

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 september 2015

WETSONTWERP

**tot wijziging van het Wetboek van de
belasting over de toegevoegde waarde**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 septembre 2015

PROJET DE LOI

**modifiant le Code de la taxe
sur la valeur ajoutée**

	Blz.
INHOUD	
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	6
Impactanalyse	7
Advies van de Raad van State	15
Wetsontwerp	18
Bijlage.....	20

	Pages
SOMMAIRE	
Résumé	3
Exposé des motifs.....	4
Avant-projet	6
Analyse d'impact	11
Avis du Conseil d'État	15
Projet de loi	18
Annexe	20

De regering heeft dit wetsontwerp op 4 september 2015 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 4 septembre 2015.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 4 september 2015 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 4 septembre 2015.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Onderhavig ontwerp van wet verhoogt de drempel voor de toepassing van de vrijstellingsregeling van 15 000 euro tot 25 000 euro. De belastingplichtigen waarvan de jaarlijkse omzet in België 25 000 euro niet overschrijdt, kunnen aldus de vrijstelling genieten van belasting voor de leveringen van goederen en diensten die zij verrichten.

RÉSUMÉ

Le présent projet porte de 15 000 euros à 25 000 euros le seuil applicable en matière de régime de franchise de taxe. Les assujettis dont le chiffre d'affaires annuel réalisé en Belgique ne dépasse pas 25 000 euros pourront ainsi bénéficier de la franchise de taxe pour les livraisons de biens et les prestations de services qu'ils effectuent.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction

En exécution du point 4.1.9. de l'accord de gouvernement du 14 octobre 2014, le présent projet porte de 15 000 euros à 25 000 euros le seuil applicable en matière de régime de franchise de taxe. Les assujettis dont le chiffre d'affaires annuel réalisé en Belgique ne dépasse pas 25 000 euros pourront ainsi bénéficier de la franchise de taxe pour les livraisons de biens et les prestations de services qu'ils effectuent.

Depuis le 1^{er} avril 2014, le seuil précité s'élève à 15 000 euros. Cette mesure a été introduite à l'article 56*bis*, § 1^{er}, du Code par l'article 36 de la loi portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance (*Moniteur belge* du 22 mai 2014).

Sur base de l'article 395 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, les États membre peuvent demander l'autorisation d'appliquer une mesure dérogatoire à l'article 285 de la directive précitée afin de simplifier la perception de la taxe.

La Belgique avait ainsi obtenu, par une décision d'exécution du Conseil du 22 janvier 2013 (JOCE L 22/13), que les assujettis dont le chiffre d'affaires annuel n'excède pas 25 000 euros puissent bénéficier du régime de franchise de taxe. Cette décision est applicable à partir du 1^{er} janvier 2013 jusqu'au 31 décembre 2015.

En raison de l'impact budgétaire de cette mesure, le seuil retenu à l'époque ne s'élevait qu'à 15 000 euros.

Compte tenu que la validité de la décision précitée prend fin au 31 décembre 2015, l'instauration d'un seuil de 25 000 euros à partir du 1^{er} janvier 2016 nécessite que la Belgique obtienne une prolongation de ladite décision Communautaire.

EXPOSÉ DES MOTIFS

DAMES EN HEREN,

Inleiding

In uitvoering van punt 4.1.9. van het Regeerakkoord van 9 oktober 2014 verhoogt onderhavig ontwerp van wet de drempel voor de toepassing van de vrijstellingsregeling van 15 000 euro tot 25 000 euro. De belastingplichtigen waarvan de jaarlijkse omzet in België 25 000 euro niet overschrijdt, kunnen aldus de vrijstelling genieten van belasting voor de leveringen van goederen en diensten die zij verrichten.

De voornoemde drempel bedraagt sinds 1 april 2014 15 000 euro. Deze maatregel werd ingevoerd door artikel 56*bis*, § 1, van het Wetboek bij artikel 36 van de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance (*Belgisch Staatsblad* van 22 mei 2014).

Op grond van artikel 395 van de richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde, kunnen de lidstaten een machtiging aanvragen om een afwijkende maatregel van artikel 285 van voornoemde richtlijn toe te passen teneinde de belastinginning te vereenvoudigen.

