

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2015

WETSONTWERP

**houdende wijziging van het Wetboek
van economisch recht en houdende
diverse andere wijzigingsbepalingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER LUK **VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking en stemmingen.....	4

Zie:

Doc 54 **1300/ (2014/2015):**

001: Wetsontwerp.
002: Erratum.
003: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 octobre 2015

PROJET DE LOI

**modificative du Code de droit économique
et portant diverses autres dispositions
modificatives**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. LUK **VAN BIESEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion et votes	4

Voir:

Doc 54 **1300/ (2014/2015):**

001: Projet de loi.
002: Erratum.
003: Amendements.

2556

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau, N
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Bart De Wever, Johan Klaps, Jan
Spooren
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Dirk Van Mechelen, Frank Wilrycx
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
FDF Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Uw commissie heeft de haar verzonden artikelen (artt.76-79 en art.95) van het wetsontwerp houdende wijziging van het Wetboek van economisch recht en houdende diverse andere wijzigingsbepalingen, besproken tijdens haar vergadering van 7 oktober 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, licht het wetsontwerp in het algemeen en de naar de commissie verwezen artikelen in het bijzonder, als volgt toe:

De te bespreken wetsartikelen maken deel uit van het wetsontwerp houdende wijziging van het Wetboek van economisch recht en houdende diverse andere wijzigingsbepalingen. Voornoemd ontwerp strekt ertoe enerzijds een aantal technisch-vormelijke correcties en anderzijds inhoudelijke wijzigingen aan te brengen aan het Wetboek van economisch recht.

Het wetsontwerp handelt over diverse economische onderwerpen, gaande van sperperiodes, automatische telefoonsystemen, oneerlijke handelspraktijken, consumentenbescherming, misleidende reclame, verkopen op afstand, verschillende categorieën kredietgevers en het toezicht erop, alternatieve beslechting van consumentengeschillen, intellectuele eigendom van kweekproducten, enzovoort.

Dit wetsontwerp wordt behandeld in de commissie voor het Bedrijfsleven.

Evenwel drie punten in dit ontwerp maken deel uit van de bevoegdheid van de commissie voor de Financiën en de Begroting. Zij worden hieronder kort toegelicht.

a) Art. 76 — wijzigingen aan het Gerechtelijk Wetboek

Artikel 76 wijzigt de bevoegdheden van de voorzitter van de rechtbank van koophandel (artikel 589 van het Gerechtelijk Wetboek).

Deze wijziging is louter legistiek van aard en vloeit voort uit het feit dat de bevoegdheden van de voorzitter van de rechtbank van koophandel werd overgenomen in boek XVII van het Wetboek van economisch recht.

b) Artikel 77, 78, 79 — wijzigingen aan de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het wiswassen van geld

Votre commission a consacré sa réunion du 7 octobre 2015 à l'examen des articles du "projet de loi modificative du Code de droit économique et portant diverses autres dispositions modificatives" qui lui ont été renvoyés (art. 76 à 79 et art. 95).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, commente le projet de loi en général, et les articles renvoyés en commission en particulier, de la manière suivante:

Les articles à l'examen font partie du projet de loi modificative du Code de droit économique et portant diverses autres dispositions modificatives. Ce projet de loi vise à apporter, d'une part, un certain nombre de corrections techniques et de pure forme au Code de droit économique, et, d'autre part, des modifications portant sur le fond.

Le projet de loi traite de divers sujets économiques, qui vont des périodes de présoldes aux systèmes téléphoniques automatiques, en passant par les pratiques commerciales déloyales, la protection des consommateurs, la publicité trompeuse, la vente à distance, les différentes catégories de prêteurs et leur surveillance, le règlement extrajudiciaire des litiges de consommation, la propriété intellectuelle des obtentions végétales, etc.

Ce projet de loi est examiné au sein de la commission de l'Économie.

Toutefois, trois points de ce projet de loi relèvent de la compétence de la commission des Finances et du Budget. Ces points font ci-dessous l'objet de quelques brefs commentaires.

a) Art. 76 – modifications du Code judiciaire

L'article 76 modifie les compétences du président du tribunal de commerce (article 589 du Code judiciaire).

