

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 mei 2018

GEDACHTEWISSELING

met de minister van Energie, Leefmilieu en
Duurzame Ontwikkeling over de opvolging
van de resolutie van 28 januari 2016
betreffende de strijd tegen de illegale
houthandel

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Damien THIÉRY**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking	10

Zie:

Doc 54 1260/ (2014/2015):

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Gerkens c.s.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Tekst aangenomen in plenaire vergadering.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mai 2018

ÉCHANGE DE VUES

avec la ministre de l'Énergie,
de l'Environnement et du Développement
durable sur le suivi de la résolution du
28 janvier 2016 visant à lutter contre le
commerce illégal du bois

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Damien THIÉRY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	10

Voir:

Doc 54 1260/ (2014/2015):

- 001: Proposition de résolution de Mme Gerkens et consorts.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Texte adopté en séance plénière.

8565

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
 Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft een deel van haar vergadering van 2 mei 2018 gewijd aan een gedachtewisseling met mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, over de opvolging van de resolutie van 28 januari 2016 betreffende de strijd tegen de illegale houthandel (DOC 54 1260/005).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, zet uiteen welke acties de regering tot dusver heeft ondernomen aangaande elk van de zestien in de voormelde resolutie opgenomen verzoeken.

Verzoek 1: het toezichts- en het controlevermogen van de voor de toepassing van de Houtverordening bevoegde Belgische instantie op te voeren, door haar meer materiële, financiële en personele middelen te verschaffen en haar aldus in staat te stellen de haar opgelegde taken effectief te vervullen.

Tot eind 2017 werden houtcontroles niet door de milieu-inspectie uitgevoerd, maar door wie bij de administratie verantwoordelijk is voor het houtbeleid.

In de tweede helft van 2017 werd de inspectiecapaciteit van DG Leefmilieu echter gevoelig uitgebreid en gereorganiseerd. Een cel “soorten” werd opgericht; die is belast met de controle van het CITES-Verdrag (*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora*), de Houtverordening (Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en van de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen) en de verordening op invasieve soorten (Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten). Die cel bestaat uit acht personen en wordt ondersteund door beleidsmedewerkers van de administratie (bv. risicoanalyse). Na een opleidingsperiode zijn sinds eind november enkele inspecteurs gestart met houtcontroles. Na vier maanden (die deels ook gewijd waren aan opleiding) werden veertien controles uitgevoerd, veel meer dan vorige jaren (toen gemiddeld vijf controles per jaar).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré une partie de sa réunion du 2 mai 2018 à un échange de vues avec Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, sur le suivi de la résolution du 28 janvier 2016 visant à lutter contre le commerce illégal du bois (DOC 54 1260/005).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable expose les actions entreprises jusqu'à ce jour par le gouvernement pour chacune des seize demandes contenues dans la résolution susmentionnée:

Demande n° 1. De renforcer les capacités de surveillance et de contrôle de l'autorité compétente belge pour l'application du Règlement Bois, en adaptant à la hausse ses ressources, matérielles, financières et humaines, pour lui permettre de remplir de manière effective les tâches qui lui incombent.

Jusqu'à la fin de l'année 2017, le contrôle du bois était effectué non par l'inspection de l'environnement, mais par le membre de l'administration chargé de la politique du bois.

La capacité d'inspection de la DG Environnement a toutefois été réorganisée et sensiblement étendue au cours du second semestre de 2017. Une cellule “espèces” a été créée en vue du contrôle de l'application de la Convention CITES (*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora*), du Règlement Bois (Règlement (UE) n° 995/2010 du Parlement européen et du Conseil du 20 octobre 2010 établissant les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché) et du Règlement sur les espèces invasives (Règlement (UE) n° 1143/2014 du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2014 relatif à la prévention et à la gestion de l'introduction et de la propagation des espèces exotiques envahissantes). Cette cellule se compose de huit personnes et est en outre soutenue par des collaborateurs de l'administration (pour l'analyse du risque, par exemple). Plusieurs inspecteurs ont entamé les contrôles du bois fin novembre, après une période de formation. Après quatre mois (qui ont en outre été consacrés en partie à la formation), le nombre de contrôles est de quatorze, ce qui représente une augmentation considérable par rapport aux années précédentes (cinq contrôles par an en moyenne).

In 2017 heeft de regering een koninklijk besluit uitgevaardigd teneinde een retributiesysteem voor de import van FLEGT-hout (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*) in te stellen. Door het FLEGT-importvergunningsstelsel kan aan de Belgische grenzen van de Europese Unie worden nagegaan of het uit derde landen ingevoerde hout legaal is; het systeem maakt dan ook – samen met andere wetgevingen, zoals de CITES-regeling, – deel uit van het Belgisch engagement in de strijd tegen dat probleem.

De bijkomende middelen die uit die retributies voortvloeien, worden besteed aan het algemeen beleid ter bestrijding van de ongeoorloofde handel in wilde species.

De herziening van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers beoogt onder meer om aan de inspecteurs meer bevoegdheden te verlenen om hun taken te verrichten (bijvoorbeeld verhoor en *mystery shopping*).

Verzoek 2: ervoor te zorgen dat de administratieve diensten ten aanzien van de marktdeelnemers in staat zijn:

a. hen volledig te blijven informeren betreffende hun verplichtingen en het wettelijk kader dat op hen toepasselijk is;

b. hen zo nodig de vereiste hulp en technische raad te blijven verstrekken, waarbij rekening wordt gehouden met de situatie van de kleine en middelgrote ondernemingen.

Een beleidsmedewerker van de administratie is aangewezen om de implementatie van de Houtverordening te verzekeren; dat houdt onder meer het informeren van de actoren van de sector in. De medewerker wordt voltijds ingezet voor het houtbeleid van DG Leefmilieu, terwijl dat vroeger slechts halftijds was.

In deze context werd begin maart opnieuw een “Rondetafel EUTR (*EU Timber Regulation*)” opgestart, een platform bestaande uit vertegenwoordigers van ngo’s en de sector. Het is de bedoeling werk te maken van informatie-uitwisseling en discussie van problemen aangaande de implementatie van de Houtverordening. De administratie plant ook regelmatig infovergaderingen met de *stakeholders*.

Verzoek 3: ervoor te zorgen dat de bevoegde instantie haar verantwoordelijkheden op zich blijft nemen en zo nodig voor elk vastgesteld misdrijf doeltreffende en

En 2017, le gouvernement a adopté un arrêté royal pour mettre en place un système de rétributions pour les importations de bois FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*). Le système d’autorisation à l’importation FLEGT permet de vérifier aux frontières belges de l’Union européenne la légalité du bois importé de pays tiers et s’inscrit donc aux côtés des autres législations telles que CITES dans l’engagement belge contre ce fléau.