België had aldus bij een uitvoeringsbesluit van de Raad van 22 januari 2013 (PBEG L 22/13) verkregen dat de belastingplichtigen waarvan de jaarlijkse omzet niet meer dan 25 000 euro bedraagt de vrijstellingsregeling van belasting kunnen genieten. Dit besluit is van toepassing vanaf 1 januari 2013 tot en met 31 december 2015.

Omwille van de budgettaire weerslag van deze maatregel werd de drempel destijds op 15 000 euro vastgesteld.

Aangezien de geldigheid van het voornoemd besluit eindigt op 31 december 2015, is het noodzakelijk dat België de verlenging van het genoemd communautaire besluit verkrijgt voor het instellen van een drempel van 25 000 euro vanaf 1 januari 2016.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Conformément à l'article 83 de la Constitution, cet article précise que le projet concerne une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Cet article porte à 25 000 euros le seuil pour l'application du régime de la franchise de taxe sur la valeur ajoutée en faveur des petites entreprises, visé à l'article 56*bis*, § 1^{er}, du Code.

Il a été tenu compte avec le point 2 de l'avis du Conseil d'État.

Art. 3

L'alinéa 1^{er} de cet article dispose que le Roi fixe l'entrée en vigueur du présent projet au 1^{er} janvier 2016.

L'alinéa 2 du présent article accorde au Roi le pouvoir de retirer la présente loi dans le cas où l'autorisation du Conseil de l'Union européenne n'est pas obtenue ou ne l'est que pour un seuil inférieur et d'adapter l'article 56*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code de la T.V.A. dans le sens requis.

Il a été tenu compte avec les points 3 à 5 de l'avis du Conseil d'État.

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet verduidelijkt dit artikel dat het ontwerp een aangelegenheid betreft bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Dit artikel verhoogt in artikel 56*bis*, § 1, van het Wetboek, de drempel voor de toepassing van de vrijstellingsregeling van belasting over de toegevoegde waarde in het voordeel van kleine ondernemingen tot 25 000 euro.

Er werd rekening gehouden met punt 2 van het advies van de Raad van State.

Art. 3

Het eerste lid van dit artikel bepaalt dat de Koning onderhavig ontwerp van wet in werking stelt op 1 januari 2016.

Het tweede lid van onderhavig artikel verleent aan de Koning de macht om onderhavige wet in te trekken in het geval de machtiging van de Raad van de Europese Unie niet of voor een lager drempelbedrag wordt verkregen en om artikel 56*bis*, § 1, eerste lid, van het Btw-Wetboek in de gepaste zin aan te passen.

Er werd rekening gehouden met de punten 3 tot en met 5 van het advies van de Raad van State.

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State****Voorontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 56*bis*, § 1, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, ingevoegd bij de wet van 15 mei 2014 houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, worden de woorden “15 000 euro” vervangen door de woorden “25 000 euro”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2016.

De inwerkingtreding is evenwel verbonden aan de voorwaarde dat België op grond van artikel 395 van de richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde, een machtiging verkrijgt om een afwijking van artikel 285 van voornoemde richtlijn toe te passen teneinde de belastinginning te vereenvoudigen.

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État****Avant-projet de loi modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 56*bis*, § 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, inséré par la loi du 15 mai 2014 portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, les mots “15 000 euros” sont remplacés par les mots “25 000 euros”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016.

L'entrée en vigueur est toutefois liée à la condition que la Belgique obtienne, sur base de l'article 395 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, l'autorisation d'appliquer une mesure dérogatoire à l'article 285 de la directive précitée afin de simplifier la perception de la taxe.

Voorontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde - (v1) - 21/05/2015
07:52

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

De Minister van Financiën J. VAN OVERTVELDT

Contactpersoon beleidscel

Naam : Tim Van Sant Pierre Mouligneaux

E-mail : tim.vansant@kcfm.be piarre.mouligneaux@kcfm.be

Tel. Nr. : 0257 48121 0257 48117

Overheidsdienst

FOD Financiën

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Johan Debelva

E-mail : johan.debelva@minfin.fed.be

Tel. Nr. : 0257 62644

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Verhoging van de vrijstellingsregeling inzake btw voor kleine ondernemingen tot 25.000 euro.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

Machtiging te verlenen door de Europese Commissie op grond van artikel 395, lid 1, van de richtlijn 2006/112/EG om een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 285 van deze richtlijn teneinde de belastinginning te vereenvoudigen. De machtiging zal worden aangevraagd.

