

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 juli 2015

**De Europese Raad van Staatshoofden
en Regeringsleiders van 25 en 26 juni
2015 (prebriefing)**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Siegfried BRACKE**

INHOUD

Blz.

Inleiding	4
1. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister	4
2. Tussenkomen van de leden	10
3. Antwoorden van de eerste minister	17

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 juillet 2015

**Le Conseil européen des chefs d'État
ou de gouvernement des 25 et
26 juin 2015 (prébriefing)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR
LES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. **Siegfried BRACKE**

SOMMAIRE

Pages

Introduction	4
1. Exposé introductif du premier ministre	4
2. Interventions des membres	10
3. Réponses du premier ministre	17

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES

Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag / Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitter: Siegfried Bracke, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Président: Siegfried Bracke, président de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Siegfried Bracke, Peter Luykx, Jan Spooren
PS: Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden
MR: Denis Ducarme
CD&V: Veli Yüksel
Open Vld: Patrick Dewael
sp.a: Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen: Benoit Hellings

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Richard Miller
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Patricia Ceysens, Nele Lijnen
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan
Georges Gilkinet, Evita Willaert

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Helga Stevens
Open Vld: Philippe De Backer, Hilde Vautmans
CD&V: Ivo Belet
Ecolo-Groen: Bart Staes
PS: Marie Arena, Marc Tarabella
MR: Louis Michel
cdH: Claude Rolin

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Mark Demesmaeker, Anneleen Van Bossuyt
Guy Verhofstadt
Tom Vandekendelaere
Philippe Lamberts
Hugues Bayet
Frédérique Ries, Gérard Deprez
Pascal Arimont

C. — Leden met raadgevende stem / Membres avec voix consultative

sp.a: Kathleen Van Brempt
VB: Gerolf Annemans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe
PS: Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux
MR: Christine Defraigne, Alain Destexhe
CD&V: Steven Vanackere
Open Vld: Lode Vereeck
sp.a: Güler Turan
Ecolo-Groen: Cécile Thibaut

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Jan Becaes, Andries Gryffroy
Christiane Vienne, Olga Zrihen
Anne Barzin, Valérie De Bue
Peter Van Rompuy
Rik Daems
Bert Anciaux
Petra De Sutter

INLEIDING

Traditiegetrouw wordt elke vergadering van de staats-hoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het federaal Parlement met de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op dinsdag 23 juni 2015 heeft het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden vergaderd met de eerste minister, de heer Charles Michel, om de agendapunten van de Europese Raad van donderdag 25 juni en vrijdag 26 juni 2015 te bespreken.

Migratie, defensie en veiligheid, economische dossiers en het Verenigd Koninkrijk stonden op de agenda.

1. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister

De heer Charles Michel, eerste minister, overloopt en becommentarieert de punten die op de agenda staan van de Europese Raad van 25 en 26 juni 2015.

A. Migratie

De buitengewone Europese Raad van 23 april 2015 nam een reeks maatregelen aan ter voorkoming van humanitaire drama's en ter bestrijding van illegale migratie: versterking van de aanwezigheid op zee; bestrijding van mensensmokkel; preventie van irreguliere migratiestromen; verhoging van interne solidariteit en verantwoordelijkheid.

België heeft in dit verband zijn verantwoordelijkheid genomen: de "Godetia" is inmiddels actief. Sedert het schip in de Middellandse Zee patrouilleert, is het drie keer tussenbeide gekomen en heeft het daarbij 550 mensen gered.

Op 13 mei 2015 heeft de Europese Commissie vervolgens een omvattende Europese Agenda voor Migratie voorgesteld. Deze Agenda bevat zowel maatregelen op korte termijn (onder andere relocatie, hervestiging, steun aan de zogenaamde 'frontline lidstaten', ...), als op langere termijn (vermindering van de *incentives* voor illegale immigratie; beter grensbeheer, een sterk gemeenschappelijk asielbeleid, een nieuw legaal migratiebeleid).

Het voorstel voor **relocatie** omvat een tijdelijk noodmechanisme waarbij de komende twee jaar een

INTRODUCTION

Selon l'usage, chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral avec le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral pour les Questions européennes.

Le Comité d'avis fédéral pour les Questions européennes s'est réuni le mardi 23 juin 2015 avec le premier ministre, M. Charles Michel, pour débattre des enjeux du Conseil européen des jeudi 25 et vendredi 26 juin 2015.

L'ordre du jour portait sur l'Union, la migration, la défense et la sécurité, les questions économiques et le Royaume-Uni.

1. Exposé introductif du premier ministre

Le premier ministre, M. Charles Michel, passe en revue et commente les points à l'ordre du jour du Conseil européen des 25 et 26 juin 2015.

A. Migration

Le Conseil européen extraordinaire du 23 avril 2015 a pris une série de mesures destinées à prévenir les catastrophes humanitaires et à lutter contre la migration illégale: renforcement de la présence en mer; lutte contre le trafic d'êtres humains, prévention des flux migratoires irréguliers; accroissement de la solidarité interne et des responsabilités.

La Belgique a pris ses responsabilités à cet égard: le "Godetia" est entré en action. Depuis qu'il patrouille en Méditerranée, il est intervenu à trois reprises et a sauvé 550 personnes.

Le 13 mai 2015, la Commission européenne a ensuite présenté un Agenda européen global en matière de migration. Cet agenda comporte à la fois des mesures à court terme (e.a. la relocalisation, la réinstallation, l'aide aux États membres dits "frontline", ...), qu'à plus long terme (réduction des incitants pour immigration illégale; meilleure gestion des frontières, politique d'asile communautaire forte, nouvelle politique en matière de migration légale).

La proposition de **relocalisation** comprend un mécanisme d'urgence temporaire prévoyant la relocalisation

relocatie wordt gepland van 40 000 mensen die reeds op het grondgebied van de EU aanwezig zijn.

Het gaat om 24 000 mensen uit Italië en 16 000 uit Griekenland, die ontegensprekelijk aanspraak kunnen maken op internationale bescherming.

In dat verband rijzen twee vragen: zullen alle lidstaten verplicht zijn daaraan deel te nemen, zoals de Commissie voorstelt, en volgens welke verdeelsleutel zou dat gebeuren?

In verband met de **hervestiging** (*resettlement*) stelt de Commissie voor de 20 000 uit de UNCHR-kampen afkomstige én erkende vluchtelingen over de lidstaten te spreiden.

België staat open voor deze voorstellen, en doet vandaag de dag verhoudingsgewijs al meer dan wat de Commissie voorstelt.

Maar ook het terugkeerbeleid en de samenwerking met derde landen van oorsprong en transit is van groot belang. De Europese Raad zal pistes aangeven om het terugkeerbeleid effectiever te maken, en de samenwerking met derde landen te versterken.

Er moet echter ook worden ingewerkt op de fundamentele oorzaken (*root causes*) van die migratiestromen. In dit debat is het volgens de eerste minister van groot belang een billijk evenwicht te vinden tussen solidariteit en verantwoordelijkheid.

Het is cruciaal dat de 'frontline'-lidstaten hun verantwoordelijkheid nemen, eventueel met de steun van de Europese instellingen, alsook dat zij onverkort het communautair *acquis* in verband met asiel in acht nemen. Een daadwerkelijk en georganiseerd terugkeerbeleid vormt de hoeksteen van een geloofwaardig asiel- en migratiebeleid. Dat is momenteel niet stelselmatig het geval.

B. Defensie en veiligheid

— Defensie

Naar aanleiding van de conclusies van de Europese Raad van december 2013, zal die Raad zich buigen over de uitdieping van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB). Een krachtig GVDB zal de EU de mogelijkheid bieden haar rol te spelen en haar verantwoordelijkheid te nemen in de internationale crisissituaties.

de 40 000 personnes qui sont déjà présentes sur le territoire de l'Union européenne durant les deux prochaines années.

Il s'agit de 24 000 personnes venant de l'Italie et de 16 000 personnes de Grèce qui peuvent prétendre incontestablement à une protection internationale.

Deux questions se posent à cet égard: est-ce que tous les États membres seront obligés d'y participer, comme le propose la Commission, et sur la base de quelle clé de répartition?

En ce qui concerne la **réinstallation** (*resettlement*), la Commission propose de répartir les 20 000 réfugiés reconnus issus des camps UNCHR entre les États membres.

La Belgique est ouverte à ces propositions et, proportionnellement parlant, fait déjà plus que ce que propose la Commission.

Mais la politique de retour et la collaboration avec des pays d'origine et de transit tiers sont capitales. Le Conseil européen lancera des pistes afin de rendre la politique du retour plus efficace et de renforcer la coopération avec les pays tiers.

Cependant, il s'impose d'agir également sur les causes fondamentales (*root causes*) de ces flux migratoires. Dans ce débat, le premier ministre attache une grande importance à trouver un juste équilibre entre la solidarité et la responsabilité.

Il est essentiel que les États membres 'frontline' bénéficiaires assument leur responsabilité, éventuellement avec le soutien des institutions européennes, et qu'ils respectent intégralement l'*acquis* communautaire en matière d'asile. Une politique de retour effective et organisée constitue la clef de voûte d'une politique d'asile et de migration crédible, ce qui n'est pas systématiquement le cas actuellement.

B. La défense et la sécurité

— La défense

Faisant suite à ses conclusions de décembre 2013, le Conseil européen se penchera sur l'approfondissement de la Politique de Sécurité et de Défense Commune (PSDC). Une PSDC forte permettra à l'UE d'assumer son rôle et sa responsabilité dans les situations de crise internationales.

Het GVDB moet worden bepaald in aanvulling op wat de NAVO doet. Het moet berusten op de samenwerking met de internationale en regionale partners (de VN, de OVSE, de Afrikaanse Unie enzovoort).

