

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2015

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2016

ADVIES

over sectie 13 – FOD Binnenlandse
Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken)
en sectie 17 – FOD Federale politie en
geïntegreerde werking

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Vanessa MATZ**

Zie:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 tot 015: Verslagen.
- 016: Amendement.
- 017 tot 027: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2015

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2016

AVIS

sur la section 13 – SPF Intérieur
(*partim*: Intérieur) et sur la section 17 –
SPF Police fédérale et fonctionnement
intégré

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Vanessa MATZ**

Voir:

Doc 54 1352/ (2015/2016):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Addendum.
- 005: Amendement.
- 006 à 015: Rapports.
- 016: Amendement.
- 017 à 027: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GOI	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV: *Beknopt Verslag*
CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
COM: *Commissievergadering*
MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA: *Questions et Réponses écrites*
CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
CRABV: *Compte Rendu Analytique*
CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*
COM: *Réunion de commission*
MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen	4
II. Bespreking	11
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	11
B. Antwoorden van de minister	42
III. Advies	64

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif de M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments	4
II. Discussion	11
A. Questions et observations des membres.....	11
B. Réponses du ministre	42
III. Avis	64

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken) en sectie 17 – FOD Federale politie en geïntegreerde werking van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 54 1352/001, 1353/08 en 11 en 1428/04), besproken tijdens haar vergaderingen van 25 november en 2 december 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER JAN JAMBON, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN, BELAST MET DE REGIE DER GEBOUWEN

De vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken geeft aan dat vrijdag 13 november 2015 een datum is die iedereen zich nog lang zal heugen, net zoals 11 september 2001 in het collectieve geheugen van Amerika is gegrift. Europa zal zich die dag herinneren als de tragische dag waarop de barbarij niet alleen Parijs, maar onze hele moderne westerse samenleving heeft getroffen.

De aanslagen in Parijs vormen jammer genoeg een primeur voor Europa, waarbij de slachtoffers en de doelwitten willekeurig werden gekozen. De terroristen maakte het kennelijk weinig uit wie ze troffen, zolang ze maar zoveel mogelijk mensen konden neermaaien en Europa in het eigenste hart van zijn levenswijze konden treffen.

Veiligheid is geen exacte wetenschap; nulrisico bestaat niet. Niettemin moeten we alles in het werk stellen om de veiligheid van elkeen zo goed mogelijk te waarborgen. Veiligheid is de belangrijkste grondslag van onze samenleving en is voor de regering het belangrijkste prioritaire aandachtspunt en haar belangrijkste verantwoordelijkheid. Daarom heeft ze een aantal maatregelen genomen om de veiligheid van het land en van de burgers zoveel mogelijk te verhogen. Sommige van die maatregelen zijn uitzonderlijk en worden genomen in het kader van dreigingsniveau 4, terwijl andere maatregelen structureel zijn en moeten uitmonden in de uitbouw van een nieuwe, echte veiligheidscultuur. Het gaat om de achttien maatregelen die de eerste minister op 19 november 2015 in de Kamer heeft toegelicht.

De minister gaat in op de maatregelen die rechtstreeks onder zijn departement ressorteren.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Intérieur) et la section 17 – SPF Police fédérale et fonctionnement intégré – du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016, y compris la justification et la note de politique générale (DOC 54 1352/001, 1353/008 et 11 et 1428/04) au cours de ses réunions des 25 novembre et 2 décembre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JAN JAMBON, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR, CHARGÉ DE LA RÉGIE DES BÂTIMENTS

Le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur souligne que le vendredi 13 novembre 2015 est une date que tout le monde gardera en mémoire. À l'image de ce que fut le 11 septembre pour l'Amérique, l'Europe se souviendra de cette soirée tragique où la barbarie a frappé, non seulement Paris, mais l'ensemble de notre société moderne occidentale.

Les attentats de Paris constituent malheureusement une première pour l'Europe: les victimes et cibles furent choisies à l'aveugle. Pour les terroristes, la nature de la cible importait manifestement peu pour autant qu'ils puissent tuer un maximum de personnes et atteindre l'Europe au cœur même de son mode de vie.

La sécurité n'est pas une science exacte: le risque zéro n'existe pas. Il convient toutefois de tout mettre en œuvre pour garantir autant que possible la sécurité de tout un chacun. La sécurité est le fondement essentiel de notre société. Il s'agit pour le gouvernement de la première priorité et responsabilité. Le gouvernement a donc pris un certain nombre de mesures visant à renforcer autant que possible la sécurité du pays et des citoyens. Certaines mesures sont exceptionnelles et cadrent dans le niveau de menace 4. D'autres sont structurelles et doivent conduire à développer une nouvelle et réelle culture de la sécurité. Ce sont les dix-huit mesures que le premier ministre a présentées à la Chambre le 19 novembre dernier.

Parmi ces mesures, le ministre détaille celles relevant directement de son département.

— *Het PNR-project*

Het PNR-project is van wezenlijk belang voor de veiligheid en voor de bestrijding van de grote criminaliteit en het terrorisme. Het is immers zeer belangrijk te weten wie het internationaal vervoer gebruikt en wie in ons land aankomt en het land opnieuw verlaat. Tevens moeten verdachte gedragingen worden opgespoord, om te kunnen ingrijpen als dat nodig mocht zijn. De regering heeft haar steun toegezegd om dat dossier vóór het einde van het jaar te kunnen afronden.

— *ANPR (Automatic number plate recognition)*

Het gebruik van ANPR is een andere maatregel die de minister sinds enige tijd steunt. De regering heeft beslist dat in het hele land een cameranetwerk zal worden geïnstalleerd. Er zij aan herinnerd dat dat intelligente systeem het mogelijk maakt de nummerplaten te scannen en de geseinde nummerplaten op te sporen, om de betrokken voertuigen – indien nodig – te onderscheppen.

— *Buitenlandse strijders*

De regering heeft tevens beslist nog krachtiger op te treden tegen de buitenlandse strijders. Elke potentiële jihadganger die in de OCAD-bestanden is opgenomen, zal onder elektronisch toezicht geplaatst worden. Ook zullen de biometrische gegevens van alle personen die bij het OCAD bekend zijn, worden geregistreerd en opgeslagen in een databank.

— *Internet, moskeeën*

De regering wil ook de radicalisering bij de wortel aanpakken, rekening houdend met de bevoegdheden van de federale overheid. In dit kader werd beslist om binnen de federale politie een *Internet Referral Unit*-cel op te richten, die oproepen tot haat en gewelddadige radicalisering kan opsporen en verwijderen.

Tevens wordt op dit ogenblik onderzocht hoe kan worden ingegrepen wanneer in een moskee haat wordt gepredikt.

— *Screenings*

De screenings die worden uitgevoerd voor gevoelige functies zullen worden uitgebreid. Enerzijds zullen de controles worden verscherpt via een snellere procedure. Anderzijds zullen dergelijke controles in de toekomst gelden voor méér functies.

— *Le PNR*

Le projet PNR est un projet essentiel pour la sécurité et la lutte contre la grande criminalité et le terrorisme. Il est en effet essentiel de savoir qui utilise les transports internationaux, qui arrive et qui repart de la Belgique. Il convient également de détecter les comportements suspects afin de pouvoir agir si nécessaire. Le gouvernement a promis son soutien pour faire aboutir ce dossier avant la fin de l'année.

— *ANPR (Automatic number plate recognition)*

Le recours aux ANPR est une autre mesure que le ministre soutient depuis un certain temps. Le gouvernement a décidé d'accélérer le déploiement d'un bouclier de caméras partout dans le pays. Pour rappel, ce système intelligent permet de scanner les plaques d'immatriculation et de repérer celles qui sont signalées pour les intercepter si nécessaire.

— *Combattants étrangers*

Le gouvernement a également décidé d'agir encore plus fermement vis-à-vis des combattants étrangers. Tout candidat potentiel au départ figurant sur les listes de l'OCAM fera l'objet d'une surveillance au moyen d'un bracelet électronique. En outre, les données biométriques de toute personne fichée par l'OCAM seront relevées et stockées dans une banque de données.

— *Internet, mosquées*

Le gouvernement souhaite également agir aux racines de la radicalisation dans les limites des compétences du niveau fédéral. Dans ce cadre, il a été décidé de créer une cellule '*Internet Referral Unit*' au sein de la police fédérale qui pourra détecter et retirer tout contenu appelant à la haine et à la radicalisation violente.

En outre, l'on étudie actuellement la manière d'intervenir lorsqu'une mosquée prêche la haine.

— *Screenings*

Les screenings effectués pour les fonctions sensibles vont être élargis. D'une part, les contrôles seront approfondis selon une procédure plus rapide. D'autre part, l'éventail des fonctions pour lesquelles ces contrôles doivent avoir lieu sera étendu.

— Molenbeek

De minister geeft aan dat, wat Molenbeek betreft, aan een plan gewerkt wordt. Dit plan, dat in samenwerking met de verschillende betrokken overheden wordt opgesteld, zal omvattend zijn: het zal zich niet beperken tot repressie. Om de veiligheidssituatie in Molenbeek op duurzame wijze aan te pakken, moet worden ingegrepen in alle factoren die een gemeente doen draaien. Ook op het vlak van stedenbouw kan worden ingegrepen.

De minister wijst erop dat de strijd tegen het terrorisme op dit ogenblik overheersend is, maar de portefeuille Binnenlandse Zaken en Veiligheid omvat heel veel dimensies, die allemaal bijdragen tot de veiligheid voor iedereen.

Het is vrij indrukwekkend om te zien hoeveel er op en rond een departement als Binnenlandse Zaken gebeurt. Op één jaar tijd werd veel bijgeleerd over veiligheid en werd het veiligheidsapparaat beter afgelijnd. De minister heeft zowel bij de politie als in de andere korpsen en diensten die instaan voor de veiligheid, niet alleen enorm veel kunde en vakmanschap ontdekt maar ook passie gevoeld. Dit kan hij niet genoeg beklemtonen vooral als men ziet in welke moeilijke omstandigheden en met weinig middelen mensen soms moeten werken. Waar de nood het hoogst was, heeft de minister geprobeerd om onmiddellijk in te grijpen.

Dat deze inhaalbeweging niet evident was in budgettair krappe tijden, mag duidelijk zijn.

De minister wil de schaarse middelen waarover hij beschikt slim inzetten. In dit kader is het nodig om het kerntakendebat, dat na al die jaren eindelijk in een eindfase zit, af te ronden en in de praktijk te brengen. De politie- en veiligheidsdiensten zouden efficiënter kunnen werken. Hiervoor moeten we zonder taboes hun werking tegen het licht durven te houden. We moeten durven schrappen in hun ellenlange takenlijst. De diensten zijn overbelast. Daardoor missen we vandaag de flexibiliteit om in te spelen op dringende noden en om snel manschappen vrij te maken voor specifieke, tijdelijke opdrachten. Die flexibiliteit is nochtans cruciaal als verhoogde veiligheidsrisico's plots opduiken. De minister wil met de loop bekijken hoe dat nog beter kan.

Terroristen en zware criminelen hebben het gemunt op de fundamentele waarden en normen van onze samenleving, en nemen hun toevlucht tot steeds driestere middelen om hun slagen thuis te halen. De dreiging die

— Molenbeek

Le ministre indique qu'un plan est en cours d'élaboration pour Molenbeek. Ce plan, établi en collaboration avec les différentes autorités concernées, sera global: il ne se limitera pas à la répression. Pour apporter une réponse durable à la situation sécuritaire de Molenbeek, il est indispensable d'aborder tous les volets qui animent et font vivre une commune. Cela peut par exemple comprendre l'urbanisme.

Si le terrorisme est le sujet principal qui préoccupe actuellement tous les esprits, le ministre rappelle que le portefeuille de l'intérieur et de la sécurité comporte de multiples dimensions qui contribuent tous à la sécurité de tout un chacun.

Il est impressionnant de voir tout ce qui se passe au département de l'Intérieur et autour de celui-ci. En un an, beaucoup de choses ont été apprises en matière de sécurité, et le dispositif de sécurité a été amélioré. Le ministre a observé énormément de talents et de professionnalisme, et rencontré des personnes passionnées aussi bien dans les services de police que dans les autres corps et dans les autres services chargés de la sécurité. Il ne le soulignera jamais assez, surtout compte tenu des conditions difficiles dans lesquelles ces services doivent parfois travailler et du peu de moyens dont ils disposent. Le ministre a essayé d'intervenir immédiatement dans les domaines où les besoins étaient les plus criants.

Il doit être clair qu'il n'a pas été facile de réaliser ce rattrapage en ces temps de disette budgétaire.

Le ministre entend utiliser intelligemment le peu de moyens dont il dispose. Dans ce cadre, il convient de finaliser le débat relatif aux tâches essentielles – qui se termine enfin après de nombreuses années – et de le mettre en pratique. Les services de police et de sécurité pourraient être plus efficaces. Pour cela, il faudra oser analyser leur fonctionnement sans tabou et il faudra oser supprimer certaines de leurs très nombreuses tâches. Ces services sont surchargés. Dès lors, ils manquent aujourd'hui de la souplesse nécessaire pour répondre aux besoins urgents et pour pouvoir affecter rapidement du personnel à certaines missions spécifiques et temporaires. Or, cette souplesse est essentielle lorsque des risques accrus se manifestent subitement en matière de sécurité. Le ministre souhaite examiner attentivement la question de l'amélioration de leur fonctionnement.

Les terroristes et les grands criminels visent les valeurs et les normes fondamentales de la société belge et recourent à des moyens toujours plus audacieux pour atteindre leurs objectifs. Les menaces liées à

uitgaat van gewelddadig extremisme en banditisme is imminent, en er is geen enkel excuus om er ons niet structureel tegen te beveiligen.

De beleidsnota vormt daartoe een belangrijke voorzet.

— *Camerawet*

De camerawet zal aangepast worden op basis van de evaluatie die gemaakt is door de administratie. De regering wil een flexibel wetgevend kader, dat technologische evoluties toelaat in het vaststellen en opsporen van criminaliteit. Hiervoor werd gekozen om het cameragebruik door politiediensten te regelen in de wet op het politieambt. Dit zorgt ervoor dat de bevoegdheden van de politiediensten in één wetgevend kader staan.

Het uitgangspunt blijft dat de camera's niet op een 'heimelijke manier' gebruikt mogen worden. De politie zal deze middelen op een zichtbare wijze inzetten, zoals ook nu het geval is. Daarnaast zal deze materie op een technologisch neutrale wijze geregeld worden. Het zal dus niet meer nodig zijn om de wet aan te passen telkens er een nieuwe toepassing ontstaat.

— *Private veiligheid*

Het voorbije jaar is de regelgeving in verband met de private veiligheid geëvalueerd. Dit is gebeurd in samenwerking met de verschillende partners, zoals de ondernemingen, maar ook de vakbonden en de klanten van de ondernemingen.

Op basis van verschillende gesprekken heeft de FOD Binnenlandse Zaken een evaluatienota opgemaakt. Deze nota maakt duidelijk wat de sterke punten van de wetgeving zijn, maar ook wat de werkpunten zijn. De minister somt de krachtlijnen van deze evaluatie op: er is nood aan administratieve vereenvoudiging, aan een nog betere *screening* en aan respect voor de burger. Bovendien moeten de bevoegdheden van private bewakers altijd in verhouding staan tot het legitieme doel, zoals dit trouwens ook geldt voor de politiediensten.

Belangrijk blijft de controle op deze sector: zo werd de controledienst de voorbije jaren versterkt en zal er een protocolakkoord worden afgesloten tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst.

l'extrémisme violent et au banditisme sont imminentes, et rien ne justifie de ne pas nous protéger structurellement contre celles-ci.

La note de politique constitue une amorce importante à cet égard.

— *Loi sur l'utilisation des caméras*

La loi sur l'utilisation des caméras de surveillance sera modifiée à partir de l'évaluation réalisée par l'administration. Le gouvernement entend mettre en place un cadre législatif souple qui autorisera les évolutions technologiques en matière de constat et de recherche de la criminalité. Il a été choisi, à cette fin, d'inscrire l'utilisation des caméras de surveillance par les services de police dans la loi sur la fonction de police. Dès lors, les compétences des services de police seront régies par un seul cadre législatif.

Le point de départ reste que les caméras ne peuvent être utilisées "secrètement". La police utilisera ces appareils de manière visible comme c'est le cas aujourd'hui. En outre, cette question sera réglée d'une manière neutre sur le plan technologique. Il ne sera dès lors plus nécessaire d'adapter la loi à chaque nouvelle application.

— *Sécurité privée*

La réglementation concernant la sécurité privée a été évaluée l'année dernière en coopération avec différents partenaires tels que les entreprises mais aussi avec les organisations syndicales et les clients des entreprises.

Une note d'évaluation rédigée par le SPF Intérieur à partir de différents entretiens identifie clairement les points forts mais aussi les lacunes de la législation. Le ministre résume les lignes de force de cette évaluation: une simplification administrative est nécessaire, de même qu'un meilleur screening et des mesures respectueuses des citoyens. En outre, les compétences des services de gardiennage privé doivent toujours être proportionnelles à leurs objectifs légitimes, comme c'est d'ailleurs le cas pour les services de police.

Le contrôle de ce secteur restant une question importante, le service de contrôle a été renforcé ces dernières années et un protocole d'accord sera conclu entre le SPF Intérieur et le Service d'information et de recherche sociale.

— ID-kaarten

De strijd tegen de identiteitsfraude zal in 2016 vastberaden worden voortgezet. Het afgelopen jaar was een belangrijke stap de oprichting, in de Algemene Directie Instellingen en Bevolking, van de helpdesk Fraude, als *single point of contact* voor de gemeenten. Daardoor kon de centrale rol van het Rijksregister als authentieke bron van identiteitsgegevens worden bevestigd. De gemeenten hebben een referentieambtenaar “identiteitsfraude” aangewezen, die in de loop van 2016 een opleiding zal volgen.

Naast de bestaande applicatie CheckDoc komt er in 2016 ook CheckDoc+, waarmee de grote privéondernemingen sneller en doeltreffender elektronische documenten zullen kunnen controleren, wat zij centraal met gebruik van de eigen software zullen kunnen doen.

Het centrale computersysteem van het Rijksregister zal in 2016 worden gemoderniseerd, waarbij wordt overgestapt op een open omgeving. Daardoor zal niet alleen de efficiëntie van het Rijksregister toenemen, maar zullen ook de kosten van het onderhoud en voor de verdere ontwikkeling verminderen.

Eind 2015 of begin 2016 zal het mogelijk zijn voor de Belgen in het buitenland een Kids-ID uit te reiken.

In 2016 wordt een proefproject gelanceerd om de burger de mogelijkheid te bieden een eID-kaart *online* aan te vragen; de burger moet dan alleen nog naar de gemeente om zijn kaart af te halen en te doen activeren, wat een nieuwe administratieve vereenvoudiging en een kostenvermindering betekent.

— Nucleaire Veiligheid

Het nucleair en radiologisch noodplan dateert van 2003 en wordt momenteel herzien. Een groot aantal federale en lokale partners zijn betrokken bij deze noodplanning. Deze herziening zal onder andere zorgen voor:

- een verbeterde indeling van de nucleaire interventiezones, gebaseerd op geografische kenmerken;
- een versnelde activering van de crisiscellen op lokaal en federaal niveau;
- meer betrokkenheid van de provincies, ook die waar geen radiologische impact verwacht wordt.

— Cartes ID

La lutte contre la fraude à l'identité sera poursuivie avec fermeté en 2016. Au cours de l'année écoulée, une des étapes importantes a été la création, au sein de la Direction générale Institutions et Population, du helpdesk Fraude en tant que point unique de contact pour les communes. Cela a permis de confirmer le rôle central du Registre national en tant que source authentique des données d'identité. Les communes ont désigné une personne de référence “fraude à l'identité” qui suivra une formation dans le courant de l'année 2016.

Outre l'application Check Doc existante, 2016 verra également l'arrivée de Check Doc + qui permettra aux grandes entreprises privées de contrôler plus rapidement et plus efficacement des documents électroniques et ce, de manière centralisée en utilisant le logiciel propre à l'entreprise.

Les systèmes informatiques centraux du Registre national seront modernisés en 2016 et passeront à un environnement ouvert. Cela augmentera non seulement l'efficacité du RRN mais cela diminuera également les coûts de la maintenance et des développements ultérieurs.

Fin 2015, début 2016, il sera possible de délivrer une Kids-ID aux Belges à l'étranger.

En 2016, un projet-pilote sera lancé et permettra au citoyen de demander une carte eID en ligne; le citoyen ne devrait alors se rendre à la commune qu'une seule fois pour y retirer sa carte et la faire activer, ce qui signifie une nouvelle simplification administrative et une réduction des coûts.

— Sûreté nucléaire

Le plan d'urgence nucléaire et radiologique de 2003 est en cours de révision. De nombreux partenaires fédéraux et locaux sont associés à ce plan d'urgence. La révision de celui-ci vise notamment:

- l'amélioration de la répartition des zones d'intervention nucléaires, basée sur les caractéristiques géographiques;
- l'accélération de l'activation des cellules de crise aux niveaux local et fédéral;
- une plus grande implication des provinces, y compris des provinces où aucun impact radiologique n'est prévu.

Naar aanleiding van een nieuw advies van de Hoge Gezondheidsraad wordt ook de strategie voor de distributie van stabiel jodium herbekeken, in overleg met het departement Volksgezondheid.

Begin volgend jaar zal de herziening van de teksten van het noodplan worden gestart op basis van de uitgewerkte principes. Waar geen aanpassing van de teksten nodig is, bijvoorbeeld voor de betere afbakening van de interventiezones of voor de herziening van de meldingsformulieren, worden de verbeteringen nu al progressief geïmplementeerd en fijngesteld op basis van de feedback uit regelmatig georganiseerde oefeningen.

— BE-Alert en Alert SMS

In noodsituaties is het van primordiaal belang zoveel mogelijk burgers te waarschuwen die bij de situatie betrokken zijn of die aan het eventuele risico blootstaan. Dat moet mogelijk worden gemaakt dankzij technische middelen die rekening houden met de technologische ontwikkelingen en het gebruik van de technologieën door de burgers.

In dat verband heeft het Crisiscentrum BE-Alert opgericht, een systeem waarmee – via een zelfde platform – waarschuwingsberichten kunnen worden gestuurd naar verschillende kanalen: sms, gesproken oproepen, sociale netwerken, sirenes enzovoort. Zo kunnen alle bij het platform ingeschreven burgers zo snel mogelijk worden gewaarschuwd, ongeacht het gekozen communicatiemiddel.

Het systeem werd beproefd tijdens een testfase met 33 gemeenten en de federale diensten van de gouverneurs. Op basis van die testfase werd een bestek opgemaakt. Het zal op vrijdag 27 november 2015 in de Ministerraad worden voorgesteld. Het is de bedoeling het systeem in de loop van 2016 ter beschikking te stellen van alle overheden die bevoegd zijn om de burgers in noodsituaties te waarschuwen, zoals de burgemeesters, de gouverneurs en het Crisiscentrum.

Tegelijk met dat project heeft het Crisiscentrum samen met verschillende spelers uit de mobiele telefontiesector de mogelijkheid onderzocht om, zonder voorafgaande inschrijving, bij noodsituaties berichten te sturen naar alle in een welomschreven geografisch gebied actieve mobiele telefoons (gaande van de eenvoudigste gsm tot de meest geavanceerde *smartphone*). Op grond van dat onderzoek werd ook voor dat project, *Alert SMS*, een bestek opgemaakt, dat eveneens zal op de Ministerraad van 27 november 2015 worden

À la suite d'un nouvel avis du Conseil supérieur de la santé, la stratégie pour la distribution d'iode stable a fait l'objet d'une révision, en concertation avec le département de la Santé publique.

Au début de l'année prochaine sera entamée la révision des textes du plan d'urgence sur la base des principes élaborés. Là où aucune modification des textes n'est nécessaire, par exemple pour une meilleure délimitation de zones d'intervention ou pour la révision des formulaires de notification, les améliorations sont déjà progressivement mises en œuvre et peaufinées sur la base des retours d'expérience des exercices organisés régulièrement.

— BE-Alert et Alert SMS

Lors des situations d'urgence, il est primordial d'alerter un maximum de citoyens concernés par la situation ou l'éventuel risque. Ceci doit être rendu possible grâce à des moyens techniques qui tiennent compte des évolutions technologiques et de l'usage des technologies par les citoyens.

Dans ce cadre, le Centre de Crise a créé BE-Alert, un système permettant d'envoyer – via une même plateforme – des messages d'alerte vers différents canaux: sms, appels vocaux, réseaux sociaux, sirènes, ... Tous les citoyens inscrits à la plateforme peuvent ainsi être alertés aussi rapidement que possible, quel que soit le moyen de communication choisi.

Le système a été testé pendant une phase pilote avec 33 communes et les services fédéraux des gouverneurs. Sur la base de cette phase pilote, un cahier des charges a été rédigé et sera présenté le vendredi 27 novembre 2015 au Conseil des ministres. L'objectif est de mettre le système à disposition, au cours de 2016, de toutes les autorités compétentes pour l'alerte des citoyens en situation d'urgence comme les bourgmestres, les gouverneurs, le Centre de Crise.

Parallèlement à ce projet, le Centre de Crise a examiné avec différents acteurs du secteur de la téléphonie mobile, la possibilité d'envoyer, sans inscription préalable, lors de situations d'urgence des messages vers tous les téléphones mobiles actifs dans une zone géographique bien définie, du plus simple GSM au smartphone le plus avancé. Sur la base de cette étude, un cahier des charges a également été rédigé pour ce projet, *Alert SMS*. Celui-ci sera également présenté au Conseil des ministres le 27 novembre. Après sa mise

voorgesteld. Na de implementatie ervan zal dat systeem aan BE-Alert worden gekoppeld om de waarschuwing nog doeltreffender te maken.

— *Civiele veiligheid*

Het eerder uitgestippelde financieringstraject wordt voortgezet.

De minister wil inzetten op de vrijwilligers. De combinatie van vrijwillige brandweer, een hoofdberoep, een gezin en een sociaal leven buiten de brandweer blijft een beleidsprioriteit. Afgelopen jaar werden al serieuze inspanningen hieromtrent geleverd, bijvoorbeeld in het kader van het koninklijk besluit Opleiding.

In september heeft de minister een visienota voorgesteld aan de regering met betrekking tot de toekomst van de civiele bescherming. Op basis van deze visienota, zal een stappenplan worden uitgewerkt om de huidige Civiele Bescherming om te vormen tot een gespecialiseerde dienst voor civiele veiligheid. Langdurige en complexe opdrachten worden hun core business.

Hij wil ook streven naar een meer uniforme aanpak op het vlak van brandpreventie. In dit verband zal de vrijwillige samenwerking tussen de federale overheid, de gewesten en gemeenschappen verder worden geëvalueerd en bijgestuurd. Hierdoor zullen de bouwheren, ontwerpers, aannemers, producenten, overheden, etc. beschikken over een transparante reglementering die beter op elkaar is afgestemd.

— *Verkiezingen*

Wat de verkiezingen betreft zullen begin volgend jaar de nodige wetsontwerpen worden ingediend om het regeerakkoord uit te voeren.

Het gaat over:

— de uitbreiding van de verkiezing van het Europees parlement naar alle Belgen in het buitenland;

— de uitbreiding van de verkiezing voor de regionale parlementen naar de Belgen in het buitenland en een vereenvoudiging van de stemprocedures voor Belgen in het buitenland.

Tot slot concludeert de minister dat komend jaar ongetwijfeld opnieuw een uitdaging wordt. We leven in zeer uitzonderlijke omstandigheden. Hij hoopt dan ook dat deze commissie, maar ook het parlement in zijn geheel, de klassieke breuklijn tussen meerderheid en oppositie kunnen overstijgen om de veiligheid van onze burgers te garanderen.

en œuvre, ce système sera lié à BE-Alert afin de rendre l'alerte encore plus efficace.

— *Protection civile*

La trajectoire de financement décidée antérieurement est poursuivie.

Le ministre veut miser sur les volontaires. Concilier service d'incendie volontaire, profession principale, famille et vie sociale en dehors des services d'incendie demeure une priorité politique. L'an passé, des efforts importants ont déjà été consentis dans ce domaine, notamment dans le cadre de l'arrêté royal Formation.

En septembre, le ministre a présenté au gouvernement une note de vision sur l'avenir de la protection civile. Sur la base de cette note de vision, une feuille de route sera élaborée afin de transformer l'actuelle Protection civile en un service de sécurité civile spécialisé. Les missions complexes et de longue durée deviendront leur premier métier.

Le ministre veut également tendre vers une approche plus uniforme de la prévention des incendies. À cet égard, la collaboration volontaire entre les autorités fédérales, les régions et les communautés continuera de faire l'objet d'évaluations et d'ajustements. Ainsi, les maîtres d'ouvrages, concepteurs, entrepreneurs, producteurs, autorités, etc. disposeront d'une réglementation transparente mieux harmonisée.

— *Élections*

En ce qui concerne les élections, les projets de loi nécessaires seront déposés au début de l'année prochaine en vue d'exécuter l'accord de gouvernement.

Il s'agit de:

— l'extension de l'élection du Parlement européen à l'ensemble des Belges à l'étranger;

— l'extension de l'élection des parlements régionaux aux Belges à l'étranger ainsi qu'une simplification des procédures de vote pour les Belges à l'étranger.

Enfin, le ministre conclut que l'année prochaine sera assurément un nouveau défi. Nous vivons des circonstances très exceptionnelles. Il espère dès lors que cette commission, mais aussi le parlement dans son ensemble, transcenderont la ligne de fracture traditionnelle entre majorité et opposition en vue de garantir la sécurité de nos citoyens.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) gaat dieper in op het luik over de politie, en in het bijzonder op de optimalisatieoefening en het kerntakendebat. Het is de bedoeling van beide thema's om de politie efficiënter en dichter bij de bevolking te laten werken. Er bestaat daarover evenwel wat ongerustheid op de werkvloer. Het zal er op aankomen goed te communiceren over de eventuele herschikkingen. Bestaat er op dit ogenblik al een zicht op de eventuele capaciteitsstijging in de gedeconcentreerde diensten? Hoe zal de samenwerking tussen de federale en de lokale politie worden gerealiseerd?

De oefening over optimalisatie en de kerntaken zal een invloed hebben op de werking van de lokale politie, door bijvoorbeeld verhoogde investeringen in de interventies of in de wijkwerking. Zullen daartoe bijkomende materiële of financiële middelen worden voorzien? Het is goed dat de lokale politie in een aantal gevallen de steun kan genieten van de federale politie. Hoe zit dat echter met de steun aan de niet-politionele diensten, zoals de verkeerseducatie in de scholen?

Het verhogen van de politionele slagkracht is in deze tijden een belangrijk aandachtspunt. Het beleid heeft al op proactieve wijze de samenwerking rond de strijd tegen het terrorisme versterkt. De overheid heeft in het kader van de recente verhoogde terreurdreiging de nodige daadkracht bewezen. Om de strijd tegen het terrorisme aan te gaan werden de middelen verhoogd. Die zijn nodig voor de intensieve internationale samenwerking, met onder meer de uitwisseling van gegevens. Hoe zal het extra budget daartoe worden aangewend?

Daarnaast voorziet de minister een Nationaal Veiligheidsplan en een Kadernota Integrale Veiligheid. Tegen wanneer mogen de beide teksten worden verwacht?

De nieuwe Raad van Burgemeester zal in 2016 van start kunnen gaan. Welke informatie kan de minister daarover al meedelen?

Het is goed dat de beleidsnota ook aandacht besteedt aan de fusie en defusie van politiezones. Fusies zorgen voor een verhoogde capaciteit en beschikbaarheid, of van een grotere financiële armslag. Op het terrein stelt men zich wel de vraag waarom de periode voor een

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) approfondit l'examen du volet relatif à la police, en particulier les points concernant l'exercice d'optimisation et le débat sur les missions principales. Pour ces deux points, l'objectif poursuivi est que la police soit plus efficace et plus proche de la population. Toutefois, ce projet suscite certaines inquiétudes sur le terrain. Il s'agira de bien communiquer à propos des ajustements éventuels. A-t-on déjà une idée de l'augmentation éventuelle de la capacité dans les services déconcentrés? Comment la coopération entre la police fédérale et la police locale sera-t-elle mise en place?

L'exercice d'optimisation et le débat sur les missions principales auront des conséquences à l'égard du fonctionnement de la police locale, par exemple en raison d'une augmentation des investissements dans les interventions ou dans le travail de quartier. Des moyens matériels ou financiers supplémentaires seront-ils prévus à cette fin? Il est positif que la police locale puisse bénéficier du soutien de la police fédérale dans certains cas. Qu'en est-il cependant en ce qui concerne l'aide aux services non policiers, par exemple la formation à la sécurité routière?

Dans la conjoncture actuelle, il est important d'être attentif à l'augmentation des capacités d'action de la police. La politique menée a déjà permis de renforcer de façon proactive la coopération dans la lutte contre le terrorisme. Les autorités publiques ont aussi fait preuve de l'énergie nécessaire dans le contexte des menaces terroristes accrues de ces derniers temps. Les moyens ont été augmentés afin de lutter contre le terrorisme. Ces moyens sont nécessaires en vue d'une coopération internationale soutenue, notamment pour l'échange de données. Comment le budget supplémentaire prévu à cette fin sera-t-il utilisé?

En outre, le ministre prévoit un plan national de sécurité, ainsi qu'une note-cadre sur la sécurité intégrale. Quand ces deux textes seront-ils prêts?

Le nouveau Conseil des bourgmestres sera mis en place en 2016. Quelles informations le ministre peut-il déjà communiquer à ce sujet?

Il est positif que la note de politique aborde également la question de la fusion et de la defusion des zones de police. Les fusions augmentent les capacités et la disponibilité, ainsi que la liberté de manœuvre financière. Sur le terrain, la question se pose toutefois de

defusie of herschikking beperkt is tot 1 januari 2017. Kan de minister duiden waarom die periode niet langer is?

De problematiek van de zes Brusselse politiezones is aan dat thema verbonden. De spreker hoopt dat de geesten daaromtrent zullen rijpen, en dat vroegere voorstellen alsnog uitgewerkt kunnen worden. Zal dat punt ook op regeringsniveau worden besproken? Het zou goed zijn daarover een consensus te bereiken over de partijgrenzen heen. Wat mag daarover worden verwacht?