Les moyens supplémentaires dégagés par ces rétributions sont consacrés à la politique générale de lutte contre le trafic des espèces sauvages.

La révision de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l’environnement, de la santé et des travailleurs, a entre autres pour but, de donner plus de compétences aux inspecteurs pour réaliser leurs tâches (ex.: audition, *mystery shopping*).

Demande n° 2. De veiller à ce que les services de l’administration soient en mesure, concernant les opérateurs:

a. de continuer à pleinement les informer quant à leurs obligations et au cadre légal qui leur est applicable;

b. de continuer à leur fournir, le cas échéant, l’assistance et les conseils techniques nécessaires, en tenant compte de la situation des petites et moyennes entreprises.

Un collaborateur de l’administration a été désigné pour assurer la mise en œuvre du Règlement Bois, ce qui inclut notamment l’information des acteurs du secteur. Cette personne est affectée à temps plein à la politique du bois de la DG Environnement, alors qu’il s’agissait auparavant d’un poste à mi-temps.

Dans ce contexte, une Table ronde sur le RBUE (Règlement Bois de l’Union Européenne) a à nouveau été lancée début mars. Il s’agit d’une plateforme regroupant des représentants d’ONG, ainsi que des acteurs du secteur, et dont l’objectif est d’échanger des informations et de discuter des problèmes de mise en œuvre du Règlement Bois. L’administration prévoit par ailleurs régulièrement des réunions d’information avec les parties prenantes.

Demande n° 3. De veiller à ce que l’autorité compétente continue à assumer ses responsabilités et à imposer, le cas échéant, des sanctions effectives et

afschrikkende sancties blijft opleggen, zowel wanneer illegaal hout op de markt wordt gebracht als wanneer de verplichting inzake de invoering van een stelsel van zorgvuldigheidseisen niet wordt nageleefd.

De Belgische overheid heeft tot dusver geen sancties opgelegd in het raam van de Houtverordening, maar de minister verwacht dat dit spoedig zal veranderen.

Indien nodig stelt de inspectie, afhankelijk van de ernst van de vastgestelde inbreuken, een proces-verbaal van waarschuwing of een proces-verbaal op. Bij een waarschuwing krijgt het desbetreffende bedrijf een bepaalde periode om zich te schikken. Nadien volgt een nieuwe controle.

Een proces-verbaal wordt doorgestuurd naar het bevoegde parket, dat binnen drie maanden dient te beslissen over eventuele vervolging. Als het parket beslist niet te vervolgen, kan de administratie alsnog gepaste sancties opleggen.

Op dit ogenblik heeft de inspectiedienst zes waarschuwingen uitgevaardigd. In navolging van recente controles zijn ook de eerste vier pv's uitgeschreven, maar er werd nog niet beslist over eventuele sancties.

Het parket van Antwerpen heeft wel bevestigd een eerste zaak te zullen openen.

Verzoek 4: om samen met de regionale en internationale instanties de civiele samenleving en de overheidsdiensten in de risico-exportlanden te steunen in de strijd tegen corruptie en vervalsing van documenten, om het risico van illegaliteit tot een minimum te beperken, zoals de regelgeving vereist.

Wat de steun aan het middenveld in de exporterende landen betreft, verleent de minister financiële steun aan de vereniging Virunga international, die onder meer tot doel heeft de illegale ontbossing te verminderen.

Er werd eveneens een subsidie toegekend aan een bosbeheerproject van het museum te Tervuren, teneinde wetenschappelijke ondersteuning te verlenen voor de controle van de CITES-reglementering inzake *Pericopsis elata* (Afroormosia); van die tropische hardhoutsoort is België één van de voornaamste invoerders in de Europese Unie.

Er werd eveneens een subsidie toegekend aan de NGO Traffic, met als doel een elektronisch platform te ontwikkelen en te beheren waarmee de Afrikaanse

dissuasives pour chaque infraction constatée, tant en ce qui concerne les cas de mise sur le marché de bois illégal que ceux de non-respect de l'obligation de la mise en place d'un système de diligence raisonnée.

Jusqu'à présent, les autorités belges n'ont pas infligé de sanctions dans le cadre du Règlement Bois, mais la ministre s'attend à ce que les choses changent rapidement.

Le cas échéant, l'inspection dresse un procès-verbal d'avertissement ou un procès-verbal en fonction de la gravité des infractions constatées. En cas d'avertissement, l'entreprise concernée se voit accorder un certain délai pour se mettre en ordre. Un nouveau contrôle est ensuite effectué.

Les procès-verbaux sont transmis au parquet compétent, qui doit décider dans les trois mois s'il procédera à des poursuites. S'il décide de ne pas le faire, l'administration peut encore infliger des sanctions appropriées.

À ce jour, le service d'inspection a décerné six avertissements. À la suite de contrôles récents, les quatre premiers procès-verbaux ont aussi été dressés, mais les décisions relatives aux sanctions éventuelles n'ont pas encore été prises.

Le Parquet d'Anvers a néanmoins confirmé qu'il instruirait une première affaire.

Demande n° 4. De soutenir la société civile et les administrations publiques dans les pays exportateurs à risque, en coopération avec les instances régionales et internationales afin de lutter contre la corruption et la falsification de documents afin de limiter le risque d'illégalité à un niveau négligeable, tel que le requiert la réglementation.

En termes de soutien à la société civile dans les pays exportateurs, la ministre soutient financièrement l'association Virunga international, qui a notamment pour but de réduire la déforestation illégale.

Une subvention a été également octroyée à un projet de gestion forestière du Musée de Tervuren afin d'apporter un soutien scientifique au contrôle de la réglementation CITES pour *Pericopsis elata* (Afroormosia), une espèce de bois dur tropical dont la Belgique est l'un des principaux importateurs dans l'Union européenne.

Une subvention a été également accordée à l'ONG "Traffic" pour le développement et la gestion d'une plateforme électronique d'échange d'informations relatives

landen informatie over fraudegevallen kunnen uitwisselen, zoals dat in Europa gebeurt onder de naam “EU Twix”.

Begin 2018 werd de dienst CITES van het DG Leefmilieu aangewezen als nieuwe *facilitator* van het *Congo Basin Forest Partnership*.

Wat de samenwerking met de internationale instanties betreft, maakt België deel uit van een door Interpol opgerichte ad-hocgroep die de importerende en exporterende landen verenigt.

Verzoek 5: Ervoor te zorgen dat de Belgische importeurs en overheden de nodige documenten verzamelen waaruit blijkt dat de houtwinning legaal is (bijvoorbeeld de bosbouwgetuigschriften), naast de officiële documenten die door de overheden van de exporterende landen worden voorgelegd, en dit in overeenstemming met de Houtverordening.