De zichtbaarheid en de doeltreffendheid van het GVDB moet worden versterkt. Er dienen nieuwe capaciteitsvormen te worden ontwikkeld: *drones*, *air-to-air refueling*, satellietcommunicatie. De industriële en technologische grondslag moet worden uitgebouwd, met name aan de hand van gemeenschappelijke onderzoeksprogramma's, standaardisatie en de totstandbrenging van een interne defensiemarkt.

— De algemene Europese strategie en de externe veiligheid

Aangezien sinds 2003 de veiligheidscontext en de internationale uitdagingen ingrijpend zijn veranderd, zal de Europese Raad de Hoge Vertegenwoordiger, mevrouw Mogherini, verzoeken een nieuwe Europese (externe) veiligheidsstrategie uit te werken.

Bij die strategie zal bijzondere aandacht gaan naar de "hybride" veiligheidsuitdagingen, met zowel een intern als een extern onderdeel, zoals cyberdefensie, maritieme veiligheid, criminaliteit en georganiseerd terrorisme, *foreign fighters*, energie enzovoort.

— Strijd tegen het terrorisme & interne veiligheid

De informele Europese Raad van 12 februari 2015 nam een reeks besluiten naar aanleiding van de terroristische aanslagen op de redactie van Charlie Hebdo in Parijs en de ontmanteling van een complot in Verviers. Het is belangrijk dat deze beslissingen worden uitgevoerd en opgevolgd.

Een hernieuwde Interne Veiligheidsstrategie 2015-2020 biedt hiervoor de omkadering.

C. Economische dossiers

— Het Europees Semester

De Europese Raad zal de vijfde editie van het Europees Semester inzake beleidscoördinatie afsluiten.

Op grond van de nationale hervormingsplannen en van de stabiliteits- en convergentieplannen van de lidstaten heeft de Commissie specifieke aanbevelingen per land geformuleerd.

Dit jaar heeft de Europese Commissie overwogen het Europees Semester te vereenvoudigen en te harmoniseren. In vergelijking met de vorige jaren heeft de

La PSDC doit être établie en complémentarité avec l'OTAN. Elle doit être basée sur la coopération avec les partenaires internationaux et régionaux (l'ONU, l'OSCE, l'Union africaine,...).

Il faut renforcer la visibilité et l'efficacité de la PSDC. Il y a lieu de développer de nouvelles capacités: les *drones*, le ravitaillement en vol, la communication par satellite. La base industrielle et technologique doit être élaborée, notamment au moyen de programmes de recherche communs, la standardisation et l'élaboration du marché interne de la défense.

— La Stratégie européenne globale & la sécurité externe

Étant donné que le contexte de sécurité et les défis internationaux ont profondément changé depuis 2003, le Conseil européen demandera à la Haute représentante Mogherini d'élaborer une nouvelle stratégie européenne de sécurité (externe).

Cette stratégie accordera une attention particulière aux défis de sécurité "hybrides" avec un volet tant interne qu'externe, comme la cyberdéfense, la sécurité maritime, la criminalité et le terrorisme organisés, *foreign fighters*, l'énergie,...

— Lutte contre le terrorisme & sécurité intérieure

Le Conseil européen informel du 12 février 2015 a pris plusieurs décisions à l'occasion des attentats terroristes contre la rédaction de Charlie Hebdo à Paris et du démantèlement d'un complot à Verviers. Il importe que ces décisions soient exécutées et que leur suivi soit assuré.

L'encadrement nécessaire à cet effet est prévu dans la Stratégie de sécurité intérieure 2015-2020 renouvelée.

C. Les dossiers économiques

— Le Semester européen

Le Conseil européen clôturera la cinquième édition du Semester européen de la coordination de la politique.

Sur la base des plans nationaux de réforme et des plans de stabilité ou de convergence des États membres, la Commission a formulé des recommandations spécifiques par pays.

Cette année, la Commission européenne a envisagé de simplifier et d'harmoniser le Semester européen. Par rapport aux années précédentes, la Commission

Commissie minder, maar beter georiënteerde aanbevelingen voorgesteld.

Voor België betreffen deze aanbevelingen onder meer het begrotingstraject, de pensioenleeftijd, het fiscale stelsel, het functioneren van de arbeidsmarkt en de loonvorming.

De regering onderschrijft deze aanbevelingen, al moet er voor de lidstaten voldoende ruimte zijn om zelf de meest geschikte maatregelen en instrumenten te kiezen om de afgesproken doelstellingen te halen.

Ook voor de eurozone als geheel zullen er aanbevelingen worden aangenomen, onder meer met betrekking tot begrotingscoördinatie, de loonkloof, structurele hervormingen en het bancaire stelsel.

— Het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI)

De Raad en het Europees Parlement bereikten onlangs een akkoord rond het wetgevende kader voor het Europees Fonds voor strategische investeringen. Hiermee is een belangrijke stap gezet in de verwezenlijking van het “Juncker-pakket” dat in totaal zo’n 315 miljard euro aan investeringen moet helpen realiseren.

Op 26 mei 2015 wijdden het federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden en de Commissie voor de Financiën en de Begroting een vergadering aan het plan-Juncker, met de vicevoorzitter van de Europese Commissie, de heer Jyrki Katainen, en Europees commissaris Marianne Thyssen¹.

— TTIP

De Europese Commissie zal de voortgang na de 9^{de} onderhandelingsronde voor een trans-Atlantisch handels- en investeringspartnerschap toelichten.

— Digitale agenda

De Europese Commissie zal haar strategie voor een digitale eenheidsmarkt toelichten. Die strategie zal bestaan in 16 concrete actiepunten rond drie pijlers: een betere *online*-toegang voor consumenten en ondernemingen tot goederen en diensten; de creatie van secundaire voorwaarden voor de digitale netwerken en de diensten; de optimalisatie van het groeipotentieel op lange termijn van de digitale economie.

¹ Zie parlementair stuk Kamer, DOC 54 1233/001.

a présenté moins de recommandations, mais mieux orientées.

Pour la Belgique, ces recommandations concernent notamment la trajectoire budgétaire, l’âge de la pension, le régime fiscal, le fonctionnement du marché du travail et la formation des salaires.

Le gouvernement souscrit à ces recommandations, même si les États membres doivent disposer d’une marge de manœuvre suffisante pour pouvoir choisir eux-mêmes les mesures et les instruments les plus appropriés en vue d’atteindre les objectifs convenus.

Des recommandations seront également adoptées pour l’ensemble de l’Eurozone, notamment en ce qui concerne la coordination budgétaire, l’écart salarial, les réformes structurelles et le système bancaire.

— Le Fonds européen pour les investissements stratégiques (EFSI)

Le Conseil et le Parlement européen sont récemment parvenus à un accord concernant le cadre législatif du Fonds européen pour les investissements stratégiques. Une étape importante a ainsi été franchie dans la mise en œuvre du “paquet Juncker”, qui doit permettre de réaliser, au total, près de 315 milliards d’euros d’investissements.

Le 26 mai 2015, le Comité d’avis fédéral pour les questions européennes et la Commission des Finances et du Budget ont consacré une réunion au plan Juncker à laquelle ont assisté M. Jyrki Katainen, vice-président de la Commission européenne, et Mme Marianne Thyssen, commissaire européenne¹.

— TTIP

La Commission européenne commentera l’état d’avancement après le 9^e cycle de négociations pour un Partenariat transatlantique de commerce et d’investissement.

— Agenda numérique

La Commission européenne expliquera sa stratégie pour un marché unique numérique. Cette stratégie consistera en 16 points d’actions concrètes autour de 3 piliers: un meilleur accès en ligne aux biens et aux services pour les consommateurs et les entreprises; la création de conditions secondaires pour les réseaux digitaux et les services; l’optimisation du potentiel de croissance sur le long terme de l’économie numérique.

¹ Voir document parlementaire Chambre, DOC 54 1233/001.

België ondersteunt de uitbouw van de digitale eenheidsmarkt. Het is van essentieel belang een wetgevend kader uit te werken en de nodige initiatieven te nemen. Bijzondere aandacht moet gaan naar de industriële en de creatieve sector, naar de *start-ups* en naar de ontwikkeling van *e-skills*.

Gegevensbescherming en cyberveiligheid zijn in dat verband evenzeer bekommelingen.

— Verdieping van de EMU

Ter gelegenheid van de top van de eurozone van 24 oktober 2014 kregen de vier voorzitters het mandaat verder na te denken over de verdieping van de Economische en Monetaire Unie, meer bepaald over een sterkere coördinatie van het economisch beleid, convergentie en solidariteit.

De heren Donald Tusk, Jean-Claude Juncker, Mario Draghi en Jeroen Dijsselbloem hebben ook de voorzitter van het Europees Parlement, Martin Schulz, bij de denkoefening betrokken. De lidstaten werden doorheen een drietal Sherpa-vergaderingen geconsulteerd.

Op 22 juni 2015 werd het resultaat van hun werk bekend gemaakt. Op de Europese Raad zal het verslag worden voorgesteld.

De vijf voorzitters schetsen in hun verslag de toekomst van de EMU in drie etappes tot 2025.

Gelet op de timing en de andere geagendeerde thema's verwacht de eerste minister geen grondig debat over de inhoud. Niettemin zou de Europese Raad het eens kunnen worden over de *follow-up* van het dossier.

In dit dossier is het van cruciaal belang blijf te geven van ambitie, met dien verstande dat men de urgentie voor ogen blijft houden. De verdieping van de EMU is een uitermate belangrijk onderwerp.

D. Het Verenigd Koninkrijk

Eerste minister Cameron zal uitleg verstrekken over de *referendum bill* en over de intentie van zijn regering om de betrekkingen van zijn land met de EU te herbekijken.