Een ander belangrijk punt is de strijd tegen de illegale wapens. Gelet op de actualiteit verdient dat thema prioritaire aandacht. Het is van belang een goed beeld te krijgen van de situatie met het oog op het treffen van de nodige maatregelen. Op dat vlak dringt zich tevens een Europese aanpak op. Naar aanleiding van de bespreking van de vuurwapenrichtlijn binnen Europa is wat ongerustheid ontstaan bij de legale wapenbezitters. Zij vrezen dat met het nieuwe juridische kader heel wat legale wapens illegaal zullen worden. Bestaat daarover al enige duidelijkheid?

Daarnaast moeten er efficiëntiewinsten kunnen worden geboekt bij de registratie van de wapenvergunningen. Thans worden die gegevens verwerkt door de gouverneurs. Dringt zich hieromtrent geen optimalisering op?

De heer Degroote merkt vervolgens op dat een goede opleiding van de bijzondere bijstandsteams noodzakelijk is. Het is positief dat wordt gewezen op de samenwerking met diverse partners, zoals de politiescholen. Kwaliteit en professionaliteit moeten de hoofddoelstellingen zijn.

Bestaan er plannen om gewezen militairen tewerk te stellen voor politionele of administratieve taken?

De optimalisering van het politiestatuut is een heet hangijzer. Het gaat daarbij meerbepaald over de toekenning van toelagen en vergoedingen, die thans aanleiding geeft tot heel wat interpretaties. Die zorgen voor een ongelijke vergoeding van politiemensen onderling, of van de politiemensen ten overstaan van het CALog-personeel. Het debat over de "functionele verloning" zal op het werkterrein dan ook met veel aandacht worden gevolgd. Hopelijk leveren ook de vakorganisaties met een open geest een constructieve bijdrage tot de discussie.

Tot slot lijkt ook een betere *screening* van de kandidaten voor een politiefunctie aangewezen. Zullen de

savoir pourquoi la période accordée pour la défusion ou le réaménagement prendra fin le 1^{er} janvier 2017. Le ministre pourrait-il indiquer pourquoi cette période n'est pas plus longue?

La problématique des six zones de police bruxelloises est aussi liée à cette question. L'intervenant espère que les mentalités vont évoluer dans ce domaine et que les propositions formulées antérieurement pourront encore être développées. Cette question sera-t-elle également examinée au niveau gouvernemental? Il serait bon qu'un consensus se dégage à ce sujet entre tous les partis. Que peut-on attendre dans ce domaine?

Un autre point important concerne la lutte contre les armes illégales. Compte tenu de l'actualité, cette question doit être examinée en priorité. Il importe de bien cartographier la situation afin de pouvoir prendre les mesures nécessaires. Sur ce plan, des mesures s'imposent également au niveau européen. L'examen de la directive sur les armes à feu en Europe a suscité certaines inquiétudes auprès des détenteurs d'armes légales, qui craignent que de nombreuses armes légales deviennent illégales dans le nouveau cadre juridique. Cette question a-t-elle déjà été clarifiée?

En outre, des gains d'efficacité doivent être possibles en ce qui concerne l'enregistrement des autorisations de détention d'armes. Aujourd'hui, ces informations sont traitées par les gouverneurs. Une optimisation ne s'impose-t-elle pas dans ce domaine?

M. Degroote souligne ensuite la nécessité de bien former les équipes d'assistance spéciale. Il est positif que la coopération avec plusieurs partenaires tels que les écoles de police soit soulignée. La qualité et le professionnalisme doivent être les objectifs prioritaires.

Le ministre prévoit-il d'affecter d'anciens militaires à des tâches policières ou administratives?

L'optimisation du statut policier est une question délicate. À cet égard, il s'agit en particulier de l'octroi d'allocations et d'indemnités, qui fait actuellement l'objet de toutes sortes d'interprétations. Cette situation entraîne une inégalité entre les policiers eux-mêmes, ou entre les policiers et le personnel CALog. Le débat relatif à la rémunération fonctionnelle sera donc suivi avec beaucoup d'attention sur le terrain. Il est à espérer que les organisations syndicales apporteront aussi une contribution constructive à la discussion en faisant preuve d'ouverture d'esprit.

Enfin, il semble aussi indiqué d'améliorer le screening des candidats à une fonction policière. Les recrutements

aanwervingen in de toekomst op een meer decentrale wijze geregeld worden?

De heer Willy Demeyer (PS) beklemtoont dat uitzonderlijke omstandigheden uitzonderlijke oplossingen vereisen en dat men in zulke tijden politieke meningsverschillen opzij moet zetten. Dat neemt niet weg dat het zelfs dan belangrijk is rekening te houden met bepaalde principes inzake evenredigheid, doelgerichtheid en efficiëntie. De fractie van de spreker zal de tenuitvoerlegging van de plannen van de regering steunen, op voorwaarde dat ze aan die beginselen voldoen.

De spreker wijst op het belang van de wijkpolitie (*community policing*), die het vertrouwen en het wederzijds respect tussen de politie en de burgers kan bevorderen. Uit heel wat positieve voorvallen blijkt dat de autoriteit van de politieagenten voortvloeit uit dat vertrouwen en uit dat wederzijds respect, veeleer dan uit "schrik voor de politie" of uit diens vermeende macht.

De heer Demeyer gaat allereerst in op de prioritaire taken van de politie. Tot dusver heeft de minister, ondanks herhaald aandringen, de resultaten van de werkgroepen nog steeds niet toegelicht in het Parlement. De spreker neemt nota van de uitspraak van de minister dat hij binnenkort een nota zal indienen in de Ministerraad.

Onder meer de volgende taken zouden in aanmerking komen voor privatisering: de verwijdering van illegale vreemdelingen, de bewaking van waardetransporten, de bewaking van industriezones, logistiek, de selectie van politieagenten, het bekijken van de beelden van bewakingscamera's, patrouilles te paard, de statische bescherming van gebouwen enzovoort. Deze lijst doet vragen rijzen bij de voorvechters van de meerwaarde van de openbare diensten en zorgt voor beroering bij de vakbonden, die ramen dat zowat 10 000 banen bij de politie zouden kunnen verdwijnen. Deze lijst wordt echter toegejuicht door de bewakingsondernemingen, en in het bijzonder door vier van die bedrijven, die samen 90 % van de opdrachten in een verzadigde markt voor hun rekening nemen en die denken munt te slaan uit deze toestand.

Volgens de heer Demeyer moet het debat absoluut worden aangegaan. De openbare opinie moet worden geïnformeerd omdat dit debat de burgers aanbelangt en omdat het een impact heeft op de kwaliteit van de politionele dienstverlening, op het behoud van een gemeenschapsgerichte politionele functie en op het democratisch toezicht op de veiligheidsambten.

De pers heeft gemeld dat een "Plan voor een vereenvoudigde politie" werd bekendgemaakt, dat op

seront-ils réglés de manière plus décentralisée à l'avenir?

M. Willy Demeyer (PS) souligne que des circonstances exceptionnelles demandent des réponses exceptionnelles et exigent que l'on mette de côté les querelles politiciennes. Cela étant, même dans de telles circonstances, il importe de tenir compte de certains principes en termes de proportionnalité, de ciblage et d'efficacité. Pour autant que les projets du gouvernement respectent ces trois principes, le groupe PS soutiendra leur concrétisation.

L'intervenant souligne l'importance de la police de proximité (*community policing*) qui permet de favoriser la confiance et le respect mutuel entre la police et les citoyens. C'est de cette confiance et de ce respect mutuel que naît l'autorité du policier, plus que de la "peur du gendarme" ou de sa puissance fantasmée, comme le montre de nombreux exemples positifs.

Le premier point abordé par M. Demeyer concerne les tâches prioritaires de la police. Jusqu'à présent et malgré des demandes répétées, le ministre n'a pas encore présenté au Parlement les résultats des groupes de travail. L'intervenant prend acte de la déclaration du ministre selon laquelle il présentera bientôt une note au Conseil ministériel restreint.

Parmi les missions citées comme pouvant être privatisées figurent: l'éloignement des étrangers illégaux, la surveillance des transports de valeur, la surveillance des zones industrielles, la logistique, la sélection des policiers, la visualisation des images de caméra surveillance, la cavalerie, la protection statique des bâtiments, etc. Cette liste ne manque pas d'interpeler ceux qui défendent la plus-value du service public et est alarmante pour les syndicats, qui estiment à 10 000 le nombre de policiers qui pourraient disparaître. Par contre, elle ne manquera pas d'enthousiasmer les entreprises de gardiennage, et particulièrement quatre d'entre elles, qui forment 90 % d'un marché saturé et qui travaillent selon une logique économique.

M. Demeyer juge qu'il est nécessaire d'ouvrir le débat et d'informer l'opinion publique parce que ce débat intéresse les citoyens, qu'il a un impact sur la qualité du service policier, sur le maintien de l'objectif d'une fonction de police orientée vers la communauté et sur le contrôle démocratique des fonctions de sécurité.

La presse a fait état d'un document intitulé "plan pour une police simplifiée", rédigé le 1^{er} juillet 2015 à

1 juli 2015 werd uitgewerkt op verzoek van de minister. Tevens heeft de FOD Binnenlandse Zaken de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid geëvalueerd. De spreker verzoekt die stukken aan de Kamer van volksvertegenwoordigers te bezorgen en wijst er bovendien op dat de minister bij artikel 14 van de voormelde wet verplicht is verslag uit te brengen over de toepassing ervan.

In aansluiting op de bekendmaking van die informatie heeft de minister aangegeven dat het document van 1 juli 2015 slechts een van de talrijke tussentijdse werkdocumenten is, alsook dat nog andere denksporen moeten worden onderzocht. Kan de minister verduidelijken welke andere tussentijdse documenten hij bedoelt, en er de leden een kopie van bezorgen? Wat zijn de krachtlijnen ervan?

In april 2015 heeft de minister aangekondigd dat hij een overlegronde was opgestart met de federale politie, de lokale politie, de sociale partners en de verenigingen van steden en gemeenten. Hoe staat het met dat overleg? Wat zijn de krachtlijnen van de voorgelegde adviezen?

De spreker vraagt of men de werkgroep belast met de beraadslaging over de definitie van de politietaken heeft gewezen op het belang van de gemeenschapsgerichte politie. Zo ja, op welke manier? Is dat belang aan bod gekomen bij het overleg met de federale en de lokale politie, met de sociale partners en met de verenigingen van steden en gemeenten. Zo ja, op welke wijze?

Zijn de ministeriële rondzendbrieven CP1 betreffende *Community Policing*, die een definitie bevat van de Belgische interpretatie die van toepassing is op de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en CP2 betreffende het bevorderen van de organisatieontwikkeling van de lokale politie met als finaliteit een gemeenschapsgerichte politiezorg, verenigbaar met de hervorming van de politietaken?

Tot slot moet op vrij korte termijn een beslissing worden genomen over het democratisch toezicht op de eventuele toekomstige dienstverleners uit de privésector, dat verder moet gaan dan een louter administratief toezicht. Momenteel is de minister de politiek verantwoordelijke persoon die kan worden bevraagd over de door de politie uitgevoerde taken. Zal het Parlement in de toekomst de bedrijfsleiders van de private bewakingsondernemingen moeten ondervragen?

De reorganisatie van de politiediensten is nauw verbonden met de uitvoering van de kerntaken. Men kan zich echter niet van de indruk ontdoen dat men omgekeerd tewerk is gegaan: het tekort aan politiemensen

la demande du ministre. De même, le SPF Intérieur a procédé à l'évaluation de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière. L'intervenant demande à ce que ces documents soient transmis à la Chambre de représentants et rappelle, en outre, que l'article 14 de la loi précitée oblige le ministre à faire rapport sur son application.

Suite à la parution de ces informations, le ministre a affirmé que le document du 1^{er} juillet ne constituait qu'un seul des nombreux documents de travail intermédiaires et que d'autres pistes de réflexion devaient encore être examinées. Le ministre peut-il expliquer quels sont ces autres documents intermédiaires et en transmettre une copie? Quelles en sont les grandes lignes?

En avril dernier, le ministre a annoncé qu'il avait commencé le tour des concertations avec la police fédérale, les polices locales, les partenaires sociaux, les Associations des Villes et Communes. Où en est-on aujourd'hui? Quelles sont les grandes lignes des avis qui ont été communiqués?

L'attention du groupe de travail chargé de réfléchir à la définition des missions policières a-t-elle été attirée sur l'importance de la police orientée vers la communauté? De quelle manière? Cet enjeu a-t-il été rappelé dans le cadre des concertations avec les polices fédérale et locales, avec les partenaires sociaux et les Associations des Villes et Communes? Si oui, de quelle manière?

Les circulaires CP1 concernant la définition de l'interprétation du *Community policing* et CP2 visant à encourager le développement organisationnel de la police locale axée sur la police de proximité sont-elles compatibles avec la réforme des tâches policières?

Enfin, se pose avec une certaine urgence la question du contrôle démocratique sur les éventuels prestataires privés à venir, qui ne pourrait se limiter à un contrôle administratif. Le ministre est actuellement le responsable politique pouvant être interrogé sur les missions effectuées par la police. Le Parlement devra-t-il dans le futur interroger les CEO des entreprises de sécurité privée? La réorganisation des services de police est intimement liée à la question des tâches-clé.

Pourtant, on ne peut se départir de l'impression que le travail a été pris à l'envers. Le manque de personnel policier paraît avoir été organisé (on se rappelle que seulement 800 nouveaux engagements ont été réalisés,

lijkt wel georganiseerd te zijn (er zij aan herinnerd dat slechts 800 mensen werden aangetrokken, terwijl men er 1 100 nodig heeft om de natuurlijke afvloeiingen te compenseren, en 1 400 voor een volledige personeelsformatie). Vervolgens wordt de inventaris opgemaakt van de taken waarvan men zich wenst te ontdoen, en uiteindelijk wordt de inkrimping van de personeelssterkte voortgezet zonder bijkomende operationele capaciteit vrij te maken. In de huidige omstandigheden is een dergelijke voortgang des te verontrustender omdat de politiemensen buiten hun zones worden ingezet om het mankrachtprobleem op te vangen in zones waar een hoger dreigingsniveau geldt.

In het kader van die reorganisatie rijst ook de vraag omtrent de handhaving van de centrale expertise bij de decentralisatie. De spreker verwijst bijvoorbeeld naar de CDGEFID, een te duchten eenheid voor de witteboordencriminaliteit die lof toegezwaaid krijgt van de gerechtelijke diensten. Hoe ziet de minister de toekomst van die eenheid? Dezelfde vraag kan ook worden gesteld over de FCCU. Welke mankracht zou, gezien de huidige plannen, voor die twee instanties gehandhaafd blijven en welke zou verloren gaan? Hoeveel staat het voorts met de oprichting van de MOTEM's?

Vervolgens gaat de heer Demeyer in op de Kadernota Integrale Veiligheid en op het Nationaal Veiligheidsplan. De minister blijft zeer vaag over de met deze documenten, ten behoeve van de politiediensten vastgelegde prioriteiten. Er valt te horen dat daarin naar verluidt maar weinig sprake is van de bestrijding van de sluikhandel in drugs en wapens ... of van geweldplegingen jegens vrouwen. *Quid?* Wanneer zullen die deze documenten aan de Kamer worden voorgelegd?

Tot slot verwijst de spreker naar het benodigde budget om de in de beleidsnota vervatte ambitieuze doelstellingen te verwezenlijken. Men kan niet om de vaststelling heen dat de eerste blauwdruk van de begroting waarover het Rekenhof zich nog moet uitspreken, bezuinigingen bevat op de begroting van heel wat veiligheidsdiensten: het in vast verband benoemd personeel van OCAD, het personeel onder arbeidsovereenkomst van het Crisiscentrum, de Veiligheid van de Staat, de federale politie enzovoort. Allemaal zien ze hun loonkredieten dalen, in het slechtste geval met 12 %. Het mag dan al kloppen dat de regering heeft aangekondigd dat zij 400 miljoen euro extra gaat vrijmaken, maar dat is geen structurele maatregel. Het blijft dus de bedoeling van de minister om bij die departementen aanzienlijk te bezuinigen. De heer Demeyer uit daarover zijn ongerustheid, met name in verband met de steun aan de politiezones die, terecht, worden bestempeld als de speerpunt van de radicalisatiebestrijding.

alors qu'il en faut 1100 pour combler les départs naturels et 1400 pour remplir le cadre). On fait ensuite l'inventaire des tâches dont on souhaite se débarrasser et finalement, on poursuit la réduction des effectifs sans dégager de capacité opérationnelle supplémentaire. Dans les circonstances actuelles, pareil cheminement est d'autant plus troublant que des policiers sont mobilisés hors de leurs zones pour venir combler le problème d'effectif dans des zones où le niveau de menace est plus élevé.

Dans le cadre de cette réorganisation, se pose également la question du maintien de l'expertise centrale lors de la déconcentration. L'intervenant se réfère par exemple à l'OCDEFO, unité redoutable pour la criminalité en col blanc et louée par les services judiciaires. Comment le ministre envisage-t-il l'avenir de cette unité? La même question peut également être posée à propos de la FCCU. Compte tenu des plans actuels, quels seraient les effectifs maintenus et perdus pour ces deux organes? Où en est-on par ailleurs de la mise sur pied des MOTEM?

M. Demeyer évoque ensuite la Note-Cadre de Sécurité Intégrale et le Plan National de Sécurité. Le ministre reste très flou quant aux priorités fixées par ces documents pour les forces de police. On entend dire qu'il y serait peu question de lutte contre le trafic de drogue, contre le trafic d'armes ... ou des violences faites aux femmes. Qu'en est-il? Quand ces documents seront-ils présentés à la Chambre?

Enfin, l'intervenant se réfère au budget nécessaire pour réaliser les objectifs ambitieux contenus dans la note de politique générale. Force est de constater que la première épure du budget sur laquelle doit encore se prononcer la Cour des comptes, contient des coupes dans le budget de bon nombre de services de sécurité: le personnel statutaire de l'OCAM, le personnel contractuel du Centre de Crise, la Sûreté de l'État, la police fédérale Tous voient en effet leurs crédits salariaux diminuer jusqu'à 12 %. Certes, le gouvernement a annoncé la libération de 400 millions d'euros supplémentaires, mais il ne s'agit pas là d'une mesure structurelle. La volonté du ministre reste donc de faire des économies importantes dans ces départements. M. Demeyer exprime son inquiétude à ce sujet, notamment en ce qui concerne le soutien aux zones de police locale identifiées, à juste titre, comme le fer de lance de la lutte contre le radicalisme.

De heer Philippe Pivin (MR) geeft aan dat hij niet zal terugkomen op het hoofdstuk inzake de strijd tegen het terrorisme en het radicalisme, en dat hij zich ertoe zal beperken te beklemtonen welke cruciale rol wordt gespeeld door de Nationale Veiligheidsraad, waarin de minister is een belangrijke actor is.

In verband met het politionele aspect bevat de uiteenzetting van de minister heel wat essentiële elementen voor de optimalisering van de politiediensten. Het gaat om een enorm werk in uitvoering, dat in de allereerste plaats vereist dat de prioritaire politietaken worden omschreven. Hoewel een verbetering van de werking en de organisatie van de politiediensten zeker het na te streven doel moet zijn, is het vanzelfsprekend van essentieel belang voor ogen te houden dat niets de aanwezigheid in het veld vervangt, en dat die staat of valt met meer mankracht op straat én met manschappen die kunnen worden ingezet bij belangrijke gebeurtenissen waarbij de orde moet worden gehandhaafd in de openbare ruimte.

Het regeerakkoord voorziet precies in meer steun van de federale politie aan de lokale politiekorpsen. Dit vereist, zeer concreet, dat de snelle politieassistentie bij de interventiediensten van de lokale politie de klok rond en zeven dagen op zeven beschikbaar is, alsmede dat de lokale politie een soepele en snelle ondersteuning krijgt via de uitbouw van de algemene reserve en van het interventiekorps.

In die context feliciteert de spreker de minister met zijn beslissing om de algemene reserve te verdubbelen.

Gelet op de basismankracht die thans werkelijk beschikbaar is, blijft dat echter ontoereikend. De gebeurtenissen van de afgelopen dagen tonen aan dat de hulp van de lokale politiezones van de andere gewesten van het land nodig is om de beveiliging van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te waarborgen.

Over het cruciale dossier inzake de omschrijving van de prioritaire taken van de politie heeft de minister aangekondigd dat zijn wetsontwerp binnenkort aan het kernkabinet zou worden voorgelegd. De spreker hoopt dat het spoedig ten uitvoer zal kunnen worden gelegd.

De heer Pivin wenst de klemtoon te leggen op drie elementen, namelijk de samenwerking met de lokale overheden, de opleiding en rekrutering alsook het tuchtstatuut.

Aangaande de samenwerking met de lokale overheden en de steun die hun moet worden verleend, beklemtoont de spreker het belang van de uitwisseling van geclassificeerde informatie in het kader van

M. Philippe Pivin (MR) ne reviendra pas sur le chapitre de la lutte contre le terrorisme et le radicalisme et se limitera à souligner le rôle essentiel du Conseil national de sécurité au sein duquel le ministre est un acteur majeur.

Concernant le volet policier, la présentation du ministre contient bon nombre d'éléments essentiels pour l'optimisation des services de police. Il s'agit d'un chantier énorme qui nécessite, avant toute chose, de définir les tâches policières prioritaires. En effet, s'il est certain que l'objectif doit être une amélioration du fonctionnement et de l'organisation des services de police, il est évidemment essentiel de garder à l'esprit que rien ne remplace la présence de terrain et que celle-ci passe par davantage d'effectifs en rue et aussi d'effectifs mobilisables dans le cas d'événements majeurs de maintien de l'ordre sur l'espace public.

L'accord de gouvernement prévoit précisément un soutien accru de la police fédérale aux polices locales. Cela passe, très concrètement, par une disponibilité vingt-quatre heures sur vingt-quatre et sept jours sur sept de l'assistance policière rapide dans les services d'intervention de la police locale ainsi que par un appui flexible et rapide à la police locale via le renforcement de la réserve générale et du corps d'intervention.

Dans ce contexte, l'intervenant félicite le ministre pour sa décision de doubler la réserve générale.

Toutefois, compte tenu de l'effectif de base réellement disponible actuellement, cela reste trop peu. Les événements de ces derniers jours démontrent la nécessité de l'aide des zones de police locale des autres régions du pays pour garantir la sécurisation de la région bruxelloise.

Concernant le dossier clé que constitue la définition des tâches prioritaires de la police, le ministre a annoncé que son projet serait prochainement soumis aux Conseils des ministres restreint. L'intervenant espère qu'il pourra rapidement être mis en œuvre.

M. Pivin souhaite mettre l'accent sur trois éléments à savoir la collaboration avec les pouvoirs locaux, la formation et le recrutement ainsi que sur le statut disciplinaire.

Concernant la collaboration avec les pouvoirs locaux et l'appui qui doit leur être apporté, l'intervenant souligne l'importance de l'échange d'informations classifiées dans le cadre de la prévention des risques. La

risicopreventie. Het voorstel om een functie van lokale *Information Officer* in te stellen, is een zeer interessant denkspoor. Kan de minister preciseren binnen welke termijn zulks concreet vorm zal krijgen?

Op het gebied van opleiding en rekrutering werkt de Algemene directie van het middelenbeheer en de informatie van de Federale Politie op dit ogenblik aan een nieuwe, verbeterde versie van het personeelsmonitoringsplan “om het aantal aan te werven aspiranten nauwer te laten aansluiten met de reële behoeften van het terrein”. Kan de minister toelichten hoe hij een en ander denkt aan te pakken?

Daarna verwijst de spreker naar het proefproject waarmee in Antwerpen wordt gestart voor een gedecentraliseerde rekrutering en selectie. Dit project zou worden geëvalueerd in 2018. De heer Pivin pleit echter voor een snellere evaluatie.

In de beleidsnota wordt gewag gemaakt van een “omstandige denkoefening (...) over een meer optimale kwaliteit van het politieonderwijs”. De Franse tekst heeft het in dit verband over een “rationalisation du financement”. Wat wordt daarmee bedoeld?

Voorts verwelkomt de spreker de in uitzicht gestelde vereenvoudiging van de tuchtregeling en de beperking van de rol van de burgemeester hierin. De wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten, die weliswaar al vaak werd gewijzigd, gaat immers nog steeds met heel wat toepassingsproblemen gepaard. Het lid geeft als voorbeeld het feit dat er geen lijst bestaat van de sancties die kunnen worden opgelegd. De hiërarchische oversten beslissen hierover zelf. Zo volgt elk politiekorps zijn eigen logica.

Artikel 32 van voormelde wet wordt in de verschillende politiezones niet op uniforme wijze geïnterpreteerd. Wanneer blijkt dat een personeelslid bijvoorbeeld te veel gedronken heeft, kan de ene politiezone een zware tuchtmaatregel opleggen, maar een andere politiezone de betrokkene slechts een waarschuwing geven, wat een lichte tuchtmaatregel is. Willekeur speelt hier dus een zeer grote rol. Het zou dan ook wenselijk zijn de tuchtmaatregelen die bij de politie worden toegepast, op elkaar af te stemmen.

De heer Pivin brengt vervolgens het onderdeel Binnenlandse Zaken van de beleidsnota ter sprake.

Wat de wetgeving op de camerabewaking betreft, lijkt het hem belangrijk de werking van die bewakingsystemen te herbekijken, alsook de hoedanigheid van

proposition de créer une fonction d'*Information Officer local*, titulaire d'une habilitation de sécurité, constitue une piste très intéressante. Le ministre peut-il préciser dans quel délai cela sera concrétisé?

En matière de formation et de recrutement, la Direction générale de la gestion des ressources et de l'information de la police fédérale prépare actuellement une nouvelle version améliorée du plan de monitoring du personnel afin de renforcer l'adéquation entre le nombre d'aspirants à recruter et les besoins réels sur le terrain. Le ministre peut-il expliquer comment il envisage les choses?

L'intervenant évoque ensuite le projet pilote de recrutement et de sélection décentralisés lancé à Anvers. L'évaluation de ce projet est annoncée pour 2018. M. Pivin plaide toutefois en faveur d'une évaluation plus rapide.

La note de politique générale annonce une vaste réflexion visant la rationalisation du financement pour une qualité optimale de l'enseignement policier. Que doit-on comprendre par “rationalisation du financement”?

Concernant le statut disciplinaire, l'intervenant salue la volonté de simplification et de limitation du rôle du bourgmestre. La loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police, bien que modifiée à de multiples reprises, soulève en effet toujours de nombreux problèmes d'application. À titre d'illustration, l'intervenant cite l'absence de tarification des sanctions à infliger. La sanction est laissée à l'appréciation de l'autorité. C'est ainsi que chaque corps de police dispose de sa logique propre.

L'interprétation de l'article 32 de la loi précitée ne se fait pas de manière très homogène dans les diverses zones de police. Par exemple, un excès de boisson avéré d'un membre du personnel peut parfois aboutir à une sanction disciplinaire grave dans une zone de police alors que l'intéressé ne se verra infliger qu'un avertissement, et donc une sanction disciplinaire légère dans une autre zone de police. L'arbitraire qui en découle est donc extrêmement important. Il serait donc souhaitable d'harmoniser les sanctions disciplinaires appliquées au sein de la police.

M. Pivin aborde ensuite le volet Intérieur de la note de politique générale.

Concernant la législation sur la vidéo-protection, il lui paraît important de faire évoluer le fonctionnement des systèmes de vidéo-protection ainsi que la qualité des

de personen die van dit systeem inzake preventie en beveiliging van de openbare ruimte gebruik mogen maken. Kan de minister al meer duidelijkheid verschaffen over de overwogen denkpluist, met name wat de prioritair politietaken betreft?

Vervolgens staat de spreker stil bij de evaluatie van de wet op de gemeentelijke administratieve sancties.

In juni van dit jaar kregen alle gemeenten een vragenlijst. Kan de minister al iets zeggen over de respons, over vastgestelde problemen in verband met de toepassing van de wet, en over mogelijke verbeteringen? Een van de problemen is volgens de heer Pivin de behandelingstermijn van de dossiers. De dossiers “pendelen” tussen het parket, de politiediensten en de gemeentediensten, wat tijd in beslag neemt; de termijn van zes maanden blijkt soms een probleem te vormen in het geval van klassieke gemengde inbreuken.

Tot slot wenst de spreker nog kort iets te zeggen over het ASTRID-netwerk. De minister wil de nv ASTRID terecht laten uitgroeien tot een expertisecentrum voor alle communicatiemiddelen van de hulpdiensten. In dit verband moet er ook op worden toegezien dat het net efficiënt werkt. De minister heeft beslist 46 miljoen euro extra vrij te maken. Die bijkomende financiering is noodzakelijk, aangezien het net sinds enige jaren nog amper wordt gesubsidieerd. Het Comité P heeft twee jaar geleden een verslag uitgebracht over de organisatie en de voorbereiding van de politiediensten in het kader van de nood- en interventieplannen. Kan de minister aangeven waaraan die 46 miljoen euro zullen worden besteed? Is de nieuwe beheersovereenkomst al in werking getreden?

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) drukt vooreerst haar waardering en respect uit voor het werk van de regering, van de mensen op het terrein en van de gemeenten in het kader van de verhoogde terreurdreiging. Zij is verbolgen over de terughoudendheid van een aantal gemeenten om politiemensen naar de hoofdstad te sturen. Het gaat in deze immers om een noodzakelijke blijk van solidariteit, en om een gedeelde verantwoordelijkheid.

De spreekster gaat vervolgens in op de luiken politie en civiele veiligheid van de beleidsnota. Op beide domeinen dienen zich in 2016 belangrijke uitdagingen aan, zeker in het licht van de recente gebeurtenissen. Een aantal dossiers stond al op de sporen, en zal tijdens de komende weken en maanden in een versnelling komen. Eén daarvan is de optimalisatie van de politie. Het is goed om daarvan de budgettaire weerslag te kennen, en dat met het oog op het nakende parlementaire

personnes habilitées à utiliser ce système de prévention et de sécurisation de l’espace public. Le ministre peut-il déjà préciser les pistes retenues, notamment dans le cadre du projet des tâches policières prioritaires?

L’intervenant évoque ensuite l’évaluation de la loi sur les sanctions administratives communales.

Un questionnaire a été transmis en juin dernier à l’ensemble des communes. Le ministre peut-il déjà dire quelques mots à propos du taux de réaction, des problèmes d’application de la loi qui sont soulevés ainsi que des pistes d’améliorations? Selon M. Pivin, l’un des problèmes est le délai de traitement des dossiers. Les “navettes” entre le parquet, les services de police et les services communaux prennent du temps et le délai de six mois semble parfois poser problème dans les cas d’infractions mixtes classiques.

Enfin, l’intervenant conclut son intervention en évoquant brièvement le réseau Astrid. Le ministre entend à raison faire de la société Astrid un véritable centre d’expertise pour l’ensemble des moyens de communication des services de secours. Dans cet ordre d’idée, il est aussi nécessaire d’assurer l’efficacité de l’opérationnalité du réseau. Le ministre a décidé de libérer 46 millions d’euros supplémentaires. Ce financement supplémentaire est indispensable étant donné que le réseau n’était quasi plus subsidié depuis plusieurs années. Il faut rappeler qu’il y a deux ans, le Comité P avait publié un rapport concernant l’organisation et la préparation des services de police dans le cadre des plans d’urgence et d’intervention. Le ministre peut-il expliquer à quoi seront dédiés les 46 millions prévus? Le nouveau contrat de gestion est-il déjà en vigueur?

Mme Veerle Heeren (CD&V) indique tout d’abord qu’elle apprécie et respecte le travail du gouvernement, des acteurs de terrain et des communes dans le cadre de l’augmentation de la menace terroriste. Elle s’indigne de la réticence de plusieurs communes à envoyer des policiers dans la capitale. Il s’agit en effet, en l’occurrence, d’un témoignage de solidarité et d’une responsabilité partagée.

L’intervenante aborde ensuite les volets police et sécurité civile de la note de politique générale. Dans les deux domaines, des défis majeurs se présenteront en 2016, certainement à la lumière des événements récents. Une série de dossiers étaient déjà sur les rails, et leur traitement sera accéléré au cours des prochaines semaines et des prochains mois. L’un d’entre eux concerne l’optimisation de la police. Il serait bon d’en connaître l’impact budgétaire, et ce, dans l’optique

debat. Wanneer zal de minister met het dossier naar het Parlement komen?

Daarnaast is mevrouw Heeren verheugd dat de minister op korte termijn een nota over het kerntaken-debat zal voorleggen aan de Ministerraad. Zij is ervan overtuigd dat de factuur van die operatie steeds duurder zal uitvallen dan tijdens de situatie voordien. De taken zullen immers hoe dan ook nog steeds moeten worden vervuld, door de politiediensten of door private partners. In welke mate zullen ingevolge de oefening de middelen verschuiven en toenemen? Het gekende pleidooi voor meer blauw op straat verdient steun, maar tegelijk mag de zorg voor een gemeenschapsgerichte politie niet uit het oog worden verloren. Sommige opdrachten, die niet meteen kerntaken zijn voor de politie, kunnen wel de doelstellingen over de nabijheidspolitie dienen. Dat laatste is met name bij het bestrijden van het radicalisme bijzonder cruciaal. Elke burgemeester is begaan met de gebeurtenissen op zijn grondgebied, en stelt zich de vraag welke structuren nodig zijn om de problemen het hoofd te bieden. De burgemeesters van Antwerpen, Mechelen, Vilvoorde en Maaseik hebben al om aandacht gevraagd voor de bestrijding van radicalisme. De problematiek onderstreept het cruciale belang van het onderhouden van goede contacten door de lokale overheid met de verschillende gemeenschappen binnen een gemeente.

De spreekster brengt vervolgens ook het pensioen-dossier onder de aandacht. Het al dan niet verplicht opnemen van landingsbanen en de mogelijkheid van verlof voorafgaand aan pensionering hebben een belangrijke impact op de beschikbare capaciteit van de politiediensten. Het creëren van landingsbanen kan ook belangrijk zijn in het kader van de kerntaken. Moet er bijvoorbeeld ook rekening worden gehouden met de mogelijkheid van landingsbanen in de discussie over het afstoten van politionele taken?

