

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 oktober 2015

WETSONTWERP

**houdende wijziging van het Wetboek
van economisch recht en houdende
diverse andere wijzigingsbepalingen**

(art. 1 tot 75, 80 tot 94 en 96 tot 104)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN
DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katrin JADIN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
A. Vragen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de minister.....	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10

Zie:

Doc 54 **1300/ (2014/2015):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Erratum.
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 octobre 2015

PROJET DE LOI

**modificative du Code de droit économique
et portant diverses autres dispositions
modificatives**

(art. 1^{er} à 75, 80 à 94 et 96 à 104)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Katrin JADIN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	5
A. Questions des membres.....	5
B. Réponses du ministre.....	8
III. Discussion des articles et votes	10

Voir:

Doc 54 **1300/ (2014/2015):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Erratum.
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Kattrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Frank Wilrycx
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, David Clarinval, Vincent Scourneau
Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Sabien Lahaye-Battheu, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Johan Vande Lanotte
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 oktober 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, geeft aan dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp ertoe strekt aan het Wetboek van economisch recht een aantal technische en vormelijke correcties, alsook inhoudelijke wijzigingen aan te brengen.

Met betrekking tot de materiële of de wetgevings-technische verbeteringen van de vigerende bepalingen gaat het om aanpassingen van de terminologie of van bepaalde verwijzingen, als gevolg van diverse ontwikkelingen in de wetgeving.

Er zijn ook meer fundamentele wijzigingen, om te beginnen inzake de marktpraktijken, waar de regels betreffende prijzenpromoties worden opgeheven ingevolge een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Ingevolge dat arrest moesten de regels inzake het aankondigen van prijsdalingen die uit de vroegere wet betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming werden overgenomen, worden opgeheven. De opheffing van deze artikelen heeft evenwel niet tot gevolg dat ondernemingen vrij hun gang kunnen gaan bij het aankondigen van prijsdalingen. Ze mogen zich immers niet bezondigen aan oneerlijke handelspraktijken jegens de consumenten.

Om dezelfde reden worden ook de bepalingen over prijsdalingen ten opzichte van de referentieprijs bij uitverkoop en seizoenkoopjes opgeheven.

Voorts wordt, wat de buiten de onderneming gesloten overeenkomsten betreft, het verbod tot betaling van de koopsom of van een voorschot gedurende 7 werkdagen opgeheven. Dit verbod, gekoppeld aan de herroepings-termijn van 14 dagen, maakt de zaken nodeloos ingewikkeld en veroorzaakt een aanzienlijke administratieve last voor de onderneming en voor personen die een vrij beroep uitoefenen.

In de huidige stand van zaken is de onderneming verplicht de consument die zijn aankoop herroept, binnen 14 dagen terug te betalen. Voordien gold een termijn van 30 dagen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 6 octobre 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, indique que le présent projet de loi vise à apporter, d'un côté, un certain nombre de corrections techniques et de forme, et de l'autre côté des modifications sur le plan du contenu du Code de droit économique.

Au niveau des corrections matérielles ou légistiques aux dispositions existantes, il s'agit d'adaptations de la terminologie ou de certaines références à la suite de diverses évolutions législatives.

Des modifications plus fondamentales se situent tout d'abord en matière de pratiques de marché où les règles de promotion de prix sont abrogées suite à un arrêt de la Cour de Justice de l'Union européenne.

Les règles relatives aux annonces de réductions de prix reprises de l'ancienne loi sur les pratiques du marché et la protection du consommateur ont dû être abrogées suite à cet arrêt. L'abrogation de ces articles n'a toutefois pas pour conséquence que les entreprises puissent faire n'importe quoi en matière d'annonces de réduction de prix. Elles ne peuvent en effet pas se livrer à des pratiques commerciales déloyales à l'égard des consommateurs.

Pour les mêmes raisons les dispositions concernant la réduction de prix par rapport au prix de référence lors de liquidations et soldes sont également abrogées.

Ensuite, en matière de contrats hors établissement, l'interdiction de paiement ou acompte pendant 7 jours ouvrables est supprimée. Cette interdiction, couplée avec le délai de rétractation de 14 jours, entraîne une complexité inutile et des charges administratives importantes pour l'entreprise et pour la personne qui exerce une profession libérale.

L'entreprise est à présent tenue de rembourser le consommateur qui se rétracte dans les 14 jours. Avant, le délai d'application était de 30 jours.

Op het vlak van ongewenste reclame had de telecomwet van 2012 de marktpraktijken gewijzigd, waarbij de telefoonabonnees het recht kregen zich te verzetten tegen telefoonoproepen voor marketingdoeleinden. De doorgevoerde wetswijzigingen hadden echter een ongewenst effect. Het recht van de consument en van de onderneming zich te verzetten tegen op naam geadresseerde reclame, was opgeheven. Dit wetsontwerp strekt ertoe dat recht te herstellen.

