

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 november 2015

WETSONTWERP

**tot wijziging van het Wetboek van de
belasting over de toegevoegde waarde**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Carina VAN CAUTER**

INHOUD

Blz.

- | | |
|--|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude | 3 |
| II. Bespreking en stemmingen..... | 4 |

Zie:

Doc 54 **1307/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 novembre 2015

PROJET DE LOI

**modifiant le Code de la taxe
sur la valeur ajoutée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Carina VAN CAUTER**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif de M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale | 3 |
| II. Discussion et votes..... | 4 |

Voir:

Doc 54 **1307/ (2014/2015):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry

Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
FDF Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 oktober 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, legt uit dat dit wetsontwerp in uitvoering van het federaal regeerakkoord de verhoging van de drempel van de vrijstellingsregeling voor kleine ondernemingen van 15 000 euro naar 25 000 euro beoogt en dit met ingang van 1 januari 2016.

De Europese instanties moeten nog wel hun formele goedkeuring geven, maar er worden hierbij geen problemen verwacht.

Sinds 1 april 2014 bedraagt deze drempel 15 000 euro, daarvoor was hij vastgesteld op 5 580 euro.

Met deze drempelverhoging wordt verder gegaan op de ingeslagen weg van de administratieve vereenvoudiging op het vlak van de btw.

Ondernemingen die de drempel van 25 000 euro niet overschrijden, zijn immers vrijgesteld van btw en moeten geen periodieke btw-aangiften indienen. Anderzijds kunnen zij de btw op hun beroepsmatige aankopen niet in aftrek brengen.

Een aantal andere belangrijke btw-verplichtingen moeten zij, met het oog op een efficiënte controle, wel naleven, zoals het aanvragen van een btw-identificatienummer, het uitreiken van facturen wanneer de btw-reglementering dat voorschrijft, het indienen van intracommunautaire opgaven en de jaarlijkse klantenlijsting.

Aan de inhoud van de regeling verandert er niets. Net zoals voorheen blijven ondernemingen die actief zijn in de bouwsector en de horecasector uitgesloten van de kleine ondernemersregeling.

De minister vestigt ten slotte de aandacht van de leden op het feit dat deze regeling een optieregeling is. Als de belastingplichtige er niet uitdrukkelijk voor opteert, blijft hij onderworpen aan de normale btw-regeling.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 25 octobre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHAN VAN OVERTVELDT, MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, explique qu'en exécution de l'accord de gouvernement fédéral, le projet de loi à l'examen vise à porter le seuil applicable en matière de régime de franchise de taxe de 15 000 euros à 25 000 euros pour les petites entreprises, et ce, à partir du 1^{er} janvier 2016.

Les autorités européennes doivent encore approuver formellement la mesure, mais aucun problème n'est prévu à cet égard.

Ce seuil s'élève à 15 000 euros depuis le 1^{er} avril 2014, alors qu'avant cette date il était fixé à 5 580 euros.

Ce relèvement de seuil participe à la simplification administrative déjà entamée dans le domaine de la TVA.

Les entreprises qui ne dépassent pas le seuil de 25 000 euros sont en effet exemptées de TVA et ne doivent pas déposer de déclarations de TVA périodiques. Par ailleurs, elles ne peuvent pas déduire la TVA sur leurs achats professionnels.

Elles sont en revanche tenues, en vue d'un contrôle correct, de respecter plusieurs autres obligations importantes en matière de TVA, comme la demande d'un numéro d'identification à la TVA, la délivrance de factures lorsque la réglementation en matière de TVA le prescrit, le dépôt de relevés intracommunautaires et de la liste annuelle des clients.

Aucune modification n'est apportée au contenu du régime. Comme par le passé, les entreprises actives dans le secteur de la construction et le secteur horeca sont exclues du régime réservé aux petits entrepreneurs.