Al deze punten hebben dan ook een invloed op het beleid dat de minister wenst te voeren in het kader van de rekrutering en de opleiding. Afhankelijk van de uitstroom door verlof voorafgaand aan pensionering of de uiteindelijk uitgewerkte regeling inzake pensioenen zal hij de komende jaren veel meer of minder moeten aanwerven. Daarbij mag men ook niet vergeten dat nieuwe aspiranten heel wat ervaring missen. De oudere personeelsleden hebben dus een zeer belangrijke rol te spelen bij de overdracht van hun ervaring aan de hand van *on the job coaching*. De politieopleiding dient in elk geval van een hoog niveau te zijn, en men moet ook de durf hebben om mensen te weigeren die niet het vereiste niveau behalen.

de l'imminent débat parlementaire. Quand le ministre soumettra-t-il le dossier au Parlement?

Par ailleurs, Mme Heeren se réjouit que le ministre présentera bientôt au Conseil des ministres une note relative au débat sur les tâches essentielles. Elle est convaincue que la facture de cette opération sera de plus en plus élevée. En effet, les tâches devront toujours être accomplies, que ce soit par les services de police ou par des partenaires privés. Dans quelle mesure les moyens seront-ils réaffectés et augmentés à la suite de cet exercice? Le plaidoyer en faveur d'une présence accrue de policiers dans les rues mérite d'être soutenu, mais en même temps, l'intérêt d'une police de proximité ne peut être perdu de vue. Certaines tâches, qui ne sont pas des tâches essentielles de la police, peuvent servir les objectifs de la police de proximité. Ce dernier point est particulièrement crucial dans le cadre de la lutte contre le radicalisme. Chaque bourgmestre se préoccupe des incidents qui se déroulent sur son territoire, et se demande quelles sont les structures nécessaires pour faire face aux problèmes. Les bourgmestres d'Anvers, de Malines, de Vilvoorde et de Maaseik ont déjà demandé que l'on prête attention à la lutte contre le radicalisme. La problématique montre qu'il est extrêmement important que les autorités locales entretiennent de bons contacts avec les différentes communautés vivant au sein d'une commune.

L'intervenante aborde ensuite le dossier des pensions. Le caractère obligatoire ou non des emplois de fin de carrière et la possibilité de prendre un congé avant la mise à la retraite ont un impact important sur la capacité disponible des services de police. La création d'emplois de fin de carrière peut aussi être importante dans le cadre des tâches essentielles. Faut-il, par exemple, également tenir compte des emplois de fin de carrière dans la discussion relative au transfert de certaines tâches policières?

Tous ces points ont une influence sur la politique que le ministre souhaite mener dans le cadre du recrutement et de la formation. En fonction des départs liés aux congés précédant la mise à la retraite ou de la réglementation qui sera finalement élaborée en matière de pensions, il devra recruter beaucoup plus, ou moins, au cours des prochaines années. À cet égard, il ne faut pas non plus oublier que les nouveaux aspirants manquent énormément d'expérience. Les membres du personnel plus âgés ont donc un rôle très important à jouer dans la transmission de leur expérience grâce au *job coaching*. La formation policière doit en tout cas être d'un niveau élevé, et il faut aussi oser refuser les personnes qui n'atteignent pas le niveau requis.

Mevrouw Heeren stelt in het licht van het bovenstaande een aantal vragen. Wat is de stand van zaken van het kerntakendebat?

Wat is de stand van zaken in het pensioendossier? Welke regeling heeft de minister daarvoor uitgewerkt? Wat is de impact van de pensioenhervorming op de huidige regeling voor de politiediensten? In welke mate is het opnemen van landingsbanen verplicht? Voorziet de minister voldoende omkadering – ook voor de lokale zones – in het uitwerken van dergelijke landingsbanen? Wat is de concrete financieringsregeling?

In hoeveel nieuwe politieaanwervingen voorziet de minister voor de komende jaren? Klopt het dat het aantal voor 2016 werd vastgelegd op 600 tot 800 nieuwe aanwervingen? Houdt dat aantal al rekening met het proefproject in Antwerpen waarbij de stad zelf zal kunnen rekruteren en selecteren? Zal dat aantal in het licht van de natuurlijke uitstroom – door pensionering alleen al met ongeveer 1000 VTE per jaar – voldoende zijn? In welke mate worden de lokale zones betrokken bij het bepalen van het aantal aanwervingen?

Het regeerakkoord voorziet een onderzoek naar de nood aan gemoduleerde opleidingen. Die moeten toelaten zeer gerichte aanwervingen te doen. Zo zouden bijvoorbeeld voor de diensten van de gerechtelijke politie personen aangeworven kunnen worden met bepaalde competenties en voor gerichte taken, zodat zij niet het volledige opleidingsparcours van de politie moeten doorlopen. Het gemoduleerd opleiden biedt het voordeel dat sneller en gerichter personeel kan worden aangeworven en opgeleid. Werd deze piste al onderzocht? Voorziet de minister dergelijke opleidingen in het kader van de vooropgestelde modernisering van de politieopleidingen?

Wat is de stand van zaken van het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan? De minister plant nog vóór het einde van 2015 de laatste hand te leggen aan de Kadernota Integrale Veiligheid. Dat is alvast een zeer goede zaak. Tegelijk zou echter ook het Nationaal Veiligheidsplan voor het jaareinde aan het Parlement moeten worden voorgelegd. Hopelijk gebeurt dat ook.

Mevrouw Heeren snijdt vervolgens het luik van de civiele veiligheid aan. De hervorming van de brandweerdiensten heeft in 2015 meer vorm gekregen. De CD&V onderschrijft de principes die de minister in zijn beleidsnota daaromtrent voorop stelt, met name:

- het subsidiariteitsprincipe;
- de haalbaarheid voor de vrijwilligers;

Mme Heeren pose une série de questions à la lumière de ce qui précède. Où en est le débat sur les tâches essentielles?

Quel est l'état d'avancement du dossier sur les pensions? Quelles mesures le ministre a-t-il prises à cet effet? Quel est l'impact de la réforme des pensions sur le régime actuel pour les services de police? Dans quelle mesure les emplois d'atterrissage peuvent-ils être imposés? Le ministre prévoit-il un encadrement suffisant – pour les zones locales également – pour la mise en œuvre de ces emplois d'atterrissage. Quel est le système de financement concret?

Combien de policiers le ministre envisage-t-il d'engager les années prochaines? Est-il exact que le nombre d'engagements a été fixé entre 600 et 800 unités pour 2016? Ce chiffre prend-t-il déjà en compte le projet pilote mis en place à Anvers, la ville pouvant recruter et sélectionner elle-même? Ce chiffre sera-t-il suffisant à la lumière des départs naturels, quelque 1000 ETP rien que pour les mises à la retraite? Dans quelles mesures les zones locales sont-elles associées à la détermination du nombre de recrutements?

L'accord de gouvernement prévoit une étude sur le besoin de formations modulées qui doivent permettre des recrutements très ciblés. Pour les services de la police judiciaire par exemple, il sera ainsi possible de recruter des personnes disposant de certaines compétences et amenées à accomplir des tâches ciblées, de manière à ce qu'elles ne doivent pas suivre la formation policière dans son intégralité. La formation modulée présente l'avantage de pouvoir engager et former du personnel plus rapidement et de manière plus ciblée. Cette piste a-t-elle déjà été examinée? Le ministre prévoit-il ce genre de formations dans le cadre de la modernisation envisagée de la formation policière?

Quel est l'état d'avancement du nouveau Plan national de sécurité? Le ministre prévoit que la note-cadre de sécurité intégrale sera encore finalisée pour la fin 2015, ce qui est déjà très positif. Il faudrait toutefois aussi soumettre en même temps le Plan national de sécurité au Parlement pour la fin de l'année. Il faut espérer que ce sera fait.

Mme Heeren aborde ensuite le volet de la sécurité civile. La réforme des services d'incendie a davantage pris corps en 2015. Le CD&V souscrit aux principes que le ministre met à ce propos en exergue dans sa note de politique générale, à savoir:

- le principe de subsidiarité;
- la faisabilité pour les volontaires;

— een meer proactieve en preventieve brandweer.

Zeer positief is dat de rol van de vrijwilligers bij de brandweer prominent in het beleid naar voren wordt gebracht. Hun bijdrage aan de civiele veiligheid is in België steeds cruciaal geweest. De rol en de vereisten waaraan de vrijwilligers moeten voldoen binnen een moderne brandweerdienst moest hoe dan ook worden bijgesteld. Er moet op toegezien worden dat de voorwaarden voor de aanwerving en de opleiding van de vrijwillige brandweerlui op gelijke voet staan met die van de beroepsbrandweerlieden. Aldus kunnen ook zij hun taken veilig en technisch correct uitvoeren. De risico's waaraan de beide categorieën personeelsleden worden blootgesteld zijn immers gelijk en vergen een voortgezette en aangepaste opleiding om aan die risico's het hoofd te kunnen bieden.

Wat de proactieve en de preventieve taken van de brandweer betreft, stelt de spreekster tevreden vast dat zij in de toekomst meer aandacht zullen krijgen. Hoe dan ook gaat het in dat verband om bijkomende taken die uiteindelijk een meerkost met zich mee zullen brengen. Die beleidskeuze zal bijgevolg moeten worden meegenomen in het budgettaire verhaal van de hervorming.

Een belangrijk deel van het brandweerwerk is het bieden van dringende medische hulp (DMH). De minister stelt in zijn beleidsnota dat hij momenteel in samenwerking met de minister van Volksgezondheid een evaluatie van de DMH laat uitvoeren die tegen eind 2015 zal worden geconcretiseerd. Bestaat daarover al informatie? Wordt daarbij ook rekening gehouden met de financiering van de hulpdiensten voor hun taken op het vlak van de DMH? Wanneer mogen de definitieve bevindingen worden verwacht? Dat studiewerk is ontzettend belangrijk om tot een gelijkvormigheid tussen de verschillende zones te komen.

Ook wat betreft de harmonisering van de brandpreventienormen werden stappen gezet. De CD&V is al jaren vragende partij voor een duidelijkere en uniformere reglementering, en dat zowel voor de hulpdiensten als voor de bouwheren. Een aantal knelpunten blijft echter nog steeds bestaan. Zo moet men voor uitzonderingen op de reglementering nog steeds langs bij de Commissie voor afwijking. Vaak gaat het om gebouwen die niet echt in een bepaalde categorie kunnen worden ondergebracht, maar waarvoor wel steeds een afwijking moet worden gevraagd. Een voorbeeld daarvan zijn de tuinbouwbedrijven, die telkens een afwijking moeten vragen, maar die door de lange behandelingstermijn van de Commissie soms zeer lang op een vergunning moeten wachten. Kunnen voor dergelijke vaak voorkomende afwijkingen geen uitzonderingen in de reglementering

— des services d'incendie proactifs et préventifs.

Il est très positif que le rôle des volontaires dans les services d'incendie soit largement mis en évidence dans la politique. Leur contribution à la sécurité civile a toujours été cruciale en Belgique. Le rôle des volontaires et les exigences auxquelles ils doivent répondre au sein d'un service d'incendie moderne devaient quoi qu'il en soit être revus. Il convient de veiller à ce que les conditions de recrutement et de formation des pompiers volontaires soient équivalentes à celles des pompiers professionnels. Ainsi, ils pourront effectuer leur tâche en sécurité et correctement sur le plan technique. Les risques auxquels les deux catégories de membres du personnel sont exposées sont en effet les mêmes et requièrent une formation continue et appropriée afin de pouvoir faire face à ces risques.

En ce qui concerne les tâches proactives et préventives des services d'incendie, l'intervenante constate avec satisfaction que celles-ci feront l'objet d'une attention accrue à l'avenir. Quoi qu'il en soit, il s'agit de tâches complémentaires, qui entraîneront finalement un surcoût. Ce choix politique devra dès lors être pris en compte dans le volet budgétaire de la réforme.

Une partie importante du travail des services d'incendie consiste à assurer l'aide médicale urgente (AMU). Le ministre indique dans sa note de politique générale qu'il fait actuellement réaliser, en collaboration avec la ministre de la Santé publique, une évaluation de l'AMU, qui sera concrétisée d'ici la fin 2015. Dispose-t-on déjà d'informations à ce propos? Cette évaluation tient-elle également compte du financement des services d'aide pour les tâches qu'ils effectuent dans le domaine de l'AMU? Quand les constatations définitives sont-elles attendues? Cette étude est extrêmement importante pour arriver à une uniformisation entre les différentes zones.

Des avancées ont également été réalisées en ce qui concerne l'harmonisation des normes de prévention des incendies. Le CD&V réclame depuis des années une clarification et une uniformisation de la réglementation et ce, tant pour les services de secours que pour les maîtres d'ouvrage. Ainsi, pour les exceptions à la réglementation, il faut toujours s'adresser à la Commission de dérogation. Il s'agit souvent de bâtiments qui ne peuvent pas vraiment être classés dans une catégorie déterminée, mais pour lesquels il faut toujours demander une dérogation. Les entreprises horticoles en sont un exemple, elles qui doivent chaque fois demander une dérogation et qui doivent parfois attendre très longtemps leur autorisation en raison du long délai de traitement de la Commission. Ne peut-on, dans la réglementation, inscrire des exceptions pour des dérogations si

worden opgenomen, zodat daarvoor niet steeds een afwijking aan de Commissie moet worden gevraagd?

Het is goed dat voor het noodnummer 112 en het daarvoor bevoegde agentschap snel vooruitgang wordt geboekt. Het is daarbij vooral van belang dat noodoproepen snel kunnen worden afgehandeld en dat daarbij de multidisciplinaire aanpak behouden blijft. Uiteraard moet ook snel werk gemaakt worden van de meertalige afhandeling van de noodoproepen. Dat principe is al enkele jaren geleden in de wet ingeschreven, maar wacht nog steeds op een concrete invulling.

Tegelijk werd ook de mogelijkheid van noodoproepen voor doven en slechthorenden in de wet verankerd. Dat project zou nog steeds lopen. Concreet zou het gaan om een mail die doven en slechthorenden kunnen versturen, waarna zij een nummer krijgen waarop zij de 112-diensten kunnen sms'en. Klopt dat? Wanneer zal een algemene invoering van het oproepsysteem voor doven en slechthorenden worden gerealiseerd?

Wat is de stand van zaken met betrekking tot de personeelskaders van de neutrale *calltakers*? Hoeveel personen zijn er momenteel tewerkgesteld? Hoeveel moeten er nog aangeworven worden vooraleer het kader volledig is opgevuld? Wat zijn de plannen daaromtrent?

Tot slot wijst mevrouw Heeren op het succes van het proefproject BE-Alert, waaraan ook de stad Sint-Truiden heeft deelgenomen. De toepassing werd zeer gesmaakt. Het succes hangt echter in grote mate af van de communicatie op het lokale niveau, met onder meer de sensibilisering van inwoners om hun gsm-nummer door te geven voor het ontvangen van de berichten.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) benadrukt dat 2015 een bewogen jaar is. Het begon met de aanslag tegen Charlie Hebdo in Parijs en het oprollen van de terroristencel in Verviers. De federale regering pakte daarom begin 2015 uit met een pakket van 12 antiterrorisme maatregelen. Tien daarvan zijn al uitgevoerd, en de twee overige zitten in een eindfase.

Daarnaast werd Europa tijdens de zomer van 2015 geconfronteerd met een vluchtelingencrisis. Ook die hield de federale regering beheersbaar. Na de aanslagen in Parijs van vrijdag 13 november 2015 moest echter nog een versnelling hoger worden geschakeld. De federale regering vaardigde daarom nog een reeks bijkomende maatregelen uit met het oog op de verdere versterking van de veiligheid en de strijd tegen het terrorisme (18 in totaal). Het zijn dan ook zeer drukke tijden voor de minister van Veiligheid. Hetzelfde geldt voor alle

fréquentes, de telle sorte qu'il ne faille plus systématiquement demander une dérogation à la Commission?

Il est bon que l'on fasse rapidement des progrès en ce qui concerne le numéro d'urgence 112 et l'agence compétente en ce domaine. À cet égard, il est surtout important de pouvoir traiter rapidement les appels d'urgence et de conserver l'approche multidisciplinaire. Bien entendu, il faut aussi concrétiser rapidement le traitement multilingue des appels d'urgence. Ce principe est déjà inscrit depuis plusieurs années dans la loi, mais n'a pas encore été concrétisé.

Dans le même temps, la possibilité d'appels d'urgence pour les sourds et malentendants a également été inscrite dans la loi. Ce projet serait toujours en cours. Concrètement, il s'agirait d'un courriel que les sourds et malentendants peuvent envoyer, à la suite duquel ils reçoivent un numéro auquel ils peuvent envoyer des SMS aux services 112. En est-il bien ainsi? Quand l'instauration généralisée du système d'appel pour sourds et malentendants sera-t-elle réalisée?

Quelle est la situation en ce qui concerne les cadres de personnel des *calltakers* neutres? Combien de personnes sont actuellement occupées? Combien faut-il encore en engager pour compléter le cadre? Quels sont les projets en la matière?

Enfin, Mme Heeren souligne la réussite du projet BE-Alert, auquel la ville de Saint-Trond a participé. L'application a été très appréciée. Son succès dépend toutefois dans une large mesure de la communication au niveau local, notamment de la sensibilisation des habitants pour qu'ils donnent leur numéro de GSM afin de recevoir les messages.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souligne que 2015 est une année mouvementée. Elle a débuté par l'attentat contre Charlie Hebdo à Paris et le démantèlement d'une cellule terroriste à Verviers. C'est pourquoi le gouvernement fédéral a, début 2015, pris un ensemble de 12 mesures destinées à lutter contre le terrorisme. Dix d'entre elles ont déjà été exécutées, et les deux dernières sont dans leur dernière phase.

Au cours de l'été 2015, l'Europe a dû faire face à une crise des réfugiés. Le gouvernement fédéral a également réussi à gérer cette crise. Après les attentats de Paris du vendredi 13 novembre 2015, il a toutefois fallu encore passer à la vitesse supérieure. Le gouvernement fédéral a dès lors pris une série de mesures supplémentaires en vue de renforcer la sécurité et la lutte contre le terrorisme (18 au total). Le ministre en charge de la sécurité a donc du pain sur la planche. Il en va de même pour tous les services publics du pays qui s'occupent

overheidsdiensten van het land die zich ontfemen over de veiligheid van de burgers. De federale regering heeft alvast het signaal aan de bevolking gegeven dat zij alle maatregelen neemt die nodig zijn om de veiligheid zo goed mogelijk te garanderen.

Wat betreft het kerntakendebat merkt de spreekster op dat haar fractie een wetsvoorstel heeft ingediend over het afstoten van bepaalde taken door de politie, en waarvan zij de prioritaire behandeling heeft gevraagd (DOC 54 0675/001). In tussentijd heeft de minister van zijn kant over het thema een nota klaar die hij aan de Ministerraad zal voorleggen.

Inzake het luik veiligheid van de beleidsnota merkt mevrouw Gabriëls op dat het huidige Nationaal Veiligheidsplan ter voorbereiding van de Kadernota Integrale Veiligheid en het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan werd geëvalueerd. Het rapport werd aan de minister bezorgd op 27 augustus 2015. Tegelijk werd ook het Nationaal Politieel Veiligheidsbeeld 2015 opgesteld.

Wanneer zal de bespreking van de Kadernota Integrale Veiligheid in het Parlement kunnen plaatsvinden? Is de minister bereid de evaluatie van het huidige Nationaal Veiligheidsplan en het Nationaal Politieel Veiligheidsbeeld 2015 ter beschikking te stellen van het Parlement?

Inzake de bestuurlijke aanpak van criminaliteit verwijst de beleidsnota naar het derde actieplan Senningen (DOC 54 1428/004, blz. 12). De voor november 2015 geplande Benelux-conferentie over de "Toekomst van Senningen" werd echter uitgesteld op grond van de huidige omstandigheden. Het was de bedoeling van het Belgische voorzitterschap om de balans op te maken van de Senningen-samenwerking in 2015 en met de partners vooruit te blikken naar de toekomstige opportuniteiten. In het actieplan werd ook een *casestudy* uitgewerkt rond de bestuurlijke aanpak van criminele motorbendes. Kan de minister over deze elementen meer toelichting verschaffen?

De Nationale Veiligheidsraad, die onder de bevoegdheid valt van de eerste minister, is onder meer bevoegd voor de coördinatie van de strijd tegen de financiering van het terrorisme. Het Coördinatiecomité kreeg de opdracht om aan de Nationale Veiligheidsraad, via het Strategisch Comité, gecoördineerde voorstellen voor te leggen betreffende de coördinatie van de strijd tegen de financiering van het terrorisme. Heeft het Coördinatiecomité al voorstellen gedaan dienaangaande? Zo ja, welke?

de la sécurité des citoyens. Le gouvernement fédéral a en tout cas envoyé à la population le signal qu'il prend toutes les mesures nécessaires pour garantir au mieux sa sécurité.

Pour ce qui est du débat sur les missions de base, l'intervenante fait remarquer que son groupe a déposé une proposition de loi déchargeant la police de certaines missions, et pour laquelle il a demandé un traitement prioritaire (DOC 54 0675/001). Dans l'intervalle, le ministre a pour sa part rédigé sur ce thème une note qu'il soumettra au Conseil des ministres.

À propos du volet sécurité de la note de politique générale, Mme Gabriëls observe que l'actuel Plan national de sécurité préparatoire à la Note-cadre de sécurité intégrale et au nouveau Plan national de sécurité a fait l'objet d'une évaluation. Le rapport a été transmis au ministre le 27 août 2015. Dans le même temps, l'Image policière nationale de sécurité 2015 a été établie.

Quand la discussion de la Note-cadre de sécurité intégrale pourra-t-elle avoir lieu au Parlement? Le ministre est-il disposé à mettre à la disposition du Parlement l'évaluation de l'actuel Plan national de sécurité ainsi que l'Image policière nationale de sécurité 2015?

En ce qui concerne l'approche administrative de la criminalité, la note de politique générale renvoie au troisième plan d'action Senningen (DOC 54 1428/004, p. 12). La conférence Benelux prévue en novembre 2015 sur "L'avenir de Senningen" a cependant été reportée en raison de l'actualité. La présidence belge avait l'intention d'y dresser le bilan de la coopération Senningen en 2015 et d'explorer avec les partenaires les possibilités futures. Le plan d'action comprend aussi une étude de cas relative à l'approche administrative des bandes criminelles motorisées. Le ministre peut-il fournir un complément d'informations sur ces éléments?

Le Conseil national de sécurité, qui relève de la compétence du premier ministre, est chargé notamment de la coordination de la lutte contre le financement du terrorisme. Le Comité de coordination s'est vu confier la mission de soumettre au Conseil national de sécurité, via le Comité stratégique, des propositions coordonnées relatives à la coordination de la lutte contre le financement du terrorisme. Le Comité de coordination a-t-il déjà soumis des propositions en la matière? Si oui, lesquelles?

De minister stelt in zijn beleidsnota sterk te geloven in het concept van de Lokale Integrale Veiligheidscel (LIVC). Een aantal gemeenten is daarmee al op eigen initiatief begonnen. Hoeveel gemeenten hebben al een structuur op poten gezet? Vallen er al bepaalde goede praktijken te vermelden? Is het de bedoeling dat de cellen in alle steden en gemeenten of politiezones worden opgezet? Wat zijn de concrete plannen? Zal de FOD Binnenlandse Zaken een ondersteunende rol op zich nemen?

De beleidsnota vermeldt tevens de totstandkoming van een wetgevend kader rond PNR (*Passenger Name Records*). Europa draait al meer dan 10 jaar in dit dossier. België wil niet langer wachten en zal al een eigen kader uitwerken. Dat raamwerk moet volgens Open Vld wel de nodige *safeguards* bevatten en het proportionaliteitsbeginsel eerbiedigen, met de zorg voor een evenwicht tussen veiligheid en privacy. Zal het voorstel over de PNR voldoende rekening houden met de wetgeving op de privacy? Over welke bewaartermijnen gaat het bijvoorbeeld? Welke concrete gegevens zullen worden bewaard?

In verband met de politiezones stelt de beleidsnota dat de mogelijkheid van een defusie zal worden gecreëerd, gekoppeld aan een navolgende fusie. Aldus zal onder andere kunnen worden ingespeeld op de in tussentijd gewijzigde grenzen van de gerechtelijke arrondissementen. De minister zal tevens de mogelijkheid onderzoeken om een financiële *incentive* te creëren en zo schaalvergroting verder in de hand te werken. De gouverneur van Oost-Vlaanderen neemt alvast op dat vlak een faciliterende rol op zich. De spreekster is van oordeel dat een fusie van politiezones evidentier is dan een fusie van gemeenten.

Geldt er een tijdsbeperking voor rond de (de)fusie? Dat lijkt in elk geval niet aangewezen, aangezien de fusieoperaties mogelijks pas na de gemeenteraadsverkiezingen in 2018 echt op gang zullen komen. Aan welke financiële *incentives* denkt de minister?

Het beleid van de minister inzake geweld tegen de politie gaat uit van een nultolerantie. De lopende projecten daarover zullen verder worden afgehandeld, en daarbovenop zal de minister, in overleg met de vakorganisaties, een aantal bijkomende initiatieven onderzoeken die de rechtsbescherming van de politieambtenaren kunnen verhogen. Om welke lopende en nieuwe projecten gaat het precies?

De minister vermeldt voorts opnieuw dat hij de nodige initiatieven zal nemen om de werkzaamheden van de Algemene Inspectie (AIG) en het Comité P beter op

Le ministre indique dans sa note de politique générale qu'il croit fermement au concept des Cellules locales de sécurité intégrale (CLSI). Certaines communes ont déjà créé de telles cellules de leur propre initiative. De combien de communes s'agit-il? Y a-t-il déjà certaines bonnes pratiques à mentionner? Le but est-il de créer ces cellules dans toutes les villes et communes ou zones de police? Quels sont les projets concrets? Le SPF Intérieur assurera-t-il un appui?

La note de politique générale mentionne aussi la définition d'un cadre législatif concernant les PNR (*Passenger Name Records*). Cela fait déjà plus de 10 ans que l'Europe tergiverse dans ce dossier. La Belgique ne veut plus attendre et développera déjà son propre cadre. Selon l'Open Vld, ce cadre doit cependant prévoir les garde-fous nécessaires et respecter le principe de proportionnalité, en assurant un équilibre entre sécurité et respect de la vie privée. La proposition relative aux PNR tiendra-t-elle suffisamment compte de la législation sur le respect de la vie privée? Quels sont par exemple les délais de conservation des données? Quelles seront concrètement les données conservées?

Concernant les zones de police, la note de politique prévoit la possibilité d'une défusion liée à une fusion subséquente de manière notamment à pouvoir réagir aux modifications d'ores et déjà apportées aux frontières des arrondissements judiciaires. Le ministre examinera également la possibilité de créer un incitant financier afin de continuer à encourager les économies d'échelle. Le gouverneur de Flandre orientale assume déjà un rôle facilitant dans ce domaine. L'intervenante estime qu'une fusion de zones de police est plus évidente qu'une fusion de communes.

La (dé)fusion est-elle soumise à un délai? Cela ne semble en tout cas pas indiqué, dès lors qu'il se peut que les fusions n'interviennent qu'après les élections communales de 2018. À quels incitants financiers le ministre songe-t-il?

La politique du ministre en matière de violence à l'égard des policiers est basée sur une tolérance zéro. Les projets en cours seront poursuivis, et le ministre examinera en outre, en concertation avec les organisations syndicales, une série d'initiatives supplémentaires qui pourront accroître la protection juridique des fonctionnaires de police. De quels projets nouveaux et en cours s'agit-il exactement?

Le ministre répète en outre qu'il prendra les initiatives nécessaires afin de mieux harmoniser les travaux de l'Inspection générale (AIG) et du Comité P. Le but

elkaar af te stemmen. De bedoeling is nog steeds om tot een goed samenwerkingsakkoord te komen tussen de twee externe inspectiediensten. Kan de minister meedelen waar de knelpunten precies zitten? Behoort op termijn een fusie nog steeds tot de mogelijkheden?

Tot slot geeft mevrouw Gabriëls aan niet al te uitgebreid te willen ingaan op het luik rond de brandweer. Het wetgevend werk daarover is grotendeels achter de rug. De uitrol daarvan op het terrein blijft evenwel een grote uitdaging. Het feit dat de brandweer niet het voorwerp vormt van besparingen is alvast goed nieuws. De minister heeft ook terecht gewezen op het belang van de vrijwillige brandweerlieden. Men kan tegelijk niet om de vaststelling heen dat de motivatie van een aantal vrijwilligers afneemt. Er moet dus worden nagedacht over maatregelen die die tendens kunnen ombuigen.

De heer Alain Top (sp.a) gaat akkoord met de stelling dat uitzonderlijke omstandigheden uitzonderlijke maatregelen vergen. De veiligheid van de burger primeert en moet worden gewaarborgd. De maatregelen mogen echter geen duurzaam karakter krijgen. De uitzondering mag niet de norm worden. De privacy en de vrijheid van de bevolking mag niet in het gedrang komen.

De spreker formuleert tevens de algemene bedenking dat de minister in de beleidsnota sterk inzet op preventie in zijn beleid over de brandweer. De aandacht voor preventie ontbreekt daarentegen volkomen in het luik over de politie.

Het politiebeleid van de minister situeert zich op twee sporen die niet steeds met elkaar te rijmen vallen, met enerzijds een beleid dat erop gericht is de politie efficiënter te maken en dichter bij de bevolking te brengen, en anderzijds het kerntakendebat en de optimalisatieoefening. Bij het laatste betekent het dat ervoor zal worden gezorgd "dat de kostbare capaciteit van de politiediensten aanwezig is waar ze moet aanwezig zijn, en dat ze gaat naar taken die als eigenlijke politietaken kunnen worden beschouwd." (DOC 54 1428/004, blz. 6). 2016 wordt hoe dan ook het jaar van de beslissingen over de kerntaken.

Wanneer zullen de resultaten van de werkgroep over de kerntaken kunnen worden besproken in het Parlement? De vrees bestaat dat de kernopdrachten van de politie beperkt zullen worden tot het reactieve en het repressieve deel van het politiewerk. Dat zou betekenen dat de aandacht voor preventie en nazorg verdwijnt. Welke gevolgen zou een dergelijke visie hebben voor de functie van wijkagent? Is de visie van de minister over de

reste d'élaborer un bon accord de coopération entre ces deux services externes d'inspection. Le ministre peut-il indiquer où se situent exactement les pierres d'achoppements? Une fusion fait-elle toujours partie des possibilités à terme?

Mme Gabriëls déclare enfin ne pas vouloir aborder trop en détail le volet concernant les services d'incendie. Les travaux législatifs en la matière sont en grande partie terminés. Leur mise en œuvre sur le terrain demeure toutefois un défi majeur. Le fait que les services d'incendie ne fassent pas l'objet d'économies est déjà une bonne nouvelle. Le ministre a également souligné à juste titre l'importance des pompiers volontaires. Force est néanmoins de constater qu'un certain nombre de volontaires sont moins motivés. Il faut dès lors réfléchir aux mesures qui seraient susceptibles d'infléchir cette tendance.

M. Alain Top (sp.a) estime, lui aussi, que des circonstances exceptionnelles justifient des mesures exceptionnelles. La sécurité des citoyens prime et doit être garantie. Mais ces mesures ne doivent pas s'inscrire dans la durée. L'exception ne doit pas devenir la règle. Il ne faut pas compromettre la vie privée et la liberté de la population.

L'intervenant tient ensuite à formuler une remarque d'ordre général: dans sa note de politique générale, le ministre mise fortement sur la prévention en ce qui concerne les services d'incendie. Or, cet aspect n'apparaît nulle part dans le volet relatif à la police.

La politique menée par le ministre en matière de police s'articule autour de deux axes qui ne sont pas toujours compatibles, à savoir, d'une part, la volonté de rendre la police plus efficace et de la rapprocher du citoyen et, d'autre part, le débat relatif aux tâches essentielles et le processus d'optimisation, la note de politique générale indiquant en ce qui concerne ce dernier aspect qu'il faudra "faire en sorte à l'avenir que la précieuse capacité des services de police soit présente là où est doit l'être et consacrée aux tâches devant être considérées comme de véritables tâches policières." (DOC 54 1428/004, p. 6). Des décisions importantes seront en tout état de cause prises au cours de l'année 2016 en ce qui concerne les missions essentielles.

Quand les résultats du groupe de travail sur les tâches essentielles pourront-ils être examinés au Parlement? Il est à craindre que les tâches essentielles de la police soient limitées au volet réactif et répressif du travail policier, au détriment du travail de prévention et de suivi. Quel impact une telle vision aurait-elle sur la fonction d'agent de quartier? La position adoptée par le ministre concernant les missions essentielles est-elle

kerntaken wel in overeenstemming met het idee van de *community policing*? De beleidsnota benadrukt immers het belang van het nabijheidskarakter van de lokale politie en van de wijkwerking (DOC 54 1428/004, blz. 5).

Tegelijk moet men oog hebben voor de financiële consequenties van de oefening. Het afstoten van bepaalde taken betekent niet dat zij niet moeten worden uitgevoerd en betaald. De heer Top vreest eveneens dat het kerntakendebat tot een verschuiving zal leiden van de kosten van het federale niveau naar de deelstaten, naar de lokale besturen en politiezones, en zelfs naar de verenigingen en de burgers.

Ziet de minister de statische bewakingsopdrachten als een voorbeeld van een zeer snel uitvoerbare beslissing in de kerntakenoefening? Is het de bedoeling om van statische bewakingsopdrachten een permanente militaire opdracht te maken?

De spreker informeert daarnaast naar de timing voor de eventuele fusie en defusie van politiezones. Moet die oefening gemaakt worden tegen uiterlijk 1 januari 2017, of bestaat daar na die datum ook nog een kans toe? De beleidsnota stelt dat er een mogelijkheid onderzocht wordt om daarvoor een financiële *incentive* toe te kennen, om op die manier de schaalvergroting verder in de hand te werken. Hoe ziet de minister die *incentive*? Hoe zal die worden bekostigd? Kan een defusie enkel wanneer die een gelijkschakeling betekent met de grenzen van de gerechtelijke arrondissementen (cf. DOC 54 1428/004, blz. 8), of kan dat ook in andere gevallen?