Het is in de eerste plaats de Engelse regering die haar visie daarover moet toelichten. De heer Michel zal het betoog van zijn Britse collega dus aandachtig volgen. Op 11 juni 2015 kon hij de Britse eerste minister daarover al spreken en heeft hij aangegeven dat niet mag worden geraakt aan de fundamentele beginselen van de Europese constructie.

La Belgique soutient l'élaboration du marché unique numérique. Il est essentiel d'élaborer le cadre législatif et de prendre les initiatives nécessaires. Une attention particulière doit être accordée aux secteurs industriel et créatif, aux start-ups et au développement d'e-skills.

La protection de données et la cybersécurité sont autant de préoccupations à cet égard.

— Approfondissement de l'UEM

À l'occasion du sommet de la zone euro du 24 octobre 2014, les 4 présidents ont été mandatés de poursuivre la réflexion sur l'approfondissement de l'Union économique et monétaire, en particulier sur la coordination renforcée de la politique économique, la convergence et la solidarité.

MM. Donald Tusk, Jean-Claude Juncker, Mario Draghi et Jeroen Dijsselbloem ont associé le président du Parlement européen, Martin Schulz, à l'exercice de réflexion. Les États membres ont été consultés à la faveur de trois réunions des Sherpas.

Le résultat de leurs travaux a été communiqué le 22 juin 2015. Le rapport sera présenté lors du Conseil européen.

Dans leur rapport, les cinq présidents esquissent l'avenir de l'UEM en trois étapes jusqu'en 2025.

Étant donné le timing et les autres thèmes à l'agenda, le premier ministre ne s'attend pas à un débat profond sur le contenu. Le Conseil européen pourrait néanmoins s'accorder sur le suivi du dossier.

Dans ce dossier, il est essentiel de faire preuve d'ambition tout en gardant à l'esprit le sens de l'urgence. L'approfondissement de l'UEM est un sujet extrêmement important.

D. Le Royaume-Uni

Le premier ministre, M. Cameron, expliquera le *referendum bill* et l'intention de son gouvernement de reconsidérer les relations de son pays avec l'UE.

Il appartient tout d'abord au gouvernement anglais d'expliquer sa vision à ce sujet. M. Michel écoutera donc attentivement les propos de son collègue britannique. Le 11 juin 2015, il a déjà eu l'occasion de s'en entretenir avec le premier ministre britannique. Il lui a indiqué que l'on ne touchera pas aux principes fondamentaux de la construction européenne.

Het is ook belangrijk dat de verdere integratie van de eurozone niet wordt afgeremd, of zelfs verhinderd.

Binnen die beperkingen staat de regering open voor een constructief debat op basis van concrete aandachtspunten.

E. Griekenland

De staatshoofden en regeringsleiders van de eurozone hebben op 22 juni 2015 vergaderd. Deze vergadering volgde op de vergadering van de Eurogroep van donderdag 18 juni 2015.

Ook op 22 juni 2015 heeft de Griekse regering een aantal voorstellen, gebundeld in een document van 9 bladzijden, voorgelegd aan de Europese Commissie, de Europese Centrale Bank en het IMF. Deze voorstellen werden tijdens de vergadering van gisteren al bekeken en worden momenteel nog verder onderzocht. De top was niet bedoeld om technische discussies te voeren, maar wel een debat over de beleidsoriëntatie.

De eerste minister geeft aan dat dit debat noodzakelijk was. Daardoor was een erg vrijmoedige gedachteswisseling over de evolutie van de onderhandelingen mogelijk en konden Griekenland, de andere partners van de eurozone en de instellingen hun standpunt uiteenzetten.

De voorzitters van de drie instellingen hebben de Griekse voorstellen gunstig onthaald. Ze moeten nu verduidelijkt en becijferd worden om hun impact te meten op sociaal, budgetair en economisch vlak.

De vergadering van 22 juni 2015 heeft een zeker optimisme en vertrouwen teruggebracht, ook al zijn de staatshoofden en regeringsleiders nog niet toe aan een akkoord. De Eurogroep komt woensdagavond opnieuw bijeen om de analyse van de voorstellen van de Griekse regering door de drie instellingen te bestuderen.

In grote lijnen gaat het in die voorstellen om het primair saldo van de Griekse begroting, alsook over de pensioenen en de brugpensioenen, de btw en de bestrijding van fraude en corruptie. Sommigen menen op het eerste gezicht dat bij die voorstellen te veel naar de inkomsten wordt gekeken en niet genoeg naar de uitgaven. Anderen merken op dat ze een negatieve impact kunnen hebben op de groei.

In dat opzicht moet worden gewezen op de mededeling van commissievoorzitter Jean-Claude Juncker dat spoedig een enveloppe van 35 miljard euro zal worden

Il est également important que la poursuite de l'intégration de la zone euro ne soit pas freinée, voire empêchée.

Dans ces limites, le gouvernement est ouvert à un débat constructif sur la base de points d'attention concrets.

E. La Grèce

Les chefs d'État ou de gouvernement de la zone euro se sont réunis le 22 juin 2015. Cette réunion a fait suite à la réunion de l'Eurogroupe tenue le jeudi 18 juin 2015.

Le 22 juin 2015, le gouvernement grec a également présenté un certain nombre de propositions, reliées dans un document de neuf pages, à la Commission européenne, à la Banque centrale européenne et au FMI. Ces propositions ont déjà été examinées au cours de la réunion d'hier et sont actuellement analysées plus avant. Le sommet n'avait pas pour objectif de mener des discussions techniques, mais un débat sur l'orientation politique.

Selon le premier ministre, ce débat était nécessaire. Il a permis un échange de points de vue très franc sur l'évolution des négociations, et a permis tant à la Grèce qu'aux autres partenaires de la zone euro et aux institutions d'exprimer leur position.

Les présidents de ces trois institutions ont accueilli favorablement les propositions grecques qui doivent à présent être précisées et chiffrées afin de mesurer leur impact social, budgétaire et économique.

La réunion du 22 juin 2015 a rétabli un certain degré d'optimisme et de confiance, bien que les chefs d'État et de gouvernement ne soient pas encore près d'un accord. L'Eurogroupe se réunira de nouveau mercredi soir afin d'étudier l'analyse des propositions du gouvernement grec réalisée par la troïka.

Dans les grandes lignes, ces propositions concernent le solde primaire du budget grec, les retraites et les préretraites, la TVA ainsi que la lutte contre la fraude et la corruption. Certains estiment à première vue que ces propositions concernent trop les recettes et pas assez les dépenses. D'autres remarquent qu'elles pourraient avoir un impact négatif sur la croissance.

À cet égard, il y a lieu de noter l'annonce faite par le président de la Commission Jean-Claude Juncker de débloquer rapidement une enveloppe de 35 milliards

vrijgemaakt om de groei in Griekenland te bevorderen. Het gaat om voorafbetalingen van fondsen die voor Griekenland waren bestemd tegen 2020.

De eerste minister zelf heeft er in zijn betoog aan herinnerd dat er nood is aan vertrouwen, verantwoordelijkheid en solidariteit tussen de leden van de eurozone.

Hij vond het positief dat de Griekse regering concrete voorstellen heeft gedaan. Hij wees eveneens op het ruimere geopolitieke kader waarin de Griekse crisis moet worden gezien, alsook op de twee andere crisissen die grondig moeten worden aangepakt: enerzijds, de relatie tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk en anderzijds, de bedreigingen aan de grenzen van Europa.

Ook de vraag van een Griekse schuldherschikking is aan bod gekomen. De eerste minister stelt vast dat de leden van de eurozone unaniem vinden dat dit slechts in een latere fase kan gebeuren, overeenkomstig de akkoorden die in 2012 met Griekenland werden gesloten.

Eerst dient het vertrouwen te worden hersteld en moeten de vroegere overeenkomsten worden uitgevoerd, vóór eventueel een debat kan worden gehouden over een Griekse schuldherschikking.

2. Tussenkomen van de leden

De heer Stéphane Crusnière (Kamer — PS) acht het belangrijk dat de Europese leiders de Griekse situatie zelf opnieuw bekijken. Het is niet houdbaar dat de Eurogroep besparingen blijft opleggen waar niemand baat bij heeft. Er moet een einde worden gemaakt aan het beleid van de Trojka. Het klopt dat Griekenland nood heeft aan een beter bestuur, de overheidsdiensten moet reorganiseren en de fiscale fraude moet bestrijden, maar dat alles moet draaglijk blijven. De maatregelen voor een hogere btw en de maatregelen die op de pensioenen zijn gericht, geven de verkeerde richting aan, want ze straffen de armen en remmen tegelijk de consumptie af.

De spreker stelt de eerste minister vragen over verschillende punten: wat is zijn standpunt over de illegale en onrechtmatige aard van de Griekse schuld? Wat denkt hij over de structurele hervormingen die van de Griekse regering worden verwacht? Is de tijd niet rijp om het beeld van de Europese instellingen bij te sturen? Zij worden immers hoe langer hoe meer als een machine van sociale achteruitgang gezien, omdat zij tot elke prijs willen bezuinigen en daardoor het populistisch beeld versterken dat zij van zichzelf geven.

d'euros pour favoriser la croissance en Grèce. Il s'agit de paiements anticipés de fonds prévus pour la Grèce d'ici 2020.

Pour sa part, le premier ministre est intervenu en rappelant le besoin de confiance, de responsabilité et de solidarité entre membres de la zone euro.

Il a accueilli positivement le fait que le gouvernement grec ait fait des propositions concrètes. Il a aussi rappelé le cadre géopolitique plus large dans lequel s'inscrivent la crise grecque, et les deux autres crises à gérer de front, à savoir la relation entre l'Union européenne et le Royaume-Uni d'une part, et les menaces aux frontières de l'Europe d'autre part.

La question d'un rééchelonnement de la dette grecque a également été abordée. Le premier ministre constate que les membres de la zone euro considèrent unanimement que cette mesure ne pourra être prise que dans une phase ultérieure conformément aux accords conclus en 2012 avec le Grèce.