Tevens wordt een aantal bepalingen inzake de buitengerechtelijke beslechting van consumentengeschillen aangevuld, om te voldoen aan de bij de Europese richtlijn opgelegde vereisten inzake billijkheid en wettelijkheid.

Ook in de kredietwetgeving en in andere financiële wetgevingen wordt bij dit wetsontwerp een aantal correcties aangebracht.

Wat het consumentenkrediet betreft, wordt een hiaat weggewerkt. Een consumentenkrediet zal op verschillende manieren kunnen worden afgesloten:

1. met een gewone handtekening,
2. met een geavanceerde elektronische handtekening op basis van een gekwalificeerd certificaat en aangeemaakt langs beveiligde weg,
3. met een andere elektronische handtekening die evenwaardig is. Ter zake kan de Koning eventueel de nadere regels bepalen. In elk geval is het de onderneming die zal moeten aantonen dat er evenwaardigheid is.

Dit wetsontwerp bevat ook een aantal bepalingen inzake verzekeringen. Enerzijds gaat het om nieuwigheden, anderzijds om correcties van de wet van 4 april 2014. Een belangrijk aspect hierbij betreft de praktische ervaring die een verzekeringstussenpersoon moet aantonen.

Wat het Comité voor de vergoeding van de lichamelijke en morele schade ingevolge een technologisch ongeval betreft, worden preciseringen aangebracht inzake de aansprakelijkheid van de personen die hier deel van uitmaken. Ook worden er enkele verduidelijkingen aangebracht in de betreffende wetgevingen om de rechtszekerheid te bevorderen.

Tenslotte, wordt er erop gewezen dat in het kader van een wetsontwerp diverse bepalingen of ten laatste in het wetsontwerp 'hypotheair krediet' volgende twee punten zullen behandeld worden:

En matière de publicité non sollicitée, la loi télécom de 2012 avait modifié des pratiques du marché donnant aux abonnés téléphoniques le droit de s'opposer aux appels téléphoniques commerciaux. Les modifications apportées à la loi avaient toutefois un effet indésirable. Le droit du consommateur et de l'entreprise de s'opposer aux publicités adressées à leur nom avait été abrogé. Avec le présent projet de loi, ce droit est rétabli.

En outre, un certain nombre de dispositions en matière de règlement extrajudiciaire des litiges de consommation ont été complétées, ceci afin de satisfaire aux exigences en matière d'équité et de légalité inscrites dans la Directive européenne.

Également dans la législation en matière de crédit et d'autres législations financières un certain nombre de corrections ont été apportées.

En ce qui concerne le crédit à la consommation, un vide est comblé. Un crédit à la consommation pourra être signé:

1. par signature manuscrite
2. par le biais d'une signature électronique avancée sur base d'un certificat qualifié et créée par le biais d'un moyen sécurisé
3. par le biais d'une autre signature électronique équivalente. Pour celle-ci le Roi peut éventuellement déterminer les modalités plus détaillées. En tous cas, ce sera l'entreprise qui devra démontrer l'équivalence.

Le présent projet de loi comporte également un certain nombre de dispositions en matière d'assurances. Il s'agit, d'une part, de quelques nouveautés et, d'autre part, de corrections apportées à la loi du 4 avril 2014. Un point important concerne l'expérience pratique dont l'intermédiaire d'assurances doit justifier.

En ce qui concerne le Comité relatif à l'indemnisation des dommages corporels et moraux découlant d'un accident technologique, des précisions sont apportées en matière de responsabilité des personnes qui y siègent. Quelques précisions ont également été apportées aux législations concernées afin de favoriser la sécurité juridique.

Enfin, il y a lieu de préciser que dans le cadre d'un autre projet de loi portant des dispositions diverses, ou au plus tard dans le cadre du projet de loi 'crédit hypothécaire', les deux aspects suivants seront traités:

1. Een regeling voor kredietbemiddelaars om gegevens in verband met persoonlijke gegevens te kunnen uitwisselen teneinde te kunnen voldoen aan hun verplichting om de solvabiliteit te toetsen en om hen kennis te laten krijgen van de redenen van kredietweigering (info van de Centrale voor kredieten aan particulieren);

2. Het aanpassen van de definitie van “verbonden agent” in het kader van de groepsstructuren met diverse kredietgevers.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Johan Klaps (N-VA) steunt uiteraard dit wetsontwerp, maar toch wenst hij enkele verduidelijkingen. Heel concreet vraagt hij zich af hoe bijvoorbeeld de nieuwe maatregelen in verband met de aankondiging van prijsverminderingen in de praktijk uitvoering zullen krijgen, ermee rekening houdend dat het verbod op oneerlijke handelspraktijken moet worden nageleefd. Komt er misschien een specifieke communicatie voor de betrokken sector, met bijvoorbeeld een *checklist* om de regelmatigheid van de aankondiging van prijsverminderingen te controleren?