Wat betreft de strijd tegen de illegale wapens, kan men niet om de vaststelling heen dat België tot op vandaag nog steeds de draaischijf is van de illegale wapenhandel. De wetgeving mag dan wel veranderd zijn, de Belgische reputatie is dat niet. De recente voorbeelden uit de actualiteit tonen dat ook aan. Het Vlaams Vredesinstituut stelt dat de illegale wapenhandel een Europees en grootstedelijk probleem is, maar dat ons land een zwakke schakel in Europa blijft. Een gebrekkige opvolging en een onbestaande data-analyse zorgt ervoor dat niemand een goed zicht heeft op het type of het aantal illegale wapens dat in omloop is of verhandeld wordt in België.

De beleidsnota stelt dat er verschillende initiatieven worden genomen om het probleem aan te pakken, zoals het oprichten van een interfederaal comité ter bestrijding van de illegale wapenhandel en een actieplan binnen de federale politie rond de strijd tegen de wapenzwendeel. Een onderzoeker bij het Vlaams Vredesinstituut wijst op een personeelstekort bij de federale gerechtelijke politie. Ook de wettelijke middelen die zij ter beschikking

bien compatible avec l'idée de *community policing*? La note de politique générale souligne en effet l'importance du caractère de proximité de la police locale et du travail de quartier (DOC 54 1428/004, p. 5).

Il convient également de tenir compte des conséquences financières de cet exercice. Ce n'est pas parce qu'on décide de renoncer à certaines missions que celles-ci ne devront plus être réalisées ou financées. M. Top craint également que le débat relatif aux missions essentielles entraîne un glissement des coûts du fédéral vers les entités fédérées, les pouvoirs locaux et les zones de police, voire vers les associations et les citoyens.

Le ministre considère les missions de surveillance statique comme un exemple de décision exécutable très rapidement dans l'exercice des tâches essentielles? Le but est-il de faire des missions de surveillance statique une mission militaire permanente?

L'intervenant s'inquiète par ailleurs du calendrier de l'éventuelle fusion et défusion de zones de police. Cet exercice doit-il être effectué au plus tard pour le 1^{er} janvier 2017 ou est-il encore possible après cette date? Le ministre indique dans sa note de politique générale qu'il étudie la possibilité de créer un incitant financier afin de continuer à encourager les économies d'échelle. Comment voit-il cet incitant financier? Comment celui-ci sera-t-il financé? Une défusion n'est-elle possible que lorsqu'elle correspond à un alignement sur les frontières des arrondissements judiciaires (cf. DOC 54 1428/004, p. 8) ou l'est-elle également dans d'autres cas?

En ce qui concerne la lutte contre les armes illégales, on ne peut que constater qu'à ce jour, la Belgique est encore et toujours la plaque tournante du trafic d'armes. Même si la législation a changé, la réputation de la Belgique demeure. Les récents exemples de l'actualité le montrent également. Le *Vlaams Vredesinstituut* indique que le trafic d'armes est un problème européen qui touche les grandes villes, mais que notre pays reste le maillon faible en Europe. En raison d'un manque de suivi et d'une absence d'analyse des données, personne n'a une vue précise du type et du nombre d'armes illégales qui circulent ou sont vendues en Belgique.

La note de politique générale précise que diverses initiatives ont été prises pour s'attaquer au problème, comme la création d'un comité interfédéral de lutte contre le trafic d'armes et un plan d'action de lutte contre le trafic d'armes. Un chercheur du *Vlaams Vredesinstituut* pointe un manque de personnel à la police judiciaire fédérale. De même, les moyens légaux mis à disposition ne suffisent pas. Les écoutes

hebben voldoen niet. Telefoontap kan bijvoorbeeld enkel bij import of export van vuurwapens, maar niet bij de interne illegale wapenhandel. Klopt de bewering dat er een tekort is aan personeel is om de problemen het hoofd te bieden? Welke verschuivingen zijn er op korte termijn mogelijk? Wordt er voldoende aan gegevensuitwisseling gedaan tussen de verschillende nationale diensten? Illegale wapenhandel stopt immers niet aan de grenzen. Is het een optie om de rol van Europol uit te breiden, waardoor het naast ondersteunend werk ook zelf initiatief zou kunnen nemen? Wanneer zal er een evaluatie plaatsvinden voor het interfederaal comité ter bestrijding van illegale wapenhandel? Gezien de resultaten op terrein lijkt een evaluatie snel klaar te kunnen zijn. Hoever staat het met de databank over de in beslag genomen wapens? Werd de ontwikkelingsfase al afgerond? Wat is de timing van de daaropvolgende stappen?

Over de bijzondere bijstandsteams wordt gesteld dat een demarche ervoor zal zorgen dat de professionaliteit en de kwaliteit van de interventies met bijzondere risicograad gemaximaliseerd worden (DOC 54 1428/004, blz. 11). Om welke demarche gaat het precies?

Voorts stelt de beleidsnota dat het netwerk van verbindingssambtenaren in het buitenland geëvalueerd worden met het oog op een versterking van de internationale politiesamenwerking in het buitenland (DOC 54 1428/004, blz. 12-13). De huidige omstandigheden benadrukken nogmaals het belang van een goede samenwerking tussen de politie- en inlichtingendiensten, en van de evaluatie van die samenwerking. Wanneer zal de evaluatie plaatsvinden, en wanneer zal over de resultaten gerapporteerd worden, zodat de nodige acties ondernomen kunnen worden?

In het kader van het personeelsbeleid stelt de beleidsnota: "In 2016 zullen gesprekken worden aangeknoopt met alle actoren die betrokken zijn bij de beoogde wedertewerkstelling van militairen met een korte loopbaan." (DOC 54 1428/004, blz. 14). Kan die maatregel verder worden verduidelijkt?

Bij de rekrutering en selectie zal ook rekening worden gehouden met een band tussen een kandidaat en een crimineel milieu, ook al werden er geen strafbare feiten gepleegd (DOC 54 1428/004, blz. 15). Hoe kan het bestaan van dergelijke banden worden opgevolgd en geobjectiveerd? Houdt die beoordeling geen aantasting in van het vermoeden van onschuld?

De beleidsnota stelt eveneens dat er een masterplan infrastructuur wordt opgezet waarin de rationalisering van de federale politie wordt onderzocht, in de zin van

téléphoniques ne sont par exemple possibles que pour l'importation et l'exportation d'armes à feu, mais pas pour le trafic d'armes interne. Est-il effectivement exact que l'on manque de personnel pour faire face au problème? Quels sont les glissements possibles à court terme? Les différents services nationaux échangent-ils suffisamment leurs informations? Le trafic d'armes ne s'arrête en effet pas aux frontières. Pourrait-on élargir le rôle d'Europol en lui permettant non plus seulement d'assurer un travail d'appui mais aussi de prendre lui-même des initiatives? Quand le comité interfedéral de lutte contre le trafic d'armes fera-t-il l'objet d'une évaluation? Étant donné les résultats sur le terrain, une évaluation devrait pouvoir être faite rapidement. Où en est la banque de données des armes saisies? La phase de développement est-elle déjà achevée? Quel est le calendrier des phases suivantes?

À propos des équipes d'assistance spéciales, il est indiqué qu'une démarche doit permettre de maximiser le professionnalisme et la qualité des interventions comportant un degré de risque particulier (DOC 54 1428/004, p. 11). De quelle démarche s'agit-il précisément?

La note de politique générale indique par ailleurs que le réseau de fonctionnaires de liaison présents à l'étranger sera évalué en vue de renforcer la collaboration internationale entre les services de police étrangers (DOC 54 1428/004, p. 12-13). Les circonstances actuelles soulignent une fois encore l'importance d'une bonne collaboration entre les services de police et de renseignements, et de l'évaluation de cette collaboration. Quand procédera-t-on à l'évaluation, et quand communiquera-t-on les résultats, de manière à pouvoir entreprendre les actions qui s'imposent?

Dans le cadre de la politique du personnel, la note de politique générale précise: "En 2016, des discussions seront entamées avec tous les acteurs concernés par le projet de réengagement de militaires ayant une courte carrière." (DOC 54 1428/004, p. 14). Peut-on expliciter cette mesure?

Lors du recrutement et de la sélection, il sera également tenu compte du fait que le candidat présente un lien avec le milieu criminel, même s'il n'a lui-même pas (encore) commis de faits punissables. (DOC 54 1428/004, p. 15). Comment peut-on assurer le suivi et objectiver l'existence de tels liens? Cette appréciation n'implique-t-elle pas une violation de la présomption d'innocence?

La note de politique générale dispose également qu'un *Masterplan* sera élaboré dans l'optique d'une rationalisation de la police fédérale, à savoir une

een vermindering van het aantal politiegebouwen met het oog op een meer efficiënte infrastructuur. Wat is de timing van dat plan?

In het licht van de maatregelen in de beleidsnota rond het innoveren en optimaliseren van de ondersteunende IT-processen, benadrukt de heer Top het cruciale belang van informatie-uitwisseling. Vooral de zorg voor een veilige informatie-uitwisseling verdient daarbij de nodige aandacht.

De uitbreiding en de versnelling van het gebruik van ANPR-camera's is positief. Hopelijk zal ook de technologie om personen te herkennen snel op punt staan. Het investeren in software en ondersteunende netwerken is van wezenlijk belang. De politiezones die als eerste gebruik hebben gemaakt van de camera's, hebben ook meegeholpen aan de ontwikkeling van de software en de distributie ervan naar de latere gebruikers. In West-Vlaanderen heeft de gouverneur bijvoorbeeld zelf gezorgd voor de ontwikkeling van een netwerk voor de gegevensuitwisseling tussen de verschillende zones van de provincie. De investeringen in ANPR-camera's hebben dus niet enkel betrekking op de aanschaf van de toestellen, maar ook op de ontwikkeling en het gebruik van een platform voor het dataverkeer.

Inzake het toezicht en de controle kondigt de minister de organisatie aan van een rondetafelconferentie waarop de thematiek van inspectie, risicobeheersing en klachtenmanagement aan bod zal komen. Bepaalde lokale politiediensten vragen immers meer ondersteuning in dit domein (DOC 54 1428/004, blz. 15). Hoe zullen die diensten bijkomend worden ondersteund? Bestaan daar al ideeën over?

Bij het luik rond de beleidsdomeinen Veiligheid en Binnenlandse Zaken gaat de spreker in op de cyberveiligheid. Inspanningen voor een verhoogde cyberveiligheid zijn een absolute noodzaak. Zo valt op te merken dat er tot op vandaag nog steeds documenten online staan in verband met de politie die beter niet openbaar gemaakt worden. Ook zijn er inspanningen nodig om gevoelige informatie via bestekken van het internet en uit het cachegeheugen te verwijderen.

Onder het luik van de nucleaire veiligheid wordt gesteld dat het FANC in samenwerking met NIRAS een stappenplan zal uitwerken voor de geologische berging van het nucleair afval van categorie B en C (DOC 54 1428/004, blz. 31). Wat is het concrete tijdspad van dat stappenplan?

diminution du nombre de bâtiments de la police en vue de créer une infrastructure plus efficace. Quel est le calendrier de ce plan?

À la lueur des mesures énoncées dans la note de politique générale concernant l'innovation et l'optimisation des processus de soutien ICT, M. Top met l'accent sur l'importance cruciale de l'échange d'informations. La sécurité de l'échange d'informations requiert à cet égard, l'attention nécessaire.

Le déploiement accru et accéléré des caméras ANPR est une bonne chose. Le membre espère que la technologie de reconnaissance faciale sera rapidement au point. Les investissements dans un logiciel et des réseaux de soutien revêtent une importance capitale. Les zones de police qui ont en premier lieu eu recours aux caméras, ont également contribué au développement du logiciel et à sa distribution aux autres utilisateurs. En Flandre occidentale, par exemple, le gouverneur s'est chargé lui-même du développement d'un réseau d'échange d'informations entre les différentes zones de province. Les investissements dans les caméras ANPR n'ont donc pas uniquement trait à l'acquisition des dispositifs, mais également au développement et à l'utilisation d'une plateforme pour traiter les flux de données.

En matière de surveillance et de contrôle, le ministre annonce l'organisation d'une table ronde où seront abordées les thématiques de l'inspection, de la gestion des risques et du management des plaintes. Certains services de la police locale demandent d'ailleurs davantage de soutien dans ce domaine (DOC 54 1428/004, p 15). Quels seront les moyens supplémentaires mis en œuvre pour apporter ce soutien à ces services? Des idées ont-elles déjà été formulées à ce sujet?

Concernant le volet consacré aux domaines stratégiques Sécurité et Intérieur, l'intervenant aborde la question de la cybersécurité. Il faut absolument s'efforcer d'accroître la cybersécurité. Force est de constater que l'on trouve encore en ligne des documents en rapport avec la police qu'il serait préférable de ne pas divulguer. Il faut également s'efforcer de supprimer les informations sensibles de l'internet et de la mémoire cache par le biais de canevas.

Dans le volet consacré à la sécurité nucléaire, il est précisé que l'AFCN réalisera en collaboration avec NIRAS, un plan par étapes pour le stockage géologique des déchets radioactifs de catégorie B et C (DOC 54 1428/004, p 31). Concrètement, comment se présente le calendrier de ce plan par étapes?

In het kader van het luik over de civiele veiligheid wijst de heer Top op de brandweershervorming. Hij drukt zijn waardering uit voor de hervorming zelf, alsook voor de onmisbare inzet van de vele vrijwillige brandweerlieden. Hun vaak belangrijke aandeel houdt de brandweeropdracht betaalbaar. Maatregelen die de combinatie van het vrijwilligerswerk met een hoofdberoep en een sociaal leven vergemakkelijken, verdienen dan ook alle steun.

De beleidsnota stelt voor het overige dat de inspanningen voor de financiering van de hervorming worden voortgezet en dat de afgesproken financiering behouden blijft. Er zal hierop dus niet worden bespaard. De federale overheid engageerde zich in het verleden om de meerkosten verbonden aan deze brandweershervorming op zich te nemen. De verdeling tussen federale overheid en de lokale besturen is intussen geëvolueerd van een 10/90-kostenverdeling naar 30/70. De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid bepaalt onder meer de financiering van de hulpverleningszones en stelt dat er een 50/50-kostenverdeling moet worden bereikt. De beoogde kostenverdeling van 50/50 werd tot op vandaag nog niet bereikt. In de voorliggende beleidsnota wordt opnieuw de belofte opgenomen dat de inspanningen voor de financiering van de hervorming zullen worden voortgezet. In welk jaar zal de dotatie aan de hulpverleningszones de verhouding 50/50 bereiken?

Inmiddels is er wel al het voornemen om een eerste evaluatie uit te voeren over de hervormingen binnen de civiele veiligheid. Tot de *scope* behoren naast de brandweershervorming ook de wijzigingen in verband met de dringende medische hulp (DMH). Wanneer zal het rapport van de eerste evaluatie beschikbaar zijn?

De beleidsnota stelt voorts dat de huidige civiele bescherming zal worden omgevormd tot een gespecialiseerde dienst voor civiele veiligheid (DOC 54 1428/004, blz. 36-37). Met de hervorming zal de civiele bescherming minder taken toegewezen krijgen, zal het personeelsbestand drastisch inkrimpen en zullen mogelijks 4 van de 6 kazernes sluiten. Een verminderd takenpakket zorgt ervoor dat de hulpverleningszones van de brandweer voor die opdrachten zullen worden ingezet. Zijn aan de uitbreiding van het opdrachtenkader ook bijkomende financiële middelen verbonden? Welke kazernes zullen worden gesloten?

De beleidsnota stelt in verband met het project 112 dat er geëvolueerd moet worden naar één uniek oproepnummer waarop de burger terecht kan voor politiehulp, de brandweerdiensten of medische hulp (DOC 54 1428/004, blz. 38). In kader van die doelstelling

Dans le cadre du volet sur la sécurité civile, M. Top attire l'attention sur la réforme des services d'incendie. Il exprime son estime pour la réforme en tant que telle, ainsi que pour le dévouement indispensable des nombreux pompiers volontaires. Leur participation, qui est souvent considérable, garantit la viabilité financière des services d'incendie. Les mesures qui facilitent la combinaison du volontariat avec une profession à titre principal et une vie sociale méritent dès lors un soutien maximal.

La note de politique prévoit pour le reste que les efforts pour le financement de la réforme seront poursuivis et que le financement convenu sera maintenu. Aucune économie ne sera dès lors réalisée en la matière. L'autorité fédérale s'est engagée par le passé à prendre en charge les frais supplémentaires liés à cette réforme des services d'incendie. La clé de répartition des coûts entre l'autorité fédérale et les administrations locales est passée dans l'intervalle de 10/90 à 30/70. La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile règle notamment le financement des zones de secours et prévoit qu'il faut parvenir à une répartition 50/50 des coûts. Celle-ci n'a pas encore été atteinte jusqu'à présent. La note de politique à l'examen contient à nouveau la promesse que les efforts pour le financement de la réforme seront poursuivis. En quelle année la dotation aux zones de secours sera-t-elle basée sur une répartition 50/50?

Entre-temps, la résolution a toutefois été prise de réaliser une première évaluation des réformes au sein de la sécurité civile. Outre la réforme des services d'incendie, le champ de cette évaluation portera également sur les modifications concernant l'aide médicale urgente (AMU). Quand sera disponible le rapport de la première évaluation?

La note de politique prévoit en outre que la protection civile actuelle sera transformée en un service spécialisé pour la sécurité civile (DOC 54 1428/004, pp. 36-37). La réforme aura pour effet que la protection civile se verra attribuer moins de tâches, que l'effectif sera drastiquement réduit et que 4 des 6 casernes fermeront probablement. La réduction des tâches aura pour effet que les zones de secours des services d'incendie devront assumer ces missions. Des moyens financiers supplémentaires seront-ils également prévus à la suite de l'extension des missions? Quelles casernes seront-elles fermées?

Concernant le projet 112, la note de politique indique qu'il faut évoluer vers un numéro d'appel unique que le citoyen pourra composer pour obtenir une aide de la police, des services d'incendie ou une aide médicale (DOC 54 1428/004, p. 38). Un projet pilote a été lancé

wordt een proefproject opgestart waarbij gebruik wordt gemaakt van een keuzemenu bij het noodnummer 112. Op die manier worden bellers steeds in eigen taal beantwoord en wordt het probleem van valse bellers aangepakt.

Is het de bedoeling om in de toekomst dat keuzemenu enkel aan de taalgrenzen te installeren of zou dit keuzemenu algemeen worden toegepast? Momenteel stelt de dienst 112 op haar website dat er binnen de 10 seconden geantwoord wordt op oproepen. Kan men deze beperkte wachttijd ook met een keuzemenu garanderen? Zijn er ervaringen in andere landen rond keuzemenu's bij noodnummers? Wat is hun ervaring daarmee? De vereniging van de spoedartsen vindt het keuzemenu geen goed idee. Werd er overleg gepleegd met verenigingen of met de vakorganisaties? Eerder stelde de minister in de commissie Binnenlandse Zaken dat noodcentrales in de buurt van de taalgrens minstens over één telefonist moeten beschikken die een andere landstaal kent. Is dat inmiddels het geval of moet die maatregel nog worden uitgevoerd?

Tot slot wijst de heer Top in verband met de modernisering en optimalisering op de maatregelen voor het Rijksregister. De beleidsnota stelt: "Met betrekking tot de veiligheidsinfrastructuur zullen in 2016 bovendien analyses en acties uitgevoerd worden vóór de uitschrijving van een overheidsopdracht om die infrastructuur tegen 2018 te vernieuwen." (DOC 54 1428/004, blz. 38). Om welke analyses en acties gaat het precies?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) merkt op dat de dramatische gebeurtenissen van vrijdag 13 november nog lang in het collectief geheugen aanwezig dreigen te blijven. Hij prijst alle veiligheidsmachts voor het werk dat ze sindsdien hebben geleverd.

Aangaande de achttien maatregelen die de regering in uitzicht stelt, is de Ecolo-Groen-fractie vragende partij voor een democratisch debat over die uitzonderlijke maatregelen alsook over het eraan voorafgaande besluitvormingsproces. De spreker juicht in dat verband de oprichting van de tijdelijke commissie Terrorismebestrijding toe. Ecolo-Groen zal constructief aan de werkzaamheden van die commissie meewerken, zonder echter haar oppositierol uit het oog te verliezen.

De spreker geeft aan dat men het weliswaar eens kan zijn met bepaalde maatregelen op korte termijn, maar dat andere maatregelen vragen oproepen. Het komt er voor hem op aan dat die maatregelen doelgericht en doeltreffend zijn en dat ze de fundamentele vrijheden in acht nemen.

dans cette perspective. Dans ce cadre, un menu d'options est utilisé lors de l'appel du numéro d'urgence 112. Il est dès lors répondu aux appelants dans leur langue et cela permet de régler le problème des faux appels.

L'intention est-elle de n'utiliser ce menu d'options que le long de la frontière linguistique ou sera-t-il généralisé? Aujourd'hui, le service 112 indique, sur son site web, qu'il est répondu aux appels dans les dix secondes. Ce bref temps d'attente peut-il également être garanti avec un menu d'options? Des expériences ont-elles été menées à l'étranger dans ce domaine? Quels sont les retours? L'association des médecins urgentistes n'est pas favorable au menu d'options. Une concertation a-t-elle eu lieu avec les associations ou avec les organisations syndicales? Le ministre a indiqué, en commission de l'Intérieur, que les centres d'appel situés le long de la frontière linguistique devaient disposer d'au moins un téléphoniste qui maîtrise l'autre langue nationale. Est-ce déjà le cas ou cette mesure doit-elle encore être mise en œuvre?

Enfin, concernant la modernisation et l'optimisation, M. Top évoque les mesures concernant le Registre national. La note de politique indique ce qui suit à ce sujet: "Par ailleurs, pour ce qui concerne l'infrastructure de sécurité, les analyses et actions préalables au lancement d'un marché public visant à moderniser celle-ci à l'horizon 2018 seront réalisées durant l'année 2016." (DOC 54 1428/004, p. 38). De quelles analyses et actions s'agit-il exactement?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) observe que les événements dramatiques du vendredi 13 novembre risquent de rester gravés longtemps dans la mémoire collective. Il tient particulièrement à saluer le travail réalisé depuis par toutes les forces de sécurité.

Concernant les dix-huit mesures annoncées par le gouvernement, le groupe Ecolo-Groen est demandeur d'un débat démocratique au sujet de ces mesures exceptionnelles ainsi que sur le processus de décision ayant précédé. L'intervenant salue à cet égard la création de la commission temporaire "lutte contre le terrorisme". Ecolo-Groen participera aux travaux de cette commission de manière constructive, tout en jouant toutefois son rôle de groupe de l'opposition.

L'intervenant indique que si l'on peut souscrire à certaines mesures à court terme, d'autres posent toutefois question. Il lui paraît essentiel que ces mesures soient bien ciblées, efficaces et respectueuses des libertés fondamentales.

Aangezien veel wapens die bij aanslagen zijn gebruikt, in België gekocht zijn geweest, is het zaak een prioriteit te maken van de strijd tegen de wapenhandel.

Voor het overige stelt de spreker tevreden vast dat het plan-Molenbeek niet louter op repressie is gericht, maar ook voorrang verleent aan samenwerking met de lokale overheid. Aspecten zoals preventie, ondersteuning van de maatschappelijk werkers, ruimtelijke ordening en onderwijs verdienen evenzeer aandacht. Voorts moet worden gelet op het woordgebruik, zodat een bepaalde gemeenschap of de inwoners van een gemeente niet worden gestigmatiseerd.

Wat het gedeelte “politie” in de beleidsnota betreft, wordt de nadruk gelegd op de efficiëntie en het nauwe contact met de bevolking, alsook op een nieuwe “personeelsverdeling”. In dat verband kan de Ecolo-Groenfractie instemmen met de doelstellingen die aan de lokale politie worden toegewezen, meer bepaald: het versterken van de beschikbaarheid van snelle politiehulp en het versterken van het nabijheidskarakter door te investeren in de wijkwerking. In verband met de federale politie somt de beleidsnota een rist prioriteiten in het raam van de geïntegreerde werking op. De spreker vraagt de minister aan te geven op basis van welke criteria die nieuwe personeelsverdeling tot stand is gekomen.

Tevens vraagt de spreker in welke mate de algemene reserve zal worden versterkt.

Voorts is er sprake van om de politionele slagkracht in de prioritaire veiligheidsdomeinen te verhogen. Gaat het hier louter om de prioriteiten van het Nationaal Veiligheidsplan? Of ook om de strijd tegen de fiscale fraude en de aanpak van milieumisdrijven?

Aangaan de fusie van de politiezones – meer bepaald in Brussel – staat de fractie van de spreker open voor het debat, maar zij is van mening dat die fusie moet worden overwogen in het licht van objectieve criteria en efficiëntiecriteria. Toch wijst de spreker erop dat de instrumenten die de Zesde Staatshervorming biedt, ten volle moeten worden benut.

Aangaande de strijd tegen het radicalisme heeft de minister laten weten dat hij een uitwisseling tussen Belgische en Marokkaanse politieagenten wil organiseren. In dat verband is beslist dat Marokkaanse politieagenten voor enkele weken naar vier Belgische steden zouden komen (Verviers, Brussel, Antwerpen en Vilvoorde).

Compte tenu du fait que les armes utilisées lors de nombreux attentats ont été acquises sur le territoire belge, il est primordial de faire de la lutte contre le trafic d'armes une priorité.

Pour le reste, l'intervenant se dit heureux de constater que le plan Molenbeek n'est pas uniquement axé sur la répression et qu'il privilégie une collaboration avec les autorités locales. Des aspects tels la prévention, le soutien des travailleurs sociaux, l'urbanisme et l'éducation méritent également d'être mis en exergue. Il est également important d'être attentif au choix des mots de manière à éviter toute stigmatisation d'une communauté ou des habitants d'une commune.

Concernant le volet “police” de la note de politique générale, l'accent est mis sur l'efficacité et la proximité avec la population ainsi que sur une nouvelle répartition du personnel. Dans ce cadre, le groupe Ecolo-Groen peut souscrire aux objectifs assignés à la police locale à savoir: renforcer la disponibilité de l'assistance policière rapide et renforcer le caractère de proximité en investissant dans le travail de quartier. Pour ce qui est de la police fédérale, la note de politique générale énumère une liste de priorités dans le cadre du fonctionnement intégré. L'intervenant demande au ministre de préciser les critères ayant présidé cette nouvelle répartition du personnel.

L'intervenant demande également dans quelle mesure la réserve générale sera renforcée.

Par ailleurs, il est question de renforcer la force d'action policière dans les domaines de sécurité prioritaires. Cela vise-t-il uniquement les priorités du Plan national de sécurité? La lutte contre la fraude fiscale et la lutte contre les infractions environnementales sont-elles également visées?

Concernant la fusion des zones de police – notamment à Bruxelles –, le groupe auquel l'intervenant appartient est ouvert au débat mais pense qu'elle doit être envisagée à l'aune de critères objectifs et d'efficacité. Il insiste néanmoins sur la nécessité d'utiliser pleinement les outils qu'offre la Sixième réforme de l'État.

En matière de lutte contre le radicalisme, le ministre a annoncé sa volonté d'organiser un échange entre policiers belges et marocains. Il a été décidé, dans ce cadre, que des policiers marocains viendraient quelques semaines dans quatre villes belges (Verviers, Bruxelles, Anvers et Vilvorde).

Op basis van welke criteria werden die steden gekozen? Waarin zullen de taken van die politieagenten bestaan? Aan wie zullen zij verantwoording moeten afleggen? Zullen er ook Belgische politieagenten naar Marokko gaan? Wil de minister dit project uitbreiden tot andere landen?

Kan de minister, wat de internationale samenwerking betreft, al lessen trekken uit de recente gebeurtenissen, meer bepaald aangaande de samenwerking met de buurlanden?

De spreker gaat vervolgens in op de in uitzicht gestelde maatregelen in het raam van de strijd tegen geweld jegens politieagenten, meer bepaald de maatregelen die de politieagenten toestaan hun identiteit verborgen te houden. Wat zijn de plannen van de minister met betrekking tot het omgekeerde probleem, met andere woorden het geweld dat politieagenten tijdens de uitoefening van hun functie plegen?

Aangaande het gedeelte “Binnenlandse Zaken” merkt de heer Vanden Burre op dat de Kadernota Integrale Veiligheid een tiental fenomenen en horizontale thema’s opsomt. Behoren die fenomenen ook tot de prioriteiten van het Nationaal Veiligheidsplan? Zullen de Kadernota Integrale Veiligheid en het NVP de komende vijf jaar nog kunnen worden bijgestuurd?

De minister geeft aan dat zowel de wet op de camera’s als de GAS-wet worden geëvalueerd. Is die evaluatie al gebeurd? Kan de minister de commissie al bepaalde elementen daarvan meedelen?

De spreker heeft het vervolgens over het debat over de prioritaire politieopdrachten en de privatisering van een aantal traditioneel aan de politie toegewezen taken.

De beleidsnota stelt: “Zoals voorzien, werd de reglementering inzake de private en bijzondere veiligheid geëvalueerd, in samenwerking met de sector en alle betrokkenen. Op basis van de gevoerde gesprekken kunnen er een aantal krachtlijnen worden getrokken. Deze zullen de basis vormen voor de nieuwe wetgeving. Het gaat dan onder meer om administratieve vereenvoudiging (zowel voor de bedrijven als voor de overheid), de betrouwbaarheid van de actoren, het uitoefenen van de bevoegdheden in voor de burgers en de betrokkenen veilige omstandigheden en in respect voor hun rechten en tot slot het respecteren van het zorgvuldigheidsprincipe” (DOC 54 1428/004, blz. 23).

De spreker vraagt of de aangehaalde evaluatie aan het Parlement zal worden voorgelegd.

Sur base de quels critères ces villes ont-elles été choisies? Quelle sera la mission de ces policiers? À qui devront-ils rendre compte? Des policiers belges seront-ils également envoyés au Maroc? Le ministre compte-t-il étendre ce projet à d’autres pays?

Dans le domaine de la coopération internationale, le ministre peut-il déjà tirer des leçons des événements récents notamment en ce qui concerne la collaboration avec les pays voisins?

L’intervenant évoque ensuite les mesures annoncées dans le cadre de la lutte contre les violences faites aux policiers et notamment celles permettant aux policiers de masquer leur identité. Quelles sont les intentions du ministre en ce qui concerne le problème inverse, à savoir les violences commises par des policiers dans le cadre de leurs fonctions?

Concernant le volet “Intérieur”, M. Vanden Burre observe que la Note-cadre de sécurité intégrale énonce une dizaine de phénomènes et de thèmes horizontaux. Ces phénomènes figurent-ils également dans les priorités du Plan national de sécurité? La Note-cadre de sécurité intégrale et le PNS pourront-ils encore évoluer au cours des cinq prochaines années?

Le ministre annonce une évaluation de la loi sur les caméras ainsi qu’une évaluation de la loi sur les sanctions administratives communales. Cette évaluation est-elle déjà terminée? Le ministre peut-il déjà communiquer quelques éléments à la commission?

L’intervenant aborde ensuite le débat relatif à la définition des missions policières prioritaires et à la privatisation de certaines tâches traditionnellement dévolues à la police.

Selon la note de politique générale, “la réglementation en matière de sécurité privée et particulière a été évaluée, en collaboration avec le secteur et tous les acteurs concernés. Un certain nombre de lignes directrices peuvent être définies sur la base des entretiens menés. Celles-ci constitueront la base de la nouvelle législation. Il s’agit notamment de simplification administrative (tant pour les entreprises que pour les autorités), la fiabilité des acteurs, l’exercice de compétences pour les citoyens et les conditions de sécurité pour les acteurs concernés et dans le respect de leurs droits et enfin le respect du principe de précaution” (DOC 54 1428/004, p. 23).

M. Vanden Burre demande si cette évaluation sera présentée au Parlement.

Voorts vormen de plannen van de regering in verband met de privatisering van een deel van de politieopdrachten een gevoelig onderwerp, aangezien zij raken aan de soevereine functies van de rechtsstaat en aan de werking ervan. De spreker verwijst naar de verklaringen van de directeur van Securitas België, verschenen in de pers van 13 november jongstleden, waarin die de regering duidelijk een “dienstenaanbod” deed: het ging om opdrachten zoals het volledige toezicht op de gerechtsgebouwen, de controle van de camerabeelden van de openbare weg, de verkeerscontrole (met name inzake alcohol), de opsporing van explosieven of drugs bij grote evenementen, de totstandkoming van gemengde patrouilles onder het gezag van de politie, de controle van de bagage en de passagiers (buiten de luchthavens) enzovoort. Heeft de minister al met particuliere bewakingsbedrijven voorafgaande contacten gehad in verband met de opdrachten die ze in de toekomst van de politie zouden kunnen overnemen? Is er eventueel al een informeel akkoord waarin die toekomstige opdrachten worden afgebakend?

Is er met betrekking tot de hervorming van de brandweer voorzien in een bijzondere structurele financiering voor de DBDMH? Wat is het tijdschema voor de uitvoering van de hervorming van de civiele bescherming?

De spreker besluit zijn betoog met een vraag over het dossier “Verkiezingen”: welke initiatieven heeft FOD Binnenlandse Zaken genomen om ervoor te zorgen dat problemen zoals die tijdens de verkiezingen van 2014 de volgende verkiezingen niet in gevaar zullen brengen?

Aangaande de maatregelen naar aanleiding van de aanslagen in Parijs herinnert *mevrouw Vanessa Matz (cdH)* eraan dat haar fractie zelf een aantal voorstellen heeft ingediend in verband met de bestrijding van terrorisme en radicalisme. Zij herinnert er tevens aan dat haar partij de door de overheid voorgestelde maatregelen tegen het terrorisme altijd heeft gesteund.