Cette modification est de nature purement légistique et découle du fait que la compétence du président du tribunal de commerce visée à l'article 589 du Code judiciaire a été reprise dans le Livre XVII du Code de droit économique.

b) Articles 77, 78, 79 – modifications de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention du blanchiment de capitaux

Verder wordt de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme, gewijzigd.

Deze wijzigingen zijn het gevolg van andere wetswijzigingen, enerzijds op het vlak van het toepassingsgebied en anderzijds in de bevoegdheidsverdeling van de FSMA en de FOD Economie op het vlak van de strijd tegen witwassen, ten aanzien van de kredietgevers inzake hypothecair krediet en inzake consumentenkrediet.

Zo dienen artikel 16, § 3, en artikel 19 van de wet van 11 januari 1993 hernummerd te worden naar aanleiding van de invoering van de wet van 19 april 2014 op de betalings- en kredietdiensten in het Wetboek van economisch recht.

In artikel 39, § 1, van de wet van 11 januari 1993 wordt de bevoegdheidsverdeling aangepast tussen de FSMA en de FOD Economie op het vlak van de strijd tegen witwassen van geld. De FSMA is bevoegd voor het prudentiële toezicht op de hypotheekondernemingen; de FOD Economie is bevoegd voor het toezicht op de verstrekkers van consumentenkredieten.

In een later stadium (als alle boeken van het Wetboek van economisch recht in werking zijn getreden) wordt de FSMA belast met het prudentiële toezicht op alle kredietverstrekkers.

Een kredietverstrekker die thans onder het prudentiële toezicht van de Nationale Bank van België valt, blijft hieronder ressorteren voor zowel hypothecaire als consumentenkredieten.

c) Artikel 95

Tenslotte wordt het artikel 4 van de wet van 22 december 2009 op het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten opgeheven. Dit is het gevolg van een eerdere wetswijziging in Boek XVII "Bijzondere rechtsprocedures".

La loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme est par ailleurs modifiée.

Ces modifications découlent d'autres modifications législatives, d'une part, au niveau du champ d'application et, d'autre part, en ce qui concerne la répartition des compétences entre la FSMA et le SPF Économie en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme vis-à-vis des prêteurs en crédit hypothécaire et en crédit à la consommation.

C'est ainsi que, les articles 16, § 3, et 19 de la loi du 11 janvier 1993 doivent être renumérotés à la suite de l'insertion de la loi du 19 avril 2014 sur les services de paiement et de crédit dans le Code de droit économique.

À l'article 39, § 1^{er}, de la loi du 11 janvier 1993, la répartition des compétences est adaptée entre la FSMA et le SPF Économie en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux. La FSMA est compétente en matière de contrôle prudentiel vis-à-vis des entreprises hypothécaires; le SPF Économie est chargé du contrôle des prêteurs en crédit à la consommation.

Dans un stade ultérieur (lorsque tous les livres du Code de droit économique seront entrés en vigueur), la FSMA sera chargée du contrôle prudentiel de l'ensemble des prêteurs.

Le prêteur qui est actuellement sous le contrôle prudentiel de la Banque nationale de Belgique, le reste, tant pour les crédits hypothécaires que pour les crédits à la consommation.

c) Article 95

Enfin, l'article 4 de la loi du 22 décembre 2009 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers est abrogé. Cette suppression découle d'une modification législative antérieure apportée au Livre XVII "Procédures juridictionnelles particulières".

II. — **BESPREKING EN STEMMINGEN**

HOOFDSTUK 6

Wijzigingen aan het Gerechtelijk Wetboek

Art. 76

Om redenen van procedurele aard, is *de heer Michel de Lamotte (cdH)* van oordeel dat dit artikel, dat een wijziging aanbrengt aan het Gerechtelijk Wetboek, meer bepaald artikel 589 dat betrekking heeft op de bevoegdheden van de voorzitter van de rechtbank van koophandel, en dus betrekking heeft op de gerechtelijke procedure, bij voorkeur in de commissie voor de Justitie zou moeten worden behandeld.

