrontés ; invite le Conseil européen à revenir aux questions sur la défense au plus tard pour juin 2016 ;
53. Souligne l'importance de permettre à l'UE d'assumer des responsabilités accrues en tant que garant de sécurité, au niveau international et régional ; appelle le Conseil européen à traiter plus en profondeur les questions de sécurité et de défense et à avoir une discussion détaillée sur les manquements de l'implémentation des engagements pris par le Conseil européen en 2013 ; appelle le Conseil européen à démontrer sa volonté d'appliquer les décisions antérieures afin d'améliorer les capacités de défense européennes, y compris en répondant à l'objectif de dépenses de 2% du PIB figurant dans les lignes directrices pour les États membres qui sont membres de l'OTAN, tout en tenant compte de l'importance d'accroître l'efficacité des dépenses consacrées à la défense, à présenter des propositions pour améliorer les procédures de financement des missions et opérations PSDC, à maintenir et à consolider l'Agence européenne de défense et à soutenir une base technologique et industrielle commune ; rappelle l'engagement des États membres d'augmenter les dépenses pour la recherche et les technologies dans le cadre de la défense à 2% de l'ensemble des dépenses de défense ;
54. Salue les travaux en cours de la Commission et de l'Agence européenne de défense dans la mise en place d'un projet pilote et d'une action préparatoire pour un futur programme de



l'UE de recherche en défense débutant en 2021 ; regrette que la Commission n'ait pas accompli les tâches décidées au Conseil européen de 2013, à savoir l'établissement d'un régime européen sur la sécurité d'approvisionnement, le document annoncé sur les ventes de gouvernement à gouvernement, et le livre vert annoncé sur le contrôle des actifs ;

55. Exhorte les États membres et la Commission à atteindre les objectifs définis lors du Conseil européen des 19 et 20 décembre 2013 et à investir davantage dans une PSDC approfondie ; appelle à une meilleure solidarité entre les États membres pour le financement des missions et opérations de la PSDC, notamment à travers le budget de l'UE ; remarque que le Conseil européen a rappelé la nécessité des États membres d'allouer un niveau suffisant de dépenses pour la défense ; encourage le Conseil européen, dans les futures discussions sur la sécurité et la défense, à trouver une solution constructive et permanente pour les arrangements financiers en ce qui concerne le déploiement des groupements tactiques basée sur le mécanisme ATHENA ; invite la HR/VP à se baser sur les conclusions du Conseil européen de juin et de la présente conférence afin d'améliorer les forces de réaction rapide de l'UE ;
56. Appelle le Conseil et la Commission à prendre des décisions qui mèneront à une amélioration des capacités de l'Union et des États membres en matière de défense du territoire, ainsi qu'en matière de sécurité intérieure ; rappelle que la PSDC continuera à se développer en pleine complémentarité avec l'OTAN ainsi qu'en pleine et réciproque autonomie, en prenant en compte que tous les États membres de l'Union ne sont pas des États membres de l'OTAN ;
57. Salue la communication conjointe de la HR/VP et de la Commission sur le renforcement des capacités pour favoriser la sécurité et le développement, qui vise à aider les pays partenaires de l'UE à se doter des moyens et des possibilités pour prévenir et gérer les risques, y compris à travers des projets concrets pour le renforcement des capacités ayant une portée géographique flexible ; invite la Commission, le SEAE et le Conseil à faire avancer prioritairement ces travaux ;
58. Appuie les conclusions du Conseil du 18 mai 2015 invitant la HR/VP à élaborer un cadre stratégique européen pour la réforme du secteur de sécurité vers la mi-2016 ;
59. Appelle les États membres à implémenter les dispositions non encore utilisées du Traité de Lisbonne en matière de sécurité et de défense, en particulier l'Article 42 (6) TUE (coopération structurée permanente) et l'Article 44 TUE (confier la mise en œuvre d'une mission à un groupe d'États membres) ; exhorte la HR/VP à promouvoir activement ces instruments et leur mise en œuvre ;
60. Dans cette perspective, estime que la mise en œuvre du nouveau concept militaire de réaction rapide pourrait être très utile afin de fournir une approche plus large et plus modulaire aux capacités de réaction rapide de l'UE ; et réaffirme que les groupements tactiques de l'UE (GT UE) restent l'outil militaire primaire de réaction rapide de l'UE et qu'ils



doivent être systématiquement pris en considération au cours du processus de planification des opérations/missions PSDC comme option lors de situations de crise exigeant une action rapide ;

61. Appelle le SEAE à envisager de confier à la Direction de la gestion et de la planification des crises d'évaluer la nécessité éventuelle d'autres procédures pour l'élaboration du concept de gestion de crise pour les missions de l'UE entreprises dans le cadre de l'article 42 (6) du TUE et de l'article 44 du TUE ;

62. Compte tenu des bénéfiques potentiels d'intégrer les industries nationales de défense en une industrie européenne de défense, appelle à des discussions sur le rôle du marché européen de défense et sur le rôle de la « position commune sur le contrôle des exportations d'armes » de l'UE dans un environnement concurrentiel international ; appelle à discuter des exportations d'armes européennes à la prochaine CIP pour la PESC et la PSDC à La Haye.