De nationale eenheid waar iedereen naar uitkijkt, verhindert niet dat over deze maatregelen een debat wordt gevoerd en dat een aantal legitieme vragen worden gesteld.

De spreekster merkt op dat het hoofdstuk in de beleidsnota over de strijd tegen het terrorisme nogal kort is, terwijl het toch een terugkerend fenomeen is dat het nieuws tijdens de afgelopen maanden heeft bepaald. Zij is voorts verbaasd sommige regeringsleden maatregelen te horen aankondigen waarvan er al sprake was in de maand augustus, na de mislukte aanslag in de Thalys-trein.

Par ailleurs, les projets du gouvernement autour de la privatisation d’une partie des missions de la police représentent un sujet sensible vu qu’ils touchent aux fonctions régaliennes de l’État de droit et à son fonctionnement. L’intervenant se réfère aux déclarations du directeur de Securitas Belgique, parues dans la presse le 13 novembre dernier. Ce dernier faisait clairement “offre de service” au gouvernement pour des tâches telles que la surveillance complète des palais de justice, le contrôle des images des caméras sur la voie publique, le contrôle routier (notamment en matière d’alcoolémie), la détection d’explosifs ou de drogue lors de grands événements, la mise en place de patrouilles mixtes sous l’autorité de la police, la fouille des bagages et des personnes (en dehors des aéroports), etc. Le ministre a-t-il déjà eu des contacts préalables avec des sociétés privées de gardiennage concernant les futures missions qu’elles pourraient effectuer à la place de la police? Y a-t-il déjà le cas échéant un accord informel délimitant les futures missions dont elles s’occuperaient?

Concernant la réforme des services d’incendie, un financement structurel particulier est-il prévu pour le SIAMU? Quel est le calendrier de mise en œuvre de la réforme de la protection civile?

Enfin, M. Vanden Burre conclut son intervention par une question relative au dossier “Élections”. Quelles initiatives ont été prises par le SPF Intérieur pour garantir que des problèmes comparables à ceux rencontrés lors des élections de 2014 ne mettent pas en péril les prochaines élections?

Concernant les mesures prises suite aux attentats de Paris, *Mme Vanessa Matz (cdH)* rappelle que le groupe auquel elle appartient a lui-même déposé une série de propositions relatives à la lutte contre le terrorisme et le radicalisme. Elle rappelle par ailleurs que le cdH a toujours soutenu les mesures proposées par le gouvernement dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

L’unité nationale que chacun appelle de ses vœux n’empêche pas de débattre de ces mesures et de formuler quelques interrogations légitimes.

L’intervenante remarque que le chapitre de la note de politique générale relatif à la lutte contre le terrorisme est assez court alors qu’il s’agit d’un phénomène récurrent qui a marqué l’actualité des derniers mois. Elle s’étonne par ailleurs d’entendre certains membres du gouvernement annoncer des mesures dont il était déjà question en août dernier, après l’attentat manqué du Thalys.

De cdH-fractie heeft het gebrek aan budgettaire en personele middelen voor de politiediensten herhaaldelijk aan de kaak gesteld. De aanslagen in Parijs hebben tot gevolg gehad dat de budgettaire context is gewijzigd, aangezien de regering heeft beslist 400 miljoen euro extra ter beschikking te stellen. Kan de minister toelichten hoe die middelen onder de verschillende diensten zullen worden verdeeld en waaraan ze zullen worden toegewezen?

Tijdens de bespreking van de beleidsnota "Kanselarij" hebben de commissieleden de gelegenheid gehad de eerste minister te ondervragen over de beoordeling van het dreigingsniveau, alsook over de maatregelen om de veiligheid van de burgers te waarborgen. De eerste minister heeft daarop slechts gedeeltelijk geantwoord, met het terechte argument dat bepaalde informatie vertrouwelijk is. Hoe valt dan te verklaren dat de minister van Buitenlandse Zaken aan de buitenlandse media meedeelt dat de veiligheidsdiensten op zoek zijn naar tien zwaarbewapende mannen? Kan de minister die informatie bevestigen?

De federale reserve volstond niet om voor de veiligheid aan de scholen en in het openbaar vervoer te zorgen. Andere lokale politiezones moesten dus worden ingeschakeld, wat soms ten koste van hun eigen veiligheidsvoorzieningen is gegaan. Kan de minister meedelen hoeveel personeel precies in Vlaanderen en Wallonië effectief is gevorderd?

Met betrekking tot de Europese samenwerking kan men niet om de vaststelling heen dat weinig vooruitgang werd geboekt, ondanks de aangekondigde maatregelen. Zo is de PNR, die door de Belgische regering als prioritair werd aangemerkt, niet door het Europees Parlement geraakt. Voorts aarzelen sommige Staten nog altijd de in hun bezit zijnde gegevens door te sturen. Tot slot zijn de controles aan de buitengrenzen van de Schengenzone nog steeds niet verscherpt. De spreker hoopt dat de minister op de volgende bijeenkomst van de JBZ-Raad zal beklemtonen dat die drie zeer belangrijke beleidslijnen hoe dan ook moeten worden verwezenlijkt. Volgens hem zijn de huidige omstandigheden immers gunstig om voortuitgang in die dossiers te boeken.

Voorts werd na de vrijdelde aanslagen in Verviers geopperd alle politiemensen te bewapenen, omdat ze door terroristen worden geviseerd. Mevrouw Matz hoopt dat de geesten in dit dossier voldoende gerijpt zijn. Nooit kan voldoende worden beklemtoond hoe belangrijk het kan blijken bewapend te zijn, met name voor de politiemensen die grenscontroles uitvoeren.

De minister kondigt aan dat de personeelsformatie van de gerechtelijke politie zal worden aangevuld met

Le groupe cdH a dénoncé à de multiples reprises l'insuffisance des moyens budgétaires et humains alloués aux services de police. Les attentats de Paris ont eu pour conséquence de modifier le contexte budgétaire puisque le gouvernement a décidé de libérer 400 millions d'euros supplémentaires. Le ministre peut-il préciser comment ces moyens seront répartis entre les différents services et à quoi ils seront affectés?

Lors de la discussion de la note de politique "Chancellerie", les membres de la commission ont eu l'occasion d'interroger le premier ministre sur l'évaluation du niveau de menace ainsi que sur les mesures prises pour garantir la sécurité des citoyens. Le premier ministre n'a répondu que partiellement à ces questions, invoquant légitimement le caractère confidentiel de certaines informations. Comment expliquer dès lors que le ministre des Affaires étrangères communique aux médias étrangers que les forces de sécurité sont à la recherche de dix personnes lourdement armées? Le ministre peut-il confirmer cette information?

La réserve fédérale n'a pas suffi pour mettre en place les dispositifs de sécurité auprès des écoles et dans les transports en commun. Il a donc fallu mettre d'autres zones de police locale à contribution et ce parfois au détriment de leur propres dispositifs de sécurité. Le ministre peut-il préciser combien d'effectifs ont été réquisitionnés en Flandre et en Wallonie?

Concernant le volet de la coopération européenne, force est de constater que malgré les mesures annoncées, peu de progrès ont pu être enregistrés. Ainsi, le PNR jugé prioritaire par le gouvernement belge est resté bloqué au niveau du Parlement européen. Par ailleurs, certains États sont toujours réticents à transmettre les données qu'ils détiennent. Enfin, les contrôles aux frontières extérieures de Schengen n'ont toujours pas été renforcés. L'intervenante espère que lors du prochain JAI, le ministre insistera sur la nécessité de concrétiser ces trois axes essentiels. Il lui paraît en effet que le contexte actuel constitue un moment opportun pour faire avancer ces dossiers.

Par ailleurs, suite aux attentats déjoués de Verviers, on avait évoqué l'idée d'armer l'ensemble des policiers puisqu'ils étaient visés par des terroristes. Mme Matz espère que dans ce dossier, les choses sont suffisamment mûres. On ne soulignera jamais assez combien le fait d'être armés peut s'avérer essentiel notamment pour les policiers opérant les contrôles aux frontières.

Le ministre annonce que 500 équivalents temps plein viendront renforcer la police judiciaire. L'intervenante

500 VTE. De spreekster veronderstelt dat het niet om nieuwe aanwervingen gaat, maar om van andere diensten overgeheveld personeel. Hoewel het noodzakelijk is dat de gerechtelijke politie over meer personeel beschikt, mag dat niet ten koste gaan van andere diensten.

Tevens heeft de minister aangegeven dat hij van plan is de capaciteit op het centrale niveau te beperken tot het strikte minimum. Wat bedoelt hij daarmee? De spreekster herinnert eraan dat de FCCU en de CDGEFID al werden "onthoofd". Hoewel de personeelsformatie in de arrondissementen moet worden versterkt, mag zulks niet ten koste gaan van het centrale niveau, dat een wezenlijke rol speelt als aanspreekpunt in het kader van de internationale politionele samenwerking.

Voorts gaat de spreekster in op de kadernota Integrale veiligheid die voor het einde van het jaar werd aangekondigd. Kan de minister meer duidelijkheid verschaffen over het tijdpad? Moet die kadernota niet worden aangepast, gezien de achttien maatregelen die zopas werden aangekondigd? Hoe staat het voorts met geweld jegens vrouwen? Zal dat geweld als een prioriteit worden aangemerkt?

Inzake aanwerving en selectie van politiemensen heeft de minister een aantal aanwervingen moeten uitstellen. In sommige politiescholen doet het gerucht de ronde dat in 2016 niet zou worden aangeworven. Kan de minister dat bevestigen?

Wat de omschrijving van de kerntaken van de politie betreft, vraagt mevrouw Matz zich af hoe de werkzaamheden van de minister kunnen worden verzoend met de in commissie geplande hoorzittingen inzake het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid wat de overname van politietaken betreft (DOC 54 0675/001).

De heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!) drukt vooreerst zijn waardering uit voor het vele werk dat de ordediensten tijdens de afgelopen weken hebben verzet. Hij onderschrijft ten dele de uitdagingen die de minister in de beleidsnota heeft vermeld. Het is bovenal van belang dat het debat wordt aangegaan over hoe op korte, middellange en lange termijn een antwoord moet worden geboden op de maatschappelijke uitdagingen rond veiligheid.

De spreker heeft geen moeite met de stelling dat de politie zich dient te richten op haar kerntaken. De centrale vraag in die discussie is dan evenwel: wat is die kern? Men kan niet om de vaststelling heen dat in heel wat Europese landen momenteel een ontmanteling plaatsvindt van soevereine bevoegdheden die essentieel zijn voor de samenleving, zoals de ordehandhaving.

suppose que ces ETP ne sont pas de nouvelles recrues mais qu'il seront issus d'autres services. S'il est nécessaire de mieux doter la police judiciaire en effectif, ceci ne doit pas se faire au détriment d'autres services.

En outre, le ministre a exprimé l'intention de limiter la capacité centrale au strict nécessaire. Qu'entend-il par là? Pour rappel, la FCCU et l'OCDEFO ont déjà été décapitées. Si les arrondissements doivent être renforcés, cela ne doit pas se faire au détriment du niveau central qui joue un rôle essentiel de point de contact dans le cadre de la coopération policière internationale.

L'intervenante aborde ensuite la note-cadre de sécurité intégrale qui était annoncée pour la fin de l'année. Le ministre peut-il donner quelques précisions sur le calendrier? Un ajustement n'est-il pas nécessaire au vu des dix-huit mesures qui viennent d'être annoncées? D'autre part, qu'en est-il des violences faites aux femmes? Seront-elles considérées comme une priorité?

Concernant le recrutement et la sélection des policiers, le ministre a dû postposer un certain nombre de recrutements. Dans certaines écoles de police, le bruit court qu'il n'y aurait pas de recrutements en 2016. Le ministre confirme-t-il cette rumeur?

Quant à la définition des tâches essentielles de la police, Mme Matz se demande comment concilier le travail réalisé par le ministre avec les prochaines auditions organisées par la commission sur la proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière en ce qui concerne la prise en charge de missions de police (DOC 54 675/001).

M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!) commence par exprimer sa reconnaissance pour tout le travail fourni par les services d'ordre ces dernières semaines. Il se rallie partiellement aux défis mentionnés par le ministre dans la note de politique. Il importe surtout, selon lui, de débattre de la question de savoir comment il convient de répondre à court terme, à moyen terme et à long terme aux défis de société concernant la sécurité.

L'intervenant ne s'oppose nullement à l'argument selon lequel la police doit se concentrer sur ses missions principales. La question centrale de ce débat est cependant de savoir quelles sont ces missions principales. Il est indéniable que de nombreux pays d'Europe démantèlent aujourd'hui les compétences souveraines essentielles pour la société, telles que le maintien de

Uit onderzoek rond dat kerntakendebat zou blijken dat met de privatiseringsoperatie 8000 tot 10 000 jobs bij de politie op de tocht staan. Een aantal ondersteunende diensten zou niet langer door de politie zelf worden verzekerd. Voorbeelden daarvan zijn het signaleren van incidenten op de autowegen, of de bijstand bij de repatriëring van illegalen. Zijn dat generieke taken die zomaar in de handen van de private sector kunnen worden gelegd? Dergelijke opdrachten worden best uitgeoefend en gecontroleerd door de overheid, en dat op grond van een adequate financiering.

Daarnaast is het opmerkelijk dat de beleidsnota enerzijds heel wat ambities bevat, maar dat anderzijds de lokale politiezones in de praktijk de grootste moeite hebben om de financiële eindjes aan elkaar te knopen. Men kan zich niet tegelijk ambitieus zijn en een streng bezuinigingsbeleid voeren.

De heer Hedeboom gaat vervolgens in de op de specifieke maatregelen die getroffen worden naar aanleiding van de aanslagen in Parijs. Hij pleit ervoor het te voeren beleid te doen steunen op enkele belangrijke principes. Het eerste criterium is de doelgerichtheid van de maatregelen. Specialisten die meewerken aan het onderzoek over de aanslagen wijzen erop dat er momenteel al een overaanbod is aan data. Daardoor is het aartsmoeilijk om in die zee aan informatie de nuttige elementen terug te vinden. Die situatie leidt ertoe dat men naar aanleiding van een incident stevast achteraf de analyse moet maken dat er aanwijzingen bestonden in de databanken, maar dat zij niet werden gedetecteerd. Wat is dan het nut van die informatie? De centrale vraag zou moeten zijn: wat kunnen we doen op basis van wat we weten? Om die vraag te kunnen stellen is een veel doelgerichter beleid rond informatiebeheer nodig.

Het beleid van de minister ter zake mist die doelgerichtheid. De maatregel over de PNR toont dat aan: wat zal men aanvangen met die gigantische massa gegevens? Er is niet eens voldoende personeel om een degelijke schifting op die gegevens toe te passen. Een ander voorbeeld is de beslissing over de inzet van het leger. De aanwezigheid van militairen geeft een deel van de bevolking een veiliger gevoel. Maar zouden militairen in de straten van Parijs de aanslagen hebben kunnen voorkomen? Dergelijke algemene lineaire maatregelen zijn gewoonweg niet efficiënt. Het is veeleer aangewezen om de diensten die analytisch werk verrichten te versterken.

De minister wenst tevens de gerechtelijke politie te versterken. Vanwaar komen de personeelsleden welke zich bij die diensten moeten voegen?

l'ordre. Une étude relative au débat sur les missions principales indiquerait que de huit à dix mille emplois disparaîtraient dans la police et que plusieurs services d'appui ne seraient plus assurés par la police proprement dite. Il s'agirait par exemple du signalement des incidents sur les autoroutes ou de l'assistance lors du rapatriement des illégaux. S'agit-il de tâches génériques qui peuvent être simplement confiées au secteur privé? Il vaudrait mieux que ces missions soient exercées et contrôlées par les autorités publiques sur la base d'un financement adéquat.

Il est remarquable, en outre, que la note de politique fasse état de nombreux projets mais que les zones de police locales aient, en pratique, les pires difficultés pour boucler leurs finances. On ne peut pas mener simultanément une politique ambitieuse et une politique d'austérité stricte.

M. Hedeboom aborde ensuite les mesures spécifiques prises après les attentats de Paris. Il souhaite que la politique à mener s'appuie sur plusieurs principes importants. Le premier critère doit être celui de la pertinence des mesures. Les spécialistes qui participent à l'enquête sur les attentats estiment qu'il existe aujourd'hui une pléthore de données et qu'il est dès lors très difficile de retrouver les informations utiles dans cet océan de données. En conséquence, au lendemain des incidents, on constate systématiquement qu'il existait des indices dans les banques de données mais que ceux-ci n'ont pas été détectés. À quoi ces informations servent-elles donc? La question centrale devrait être la suivante: Que pouvons-nous faire à partir de ce que nous savons? Pour pouvoir aborder cette question, il conviendra de mener une politique beaucoup plus pertinente dans le domaine de la gestion des informations.

La politique menée par le ministre dans ce domaine manque de cette pertinence. La mesure concernant le PNR le montre: que fera-t-on de cette masse de données gigantesque? On n'a même pas assez de personnel pour bien trier ces données. Un autre exemple concerne la décision relative à la mobilisation de l'armée. La présence de militaires rassure une partie de la population mais la présence de militaires dans les rues de Paris aurait-elle permis d'éviter les attentats? Les mesures linéaires générales telles que celle-là sont tout simplement inefficaces. Il vaudrait mieux renforcer les services qui réalisent un travail d'analyse.

Le ministre entend aussi renforcer la police judiciaire. D'où viendra le personnel qui devra compléter ces services?

Een tweede belangrijk principe moet zijn dat eerst wordt nagegaan of de bestaande maatregelen al dan niet voldoende zijn om een probleem efficiënt op te lossen, alvorens er nieuwe te ontwikkelen. Zo wordt terecht gepleit voor het optreden tegen haatpredikers. Die personen kunnen op grond van het huidige strafrecht toch ook al worden vervolgd en bestraft?

Ten derde vraagt de heer Hedeboom aandacht en respect voor het beginsel van de scheiding der machten. Hij is behoedzaam over een te grote machtsconcentratie bij de uitvoerende macht. Dat is van belang voor de democratische controle. Zo heeft de spreker ooit naast een functie op de luchthaven van Zaventem gegrepen omdat hem de vereiste veiligheidsbadge werd geweigerd. De reden daarvoor werd nooit gegeven. Het enige mogelijke argument zou kunnen liggen in het feit hij politiek actief is. Ook werd zijn telefoon in 2001 afgeluisterd, en dat louter omdat hij een betoging had georganiseerd in het kader van de toenmalige Ecofin-top in Luik. Dergelijke maatregelen zijn zeer verontrustend in het licht van het aankondigen van maatregelen in de "strijd tegen het extremisme". Het is zeer belangrijk dat men duidelijk het jihadistische extremisme beoogt.

De fractie van de spreker zal bijgevolg steun verlenen aan maatregelen die de genoemde criteria en beginselen respecteren. Daar staat tegenover dat inefficiënte lineaire maatregelen resoluut zullen worden afgewezen.

De heer Koen Metsu (N-VA) gaat akkoord met de stelling van de minister dat er in de strijd tegen het radicalisme nood is aan een sterke internationale samenwerking en gegevensuitwisseling. Ook de samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus in België is van wezenlijk belang. Belangrijke elementen daarbij zijn de omzendbrief rond de aanpak van de *Foreign Terrorist Fighters* (FTF), en de oprichting van de Lokale Integrale Veiligheidscel (LIVC).

Tevens zal een Belgische IRU (*internet referral unit*) worden opgericht binnen de federale politie om haatzaaiende inhoud te detecteren en te verwijderen van het internet (DOC 54 1428/004, blz. 10). Heel wat van dergelijke online activiteiten spelen zich af op het *dark net*. Behoort het *dark net* ook tot de scope van de Belgische IRU?

Het is tevens de bedoeling websites die radicale boodschappen verspreiden en die gehost worden vanuit het buitenland te verwijderen. In het verleden bleek dat in de praktijk niet zo eenvoudig te zijn. Internationale samenwerking is op dat punt dus zeker aangewezen. Er is hoe dan ook nood aan een doorgedreven strijd tegen

Un deuxième principe important doit prévoir de commencer par déterminer si les dispositions existantes sont suffisantes ou non pour résoudre efficacement les problèmes qui se posent avant d'élaborer de nouvelles mesures. Par exemple, le ministre plaide pour que l'on intervienne contre les prêcheurs de haine mais le droit pénal en vigueur ne permet-il pas déjà de poursuivre et de sanctionner ces personnes?

Troisièmement, M. Hedeboom demande que l'on soit attentif au principe de séparation des pouvoirs et que ce principe soit respecté. Il se méfie d'une trop grande concentration des pouvoirs par le pouvoir exécutif. C'est important pour le contrôle démocratique. L'intervenant indique qu'un poste à l'aéroport de Zaventem lui a ainsi été refusé car le badge de sécurité nécessaire à cette fin lui avait été refusé. Le motif de ce refus ne lui a jamais été communiqué. La seule explication possible pourrait résider dans son engagement politique. De plus, il a été mis sur écoute téléphonique en 2001 pour la seule raison qu'il avait organisé une manifestation dans le cadre du sommet Ecofin organisé à Liège à cette époque. Ces mesures sont très inquiétantes à la lumière de l'annonce de mesures dans le cadre de la "lutte contre l'extrémisme". Il est très important que l'on vise clairement l'extrémisme djihadiste.

Le groupe de l'intervenant soutiendra dès lors les mesures qui respectent les critères et les principes qu'il a évoqués. En revanche, il rejettera résolument les mesures linéaires inefficaces.

M. Koen Metsu (N-VA) partage les vues du ministre sur la nécessité d'un échange d'informations et d'une étroite collaboration au niveau international dans la lutte contre le radicalisme. La collaboration entre les différents niveaux de pouvoirs en Belgique revêt également une importance essentielle. Des éléments importants à cet égard sont la circulaire relative aux *Foreign Terrorist Fighters* (FTF), et la création de la Cellule de sécurité locale intégrale (CSLI).

De même, une IRU (*internet referral unit*) sera créée au sein de la police fédérale afin de détecter et d'éliminer de l'internet les contenus incitant à la haine (DOC 54 1428/004, p. 10). Une grande partie de ces activités en ligne se déroule sur le *dark net*. Le *dark net* entre-t-il également dans les attributions de l'IRU belge?

L'objectif est également de bannir les sites web qui diffusent des messages radicaux et qui sont hébergés à l'étranger. Dans le passé, cela s'est avéré compliqué dans la pratique. La coopération internationale se recommande donc certainement sur ce point. Il faut en tout état de cause mener une lutte acharnée contre le

het online radicalisme. Die taak werd tot nu toe veelal overgelaten aan groeperingen van hackers.

In verband met de gegevensuitwisseling wijst de heer Metsu vervolgens op de maatregel rond PNR. In het verleden heeft de minister te kennen gegeven dat, indien in het Europees Parlement geen overeenstemming wordt gevonden, hij zelf de gesprekken met enkele landen zal voortzetten. Wat is stand van zaken van het dossier?

Binnen België zal de informatiedoorstroming tussen het federale en het lokale niveau bevorderd worden met de komst van de dynamische databank (DOC 54 1428/004, blz. 9). Wie zal die databank beheren, en wie zal er toegang toe krijgen? Zal een onderscheid worden gemaakt tussen instanties die de gegevensbank enkel kunnen raadplegen, en zij die tevens data kunnen toevoegen?

Daarnaast stelt de spreker vast dat enkel commissarissen van politie met een veiligheidsmachtiging deel kunnen uitmaken van de lokale *task forces*. Elke politiezone beschikt over specialisten die zich dagelijks in de problematiek van het radicalisme verdiepen. Die personen hebben niet noodzakelijk de graad van commissaris. Voor de kleinere politiezones is dat veelal ook niet haalbaar. Heeft de minister een oplossing voor dat potentiële probleem voor ogen?

Aangaande het luik over de brandweer stelt de heer Metsu tevreden vast dat de financiering behouden blijft. Er komt dus geen besparingsoefening voor de brandweerdiensten. Er werd al gewezen op het essentiële belang van de vrijwillige brandweerblieden voor heel wat brandweergebieden. Het is dan ook positief dat de minister bijzondere aandacht zal besteden aan hun situatie, met onder meer de zorg voor de haalbaarheid tussen hun taken als vrijwilliger en hun professionele en private leven.

In het kader van de doelstelling rond de preventieve brandweertaken informeert de spreker naar de stand van zaken van de campagne “Elke minuut telt!”, die het belang van de aanwezigheid van rookmelders onder de aandacht brengt. Bestaat er al een cijfermatige evaluatie van het succes van de campagne? Wil de minister inzake de preventieve brandweer blijven inzetten op de ondersteuning van de brandpreventieadviseurs (BPA)? In 2015 hebben 250 personen zich ingeschreven voor de opleiding. Wordt de vorming ook aangeboden in 2016?

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) neemt er nota van dat de minister zeer spoedig de bijzonderheden wil meedelen over het optimalisatieplan. Gelet op de

radicalisme en ligne. Jusqu'ici, cette tâche a souvent été laissée à des groupes de *hackers*.

À propos des échanges de données, M. Metsu relève la mesure relative au PNR. Dans le passé, le ministre a indiqué que si aucun accord ne pouvait être dégagé au sein du Parlement européen, il poursuivrait lui-même les discussions avec plusieurs pays. Quel est l'état d'avancement du dossier?

À l'intérieur de la Belgique, l'échange d'informations entre les niveaux fédéral et local sera favorisé par l'activation de la nouvelle banque de données dynamique (DOC 54 1428/004, p. 9). Qui gèrera cette banque de données, et qui y aura accès? Établira-t-on une distinction entre les instances qui peuvent exclusivement consulter la banque de données et celles qui peuvent également y ajouter des données?

L'intervenant constate par ailleurs que seuls les commissaires de police titulaires d'une habilitation de sécurité peuvent siéger dans les *Task Forces* locales. Chaque zone de police dispose de spécialistes qui se plongent au quotidien dans la problématique du radicalisme. Ces personnes n'ont pas nécessairement le grade de commissaire. Souvent, cela n'est pas réalisable non plus pour les plus petites zones de police. Le ministre a-t-il une solution en vue pour ce problème potentiel?

Concernant le volet des services d'incendie, M. Metsu constate avec satisfaction que le financement est maintenu. Les services d'incendie ne devront donc pas réaliser d'économies. On a déjà souligné l'importance essentielle des pompiers volontaires pour nombre de zones d'incendie. Il est dès lors positif que le ministre accorde une attention particulière à leur situation, en veillant notamment à ce qu'ils puissent concilier leurs missions de pompier volontaire avec leurs vies professionnelles et privées.

Dans le cadre de l'objectif relatif aux missions de prévention des services d'incendie, l'intervenant s'informe de l'état d'avancement de la campagne “Chaque minute compte!”, qui met en évidence l'importance de la présence de détecteurs de fumée. Dispose-t-on déjà d'une évaluation chiffrée du succès de la campagne? Le ministre continue-t-il, en ce qui concerne les services d'incendie préventifs, à miser sur le soutien des conseillers en prévention incendie (CPI)? En 2015, 250 personnes se sont inscrites pour suivre la formation. Cette formation est-elle également proposée en 2016?

Mme Nawal Ben Hamou (PS) prend note de la volonté du ministre de communiquer, très rapidement, les tenants et aboutissants à propos du projet

informatie waarover zij beschikt, baart het haar echter wel zorgen dat zij in de Tü3 niet langer de graad van politieagenten of CALogs van niveau D vermeld ziet staan. Zij zal later hoe dan ook op die technische aanlegenheden terugkomen.

In verband met de versterking van de wetenschappelijke politie merkt de spreekster op dat aan gespecialiseerde CALog B's overstapmogelijkheden naar de operationele diensten werden beloofd. De optimalisatie heeft voor hen de deuren gesloten, waarbij die springplankmogelijkheid voor hun loopbaan werd afgeschaft. Het betreft nochtans onmiddellijk inzetbare mankracht waarmee een formatie kan worden ingevuld. Kan de minister daarover nadere toelichting verstrekken?

Voorts is sprake van de "versterking" van de DAP. Mevrouw Ben Hamou herinnert eraan dat het niet gaat om een versterking, maar eenvoudigweg om een verschuiving van personeel dat overkomt van de Veiligheid van de Staat en dat voorheen diezelfde functies vervulde. Hoe heeft de overheveling plaatsgevonden?

De beleidsnota kondigt aan dat 500 extra VTE beschikbaar zullen zijn voor de opsporingsdiensten. Zal dat gebeuren via mobiliteit binnen de diensten? Als dat het geval is, zullen andere diensten dan worden afgebouwd? De spreekster stipt aan dat dit nieuwe, via andere diensten toegevoegde personeel niet direct operationeel zal zijn, aangezien enige praktijkervaring noodzakelijk is. Zou de minister niet moeten overwegen om de operationele personeelsleden van de lokale diensten die over enige opsporingservaring beschikken, de mogelijkheid te laten om via mobiliteit te kunnen solliciteren?

Het in de plaats van de politiemensen optredende leger doet veel vragen rijzen. De militairen beschikken niet over gerechtelijke bevoegdheden en zijn niet voor het verkeer bevoegd. Bovenal betreurt ook het leger een gebrek aan mankracht. Hoe ziet de minister dat plan voor rechtstreekse overstapmogelijkheden tussen het personeelsbestand van defensie en dat van de politie? Onder welke voorwaarden zou zulks mogelijk zijn?

In de beleidsnota kondigt de minister aan dat hij voornemens is in de lokale interventiediensten te investeren, wat volgens mevrouw Ben Hamou een zeer goede zaak is. Wel twijfelt zij aan het aangekondigde voornemen om de wijkwerking uit te bouwen. Het gebrek aan mankracht en de ontoereikende aandacht voor het wijkwerk behoorden ook vorig jaar al tot de prioriteiten. Een jaar later moet worden vastgesteld dat bijvoorbeeld een bepaald commissariaat nog altijd over slechts 4 wijkagenten beschikt voor een bevolking van meer dan 20 000 mensen. Voorts moet absoluut een oplossing worden gevonden voor de tekortkomingen op het

d'optimalisation. Elle s'inquiète néanmoins au vu des informations dont elle dispose, de ne plus voir figurer dans le Tü3, le grade d'agents de police ou Calogs de niveau D. Elle ne manquera pas de revenir ultérieurement sur ces questions techniques.

Concernant le renforcement de la police scientifique, l'intervenante observe que des Calog B spécialisés se sont vus promettre des passerelles vers l'opérationnel. L'optimisation leur a bloqué les portes, supprimant cette possibilité de tremplin pour leur carrière. Il s'agit pourtant d'une force exploitable immédiatement, permettant de remplir un cadre. Le ministre peut-il donner des précisions à ce sujet?

Il est également question du "renforcement" du DAP. Mme Ben Hamou rappelle qu'il ne s'agit pas là d'un renforcement, mais simplement d'un glissement de personnel venant de la Sûreté de l'État, laquelle exerçait auparavant ces mêmes fonctions. Comment le transfert s'est opéré?

La note de politique générale annonce que 500 ETP supplémentaires seront disponibles pour les services de recherche. Ceci se fera-t-il via une mobilité au sein des services? Si tel est le cas, d'autres services vont-ils être déformés? L'intervenante indique que ce nouveau personnel injecté via d'autres services ne sera pas directement opérationnel puisqu'une certaine expérience du terrain est nécessaire. Le ministre ne devrait-il pas envisager de laisser la possibilité aux opérationnels du local disposant d'une certaine expérience de recherche, de pouvoir postuler par mobilité?

La substitution de l'armée aux policiers suscite beaucoup de questions. Les militaires ne disposent pas des compétences judiciaires et ne sont pas compétents en matière de roulage. Par dessus tout, l'armée déplore, elle aussi, un manque d'effectif. Comment le ministre envisage-t-il ce projet de passerelle qui relierait effectif de la défense et effectif policier? Quelles en seraient les conditions?

Dans la note de politique générale, le ministre annonce son intention d'investir dans les services d'intervention locaux, ce qui de l'avis de Mme Ben Hamou est une très bonne chose. Elle exprime toutefois des doutes par rapport à la volonté annoncée de renforcer le travail de quartier. Le manque de moyens humains et le manque d'attention accordée au travail de quartier faisaient déjà partie des priorités défendues l'année passée. Un an plus tard, force est de constater qu'un commissariat, par exemple, ne dispose toujours que de 4 inp's de quartier pour une population de plus de 20.000 personnes. Par ailleurs, il est indispensable

vlak van de dienstverlening naar gezinnen en jongeren, teneinde het wijkwerk te versterken. Een politieagent die louter met zijn repressief optreden wordt vereenzelvigd, zal door de lokale bevolking gewoonweg worden geassimileerd met een vijand. Hij zal naast informatie grijpen die cruciaal is om de feiten in zijn zone te beheren. Dat is nochtans de basis zelf van *community policing*. Welke concrete maatregelen zullen ter zake worden genomen?

De spreekster gaat vervolgens in op de fusie van de politiezones. Zij is niet gekant tegen de wijziging van de zonegrenzen, meer bepaald in het raam van de wijziging van de gerechtelijke arrondissementen. Toch zij eraan herinnerd dat dergelijke wijzigingen slechts mogen worden doorgevoerd met de toestemming van de betrokken zones en van de burgemeesters van de gemeenten die er deel van uitmaken. Wat is het nut van die maatregel? Wat zullen de gevolgen zijn voor de kwaliteit van het werk en voor de dagelijkse omstandigheden van de werknemers? Waarom wordt van dat fusieproject een prioriteit gemaakt?

Aangaande de ontworpen vereenvoudiging van het tuchtstatuut – die overigens tijdens de vorige regeerperiode massaal werd afgewezen – maakt de minister melding van overleg met de vakbonden in de loop van 2016. Hij kondigt echter nu al aan dat de rol van de burgemeester zal worden ingeperkt. Is dat project dan al tot in de puntjes uitgewerkt?

Mevrouw Ben Hamou gaat ook in op het dossier van de functionele behandeling. Bepaalde betrouwbare bronnen spreken van een al gevorderd dossier, zonder dat met de vakbonden overleg is gepleegd. Hoewel de wil om de zaken te hervormen te begrijpen valt – gelet op de complexiteit van het premiestelsel –, is het onaanvaardbaar dat een dergelijke hervorming gepaard zou gaan met loonverlies. Zullen de premies als gevolg van die nieuwe hervorming uit het loon worden gehaald? Wat zullen de concrete gevolgen zijn voor de inkomsten van de werknemers?