Wat de buiten de onderneming gesloten overeenkomsten betreft, begrijpt de spreker waarom er een opheffing komt van het verbod van een voorschot of betaling vóór het verstrijken van een termijn van zeven werkdagen; het is een vereenvoudigingsmaatregel ten gunste van de ondernemingen. Zou het niet goed zijn de vereenvoudiging verder door te drijven, ten gunste van de consument, daar er thans verschillende termijnen naast elkaar bestaan om de consument te beschermen, waardoor het risico bestaat dat deze door het bos de bomen niet meer ziet? Ook zou een onderlinge afstemming van de termijnen die de consument beschermen, moeten worden overwogen.

De machtiging aan de Koning om ook het gebruik van niet-gekwalficeerde elektronische handtekeningen toe te staan, is een uitstekende maatregel. De spreker kan de minister alleen maar aanmoedigen om te zorgen voor de snelle goedkeuring van het koninklijk uitvoeringsbesluit.

De spreker is ook verheugd dat er een oplossing is uitgewerkt voor het probleem dat ontstaat wanneer een verzekeraar een betaling aan een minderjarige doet; op grond van de wijziging bij de wet van 4 april 2014 dient

1. Réglementation des intermédiaires de crédit en vue de leur permettre d'échanger des données en lien avec des données personnelles, afin de leur permettre de se conformer à leurs obligations de contrôle de la solvabilité et de prendre connaissance des motifs de refus de crédit (information de la Centrale des crédits aux particuliers);

2. Adaptation de la définition d'“agent lié” dans le cadre des structures de groupe avec divers donneurs de crédit.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Johan Klaps (N-VA) apporte naturellement son soutien au présent projet de loi mais souhaite cependant obtenir quelques éclaircissements. De manière très pratique, il se demande par exemple comment seront exécutées les nouvelles mesures relatives aux annonces de réduction de prix, qui doivent respecter l'interdiction des pratiques commerciales déloyales? Une communication spécifique à l'attention du secteur est-elle prévue, avec, par exemple, une *check list* pour vérifier la régularité des annonces de réduction de prix?

En ce qui concerne les contrats conclus hors établissement, l'intervenant comprend la motivation de la suppression de l'interdiction d'un paiement ou d'un acompte avant l'écoulement d'un délai de 7 jours ouvrables; il s'agit d'une mesure de simplification en faveur des entreprises. Mais ne devrait-on pas pousser le souci de simplification plus loin, en faveur du consommateur, sachant qu'à l'heure actuelle des délais différents coexistent qui protègent le consommateur, lequel peut parfois s'y perdre? Une harmonisation des délais protégeant le consommateur devait dès lors également être envisagée.

L'habilitation conférée au Roi en vue d'autoriser l'utilisation de signatures électroniques autres que qualifiées est une excellente mesure, et l'intervenant ne peut qu'encourager le ministre à veiller à l'adoption rapide de l'arrêté royal d'exécution.

L'intervenant se félicite également de la solution apportée au problème qui se pose en cas de paiement fait par un assureur à un mineur d'âge; en vertu de la modification apportée par la loi du 4 avril 2014, ce

die betaling te worden uitgevoerd op een geblokkeerde rekening op naam van de begunstigde, maar de wet bepaalde niet hoe die bedragen moesten worden vrijgemaakt, wat nu dus is gebeurd.

Tot slot voert artikel 85 van het wetsontwerp een omkering in inzake de aan te brengen wijzigingen in de technische grondslagen of in de dekkingsvoorwaarden van de ziekteverzekeringsovereenkomsten, wanneer die wijzigingen in het belang van de verzekerde zijn. Die wijzigingen kunnen voortaan door de verzekeraars worden uitgevoerd en niet meer door de verzekerden, wanneer de verzekerden daarmee instemmen. De spreker vraagt of in dat kader in sancties wordt voorzien om de verzekeraars daadwerkelijk aan te moedigen veranderingen aan te brengen wanneer die in het belang van de verzekerden zijn.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) geeft aan dat dit wetsontwerp vooral technische verbeteringen aanbrengt in het Wetboek van economisch recht dat tijdens de vorige zittingsperiode is aangenomen.