Il convient d'abord de rétablir la confiance et de mettre en œuvre les accords passés avant de pouvoir éventuellement entamer un débat sur une révision des termes de la dette grecque.

2. Interventions des membres

M. Stéphane Crusnière (Chambre — PS) juge important que les dirigeants européens réexaminent eux-mêmes la situation de la Grèce. Il n'est pas tenable que l'Eurogroupe continue d'imposer une austérité qui n'est bonne pour personne. Il faut en finir avec la politique de la troïka. Certes, il appert que la Grèce doit améliorer sa gouvernance, réorganiser son administration, lutter contre la fraude fiscale, mais pas de manière insoutenable. Les mesures qui ciblent l'augmentation de la TVA et se focalisent sur les pensions font fausse route, car elles pénalisent les plus pauvres, tout en freinant la consommation.

L'orateur interroge le premier ministre sur plusieurs points: quelle est sa position au regard du caractère illégal et illégitime de la dette grecque? Quelle est son opinion sur les réformes structurelles attendues de la part du gouvernement grec? N'est-il pas temps de faire en sorte que les institutions européennes cessent d'être de plus en plus regardées comme une machine de régression sociale à force de maintenir à tout crin le cap de l'austérité, accroissant ainsi une image populiste qu'elles donnent d'elles-mêmes?

De massale migratiestromen vanuit het Middellandse Zeegebied stellen het solidariteitsmechanisme ter discussie. De in dat verband gevoerde strijd tegen de mensenhandel mag de Schengen-ruimte niet vernauwen. Voorts veronderstelt het gebruik van geweld een uitdrukkelijk mandaat van de VN, in overeenstemming met de internationale regelgeving. Hoever staat het met de “3-D-strategie” waarvan de Belgische regering gewag maakte? Zou het fregat Leopold I aan eventuele operaties kunnen deelnemen? Heeft Italië een “B-plan”?

De economische situatie laat een achteruitgang optekenen in de eurozone, die ongeveer 18 000 000 werklozen telt. De *roadmap* voor de ontwikkeling van de economische en financiële Unie lijkt tanende. Hoe staat het met het plan-Juncker en heeft dat project al bepaalde resultaten mogelijk gemaakt?

Wat de digitale strategie betreft, pleit de spreker voor een afschaffing van de *roaming*kosten en de neutraliteit van het internet; hij verwijst dienaangaande naar een resolutie van het Europees Parlement².

De heer Vanackere (gecoöpteerd senator — CD&V) wenst collega Crusnière erop te wijzen dat de SPD in de Duitse Bundestag er geen enkele onduidelijkheid over laat bestaan dat de heer Dijsselbloem sociaaldemocraat is. Bovendien is Europa veel minder verdeeld over de benadering die men moet hanteren tegenover Griekenland, wat niet overeenstemt met de teneur van de tussenkomst van de heer Crusnière. De heer Vanackere suggereert dat er overleg wordt gepleegd binnen de internationale socialistische beweging.

De senator meent trouwens dat de discussies in het Parlement de Griekse kwestie zullen vooruithelpen. De parlementsleden rekenen erop dat de eerste minister de Belgische houding — voldoende consensusgericht en met oog voor verantwoordelijkheidszin — zal blijven handhaven. Ten aanzien van het Griekse volk heeft de Belgische regering altijd duidelijk laten blijken dat, ondanks onze veeleisendheid ten opzichte van Griekenland (en ook andere landen, wanneer zij orde op zaken moesten stellen), men voldoende opening moest laten zodat het volk nog in een toekomst kon geloven.

In tegenstelling tot sommige lidstaten die de houding hanteren dat er enkel vergiffenis kan zijn als men eerst inspanningen heeft geleverd, heeft België tot nu toe steeds de toon gevonden om hoopgevend te zijn ten aanzien van het Griekse volk. We mogen die positie niet

² Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 3 april 2014 tot vaststelling van maatregelen inzake de Europese interne markt voor elektronische communicatie.

Les afflux migratoires massifs à partir de la Méditerranée posent la question du mécanisme de solidarité. La lutte contre les trafics en ce domaine ne doit pas entraîner un recul de l'espace Schengen. En outre, le recours à la force suppose un mandat exprès de la part de l'ONU, conformément aux règles internationales. Qu'en est-il de la stratégie “3-D” dont le gouvernement belge faisait état? La frégate Léopold 1^{er} pourrait-elle participer à des opérations éventuelles? L'Italie dispose-t-elle d'un plan “B”?

La situation économique marque un recul dans une zone euro qui compte quelque 18 millions de chômeurs. La feuille de route concernant le développement de l'union économique et financière semble en souffrance. Dispose-t-on d'un état des lieux sur le plan Juncker et ce projet a-t-il déjà permis d'enregistrer certains résultats?

Quant à la stratégie numérique, l'orateur plaide pour la suppression des frais de *roaming* et la neutralité de l'internet; il renvoie à une résolution du Parlement européen en la matière².

M. Vanackere (sénateur coopté — CD&V) souhaite attirer l'attention de M. Crusnière sur le fait que le SPD ne laisse planer aucun doute, au Bundestag allemand, sur le fait que M. Dijsselbloem est social-démocrate. L'Europe est, en outre, beaucoup moins partagée à propos de l'approche qu'il faut appliquer à l'égard de la Grèce que ne l'a dit M. Crusnière au cours de son intervention. M. Vanackere suggère que l'internationale socialiste se concerte.

Le sénateur estime du reste que les discussions menées au Parlement feront avancer la question grecque. Les parlementaires comptent sur le premier ministre pour maintenir la position belge, qui est suffisamment consensuelle et met l'accent sur le sens des responsabilités. Le gouvernement belge a toujours été clair vis-à-vis du peuple grec: malgré nos exigences à l'égard de la Grèce (position que nous avons également adoptée envers d'autres pays qui devaient remettre de l'ordre dans leurs affaires), nous tenons à laisser une ouverture suffisante pour que le peuple grec puisse encore croire en son avenir.

Contrairement à certains États membres qui exigent des efforts avant d'accorder leur pardon, la Belgique a toujours réussi jusqu'à présent à trouver le ton pour donner espoir au peuple grec. Il ne faut pas abandonner cette position, qui est certainement de nature à

² Résolution législative du Parlement européen du 3 avril 2014 sur le marché unique européen des communications électroniques.

kwijt geraken, want ze helpt zeker in het vinden van een consensus. De heer Vanackere pleit er dan ook voor dat de eerste minister deze houding verder zou aannemen.

Wat de economische aangelegenheden betreft, heeft de heer Vanackere vernomen dat de Nederlandse regering het *"Five Presidents Report"*³ ter bespreking in het nationaal parlement wil voorleggen. In de Senaat werd onlangs een informatieverlag⁴ goedgekeurd met betrekking tot de omzetting van het Europees recht in België. Uit de besprekingen blijkt dat het niet is door weinig over Europa te discussiëren dat men sneller zal zijn. Integendeel, door erover te praten, kunnen sommige zaken worden versneld. Bijgevolg suggereert de senator dat bijvoorbeeld regelmatig een Europees vraag-uurtje zou worden georganiseerd; driekwart van de Belgische regelgeving is immers bepaald door Europa. Het *"Five Presidents' Report"* zou hiervoor een geschikt instrument zijn.

De eerste minister heeft verwezen naar de gedachte-wisseling van de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden met de commissarissen Katainen en Thyssen over het plan-Juncker voor investeringen in Europa. Als men daar een succes van wil maken, volstaat niet alleen een Europese laag. Men kan toch niet zeggen dat elke lidstaat die investeert in het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI), anders zal worden behandeld in zijn tekortnorm en een soort immuniteit zal verkrijgen! Wanneer de gewesten en de Federale Staat investeren in duurzame projecten, verdient dat geen andere behandeling op budgettair vlak dan een constructieve uitgave.

De heer Vanackere hoopt dat de eerste minister op deze nagel zal blijven kloppen totdat een politiek debat hierover wordt geopend. Het verschil tussen een constructieve en een investeringsuitgave wordt vandaag niet genoeg in rekening gebracht.

De heer Richard Miller (Kamer — MR) schaaft zich achter het standpunt van de heer Vanackere. Het is vrij gemakkelijk om de economische beleidsmaatregelen van alle kwaad te betichten en de populistische kaart te trekken. De linkervleugel voert vaak een populistisch discours. De spreker feliciteert de eerste minister dat

promouvoir un consensus. M. Vanackere demande dès lors au premier ministre de poursuivre dans la même voie.

En ce qui concerne le volet économique, M. Vanackere a appris que le gouvernement néerlandais souhaite que le *"rapport des cinq présidents"*³ fasse l'objet d'un débat au parlement national. En Belgique, le Sénat a récemment approuvé un rapport d'information⁴ relatif à la transposition du droit européen en Belgique. Il ressort des débats que ce n'est pas en parlant peu de l'Europe qu'on fera avancer les choses, bien au contraire: en discuter permettra de régler certaines questions plus rapidement. Le sénateur propose dès lors par exemple l'organisation d'une séance de questions régulière consacrée à l'Europe; en effet, la réglementation belge est déterminée à 75 % par la réglementation européenne. Le *"rapport des cinq présidents"* constituerait un bon outil à cet effet.

Le premier ministre a renvoyé à l'échange de vues des membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes avec les commissaires Katainen et Thyssen concernant le plan Juncker pour des investissements en Europe. Si l'on souhaite que ce plan soit un succès, il ne suffira pas d'agir au niveau européen. On ne peut tout de même pas prévoir que tout État membre qui investira dans le Fonds européen pour les investissements stratégiques (EFSI) bénéficiera d'une norme différente en matière de déficit et d'une sorte d'immunité! Lorsque les régions et l'État fédéral investissent dans des projets durables, ces investissements ne méritent pas d'être traités autrement que des dépenses constructives sur le plan budgétaire.