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

nihil

Voorontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde - (v1) - 21/05/2015
07:52

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☐ Er zijn personen betrokken. | ☒ Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Algemeen van toepassing op belastingplichtigen met een jaarlijks omzetcijfer lager dan 25.000 euro.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Gelet op het beperkt aantal btw-verplichtingen voor de belastingplichtigen die de vrijstellingsregeling genieten, kan dit een bijkomende stimulans betekenen om een zelfstandige activiteit aan te vatten.

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Stimulans voor de oprichting van kleine bedrijven.

8. Investerings

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

De aanvang van een zelfstandige beroepsactiviteit leidt tot bijkomende investeringen.

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Voorontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde - (v1) - 21/05/2015 07:52

☒ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☐ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (

Van toepassing op alle sectoren met uitsluiting van de belastingplichtigen die werk in onroerende staat verrichten, de horecasector gehouden tot het uitreiken van een kasticket en de belastingplichtigen werkzaam in de sector van de recuperatieproducten en de oude materialen.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij het punt 11 gedetailleerd worden

De belastingplichtigen met een jaaromzet van minder dan 25.000 euro kunnen belastingvrijstelling genieten voor de levering van goederen en diensten die ze verrichten.

☐ Er is een negatieve impact.

11. Administratieve lasten

| ☒ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. | ☐ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.

Huidige regelgeving

Ontwerp van regelgeving

Thans is de vrijstelling beperkt tot een omzetcijfer van 15.000 euro.

De vrijstellingsdrempel wordt opgetrokken tot 25.000 euro.

☐ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige regelgeving.

☐ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving.

12. Energie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

Voorontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde - (v1) - 21/05/2015
07:52

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Het betreft een maatregel die uitsluitend betrekking heeft op binnenlandse ondernemingen.

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Le Ministre des Finances J. VAN OVERTVELDT

Contact cellule stratégique

Nom : Tim Van Sant Pierre Mouligneaux

E-mail : tim.vansant@kcfm.be piarre.mouligneaux@kcfm.be

Téléphone : 0257 48121 0257 48117

Administration

SPF Finances

Contact administration

Nom : Johan Debelva

E-mail : johan.debelva@minfin.fed.be

Téléphone : 0257 62644

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Augmentation du seuil de franchise en matière de T.V.A. pour les petites entreprises à 25.000 euros.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

Autorisation donnée par la Commission européenne sur base de l'article 395, paragraphe 1, de la directive 2006/112/CE d'appliquer une mesure dérogatoire à l'article 285 de cette directive afin de simplifier la perception de la taxe. L'autorisation sera demandée.

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

néant

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☐ Des personnes sont concernées. | ☒ Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Généralement applicable aux assujettis ayant un chiffre d'affaires inférieur à 25.000 euros par an.

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Vu le nombre limité des obligations T.V.A. pour les assujettis qui bénéficient du régime de franchise de la taxe, cette mesure peut avoir un effet stimulant supplémentaire pour débiter une activité d'indépendant.

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Stimulant pour la création de petites entreprises

8. Investissements

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Le début d'une activité professionnelle indépendante engendre des investissements supplémentaires.

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

Avant-projet de loi modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée - (v1) - 21/05/2015 07:52

☒ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☐ Aucune entreprise n'est concernée.

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (

D'application à tous les secteurs à l'exclusion des assujettis qui effectuent des travaux immobiliers, du secteur horeca tenu à la délivrance d'un ticket de caisse et des assujettis qui travaillent dans le secteur des produits de récupération et des matériaux usagés.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Les assujettis avec un chiffre d'affaires annuel inférieur à 25.000 euros peuvent bénéficier de la franchise de la taxe pour les livraisons de biens et les prestations de services qu'ils effectuent.

☐ Il y a des impacts négatifs.

11. Charges administratives

| ☒ Des entreprises/citoyens sont concernés. | ☐ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

Réglementation actuelle

Réglementation en projet

Actuellement, la franchise de la taxe est limitée à un chiffre d'affaires de 15.000 euros.