Een van de maatregelen slaat op de aankondiging van prijsverminderingen en geeft gevolg aan een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, waarbij België een veroordeling heeft opgelopen. De nieuwe versie van de wettekst staat evenwel niet alle praktijken inzake aankondigingen van prijsverminderingen toe, aangezien het verbod op oneerlijke handelspraktijken tegenover de consumenten moet worden nageleefd; dat verbod is onder meer gericht op bedrieglijke informatie over de prijs, de berekeningswijze of een specifiek prijsvoordeel. Hoe gaat die wetgeving in de praktijk worden toegepast, onder meer inzake prijsinformatie? Hoe verloopt dat in de buurlanden? Is men van plan om met de sector te overleggen en de sector te informeren? Tot slot, hoe zit het met eventuele overgangsmaatregelen?

Een andere maatregel van het wetsontwerp betreft de definitie van de praktijkervaring die de verzekerings- en herverzekeringstussenpersoon moet kunnen staven. Tot dusver was die praktijkervaring niet wettelijk afgebakend; het wetsontwerp voorziet erin dat de kandidaat-verzekeringstussenpersoon moet beschikken over een praktijkervaring (waarvan de duur door de Koning wordt bepaald, met een maximum van twee jaar) die volledig moet zijn verworven binnen een periode van zes jaar voorafgaand aan de aanvraag tot inschrijving als verzekeringstussenpersoon. Om welke reden is gekozen voor een termijn van zes jaar? Is in verband met dat precieze punt overleg gepleegd met de sector? Hoe is men met andere woorden tot die keuze gekomen?

paiement doit être fait sur un compte bloqué au nom du bénéficiaire, mais la loi était restée muette sur le moyen de libérer ces sommes, ce qui est désormais chose faite.

Enfin, l'article 85 du projet opère un renversement en ce qui concerne les modifications à apporter aux bases techniques ou aux conditions de couverture des contrats d'assurance maladie, lorsque ces modifications sont dans l'intérêt de l'assuré. Ces modifications pourront désormais être apportées par les assureurs et non plus par les assurés, moyennant l'accord de ces derniers. L'intervenant souhaite savoir si des sanctions sont prévues dans ce cadre, pour inciter les assureurs à véritablement apporter des changements lorsque ceux-ci sont dans l'intérêt des assurés?

Mme Griet Smaers (CD&V) note que le présent projet apporte des corrections essentiellement techniques aux Code de droit économique, adopté sous la précédente législature.

Une des mesures a trait aux annonces de réduction de prix, et fait suite à un arrêt de la Cour de Justice qui a condamné la Belgique. La nouvelle mouture du texte législatif n'autorise pas pour autant toutes les pratiques relatives aux annonces de réduction de prix, celles-ci devant respecter l'interdiction des pratiques commerciales déloyales à l'égard des consommateurs, ce qui vise notamment les informations trompeuses relatives au prix, à son mode de calcul ou à l'existence d'un avantage spécifique quant au prix. Comment cette législation va-t-elle s'appliquer en pratique, notamment en ce qui concerne les informations relatives au prix? Comment cela se passe-t-il dans les États voisins? Une concertation et une information à destination du secteur est-elle prévue? Enfin, qu'en est-il d'éventuelles mesures transitoires?

Une autre mesure du projet concerne la définition de l'expérience pratique dont doit justifier l'intermédiaire en assurances et en réassurances. Jusqu'à présent, il n'existait aucune définition légale du contenu de cette expérience, et le projet de loi opte, en ce qui concerne les candidats intermédiaires en assurances, pour une expérience pratique (dont la durée est déterminée par le Roi, mais ne peut excéder deux années) qui doit avoir été acquise dans sa totalité au cours de la période de six ans précédant la demande d'inscription comme intermédiaire d'assurances. Pour quelle raison a-t-on retenu ce délai de six ans? Le secteur a-t-il été consulté sur ce point précis? Quel est, en d'autres termes, l'historique de ce choix?

De heer Michel de Lamotte (cdH) merkt eveneens op dat deze tekst vooral technische verbeteringen aanbrengt in het Wetboek van economisch recht, waarvan de meeste werden aangegeven door de administratie van de FOD Economie zelf.

Nochtans lijkt het Wetboek niet op alle punten technisch te zijn verbeterd, aangezien de memorie van toelichting met betrekking tot artikel 3 aangeeft dat nog een vergissing moet worden rechtgezet (*in casu* de invoeging van twee artikelen 1.9 in het Wetboek van economisch recht). Waarom wordt dit wetsontwerp niet te baat genomen om ook die vergissing recht te zetten en eveneens het naast elkaar bestaan van twee artikelen 1.8 in hetzelfde Wetboek aan te pakken? En waarom bevat het wetsontwerp twee bepalingen die allebei artikel 1.9 van het Wetboek van economisch recht wijzigen? Spoort dat wel met de wetgevingstechnische regels en principes? Worden andere ontwerpen tot herstellwet in uitzicht gesteld?