Een controle van een marktdeelnemer houdt in dat de inspectie een bezoek ter plaatse brengt. Daarbij vragen de inspecteurs niet alleen om de algehele toepassing van het stelsel van zorgvuldigheidseisen toe te lichten, ze gaan ook specifieke loten na.

De operatoren moeten voor deze loten de nodige documenten kunnen voorleggen, maar daarenboven dienen ze ook te beschikken over een onderbouwde risicoanalyse en desgevallend kunnen aantonen dat ze de nodige risicobeperkende maatregelen hebben getroffen, zoals de Houtverordening voorschrijft.

Die maatregelen gaan verder dan het verzamelen van bijkomende documenten of informatie: ze omvatten o.a. ook certificering door derden, onafhankelijke audits en het gebruik van forensische methodes. DG Leefmilieu informeert de marktdeelnemers over deze verplichtingen.

In 2018 zal bij wijze van extra controle ook gestart worden met staalname van loten in stock. Aldus kan worden nagegaan of de taxonomie en oorsprong van de gecontroleerde houtproducten ook daadwerkelijk overeenstemt met de voorgelegde documenten.

Verzoek 6: Er mee door te gaan dat de verschillende Belgische bestuurlijke en gerechtelijke entiteiten ten volle samenwerken en informatie uitwisselen met betrekking tot de toepassing van de Houtverordening, alsook na te gaan hoe die samenwerking kan worden geformaliseerd.

à des cas de fraudes entre les pays africains, comme cela existe en Europe sous le nom de “EU Twix”.

Début 2018, le service CITES de la DG environnement a été désigné comme nouveau facilitateur du Partenariat pour les Forêts du Bassin du Congo.

En ce qui concerne la coopération avec les instances internationales, la Belgique participe au groupe ad-hoc mis en place par Interpol et qui réunit les pays importateurs et exportateurs.

Demande n° 5. De veiller à ce que les importateurs et autorités belges rassemblent les documents suffisants, démontrant la légalité de l'exploitation du bois (par exemple certifications forestières) en complément des documents officiels produits par les autorités des pays exportateurs; ceci en conformité avec le Règlement Bois.

Le contrôle d'un opérateur implique que l'inspection se rend sur place. Les inspecteurs ne demandent pas seulement une explication de l'application globale du système de diligence raisonnée, ils examinent aussi des lots spécifiques.

Pour ces lots, les opérateurs doivent pouvoir présenter les documents nécessaires, mais ils doivent également disposer d'une analyse étayée des risques et pouvoir prouver, le cas échéant, qu'ils ont pris les mesures nécessaires en vue de limiter les risques, comme le prescrit le Règlement Bois.

Ces mesures vont plus loin que la simple collecte de documents ou d'informations supplémentaires: elles comprennent notamment aussi une certification par des tiers, des audits indépendants et l'utilisation de méthodes forensiques. La DG Environnement informe les opérateurs de ces obligations.

En 2018, en guise de contrôle supplémentaire, on commencera également à prélever des échantillons de lots en stock. Cela permet de vérifier si la taxinomie et l'origine du bois ou des produits dérivés contrôlés correspondent réellement aux documents présentés.

Demande n° 6. De poursuivre la pleine coopération et l'échange d'informations systématique entre les différentes entités administratives et judiciaires belges dans l'application du Règlement Bois et d'évaluer les possibilités de formaliser cette coopération.

Een belangrijke partner van DG Leefmilieu is de douane, waar regelmatig contact mee is. Er werd een protocol voor uitwisseling van gegevens uitgewerkt.

DG Leefmilieu tracht ook een constructieve samenwerking met de relevante parketten op te bouwen. Een informatief overleg met het parket van Antwerpen heeft al plaatsgevonden; de andere parketten zullen volgen.

Verzoek 7: De verplichting inzake de registratie van de marktdeelnemers te evalueren, zodat de toezichthoudende instantie een beter inzicht krijgt in de houtsector.

Het protocol met de douane maakt de registratie van marktdeelnemers overbodig.

DG Leefmilieu ontvangt maandelijks douanegegevens over de invoer van houtproducten die onder de gelding van de Houtverordening vallen, hetgeen een gedetailleerd inzicht geeft van de relevante marktdeelnemers. Bovendien zijn die data een belangrijk hulpmiddel bij het uitvoeren van de risicoanalyse, op basis waarvan het inspectieplan wordt opgesteld; ook helpt die informatie om risicovolle loten te selecteren voor controle.

Verzoek 8: Bij de toepassing van de Houtverordening meer transparantie te waarborgen, meer bepaald door de methoden op het vlak van risicobeoordeling en de rapporten over de controleactiviteiten bekend te maken, zodat de consumenten en de ondernemingen uit de sector beter worden voorgelicht.

DG Leefmilieu wenst geen details over haar methoden inzake risicobeoordeling vrij te geven, omdat die informatie zou kunnen worden gebruikt om controles te omzeilen. Wel plant de overheid verslagen over de controleactiviteiten te publiceren en aldus de sector in te lichten over de algehele verwachtingen, vaststellingen en verbeterpunten; dat zal gebeuren zodra het nieuwe inspectieteam hiervoor voldoende elementen kan aanreiken.

In die context werd begin maart 2018 opnieuw een “Rondetafel EUTR” opgestart, een platform bestaande uit vertegenwoordigers van ngo’s en de sector. Het is de bedoeling werk te maken van informatie-uitwisseling en discussie van problemen aangaande de implementatie van de Houtverordening.

Verzoek 9: Ervoor te zorgen dat de concrete inlichtingen afkomstig van derden die in de productie- en

La douane est un partenaire important de la DG Environnement. Elles sont régulièrement en contact et ont établi un protocole d’échange de données.

La DG Environnement tente également de mettre en place une collaboration constructive avec les parquets concernés. Une concertation d’information a déjà eu lieu avec le parquet d’Anvers, et les autres parquets suivront.

Demande n° 7. D’évaluer l’obligation d’enregistrement des opérateurs du secteur, afin d’améliorer la connaissance du secteur du bois par l’autorité de contrôle.

Le protocole établi avec la douane rend superflu l’enregistrement des acteurs du marché.

La DG Environnement reçoit mensuellement des données de la douane concernant l’importation des produits fabriqués à base de bois qui entrent dans le champ d’application du Règlement Bois. Ces données lui permettent de se forger une représentation détaillée des acteurs pertinents du marché. Par ailleurs, ces données constituent un outil important dans le cadre de la réalisation de l’analyse de risques, sur laquelle se fonde le plan d’inspection, et ces informations permettent de sélectionner les lots à risque pour les soumettre à un contrôle.