Enfin, le ministre attire l'attention des membres sur le fait que ce régime est optionnel. Si l'assujéti n'opte pas expressément pour celui-ci, il reste soumis au régime normal de la TVA.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Roel Deseyn (CD&V) stelt vast dat de minister heel optimistisch is wat de Europese goedkeuring betreft. Bij het uitblijven van de machtiging van de Raad van Europa wordt het drempelbedrag teruggebracht op 15 000 euro. Vreest de minister in voorkomend geval niet in een juridisch vacuüm terecht te komen? De spreker had graag meer informatie bekomen over de stand van zaken van dit dossier bij de Europese instanties.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) merkt op dat dit wetsontwerp een belofte realiseert die al in 2012 werd gemaakt om de btw-vrijstelling voor kleine ondernemingen te verruimen naar belastingplichtigen met een jaaromzet van minder dan 25 000 euro. Uiteindelijk heeft het geduurd tot de verkiezingen in 2014 dat de btw-omzetdrempel werd verhoogd van 5 580 euro naar 15 000 euro. Het verheugt de N-VA-fractie dan ook dat deze regering ook zonder verkiezingen toch de budgettaire ruimte vrijmaakt om de btw-omzetdrempel te verhogen naar 25 000 euro.

Voor heel wat sport- of socioculturele verenigingen maakt deze maatregel een aanzienlijke vereenvoudiging uit. Dat geldt ook voor mensen die een zelfstandige activiteit opstarten. De btw is immers een belasting die heel wat administratieve verplichtingen oplegt aan de belastingplichtigen. Hoewel de btw officieel de afkorting is van de 'Belasting over de Toegevoegde Waarde', werd bij invoering ervan begin jaren zeventig de afkorting wel eens geparafraseerd als 'Boekhouders Te Weinig'. Doordat de btw-boetes vorige legislatuur werden verhoogd, is de btw voor de minste administratieve fout geworden tot een 'Boete over de Toegevoegde Waarde'.

Het is dan ook een goede zaak dat starters en kleine verenigingen met een jaaromzet van minder dan 25 000 euro van de btw kunnen worden vrijgesteld.

De spreekster stelt aan de minister de volgende vragen:

— Hoeveel btw-plichtigen komen door dit wetsontwerp bijkomend in aanmerking voor de btw-vrijstelling kleine ondernemingen?

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Roel Deseyn (CD&V) constate que le ministre se montre très optimiste en ce qui concerne l'approbation européenne. En l'absence d'autorisation du Conseil de l'Europe, le seuil sera ramené à 15 000 euros. Le cas échéant, le ministre ne craint-il pas de se retrouver confronté à un vide juridique? L'intervenant souhaiterait un complément d'informations sur l'état de ce dossier auprès des instances européennes.

Mme Veerle Wouters (N-VA) fait observer que le projet de loi à l'examen réalise la promesse, déjà formulée en 2012, d'élargir le régime de franchise de TVA pour les petites entreprises aux assujettis ayant un chiffre d'affaires annuel inférieur à 25 000 euros. Il a finalement fallu attendre jusqu'aux élections de 2014 pour que le seuil du chiffre d'affaires soit porté de 5 580 euros à 15 000 euros. Le groupe N-VA se réjouit dès lors que, même sans élections, ce gouvernement libère quand même une marge budgétaire pour porter ce seuil à 25 000 euros.

Cette mesure simplifie considérablement la tâche de beaucoup d'associations sportives ou socioculturelles, ainsi que des personnes qui se lancent dans une activité indépendante. En effet, la TVA impose de nombreuses obligations administratives aux contribuables. Bien que les lettres "TVA" ("BTW" en néerlandais) renvoient officiellement à la "Taxe sur la Valeur Ajoutée" ("Belasting over de Toegevoegde Waarde"), d'aucuns y ont vu lors de son instauration, au début des années mille neuf cent septante, l'abréviation de "Boekhouders Te Weinig" (trop peu de comptables). Le montant des amendes TVA ayant été augmenté au cours de la législature précédente, la TVA s'est muée en une "Boete over de Toegevoegde Waarde" (amende sur la valeur ajoutée) infligée à la moindre erreur administrative.