Le seuil de la franchise de la taxe est élevé à 25.000 euros.

☐ S'il y a des formalités et/ou des obligations dans la réglementation actuelle, cochez cette case.

☐ S'il y a des formalités et/ou des obligations pour la réglementation en projet, cochez cette case.

12. Énergie

☐ Impact positif | ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

13. Mobilité

☐ Impact positif | ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif | ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif | ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif | ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif | ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif | ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

3/4

Avant-projet de loi modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée - (v1) - 21/05/2015 07:52

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Il s'agit d'une mesure concernant uniquement les entreprises nationales.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 57.580/3 VAN 25 JUNI 2015

Op 27 mei 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde”.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jan Smets en Jeroen Van Nieuwenhove, staatsraden, Jan Velaers en Bruno Peeters, assessoren, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul Depuydt, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo Baert, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juni 2015.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de drempel voor btw-belastingplichtigen te verhogen om belastingvrijstelling te kunnen genieten voor de levering van goederen en het verrichten van diensten. Daartoe wordt in artikel 56*bis*, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde (hierna: Btw-wetboek) het drempelbedrag “15 000 euro” vervangen door “25 000 euro” (artikel 2 van het ontwerp).

De nieuwe regeling treedt in werking op 1 januari 2016, evenwel op voorwaarde “dat België op grond van artikel 395 van de richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde, een machtiging verkrijgt om een afwijking van artikel 285 van voornoemde richtlijn toe te passen teneinde de belastinginning te vereenvoudigen” (artikel 3 van het ontwerp).¹

¹ Zoals artikel 3, tweede lid, van het ontwerp is geredigeerd, volstaat ook een machtiging om vanaf 1 januari 2016 een drempelbedrag van bijvoorbeeld 15 000 euro te hanteren, om de wet (met het nieuwe drempelbedrag van 25 000 euro) in werking te doen treden. Zelfs als de machtiging om vanaf 1 januari 2016 een van de richtlijn afwijkend drempelbedrag te hanteren wordt geweigerd, kan de wet in de toekomst (maar dan “met uitwerking van” 1 januari 2016) nog in werking treden, mocht een jaar of jaren later opnieuw een machtiging tot verhoging van het drempelbedrag worden verleend.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 57.580/3 DU 25 JUIN 2015

Le 27 mai 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi “modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée”.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 16 juin 2015. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jan Smets et Jeroen Van Nieuwenhove, conseillers d'État, Jan Velaers et Bruno Peeters, assesseurs, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul Depuydt, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo Baert, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 juin 2015.

*

PORTÉE DU PROJET

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de relever le plafond que les assujettis à la TVA ne doivent pas dépasser pour pouvoir bénéficier de la franchise de taxe pour les livraisons de biens et les prestations de services. À cette fin, le plafond de “15 000 euros” est remplacé par le montant de “25 000 euros” à l'article 56*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée (article 2 du projet).

La nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 2016, à condition toutefois “que la Belgique obtienne, sur base de l'article 395 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, l'autorisation d'appliquer une mesure dérogatoire à l'article 285 de la directive précitée afin de simplifier la perception de la taxe” (article 3 du projet) ¹.

¹ Tel que l'article 3, alinéa 2, du projet est rédigé, une autorisation d'appliquer un plafond par exemple de 15 000 euros à partir du 1^{er} janvier 2016 suffit aussi pour que la loi (avec le nouveau plafond de 25 000 euros) entre en vigueur. Même si l'autorisation d'appliquer un plafond dérogatoire à la directive à partir du 1^{er} janvier 2016 est refusée, la loi pourra encore entrer en vigueur à l'avenir (mais alors “avec effet au 1^{er} janvier 2016”), si une autorisation de relever le plafond était délivrée un an ou des années plus tard.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

2. In artikel 2 van het ontwerp schrappe men de woorden “houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance”.²

Artikel 3

3. Bij uitvoeringsbesluit van de Raad (van de Europese Unie) van 22 januari 2013 “waarbij het Koninkrijk België wordt gemachtigd een bijzondere maatregel in te stellen die afwijkt van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde”³ (hierna: uitvoeringsbesluit van 22 januari 2013) is België (in principe)⁴ tot 31 december 2015 gemachtigd om belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 euro van de btw vrij te stellen.⁵

De gemachtigde heeft laten weten dat om een verlenging van de machtiging zal worden verzocht en dat het dossier dat daartoe bij de Europese Commissie moet worden ingediend, in voorbereiding is.