Demande n° 8. D’assurer une plus grande transparence dans l’application du Règlement Bois, notamment en publiant les méthodes d’évaluation des risques et les rapports des activités de contrôle, afin d’améliorer l’information des consommateurs et des entreprises du secteur.

La DG Environnement ne souhaite divulguer aucun détail concernant ses méthodes d’évaluation des risques, parce que ces informations pourraient être utilisées pour éviter les contrôles. Les autorités publiques prévoient de publier des rapports relatifs aux activités de contrôle et d’informer, de cette manière, le secteur au sujet des attentes, des constatations et des points à améliorer de manière générale. Cette initiative sera mise en œuvre dès que la nouvelle équipe d’inspection pourra soumettre suffisamment d’éléments à ce sujet.

Dans ce contexte, une nouvelle “Table ronde RBUE” a été organisée au début du mois de mars 2018. Cette plate-forme est composée de représentants d’ONG et du secteur et vise à échanger des informations et à discuter des problèmes concernant la mise en œuvre du Règlement Bois.

Demande n° 9. De faire en sorte que les informations concrètes provenant de tiers ayant des outils

exportlanden over waarnemingsmiddelen beschikken, zorgvuldig worden gecheckt, door de nodige regels en procedures voor de melding en evaluatie ervan aan te nemen.

Tijdens controles wordt rekening gehouden met inlichtingen van derden. Gefundeerde klachten worden prioritair behandeld, waarbij afgeweken wordt van het voorziene inspectieplan. Helaas is de informatie van derden niet altijd precies of pertinent genoeg om als basis te dienen voor vervolging.

Derden kunnen met hun informatie en vragen terecht op een emailadres dat vermeld staat op de website van DG Leefmilieu. Er zijn ook geregeld persoonlijke en telefonische contacten met *stakeholders* (ngo's, federaties, bedrijven enzovoort) om informatie uit te wisselen.

De minister verwijst naar verzoek 11 voor een gezamenlijk standpunt en actie tussen de verschillende lidstaten van de Europese Unie.

Verzoek 10: Volledig samen te werken met de Europese Commissie en eventueel een bijdrage te leveren teneinde te zorgen voor een geschikte begeleiding inzake de toepassing van de Europese regelgeving.

DG Leefmilieu woont systematisch alle vergaderingen bij die in het raam van het FLEGT-actieplan worden georganiseerd door de Europese Commissie (ook ad hoc-vergaderingen) en tracht zoveel mogelijk actief te participeren. Gelet op de groeiende expertise van het jonge "hout-team" zal DG Leefmilieu haar inbreng en samenwerking nog trachten te versterken.

Verzoek 11: Stelselmatig samen te werken met de bevoegde instanties van de andere lidstaten van de Europese Unie, om te waken over een doeltreffende en samenhangende toepassing van de Houtverordening en om de regelmatige uitwisseling van gegevens en van best practices mogelijk te maken.

DG Leefmilieu werkt regelmatig samen met de bevoegde overheden van andere landen. Op Europees niveau is er een informele werkgroep waaraan actief wordt deelgenomen. Daarnaast worden *ad hoc*-informatie en goede praktijken uitgewisseld met andere lidstaten, of wordt met een aantal lidstaten een informele samenwerking opgezet rond een bepaald thema/land om tot een gezamenlijke aanpak te komen. Ten slotte hebben

d'observation dans les pays de production et d'exportation soient prises en compte avec diligence, adoptant les règles et procédures nécessaires à leur communication et leur évaluation.

Les informations provenant de tiers sont prises en compte lors des contrôles et les plaintes fondées sont traitées en priorité, ce qui explique que l'on déroge au plan d'inspection prévu. Malheureusement, les informations provenant de tiers ne sont pas toujours suffisamment précises ou pertinentes pour permettre des poursuites.

Les tiers peuvent adresser leurs informations et leurs questions par le biais d'une adresse électronique figurant sur le site internet de la DG Environnement. Il y a aussi régulièrement des contacts personnels et téléphoniques avec les acteurs du terrain (ONG, fédérations, entreprises...) en vue de procéder à des échanges d'informations.

La ministre renvoie à la demande 11 relative à une prise de position et une action communes des différents États membres de l'Union européenne.

Demande n° 10. De coopérer pleinement avec la Commission européenne et de contribuer, le cas échéant, à la guidance appropriée sur l'application de la réglementation européenne.

La DG Environnement assiste systématiquement à toutes les réunions qui sont organisées par la Commission européenne dans le cadre du plan d'action FLEGT (également les réunions *ad hoc*) et s'efforce d'y participer activement dans la mesure du possible. L'expertise de la jeune "équipe bois" allant croissant, la DG Environnement œuvrera au renforcement de son apport et de sa coopération.

Demande n° 11. De coopérer de manière systématique avec les autorités compétentes des autres États membres de l'Union européenne afin de veiller à une application efficace et cohérente du Règlement Bois et de permettre l'échange régulier d'informations et de bonnes pratiques.

La DG Environnement coopère régulièrement avec les autorités compétentes d'autres pays. Au niveau européen, il existe un groupe de travail informel auquel elle participe activement. En outre, elle procède à des échanges *ad hoc* d'informations et de bonnes pratiques avec d'autres États membres ou elle met en œuvre une coopération informelle avec un certain nombre d'États membres autour d'un thème ou d'un pays donné afin

enkele inspecteurs een korte stage gelopen bij hun collega's in Nederland.

Verzoek 12: Op Europees niveau de uitbreiding van de toepassingsfeer van de Houtverordening te bevorderen, zodat alle afgeleide houtproducten onder het toepassingsgebied ervan vallen, teneinde fraude en concurrentievervalsing te voorkomen.

Tot eind april 2018 liep een publieke consultatie over de uitbreiding van de gelding van de Houtverordening. DG Leefmilieu heeft deelgenomen aan deze openbare raadpleging (gecoördineerd standpunt van de stuurgroep "bossen" van de CCIM (Coördinatie Comité Internationaal Milieubeleid), en daarbij gepleit voor een uitbreiding van de gelding tot alle relevante afgeleide houtproducten, evenwel met de bemerking dat dit weloverwogen dient te gebeuren ('impact-onderzoek') en dat voor elke bijkomende productcategorie goed moet afgewogen worden of de voordelen van inclusie wel opwegen tegen de nadelen.

Verzoek 13: Ervoor te pleiten dat, in het kader van de herziening van de Houtverordening, de Europese Commissie haar steun toezegt aan het verzoek van België om te beschikken over een snellere en eenvoudigere procedure voor de toekenning van de erkenning aan een toezichthoudende organisatie (artikel 8 van de Houtverordening).

