

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 april 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met betrekking tot het diversiteitsbeleid
bij de NMBS-groep**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Wouter Raskin**

INHOUD

Blz.

I. Inleiding door de heer Veli Yüksel, hoofdindieners.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **1276/ (2014/2015):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Yüksel c.s.
002 en 003: Amendementen.
004: Toevoeging indiener.
005: Corrigendum.

Zie ook:

007: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 avril 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la politique de diversité
au sein du Groupe SNCB**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Wouter Raskin**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Veli Yüksel, auteur principal ..	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **1276/ (2014/2015):**

001: Proposition de résolution de M. Yüksel et consorts.
002 et 003: Amendements.
004: Ajout auteur.
005: Corrigendum.

Voir aussi:

007: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery, Wouter Raskin
PS	Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonijs, Karine Lalieux
MR	Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V	Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Marcel Cheron
cdH	Isabelle Poncelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Emir Kir, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Karin Temmerman, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB	Jan Penris
----	------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 22 juni, 6 juli en 16 november 2016 alsook van 18 januari, 15 februari en 28 maart 2017.

I. — INLEIDING DOOR DE HEER VELI YÜKSEL, HOOFDINDIENER

De heer Veli Yüksel (CD&V) verwijst naar de toelichting (Doc 54 1276/1, blz. 3 – 5).

II. — BESPREKING

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) verwijst naar een soortgelijk voorstel van resolutie tot aanmoediging van de autonome overheidsbedrijven om mee te werken aan een werkgelegenheidsbeleid tegen de jeugdwerkloosheid in de grote steden (Doc 54 1762/1), dat op 6 juli 2016 door de commissie werd verworpen. De spreekster is het eens met de motivering van voorliggend voorstel maar vindt dat het ambitie mist. Immers, de overheidsbedrijven moeten ingeschakeld kunnen worden in een beleid dat de jeugdwerkloosheid – zeer hoog bij jongeren van allochtone origine – aanpakt. Bovendien is het onbegrijpelijk dat de diversiteitsproblematiek – die een algemene problematiek is – alleen wordt beschouwd bij de NMBS en niet bij de overige overheidsbedrijven. De amendementen nrs. 1 tot 5 (DOC 54 1276/2) hebben allen dezelfde strekking: de problematiek van de jeugdwerkloosheid in alle overheidsbedrijven en in samenwerking met de gewestelijke arbeidsbemiddelingsbureaus structureel aanpakken. Toch zal de spreekster het voorstel, ondanks het feit dat het beperkt blijft tot de NMBS, als een eerste opstap naar meer algemene maatregelen steunen. Het gaat erom gediscrimineerde bevolkingsgroepen en niet alleen Europese onderdanen een voorzet te geven.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) stelt dat beide voorstellen van resolutie nrs. 1762 en 1276 niet dezelfde doelgroep viseren.

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) steunt het voorstel en erkent het pragmatische karakter van een eerste stap. De inschrijving in het beheerscontract is daarbij cruciaal, anders blijven het loze woorden. De spreker wijst er wel op dat 10 % van de aanwervingen lang niet hetzelfde is als 10 % van het personeelsbestand. Wat is een werknemer van “vreemde origine”? De percentages van het totale personeelsbestand, van de instroom en van de vernieuwing mogen niet met elkaar

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 22 juin, 6 juillet et 16 novembre 2016 et des 18 janvier, 15 février et 28 mars 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. VELI YÜKSEL, AUTEUR PRINCIPAL