Het verzoek om de machtiging te verlengen zou zo spoedig mogelijk bij de Europese Commissie ingediend moeten worden, zodat uiterlijk tegen het einde van het jaar duidelijk wordt of de wet effectief in werking kan treden en om zodoende terugwerkende kracht te vermijden.⁶

4. Wat de inwerkingtreding van de nieuwe regeling betreft, dient het volgende te worden opgemerkt.

Artikel 190 van de Grondwet bepaalt dat een wet pas verbindend is na te zijn bekendgemaakt in de vorm bepaald bij de wet. De wet van 31 mei 1961 “betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen” regelt de wijze van bekendmaking van de wetten in het *Belgisch Staatsblad*. Om te weten of de aan te nemen wet reeds in werking is getreden, zal de raadpleging van het *Belgisch Staatsblad* evenwel niet volstaan.

De inwerkingtreding is immers verbonden aan een voorwaarde, waarvan de burger niet zonder meer kan achterhalen of ze vervuld is. Of België op grond van artikel 395 van richtlijn

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 115, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

³ *Pb.L.* 25 januari 2013, afl. 22, 13.

⁴ Behoudens indien de drempelbedragen voor jaaromzet in richtlijn 2006/112/EG voor 31 december 2015 zouden worden gewijzigd (artikel 2, tweede alinea, van het uitvoeringsbesluit van 22 januari 2013).

⁵ Dit drempelbedrag kan zo nodig worden verhoogd om de reële waarde van de vrijstelling te handhaven (artikel 1, tweede lid, van het uitvoeringsbesluit van 22 januari 2013).

⁶ Uit artikel 395, lid 4, van richtlijn 2006/112/EG blijkt dat de procedure in elk geval moet zijn afgerond binnen acht maanden na ontvangst van het verzoek door de Commissie.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

2. À l'article 2 du projet, on supprimera les mots “portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance”².

Article 3

3. La décision d'exécution du Conseil (de l'Union européenne) du 22 janvier 2013 “autorisant le Royaume de Belgique à introduire une mesure particulière dérogatoire à l'article 285 de la directive 2006/112/CE relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée”³ (ci-après: décision d'exécution du 22 janvier 2013) autorise (en principe)⁴ la Belgique jusqu'au 31 décembre 2015 à exonérer de la TVA les assujettis réalisant un chiffre d'affaires annuel qui ne dépasse pas 25 000 euros⁵.

Le délégué a fait savoir qu'une prolongation de l'autorisation sera demandée et que le dossier, qui doit être introduit à cette fin auprès de la Commission européenne, est en préparation.

La demande de prolongation de l'autorisation devrait être introduite aussi vite que possible auprès de la Commission européenne, afin qu'il apparaisse clairement, au plus tard d'ici la fin de l'année, si la loi peut effectivement entrer en vigueur et d'éviter ainsi la rétroactivité⁶.

4. En ce qui concerne l'entrée en vigueur de la nouvelle disposition, il y a lieu d'observer ce qui suit.

L'article 190 de la Constitution dispose qu'une loi n'est obligatoire qu'après avoir été publiée dans la forme déterminée par la loi. La loi du 31 mai 1961 “relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires” règle le mode de publication des lois au *Moniteur belge*. Pour savoir si la loi dont l'adoption est envisagée est déjà entrée en vigueur, la consultation du *Moniteur belge* ne suffira cependant pas.

L'entrée en vigueur est en effet assortie d'une condition dont l'accomplissement ne peut simplement être déterminé par le citoyen. Le fait de savoir si sur la base de l'article 395 de

² *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 115, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État www.raadvst-consetat.be.

³ *J.O.*, 25 janvier 2013, L 22/13.

⁴ Sauf si les plafonds de chiffre d'affaires annuel prévus par la directive 2006/112/CE devaient être modifiés avant le 31 décembre 2015 (article 2, deuxième alinéa, de la décision d'exécution du 22 janvier 2013).