M. Vanackere espère que le premier ministre continuera à insister sur ce point jusqu'à ce qu'un débat politique soit ouvert en la matière. La différence entre les dépenses constructives et les dépenses d'investissement n'est pas suffisamment prise en compte aujourd'hui.

M. Richard Miller (Chambre — MR) souscrit au point de vue de M. Vanackere. Il est assez facile de coiffer les politiques économiques de tous les maux et de faire état de populisme. Des propos populistes se font souvent entendre de la part de gens de gauche. L'intervenant félicite le premier ministre dont l'attitude et le discours

³ "Completing Europe's Economic and Monetary Union" 22 juni 2015; report by Jean-Claude Juncker in close cooperation with Donald Tusk, Jeroen Dijsselbloem, Mario Draghi and Martin Schulz.

http://ec.europa.eu/priorities/economic-monetary-union/docs/5-presidents-report_en.pdf.

Zie ook perscommuniqué van de Europese Commissie van 22 juni 2015; IP/15/5240.

⁴ Zie Stuk. Senaat, nr. 6-131/2.

³ "Completing Europe's Economic and Monetary Union" 22 juni 2015; report by Jean-Claude Juncker in close cooperation with Donald Tusk, Jeroen Dijsselbloem, Mario Draghi and Martin Schulz.

http://ec.europa.eu/priorities/economic-monetary-union/docs/5-presidents-report_en.pdf.

Voir également le communiqué de presse du 22 juin 2015 de la Commission européenne; IP/15/5240.

⁴ Voir DOC Sénat, n° 6-131/2.

hij met de houding en het discours van zijn voorganger heeft gebroken. Hij juicht het krachtige en volstrekt gerechtvaardigde antwoord van de Belgische regeringsleider aan de Griekse regering toe.

Een *grexit*-scenario moet uiteraard worden voorkomen, in de eerste plaats in het belang van het Griekse volk. Aangezien dit duidelijk opnieuw wordt bevestigd, hebben de andere Europese volkeren ook gerechtvaardigde belangen die zij moeten laten gelden in het raam van de ontwikkeling van de eurozone.

De heer Miller begrijpt de talrijke kritiek op het TTIP niet goed. Volgens de tegenstanders lijkt het alsof alle onderhandelaars hun eigen kamp aanvallen! Hun alarmerende commentaren die gewag maken van verraad en incompetentie, zijn gespeend van nuances. De feiten nopen tot een heel andere analyse. Ten eerste beschikken de onderhandelaars over een uitdrukkelijk mandaat. Vervolgens werden in de Kamer hoorzittingen georganiseerd die hebben aangetoond dat het sluiten van een handelsovereenkomst met de Verenigde Staten voordelen bood.

Tot slot kan iedereen gemakkelijk begrijpen dat, indien de Europese Unie niet tot een akkoord komt, de Verenigde Staten snel andere onderhandelingspartners zullen vinden, zoals China of Japan.

Door een overeenkomst te sluiten, ontstaat een dynamiek en wordt een handelscapaciteit opgebouwd die op haar beurt invloed uitoefent op de onderhandelingen met andere grote mogendheden. Bovendien leggen dergelijke overeenkomsten bepaalde standaarden op die de plaatselijke bevolking ten goede komen.

Wat de interne markt betreft, blijft de uitvoering van de strategie van de digitale eenheidsmarkt van vitaal belang voor de lidstaten. Dat geldt in het bijzonder voor de bescherming van de auteursrechten. Men moet er ook nauwlettend op toezien dat Europese, en niet alleen Amerikaanse, inhoud wordt verspreid, want het gaat hier uiteraard om het hart van de cultuur die de gemeenschappelijke voedingsbodem van de Europese Unie vormt. Het Europese bouwwerk ontbeert nog pedagogische slagkracht om de burger te informeren, maar we hebben hun steun voor dit ruime project absoluut nodig.

De heer Karl Vanlouwe (deelstaatsenator — Vlaams Parlement — N-VA) wenst in te gaan op het plan-Juncker (EFSI), dat geen alternatief is voor structurele hervormingen. Er wordt 315 miljard euro ter beschikking gesteld voor extra investeringen in de komende jaren. Er moeten gerichte initiatieven komen die ervoor zorgen dat de extra investeringen voorzien in de behoefte van

tranchent avec ceux de son prédécesseur. Il salue la réponse forte et pleinement justifiée que le chef du gouvernement belge a adressée au gouvernement grec.

Le scénario d'un *grexit* est évidemment à éviter, en premier lieu dans l'intérêt du peuple grec. Ceci étant clairement réaffirmé, les autres peuples européens ont aussi des intérêts légitimes à faire valoir dans le développement de la zone euro.

M. Miller comprend mal les nombreuses critiques émises à l'encontre du TTIP. Aux dires des détracteurs, c'est comme si tous les négociateurs jouaient contre leur camp! Leurs commentaires alarmistes faisant état de trahison ou d'incompétence ne s'embarrassent pas de nuances. Les faits appellent une toute autre analyse. En premier lieu, les négociateurs disposent d'un mandat exprès. Ensuite, des auditions ont eu lieu à la Chambre; elles ont montré que la conclusion d'un accord commercial avec les États-Unis présentait des avantages.

Enfin, tout un chacun peut aisément concevoir que si l'Union européenne ne parvient pas à un accord, les États-Unis auront tôt fait de trouver d'autres partenaires avec qui négocier, tels par exemple la Chine ou le Japon.

Le fait d'aboutir à un accord suscite une dynamique et installe une capacité commerciale qui exerce à son tour une influence sur la négociation avec d'autres grandes puissances. Qui plus est, ce genre d'accords est de nature à imposer certains standards profitables aux populations sur place.

Sur le plan du marché intérieur, la mise en œuvre de la stratégie relative au marché unique numérique reste d'un intérêt vital pour les États membres. Il en va tout particulièrement ainsi de la préservation des droits d'auteurs. Il faut également être très attentif à diffuser des contenus européens et pas seulement américains, car on touche évidemment là au cœur de la culture qui constitue le terreau commun de l'Union européenne. Il manque encore à la construction de cette Union une capacité pédagogique d'information tournée vers les citoyens, car on a absolument besoin de leur adhésion à ce vaste projet.

M. Karl Vanlouwe (sénateur des entités fédérées — Parlement flamand — NV-A) souhaite faire une intervention à propos du plan Juncker (EFSI). Il indique que ce plan ne constitue pas une alternative aux réformes structurelles. Un montant de 315 milliards d'euros est mis à disposition pour des investissements supplémentaires au cours des prochaines années. Il convient

reële economische groei. Daarnaast komen maatregelen om de regelgeving te vereenvoudigen en mogelijke obstakels weg te nemen.

Op middellange termijn zijn structurele hervormingen de sleutel tot economische groei in Europa; het plan-Juncker is een tijdelijk instrument om de investeringskloof op de korte termijn aan te pakken. De staatssteun moet in overeenstemming zijn met het Verdrag; de investeringen onder het EFSI moeten de staatssteunregels respecteren. Die regels zijn nodig voor een eerlijke concurrentie en controles zullen private investeerders aanmoedigen om EFSI-projecten effectief te ondersteunen. Opdat het EFSI toegevoegde waarde zou hebben, is een zekere mate van risico nodig. Toch mag het EFSI zich enkel richten op investeringen die economisch en technisch haalbaar zijn en waarvan wordt verwacht dat de schuldeisers zullen worden terugbetaald.

De senator gaat dieper in op de fondsen die door de Europese Commissie ter beschikking zullen worden gesteld voor het EFSI. Een deel daarvan zou afkomstig zijn van bestaande Europese fondsen, met name het project Horizon 2020 en het *Connecting Europe Facility*. Deze bestaande fondsen zijn echter ook van belang voor lopende projecten, onder meer in Vlaanderen. Er moet bijgevolg zekerheid over bestaan dat de verschuiving van de middelen geen invloed mag hebben op de bestaande, lopende projecten.

Voorts wenst de heer Vanlouwe meer te weten te komen over de readmissie-akkoorden. Op dit ogenblik kunnen op multilateraal vlak (Europees niveau) readmissie-akkoorden worden afgesloten tussen de Europese Unie en derde landen met betrekking tot de terugname van onderdanen. Momenteel voert de Europese Unie onderhandelingen met 17 landen met het oog op zo'n akkoord; met Marokko slepen die onderhandelingen al ongeveer 15 jaar aan. Zou het nuttig kunnen zijn, wanneer het op Europees niveau niet mogelijk is readmissie-akkoorden te sluiten, dergelijke akkoorden op bilateraal vlak — rechtstreeks tussen lidstaten en derde landen — te sluiten?

De heer Peter Luyckx (Kamer — N-VA) merkt op dat de einddatum van 30 juni dichterbij komt en betreurt in dit debat het verlies aan geloofwaardigheid bij de Europese burger. Drie grote dossiers beroeren de Europese burger: het Griekse dossier, de houding van het Verenigd Koninkrijk en de toestand aan de Europese buitengrenzen, zowel in Oekraïne als Libië. Europa moet de oplossing zijn voor de Grieken en solidair zijn, maar deze solidariteit vergt ook inspanningen van

de prendre des initiatives ciblées afin que ces investissements supplémentaires répondent au besoin d'une croissance économique réelle. Par ailleurs, des mesures seront prises pour simplifier la réglementation et lever les éventuels obstacles.

À moyen terme, les réformes structurelles constituent la clé de la croissance économique en Europe; le plan Juncker est un instrument provisoire pour s'attaquer au déficit d'investissement à court terme. L'aide publique doit être conforme au Traité; les investissements consentis dans le cadre du EFSI doivent respecter les règles en matière d'aide d'État. Ces règles sont nécessaires pour garantir une concurrence loyale et les contrôles encourageront les investisseurs privés à soutenir effectivement les projets du EFSI. Pour que le EFSI apporte une valeur ajoutée, il faut un certain degré de risque. Pour autant, le EFSI ne peut cibler que des investissements économiquement et techniquement réalisables dont on prévoit que les créanciers seront remboursés.