Immers, artikel 76 heeft tot doel het tweede 14° van artikel 589 van het Gerechtelijk Wetboek op te heffen en twee nieuwe 15° en 15°/1 in te voegen. De heer de Lamotte vraagt zich af of het tweede 14° wel mag worden opgeheven, vanuit het algemeen oogpunt van het gerechtelijk procesrecht.

De spreker stelt dan ook voor dat de commissie dit artikel van het wetsontwerp voor advies zou voorleggen aan de commissie voor de Justitie.

De commissievoorzitter, de heer Eric Van Rompuy, wijst erop dat, overeenkomstig artikel 77 van het Kamerreglement, het de voorzitter van de Kamer is die de wetsontwerpen en de voorstellen naar de bevoegde commissies verzendt. De commissies zijn met andere woorden niet bevoegd om bepalingen naar elkaar door te verwijzen.

Zo besliste de Kamervoorzitter, op advies van de Wetgevende Diensten, de hoofdmoot van het Wetboek van economisch recht te verzenden naar de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, en werden die artikelen die betrekking hebben op de strijd tegen de witwas, de financiering van het terrorisme en de financiële fraude, alsook het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, verzonden naar de commissie voor de Financiën en de Begroting.

De heer Luk Van Biesen, (Open Vld), sluit zich aan bij de opmerkingen van de commissievoorzitter. Het is aan de Plenaire Vergadering om een eindoordeel over het voorliggende wetsontwerp te vellen.

Voor het overige worden geen opmerkingen gemaakt bij dit artikel.

II. — **DISCUSSION ET VOTES**

CHAPITRE 6

Modifications du Code judiciaire

Art. 76

Pour des raisons procédurales, *M. Michel de Lamotte (cdH)* estime que cet article, qui apporte une modification au Code judiciaire, plus particulièrement à l'article 589 relatif aux compétences du président du tribunal de commerce, et qui a donc trait à la procédure judiciaire, devrait de préférence être traité en commission de la Justice.

En effet, l'article 76 vise à supprimer le second 14° de l'article 589 du Code judiciaire et d'insérer un 15° et un 15°/1. *M. de Lamotte* se demande si, du point de vue général du droit procédural judiciaire, on peut supprimer le second 14°.

L'intervenant propose dès lors que la commission soumette cet article du projet de loi pour avis à l'examen de la commission de la Justice.

Le président de la commission, M. Eric Van Rompuy, souligne que, conformément à l'article 77 du Règlement de la Chambre, c'est au président de la Chambre qu'il incombe de renvoyer les projets et propositions de loi aux commissions compétentes. En d'autres termes, les commissions ne sont pas habilitées à se renvoyer des dispositions.

Ainsi, le président de la Chambre, sur avis des services législatifs, a décidé de renvoyer l'essentiel du Code de droit économique à la commission de l'Économie, la Politique scientifique, l'Enseignement, les Institutions scientifiques et culturelles nationales, les Classes moyennes et l'Agriculture, les articles portant sur la lutte contre le blanchiment de capitaux, le financement du terrorisme et la fraude financière, ainsi que ceux ayant trait au contrôle du secteur financier et des services financiers étant renvoyés à la commission des Finances et du Budget.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) souscrit aux observations formulées par le président de la commission. C'est en effet à l'assemblée plénière qu'il revient de se prononcer en dernier ressort sur le projet de loi à l'examen.

Pour le surplus, cet article ne donne lieu à aucune observation.

Artikel 76 wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

HOOFDSTUK 7

Wijzigingen van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme

Art. 77 tot 79

De heer Michel de Lamotte (cdH) stelt vast dat, krachtens artikel 102 van het wetsontwerp, de artikelen 77 tot 79 in werking treden op 1 november 2015. De spreker begrijpt niet waarom er voor deze artikelen een specifieke bepaling van inwerkingtreding is voorzien. Waarom volstaat de algemeen gangbare bepaling in dit verband niet? Het wetsontwerp wordt toch tijdig door het Parlement behandeld zodat de streefdatum van 1 november 2015 sowieso kan worden gehaald.

De minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, verduidelijkt dat artikel 79 van het wetsontwerp artikel 39, § 1, eerste lid, van de wet van 11 januari 1993 wijzigt: met deze wijziging wordt de bevoegdheidsverdeling aangepast tussen de FSMA en de FOD Economie op het vlak van de strijd tegen witwassen van geld en financiering van terrorisme, ten aanzien van de kredietgevers inzake hypothecair krediet en inzake consumentenkrediet. Tot de inwerkingtreding van boek VII, titel 4, hoofdstuk 4, van het Wetboek van economisch recht, blijft de FOD Economie belast met het toezicht op de naleving van de bepalingen van de wet van 11 januari 1993 wat de kredietgevers inzake consumentenkrediet betreft, terwijl de FSMA belast blijft met ditzelfde toezicht op de hypotheekondernemingen.

Zodra boek VII, titel 4, hoofdstuk 4, van het wetboek in werking is getreden, zal de FSMA belast zijn met het toezicht op de naleving van de bepalingen van de wet van 11 januari 1993 ten aanzien van alle kredietgevers.

Door het uitdrukkelijk bepalen van de inwerkingtreding van de artikelen die betrekking hebben de bevoegdheidsverdeling tussen de FSMA en de FOD Economie, vermijdt men mogelijke overlappingsen en/of hiaten in het antiwitwastoezicht.

Voor het overige worden over deze artikelen geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 77 en 78 worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 79 wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

L'article 76 est adopté par 9 voix contre une.

CHAPITRE 7

Modifications de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme

Art. 77 à 79

M. Michel de Lamotte (cdH) constate qu'en vertu de l'article 102 du projet de loi, les articles 77 à 79 entrent en vigueur le 1^{er} novembre 2015. L'intervenant ne comprend pas pourquoi ces articles font l'objet d'une disposition d'entrée en vigueur spécifique. Pourquoi la disposition usuelle ne suffit-elle pas à cet égard? Le projet de loi est examiné en temps opportun par le parlement, si bien qu'il pourra de toute façon être adopté avant la date limite du 1^{er} novembre 2015.

Le ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la Fraude fiscale, précise que l'article 79 du projet de loi modifie l'article 39, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 janvier 1993: cette modification vise à adapter la répartition de compétences entre la FSMA et le SPF Économie en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme vis-à-vis des prêteurs en crédit hypothécaire et en crédit à la consommation. Jusqu'à l'entrée en vigueur du Livre VII, titre 4, chapitre 4, du Code de droit économique, le SPF Économie reste chargé du contrôle du respect des dispositions de la loi du 11 janvier 1993 vis-à-vis des prêteurs en crédit à la consommation, tandis que la FSMA reste chargée de ce même contrôle vis-à-vis des entreprises hypothécaires.

Dès l'entrée en vigueur du Livre VII, titre 4, chapitre 4, du Code, la FSMA sera chargée du contrôle du respect des dispositions de la loi du 11 janvier 1993 vis-à-vis de l'ensemble des prêteurs.

En fixant explicitement l'entrée en vigueur des articles relatifs à la répartition des compétences entre la FSMA et le SPF Économie, on évite de possibles chevauchements et/ou lacunes dans les contrôles anti-blanchiment.

Pour le surplus, ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 77 et 78 sont adoptés par 9 voix et une abstention.

L'article 79 est adopté par 9 voix contre une.

HOOFDSTUK 9

Wijziging van de wet van 22 december 2009 tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten en tot instelling van de vordering tot staking van de inbreuken op de wet van 10 december 2009 betreffende de betalingsdiensten

Art. 95

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 95 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie overgezonden artikelen, met inbegrip van wetgevingstechnische en technische verbeteringen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Luk VAN BIESEN

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement):

— In toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*

— In toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*

CHAPITRE 9

Modification de la loi du 22 décembre 2009 modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers et instaurant l'action en cessation des infractions à la loi du 10 décembre 2009 relative aux services de paiement

Art. 95

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 95 est adopté par 9 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble des articles envoyés en commission, en ce compris des corrections d'ordre légistique et technique, est adopté par 9 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Luk VAN BIESEN

Le président,

Eric VAN ROMPUY

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement):

— sur la base de l'article 105 de la Constitution: *nihil*

— sur la base de l'article 108 de la Constitution: *nihil*