Overigens hebben heel wat rechtspractici die in economisch recht beslagen zijn, gewezen op de noodzaak van een meer doorgedreven codificatie op dat vlak, meer bepaald door in het Wetboek van economisch recht de regels inzake faillissementen en continuïteit van de ondernemingen op te nemen. Staat een dergelijk ontwerp op stapel?

Ten slotte moet boek XII van het Wetboek van economisch recht, met betrekking tot het recht van de elektronische economie, worden aangevuld ingevolge de aanneming van Verordening nr. 910/2014 van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) komt terug op de wijziging betreffende de buiten de onderneming gesloten overeenkomsten: de ondernemingen die werken met huis-aan-huisverkoop, mogen voortaan een voorschot of betaling eisen zonder te moeten wachten tot de termijn van zeven dagen is verstreken. Die maatregel zal uitdraaien ten nadele van de zwakkere consumenten, net degenen die het meest tegen dergelijke verkooppraktijken moeten worden beschermd. Het recht op intrekking, dat de consument binnen een termijn van 14 dagen kan uitoefenen, is niet noodzakelijk bij iedereen bekend, noch door iedereen begrepen.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) vindt het goed dat deze technische correcties worden aangebracht en dat de regels inzake consumentenbescherming worden verduidelijkt. Zij merkt op dat coördinatiewerk niet altijd van een leien dakje loopt.

M. Michel de Lamotte (cdH) note également que ce texte apporte pour l'essentiel des corrections d'ordre technique au Code de droit économique, et que la plupart de ces corrections ont été suggérées par l'administration du SPF Économie elle-même.

Le travail de correction technique du Code ne semble toutefois pas avoir été accompli de manière complète, puisque l'exposé des motifs de l'article 3 lui-même mentionne qu'une erreur (en l'occurrence, il s'agit de l'insertion de deux articles 1.9 dans le Code de droit économique) reste encore à corriger. Pourquoi ne pas profiter du présent projet pour corriger également cette erreur, de même que pour corriger la coexistence de deux articles 1.8 dans le même Code? Et pourquoi prévoir deux dispositions dans le projet modifiant toutes deux l'article 1.9 du Code de droit économique? Est-ce bien correct au regard des règles et principes de légistique? D'autres projets de loi de réparation sont-ils prévus?

Par ailleurs, de nombreux praticiens de la matière du droit économique ont mis en évidence la nécessité d'une codification plus poussée en ce domaine, notamment en intégrant dans le Code de droit économique les règles relatives aux faillites et à la continuité des entreprises. Un tel projet est-il à l'ordre du jour?

Enfin, le Livre XII du Code de droit économique, relatif au Droit de l'économie électronique, doit encore être complété suite à l'adoption du Règlement européen n° 910/2014 du 23 juillet 2014 sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE.

Mme Ann Vanheste (sp.a) revient sur la modification relative aux contrats conclus hors établissement: les entreprises de vente par démarchage pourront désormais exiger un paiement ou un acompte sans devoir attendre un délai de 7 jours. Cette mesure lèsera les consommateurs les plus faibles, qui sont précisément ceux qui ont davantage besoin d'être protégés face à ce type de ventes. Le droit de rétractation, qui peut être exercé par le consommateur dans un délai de 14 jours, n'est pas nécessairement connu de tous ni maîtrisé par tous.

Mme Katrin Jadin (MR) estime salutaire d'apporter ces corrections techniques et de clarifier les règles en matière de protection du consommateur. Elle note que l'œuvre de coordination n'est pas toujours chose aisée.

Afgezien daarvan rijzen nog een aantal technische vragen: hoe staat het in de eerste plaats met de communicatie met de verkoopsector aangaande de informatie over oneerlijke praktijken en over de aankondiging van prijsverminderingen? Wat zijn de vooropgestelde sancties? Is de minister van plan te voorzien in een overgangsfase?

Tot slot werden in artikel VII.119 van het Wetboek van economisch recht de kredietbemiddelaars over het hoofd gezien; de minister heeft in zijn uiteenzetting aangegeven die vergetelheid te willen wegwerken. Wat zijn de krachtlijnen van zijn plannen ter zake, en wanneer mag men de uitvoering ervan verwachten?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) verheugt zich over de algemene bedoeling achter dit wetsontwerp, maar wenst over een aantal aspecten toch enkele opmerkingen te formuleren.