In verband met het gedeelte opleiding wijst de spreekster op de vereiste kwaliteit van de cursussen. De politieopleiding moet in handen zijn van gekwalificeerde politieagenten en magistraten, op basis van in acht genomen erkenningsdossiers. Op de provinciale scholen en op de keuze van de docenten zou daadwerkelijk een centraal toezicht moeten kunnen worden uitgeoefend.

Bovendien moeten de cursussen beantwoorden aan de behoeften in de praktijk en aan de nieuwe competenties die thans onontbeerlijk zijn geworden. Waarom geeft men bijvoorbeeld geen cursus sensibilisering

d'apporter une solution aux manquements en termes de service famille/jeunesse afin de renforcer le travail de quartier. Un policier qui n'est perçu que par son travail répressif, sera tout simplement assimilé à un ennemi par sa population locale. Il passera à côté d'informations cruciales pour la gestion des faits dans sa zone. C'est pourtant la base même du *community policing*. Quelles sont les dispositions concrètes qui seront prises en la matière?

L'intervenante aborde ensuite la fusion des zones de police locale. Elle n'est pas opposée à la modification de la frontière des zones, notamment dans le cadre des modifications des arrondissements judiciaires. Toutefois, il convient de rappeler que de telles modifications ne peuvent se faire qu'avec l'accord des zones concernées et des bourgmestres qui la composent. Quel est l'intérêt de cette mesure? Quel sera l'impact sur la qualité de travail et sur le quotidien des travailleurs? Pourquoi faire de ce projet de fusion une priorité?

Concernant le projet de simplification du statut disciplinaire – qui, pour rappel avait été rejeté en bloc lors de la précédente législature – le ministre fait mention d'une concertation avec les organisations syndicales qui serait organisée au cours de 2016. Or, il annonce d'ores et déjà que le rôle du bourgmestre sera limité. Cela signifie-t-il que le projet est déjà ficelé?

Mme Ben Hamou évoque encore le dossier du traitement fonctionnel. Certaines sources fiables évoquent un dossier déjà bien entamé, sans concertation syndicale. Si l'on peut comprendre la volonté de réformer les choses, compte tenu de la complexité du système des primes, l'on ne peut accepter qu'une telle réforme implique une perte salariale. Cette nouvelle réforme va-t-elle exclure les primes du salaire? Quel sera l'impact concret sur les revenus des travailleurs?

En ce qui concerne le volet formation, l'intervenante insiste sur la nécessaire qualité des cours. La formation policière doit être donnée, sur la base de dossiers d'agrément respectés, par des professionnels policiers et magistrats. Un contrôle central devrait pouvoir réellement être exercé sur les écoles provinciales et sur le choix des chargés de cours.

D'autre part, les cours devraient correspondre aux besoins du terrain et aux nouvelles compétences rendues indispensables aujourd'hui. Pourquoi ne pas inclure, par exemple, des cours de sensibilisation aux

voor diversiteit, eerbiediging van de mensenrechten, of communicatie?

Er is thans ook een gebrek aan samenhang tussen de cursussen en de academies. Men moet op het hele grondgebied kunnen samenwerken. Dezelfde opmerking kan worden gemaakt voor de evaluaties. Wat is de minister in dat kader van plan te doen?

In de beleidsnota is sprake van de inbedding van het politieonderwijs in het reguliere onderwijs. Waarover gaat dat?

De spreekster verwijst vervolgens naar de vrijstelling van het directiebrevet voor de waarnemend hoofdcommissarissen. Het is in sommige zones zeker niet eenvoudig om hoofdcommissarissen te rekruteren. Waarom past men het idee van de vrijstelling van selectieproef dan ook niet toe voor de andere waarnemende staffuncties?

Het gebrek aan personeel noopt er in sommige zones toe dat bijvoorbeeld inspecteurs als hoofdinspecteur moeten optreden. De laatstgenoemden zijn echter niet vrijgesteld van de selectieproef. Denkt de minister niet dat het eerlijker en legitiemer zou zijn alle graden die in die situatie verkeren, vrijstelling te verlenen?

Volgens de minister zal de sociale promotie van de hoofdinspecteurs van politie een grotere impact voor de korpschefs hebben. Kan hij daaromtrent nadere informatie geven?

De spreekster is ook voorstander van het e-Cops-programma. Zij herinnert er echter aan dat dit programma in 2015 is afgeschaft. Om welke reden? Betekent de wedergeboorte van dat programma dat de problemen konden worden opgelost? Wat is voorts het budget voor dat programma en hoe zal het worden ontwikkeld?

De spreekster besluit haar betoog met de i-politie. Zij vindt dat project volkomen legitiem, maar vraagt, gelet op de belabberde staat van het de politie-computersysteem, hoe het zal worden uitgevoerd (budget, personele middelen, juridisch kader). Heeft de minister al een overheidsopdracht uitgeschreven?

De heer Franky Demon (CD&V) wijst op de recente beslissing van de federale regering over het tweede pakket maatregelen in de strijd tegen het radicalisme en het terrorisme, en dat naar aanleiding van de link tussen België en de voorbereidingen van de aanslagen in Parijs.

diversités, aux respects des droits de l'homme, ainsi que des cours de communication?

En outre, on constate actuellement un certain manque de cohérence entre les cours et entre les académies. Il faut pouvoir travailler ensemble sur tout le territoire. La même remarque peut être formulée en ce qui concerne les évaluations. Quelles actions le ministre envisage-t-il dans ce cadre?

La note de politique générale évoque la piste de l'intégration de l'enseignement policier dans l'enseignement régulier. De quoi s'agit-il?

Mme Ben Hamou se réfère ensuite à l'exemption du brevet de direction pour les commissaires divisionnaires faisant fonction. Certes, dans certaines zones, il n'est pas simple de recruter des commissaires divisionnaires. Mais pourquoi ne pas appliquer la logique de l'exemption des épreuves pour les autres postes de cadres faisant fonction?

Le manque d'effectif impose, dans certaines zones, à des inspecteurs de faire office d'inspecteurs principaux, par exemple. Ces derniers ne sont pas pour autant exemptés des épreuves. Ne pensez-vous pas qu'il serait plus équitable et légitime de faire bénéficier de cette exemption tous les grades confondus confrontés à cette situation.

Selon le ministre, la promotion sociale pour les inspecteurs de police principaux (INPP) aura un plus grand impact pour les chefs de corps. Peut-il apporter plus de précisions à ce sujet?

Mme Ben Hamou se dit par ailleurs favorable au programme e-cops. Elle rappelle toutefois que le programme avait été supprimé en 2015. Quelle en était la raison? La renaissance de ce programme signifie-t-elle que les difficultés ont pu être réglées? D'autre part, quel sera le budget alloué à ce programme et de quelle manière sera-t-il développé?

Enfin, elle conclut son intervention en évoquant le I-police. Elle juge ce projet tout à fait légitime mais étant donné l'état déplorable du système informatique policier, elle demande comment il sera mis en œuvre (budget, moyens humains, cadre juridique). Le ministre a-t-il déjà lancé un marché public?

M. Franky Demon (CD&V) souligne la récente décision du gouvernement fédéral à propos du deuxième paquet de mesures de lutte contre le radicalisme et le terrorisme et ce, à la suite du lien établi entre la Belgique et les préparatifs des attentats à Paris.

Het spreekt voor zich dat in het licht van de gebeurtenissen een repressieve aanpak nodig is. Toch moet er in het geheel van de maatregelen ook voldoende aandacht zijn voor een preventief beleid. Dat moet vorm krijgen in een samenwerking met de deelstaten, met de lokale besturen en op het internationale niveau.

In verband met de samenwerking met de deelstaten, die belangrijke bevoegdheden in handen hebben op het vlak van preventie, vraagt de spreker in welke mate aandacht wordt besteed aan preventie bij de opmaak van de nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid. Wordt ook zorg besteed aan de harmonisering van de preventie-maatregelen over de grenzen van de deelstaten heen? Het is immers niet aangewezen dat de deelstaten ter zake uiteenlopende, laat staan tegenstrijdige maatregelen zouden nemen. Heeft de minister weet van overleg tussen de deelstaten in de aanpak van preventie rond radicalisme?

Daarnaast zijn ook de lokale besturen belangrijke actoren in het verhaal. De minister legt in de beleidsnota de nadruk op de betrokkenheid van de lokale besturen bij de aanpak van het radicalisme, onder meer door de oprichting van de Lokale Integrale Veiligheidscel (LIVC). In welke mate kunnen de gemeenten samenwerken voor de oprichting van de LIVC? Kan dat op het niveau van een politiezone of van verschillende politiezones? Hoe wordt ervoor gezorgd dat de informatie die in de LIVC wordt verzameld voldoende doorstroomt naar het federale niveau? Welke zijn de ondersteunende netwerken daarbij?

Tot slot is ook de internationale samenwerking bijzonder belangrijk, in het bijzonder rond de aanpak van specifieke fenomenen van de georganiseerde misdaad, zoals de netwerken van wapenhandel. Europol werkte rond dat thema in het verleden via de structuur van de JIT (*Joint Investigation Teams*). Heeft ons land overeenkomsten over een JIT rond de internationale wapenhandel afgesloten met een of meer EU-lidstaten, of zal dat binnen afzienbare tijd het geval zijn?

B. Antwoorden van de minister

De minister gaat in op de vragen die over de verschillende thema's werden gesteld.

— Organieke tabel en kerntakendebat

De minister toont zich bereid om, samen met de tegenwoordigders van de politie, de organieke tabel (OT3)

Il va sans dire qu'à la lumière des événements, une approche répressive s'impose. Il n'en demeure pas moins que dans l'ensemble des mesures, il convient également d'accorder une attention suffisante à une politique de prévention. Celle-ci doit être définie en collaboration avec les entités fédérées, les administrations locales et au niveau international.

En ce qui concerne la coopération avec les entités fédérées, qui disposent d'importantes compétences en matière de prévention, l'intervenant demande dans quelle mesure la prévention sera prise en compte lors de l'établissement de la nouvelle Note-cadre de Sécurité intégrale. Se préoccupe-t-on aussi de l'harmonisation des mesures de prévention par-delà les frontières des entités fédérées? Il ne se recommande en effet pas qu'en la matière, les entités fédérées prennent des mesures divergentes et encore moins contradictoires. Le ministre a-t-il connaissance d'une concertation entre les entités fédérées concernant la politique de prévention du radicalisme?

Dans ce contexte, les administrations locales sont également des acteurs importants. Dans sa note de politique générale, le ministre met l'accent sur l'association des administrations locales à la lutte contre le radicalisme, notamment par la création de la Cellule de sécurité locale intégrale (CSLI). Dans quelle mesure les communes peuvent-elles collaborer dans le cadre de la création de la CSLI? Est-ce possible au niveau d'une zone de police ou de plusieurs zones de police? Comment veille-t-on à ce que les informations récoltées dans la CSLI soient transmises au niveau fédéral? Quels sont les réseaux d'appui mis en place à cet effet?

Enfin, la coopération internationale est aussi extrêmement importante, plus particulièrement en ce qui concerne la lutte contre des phénomènes spécifiques de la criminalité organisée, comme les réseaux de trafic d'armes. Par le passé, Europol a travaillé sur ce thème par le biais de la structure des JIT (*Joint Investigation Teams*). Notre pays a-t-il conclu des conventions relatives à une JIT concernant le trafic d'armes international avec un ou plusieurs autres États membres ou cela sera-t-il le cas prochainement?

B. Réponses du ministre

Le ministre répond aux questions posées concernant les différents thèmes.

— Tableau organique et débat sur les missions essentielles

Le ministre est disposé à commenter le tableau organique (OT3) de la police fédérale devant le Parlement, en

over de federale politie toe te lichten in het Parlement, en daarbij in detail de wijzigingen tegenover de vorige versie (OT2) aan te duiden. Het zou nuttig zijn dat ook de achterliggende visie wordt verduidelijkt.

De visienota van de minister over de kerntaken werd overgezonden aan de eerste minister, die het dossier vervolgens op de agenda van het kernkabinet dient te plaatsen. Op korte termijn zal het daar dus besproken worden. Daarna dienen de elementen uit de nota te worden vertaald in wijzigingen aan de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

De minister is eveneens bereid om de visienota te bespreken in het Parlement, eens zij in eerste lezing door het kernkabinet werd goedgekeurd.

Gelet op het vermelde stappenplan, kunnen de hoorzittingen die in de commissie zullen plaatsvinden, uiteraard nog hun nut bewijzen bij de opmaak van de wetsontwerp.

Thans wenst de minister al een antwoord te bieden op een aantal geruchten in de media. De grootste kwakkel die over de kerntaken werd verspreid is het bericht dat door de oefening 10 000 VTE zouden verdwijnen. Op een totaal van 40 000 politiemensen zou dat dus een daling van het personeelsbestand zijn met 25 %. Een dergelijk plan zou nooit kunnen worden goedgekeurd door de federale regering.

De oefening rond de kerntaken heeft niet tot doel om een besparing te realiseren of om het politieapparaat af te slanken, maar wel om ervoor te zorgen dat de politiediensten zich toespitsen op hun politionele opdracht. België kent het grootste aantal politiemensen per capita, en toch zijn er nog steeds lacunes in de organisatie van de politie. Het komt er bijgevolg op aan de eigenlijke opdrachten van de politie te herdefiniëren. Die denkoefening betekent inderdaad, zoals sommige sprekers hebben opgemerkt, niet noodzakelijk dat het budget voor de politie zal dalen.

Het is niet de bedoeling dat militairen de plaats zullen innemen van politiemensen. De minister geeft in dat verband wel het voorbeeld van de helikopters: zowel het leger als de politie beschikt over toestellen. Dient het beheer en het bemannen van die helikopters volledig gescheiden te blijven? Is op dat vlak geen optimalisatie mogelijk? De discussie gaat over dergelijke vormen van samenwerking. Wel is het zo dat het in het geval van een dreigingsniveau 3 of 4 nuttig is om op grond van de capaciteitsnoden ook militairen in te zetten voor statische bewakingsopdrachten.

compagnie des représentants de la police, et à expliquer de manière détaillée quelles sont les modifications qui ont été opérées par rapport à la version précédente (OT2). Il serait également utile de préciser quelle est la vision sous-jacente.

La note contenant la vision du ministre quant aux missions essentielles a été transmise au premier ministre. Il appartient à ce dernier d'inscrire ce dossier à l'ordre du jour du cabinet restreint, qui l'examinera donc à bref délai. Les éléments contenus dans la note devront ensuite être traduits en modifications de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

Le ministre est également disposé à discuter de cette note au sein du Parlement dès qu'elle aura été approuvée en première lecture par le cabinet restreint.

Eu égard à ce qui vient d'être dit, les auditions qui seront organisées en commission pourront bien entendu encore s'avérer utiles dans l'élaboration du projet de loi.

Le ministre entend dès à présent répondre à certaines rumeurs relayées par les médias au sujet des missions essentielles, dont la plus étonnante évoque la disparition de 10 000 ETP, ce qui représenterait une diminution du personnel de 25 % (sur un total de 40 000 policiers). Un tel plan ne pourrait jamais être approuvé par le gouvernement fédéral.

Le but de l'exercice relatif aux missions essentielles n'est pas de réaliser des économies ou de réduire l'appareil policier, mais bien de veiller à ce que les services de police se concentrent sur leur mission de police. Bien que la Belgique soit le pays qui compte le plus grand nombre de policiers par habitant, on constate toujours des lacunes dans l'organisation de la police. Il convient donc de redéfinir les véritables missions de la police, ce qui, ainsi que certains intervenants l'ont fait remarquer, n'implique pas nécessairement une diminution du budget qui lui est consacré.

L'objectif n'est pas de remplacer des policiers par des militaires. À cet égard, le ministre donne l'exemple des hélicoptères: tant l'armée que la police disposent d'appareils. La gestion de ces hélicoptères doit-elle rester entièrement séparée au même titre que le personnel? Aucune optimisation n'est-elle possible sur ce plan? La discussion porte sur des formes de coopération de ce type. Cependant, dans le cas d'un niveau 3 ou 4 de menace, il est certes utile, sur la base des besoins en capacité, de confier également des missions de surveillance statique à des militaires.

— *Kadernota Integrale Veiligheid en Nationaal Veiligheidsplan*

De vooropgestelde timing voor beide documenten blijft gerespecteerd: zij zullen tegen eind 2015 klaar zijn. De minister is bereid om de nota en het plan begin 2016 toe te lichten in het Parlement.

De aanpak van het intrafamiliaal geweld zal hoe dan ook één van de prioritaire aandachtspunten zijn in de Kadernota Integrale Veiligheid.

— *(De)fusie van politiezones*

Het regeerakkoord stelt expliciet dat de politiezones tijdens de huidige regeerperiode niet zullen worden verplicht om een fusie aan te gaan. Wel zal aan de politiezones een tool worden aangeboden die hen toelaat om vanuit hun eigen situatie te onderzoeken wat voor hen de meest ideale situatie is. Over de concrete uitwerking wordt nog volop nagedacht. De minister is van oordeel dat die oefening niet zal uitmonden in lineaire criteria voor alle politiezones. Het zal vooral om maatwerk gaan, gesteund op de specifieke situatie van elke zone.

De vooropgestelde tijdslimiet van 1 januari 2017 voor de defusies is geen absolute eindtermijn. Daar zal flexibel mee omgesprongen worden.

De mogelijkheden rond de defusie komt er op vraag van een aantal politiezones, en dat op grond van hun vaststellingen over de organisatie van de gerechtelijke arrondissementen en de brandweerzones. De minister zou wel de voorwaarde willen opleggen dat een fusie zich dient te situeren binnen eenzelfde brandweerzone. Aldus wordt een brandweerzone de optelsom van de politiezones. Die voorwaarde moet toelaten het lappendeken van de politiezones en de brandweerzones behapbaar te houden. Om die reden zal er soms een defusie nodig zijn, alvorens een nieuwe fusie kan worden aangegaan.

— *Wapenhandel*

De Europese Commissie heeft tijdens de buitengewone vergadering van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) op 20 november 2015 aangekondigd een initiatief te zullen nemen voor een richtlijn over de strijd tegen de illegale wapenhandel.

Ook de minister van Justitie zal een wetgevend initiatief nemen om de betrokken regelgeving waar nodig aan te passen. Het is immers juist dat het thema van

— *Note-cadre de sécurité intégrale et Plan national de sécurité*

Le calendrier annoncé pour les deux documents est respecté: ils seront prêts fin 2015. Le ministre est disposé à commenter la note et le plan au Parlement début 2016.

La lutte contre les violences intrafamiliales sera de toute façon l'une des priorités de la note-cadre de sécurité intégrale.

— *(Dé)fusie des zones de police*

L'accord de gouvernement prévoit explicitement que les zones de police ne seront pas obligées de fusionner au cours de l'actuelle législature. Par contre, les zones de police se verront proposer un outil leur permettant d'examiner quelle est la meilleure situation pour elles dans leur optique. La mise en œuvre concrète de cette mesure fait encore l'objet des réflexions. Le ministre estime que cet exercice ne débouchera pas sur des critères linéaires pour toutes les zones de police. Il s'agira essentiellement d'un travail sur mesure, qui sera basé sur la situation spécifique de chaque zone.

Le délai du 1^{er} janvier 2017 pour les défusions n'est pas une échéance absolue. Il sera fait preuve de flexibilité.

Les possibilités de défusion sont proposées à la demande de plusieurs zones de police, et ce, sur la base de leurs constatations relatives à l'organisation des arrondissements judiciaires et des zones d'incendie. Le ministre voudrait prévoir comme condition qu'une fusion doit intervenir dans une même zone d'incendie. Une zone d'incendie deviendra ainsi un ensemble de zones de police. Cette condition doit permettre de s'y retrouver dans la mosaïque de zones de police et d'incendie. Pour cette raison, une défusion sera parfois nécessaire avant de pouvoir procéder à une nouvelle fusion.

— *Trafic d'armes*

Lors de la réunion exceptionnelle du Conseil Justice et Affaires intérieures (JAI) du 20 novembre 2015, la Commission européenne a annoncé qu'elle prendra une initiative relative à la lutte contre le trafic d'armes.

Le ministre de la Justice prendra lui aussi une initiative législative visant à adapter la réglementation concernée là où c'est nécessaire. Il est en effet exact que le thème

de strijd tegen de illegale wapenhandel één van de elementen is in het debat over het terrorisme en het gewelddadig extremisme.

— *Rekrutering van politiemensen*

Op vraag van de politiezone Antwerpen werd een pilootproject opgestart over de rekrutering van het politiepersoneel. De zone kwam immers tot het besluit dat op grond van de nationale aanwervingen geen antwoord kon worden geboden op de noden op het terrein rond diversiteit. Het project is er daarom op gericht om personen te kunnen aanwerven die een band hebben met bepaalde buurten of gemeenschappen en op die wijze een brugfunctie kunnen vervullen.

Het proefproject zal een duurtijd hebben van twee jaar. Gent, Brussel en Vilvoorde hebben inmiddels aangegeven een gelijkaardig project te willen opstarten. De minister is daarom bereid om een en ander in een hogere versnelling te brengen. Daarom zal al na zes maanden een eerste evaluatie worden uitgevoerd. Indien die positief is, zullen ook andere steden met een project kunnen beginnen.

Tevens moet worden benadrukt dat ook de federale politie zelf bij het project betrokken is. De rekruteringsnormen van de federale politie zullen ook gelden binnen het project. De uniformiteit op het vlak van de aanwervingen blijft dus gewaarborgd.

— *Passenger Name Records (PNR)*

De ideale situatie zou zijn dat er een Europees PNR-systeem tot stand komt. De vraag is echter hoelang daar nog op kan worden gewacht.

Daarom is het goed dat in afwachting van een Europees akkoord daarover al een aantal zaken worden voorbereid in België. Dat anticiperend beleid is mogelijk omdat de contouren van dat Europese systeem al duidelijk zijn. De enige resterende discussiepunten hebben betrekking op de bewaringstermijn van en de toegang tot de data.

Bijgevolg is al een wetgevend project in voorbereiding, en wordt ook al werk gemaakt van de procedure rond de selectie van de nodige software. Op het ogenblik dat de eindbeslissing op Europees niveau valt – en dat is hopelijk tegen het einde van het jaar – kan ons land naadloos op de uitvoering van die beslissing inpijken.

de la lutte contre le trafic d'armes est l'un des éléments du débat relatif au terrorisme et à l'extrémisme violent.

— *Recrutement de policiers*

À la demande de la zone de police d'Anvers, un projet pilote a été lancé en ce qui concerne le recrutement du personnel de la police. La zone est en effet parvenue à la conclusion que les recrutements nationaux ne permettaient pas de répondre aux besoins du terrain en matière de diversité. Le projet vise dès lors à pouvoir engager des personnes ayant un lien avec certains quartiers ou avec certaines communautés, qui seront ainsi capables de jeter des ponts.

Le projet pilote s'étalera sur une période de deux ans. Gand, Bruxelles et Vilvorde ont entre-temps fait savoir qu'elles souhaitent lancer un projet similaire. Le ministre est dès lors prêt à accélérer les choses. C'est pourquoi une première évaluation aura lieu après six mois déjà. Si elle est positive, d'autres villes pourront également lancer un projet.

Il convient aussi de souligner que la police fédérale est également associée au projet. Les normes de recrutement de la police fédérale s'appliqueront aussi dans le cadre du projet. L'uniformité sur le plan du recrutement reste donc garantie.

— *Passenger Name Records (PNR)*

L'idéal serait de mettre en place un système PNR européen. La question qui se pose cependant est de savoir combien de temps on peut encore attendre un tel système.

C'est pourquoi il est positif que, dans l'attente d'un accord européen, un certain nombre de choses aient déjà été préparées en Belgique. Cette politique d'anticipation est possible car les contours de ce système européen sont déjà clairs. Les seuls points de discussion qui subsistent concernent les délais de conservation des données et l'accès à ces dernières.

Par conséquent, un projet de loi est déjà en préparation, et la procédure de sélection des logiciels nécessaires est déjà en cours. Lorsque la décision finale sera prise au niveau européen – ce qui aura lieu, espérons-le, avant la fin de l'année –, notre pays pourra procéder immédiatement à l'exécution de cette décision.

— *Inspectie van de politiediensten*

De beleidsnota vermeldt dat initiatieven zullen worden genomen om de werkzaamheden van de Algemene Inspectie (AIG) en het Comité P beter op elkaar af te stemmen (DOC 54 1428/004, blz. 20).

De minister is van mening dat het best naar één inspectiedienst wordt gestreefd. Thans is het echter zo dat Comité P afhangt van de wetgevende macht, en de AIG als interne inspectiedienst van de politie van de uitvoerende macht. Over de toekomstige organisatie van de inspectietaken dient de regering de dialoog met het Parlement aan te gaan. De laatste heeft in die discussie de sleutel in handen: indien het Parlement van oordeel is dat een parlementaire controle op het politieapparaat moet blijven bestaan die buiten de politie staat, dan zal die beslissing gerespecteerd worden.

De minister wenst ook het gesprek aan te gaan over andere manieren die de efficiëntie ten goede kunnen komen. Het huidige knelpunt bestaat immers in het bestaan van dubbel werk. De federale regering stelt in dat verband geen eisen, maar steekt de hand uit om in een open geest van gedachten te wisselen met het Parlement.

— *Brandweer*

De stelling dat de brandweershervorming een verhaal is van vallen en opstaan klopt als een bus. De federale regering wist bij de aanvang van de regeerperiode dat het project niet panklaar was. Zij had toen de keuze om toch de hervorming aan te vatten, of om het project opnieuw met twee jaar uit te stellen. De laatste optie zou echter bij de mensen op het terrein de indruk hebben gewekt dat de hervorming er niet zou komen. Bovendien zou het behoud van de prezones voor nog meer problemen hebben gezorgd. Om die reden werd de keuze gemaakt om toch de sprong te wagen. De laatste brandweerzone gaat op 1 januari 2016 van start.

Het klopt dat zich in het systeem nog een aantal hiaten bevinden. Daarom heeft de minister de inspectiediensten verzocht om zich bij hun opdracht niet zozeer op te stellen als inspecteur maar als coach. Met een aantal koninklijke besluiten kunnen vervolgens de oplossingen in de regelgeving verankerd worden.

Doordat de gemeenten hun brandweerbeleid voortaan in een zonaal samenwerkingsverband moeten vormgeven, komt ook een aantal anomalieën aan het licht, zoals een aantal gebruiken binnen de zones die niet geheel strookten met de toepasselijke regelgeving

— *Inspection des services de police*

La note de politique générale mentionne que des initiatives seront prises pour que la répartition des compétences entre l'Inspection Générale (IG) et le Comité P soit encore mieux réglée (DOC 54 1428/004, p. 20).

Le ministre estime qu'il est préférable qu'il n'y ait qu'un seul service d'inspection. Actuellement, le Comité P dépend cependant du pouvoir législatif, alors que l'IG, en tant que service d'inspection interne de la police, dépend du pouvoir exécutif. Le gouvernement doit entamer un dialogue avec le Parlement sur la future organisation des tâches d'inspection. Dans le cadre de cette discussion, c'est le parlement qui détient les clés: s'il estime qu'un contrôle parlementaire – extérieur à la police – doit continuer à s'exercer sur l'appareil policier, cette décision sera respectée.

Le ministre souhaite également discuter des autres manières permettant d'améliorer l'efficacité. Le problème actuel est en effet que le même travail est parfois effectué deux fois. Le gouvernement fédéral n'a aucune exigence à cet égard, mais tend la main au Parlement en vue de l'organisation d'un échange de vues dans un esprit d'ouverture.

— *Services d'incendie*

Il est tout à fait exact d'affirmer que la réforme des services d'incendie est un dossier qui connaît des hauts et des bas. Le gouvernement savait dès le début de son mandat qu'il ne recevait pas le projet sur un plateau. À l'époque, il avait le choix de tout de même entreprendre la réforme, ou de reporter de nouveau le projet de deux ans. Cette dernière option aurait toutefois donné l'impression aux personnes sur le terrain que la réforme ne serait pas réalisée. En outre, le maintien des prézones aurait posé encore plus de problèmes. Aussi a-t-on choisi de quand même risquer de franchir le pas. La dernière zone d'incendie sera mise en place le 1^{er} janvier 2016.

Il est un fait que le système présente encore un certain nombre de lacunes. Le ministre a dès lors demandé aux services d'inspection de ne pas vraiment adopter l'attitude d'un inspecteur mais plutôt celle d'un coach dans le cadre de leur mission. Les solutions pourront ensuite être ancrées dans la réglementation au moyen d'une série d'arrêtés royaux.

Les communes devant dorénavant donner forme à leur politique en matière de services d'incendie dans le cadre d'un accord de coopération zonal, une série d'anomalies sont mises lumière, telles qu'un certain nombre d'usages au sein des zones qui ne sont pas

en procedures. Het wegvallen van dergelijke privileges uit de grijze zone – dat wellicht wat ongenoegen veroorzaakt – zal bijdragen tot de professionalisering van de brandweerdiensten.

Het koninklijk besluit over de opleidingen werd inmiddels gepubliceerd. Daarin wordt een onderscheid gemaakt tussen de taken van de vrijwillige en de professionele brandweerlieden. Er zijn evenwel geen verschillen op het vlak van de zogenaamde “warme taken”, aangezien hun opdracht op dat gebied dezelfde is. Het onderscheid situeert zich echter rond de voorwaarden voor het behalen van de graad van sergeant. Daartoe moet een beroepsbrandweerman drie opleidingsmodules hebben gevolgd, terwijl de vrijwilliger er één kan uitkiezen. Het soepelere regime voor de vrijwillige brandweer moet de opleiding voor die categorie verteerbaar houden. Bovendien geldt steeds de procedure dat de eerste uitrukkende brandweerwagen een sergeant aan boord moet hebben. Indien de toegang tot de graad voor sergeant te moeilijk wordt gemaakt voor de vrijwilligers, zal in de praktijk veelal de eerste wagen niet kunnen uitrukken bij gebrek aan brandweperlui met de vereiste graad.

— *Civiele bescherming*

De minister heeft een visienota over de hervorming van de civiele bescherming voorgelegd aan het kernkabinet. De nota werd er al goedgekeurd. Het werk is daarmee echter niet ten einde: het is slechts een eerste stap van een hervormingsproject.

De minister is van oordeel dat bij de brandweerhervorming de vergissing werd begaan om de civiele bescherming en de dringende medische hulp (DMH) niet in de oefening te integreren. De thema's zijn immers nauw met elkaar verbonden. Om die situatie recht te zetten wordt dus ook de civiele bescherming hervormd.

De goedgekeurde visienota ziet de werkverdeling tussen de brandweerdiensten en de civiele bescherming als volgt: de dringende opdrachten behoren tot het takenpakket van de brandweergebieden, en de zeer gespecialiseerde opdrachten (omwille van de specificiteit van de competenties of het in te zetten materieel, of een combinatie van beide) worden toegewezen aan de civiele bescherming. Het personeel van de civiele bescherming zal bovendien onder hetzelfde statuut vallen als de brandweerlieden. De maakt de uitwisseling van personeel tussen beiden mogelijk.

Met de voorgestelde hervorming valt voor de civiele bescherming de factor tijd weg. Die vaststelling leidt tot de vraag: moeten de zes bestaande kazernes worden

totale conformes à la réglementation ni aux procédures applicables. La disparition de tels privilèges de la zone grise – qui cause peut-être un certain mécontentement – contribuera à la professionnalisation des services d'incendie.

L'arrêté royal relatif aux formations a été publié dans l'intervalle. Il y est fait une distinction entre les tâches des pompiers volontaires et professionnels. Il n'y a toutefois aucune différence au niveau des “tâches chaudes”, dès lors que leur mission est identique dans ce domaine. La différence se situe au niveau des conditions d'obtention du grade de sergent. Pour ce faire, un pompier professionnel doit avoir suivi trois modules de formation, tandis que le volontaire peut en choisir un seul. La plus grande souplesse du régime pour le pompier volontaire est censée maintenir le caractère digeste de la formation pour cette catégorie. En outre, la procédure selon laquelle un sergent doit être présent dans la première voiture partant en intervention est toujours d'application. Si l'on rend l'accès au grade de sergent trop difficile pour les volontaires, la première voiture ne pourra en général pas sortir faute de pompier ayant le grade requis.

— *Protection civile*

Le ministre a soumis au cabinet restreint une note de vision relative à la réforme de la protection civile. Cette note a déjà été approuvée. Le travail n'est pas terminé pour autant: ce n'est que la première étape d'un projet de réforme.

Le ministre considère que lors de la réforme des services d'incendie, on a commis l'erreur de ne pas y intégrer la protection civile et l'aide médicale urgente (AMU). Ces thèmes sont en effet étroitement liés. Pour rectifier le tir, la protection civile sera donc aussi réformée.

La note de vision approuvée conçoit la répartition du travail entre les services d'incendie et la protection civile de la manière suivante: les missions urgentes relèvent zones de services d'incendie et les missions très spécialisées (en raison de la spécificité des compétences ou du matériel à utiliser ou encore d'une combinaison des deux) sont confiées à la protection civile. Le personnel de la protection civile sera en outre soumis au même statut que les pompiers, ce qui permettra l'échange de personnel entre les deux services.

La réforme proposée entraîne la disparition du facteur temps pour la protection civile. Cette constatation soulève la question suivante: les six casernes existantes

behouden? De federale regering heeft de minister in dat verband verzocht te onderzoeken wat de gevolgen zouden zijn van een mogelijke vermindering van het aantal kazernes. Op basis van dat onderzoek zal de minister een voorstel doen over mogelijke criteria voor het behoud of de afschaffing van een kazerne. Er werd in deze dus nog geen beslissing genomen over een mogelijke afbouw, laat staan over het aantal kazernes dat zou worden gesloten. Het is de bedoeling dat ook het voorstel met de criteria ter goedkeuring zal worden voorgelegd aan het kernkabinet. Momenteel is het onderzoek naar de urgente taken en naar de mogelijke criteria volop aan de gang.