Le sénateur aborde les fonds que la Commission européenne mettra à la disposition du EFSI. Une partie proviendrait de fonds européens existants, à savoir le projet Horizon 2020 et le mécanisme pour l'interconnexion en Europe. Ces fonds existants ont toutefois également leur importance pour les projets en cours, en Flandre notamment. Il convient donc de s'assurer que le transfert des moyens n'exercera pas d'impact sur les projets actuellement en cours.

En outre, M. Vanlouwe demande de plus amples informations sur les accords de réadmission. À l'heure actuelle, de tels accords peuvent être conclus au niveau multilatéral (à l'échelon européen) entre l'Union européenne et des pays tiers quant à la réadmission de ressortissants. Aujourd'hui, l'Union européenne mène des négociations avec 17 pays en vue d'un tel accord: les négociations avec le Maroc s'éternisent depuis près de 15 ans déjà. Ne serait-il pas utile, lorsque des accords de réadmission ne peuvent être conclus au niveau européen, de les conclure au niveau bilatéral — directement entre les États membres et les pays tiers?

M. Peter Luyckx (Chambre — N-VA) souligne que l'échéance du 30 juin approche et déplore la perte de crédibilité de l'Europe aux yeux du citoyen européen. Trois grands dossiers préoccupent le citoyen européen: le dossier grec, l'attitude du Royaume-Uni et la situation aux frontières extérieures de l'Europe, tant en Ukraine qu'en Libye. L'Europe doit être la solution pour les Grecs et doit se montrer solidaire, mais cette solidarité nécessite également des efforts de la part de la Grèce.

Griekenland. De spreker vindt het cruciaal dat er geen schuldherschikking komt.

Mevrouw Olga Zrihen (deelstaatsenator — Waals Parlement — PS) komt terug op het TTIP, in verband waarmee de meerderheid in het Waals Parlement om de opschorting van de onderhandelingen heeft verzocht. Hoe denkt de eerste minister die resolutie in overweging te nemen, in de wetenschap dat het zeker om een gemengd verdrag zal gaan?

Welk standpunt neemt de eerste minister in over het CETA (*Comprehensive Trade and Economic Agreement*)? Is het wenselijk dat wij ons over dit verdrag uitspreken?

De PS-fractie heeft over het TTIP in het Federaal Parlement opnieuw een verzoek tot opschorting van de onderhandelingen ingediend. Inzake transparantie laat het mandaat van de bemiddelaars te wensen over; al evenzeer ontoereikend is het onderdeel in verband met de opnemings van de sociale, gezondheidsgerelateerde, milieugerelateerde en andere bepalingen. Bovendien doet tot dusver de beslechting van geschillen tussen investeerders en Staten (*Investor-State Dispute Settlement, afgekort ISDS*) veel vragen rijzen en wekt ze tal van bekommelingen.

Het is noodzakelijk over de volstreekte garantie te beschikken dat de openbare diensten en de diensten van algemeen belang van het TTIP zullen worden uitgesloten, evenals van elke vorm van vermarkting. Voorts moet de culturele diversiteit worden gewaarborgd. Er moet worden voorkomen dat men belandt in een strijd van David tegen Goliath.

De heer Patrick Dewael (Kamer — Open Vld) acht continuïteit en het respect voor de verbintenissen die een lidstaat in het verleden heeft afgesloten inzake Europese integratie, uitermate belangrijk. Het engagement op het gebied van economische en monetaire integratie laat veronderstellen dat een lidstaat hiervan geen afstand neemt. Hoewel de huidige Europese Commissie op het gebied van strikte begrotingsregels iets meegaander is geworden dan de vorige Europese Commissie, heeft de huidige Commissie een economisch project en wil zij de EU verder verdiepen. De spreker verwijst naar de plannen ter versterking van de monetaire unie. De huidige problemen met Griekenland zijn veroorzaakt doordat de euro werd ingevoerd op een ogenblik dat er nog geen economische onderbouw was. De Europese Unie heeft de laatste jaren een kwantsprong gemaakt, zoals blijkt uit de bankenunie, het Europees semester en het

L'intervenant estime qu'il est crucial que l'on en arrive à un rééchelonnement de la dette.

Mme Olga Zrihen (sénatrice des entités fédérées — Parlement wallon — PS) revient sur le TTIP, pour lequel la majorité dans le Parlement wallon a demandé de suspendre les négociations. De quelle manière le premier ministre pense-t-il prendre cette résolution en considération, sachant qu'il s'agira certainement d'un traité mixte?

Quelle est la position du premier ministre par rapport au CETA (*Comprehensive Trade and Economic Agreement*)? Est-il opportun de nous prononcer sur ce traité?

Le groupe PS a redéposé au parlement fédéral une demande de suspension des négociations concernant le TTIP. Le mandat des négociateurs en termes de transparence laisse à désirer, de même que le volet de l'inclusion des normes sociales, sanitaires, environnementales, et d'autres dispositions. De plus, le Règlement des Différends entre Investisseurs et États (RDIE) pose de nombreuses interrogations et inquiétudes à ce jour.

Il est nécessaire d'avoir la garantie totale que les services publics et d'intérêt général seront exclus du TTIP, ainsi que toute forme de marchandisation. Il faut aussi avoir la garantie de la diversité culturelle. Il faut éviter de se retrouver dans un combat opposant David à Goliath.

M. Patrick Dewael (Chambre — Open Vld) estime que la continuité et le respect des engagements qu'un État membre a contractés dans le passé en matière d'intégration européenne sont des éléments extrêmement importants. L'engagement pris par un État membre sur le plan de l'intégration économique et monétaire laisse supposer qu'il ne s'en distancierait pas. Bien que la Commission européenne actuelle soit devenue un peu plus souple que la Commission précédente en ce qui concerne le respect des règles budgétaires, elle garde un projet économique et veut continuer à approfondir l'UE. L'intervenant évoque à cet égard les projets visant à renforcer l'union monétaire. La cause des problèmes que l'on connaît actuellement avec la Grèce réside dans le fait que l'euro a été introduit à un moment où il n'y avait pas encore de structure économique sous-jacente adéquate. Ces dernières années, l'Union européenne a

noodfonds. Dat zijn belangrijke verwezenlijkingen, maar de lidstaten moeten nog verder gaan.

De plannen van de vijf Voorzitters (de heren Juncker, Schultz, Draghi, Dijsselbloem en Tusk) gaan, aldus de spreker, in de goede richting om te komen tot een echte financiële, economische en begrotingsunie. Er is nood aan meer convergentie van de negentien economieën. Er zijn grote verschillen tussen Griekenland en Duitsland op het gebied van loonontwikkeling, concurrentievermogen, arbeidsmarkt en de werking van de overheid. Deze economieën moeten naar elkaar toegroeien. Er is ook nood aan een kapitaalmarktenunie om bedrijven beter te kunnen financieren en buffers te vormen bij economische schokken.

De plannen van de voorzitters voor een Thesaurie, een “ministerie van begroting” voor de eurozone, zijn eveneens positief te noemen. Dit zijn bouwstenen om de Europese, economische en monetaire constructie daadwerkelijk te verstevigen.

In die plannen mist de heer Dewael de verdieping van de eengemaakte markt en een afwikkelingsmechanisme voor banken in nood. Als deze hervormingen worden doorgevoerd, moet men alvast zorgen voor een goed democratisch draagvlak. We moeten de *supranationale* instellingen, zoals het Europees Parlement en de Europese Commissie, de plaats geven die ze verdienen. Het is via deze weg dat we de herstructureringen moeten doorvoeren.

De spreker wijst op de timing om deze plannen tegen 2025 te verwezenlijken. Hij vraagt erover te waken dat de dringende noodzakelijkheid om de voorstellen te realiseren tegen 2025 niet zou afnemen. Er vinden in 2017 belangrijke verkiezingen plaats in Frankrijk en Duitsland. Het zou jammer zijn als men zich laat afremmen door deze democratische processen in de verschillende lidstaten. We moeten de Griekse crisis aangrijpen als het momentum om de noodzakelijke verdieping van economische onderbouw van de Europese constructie verder vorm te geven.

Senaatsvoorzitter Christine Defraigne komt terug op de verdelingsquota voor de migranten, die een “solidaire spreidingsregeling” heet te zijn: die quota komen tegemoet aan een noodsituatie. Die regeling zou uitzonderlijk en tijdelijk moeten blijven. Vreest de eerste minister niet dat, gelet op de meningsverschillen tussen de lidstaten, de inzake de opvang van asielzoekers vigerende

fait un grand pas en avant, comme en témoignent l'union bancaire, le Semestre européen et le fonds d'urgence. Il s'agit là de réalisations importantes, mais les États membres doivent encore aller plus loin.

L'intervenant estime que les projets des cinq présidents (MM. Juncker, Schultz, Draghi, Dijsselbloem et Tusk) vont dans le bon sens pour aboutir à une véritable union financière, économique et budgétaire. Une convergence accrue des dix-neuf économies est également nécessaire. La Grèce et l'Allemagne présentent de grandes différences dans le domaine de l'évolution salariale, de la compétitivité, du marché du travail et du fonctionnement de l'administration. Ces économies doivent converger. Une union des marchés des capitaux est, elle aussi, nécessaire afin de pouvoir améliorer le financement des entreprises et mettre en place des tampons qui permettent de résister aux chocs économiques.

Il est également permis de qualifier de positifs les projets des présidents visant à mettre en place une Trésorerie, un “ministère du budget” pour la zone euro. Il s'agit du ciment qui consolidera effectivement la construction économique et monétaire européenne.