Met betrekking tot artikel 10 is het betreurenswaardig dat het wetsontwerp, bij buiten de onderneming gesloten overeenkomsten, de consumentenbescherming aantast door komaf te maken met het verbod op een voorschot of een betaling vóór het verstrijken van de periode van zeven werkdagen. De minister verantwoordt de verwijdering van die belangrijke barrière met overwegingen in verband met de vermindering van de administratieve werklast voor de ondernemingen, maar blijkt het belang van die maatregel voor de bescherming van de meest kwetsbare consumenten over het hoofd te zien. Hetzelfde geldt voor artikel 47 van het wetsontwerp, waarbij een soortgelijke bepaling in verband met de beoefenaars van een vrij beroep wordt opgeheven.

Aangaande de machtiging aan de Koning om het gebruik toe te staan van andere dan gekwalificeerde elektronische handtekeningen maar met een vergelijkbaar niveau van bescherming, vraagt de spreker naar de criteria die bij de opstelling van het koninklijk uitvoeringsbesluit zullen primeren. Die maatregel is heel belangrijk voor de bescherming van de consument.

Artikel 69 van het wetsontwerp strekt tot wijziging van artikel XVII.37 van het Wetboek van economisch recht, dat de regels en bepalingen omschrijft op grond waarvan een rechtsvordering tot collectief herstel kan worden ingesteld, *in casu* door er Deel 4 van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen aan toe te voegen. De spreker vraagt waarom de minister het niet nuttig heeft geacht er ook Deel 3 van die wet aan toe te voegen.

Cela étant, certaines questions techniques méritent d'être posées: qu'en est-il, tout d'abord, de la communication avec le secteur de la vente, concernant l'information relative aux pratiques déloyales et aux annonces de réduction de prix? Quelles sont les sanctions prévues? Le ministre a-t-il l'intention de mettre en œuvre une phase transitoire?

Enfin, l'article VII.119 du Code de droit économique a oublié les intermédiaires de crédit, et le ministre a indiqué dans son exposé vouloir pallier à cet oubli. Quelles sont les grandes lignes des projets du ministre à cet égard, et quand peut-on s'attendre à les voir mis en œuvre?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) salue l'intention globale à la base de ce projet de loi mais souhaite néanmoins formuler des remarques sur certains points.

En ce qui concerne l'article 10, on peut regretter que le projet, en supprimant l'interdiction du paiement ou d'un acompte avant l'écoulement d'un délai de 7 jours ouvrables dans le cas des contrats conclus hors établissement, enlève un élément qui participe de la protection du consommateur. Le ministre justifie la suppression de cet important garde-fou par des considérations liées à l'allègement des charges administratives qui pèsent sur les entreprises, mais semble oublier l'importance de cette mesure pour la protection des consommateurs les plus fragiles. Il en va de même pour l'article 47 du projet, qui abroge une disposition similaire dans le chef des titulaires de profession libérale.

Concernant l'habilitation donnée au Roi d'autoriser l'utilisation de signatures électronique autres que qualifiées mais offrant un niveau de protection comparable, l'intervenant souhaite connaître les critères qui vont présider à la rédaction de l'arrêté royal d'exécution. Il est inutile d'insister sur l'importance de cette mesure au regard de la protection des consommateurs.

L'article 69 du projet modifie l'article XVII.37 du Code de droit économique, qui définit les règles et dispositions sur la base desquelles une action en réparation collective peut être intentée, en y ajoutant la Partie 4 de la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances. L'intervenant demande pourquoi le ministre n'a pas estimé utile d'y ajouter également la Partie 3?

Ten slotte voorziet artikel 103 van het wetsontwerp in een retroactieve inwerkingtreding van artikel 43. Waarmee verantwoordt de minister die terugwerkende kracht?

B. Antwoorden van de minister

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumentenzaken, belast met Buitenlandse Handel, onderstreept dat dit wetsontwerp erop gericht is nodige of dringende wijzigingen en verbeteringen aan te brengen aan het Wetboek van economisch recht, maar dat ook nog andere wetsontwerpen zullen worden ingediend om het coördinatiewerk inzake economisch recht uit te diepen. Eerlang zou een in overleg met de minister van Justitie geredigeerd wetsontwerp in verband met faillissementen moeten worden ingediend.

Hetzelfde geldt voor een hele reeks andere kleinere verbeteringen die aan het Wetboek van economisch recht kunnen worden aangebracht; ook die zullen geleidelijk met de toekomstige wetsontwerpen worden voorgesteld.

Aangaande de wijziging van de regels betreffende oneerlijke handelspraktijken zal ten behoeve van de sector een communicatie-inspanning worden geleverd, met name via op de webstek van de FOD Economie bekendgemaakte *guidelines*.

De bij artikel 16 van het wetsontwerp aan de Koning verleende machtiging om de mogelijkheden inzake elektronische handtekeningen uit te breiden, zou vóór het einde van het jaar concreet vorm moeten krijgen. De minister is bereid zo spoedig mogelijk aan de leden de krachtlijnen van dat besluit mee te delen.