Uiteraard gaat met de overdracht van de urgente taken aan de brandweerzones ook een budgettaire kost over naar die zones (personeelskosten, beheer en onderhoud van het materieel, enz.). Het is bijgevolg logisch dat ook de dotaties aan de brandweerzones worden aangepast. Over de bijkomende financiering zal overleg moeten worden gepleegd met de brandweerzones.

De minister besluit dat de hervorming van de civiele bescherming nog heel wat werk en overleg behoeft. Op dit ogenblik werden enkel de principes goedgekeurd.

— Radicalisering

Momenteel wordt de samenstelling van de lokale *task forces* (LTF) nog onderzocht en besproken. Zullen dat bijvoorbeeld enkel commissarissen zijn, of kunnen er ook specialisten in zetelen? De rondzendbrief bevat de voorwaarde dat het moet gaan om personen in de graad van commissaris die beschikken over een veiligheidsmachtiging, aangezien in de LTF soms zeer gevoelige informatie wordt besproken.

De bestrijding van het terrorisme dient efficiënt en doelgericht te zijn. Het preventieve luik wordt geoperationaliseerd met de volgende punten:

1. Gericht concrete projecten zullen de terreinwerking ondersteunen (sensibilisering, *counter narrative*, Bounce 2, het SSCAT-project (*Syria Strategic Communication Advisory Team*), *Family Support*, een mobiel team ter ondersteuning van de gemeenten, aandacht voor de exit en *disengagement* uit radicale groeperingen).

2. Er komt een financiële stimulans van de Lokale Integrale Veiligheidscel (LIVC). De uitbouw van de cel staat nog in de kinderschoenen. Over de samenstelling is er nog geen duidelijkheid, al valt het op dat er

doivent-elles être maintenues? À cet égard, le gouvernement fédéral a demandé au ministre d'examiner quelles seraient les conséquences d'une éventuelle réduction du nombre de casernes. Sur la base de cette analyse, le ministre soumettra une proposition de critères possibles à prendre en considération pour le maintien ou la suppression d'une caserne. Dans cette analyse, aucune décision ne sera donc encore prise à propos d'un éventuel démantèlement et encore moins à propos du nombre de casernes qui seraient fermées. Le but est de soumettre également la proposition de critères à l'approbation du cabinet restreint. L'examen des tâches urgentes et des éventuels critères est actuellement en cours.

Il va sans dire que le transfert des tâches urgentes aux zones de services d'incendie implique également le transfert d'un coût budgétaire à ces zones (frais de personnel, gestion et entretien du matériel, etc.). Il est par conséquent logique que les dotations aux zones de services d'incendie soient également adaptées. Le financement supplémentaire devra faire l'objet d'une concertation avec ces zones.

Le ministre conclut que la réforme de la protection civile nécessitera encore beaucoup de travail et une importante concertation. À l'heure actuelle, seuls les principes ont été approuvés.

— Radicalisation

Pour l'heure, la composition des *tasks forces* locales (TFL) est encore étudiée et discutée. Seront-elles, par exemple, exclusivement composées de commissaires, ou des spécialistes pourront-ils également y siéger? La circulaire prévoit qu'il doit s'agir de personnes ayant le grade de commissaire et disposant d'une habilitation de sécurité, compte tenu des informations très sensibles que sont parfois amenées à évoquer les TFL.

La lutte contre le terrorisme doit être efficace et ciblée. Le volet préventif est opérationnalisé conformément aux points suivants:

1. Des projets concrets et ciblés soutiendront l'action de terrain (sensibilisation, contre-discours, *Bounce 2*, le projet SSCAT (*Syria Strategic Communication Advisory Team*), *Family Support*, une équipe mobile en appui aux communes, une attention pour la stratégie d'*exit* et le désengagement de groupes radicaux).

2. Un incitant financier sera créé pour les Cellules de sécurité locale intégrale (CSLI), dont la mise en place est encore au stade embryonnaire. Leur composition n'est pas encore clairement définie, mais elles suscitent

veel interesse is. Gemeenten zullen aangemoedigd, maar niet verplicht worden om hun medewerking te verlenen. Het feit dat de cel een platform zal zijn voor informatie-uitwisseling tussen de preventiediensten, de politieofficier van de LTF en de bestuurlijke overheid met betrekking tot radicalisering biedt hoe dan ook een sterk argument tot medewerking.

Een LTF staat onder leiding van de DirCo. Een LTF kan heel flexibel worden ingevuld al naargelang de noden van de steden of gemeenten, en kan dus ook tussen verschillende politiezones. Zij komen zo vaak samen als nodig wordt geacht door de operationele diensten, en kunnen ook ad hoc vergaderingen beleggen bij dringende gevallen.

In het kader van de internationale samenwerking over specifieke fenomenen in de georganiseerde misdaad kunnen *Joint investigation Teams* (JIT) worden opgericht. In augustus 2014 werd een JIT met Slowakije afgesloten over de illegale wapenhandel. Of er een nood is aan andere JIT wordt momenteel onderzocht.

Voor de strijd tegen het terrorisme worden bijkomende kredieten vrijgemaakt. Uit de interdepartementale provisie van 2014 komt nog een reserve van 100 miljoen euro. Daarnaast wordt uit de enveloppe voor Veiligheid een bedrag van 200 miljoen euro toegekend in 2015.

De kredieten worden onder meer aangewend voor de meerkost van het dreigingsniveau 3 (4 102 000 euro), voor de vergoedingen voor het bijkomend personeel bij de speciale eenheden (10 691 000 euro voor ongeveer 255 VTE), voor een impulsfonds voor de steden en gemeenten (met een eerste impuls van 1 000 000 euro voor 10 gemeenten en een tweede impuls van 425 000 euro voor 5 gemeenten). Voor 2016 zal de bijkomende financiering 400 miljoen euro bedragen, waarvan de helft structureel en de helft eenmalig.

— Molenbeek

Het plan dat voor de gemeente Molenbeek wordt uitgewerkt in samenwerking met de lokale politie bevat twee onderdelen:

1. Een meer integraal gedeelte zal een antwoord moeten bieden op vlak van onder meer het onderwijs, de tewerkstelling, de leefbaarheid en veiligheid van de omgeving met inbegrip van de woonstcontrole en de kadasteropvolging (*cf. infra*).

déjà beaucoup d'intérêt. Les communes seront encouragées, mais pas obligées à apporter leur collaboration. Le fait que la cellule sera une plateforme pour l'échange d'informations entre les services de prévention, l'officier de police de la TFL et l'autorité locale en ce qui concerne la radicalisation constitue en tout état de cause un solide argument en faveur de la collaboration.

Une TFL est placée sous la direction du DirCo. Le contenu de ses missions est relativement flexible, en fonction des besoins des villes et communes, et il peut donc varier d'une zone de police à l'autre. Elles se réunissent aussi souvent que les services opérationnels le jugent nécessaire et elles peuvent également prévoir des réunions *ad hoc* en cas d'urgence.

Dans le cadre de la coopération internationale concernant certains phénomènes spécifiques en matière de crime organisé, des *Joint investigation Teams* (JIT) peuvent être créées. En août 2014, une JIT a été conclue avec la Slovaquie concernant le commerce illégal des armes. L'opportunité de créer d'autres JIT est actuellement examinée.

Des crédits supplémentaires sont dégagés pour la lutte contre le terrorisme. Une réserve de 100 millions d'euros est encore prélevée sur la réserve interdépartementale. En outre, une enveloppe "Sécurité" de 200 millions d'euros est accordée en 2015.

Les crédits sont notamment affectés au surcoût engendré par le niveau 3 de la menace (4 102 000 euros), aux rémunérations du personnel supplémentaire dans les unités spéciales (10 691 000 euros pour environ 255 ETP), à un fonds d'impulsion pour les villes et communes (avec une première impulsion de 1 000 000 euros pour 10 communes et une deuxième impulsion de 425 000 euros pour 5 communes). Pour 2016, le financement supplémentaire s'élèvera à 400 millions d'euros, dont une moitié aura un caractère structurel et l'autre un caractère unique.

— Molenbeek

Le plan mise en œuvre pour la commune de Molenbeek en collaboration avec la police locale comporte deux composantes:

1. Une partie plus intégrale devra apporter une réponse notamment sur le plan de l'enseignement, de l'emploi, de la viabilité et de la sécurité de l'environnement, en ce compris le contrôle du domicile et le suivi cadastral (*cf. infra*).

2. Een tweede luik is het veiligheidsluik, met stappen inzake de bestuurlijke en de gerechtelijke politie. Daarin zal gewerkt worden rond 4 assen:

— een targetgerichte aanpak rond alle personen op de geconsolideerde lijst van de *Foreign Terrorist Fighters* (FTF);

— de aanpak van criminaliteitsfenomenen die het terrorisme ondersteunen of doen gedijen, zoals de handel in illegale wapens, drugs, valse documenten, enz.;

— de aanpak van de illegale economie die ondersteuning verschaft aan criminele netwerken en terreurorganisaties;

— de aanpak van het gewelddadig radicalisme.

Daarnaast is het van onmiskenbaar belang dat de bestuurlijke overheid weet wie waar woont. Zo niet is elke handhaving onmogelijk. Er is dus nood aan een afdoende organisatie van de woonstcontrole en de opvolging van het kadaster. Uiteraard behoort die taak tot de verantwoordelijkheid van de lokale bestuurlijke overheid. De minister is evenwel bereid om gespecialiseerd personeel van de FOD Binnenlandse Zaken in te zetten om het lokale bestuur bij te staan om die omvangrijke taak te vervullen.

Bij de uitwerking van het plan werd de lokale politie al vanaf de eerste dag betrokken. Sindsdien hebben al meerdere constructieve vergaderingen plaatsgevonden.

In afwachting van de inspanningen van het lokale bestuur op het vlak van het personeel en de middelen van zijn lokale politiedienst, zal de federale politie zowel bestuurlijk als gerechtelijk een significante ondersteuning bieden. Hoe dat concreet gebeurt, wordt onder meer besproken tijdens de vergaderingen met alle veiligheidsactoren, waarvan sommige al plaatsvonden en andere nog zullen plaatsvinden. Het is daarbij evenwel niet de bedoeling om extra politiemensen toe te wijzen aan de lokale politie. De invulling van de eigen personeelskaders is en blijft een verantwoordelijkheid van het lokale bestuur.

Daarnaast komt er vanaf 1 januari 2016 een informatiedatabank die in het kader van het preventieve beleid de samenwerking met de lokale overheden nog verder zal bevorderen.

De uitbouw van de structuur rond de Lokale Integrale Veiligheidscellen (LIVC) zit op dit ogenblik nog in de aanvangsfase. Het is dus nog te vroeg om daarover

2. Un deuxième volet concerne la sécurité et prévoit plusieurs étapes relatives à la police administrative et judiciaire. Son fonctionnement s'articule autour de quatre axes:

— une approche ciblée portant sur toutes les personnes qui figurent sur la liste consolidée des *Foreign Terrorist Fighters* (FTF);

— l'approche des phénomènes criminels qui soutiennent ou font prospérer le terrorisme, comme le commerce d'armes illégales, les drogues, les faux documents, etc.;

— l'approche de l'économie illégale qui soutient les réseaux criminels et les organisations terroristes;

— l'approche du radicalisme violent.

Par ailleurs, il importe absolument que l'autorité administrative connaisse le domicile de tous les citoyens, sans quoi il est impossible de faire respecter la loi. Il convient donc d'organiser efficacement le contrôle du domicile et le suivi du cadastre. Cette mission ressortit bien entendu à la responsabilité de l'autorité administrative locale. Le ministre est toutefois disposé à mobiliser du personnel spécialisé du SPF Intérieur pour aider celle-ci à accomplir cette tâche d'envergure.

La police locale a été associée à la mise en œuvre du plan dès le premier jour. Plusieurs réunions constructives ont eu lieu depuis lors.

En attendant les efforts de l'administration locale en ce qui concerne le personnel et les moyens de son service de police local, la police fédérale apportera un soutien significatif, tant sur le plan administratif que sur le plan juridique. Les modalités concrètes de cette aide sont notamment examinées dans le cadre des réunions avec tous les acteurs en matière de sécurité, dont certaines ont déjà eu lieu et d'autres suivront encore. À cet égard, l'objectif n'est toutefois pas d'affecter des policiers supplémentaires à la police locale. Le comblement des cadres du personnel propres est et reste une responsabilité de l'administration locale.

À compter du 1^{er} janvier 2016, il sera en outre créé une banque de données informative qui favorisera encore la collaboration avec les pouvoirs locaux dans le cadre de la politique préventive.

L'élaboration de la structure relative aux Cellules locales de sécurité intégrale (CLSI) est toujours en phase de démarrage. Il est donc encore trop tôt pour

relevante cijfers te geven, zoals het aantal gemeenten dat al in die structuur werkt. Wel kan al worden opgemerkt dat het inrichten van een LIVC een voorwaarde zal zijn om beroep te kunnen doen op de kredieten uit het impulsfonds voor de steden en gemeenten.

— Actieplan Senningen

De balans van de Benelux-Conferentie over Senningen ligt vervat in de intentieverklaring van 28 november 2015. De volgende elementen verdienen onder de aandacht te worden gebracht:

1. Er wordt een Benelux-expertengroep opgericht om de uitwisseling van informatie en goede praktijken over de bestuurlijke aanpak te stimuleren.

2. Over de bestuurlijke aanpak van criminele motorbendes hebben expertvergaderingen plaatsgevonden in Maastricht en Düsseldorf. De volgende expertconferentie vindt op 10 december 2015 (zijnde de “Dag van de Veiligheid”) plaats in Brussel. De conclusies van de bijeenkomst (over de wettelijke hiaten, de verbetervoorstellen, enz.) zullen daarna aan de ministers worden voorgelegd.

3. In het kader van de herziening van het politieakkoord wordt gestreefd naar het optimaliseren van het Beneluxpolitieverdrag van 2004. Begin 2015 werd tijdens de bijeenkomst in Riga gevraagd om de lacunes in de internationale politiesamenwerking te onderzoeken. Inmiddels is een rapport beschikbaar, met duidelijke krachtlijnen en perspectieven over de bevoegdheidsregelingen en InfoFlux. Het rapport wordt binnenkort opnieuw besproken met Nederland en Luxemburg.

4. Er wordt een grootschalige gemeenschappelijke basisopleiding georganiseerd over de grensoverschrijdende samenwerking, en dat voor alle korpsen in de grensregio's.

5. In verband met de strijd tegen terrorisme en radicalisering stond er eind november 2015 een expertbijeenkomst gepland met het oog op het onderzoek naar manieren waarop een (vroegtijdige) detectie en doorstroming van informatie verbeterd kan worden. Gelet op de afgelasting van de conferentie, zal de bijeenkomst op een later tijdstip plaatsvinden.

— Webmonitoring

De monitoring van of het toezicht op het internet heeft tot doel door de loutere aanwezigheid de openbare orde te handhaven en misdrijven te voorkomen op een

communiquer des chiffres pertinents, comme le nombre de communes qui fonctionnent déjà dans cette structure. L'on peut toutefois déjà souligner que la mise en place d'une CLSI sera une condition nécessaire pour pouvoir faire appel aux crédits du fonds d'impulsion pour les villes et communes.

— Plan d'action Senningen

Le bilan de la Conférence Benelux concernant Senningen figure dans la déclaration d'intention du 28 novembre 2015. Les éléments suivants méritent d'être mis en lumière:

1. Un groupe d'experts Benelux est mis en place afin de stimuler l'échange d'informations et de bonnes pratiques concernant l'approche administrative.

2. Concernant l'approche administrative des bandes de motards criminelles, des réunions d'experts ont eu lieu à Maastricht et à Düsseldorf. La prochaine conférence d'experts aura lieu le 10 décembre 2015 (c'est-à-dire la “Journée de la Sécurité”) à Bruxelles. Les conclusions de la réunion (sur les lacunes légales, les propositions d'amélioration, etc.) seront ensuite soumises aux ministres.

3. Dans le cadre de la révision de l'accord de police, on s'emploie à optimiser le Traité Benelux en matière de coopération policière transfrontalière de 2004. Début 2015, il a été demandé lors de la réunion à Riga d'examiner les lacunes de la coopération policière internationale. Dans l'intervalle, un rapport présentant des lignes de force et des perspectives claires concernant l'attribution des compétences et InfoFlux est disponible. Le rapport sera prochainement de nouveau examiné aux Pays-Bas et au Luxembourg.

4. Une vase formation de base commune concernant la coopération transfrontalière sera organisée, et ce pour tous les corps dans les régions frontalières.

5. Concernant la lutte contre le terrorisme et la radicalisation, une réunion d'experts était prévue fin novembre 2015 en vue d'examiner les moyens d'améliorer la détection (précoce) et la circulation de l'information. Compte tenu de l'annulation de la conférence, la réunion aura lieu ultérieurement.

— Webmonitoring

Le *monitoring* ou la surveillance d'Internet a pour but de maintenir l'ordre public et de prévenir les infractions dans un lieu public en étant simplement présent. Cette

openbare plaats. Die activiteit maakt deel uit van de taken van bestuurlijke politie en is dus wettelijk toegelaten.

Van zodra de monitoringactiviteit gerechtelijk van aard wordt en een systematisch karakter krijgt, specifieke personen of plaatsen viseert of leidt tot het verzamelen van informatie over een langere periode en dat eventueel met de inzet van technische hulpmiddelen, kan de BOM-wetgeving — de wetgeving over de bijzondere opsporingsmethoden — van toepassing worden. Die activiteiten kunnen dan enkel onder leiding van een magistraat gebeuren in het kader van een specifiek dossier.

De wettelijke verankering van het patrouilleren op het internet zal via een aanpassing gebeuren van artikel 26 van de wet op het Politieambt, die momenteel in voorbereiding is in samenwerking met de minister van Justitie. Gezien deze wetwijziging samenhangt met de aanpassingen aan de BOM-wetgeving en het wetboek van Strafvordering zullen de wetgevende teksten pas in het begin van 2016 ter bespreking worden voorgelegd.

Binnen de federale politie volgt nu al een team binnen DJSOC (Centrale directie van de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit) het fenomeen terrorisme en radicalisering op internet ad hoc op. Het klopt dat het team over onvoldoende personeel beschikte om dat op een systematische en diepgaande manier te doen, maar aan dat probleem wordt momenteel verholpen.

De federale politie is op dit ogenblik volop bezig met de verdere uitbouw van een cel internetopsporingen. Die zal op termijn die opdracht overnemen, en daarnaast ook andere activiteiten op het internet ontplooiën, zoals het patrouilleren en het uitvoeren van onderzoeken op het *dark net*. De cel zal personeelsleden van de federale gerechtelijke politie samenbrengen met personeelsleden van de federale bestuurlijke politie.

Zij zullen dezelfde werkvloer delen, hun activiteiten in het kader van hun eigen doelstellingen ontplooiën en informatie delen in *real time*.

Binnen dat kader zal een Belgische *Internal referral Unit* (IRU) werken. Het gaat om personeelsleden die zich specifiek zullen bezighouden met het detecteren van schadelijke extremistische inhoud op het internet, om het vervolgens te verwijderen. De Belgische IRU zal daarvoor rechtstreeks samenwerken met de Belgische en grote buitenlandse internetproviders, de IRU van Europol en IRU's van de andere Europese lidstaten. Deze cel zal op 1 januari 2016 operationeel zijn.

activité fait partie des missions de police administrative et est, par conséquent, légale.

Dès que la nature de l'activité de monitoring devient judiciaire et acquiert un caractère systématique, qu'elle vise des personnes ou des lieux spécifiques ou conduit à la collecte d'informations sur une période prolongée et ce éventuellement en mobilisant des moyens techniques, la législation sur les méthodes particulières de recherche peut s'appliquer. Ces activités ne peuvent être menées que sous la direction d'un magistrat dans le cadre d'un dossier spécifique.

L'ancrage légal des patrouilles sur Internet sera réalisé au travers d'une adaptation de l'article 26 de la loi sur la fonction de police. Celle-ci est actuellement en cours de préparation en collaboration avec le ministre de la Justice. Vu que cette modification législative est liée à des adaptations de la législation sur les méthodes particulières de recherche et du Code d'instruction criminelle, les textes législatifs ne seront soumis à la discussion qu'au début de l'année 2016.

Au sein de la police fédérale, une équipe de la Direction centrale de la lutte contre la criminalité grave et organisée suit déjà de manière appropriée le phénomène du terrorisme et de la radicalisation sur Internet. Il est exact que cette équipe ne dispose pas du personnel suffisant afin de remplir cette mission de manière systématique et approfondie, mais on remédie actuellement à ce problème.

À l'heure actuelle, la police fédérale est en train de développer une cellule Recherche sur Internet. Celle-ci reprendra cette mission à terme et déploiera en outre encore d'autres activités sur Internet, comme les patrouilles et la réalisation d'enquêtes sur le *dark net*. La cellule réunira des membres du personnel de la police judiciaire fédérale et des membres du personnel de la police administrative fédérale.

Ils partageront les mêmes locaux, déploieront leurs activités dans le cadre de leurs propres objectifs et partageront les informations en temps réel.

Une *Internal referral Unit* (IRU) belge travaillera dans ce cadre. Il s'agira de membres du personnel qui s'occuperont spécifiquement de la détection de contenus extrémistes nocifs sur Internet en vue de les supprimer par la suite. Pour ce faire, l'IRU belge collaborera directement avec les grands fournisseurs d'accès à l'Internet belges et étrangers, l'IRU de d'Europol et les IRU des autres États membres de l'Union européenne. Cette cellule sera opérationnelle le 1^{er} janvier 2016.

— *Samenwerkingsproject met Marokko*

De uitwisseling van Belgische en Marokkaanse politiemensen is onderdeel van een breder project inzake preventie van gewelddadig extremisme en radicalisme, in het kader van de buurtpolitie. Dit project is gestart met een seminarie in Rabat op 1 en 2 oktober 2015 over de uitwisseling van goede praktijken inzake de strijd tegen radicalisering en het fenomeen van de terroristische buitenlandse strijders.

Het project heeft geen enkele link met het diversiteitsbeleid op personeelsvlak dat binnen de Belgische politiediensten wordt gevoerd. Opzet van het project is alle betrokken eerstelijnsagenten de kans te geven hun kennis inzake radicalisering en terroristische buitenlandse strijders te verdiepen.

Het project strekt tot het uitwisselen van goede praktijken inzake preventie van radicalisering en gewelddadig extremisme, omdat die een negatieve invloed kunnen hebben op het veiligheidsgevoel zowel in Marokko als in België, maar ook op het harmonieus “naast elkaar wonen” en “samen-leven” van de gemeenschappen, waardoor ze de stabiliteit van de samenleving onderuithalen.

Vóór het eind van het jaar zal een delegatie met maximum vier leden van elke politiezone die aan het project deelneemt (Antwerpen, Brussel, Vilvoorde en Verviers), zich naar Marokko begeven.

Tijdens het eerste kwartaal van 2016 zal een delegatie van minstens zes Marokkaanse politieagenten en rijkswachters op haar beurt naar België afreizen voor een werkbezoek in diezelfde politiezones.

Het doel van het project bestaat erin ervaring en goede praktijken uit te wisselen tussen de politiediensten die bevoegd zijn inzake preventie van radicalisering en gewelddadig extremisme, door het organiseren van activiteiten op het vlak van coaching, bewustmaking en opleiding (van coaches). De politiemensen die aan de uitwisselingsstages deelnemen zullen geen politiebevoegdheid hebben in het land waar ze op bezoek zijn.

— *Bijzondere bijstandsteams*

Een nieuwe omzendbrief zal het referentiekader vormen voor de werking van de bijzondere Bijstandsteams. Er zullen ook opleidingsmodules worden voorzien.

— *Projet de collaboration avec le Maroc*

L'échange de policiers belges et marocains fait partie d'un projet plus large de prévention contre l'extrémisme violent et le radicalisme, dans le contexte de la police de proximité. Ce projet a démarré par un séminaire, organisé à Rabat les 1 et 2 octobre 2015, sur l'échange des bonnes pratiques en matière de lutte contre la radicalisation et le phénomène des combattants terroristes étrangers.

Le projet n'a aucun lien avec la politique de diversité en matière de ressources humaines menée au sein des services de police belges. L'idée du projet est de permettre à tous les policiers de première ligne concernés d'approfondir leur connaissance des problématiques de la radicalisation et des combattants terroristes étrangers.

Le projet a comme objectif d'échanger de bonnes pratiques en matière de prévention contre la radicalisation et l'extrémisme violent, qui risquent d'avoir un impact négatif non seulement sur le sentiment de sécurité tant au Maroc qu'en Belgique, mais aussi sur les valeurs de cohabitation et du vivre ensemble des communautés, engendrant de ce fait une déstabilisation des sociétés.

Avant la fin de l'année, une délégation composée de maximum 4 membres de chaque zone de police qui participe au projet (Anvers, Bruxelles, Vilvoorde et Verviers) se rendra au Maroc.

Au premier trimestre 2016, une délégation de minimum 6 policiers et gendarmes marocains viendra à son tour en Belgique pour une visite de travail dans ces mêmes zones de police.

L'objectif du projet est d'échanger des expériences et de bonnes pratiques entre les services de police compétents en matière de prévention contre la radicalisation et l'extrémisme violent, par l'organisation d'activités de coaching, de sensibilisation et de formation (des formateurs). Les policiers participant aux stages d'échange n'auront pas de compétences policières sur le territoire de l'autre pays.

— *Équipes spéciales d'assistance*

Une nouvelle circulaire constituera le cadre de référence pour le fonctionnement des équipes spéciales d'assistance. Des modules de formation seront également prévus.

— *Organisatie van het politieapparaat*

Wat betreft het management van de politiecapaciteit en de federale reserve, gaat de minister niet akkoord met de stelling dat bepaalde diensten worden leeggeplukt ten voordele van andere diensten. Het gaat in deze immers om een oefening in optimalisatie.

De 500 extra VTE zullen deels worden aangetrokken aan de hand van de interne mobiliteit, en deels via bijkomende aanwervingen. Die laatste zullen worden gefinancierd vanuit de al vermelde bijkomende budgettaire enveloppe van 400 miljoen euro voor 2016.

Wat CALOG B betreft, werd beslist geen extra mensen meer in dienst te nemen en gebruik te maken van het operationele kader. De overgang van CALOG B naar het operationele vlak wordt onderzocht, om na te gaan of zulks verenigbaar is met de doelstellingen inzake optimalisatie. De bespreking van het verband tussen de situatie van het politiepersoneel en het debat over de kerntaken zal tijdens een speciale bijeenkomst aan bod komen.

Aangaande de maatregelen voor de beschermingsdienst DAP moet worden benadrukt dat het niet gaat om een versterking, maar om een verschuiving van personeel van de Staatsveiligheid, die voordien dezelfde functies uitoefende. De wet- en regelgevende teksten inzake de overdracht zijn klaar om door de Ministerraad te worden goedgekeurd. De overdracht vond plaats in overleg met alle betrokkenen, met inbegrip van de personeelsleden via de vakbonden.

De minimumnormen voor de politiefuncties, inclusief wijkagent, worden bij koninklijk besluit bepaald (bijvoorbeeld één wijkagent voor 4 000 inwoners). Dat zou ruim moeten volstaan om die functie optimaal te vervullen. In vele lokale politiekorpsen is die functionaliteit echt verankerd in het reguliere politiewerk van de politiezone en staat ze in verband met diverse andere politiefuncties, zoals interventie, opsporing en gezins- en jongerenbijstand. Het concept wijkpolitie beoogt niet alleen werk heel dicht bij de wijk, maar ook de transversaliteit tussen de verschillende politiefunctionaliteiten.

Op 1 januari 2016 zullen er in België 191 politiezones zijn. De doorgevoerde fusies hebben telkens een rationalisatie of optimalisatie van de zone verwezenlijkt dankzij de schaalvergroting. Daarom zal de mogelijkheid om dienaangaande in *incentives* te voorzien, worden onderzocht.

— *Organisation de l'appareil policier*

Concernant la gestion de la capacité policière et de la réserve fédérale, le ministre ne souscrit pas à l'affirmation selon laquelle certains services sont pillés au profit d'autres services. En effet, il s'agit, en l'espèce, d'un exercice d'optimisation.

Les 500 équivalents temps-plein supplémentaires seront engagés en partie au moyen de la mobilité interne, et en partie via des recrutements supplémentaires. Ces derniers seront financés grâce à l'enveloppe budgétaire additionnelle précitée de 400 millions d'euros pour 2016.

En ce qui concerne les Calog B, il a été décidé de ne plus en recruter et de recourir aux membres du cadre opérationnel. La passerelle des CALog B vers l'opérationnel est à l'étude afin de voir si elle conciliable avec les objectifs de l'optimisation. La discussion sur le lien entre la situation du personnel de la police et le débat sur les tâches clés sera abordé lors d'une réunion spéciale.

Concernant les mesures à l'égard de la Direction de protection (DAP), il faut souligner qu'il ne s'agit pas d'un renforcement, mais d'un glissement de personnel venant de la Sûreté de l'État, qui exerçait auparavant ces mêmes fonctions. Les textes législatifs et réglementaires sur le transfert sont prêts à être validés par le Conseil des ministres. Le transfert s'est opéré en concertation avec tous les acteurs concernés, y compris les membres du personnel via les syndicats.

Les normes minimales pour les fonctions de police, y compris l'agent de quartier sont déterminées par arrêté royal (par exemple un agent de quartier pour 4 000 habitants). Cela devrait largement suffire pour remplir cette fonction d'une manière optimale. Dans beaucoup de corps de police locale cette fonction est réellement ancrée dans le travail régulier de la zone de police et en lien avec les différentes autres fonctionnalités de police comme l'intervention, la recherche, l'aide à la famille et la jeunesse. Le concept d'une police de proximité ne vise pas seulement un travail très proche du quartier, mais aussi cette transversalité entre les différentes fonctionnalités de la police.

Au 1^{er} janvier 2016, il y aura 191 zones de police en Belgique. Les fusions opérées ont à chaque fois réalisé une rationalisation ou optimisation de la zone grâce à l'agrandissement d'échelle. Pour cette raison, la possibilité de créer des *incentives* en la matière sera examinée.

Overeenkomstig het regeerakkoord zal in 2016 een wetsontwerp over het tuchtstatuut worden ingediend. In dat verband zal de rol ter zake van de burgemeester worden herzien en beperkt. Het ware denkbaar dat de tuchtraad een grotere rol zou krijgen en dat de procedure in de tijd zou worden beperkt, hetgeen in het belang zou zijn van alle betrokken partijen.

De hervorming van het functioneel loon is vastgelegd in het regeerakkoord. Het is een kiese en moeilijke oefening, temeer omdat ze met een gesloten enveloppe moet gebeuren. Het dossier zal na de tuchthervorming worden aangekaart.

Inzake de sociale promotie voor de hoofdinspecteurs van politie (HINP) moet worden gepreciseerd dat de korpschefs bij de selectieprocedure een rol te spelen zullen hebben. Hun optreden zal doorslaggevend zijn.

Het e-copsprogramma ligt opnieuw voor ter bestudering en ter hervatting, rekening houdend met de evaluatieaspecten van het oude project. Voorts zal in het kader van de modernisering van de politie aan de burgers ook de mogelijkheid moeten worden geboden de kanalen van het internet te gebruiken.

— *Geweld tegen politiemensen*

Het beleid dat erop gericht is het geweld tegen politiemensen aan banden te leggen is gesteund op drie belangrijke maatregelen:

— het afschermen van de identiteit bij zware criminaliteitsdossiers;

— een nieuwe omzendbrief over de afhandeling van geweldsdelicten tegen politiepersoneel (die tot het beleidsdomein Justitie behoort);

— een regeling over de kosten na een geweldsincident die niet gedekt zijn door de ziekte- en invaliditeitsverzekering of de arbeidsongevallenregeling. De gesprekken hierover zijn niet eenvoudig aangezien de regeling ook geldt voor het andere veiligheidspersoneel en de hulpdiensten.

— *Geweld door politiemensen*

Ook op dat vlak krijgt al een aantal structurele maatregelen of initiatieven vorm, zoals:

— de sensibiliserings- en communicatiecampagnes rond de integriteit van politiemensen;

Conformément à l'accord du gouvernement, un projet de loi sur le statut disciplinaire sera déposé en 2016. Dans ce cadre, le rôle du bourgmestre en la matière sera révisé et limité. On pourrait imaginer un rôle renforcé du conseil de discipline et raccourcir la procédure dans le temps, ce qui serait dans l'intérêt de toutes les parties concernées.

La réforme du salaire fonctionnel est prévue dans l'accord gouvernemental. C'est un exercice délicat et difficile d'autant plus qu'il doit se faire en enveloppe fermée. Le dossier sera abordé après la réforme disciplinaire.

Concernant la promotion sociale pour les inspecteurs principaux de police (INPP), il faut préciser que les chefs de corps auront un rôle à jouer dans la procédure de sélection. Leur intervention sera plus prépondérante.

Le programme e-cops est remis à l'étude et au redémarrage, tenant compte des points d'évaluation de l'ancien projet. Dans le cadre de la modernisation de la police, il faudra aussi donner la possibilité aux citoyens d'utiliser les canaux du web.

— *Lutte contre la violence à l'égard des policiers*

La politique de lutte contre la violence à l'égard des policiers s'appuie sur trois mesures importantes:

— la protection de l'identité dans les dossiers de grande criminalité;

— une nouvelle circulaire concernant le traitement des violences à l'égard des policiers (relevant des attributions de la Justice);

— une réglementation sur les frais occasionnés par les violences non couvertes par l'assurance maladie-invalidité ou par la réglementation sur les accidents du travail. Les débats concernant ces questions sont compliqués car cette réglementation s'applique aussi aux autres membres du personnel de sécurité et des services de secours.

— *Violences policières*

Plusieurs mesures ou initiatives structurelles se concrétiseront également sur ce plan:

— une campagne de sensibilisation et de communication sur l'intégrité des policiers;

— een wetsontwerp, in te dienen in 2016, tot vereenvoudiging en harmonisering van de disciplinaire procedures. Momenteel bestaan er, naast een snelle en adequate tuchtrechterlijke procedure, de externe controleorganen AIG (die afhangt van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie) en het comité P (dat afhangt van het Parlement). Daarnaast zijn er ook nog de interne controle- en auditdiensten van de politie, die afhangen van de korpschefs. Tot slot is er de mogelijke strafrechtelijke vervolging. Met het wetsontwerp zou de disciplinaire raad naast de huidige raadgevende rol ook beslissingen kunnen nemen.