M. Dewael regrette que ces projets ne prévoient ni l'approfondissement du marché unifié, ni un mécanisme de résolution pour les banques en détresse. Si ces mesures sont mises en œuvre, il faudra déjà veiller à ce qu'elles disposent d'une bonne assise démocratique. Nous devons accorder aux institutions *supranationales*, comme le Parlement européen et la Commission européenne, la place que leur revient. Nous devons réaliser les restructurations en procédant de cette manière.

L'intervenant attire l'attention sur le calendrier en vue de concrétiser ces projets d'ici 2025. Il demande de veiller à ce que l'urgence de la mise en œuvre de ces propositions d'ici 2015 reste intacte. Des élections importantes auront lieu en France et en Allemagne en 2017. Il serait dommage d'être retardé par ces processus démocratiques dans les différents États membres. Nous devons saisir l'occasion que nous offre la crise grecque pour concrétiser davantage l'approfondissement nécessaire des fondements économiques de la construction européenne.

Mme Defraigne, présidente du Sénat, revient sur les quotas de répartition des migrants ou “mécanisme de répartition solidaire”; ces quotas répondent à une situation d'urgence. Ce mécanisme devrait rester exceptionnel et temporaire. Le premier ministre ne craint-il pas, compte tenu des dissensions entre les différents États membres, que les règles communes de Dublin,

gemeenschappelijke regels van Dublin ter discussie komen te staan?

De spreekster wenst nadere toelichting over de uitbouw van wachtzones.

Een laatste vraag betreft de Europese operatie in de Middellandse Zee, waarover op 22 juni 2015 een akkoord werd bereikt. Senator Defraigne vraagt of geen instemming van de VN-Veiligheidsraad vereist is om in de Libische wateren te mogen varen. Voorts is ongeveer 200 kilometer van de Libische kust door Daesh bezet. Hoe zal die bijkomende moeilijkheid worden aangepakt?

De heer Veli Yüksel (Kamer — CD&V) acht, wat de herlokalisatie van de vluchtelingen betreft, een brede, integrale aanpak aangewezen. Elke lidstaat moet hierin zijn verantwoordelijkheid opnemen. Wat de criteria aangaande de verdeelsleutel betreft, kan één en ander worden verbeterd. De spreker vraagt of er onder de lidstaten al een consensus bestaat om met de herkomstlanden partnerschappen uit te werken op het gebied van migratie. Als we dat niet kunnen verwezenlijken, worden de plannen een moeilijk verhaal. In welke mate zal België, al dan niet met de andere lidstaten, meewerken aan de totstandbrenging van partnerschappen op het op het vlak van migratie?

Wat het defensieaspect betreft, is het marineschip “*Godetia*” actief op het terrein. Recent is men overgegaan tot een militaire missie, de operatie EUNAVFOR. Voor een deel van de activiteiten, zoals het verzamelen van informatie, is er geen mandaat nodig, maar voor een echte militaire missie is er wel een mandaat nodig, hetzij van de VN, hetzij op verzoek van Libië.

De heer Yüksel vraagt hoe de eerste minister hier tegen aankijkt. Voorts wil hij weten of er al een toezegging is om het fregat “*Leopold I*” in te zetten.

3. Antwoorden van de eerste minister

Eerste minister Charles Michel antwoordt op de vragen en de op- en aanmerkingen van de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Angelegenheden.

— Griekenland

Van de Griekse regering worden structurele hervormingen verwacht in het fiscaal bestel, de administratie, de pensioenen alsmede de fraude- en corruptiebestrijding. Die ingrijpende hervormingen zouden die

qui conditionnent l'accueil des demandeurs d'asile, ne soient remises en cause?

L'intervenante souhaite obtenir plus de précisions sur la mise en place de zones d'attente.

Une dernière question concerne l'opération européenne en Méditerranée qui fait l'objet d'une décision d'accord du 22 juin 2015. La sénatrice se demande si un accord du Conseil de Sécurité des Nations unies n'est pas nécessaire pour pouvoir naviguer dans les eaux territoriales libyennes. En outre, plus ou moins 200 km des côtes libyennes sont occupées par Daesh. Comment cette difficulté supplémentaire est-elle abordée?

M. Veli Yüksel (Chambre — CD&V) considère qu'en ce qui concerne la relocalisation des réfugiés, il s'indique de mener une approche élargie et intégrale. Chaque État membre doit prendre ses responsabilités en l'espèce. En ce qui concerne les critères relatifs à la clé de répartition, l'un ou l'autre élément peuvent être améliorés. L'intervenant demande s'il existe déjà un consensus entre les États membres pour élaborer des partenariats en matière de migration avec les pays d'origine. À défaut d'y arriver, les projets deviendront difficiles. Dans quelle mesure la Belgique participera-t-elle, avec ou sans les autres États membres, à l'élaboration de partenariats en matière de migration?

En matière de défense, le navire de la marine, le *Godetia*, est actif sur le terrain. Récemment, il a mené une mission militaire, l'opération EUNAVFOR. Si une partie des activités, comme la collecte d'informations, ne requiert pas de mandat, une mission militaire en nécessite un, soit des Nations unies, soit à la demande de la Libye.

M. Yüksel s'enquiert de la position du premier ministre à ce sujet. En outre, il demande si promesse a été faite d'engager la frégate “*Léopold I^{er}*”.

3. Réponses du premier ministre

Le premier ministre, M. Charles Michel, répond aux questions, remarques et observations des membres du Comité d'avis fédéral pour les Questions européennes.

— La Grèce

Des réformes structurelles sont attendues de la part du gouvernement grec dans le système fiscal, de l'administration, des pensions, de la lutte contre la fraude et la corruption. Ces importantes réformes devraient être

groei moeten bevorderen, zonder funeste bijwerkingen en door in te werken op zowel de ontvangsten als de uitgaven.

Respect, openheid en nuancering zijn een noodzaak bij de aan de gang zijnde besprekingen. Ook is wel degelijk sprake van een solidariteitsgevoel met de Griekse bevolking. De twijfel die bleef bestaan omtrent de eerlijke bereidheid van de Griekse regering om de nodige hervormingen door te voeren, is lichtjes weggeëbd. Afhankelijk van de deadlines en afspraken van de komende dagen zal blijken of genoeg verantwoordelijkheidszin en vertrouwen aanwezig zijn om te kunnen uitmaken of de eurozone, met inbegrip van Griekenland, al dan niet kan worden gestabiliseerd.

De nakende vergaderingen van de landen van de eurozone, tussen de ministers van Financiën enerzijds en de Staats- en regeringsleiders anderzijds, zijn in dat verband van het allergrootste belang.

— Migratie

Het is alom bekend dat de diepere oorzaken van de migratiestromen liggen bij de verslechtering van de situatie in het Midden-Oosten, waar de troepen van Islamitische Staat nu al maanden terreur zaaien. De hervestiging van 40 000 mensen waartoe werd beslist, is een dringende en tijdelijke operatie⁵. België heeft de “Godetia” naar de Middellandse Zee gestuurd om er een humanitaire missie te volbrengen, die eerstdaags ten einde loopt.

Ofwel komt het tot een akkoord tussen de rivaliserende autoriteiten in Libië, ofwel moet een VN-resolutie het mogelijke interventieraamwerk bepalen. Mevrouw Federica Mogherini, Hoog Vertegenwoordiger en vicevoorzitter, volgt die ontwikkelingen op de voet, in samenspraak met de VN-secretaris-generaal, Ban Ki-moon⁶.

De migranten worden vast en zeker solidair bejegend. Ook bestaat er solidariteit binnen de EU, waar er onbalansen en spanningen tussen de lidstaten bestaan, gelet op de respectieve verplichtingen waarmee ze te maken krijgen. In die omstandigheden en in de huidige stand van zaken komt er geen akkoord over een ambitieuzer beleid tot stand.

⁵ Zie ook het Informatieblad van de Europese Commissie: “Eerste maatregelen in het kader van de Europese migratieagenda: vragen en antwoorden” (MEMO/15/5038 van 27 mei 2015).

⁶ Zie ook het Persbericht van de Europese Commissie: “Commissie werkt Europese migratieagenda verder uit” (IP/15/5039 van 27 mei 2015).

favorables à la croissance sans entraîner d'effet néfaste, en portant à la fois sur les recettes et les dépenses.

Le respect, la franchise, les nuances sont de mise dans les discussions en cours. Le sentiment de solidarité avec la population grecque est également bien présent. Le doute qui subsistait quant à la volonté sincère du gouvernement grec d'entreprendre les réformes nécessaires s'est légèrement dissipé. Les échéances et rendez-vous des prochains jours détermineront s'il y a suffisamment de responsabilité et de confiance sur lesquels tabler, de manière à décider s'il est possible ou non de stabiliser la zone euro avec la Grèce à l'intérieur de celle-ci.

Les toutes prochaines réunions des États membres de l'Eurozone, entre les ministres des Finances d'une part, et les chefs d'État ou de gouvernement d'autre part, seront à cet égard de la plus haute importance.

— Migration

Comme on le sait, les causes profondes des afflux migratoires tiennent à la détérioration de la situation dans la région du Moyen-Orient où, depuis plusieurs mois, les troupes de l'État islamique mènent la guerre. La relocalisation de 40 000 personnes qui a été décidée est une opération urgente et temporaire⁵. La Belgique a dépêché le “Godetia” en Méditerranée pour y mener une mission humanitaire arrivant à terme dans les prochains jours.

Ou bien un accord peut se dégager entre les autorités rivales en Libye, ou bien une résolution de l'ONU doit être prise en vue de déterminer un cadre d'intervention possible. Mme Federica Mogherini, haute représentante et vice-présidente, suit ces développements de près, en concertation avec le secrétaire général des Nations unies, M. Ban Ki Moon⁶.