De herziening van de Houtverordening werd nog niet aangevat. Dat punt zal worden voorgelegd tijdens de vergaderingen inzake intrabelgische coördinatie wanneer de herziening van de Verordening op de agenda zal worden geplaatst.

Verzoek 14: Op Europees niveau te ijveren voor steun aan geloofwaardige onafhankelijke waarneming in de belangrijkste landen die hout produceren of leveren, alsook het pad te effenen voor in België gevestigde onafhankelijke instanties voor waarneming en controle.

Dit punt maakt deel uit van het onderhandelingsproces tussen de Europese Unie en de exporterende landen die wensen aan te sluiten bij het systeem voor houtimport in de Europese Unie onder FLEGT-licentie.

Dat principe wordt in het algemeen verdedigd door DG Leefmilieu.

Verzoek 15: Binnen de Europese instanties steun te verlenen aan het verzoek van een aantal exportlanden die zich in eenzelfde geografische regio bevinden, om

de parvenir à une approche commune. Enfin, plusieurs inspecteurs ont effectué un court stage auprès de leurs collègues aux Pays-Bas.

Demande n° 12. De promouvoir, au niveau européen, l'extension du champ d'application du Règlement Bois afin de couvrir l'intégralité des produits dérivés du bois et d'éviter ainsi les fraudes et les distorsions de concurrence.

Jusqu'à fin avril 2018, une consultation publique a été réalisée au sujet de l'élargissement du champ d'application du Règlement Bois. La DG Environnement y a participé (point de vue coordonné du groupe de pilotage "forêts" du CCPIE (Comité de coordination de la politique internationale de l'environnement)) et a plaidé, à cette occasion, en faveur d'un élargissement du champ à tous les produits dérivés du bois pertinents, en précisant toutefois que cette sélection méritait mûre réflexion (étude d'impact) et qu'il convenait d'examiner soigneusement, pour chaque catégorie de produits supplémentaire, si les avantages de l'inclusion en contrebalançaient bien les inconvénients.

Demande n° 13. De plaider pour que, dans le cadre de la révision du Règlement Bois, la Commission européenne soutienne la demande de la Belgique d'avoir une procédure plus rapide et plus simple dans l'octroi de l'agrément à une organisation de contrôle (article 8 du Règlement Bois).

La révision du Règlement n'a pas encore commencé. Ce point sera présenté lors des réunions de coordination intra-belge lorsque la révision du Règlement sera mise à l'ordre du jour.

Demande n° 14. De promouvoir, au niveau européen, l'appui à l'observation indépendante crédible dans les grands pays producteurs ou fournisseurs principaux de bois et de soutenir l'intérêt d'organisations indépendantes d'observation et de contrôle ayant leur siège en Belgique.

Ce point fait notamment partie du processus de négociation entre l'Union européenne et les pays exportateurs désireux d'entrer dans le système d'importation de bois dans l'Union européenne sous licence FLEGT.

Ce principe est, d'une manière générale, défendu par la DG Environnement.

Demande n° 15. De soutenir, au sein des instances européennes, l'examen de la demande de certains pays exportateurs situés dans une même région

zich te mogen groeperen om gezamenlijk over de vrijwillige partnerschapsakkoorden te onderhandelen met de Europese Commissie, en om samen de internationale controle-instanties te financieren.

Dat geval heeft zich nog niet voorgedaan, maar België ondersteunt dergelijke samenwerkingsinitiatieven. Zo verleent België financiële steun voor de ontwikkeling en het beheer van een elektronisch platform voor de uitwisseling van informatie over fraudegevallen tussen de Afrikaanse landen. Een dergelijk platform bestaat al in Europa onder de naam “Eu Twix” (al aangehaald met betrekking tot verzoek 4).

Verzoek 16: Op Europees niveau te pleiten voor een betere traceerbaarheid van het hout en van de afgeleide houtproducten, alsook voor een betere voorlichting van de consument door regels aan te nemen over de etikettering van hout en afgeleide houtproducten.

DG Leefmilieu zal pleiten voor een betere traceerbaarheid op Europees niveau als de opportuniteit zich voordoet in het raam van een herziening van de Verordening.

Wat de etikettering van hout betreft, ziet DG Leefmilieu de meerwaarde van een dergelijke etikettering niet in als die geen onderscheid maakt tussen hout (of houtproducten) op basis van milieu- of duurzaamheidsvoordelen die verder gaan dan legaliteit alleen. Een etiket dat alleen legaliteit vermeldt, lijkt absurd aangezien alle hout van legale oorsprong dient te zijn.

Het huidige sectoraal akkoord dat het marktaandeel duurzaam hout moet verhogen zal in 2018 worden herzien. Een van de doelstellingen van dit akkoord is de zichtbaarheid van gecertificeerd hout vergroten en als duurzaam bestempelen (zoals bijvoorbeeld FSC (*Forest Stewardship Council*) en PEFC (*Programme for the Endorsement of Forest Certification*)). Ter zake loopt momenteel een studie uitgevoerd door BOS+ om de Belgische houtmarkt en de mogelijke scenario's in kaart te brengen, alsook aanbevelingen te formuleren.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Georges Dallemagne (cdH) dankt de minister voor dit overzicht van de maatregelen inzake *follow-up* van deze resolutie. Hij zou graag een algemeen advies krijgen over de voortgang van het vraagstuk van de ontbossing en van de vrijwaring van het opmerkelijke erfgoed die met name de oerbossen en de tropische wouden toch zijn. Zijn de op EU-niveau aangenomen

géographique, visant à pouvoir se regrouper pour négocier ensemble les accords de partenariat volontaire avec la Commission européenne et à financer ensemble des organismes internationaux de contrôle.

Le cas ne s'est pas encore présenté mais la Belgique soutient de telles initiatives de partenariats. Par exemple, la Belgique apporte un soutien financier au développement et à la gestion d'une plateforme électronique d'échange d'informations relatives à des cas de fraudes entre les pays africains, comme cela existe en Europe sous le nom de “EU Twix” (déjà mentionné au sujet de la demande n° 4).

Demande n° 16. De plaider au niveau européen en faveur d'une meilleure traçabilité du bois et des produits dérivés du bois et d'une meilleure information du consommateur en adoptant des règles relatives à l'étiquetage du bois et des produits dérivés du bois.

La DG Environnement prônera une meilleure traçabilité au niveau européen si l'occasion se présente dans le cadre d'une révision du Règlement.

En ce qui concerne l'étiquetage du bois, la DG Environnement ne voit pas l'intérêt d'un label si celui-ci ne fait pas la différence entre les bois (ou les produits dérivés) sur la base de critères environnementaux ou de durabilité qui dépassent la seule légalité. Un label qui mentionne simplement la légalité semble absurde, dans la mesure où tout bois est tenu d'avoir une origine légale.