Er is een vraag gesteld over de in uitzicht gestelde sancties in verband met de wijzigingen die moeten worden aangebracht aan de technische grondslagen of aan de dekkingsvoorwaarden van de ziekteverzekeringsovereenkomsten, wanneer die wijzigingen in het belang van de verzekerde zijn. De minister geeft aan dat dienaangaande een sanctieregeling niet nodig is gebleken; in de mate van het mogelijke is de minister van plan *soft law*-maatregelen voor te staan, via voorlichting ten behoeve van de sector.

In verband met de tweeledige, bij de artikelen 10 en 47 aangebrachte wijziging, die de termijn van zeven dagen afschaft tijdens welke een onderneming (of de beoefenaar van een vrij beroep) geen enkel voorschot, noch enige betaling mag vragen voor een buiten de onderneming gesloten overeenkomst, preciseert de minister dat die maatregel niet beoogt de aan de consument geboden mate van bescherming te verminderen,

Enfin, l'article 103 du projet prévoit une entrée en vigueur rétroactive de l'article 43. Quelle justification le ministre donne-t-il à cette rétroactivité?

B. Réponses du ministre

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, souligne que le présent projet de loi vise à apporter des modifications et des corrections nécessaires ou urgentes au Code de droit économique, mais que d'autres projets de loi seront déposés pour approfondir l'œuvre de coordination en matière de droit économique. Un projet de loi en matière de faillites, rédigé en concertation avec le ministre de la Justice, devrait être prochainement déposé.

Il en va de même de toute une série d'autres corrections mineures pouvant être apportées au Code de droit économique, qui seront également présentées au fur et à mesure des projets de loi à venir.

En ce qui concerne la modification des règles en matière de pratiques déloyales, un effort de communication sera fait à destination du secteur, notamment via des *guidelines* publiées sur le site web du SPF Économie.

L'habilitation conférée au Roi, par l'article 16 du projet, en vue d'étendre les possibilités en matière de signature électronique devrait se concrétiser avant la fin de l'année. Le ministre est disposé à communiquer aux membres les grandes lignes de cet arrêté dès que possible.

Une question a été posée concernant les sanctions prévues en ce qui concerne les modifications à apporter aux bases techniques ou aux conditions de couverture des contrats d'assurance maladie, lorsque ces modifications sont dans l'intérêt de l'assuré. Le ministre indique qu'un régime de sanctions n'a pas paru nécessaire en la matière; dans la mesure du possible, le ministre entend privilégier des mesures de *soft law*, par une information à destination du secteur.

En ce qui concerne la double modification, apportée par les articles 10 et 47, qui supprime le délai de 7 jours pendant lequel aucun paiement ni acompte ne peut être demandé par une entreprise (ou le titulaire d'une profession libérale) pour un contrat conclu hors établissement, le ministre précise que cette mesure ne vise pas à diminuer le niveau de protection offert au consommateur, mais qu'elle découle du Règlement européen.

maar dat die uit de Europese Verordening voortvloeit. Voorts mag er vanuit worden gegaan dat de consument adequaat beschermd blijft door de 14-daagse herroepingstermijn.

De via artikel 69 van het wetsontwerp aangebrachte wijziging zal binnen drie jaar worden geëvalueerd; daarna zal kunnen worden bepaald of het noodzakelijk is de lijst met de bepalingen die voor een rechtsvordering tot collectief herstel in aanmerking komen, te vervolledigen.

Ten slotte is de in artikel 103 van het wetsontwerp bedoelde terugwerkende kracht verantwoord wegens de urgentie van de desbetreffende bepalingen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 7 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Art. 10/1 (*nieuw*)

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) dient amendement nr. 1 (DOC 54 1300/3) in, dat ertoe strekt een nieuw, voornamelijk technisch artikel in te voegen. Het ligt in de bedoeling in artikel VI.83, 23°, van het Wetboek van economisch recht, de verwijzing naar de vroegere Europese Verordening nr. 44/2001 te vervangen door een verwijzing naar de nieuwe Europese Verordening nr. 1215/2012 van 12 december 2012.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

On peut par ailleurs considérer que le consommateur reste adéquatement protégé par le droit de rétractation de 14 jours.

La modification apportée par l'article 69 du projet fera l'objet d'une évaluation dans les trois ans, au terme de laquelle on pourra déterminer s'il est nécessaire de compléter la liste des dispositions pouvant faire l'objet d'une action en réparation collective.

Enfin, l'effet rétroactif visé à l'article 103 du projet est justifié par le caractère urgent des mesures en cause.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 7 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 10

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre 4 et une abstention.