L'intervenante se félicite dès lors que les *starters* et les petites associations ayant un chiffre d'affaires annuel inférieur à 25 000 euros puissent être exonérés de la TVA.

L'intervenante pose les questions suivantes au ministre:

— Quel est le nombre supplémentaire d'assujettis à la TVA susceptibles de bénéficier de l'exonération de la TVA pour les petites entreprises grâce au projet de loi à l'examen?

— In het regeerakkoord werd opgenomen dat het btw-boetesysteem zou worden hervormd waarbij de goede trouw van de belastingplichtige, in plaats van de kwade trouw als uitgangspunt, zal worden genomen. De minister heeft zelf al verklaard dat de btw-boetes op dit moment vaak te streng en buiten proportie zijn. Hoe ver staan de besprekingen binnen de regering over een hervorming van het btw-boetesysteem?

— Doordat de omzeldrempel voor de btw-vrijstelling kleine ondernemingen niet meteen werd verhoogd naar 25 000 euro, verstrijkt de machtiging die België bekomen heeft van de Europese Raad van 22 januari 2013 eind dit jaar. Volgens de memorie van toelichting dient een nieuwe machtiging te worden aangevraagd opdat de vrijstelling vanaf 1 januari 2016 kan worden verhoogd tot 25 000 euro. Werd dit al bekomen? Zo niet, wanneer mag dit verwacht worden?

De heer Stéphane Crusnière (PS) stipt aan dat bij uitvoeringsbesluit van de Raad (van de Europese Unie) van 22 januari 2013 “waarbij het Koninkrijk België wordt gemachtigd een bijzondere maatregel in te stellen die afwijkt van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde” België (in principe) van 4 tot 31 december 2015 gemachtigd is om belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 euro van de btw vrij te stellen. In het advies van de Raad van State kondigt de gemachtigde van de minister de indiening van een dossier tot verlenging van de machtiging bij de Europese instanties aan. Wat is hier de stand van zaken? Zijn de budgettaire kosten van deze maatregel al berekend en wordt in de begroting 2016 hiermee rekening gehouden?

Ten slotte wenst de spreker te vernemen of de minister in het kader van dit wetsontwerp al bijzondere maatregelen heeft voorzien in de strijd tegen de fiscale fraude?

De heer George Gilkinet (Ecolo-Groen) beaamt dat dit wetsontwerp een vereenvoudiging betekent voor de vele kleine verenigingen. Teneinde de gevolgen van de voorliggende maatregel te kunnen bepalen, wenst het lid te vernemen welk effect de in 1 april 2014 genomen maatregel, zijnde de vastlegging van de drempel voor de vrijstellingsregeling op 15 000 euro, heeft gehad? Hoeveel ondernemingen kunnen op de nu voorgestelde optionele vrijstellingsregel beroep doen? Welke ondernemingen worden, naast de sport- of socioculturele verenigingen, met deze optionele maatregel in het bijzonder geïmponeerd?

— L'accord de gouvernement prévoit que le système des amendes TVA sera réformé, en présumant de la bonne foi du contribuable, plutôt que de sa mauvaise foi. Le ministre a lui-même déjà déclaré qu'à l'heure actuelle, les amendes TVA sont souvent trop sévères et disproportionnées. Où en sont les discussions gouvernementales concernant une réforme du système des amendes TVA?

— Étant donné que le seuil en termes de chiffres d'affaires devant être pris en considération dans le cadre de l'exonération de la TVA pour les petites entreprises n'a pas été porté immédiatement à 25 000 euros, l'autorisation accordée à la Belgique par le Conseil européen du 22 janvier 2013 expirera à la fin de cette année. L'exposé des motifs indique qu'une nouvelle autorisation devra être demandée pour pouvoir porter la franchise à 25 000 euros dès le 1^{er} janvier 2016. Cette autorisation a-t-elle déjà été obtenue et, dans la négative, quand devrait-elle l'être?