L'accord sectoriel actuel, qui entend accroître la part de marché du bois durable, sera réexaminé en 2018. L'un des objectifs de cet accord est d'augmenter la visibilité du bois certifié et de garantir sa durabilité (comme le font par exemple les labels FSC (*Forest Stewardship Council*) et PEFC (*Programme for the Endorsement of Forest Certification*)). Dans ce cadre, une étude est actuellement réalisée par BOS+ en vue de cartographier le marché belge du bois et les scénarios potentiels, et de formuler des recommandations.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Georges Dallemagne (cdH) remercie la ministre pour cet aperçu des mesures de suivi de cette résolution. Il souhaiterait recevoir un avis général sur l'état d'avancement de la problématique de la déforestation et de la préservation du patrimoine remarquable que constituent notamment les forêts primaires et les forêts tropicales. Est-ce que le Règlement Bois adopté au

Houtverordening en de op Belgisch echelon aangenomen resolutie doeltreffend om die ontbossing tegen te gaan? Is men bezig de strijd tegen de illegale houthandel te winnen? Zijn dienaangaande cijfers of statistieken beschikbaar, en zouden ten slotte aanvullende initiatieven moeten worden genomen?

Voorts herinnert hij eraan dat hij tijdens de bespreking van de resolutie een amendement had ingediend om de traceerbaarheid van het hout te verbeteren (DOC 54 1260/002, blz. 10). De meerderheid heeft dat amendement verworpen en heeft voorgesteld de resolutie aan te vullen met een punt 16, luidende: “op Europees niveau te pleiten voor een betere traceerbaarheid van het hout en van de afgeleide houtproducten, alsook voor een betere voorlichting van de consument door regels aan te nemen over de etikettering van hout en afgeleide houtproducten” (DOC 54 1260/005, blz. 10). Het lid beklemtoont dat de consumenten almaar meer oog hebben voor de vraagstukken inzake biodiversiteit, duurzaamheid en herkomst van de producten. Volgens hem blijft de kwestie van de etikettering en de traceerbaarheid dan ook volkomen relevant. Een dergelijke etikettering moet niet alleen betrekking hebben op de wettigheid van het product, maar ook op de duurzaamheid ervan gelet op de doelstellingen om het bosbestand te vrijwaren en om het op redelijke wijze te exploiteren. Hij verwijst in dat verband naar het door hem op 21 februari 2018 ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, wat de etikettering van hout en houtproducten betreft (DOC 54 2951/001).

De heer Damien Thiéry (MR) herinnert eraan dat de minister zich ertoe had verbonden de sector te ontmoeten. Welke stappen werden in die zin ondernomen? Heeft de minister daarover aanvullende informatie?

Voorzitter Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) wenst dat de minister inschat hoe de Belgische hout- en houtimportsector de aan de Houtverordening verbonden beperkingen beheerst. Welke moeilijkheden rijzen er dienaangaande? Is het al mogelijk geweest de steun te evalueren die de sector ontvangt? Zouden er andere vormen van steun moeten worden uitgebouwd? In dat verband wijst de voorzitter op de bestaande onbalans tussen enkele grote invoerders en ondernemingen van een bescheidener omvang. Zij herinnert eraan dat de bovenvermelde resolutie met die omvangverschillen rekening heeft gehouden.

Voorts wenst de voorzitter verduidelijkingen omtrent de herkomst van de informatie die bewijst dat de in

niveau européen et la résolution adoptée au niveau belge sont efficaces pour contrer cette déforestation? Est-on en train de gagner la bataille contre le commerce illégal du bois? Dispose-t-on de chiffres ou de statistiques à ce sujet? Et enfin, des initiatives complémentaires devraient-elles être menées?

Il rappelle aussi qu'il avait déposé, au cours de la discussion de la résolution, un amendement pour améliorer la traçabilité du bois (DOC 54 1260/002 p. 10). La majorité avait rejeté cet amendement et proposé de rajouter le point 16 de la résolution: “plaider au niveau européen en faveur d'une meilleure traçabilité du bois et des produits dérivés du bois et d'une meilleure information du consommateur en adoptant des règles relatives à l'étiquetage du bois et des produits dérivés du bois” (DOC 54 1260/005 p. 10). Il souligne que les consommateurs sont de plus en plus attentifs aux questions de biodiversité, de durabilité et d'origine des produits. Il estime dès lors que la question de l'étiquetage et de la traçabilité reste tout-à-fait pertinente. Un tel étiquetage ne doit pas porter uniquement sur le caractère légal du produit, mais aussi sur son caractère durable au regard des objectifs de préservation et d'exploitation raisonnable du patrimoine forestier. Il se réfère à cet égard à la proposition de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs, en ce qui concerne l'étiquetage des produits fabriqués à base de bois ou de produits dérivés qu'il a déposée le 21 février 2018 (DOC 54 2951/001).

M. Damien Thiéry (MR) rappelle que la ministre s'était engagée à rencontrer le secteur. Quelles démarches ont été effectuées dans ce sens? La ministre a-t-elle des informations complémentaires à communiquer à ce sujet?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen), présidente, souhaiterait une appréciation de la ministre sur la manière dont le secteur belge du bois et de l'importation de bois maîtrise les contraintes liées au Règlement Bois. Quelles sont les difficultés? A-t-on déjà pu évaluer les aides que le secteur reçoit? Y aurait-il lieu de développer d'autres formes de soutien? La présidente pointe à cet égard le déséquilibre existant entre quelques grands importateurs et des entreprises de taille plus modeste. Elle rappelle que la résolution dont question ci-dessus avait tenu compte de ces différences de taille.

La présidente souhaite également des éclaircissements sur la provenance des informations qui prouvent

de Houtverordening vervatte bepalingen wel degelijk werden nageleefd in de exportlanden. Ter zake herinnert zij eraan hoe belangrijk het is te beschikken over informatie die de certificering van de autoriteiten van de betrokken landen aanvult, rekening houdend met de potentiële belangenconflicten voor sommige ministers van die landen. Waarvan is die aanvullende informatie afkomstig? Van middenveldorganisaties in die landen? Van internationale organisaties zoals Greenpeace? Van inspectiediensten van andere Europese Staten?