— *Samenwerking externe inspectiediensten*

Een fusie tussen het comité P en AIG, de externe controleorganen op de politiewerking, is niet mogelijk. Een betere afstemming van de werking van beide organisaties, alsook met de organen van de interne controle-, inspectie- en auditdiensten binnen de lokale en de federale politie is echter wel aangewezen.

In het kader van de optimalisatieoefening over de federale politie loopt momenteel een project rond de juridische ondersteuning aan politiezones inzake tuchtmateries.

— *Bewapening van politieagenten*

De onderhandelingen over het thema zijn volop aan de gang en zullen voor het einde van 2016 worden afgerond. Daarna volgen het opstellen van de reglementen en de eventuele wetgevende initiatieven.

— *Camerawetgeving*

De evaluatieoefening over de stand van zaken rond de machtiging van mensen die de systemen gebruiken, is inmiddels afgerond. Momenteel is een wetsontwerp in voorbereiding dat in de loop van het parlementaire jaar zal worden ingediend. De wetgeving daarover is thans in voorbereiding, en zal tijdens de eerste jaarhelft van 2016 worden besproken in het Parlement.

Het thema heeft tevens raakvlakken met het kerntaakdebat, en in het bijzonder met de vraag of de sector van de private veiligheid meer bevoegdheden moet krijgen op het vlak van het toezicht op het gedrag van personen op het openbaar domein.

— *ANPR*

De ANPR (*Automatic Numberplate Recognition*) zal zowel op vlak van verkeersveiligheid als op het vlak van

— un projet de loi simplifiant et harmonisant les procédures disciplinaires sera déposé en 2016. Il existe aujourd'hui, outre une procédure disciplinaire rapide et adéquate, les organes de contrôle externes de l'Inspection générale de la Police fédérale et locale (qui dépend des ministres de l'Intérieur et de la Justice) et le comité P (qui dépend du Parlement), auxquels il faut ajouter les services internes de contrôle et d'audit de la police qui dépendent des chefs de corps, ainsi que la possibilité de poursuites pénales. Le projet de loi à l'examen permettrait au conseil disciplinaire de jouer un rôle consultatif mais aussi de prendre des décisions.

— *Coopération entre les services externes d'inspection*

Il n'est pas possible de fusionner le comité P et l'Inspection générale de la Police fédérale et locale avec les services externes de contrôle du fonctionnement de la police. Il est toutefois souhaitable de mieux harmoniser le fonctionnement de ces deux organes, y compris avec les services internes de contrôle, d'inspection et d'audit de la police locale et de la police fédérale.

Un exercice concernant l'aide juridique des zones de police en matière disciplinaire est aujourd'hui en cours dans le cadre de l'optimalisation de la police fédérale.

— *Armement des agents de police*

Les négociations sur ce thème sont en cours et seront clôturées avant la fin de 2016. Ensuite, on établira les règlements et les éventuelles initiatives législatives.

— *Législation régissant l'utilisation de caméras*

L'exercice d'évaluation relatif à l'état de la situation de l'habilitation des personnes utilisant les systèmes est entre-temps terminé. Un projet de loi est en préparation et sera déposé dans le courant de l'année parlementaire. La législation à ce sujet est également en préparation et sera examinée au Parlement pendant la première moitié de l'année 2016.

Ce thème a des points communs avec le débat sur les missions essentielles, en particulier avec la question de savoir si le secteur de la sécurité privée doit obtenir davantage de compétences sur le plan du contrôle du comportement des personnes dans les lieux publics.

— *ANPR*

L'ANPR (*Automatic Numberplate Recognition*) apportera une contribution importante tant sur le plan

de aanpak van criminaliteit een belangrijke bijdrage leveren. Thans wordt gekeken naar een versnelde uitrol van het netwerk. Tegen eind 2016 zou er een aanzienlijke uitbreiding moeten zijn.

Het is belangrijk dat er een connectie bestaat tussen de verschillende zones. Om die reden bevat het dossier dat de minister in december 2015 aan de Ministerraad zal voorleggen een budget voor het project *info-target*, en dat in het raam van de gemeenschappelijke aankopen op rekening van het verkeersveiligheidsfonds.

— *Politiescholen*

Verschillende doelstellingen in het regeerakkoord ambiëren het verbeteren van de kwaliteit van het politieonderwijs, en dat door een aanpassing van de eindtermen en door de invoering van kwaliteitsgaranties uit het reguliere onderwijs. Het is de bedoeling dat er een rationalisering komt in een geest van synergie en samenwerking, met een optimalere financiering. Deze doelstellingen kunnen niet los van elkaar gezien worden. De minister zal een globale visie op het politieonderwijs ontwikkelen waarin de verschillende facetten aan bod komen.

— *Politiegebouwen*

Met het oog op een optimalisatie moeten heel veel diensten samengevoegd worden. Dat is een gevolg van de evaluatie. De zorg voor rationalisering zit in het tegengaan van de leegstand. Het onderzoek, de verdere evaluatie en de planning zullen waarschijnlijk de hele legislatuur in beslag nemen.

— *Raad van burgemeesters*

De deadline voor het indienen van de kandidaturen is in september 2015 verlopen. Op basis van de wettelijk bepaalde verdeelcriteria zal ervoor gezorgd worden zo snel mogelijk tot een representatieve vertegenwoordiging van burgemeesters in de raad te komen. Tegen eind december 2015 zal de oefening afgerond zijn.

— *GAS*

De evaluatie over de gemeentelijke administratieve sancties zal eind december 2015 worden afgerond. In 2016 kan het debat daarover met het Parlement worden aangegaan.

— *ASTRID*

De dotatie van 46 miljoen euro is bestemd voor de werkingskosten. De investeringen worden gefinancierd vanuit de inkomsten van de abonnementen.

de la sécurité routière que sur le plan de la lutte contre la criminalité. On cherche actuellement à accélérer le déploiement du réseau, qui devrait connaître un élargissement considérable d'ici fin 2016.

Il importe qu'il existe une connexion entre les différentes zones. C'est pourquoi le dossier que le ministre présentera en décembre 2015 au Conseil des ministres contient un budget pour le projet *info-target*, et ce, dans le cadre des achats communs payés par le fonds de sécurité routière.

— *Écoles de police*

Divers objectifs de l'accord de gouvernement visent à améliorer la qualité de l'enseignement policier, et ce, par le biais d'une adaptation des objectifs finaux et l'introduction de garanties de qualité venant de l'enseignement régulier. Le but est d'arriver à une rationalisation dans un esprit de synergie et de collaboration, en optimisant le financement. Ces objectifs ne peuvent être vus de manière indépendante. Le ministre développera une vision globale de l'enseignement policier présentant les différentes facettes.

— *Bâtiments policiers*

De nombreux services doivent être réunis dans une perspective d'optimisation. Cela résulte de l'évaluation. Le souci de rationalisation passe par la réduction du nombre de bâtiments inoccupés. L'analyse, la poursuite de l'évaluation et la planification s'étaleront probablement sur toute la législature.

— *Conseil des bourgmestres*

Le délai pour le dépôt des candidatures a expiré en septembre 2015. On veillera à ce que, sur la base des critères de répartition fixés par la loi, la présence des bourgmestres au sein du Conseil soit représentative dans les meilleurs délais. L'exercice sera achevé d'ici la fin décembre 2015.

— *SAC*

L'évaluation des sanctions administratives communales sera achevée fin décembre 2015. Le débat sur le sujet pourra être entamé au parlement en 2016.

— *ASTRID*

La dotation de 46 millions d'euros est destinée aux frais de fonctionnement. Les investissements sont financés grâce aux recettes provenant des abonnements.

De werkingskosten worden opgedeeld in:

- 48 % kosten voor onderhoud van de infrastructuur;
- 23 % werkingskosten voor de infrastructuur;
- 29 % werkingskosten voor de vennootschap.

Meer dan 80 % van de werkingskosten zijn vaste kosten en liggen vast in contracten met leveranciers, waaronder bijvoorbeeld Belgacom.

Naast de dotatie voor de werkingskosten voorziet de NV ASTRID een investeringsplan voor de komende 10 jaar voor een bedrag van 117 miljoen euro vanuit de inkomsten uit abonnementen. Van dat bedrag zal 64 % gaan naar vervangingsinvesteringen, 20,5 % naar investeringen in kwaliteitsverbetering en 20,5 % naar een betere radiodekking en optimalisatie van het netwerk. Ten slotte gaat 12 % naar nieuwe mobiele data-applicaties.

De nieuwe beheersovereenkomst en het bedrijfs- en investeringsplan worden nog voor eind 2015 aan de federale regering voorgelegd.

— *Criminele motorbendes*

Voor de *casestudy* over de criminele motorbendes zal, conform de Bibob-wetgeving (de wetgeving over de integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur), over enkele maanden een RIEC (een Regionaal Informatie- en Expertisecentrum) worden opgericht. Dat zal met het oog op een omvattend onderzoek zowel in de provincie Antwerpen als in de provincie Limburg gebeuren. De gouverneurs, de procureurs des Konings, de burgemeesters en de korpschefs worden daarbij betrokken.

— *Vrijwillige brandweer*

In 2016 zal een aantal initiatieven rond de vrijwillige brandweer worden uitgerold. Zo zal worden voorzien dat er educatief verlof komt, zodat de vrijwilligers de opleiding beter kunnen combineren met hun hoofdjob, hun gezin en hun sociaal leven buiten de brandweer.

Daarnaast wordt het driehoeksoverleg tussen de werkgever, de zone en de vrijwilligers opgestart, overeenkomstig artikel 104 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Het gaat daarbij om het bieden van de mogelijkheid aan de vrijwilliger om zijn werk te verlaten zonder benadeling van de betrokken partijen.

Les frais de fonctionnement se subdivisent en:

- 48 % de coûts de maintenance de l'infrastructure;
- 23 % de frais de fonctionnement pour l'infrastructure;
- 29 % de frais de fonctionnement pour la société.

Plus de 80 % des frais de fonctionnement sont des frais fixes consignés dans les contrats conclus avec les fournisseurs, dont Belgacom par exemple.

Outre la dotation pour les frais de fonctionnement, la SA ASTRID prévoit, pour les dix prochaines années, un plan d'investissement de 117 millions d'euros provenant des recettes des abonnements. De ce montant, 64 % seront consacrés aux investissements de remplacement, 20,5 % aux investissements destinés à améliorer la qualité et 20,5 % aux investissements destinés à améliorer la couverture radio et à optimiser le réseau. Enfin, 12 % iront aux nouvelles applications data mobile.

Le nouveau contrat de gestion et le plan d'entreprise et d'investissement seront soumis au gouvernement fédéral encore avant fin 2015.

— *bandes criminelles de motards*

Pour l'étude de cas relative aux bandes criminelles de motards, il sera créé, conformément à la législation BIBOB (la loi relative aux évaluations de l'intégrité par les pouvoirs publics), d'ici à quelques mois, un CIER (un centre d'information et d'expertise régional). Pour assurer la globalité de l'étude, le centre sera installé tant dans la province d'Anvers que dans la province du Limbourg. Les gouverneurs, les procureurs du Roi, les bourgmestres et les chefs de corps y sont associés.

— *Pompiers volontaires*

En 2016, une série d'initiatives seront prises en ce qui concerne les pompiers volontaires. Ainsi, on veillera à prévoir un congé éducatif, afin que les volontaires puissent mieux combiner leur formation avec leur emploi principal, leur vie de famille et leur vie sociale en dehors des services d'incendie.

Par ailleurs, la concertation triangulaire entre l'employeur, la zone et les volontaires a été entamée, conformément à l'article 104 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile. Il s'agit, en l'occurrence, d'offrir la possibilité au volontaire de quitter son travail sans porter préjudice aux parties concernées.

Ten slotte zal ook een informatiecomité in de zones worden opgericht om de informatiestroom en de betrokkenheid tussen de leiding en de basis te optimaliseren.

— Brandpreventie

Uit de brandmonitor 2014, een tweejaarlijkse bevraging in samenwerking met ANPI (de Nationale Vereniging voor brand- en diefstalbestrijding), blijkt dat 7 Belgen op 10 in hun woning minstens één brandpreventieve maatregel (een rookmelder, blusapparaat of branddeken) toepassen. 60 % van de toepassingen zijn rookmelders. In 2010 was dit nog 47 %. Er is dus effectief een stijging vast te stellen, en men mag dus besluiten dat de sensibiliseringscampagne werkt.

De opleiding tot brandpreventieadviseur is in de nieuwe opleiding over de OKB (de ontwerpen van koninklijk besluit van 8 oktober 2008 over de brandpreventie op de arbeidsplaats, en over de bouw van gebouwen voor tewerkstelling) voorzien in de module PREV1. Begin 2016 organiseert de Algemene Directie Veiligheid en Preventie in samenwerking met het Kenniscentrum een *train-the-trainer* sessie voor opleiders van provinciale brandweerscholen. Vervolgens kan de opleiding gegeven worden door alle provinciale brandweerscholen.

De omslag van een repressieve naar een proactieve en preventieve dienst moet er toe leiden dat, in tegenstelling tot de visie uit de wet van 1963 dat de brandweer moet voorbereid zijn op elk risico, met de nieuwe wet de middelen in evenwicht moeten zijn met het aanwezige risico. Dat principe moet op termijn leiden tot een rationalisering van de personeelsformatie, de opleiding, de specialisaties, het materieel en de huisvesting. Dat zal leiden tot een daling van de uitgaven.

De bevoegdheid tot het regelen van de brandveiligheid in gebouwen is versnipperd geraakt over de verschillende deelstaten en de Federale Staat. De verschillende overheden vaardigen elk hun eigen reglementering uit vaak zonder dat deze afgestemd is op de reglementering van de andere overheden. Bovendien zijn gewoonlijk de reglementeringen van twee verschillende overheden tegelijkertijd van toepassing op hetzelfde gebouw, met mogelijk tegenstrijdige voorschriften tot gevolg. Een verhoging van de samenwerking tussen de gemeenschappen, de gewesten en de federale overheid is dan ook noodzakelijk.

De Directie brandpreventie van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie is bevoegd voor de organisatie van de Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en

Enfin, on créera un comité d'information dans les zones en vue d'optimiser le flux d'information et l'interaction entre la direction et la base.

— Prévention incendie

Il ressort du moniteur de prévention incendie 2014, un sondage réalisé tous les deux ans en collaboration avec l'ANPI (Association Nationale pour la Protection contre l'Incendie et l'Intrusion), que 7 Belges sur 10 appliquent au moins une mesure de prévention incendie (un détecteur de fumée, un extincteur ou une couverture anti-feu) dans leur habitation. 60 % des applications sont des détecteurs de fumée. En 2010, leur pourcentage n'était encore que de 47 %. On constate donc effectivement une augmentation, et on peut donc conclure que la campagne de sensibilisation porte ses fruits.

La formation de conseiller en prévention incendie est prévue dans le module PREV1 dans la nouvelle formation relative aux PAR (les projets d'arrêtés royaux du 8 octobre 2008 concernant la prévention de l'incendie sur les lieux de travail et la construction des bâtiments occupés par des travailleurs). Début 2016, la Direction générale Sécurité et Prévention organisera, en coopération avec le Centre de connaissances, une session *train-the-trainer* pour les formateurs des écoles du feu provinciales. La formation pourra ensuite être donnée par toutes les écoles du feu provinciales.

Dans la vision présidant à la loi de 1963, les services d'incendie doivent être préparés à faire face à n'importe quel risque. Le passage d'un service répressif à un service proactif et préventif vise au contraire à mettre les moyens en adéquation avec le risque existant. Ce principe devra entraîner à terme une rationalisation du cadre du personnel, de la formation, des spécialisations, du matériel et du logement, ce qui donnera lieu à une réduction des dépenses.

Le pouvoir de réglementer la sécurité incendie dans les bâtiments a été morcelé entre les différentes entités fédérées et l'État fédéral, qui édictent chacun leur propre réglementation, souvent sans se préoccuper de celle des autres. De plus, un même bâtiment est en général soumis aux réglementations de deux autorités distinctes, ce qui peut donner lieu à des prescriptions contradictoires. Il est donc nécessaire de renforcer la coopération entre les communautés, les régions et l'autorité fédérale.

La Direction prévention incendie de la Direction générale Politique de Sécurité et Prévention est compétente pour l'organisation du Conseil supérieur pour

ontploffing. De directie zal in de Hoge Raad de vertegenwoordigers van de deelstaten vragen om overleg te plegen over het opstellen van nieuwe reglementering voor de deelstaten. Afhankelijk van de materie en van de bereidheid tot medewerking van de verschillende deelstaten zal bilateraal of multilateraal samengewerkt worden aan nieuwe ontwerpen van besluit of nieuwe technische modelreglementen, en dat met het oog op een meer uniforme wetgeving over de deelstaten heen. Het overleg zal eerst op vrijwillige basis gebeuren en op langere termijn eventueel ingekaderd worden in een samenwerkingsakkoord.

In principe dient de bestaande reglementering inzake brandvoorkoming strikt nageleefd te worden. Er bestaan echter meerdere procedures om af te wijken van de bestaande reglementering inzake brandpreventie. Mits het toestaan van een afwijking is het mogelijk om toch anders te bouwen dan voorzien door de reglementering. De afwijkingsprocedures verschillen van reglementering tot reglementering. Voor het specifieke geval van de tuinbouwbedrijven werd met de Boerenbond afgesproken dat de organisatie een modeldossier voor de afwijking zou opmaken. Dat zou het werk van de onderzoekende diensten aanzienlijk verlichten en de doorlooptijd verkorten.

— *Evenredige verdeling brandweerkosten*

De 50/50-regeling over de verdeling van de brandweerkosten tussen de federale overheid en de steden en gemeenten is een principe dat naar voren werd geschoven in de eindconclusies van de commissie Paulus. In 2007 werd het beginsel in de wet opgenomen. Het moge duidelijk zijn dat de gelijke kostenverdeling op korte termijn niet haalbaar is. Ondanks de stijging van de dotaties in 2015 van 79 057 000 euro naar 125 503 000 euro en ondanks de besparingen op alle departementen, zal de federale bijdrage in 2016 nogmaals met ongeveer 30 miljoen euro toenemen.

— *Noodnummers 100-101-112*

Momenteel loopt een aanbestedingsprocedure voor een studie die een duidelijk beeld moet schetsen van de bestaande problematiek en de knelpunten, en die een voorstel voor een optimalisatie moet uitwerken.

Er worden momenteel *calltakers* gerekruteerd. Om de kaders volledig in te vullen heeft de dienst 100-112 nog 56 *calltakers* nodig, en de dienst 101 nog 44 *calltakers*.

la Sécurité contre l'incendie et l'explosion. La direction demandera, au sein du Conseil supérieur, aux représentants des entités fédérées de se concerter en vue de l'élaboration d'une nouvelle réglementation pour les entités fédérées. De nouveaux projets d'arrêté ou de nouveaux règlements types techniques seront élaborés dans le cadre d'une coopération bilatérale ou multilatérale, selon la matière et la volonté de coopérer des différentes entités fédérées, l'objectif étant de parvenir à une législation plus uniforme pour ces dernières. La concertation aura lieu tout d'abord sur base volontaire. Elle pourra éventuellement s'inscrire à long terme dans le cadre d'un accord de coopération.

La réglementation existant en matière de prévention incendie doit en principe être scrupuleusement respectée. Il existe toutefois plusieurs procédures permettant d'y déroger. L'obtention d'une dérogation permet ainsi de construire sans se conformer à la réglementation. Les procédures dérogatoires diffèrent selon les réglementations. En ce qui concerne le cas spécifique des entreprises horticolas, il a été convenu avec le *Boerenbond* que celui-ci élaborerait un dossier type pour la dérogation, ce qui allégerait grandement la charge de travail des services d'enquête et permettrait de réduire les délais.

— *Répartition proportionnelle des coûts des services d'incendie*

La clé 50/50 concernant la répartition des coûts des services d'incendie entre l'autorité fédérale et les villes et communes est un principe avancé dans les conclusions finales de la commission Paulus. Le principe a été inscrit dans la loi en 2007. Qu'il soit clair qu'à court terme, cette répartition égalitaire n'est pas réalisable. Bien que les dotations soient passées de 79 057 000 euros à 125 503 000 euros en 2015 et en dépit des économies réalisées dans tous les départements, la contribution fédérale augmentera une nouvelle fois de 30 millions d'euros en 2016.

— *Numéros d'urgence 100-101-112*

Une procédure d'adjudication est en cours en vue de réaliser une étude présentant une image claire de la problématique existante et des points noirs et devant élaborer une proposition d'optimisation.

Des *calltakers* sont actuellement recrutés. Pour compléter les cadres, le service 100-112 doit encore recruter 56 *calltakers* et le service 101, 44 *calltakers*.

— *Alarmering van de bevolking*

Het waarschuwingssysteem BE-Alert vraagt om een inschrijving van de burgers in het systeem, die daarvoor de nodige garanties krijgen over de behandeling van hun persoonsgegevens. Het Alert-SMS systeem, dat berichten verstuurt naar iedereen met een gsm die actief is in een bepaalde geografische zone, vereist daarentegen geen voorafgaande inschrijving. Het systeem zal enkel gebruikt worden in noodsituaties. De zone waarin een bericht verstuurd moet worden zal doorgegeven worden aan de operatoren, die daarop het bericht versturen naar alle nummers in de zone, zonder dat de persoonsgegevens gekend zullen zijn door de autoriteiten. Het systeem zal dus niet gebruikt kunnen worden om personen te volgen of te traceren.

— *Dringende medische hulp*

Om op korte termijn de zones wat financiële ademruimte te geven, heeft minister De Block 12 miljoen euro uitgetrokken voor 2016. Verder werden ook werkgroepen opgericht die de complexe problematiek moeten onderzoeken. Zij hebben medio oktober 2015 hun eerste conclusies neergelegd.

— *Berging nucleair afval*

Begin 2013 diende NIRAS een vergunningsaanvraag in bij het FANC voor de oprichting en de exploitatie van een inrichting voor de oppervlakteberging van radioactief afval van categorie A (dit is kortlevend laag- en middelradioactief afval). Na de analyse van het aanvraagdossier kwamen het FANC en zijn technisch filiaal Bel V tot de conclusie dat NIRAS weliswaar belangrijke inspanningen geleverd had om een uitgebreid dossier samen te stellen, maar dat er niettemin nog elementen ontbraken. Het FANC en Bel V zonden daarop een reeks vragen over die NIRAS moet beantwoorden met het oog op het vervolledigen van het aanvraagdossier. Pas wanneer deze vragen beantwoord zijn en het dossier volledig is, kan het FANC een rapport opmaken voor een eerste zitting van de Wetenschappelijke Raad, die een bindend advies zal afleveren over de vergunningsaanvraag.

Om een vlotte vervollediging van het dossier te verzekeren heeft NIRAS, in samenwerking met het FANC, een gedetailleerde planning uitgewerkt tot aan de eerste zitting van de Wetenschappelijke Raad. Volgens deze planning zal de eerste Raad kunnen plaatsvinden in juni 2017. Het voorleggen van het vergunningsdossier aan de Wetenschappelijke Raad is een belangrijke stap in het vergunningsproces. Na deze stap zijn er nog verschillende bevestigingen voorzien, waaronder een publieke consultatie.

— *Alerter la population*

Un système d'alerte BE-Alert requiert l'inscription des citoyens dans le système, ceux-ci recevant les garanties nécessaires quant au traitement de leurs données personnelles. Le système Alert-SMS, qui envoie un message à tout un chacun disposant d'un gsm et se situant dans une zone géographique donnée, ne requiert en revanche pas d'inscription préalable. Le système ne sera utilisé qu'en situation d'urgence. La zone dans laquelle le message devra être envoyé sera communiquée aux opérateurs, qui enverront alors un message à tous les numéros situés dans la zone, sans que les données personnelles soient connues des autorités. Le système ne pourra donc pas être utilisé pour suivre ou rechercher des personnes.

— *Aide médicale urgente*

Afin de soulager à court terme la trésorerie des zones, la ministre De Block a prévu 12 millions d'euros pour 2016. Par ailleurs, des groupes de travail ont été mis sur pied pour étudier cette problématique complexe. Ils ont déposé leurs premières conclusions à la mi-octobre 2015.

— *Entreposage de déchets nucléaires*

Début 2013, l'ONDRAF a introduit auprès de l'AFCN une demande de permis pour la création et l'exploitation d'un établissement pour le dépôt en surface des déchets radioactifs de catégorie A (déchets de faible et moyenne activité et de courte durée de vie). Après avoir analysé le dossier de demande, l'AFCN et sa filiale technique Bel V sont arrivées à la conclusion que l'ONDRAF avait certes consenti des efforts importants pour établir un dossier circonstancié, mais que des éléments faisaient néanmoins encore défaut. L'AFCN et Bel V ont dès lors envoyé une série de questions auxquelles l'ONDRAF doit répondre en vue de compléter son dossier. Ce n'est que lorsque ces réponses auront été apportées et que le dossier sera complet que l'AFCN pourra rédiger un rapport en vue d'une première séance du Conseil scientifique, qui rendra un avis contraignant sur la demande de permis.

Pour s'assurer que le dossier sera complété rapidement, l'ONDRAF, en collaboration avec l'AFCN, a élaboré un calendrier détaillé jusqu'à la première séance du Conseil scientifique. Selon ce calendrier, la première réunion du Conseil pourra avoir lieu en juin 2017. Le dépôt du dossier de demande de permis auprès du Conseil scientifique est une étape importante dans le processus d'autorisation. Cette étape doit encore être suivie par plusieurs autres, dont une consultation publique.

Om vertragingen te vermijden zoals bij het project over het nucleair afval van categorie A, zal voor de berging van het afval van de categorieën B en C van in het begin een stappenplan worden uitgewerkt, met daarin de timing voor de beslissing over het principe van geologische berging, de timing over het gastgesteente en de *siting*, de timing voor de veiligheidsdossiers en evaluaties, en de overlegmodaliteiten tussen het FANC en NIRAS. Dat stappenplan zal tijdens de komende maanden tijdens een overleg tussen het FANC en NIRAS worden uitgewerkt, en dat met de steun van de betrokken voogdijministers.

— *Rijksregister*

Het dossier over de veiligheidsinfrastructuur van het Rijksregister werd op 27 november 2015 besproken op de Ministerraad. Na twee jaar — en dus eind 2017 — moet de evolutie van een *mainframe* naar een *open environment* gerealiseerd zijn. Met de goedkeuring door de Ministerraad kan de eigenlijke vernieuwing in januari 2016 van start gaan. De vernieuwingsoperatie beoogt de volgende doelstellingen:

— het verminderen van de werklast voor de gemeenten;

— het vereenvoudigen van de invoer van de gegevens;

— een besparing voor de gemeenten, aangezien zij minder afhankelijk zullen zijn van software die moet ontwikkeld worden om de bevolkingsregisters bij te houden en de gegevens door te sturen naar het Rijksregister;

— een snellere en correctere invoer van gegevens.

— *Verkiezingen*

De informaticabug in 2014 deed zich voor bij het gebruik van het oude elektronische stelsysteem en was een probleem op het niveau van de software. Het oude elektronische stelsysteem is inmiddels afgeschaft en zal niet meer gebruikt worden. Bij het nieuwe elektronische stelsysteem en bij de stemming met potlood en papier hebben zich geen problemen voorgedaan.

Er zal rekening gehouden worden met de aanbevelingen uit het verslag van het College van experts uit 2014 en met het evaluatieverslag van de FOD Binnenlandse Zaken en samengewerkt worden met de voorzitters van de college-, kieskring- en kantonhoofdbureaus bij de verdere ontwikkeling en eventuele

Afin d'éviter des retards comme on en a connus pour le projet relatif aux déchets nucléaires de catégorie A, on établira, pour l'entreposage des déchets de catégories B et C, dès le départ une feuille de route reprenant le *timing* de la décision sur le principe de la mise en dépôt géologique, le *timing* à propos de la roche hôte et du *siting*, le calendrier des dossiers de sécurité et d'évaluation, et les modalités de concertation entre l'AFCN et l'ONDRAF. Cette feuille de route sera élaborée au cours des prochains mois dans le cadre d'une concertation entre l'AFCN et l'ONDRAF, avec le soutien des ministres de tutelle concernés.

— *Registre national*

Le dossier relatif à l'infrastructure de sécurité du Registre national a été examiné en Conseil des ministres du 27 novembre 2015. Dans deux ans — donc à la fin de 2017 — l'évolution d'un *mainframe* vers un *open environment* devra être réalisée. Grâce à l'approbation par le Conseil des ministres, les travaux de modernisation proprement dits pourront débuter en janvier 2016. L'opération de modernisation poursuit les objectifs suivants:

— la réduction de la charge de travail pour les communes;

— la simplification de l'introduction des données;

— une économie pour les communes, dès lors qu'elles seront moins tributaires du logiciel qui doit être développé pour tenir les registres de la population à jour et transmettre les données au Registre national;

— Une introduction plus rapide et plus correcte des données.

— *Élections*

Le *bug* informatique de 2014 s'est produit en raison de l'utilisation du vieux système de vote électronique et a été causé par un problème au niveau du logiciel. Le vieux système de vote électronique a dans l'intervalle été abandonné et il ne sera plus utilisé. Aucun problème n'a été observé avec le nouveau système de vote électronique et avec le vote papier.

Il sera tenu compte des recommandations contenues dans le rapport du collège des experts de 2014, ainsi que du rapport d'évaluation du SPF Intérieur. On collaborera également avec les présidents de collège, de bureaux de circonscription et de bureaux principaux de canton dans l'optique du développement et des éventuelles

aanpassingen van het nieuwe elektronische stemsysteem en de stemopnemingssoftware.

Het is tevens essentieel om de rol van de externe publieke controle (college van onafhankelijke deskundigen) en de private controle (certificering) te versterken. Er zal concreet worden gewerkt aan de verbetering van de private controle (certificering), met de opstelling van een lastenboek tot aanstelling van een uniek extern controleorganisme dat aangesteld en vergoed wordt door de FOD Binnenlandse Zaken. Bij de vorige verkiezingen had PwC, gecontracteerd door het ICT-bedrijf Stesud, de software van het door Stesud ontwikkelde elektronische stemsysteem goedgekeurd. De beoogde maatregel zal zorgen voor de nodige onafhankelijkheid bij de certificering van het stemsysteem.

Verder zullen in het bestek de volgende elementen worden opgenomen:

- het controlemechanisme moet voldoen aan ISO-normen;
- de mogelijkheid om de erkenning van het controleorganisme in te trekken;
- versterkte voorwaarden rond de uit te voeren controles;
- de termijnen binnen dewelke de controles uitgevoerd moeten worden;

Naast de versterkte controle, zal gestreefd worden naar een samenwerkingsakkoord met de deelstaten of de verschillende verkiezingsautoriteiten, met de volgende doelstellingen:

- een pool verkiezingen creëren waar de experts van de verschillende regio's samen zitten om gezamenlijk projecten te beheren;
- de uitwisseling van de verkiezingsambtenaren met het oog op het versterken van de administratie die de verkiezingen organiseert;
- de oprichting van een gemeenschappelijk College van experts voor het elektronisch stemmen, die een meer doorgedreven interne controle doet en eigen midelen krijgt toegewezen.

Recent werd alvast een samenwerkingsovereenkomst goedgekeurd waarbij de deelstaten in samenwerking met de federale overheid de stemopnemingssoftware zullen ontwikkelen en gebruiken.

modifications du nouveau système de vote électronique et du logiciel de dépouillement.

Il est par ailleurs essentiel de renforcer le rôle du contrôle public externe (collège d'experts indépendants) et du contrôle privé (certification). Des mesures concrètes seront prises pour améliorer le contrôle privé (certification), notamment l'établissement d'un cahier de charges en vue de la désignation d'un organisme de contrôle externe unique, qui sera payé par le SPF Intérieur. Lors des dernières élections, l'entreprise PwC, qui a conclu un contrat avec l'entreprise TIC Stesud, avait approuvé le logiciel du vote électronique développé par Stesud. La mesure envisagée vise à garantir l'indépendance nécessaire lors de la certification du système de vote.

Pour le reste, le cahier des charges comprendra les mentions suivantes:

- le mécanisme de contrôle doit satisfaire aux normes ISO;
- la possibilité de retirer l'agrément de l'organisme de contrôle;
- le renforcement des conditions concernant les contrôles à effectuer;
- les délais dans lesquels les contrôles doivent être effectués.

Outre le contrôle renforcé, le ministre conclura un accord de coopération avec les entités fédérées ou les différentes autorités concernées par les élections dans le but:

- de créer un pool "élections" où se retrouveraient les experts des différentes régions pour gérer en commun des projets;
- d'échanger les fonctionnaires chargés de l'organisation des élections en vue de renforcer l'administration qui organise les élections;
- de créer un Collège d'experts pour le vote électronique, qui procède à un contrôle interne plus approfondi et se voit allouer des moyens propres.

Un accord de coopération vient d'être approuvé. Dans ce cadre, les entités fédérées et le pouvoir fédéral développeront et utiliseront le logiciel pour le dépouillement des votes.

Tot slot zal de Algemene Directie Instellingen en Bevolking contact opnemen met de andere voor de verkiezingen verantwoordelijke overheidsadministraties om na te gaan hoe de verkiezingsreglementering en de procedures gerationaliseerd kunnen worden, om vervolgens daarover gemeenschappelijk oplossingen voor te stellen.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken) en sectie 17 — FOD Federale politie en geïntegreerde werking van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016.

De rapporteur,

Vanessa MATZ

De voorzitter a.i.,

Philippe PIVIN

Enfin, la Direction générale Institutions et Population contactera les autres administrations publiques qui sont responsables des élections pour voir comment la réglementation et les procédures électorales pourraient être rationalisées et pour ensuite proposer des solutions communes à ce sujet.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 3, un avis favorable sur les sections 13 — SPF Intérieur (*partim*: Intérieur) et 17 — SPF Police fédérale et fonctionnement intégré du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2016.

La rapporteuse,

Vanessa MATZ

Le président a.i.,

Philippe PIVIN