⁵ Ce plafond peut être relevé si nécessaire afin de maintenir la valeur de l'exonération en termes réels (article premier, paragraphe 2, de la décision d'exécution du 22 janvier 2013).

⁶ Il ressort de l'article 395, paragraphe 4, de la directive 2006/112/CE que la procédure doit, en tout état de cause, être achevée dans un délai de huit mois à compter de la réception de la demande par la Commission.

2006/112/EG gemachtigd wordt om belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 euro met ingang van 1 januari 2016 van de btw vrij te stellen, moet blijken uit een besluit van de Raad van de Europese Unie waarvan kennis wordt gegeven aan het Koninkrijk België. Door die kennisgeving wordt het besluit van kracht, terwijl de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie facultatief is.⁷

Teneinde het vervuld zijn van de voorwaarde kenbaar te maken, zou aan de Koning de opdracht moeten worden gegeven om de wet in werking te stellen met ingang van 1 januari 2016 van zodra krachtens artikel 297, lid 2, derde alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie kennis is gegeven van het machtigingsbesluit aan het Koninkrijk België. Daartoe zou artikel 3 van het ontwerp kunnen worden geredigeerd als volgt:

“De Koning stelt deze wet in werking met ingang van 1 januari 2016, van zodra kennis is gegeven van het besluit waarbij de Raad van de Europese Unie daartoe machtiging heeft verleend.”

5. Indien de Raad van de Europese Unie de gevraagde machtiging niet geeft, ofwel slechts een lager drempelbedrag toestaat, zal artikel 56*bis*, § 1, eerste lid, van het Btw-wetboek daarmee in overeenstemming moeten worden gebracht. Artikel 3 van het ontwerp zou in dat verband kunnen worden aangevuld met een lid waarin volgende opdrachten aan de Koning worden gegeven:

“Indien de machtiging niet of voor een lager drempelbedrag wordt verkregen, trekt de Koning deze wet in en brengt hij het drempelbedrag in artikel 56*bis*, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde met ingang van 1 januari 2016 in overeenstemming met het drempelbedrag dat volgt uit artikel 285 van richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde of met het lager drempelbedrag waarvoor de machtiging is verkregen.”

De griffier

De voorzitter

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

la directive 2006/112/CE la Belgique est autorisée, à partir du 1^{er} janvier 2016, à exonérer de la TVA les assujettis réalisant un chiffre d'affaires annuel qui ne dépasse pas 25 000 euros, doit ressortir d'une décision du Conseil de l'Union européenne notifiée au Royaume de Belgique. La décision prend effet par cette notification, tandis que sa publication au Journal officiel de l'Union européenne est facultative⁷.

Afin de faire connaître l'accomplissement de la condition, il faudrait charger le Roi de mettre la loi en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2016, dès que la décision d'exécution a été notifiée au Royaume de Belgique en vertu de l'article 297, paragraphe 2, troisième alinéa, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. À cette fin, l'article 3 du projet pourrait être rédigé comme suit:

“Le Roi met la présente loi en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2016, dès que la décision par laquelle le Conseil de l'Union européenne a donné l'autorisation à cet effet a été notifiée”.

5. Si le Conseil de l'Union européenne n'accorde pas l'autorisation demandée, ou autorise seulement un plafond inférieur, l'article 56*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code de la TVA devra être adapté en conséquence. À cet égard, l'article 3 du projet pourrait être complété par un alinéa confiant au Roi les missions suivantes:

“Si l'autorisation n'est pas obtenue ou ne l'est que pour un plafond inférieur, le Roi retire la présente loi et adapte le plafond de l'article 56*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée à partir du 1^{er} janvier 2016 conformément au plafond mentionné à l'article 285 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée ou au plafond inférieur pour lequel l'autorisation a été obtenue”.

Le greffier

Le président

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

⁷ Artikel 297, lid 2, derde alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

⁷ Article 297, paragraphe 2, troisième alinéa, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Financiën is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 56*bis*, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, ingevoegd bij de wet van 15 mei 2014, worden de woorden “15 000 euro” vervangen door de woorden “25 000 euro”.

Art. 3

De Koning stelt deze wet in werking met ingang van 1 januari 2016, van zodra kennis is gegeven van het besluit waarbij de Raad van de Europese Unie daartoe machtiging heeft verleend.