De voorzitter vraagt ten slotte hoe de minister aankijkt tegen de stages die de Belgische inspecteurs in Nederland hebben gelopen, en tegen de uitwisseling van *best practices* met de autoriteiten van Europese landen die op dit punt al verder stonden dan België.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, herinnert eraan dat de situatie nijpend was door het tekort aan inspecteurs. Zij heeft dan ook voorrang gegeven aan de uitbreiding van de inspectiedienst van de administratie. Dankzij de indienstneming van de nieuwe inspecteurs konden in amper vier maanden tijd veertien controles worden uitgevoerd. Dat zijn er drie keer meer dan vroeger in een heel jaar. Overigens werd voor één dossier een gerechtelijk onderzoek geopend door het parket van Antwerpen. Nu de inspectiedienst van start is gegaan en zijn inlooptijd heeft gehad, is het de bedoeling de controles op te voeren en uit te breiden.

Aangaande de ontmoetingen met de sector werden rondetafelbijeenkomsten gehouden met de Belgische houtimporteurs, de ngo's en de verenigingen die ter zake actief zijn. De oorspronkelijke bedoeling was een handvest op te stellen. Bij sommige ngo's bleek evenwel enige terughoudendheid te bestaan om zich door een dergelijk handvest te laten verbinden.

Het ontwerp handvest bevatte hoofdzakelijk verbintenissen inzake gegevensuitwisseling. Het doel was de praktijken te verbeteren door via dit handvest gebruik te maken van de slagkracht van de ondernemingen die de reglementering in acht nemen. Sommige ngo's willen niet in dat instrument meestappen wegens de monitoringopdracht die zij ten aanzien van de ondernemingen van de sector vervullen.

Momenteel wordt voort ingezet op informatieverstrekking en sensibilisering, zowel in het raam van de rondetafelgesprekken als via regelmatige specifieke ontmoetingen met de ondernemingen en de ngo's.

que les dispositions du Règlement Bois ont bien été respectées dans les pays exportateurs. Elle rappelle à cet égard l'importance de disposer d'informations complémentaires à la certification des autorités des pays concernés, compte tenu des conflits d'intérêt potentiels dans le chef de certains ministres de ces pays. D'où proviennent ces informations complémentaires? D'organisations de la société civile dans ces pays? D'organisations internationales telle que Greenpeace? De services d'inspections d'autre États européens?

La présidente demande enfin une appréciation de la ministre au sujet des stages réalisés par les inspecteurs belges au Pays-Bas ainsi que sur les échanges de bonnes pratiques avec les autorités d'États européens qui étaient déjà plus avancés que la Belgique sur ce sujet.

B. Réponses de la ministre

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, rappelle que la situation était délicate en raison du manque d'inspecteurs. Sa priorité a donc été d'élargir le service d'inspection de l'administration. Grâce à l'embauche des nouveaux inspecteurs, quatorze contrôles ont été effectués en seulement quatre mois. C'est trois fois plus de contrôles que, précédemment, en une année complète. Pour rappel, un dossier a été mis à l'instruction par le parquet d'Anvers. A présent que le service d'inspection est installé et rodé, l'idée est d'accélérer et d'intensifier les contrôles.

En ce qui concerne les rencontres avec le secteur, des tables rondes ont été organisées avec les importateurs belges de bois, les ONG et les associations intéressées par cette problématique. L'objectif initial était d'établir une charte. Cependant, il est apparu que, du côté de certaines ONG, il y avait des réticences à se voir engager par une telle charte.

Le projet de charte comprenait essentiellement des engagements en termes d'échange d'information. L'objectif était d'améliorer les pratiques, en profitant, par le biais de cette charte, de la force de frappe des entreprises qui respectent la réglementation. Certaines ONG ne souhaitaient pas entrer dans ce dispositif en raison du travail de surveillance qu'elles réalisent à l'égard des entreprises du secteur.

Actuellement, le travail d'information et de sensibilisation se poursuit, tant dans le cadre de la table ronde que de rencontres régulières spécifiques avec les entreprises et les ONG.

De minister haalt ook voorbeelden aan van milieudiplomatie, zelfs buiten de klimaattoppen (COP) om. Zo heeft zij de ontbossingsproblemen besproken met een Indonesische minister die afvalherverwerkingscentra wilde bezoeken en wier land zwaar wordt getroffen door de ontbossing. Dit punt werd eveneens besproken met vertegenwoordigers van Madagaskar en andere Afrikaanse landen. In dit verband onderstreept zij dat ook de legale houthandel bijdraagt tot de ontbossing, maar dat een aantal exportlanden niet anders kunnen dan hun bossen te kappen om werk te bieden aan een deel van hun bevolking.

Aangaande de etikettering van het hout is de administratie thans van mening dat dit vraagstuk niet relevant is: ofwel gaat het om hout waarvoor een CITES-vergunning is afgegeven en waarvan de handel dus legaal is, ofwel gaat het om hout dat illegaal wordt verhandeld en waarvoor dus vervolging moet worden ingesteld. Aangaande het legaal verhandelde hout is de minister van mening dat een consument die een product op basis van exotisch hout koopt, maar al te goed weet waar het erin aanwezige hout vandaan komt en dat het niet zeker is dat een betere etikettering het koopgedrag van de consument sterk zou beïnvloeden. Niettemin is zij bereid de discussie over dit heikele vraagstuk van de etikettering voort te zetten.

Het *due diligence*-systeem, ten slotte, breidt met-tertijd uit. Momenteel berusten de controles op documenten en certificeringen die worden gekozen door de exportlanden en de invoerders zelf. De minister geeft toe dat men beter kan doen, maar herinnert eraan dat het onmogelijk is dwingend op te treden op het grondgebied van een andere soevereine Staat. Er moet dus voort werk worden gemaakt van sensibilisering met die landen, op vrijwillige basis. Zij voegt eraan toe dat de controles worden georganiseerd op basis van een risicoanalyse en dat de meldingen van ngo's zoals Greenpeace met voorrang in aanmerking worden genomen.

C. Replieken

De heer Georges Dallemagne (cdH) komt terug op de kwestie van een betere etikettering. Hij stelt vast dat almaar meer mensen zich bewust worden van het probleem en dat zij verantwoord willen consumeren zonder de toekomst van de planeet in het gedrang te brengen. Deze consumenten zouden zeer graag beter worden ingelicht, met name over de boomsoort, het land van herkomst, de duurzaamheid van de houtwinning enzovoort. Volgens de spreker loont het dat debat te voeren; hij stelt voor hoorzittingen ter zake te houden.

La ministre évoque aussi des exemples de diplomatie environnementale, même en dehors du contexte des sommets climatiques (COP). Ainsi, elle a abordé les problèmes de déforestation avec une ministre indonésienne qui souhaitait visiter des centres de retraitement des déchets et dont le pays est gravement touché par la déforestation. Ce sujet a également été évoqué avec des représentants de Madagascar et d'autres pays africains. Elle souligne à cet égard que même le commerce légal de bois contribue à la déforestation, mais qu'un certain nombre de pays exportateurs sont contraints d'exploiter leur bois pour donner du travail à une partie de leur population.