La solidarité est assurément de mise envers les migrants. Elle l'est aussi à l'intérieur de l'UE, où existent des déséquilibres et des dissensions entre les pays, eu égard aux contraintes respectives auxquelles ils ont à faire. Dans ces conditions et l'état actuel des choses, un accord sur une politique plus ambitieuse ne se dégage pas.

⁵ Voir pour plus de détail la fiche d'information de la Commission européenne: “Premières mesures au titre de l'agenda européen en matière de migration: questions et réponses” (MEMO/15/5038 du 27 mai 2015).

⁶ Voir pour plus de détail le communiqué de presse de la Commission européenne: “La Commission européenne progresse sur l'agenda en matière de migration” (IP/15/5039 du 27 mai 2015).

Het debat over de door de lidstaten te nemen noodzakelijke maatregelen gaat voort, rekening houdend met de criteria die worden bepaald door de Dublin II-Verordening⁷.

— Economische vraagstukken

De Economische en Monetaire Unie maakt inderdaad een snelle ontwikkeling door; voor de toekomst is het belangrijk dat de economieën van de eurozonelanden convergeren en coherenter worden. De Europese Commissie zet daar vastberaden op in en vaardigt almaar vaker commissieleden naar de lidstaatsparlementen af, om hen nog meer bewust te maken van het belang van die boodschap.

— TTIP

De eerste minister stelt vast dat de leden van de socialistische fractie in het adviescomité een bocht van 180 graden hebben gemaakt in vergelijking met de verklaringen die zij aflegden op het ogenblik dat zijn voorganger nog aan het roer stond. De dissonante stem die zij nu luid laten klinken, ontbrak destijds tijdens de beraadslagingen van de Europese Raad.

De heer Michel merkt eveneens op dat in andere lidstaten heel wat socialisten de lopende onderhandelingen wél steunen.

De onderhandelingen verlopen transparant. Toch circuleren nog bepaalde misvattingen die moeten worden gesmoord. Zo zal de voedselveiligheid niet in het gedrang komen door het akkoord. Voor het overige loont het de moeite dat de EU inspanningen levert en tot actie overgaat in een algemene context waarbij het er koste wat het kost om te doen is opnieuw aan te knopen met groei. De Europese Unie zou zich dan wel buiten de onderhandelingen kunnen houden, de rest van de wereld zal niet blijven toekijken: nu al kloppen bepaalde landen aan!

⁷ Verordening (EG) nr. 343/2003 van de Raad van 18 februari 2003 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielerzoek dat door een onderdaan van een derde land bij een van de lidstaten wordt ingediend.

Le débat sur les mesures à prendre entre les États membres se poursuit, dans le respect des critères fixés par le Règlement Dublin II⁷.

— Les questions économiques

Il est vrai que l'Union économique et monétaire connaît un rapide essor et qu'il est crucial pour l'avenir que les économies des États membres de la zone euro continuent d'évoluer vers plus de convergence et de cohérence. La Commission européenne s'y emploie résolument, en multipliant notamment les visites de ses membres auprès des parlements nationaux, afin de les sensibiliser davantage à l'importance de ce message.

— TTIP

Le premier ministre constate un complet revirement de la part des membres du groupe politique socialiste au comité d'avis, par rapport aux propos qu'ils tenaient au moment où son prédécesseur était en fonction. Ils font maintenant entendre avec force une voix discordante qui n'a cependant pas été portée en son temps dans les délibérations du Conseil européen.

M. Michel note aussi que dans d'autres États membres, beaucoup de socialistes plaident au contraire en faveur des négociations en cours.

Les négociations se déroulent dans la transparence. Il y a lieu encore de couper court à certaines informations erronées. Ainsi, la sécurité alimentaire ne sera pas affectée par l'accord. Pour le surplus, il vaut la peine que l'UE déploie des efforts et se mobilise dans un contexte général cherchant vaille que vaille à relancer la croissance. Si l'Union européenne demeure à l'écart des négociations, le reste du monde n'en fera pas de même: certains États se présentent déjà sur le pas de la porte!

⁷ Règlement (CE) n° 343/2003 du Conseil du 18 février 2003 établissant les critères et mécanismes de détermination de l'État membre responsable de l'examen d'une demande d'asile présentée dans l'un des États membres par un ressortissant d'un pays tiers.

— Plan-Juncker

De componenten van het plan-Juncker, waaronder het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI), zijn bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie en inmiddels in werking getreden⁸.

Ter herinnering: dat Fonds, dat binnen de Europese Investeringsbank over een startkapitaal van 21 miljard euro beschikt, is opgericht met het oog op de financiering van kmo's, van onderzoeks- en innovatieprojecten en van infrastructuur in de brede zin (vervoer, energie, hogecapaciteitsnetwerken).

De leiding van het EFSI is in handen van een dagelijks bestuur en een investeringscomité. Projecten worden binnen die beslissingsstructuur geëvalueerd op hun verdiensten.

De vraag in hoeverre de investeringen productief zullen zijn en welke gevolgen zij voor de begrotingen kunnen hebben, valt moeilijk te beantwoorden. De Europese Commissie heeft al nuttige preciseringen aangebracht uit het oogpunt van de budgettaire verantwoordelijkheid op dat vlak⁹. Daarenboven moet rekening worden gehouden met de schuldgraad van de lidstaten — 106,5 % van het bbp in België — en van de lokale overheden.

— Verenigd Koninkrijk

De betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk gaan de goede richting uit en blijven evolueren volgens de koers die wordt aangehouden door Groot-Brittannië, dat lid is van de EU maar tegelijkertijd geen nadeel wil ondervinden van zijn niet-lidmaatschap van de eurozone.

⁸ Verordening (EU) 2015/1017 van het Europees Parlement en de Raad van 25 juni 2015 betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen, de Europese investeringsadvieshub en het Europese investeringsprojectenportaal en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 — het Europees Fonds voor strategische investeringen (Publicatieblad van de Europese Unie L 169/1 van 1 juli 2015): <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015R1017&qid=1436261699907&from=NL>.
Verordening (EU) 2015/1017 van het Europees Parlement en de Raad van 25 juni 2015 betreffende het Europees Fonds voor strategische investeringen, de Europese investeringsadvieshub en het Europese investeringsprojectenportaal en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1291/2013 en (EU) nr. 1316/2013 — het Europees Fonds voor strategische investeringen (Publicatieblad van de Europese Unie L 169/1 van 1 juli 2015): <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015R1017&qid=1436261699907&from=NL>.

⁹ Mededeling: "Optimaal benutten van de flexibiliteit binnen de bestaande regels van het Stabiliteits- en groeipact" [COM (2015) 12].

— Le plan Juncker

Les éléments constitutifs du plan Juncker, dont le Fonds européen pour les investissements stratégiques (EFSI), font maintenant l'objet d'un règlement publié au Journal officiel de l'UE et entré en vigueur.⁸

Pour rappel, le fonds, doté au sein de la Banque européenne d'investissement d'un capital de départ de 21 milliards d'euros, est appelé à financer les PME, des projets en matière de recherche et d'innovation, des infrastructures au sens large (transport, énergie, haut débit).

La gouvernance de l'EFSI s'appuie sur un comité de pilotage et un comité d'investissement. Cette structure de décision est appelée à évaluer les projets sur la base de leurs mérites.

Il est difficile d'apporter une réponse à la question de savoir dans quelle mesure les investissements réalisés vont être productifs et quelles peuvent en être les conséquences sur les budgets. La Commission européenne a déjà fourni des précisions utiles du point de vue de la responsabilité budgétaire⁹ en ce domaine. Il faut en outre tenir compte du taux d'endettement des États membres — 106,5 % du PIB en Belgique — et des pouvoirs locaux.

— Royaume-Uni

Les relations entre l'UE et le Royaume-Uni s'agencent et continuent d'évoluer en fonction de la ligne de conduite suivie par la Grande-Bretagne, membre de l'UE mais ne voulant pas que sa non-appartenance à la zone euro lui cause préjudice.

⁸ Règlement (UE) 2015/1017 du Parlement européen et du Conseil du 25 juin 2015 sur le Fonds européen pour les investissements stratégiques, la plateforme européenne de conseil en investissement et le portail européen de projets d'investissement et modifiant les règlements (UE) n° 1291/2013 et (UE) n° 1316/2013 — le Fonds européen pour les investissements stratégiques (Journal officiel de l'Union européenne L 169/1 du 1^{er} juillet 2015): <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015R1017&qid=1436261699907&from=FR>.
Règlement (UE) 2015/1017 du Parlement européen et du Conseil du 25 juin 2015 sur le Fonds européen pour les investissements stratégiques, la plateforme européenne de conseil en investissement et le portail européen de projets d'investissement et modifiant les règlements (UE) n° 1291/2013 et (UE) n° 1316/2013 — le Fonds européen pour les investissements stratégiques (Journal officiel de l'Union européenne L 169/1 du 1^{er} juillet 2015): <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015R1017&qid=1436261699907&from=FR>.

⁹ Voir la communication: "Utiliser au mieux la flexibilité offerte par les règles existantes du Pacte de stabilité et de croissance" [COM (2015) 12].

— Digitale agenda

De eerste minister verzekert dat de Belgische regering haar bijdrage levert aan de Europese strategie die wordt ontplooid. Hij waardeert het krachtige pleidooi dat inzake culturele aangelegenheden is gehouden door de heer Miller, wiens standpunten hij deelt.

*
* *

De voorzitter-rapporteur,

Siegfried BRACKE

— Agenda numérique

Le premier ministre assure que le gouvernement belge assume sa part dans la stratégie européenne qui est déployée. Il marque son intérêt à l'égard du vigoureux plaidoyer tenu par M. Miller en matière culturelle, dont il partage les vues.

*
* *

Le président-rapporteur,

Siegfried BRACKE