M. Veli Yüksel (CD&V) renvoie aux développements de la proposition de résolution (DOC 54 1276, p. 3 à 5).

II. — DISCUSSION

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) renvoie à une proposition de résolution similaire visant à encourager les entreprises publiques autonomes à s'inscrire dans une politique d'emploi qui lutte contre le chômage des jeunes dans les grandes villes, rejetée par la commission le 6 juillet 2016. Si elle partage la motivation de la proposition à l'examen, l'intervenante estime toutefois que celle-ci manque d'ambition. Les entreprises publiques doivent en effet pouvoir être impliquées dans une politique luttant contre le chômage des jeunes, qui est très élevé parmi les jeunes d'origine allochtone. En outre, il est incompréhensible que le problème de la diversité – qui est un problème d'ordre général – ne soit pris en compte qu'à la SNCB, et non dans les autres entreprises publiques. Les amendements n^{os} 1 à 5 (DOC 54 1276/2) ont tous la même teneur: lutter de manière structurelle contre le problème du chômage des jeunes dans toutes les entreprises publiques et en collaboration avec les organismes régionaux de formation et d'emploi. Même si la proposition se limite à la SNCB, l'intervenante la soutiendra en tant que premier pas vers des mesures plus générales. Il s'agit de donner un coup de pouce aux catégories discriminées, et non uniquement aux ressortissants européens.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) estime que les propositions de résolution n^{os} 1762 et 1276 ne visent pas le même groupe cible.

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) soutient la proposition et reconnaît le caractère pragmatique d'une première mesure. L'inscription dans le contrat de gestion est cruciale à cet égard, afin de ne pas rester au stade des promesses creuses. L'intervenant souligne toutefois que 10 % des recrutements, c'est loin de correspondre à 10 % de l'effectif en personnel. Qu'est-ce qu'un travailleur “d'origine étrangère”? Il ne faut pas confondre les pourcentages de l'effectif total en personnel, des

worden verward. Toch moet het de bedoeling zijn de impact op het totale personeelsbestand te verhogen.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) erkent dat het percentage van allochtone origine in overheidsbedrijven moet sporen met het percentage van allochtone origine in de bevolking. Toch zijn andere criteria van diversiteit denkbaar (LGBT, bijvoorbeeld). Daarom moet goed worden omschreven welke diversiteit wordt nagestreefd.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) wenst de concrete streefcijfers te vernemen.

De heer Veli Yüksel (CD&V) antwoordt dat het voorstel van resolutie van de PS-fractie (Doc 54 1762/1) een ander doel nastreefde. Jeugdwerkloosheid en diversiteit zijn twee totaal verschillende zaken. Bovendien heeft de vorige minister van Overheidsbedrijven, van PS-signatuur, niets in die richting ondernomen. Intussen werkt de Vlaamse overheid ook een regeling uit. De spreker neemt het regeerakkoord als leidraad. De ministers van Ambtenarenzaken en van Werk werken een definitie uit van wat onder diversiteit moet worden begrepen. Intussen wordt geconstateerd dat, ofschoon 20 % van de bevolking van allochtone origine is, slechts 4,37 % van deze doelgroep bij de NMBS werkzaam is. In 2013 bedroeg de instroom 2,5 %. Het is duidelijk dat dit percentage omhoog moet. Zodra de definitie van de doelgroep is uitgewerkt en het streefcijfer vastgelegd, moet de doelstelling in het beheerscontract worden ingeschreven. Ingeval het nieuwe beheerscontract reeds is afgesloten, kan dit in een bijvoegsel worden gegoten. De spreker dient *amendementen nrs. 6 en 7 in* (DOC 54 1276/3) – beide amendementen hebben dezelfde inhoud, maar andere ondertekenaars – teneinde de oorspronkelijke tekst van de resolutie aan te passen. De NMBS kan dienen als voorbeeld voor de overige overheidsbedrijven. 10 % van de werknemers – en niet alleen van de aanwervingen – zou als streefcijfer in het beheerscontract kunnen worden opgenomen. Het is aan de NMBS, in samenwerking met de ministers van Werk en Mobiliteit, om een haalbaar streefcijfer vast te leggen. De gehanteerde methode zal die zijn van de economische monitoring, de nulmeting en de becijferde doelstelling.

III. — STEMMINGEN

Consideransen

De consideransen worden ongewijzigd en eenparig aangenomen.

nouvelles recrues et du renouvellement du personnel. Le but doit toutefois être de renforcer l'impact sur l'effectif total en personnel.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) reconnaît que le pourcentage de l'effectif d'origine étrangère dans les entreprises publiques doit correspondre au pourcentage de personnes d'origine étrangère dans la population. D'autres critères de diversité sont toutefois imaginables (concernant les LGBT, par exemple). Il faut dès lors bien définir quelle diversité est recherchée.