En ce qui concerne la question de l'étiquetage du bois, l'administration considère actuellement que cette question est sans objet: soit, il s'agit de bois bénéficiant d'une licence CITES et dont le commerce est donc légal, soit, il s'agit de bois dont le commerce est illégal et doit faire l'objet de poursuites. En ce qui concerne le bois commercialisé légalement, *la ministre* estime qu'un consommateur qui achète un produit à base de bois exotique sait pertinemment bien d'où provient le bois qui le compose et qu'il n'est pas sûr qu'un meilleur étiquetage modifierait sensiblement les intentions d'achat des consommateurs. Elle demeure cependant ouverte à poursuivre la discussion sur cette question sensible de l'étiquetage.

Enfin, au sujet du système de *due diligence*, il s'étoffe au cours du temps. Actuellement, les contrôles reposent sur des documents et des certifications qui sont choisis par les pays exportateurs et les importateurs eux-mêmes. La ministre concède qu'il est possible de faire mieux mais elle rappelle qu'il est impossible d'intervenir de manière contraignante sur le territoire d'un autre État souverain. Il est donc nécessaire de poursuivre le travail de sensibilisation avec ces pays sur une base volontaire. Elle ajoute que les contrôles sont organisés sur base d'une analyse des risques et que les signalements d'ONG telles que Greenpeace sont pris en considération de manière prioritaire.

C. Répliques

M. Georges Dallemagne (cdH) revient sur la question d'un meilleur étiquetage. Il constate qu'il y a de plus en plus de personnes sensibilisées qui veulent consommer de manière responsable sans impacter l'avenir de la planète. Ces consommateurs seraient très heureux de disposer de davantage d'informations: essence concernée, pays d'origine, durabilité de l'exploitation, etc. Il estime que ce débat mérite d'être mené et suggère que des auditions soient organisées à ce sujet. Il considère en outre qu'un meilleur étiquetage renforcerait le

Bovendien meent hij dat een betere etikettering de *due diligence*-regeling ten goede zou komen: hoe meer belang wordt gehecht aan transparantie en informatie, hoe moeilijker het wordt onwaarheden over een en ander te verkondigen zonder kritiek te oogsten.

Voorzitter Muriel Gerken (Ecolo-Groen) gaat in op de controles en wil weten of alleen de grote invoerders, dan wel ook de kleinere ondernemingen in de sector aan controles worden onderworpen. Tevens vraagt zij of die controles op basis van genomen stalen worden uitgevoerd.

Wat de ontmoetingen met de sector betreft, is de voorzitter verheugd dat de rondetafelgesprekken met alle actoren, zowel met de ondernemingen als met de ngo's, worden voortgezet. Zij heeft er begrip voor dat sommige ngo's het voorgestelde handvest niet willen mede-ondertekenen omdat zij kritisch willen blijven en hun onafhankelijkheid ten aanzien van de ondernemingen willen behouden. Mevrouw Gerken vraagt zich af of de diversiteit van de sector, met name op het vlak van de omvang van de ondernemingen, naar behoren vertegenwoordigd is bij die ontmoetingen. In dat verband wijst zij erop dat de resolutie erop aandringt ook de kleinste ondernemingen in de sector, die moeilijker toegang hebben tot de informatie, bij de zaak te betrekken.

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, geeft aan dat de controles worden georganiseerd op basis van een risicoanalyse. Tropische houtsoorten komen prioritair in aanmerking voor controle wegens het risico op corruptie. Voorts werd beslist eerst de weinig complexe producten te controleren, met name schors, gezaagd hout en fineerhout, waarvan de herkomst minder divers is dan voor meubels of papier. De huidige controleprocedure gebeurt louter op basis van de voor te leggen stukken en bestaat erin na te gaan op alle vereiste stukken wel degelijk aanwezig zijn. Voortaan zal de administratie tevens controleren op basis van stalen die worden genomen op het voorradige hout, om na te gaan of een en ander wel degelijk strookt met de op de voorgelegde stukken vermelde gegevens.

In verband met de ontmoetingen met de sector wijst de minister erop dat de rondetafelgesprekken openstaan voor elkeen die eraan wil deelnemen. De deelnemers zijn onder meer Fedustria, de belangrijkste federatie van de sector waarbij ook talrijke kmo's zijn aangesloten, de papierfederatie en Comeos, waarbij de verdelers zijn aangesloten.

systeem de *due diligence* car, au plus la transparence et l'information sont importantes, au plus il devient difficile de mentir sans s'exposer aux critiques.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), présidente, revient sur la question des contrôles. Elle demande si ces derniers visent uniquement les gros importateurs ou aussi les plus petites entreprises du secteur. Elle souhaite également savoir si les contrôles effectués se basent sur le prélèvement d'échantillons.

En ce qui concerne les rencontres avec le secteur, la présidente se réjouit que les tables rondes se poursuivent avec l'ensemble des acteurs, tant les entreprises que les ONG. Elle comprend la position de certaines ONG de ne pas cosigner la charte proposée afin de maintenir une position critique et indépendante vis-à-vis des entreprises. Elle demande si la diversité du secteur, notamment en termes de taille des entreprises concernées, est bien représentée lors de ces rencontres. Elle rappelle à cet égard la volonté exprimée dans la résolution d'impliquer aussi les plus petites entreprises du secteur pour qui l'accès aux informations est plus difficile.

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, précise que les contrôles sont organisés sur la base d'une analyse de risques. Les bois tropicaux sont visés prioritairement en raison des risques de corruption. Par ailleurs, il a été décidé de commencer par contrôler les produits peu complexes: grume, bois scié et plaquage dont l'origine est moins variée que pour les meubles ou le papier. La procédure de contrôle actuelle est uniquement documentaire et consiste à vérifier que tous les papiers nécessaires sont bien réunis. À l'avenir, l'administration organisera aussi des contrôles sur la base d'échantillons prélevés dans les stocks de bois afin de vérifier la concordance entre les documents présentés et le bois contenu dans ces stocks.

En ce qui concerne les rencontres avec le secteur, la ministre rappelle que les tables rondes sont ouvertes à tous ceux qui souhaitent y participer. Les participants sont entre autres Fedustria, la fédération la plus importante du secteur qui réunit aussi de nombreuses PME, la Fédération du papier ainsi que Comeos qui réunit les distributeurs.

De voorzitter stelt voor over zes maanden opnieuw een stand van zaken te maken.

De rapporteur,

Damien THIÉRY

De voorzitter,

Muriel GERKENS

La présidente propose de refaire le point dans six mois.

Le rapporteur,

Damien THIÉRY

La présidente,

Muriel GERKENS