Art 10/1 (*nouveau*)

Mme Griet Smaers (CD&V) expose l'amendement n° 1 (DOC 54 1300/3), qui vise à insérer un nouvel article de nature essentiellement technique, en vue de remplacer, dans l'article VI.83, 23°, du Code de droit économique, la référence à l'ancien Règlement européen n°44/2001 par une référence au Règlement européen n° 1215/2012 du 12 décembre 2012.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 12 tot 23

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 24

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) dient amendement nr. 2 (DOC 54 1300/3) in. Dat amendement strekt tot vervanging van artikel 24, teneinde de Koning te machtigen de lijst aan te vullen van de afwijkingen op de verplichtingen van de kredietgever in geval van overdracht bij een mobiliseringsoperatie van schuldvorderingen.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 25 tot 45

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 46

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 47

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Art. 47/1

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) dient amendement nr. 3 (DOC 54 1300/003) in, dat ertoe strekt een nieuw

Art. 11

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 12 à 23

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 24

Mme Griet Smaers (CD&V) expose l'amendement n° 2 (DOC 54 1300/3), qui vise à remplacer l'article 24, en vue d'habiliter le Roi à compléter la liste des dérogations aux obligations du prêteur en cas de cession réalisée dans le cadre d'une opération de mobilisation de créances.

L'amendement n° 2 est adopté par 11 voix, et 3 abstentions.

Art. 25 à 45

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 46

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 47

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre 4 et une abstention.

Art 47/1

Mme Griet Smaers (CD&V) expose l'amendement n° 3 (DOC 54 1300/3), qui vise à insérer un nouvel

artikel met hetzelfde doel als amendement nr. 1 (actualisering van de verwijzing naar de Europese Verordening) in te voegen.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 48 tot 68

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 69

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 5 (DOC 54 1300/003) in, dat ertoe strekt artikel 69 te wijzigen teneinde deel 3 van de wet van 4 april 2014 betreffende de verzekeringen toe te voegen aan de lijst met regels en bepalingen op grond waarvan een vordering tot collectief herstel kan worden ingesteld.

De minister vindt dat de evaluatie die in 2017 van het mechanisme inzake collectieve vordering zal worden gemaakt, zou moeten volstaan om uit te maken welke bepalingen al dan niet aan die lijst moeten worden toegevoegd.

Amendement nr. 5 wordt verworpen een 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Artikel 69 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 70 en 71

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 71/1

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) dient amendement nr. 4 (DOC 54 1300/3) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel in te voegen om in een overgangsbepaling te voorzien voor de bemiddelaars in consumentenkrediet die, op het ogenblik van de inwerkingtreding van artikel 54, § 4, van de wet van 19 april 2014, hun activiteiten nog geen jaar uitoefenen. Zij krijgen een voorlopige machtiging van twee maanden toegekend, waarin zij een inschrijving bij de FSMA kunnen aanvragen en het examen voor toegang tot het beroep kunnen afleggen.

article poursuivant le même objectif que l'amendement n° 1 (actualisation de la référence au Règlement européen).

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 48 à 68

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 69

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 5 (54 1300/003), qui vise à modifier l'article 69 en vue d'ajouter la Partie 3 de la loi du 4 avril 2014 relative aux assurances dans la liste des règles et dispositions sur la base desquelles une action en réparation collective peut être intentée.

Le ministre estime que l'évaluation qui sera menée en 2017 du mécanisme de l'action collective devrait permettre de déterminer les dispositions à ajouter ou non dans cette liste.

L'amendement n° 5 est rejeté 9 voix contre une et 4 abstentions.

L'article est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 70 et 71

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 71/1

Mme Griet Smaers (CD&V) expose l'amendement n° 4 (DOC 54 1300/3), qui vise à insérer un nouvel article en vue de prévoir une disposition transitoire en faveur des intermédiaires de crédit à la consommation qui, à la date d'entrée en vigueur de l'article 54, § 4, de la loi du 19 avril 2014, exercent leurs activités depuis moins d'un an et pour lesquels une autorisation provisoire de deux mois est accordée, délai pendant lequel ils pourront solliciter une inscription à la FSMA et présenter l'examen d'accès à la profession.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 72 tot 75

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 80 tot 94

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 96 tot 102

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 103

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 104

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen

*
* *

L'amendement n° 4 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 72 à 75

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 80 à 94

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 96 à 102

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 103

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 104

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie verwezen bepalingen, met inbegrip van de technische en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Katrin JADIN

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Lijst van bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78, 2, vierde lid, van het Kamerreglement):

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: artikelen 17, 25, 34 en 102;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Katrin JADIN

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Liste des dispositions nécessitant des mesures d'exécution (article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: articles 17, 25, 34 et 102;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.