Mme Karine Lalieux (PS) souhaite connaître les objectifs chiffrés concrets.

M. Veli Yüksel (CD&V) répond que la proposition de résolution du groupe PS (DOC 54 1762/1) poursuivait un autre objectif. Le chômage des jeunes et la diversité sont deux choses totalement différentes. En outre, l'ancien ministre PS des Entreprises publiques n'a rien entrepris en ce sens. Dans l'intervalle, l'autorité flamande élabore également une réglementation. L'intervenant prend l'accord de gouvernement comme fil conducteur. Les ministres de la Fonction publique et de l'Emploi s'attèlent à définir ce qu'il faut entendre par diversité. On constate entre-temps que, bien que 20 % de la population soient d'origine étrangère, seuls 4,37 % de ce groupe-cible sont actifs à la SNCB. En 2013, les nouvelles recrues représentaient 2,5 %. Ce pourcentage doit évidemment croître. Dès que la définition du groupe-cible aura été élaborée et que l'objectif chiffré aura été fixé, l'objectif devra être inscrit dans le contrat de gestion. Si le nouveau contrat de gestion a déjà été conclu, l'objectif peut figurer dans un avenant. L'intervenant *présente les amendements nos 6 et 7* (DOC 54 1276/3) – tous les deux ont le même contenu mais des signataires différents – afin d'adapter le texte original de la résolution. La SNCB peut servir d'exemple pour les autres entreprises publiques. L'objectif chiffré de 10 % des travailleurs – et non seulement des recrutements – pourrait figurer dans le contrat de gestion. Il appartient à la SNCB, en collaboration avec les ministres de l'Emploi et de la Mobilité, de définir un objectif chiffré réalisable. La méthode appliquée sera celle du *monitoring* économique, du zérotage et de l'objectif chiffré.

III. — VOTES

Considérants

Les considérants sont adoptés sans modification à l'unanimité.

Beschikkend gedeelte

Amendement nr. 1 – dat verzoek nr. 1 beoogt aan te vullen – wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Amendement nr. 2 – dat een verzoek nr. 1/1 beoogt in te voegen – wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Amendement nr. 3 – dat een verzoek nr. 4 beoogt toe te voegen – wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 4 – dat een verzoek nr. 5 beoogt toe te voegen – wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 5 – dat een verzoek nr. 6 beoogt toe te voegen – wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nrs. 6 en 7 – die dezelfde strekking hebben en de oorspronkelijk vier verzoeken reduceren tot drie aangepaste verzoeken – worden ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Verbeteringen

Er worden taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen aangenomen. Meer bepaald wordt amendement nr. 6 in die mate aangepast dat in verzoek nr. 2 wordt verwezen naar de (nog af te sluiten) beheerscontracten en (voor het geval ze reeds afgesloten zouden zijn) zo nodig naar een bijvoegsel.

Het gehele voorstel van resolutie wordt, zoals gewijzigd, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Wouter RASKIN

De voorzitter,

Karine LALIEUX

Dispositif

L'amendement n° 1, qui tend à compléter le point n° 1, est rejeté par 9 voix contre 4.

L'amendement n° 2, qui tend à insérer le point n° 1/1, est rejeté par 9 voix contre 4.

L'amendement n° 3, qui tend à ajouter le point n° 4, est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'amendement n° 4, qui tend à ajouter le point n° 5, est rejeté par 9 voix contre 3.

L'amendement n° 5, qui tend à ajouter le point n° 6, est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Les amendements n°s 6 et 7, qui ont la même portée et qui ramènent les quatre points initiaux à trois points adaptés, sont adoptés sans modification par 11 voix et une abstention.

Corrections

Des corrections d'ordre linguistique et légistique sont apportées. Plus spécifiquement, l'amendement n° 6 est modifié afin que le point n° 2 renvoie aux contrats de gestion (encore à conclure) et (s'ils ont déjà été conclus) au besoin à un avenant.

L'ensemble de la proposition de résolution, ainsi modifiée, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Wouter RASKIN

La présidente,

Karine LALIEUX