M. Stéphane Crusnière (PS) précise que, par décision d'exécution du Conseil (de l'Union européenne) du 22 janvier 2013 “autorisant le Royaume de Belgique à introduire une mesure particulière dérogatoire à l'article 285 de la directive 2006/112/CE relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée”, la Belgique est (en principe) autorisée du 4 au 31 décembre 2015 à exonérer de la TVA les assujettis dont le chiffre d'affaires annuel n'excède pas 25 000 euros. Selon l'avis du Conseil d'État, le délégué de la ministre annonce qu'un dossier sera introduit auprès des instances européennes afin de demander une prolongation de l'autorisation. Quel est l'état d'avancement de ce dossier? Les coûts budgétaires de cette mesure ont-ils déjà été calculés et sont-ils pris en compte dans le budget 2016?

Enfin, l'intervenant demande si la ministre a déjà prévu, dans le cadre du projet de loi à l'examen, des mesures particulières en matière de lutte contre la fraude fiscale.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) reconnaît que le projet de loi à l'examen engendre une simplification pour les nombreuses petites associations. Afin de pouvoir déterminer les conséquences de la mesure envisagée, le membre demande quel a été l'effet de la mesure prise le 1^{er} avril 2014, à savoir la fixation à 15 000 euros du seuil applicable en matière de régime de franchise de taxe. Combien d'entreprises pourront-elles bénéficier du régime de franchise optionnel actuellement proposé? Quelles sont les entreprises qui, outre les associations sportives ou socioculturelles, sont visées en particulier par cette mesure optionnelle?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) is tevreden met deze vermindering van de administratieve verplichtingen voor de kleine ondernemingen. De spreker had echter graag nog verder gegaan door de afschaffing van de verplichte indiening van de jaarlijkse klantenlisting.

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, deelt mee dat het dossier met het oog op de verlenging van de machtiging bij de Europese instanties is ingediend. De eerste gesprekken verliepen alvast goed en bieden uitzicht op een positieve afloop.

Verwijzend naar de vragen terzake, antwoordt de minister dat ongeveer 28 000 ondernemingen voor deze vrijstellingsregel in aanmerking komen.

Het is inderdaad zo dat voorliggende maatregel aanleiding kan geven tot fiscale fraude. Hij zal hiervoor dan ook bijzonder waakzaam zijn.

De totale budgettaire kost bedraagt ongeveer 27 miljoen euro.

Wat de bemerking van mevrouw Wouters betreft, deelt de minister mee dat momenteel wordt gewerkt aan de vereenvoudiging van het boetesysteem. Deze vereenvoudiging zal in de komende weken aan het Parlement worden voorgelegd. Ten slotte, beaamt de minister dat de controle ook op een andere wijze zou kunnen gebeuren dan bij wege van de jaarlijkse klantenlisting doch in de huidige stand van zaken is het wenselijk om deze te behouden.

*

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

M. Benoît Piedboeuf (MR) se félicite de cette réduction des contraintes administratives pour les petites entreprises. L'intervenant aurait toutefois souhaité que l'on aille encore plus loin en supprimant l'obligation de déposer le listing annuel des clients.

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, indique que le dossier visant la prolongation de l'autorisation a été déposé auprès des instances européennes. Les premiers entretiens se sont déjà bien passés et laissent entrevoir une issue positive.

En réponse aux questions posées à ce propos, le ministre précise que quelque 28 000 entreprises pourront bénéficier de cette mesure de franchise.

Il est exact que la mesure à l'examen peut engendrer une fraude fiscale. Il sera dès lors particulièrement vigilant en la matière.

Le coût budgétaire total s'élève à quelque 27 millions d'euros.

En réponse à l'observation de Mme Wouters, le ministre indique qu'une simplification du système d'amendes est en cours d'élaboration. Cette simplification sera soumise au Parlement dans les semaines à venir. Enfin, le ministre reconnaît que le contrôle pourrait être effectué d'une autre manière que par la voie du listing annuel des clients, mais que dans l'état actuel des choses, il est opportun de maintenir celui-ci.

*

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Carina VAN CAUTER

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Carina VAN CAUTER

Eric VAN ROMPUY

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.