Indien de machtiging niet of voor een lager drempelbedrag wordt verkregen, trekt de Koning deze wet in en brengt hij het drempelbedrag in artikel 56*bis*, § 1, eerste lid, van het Wetboek van de belasting over de

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition du ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Finances est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 56*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, inséré par la loi du 15 mai 2014, les mots “15 000 euros” sont remplacés par les mots “25 000 euros”.

Art. 3

Le Roi met la présente loi en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2016, dès que la décision par laquelle le Conseil de l'Union européenne a donné l'autorisation à cet effet a été notifiée.

Si l'autorisation n'est pas obtenue ou ne l'est que pour un seuil inférieur, le Roi retire la présente loi et adapte le seuil de l'article 56*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée à partir du

toegevoegde waarde met ingang van 1 januari 2016 in overeenstemming met het drempelbedrag dat volgt uit artikel 285 van richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde of met het lager drempelbedrag waarvoor de machtiging is verkregen.

Gegeven te Poitiers, 10 augustus 2015

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

1^{er} janvier 2016 conformément au seuil mentionné à l'article 285 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée ou au seuil inférieur pour lequel l'autorisation a été obtenue.

Donné à Poitiers, le 10 août 2015

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

BIJLAGE

ANNEXE

Btw-Wetboek	Btw-Wetboek Tekst aangepast aan het wetsontwerp
Artikel 56bis, § 1 § 1. De belastingplichtigen van wie de in België gerealiseerde jaaromzet niet meer bedraagt dan 15.000 euro, kunnen belastingvrijstelling genieten voor de leveringen van goederen en diensten die ze verrichten. <i>(eerste lid)</i> Wanneer de belastingplichtige bedoeld in het eerste lid, een economische activiteit aanvangt in de loop van een kalenderjaar, wordt het drempelbedrag bedoeld in het eerste lid, proportioneel verminderd a rato van het aantal kalenderdagen verstreken tussen 1 januari van het betrokken kalenderjaar en de datum van aanvang van voormelde activiteit. <i>(tweede lid)</i>	Artikel 56bis, § 1 § 1. De belastingplichtigen van wie de in België gerealiseerde jaaromzet niet meer bedraagt dan 15.000 25.000 euro, kunnen belastingvrijstelling genieten voor de leveringen van goederen en diensten die ze verrichten. <i>(eerste lid)</i> Wanneer de belastingplichtige bedoeld in het eerste lid, een economische activiteit aanvangt in de loop van een kalenderjaar, wordt het drempelbedrag bedoeld in het eerste lid, proportioneel verminderd a rato van het aantal kalenderdagen verstreken tussen 1 januari van het betrokken kalenderjaar en de datum van aanvang van voormelde activiteit. <i>(tweede lid)</i>

Code T.V.A.	Code T.V.A. Texte adapté au projet de loi
Article 56bis, § 1^{er} § 1^{er}. Les assujettis dont le chiffre d'affaires annuel réalisé en Belgique ne dépasse pas 15.000 euros, peuvent bénéficier de la franchise de taxe pour les livraisons de biens et les prestations de services qu'ils effectuent. (<i>alinéa 1^{er}</i>) Lorsque l'assujetti visé à l'alinéa 1^{er}, commence une activité économique dans le courant de l'année civile, le montant du seuil visé à l'alinéa 1^{er}, est réduit au prorata du nombre de jours calendrier écoulés entre le 1^{er} janvier de l'année civile concernée et la date du commencement de l'activité susmentionnée. (<i>alinéa 2</i>)	Article 56bis, § 1^{er} § 1^{er}. Les assujettis dont le chiffre d'affaires annuel réalisé en Belgique ne dépasse pas 25.00015.000 euros, peuvent bénéficier de la franchise de taxe pour les livraisons de biens et les prestations de services qu'ils effectuent. (<i>alinéa 1^{er}</i>) Lorsque l'assujetti visé à l'alinéa 1^{er}, commence une activité économique dans le courant de l'année civile, le montant du seuil visé à l'alinéa 1^{er}, est réduit au prorata du nombre de jours calendrier écoulés entre le 1^{er} janvier de l'année civile concernée et la date du commencement de l'activité susmentionnée. (<i>alinéa 2</i>)