

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2016

**RESOLUTIE**

**betreffende de strijd tegen de illegale  
houthandel**

TEKST AANGENOMEN IN PLENAIRE VERGADERING

---



---

*Zie:*

**Doc 54 1260/ (2014/2015):**

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Gerkens c.s.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Zie ook:**

*Integraal verslag:*  
28 januari 2016.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 janvier 2016

**RÉSOLUTION**

**visant à lutter contre le commerce illégal  
du bois**

TEXTE ADOPTÉ EN SÉANCE PLÉNIÈRE

---



---

*Voir:*

**Doc 54 1260/ (2014/2015):**

- 001: Proposition de résolution de Mme Gerkens et consorts.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

**Voir aussi:**

*Compte rendu intégral:*  
28 janvier 2016.

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GO!     | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI        | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP          | : | Parti Populaire                                                         |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat de biosystemen een dominante factor zijn in het leven van de mens, de fauna en de flora, dat zij de mensheid overvloedig voorzien van hernieuwbare natuurlijke hulpbronnen en dat zij een doorslaggevende rol vervullen in de klimaatregeling wereldwijd;

B. geeft aan dat tussen 15 en 30 % van het houtvolume dat wereldwijd wordt geproduceerd en 6 tot 13 % van het houtvolume dat in de Europese Unie wordt ingevoerd, illegaal is gekapt en dat dit aandeel oploopt tot 50 tot 90 % voor de belangrijkste landen die tropisch hout produceren<sup>1</sup>;

C. verwijst naar de Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement van 21 mei 2003 over wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (FLEGT) waarin een actieplan van de Europese Unie wordt voorgesteld<sup>2</sup>;

D. wijst op de rampzalige milieugevolgen van zowel de ontbossing en de teloorgang van de wouden, als de illegale houtwinning in de producerende landen, waardoor:

a. het behoud van de biodiversiteit en het voortbestaan van de bedreigde fauna en flora in het ge-  
drang komen;

b. bodemerosie en verwoestijning optreden;

c. de watercyclus en de stroomgebieden worden bedreigd;

E. stipt aan dat de illegale houtwinning dramatische economische, sociale en culturele gevolgen heeft voor de lokale bevolkingsgroepen van de producerende landen (vooral voor de inheemse en tribale volkeren die nu al sterk gemarginaliseerd en kwetsbaar zijn); het gaat dan met name meer om de niet-naleving van de mensenrechten, groeiende maatschappelijke conflicten en moorden in verband met de illegale exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen van de biosystemen;

<sup>1</sup> Nellemann, C., *INTERPOL Environmental Crime Programme* (eds). 2012. Green Carbon, Black Trade: Illegal Logging, Tax Fraud and Laundering in the World's Tropical Forests. A Rapid Response Assessment. United Nations Environment Programme, GRID-Arendal. p. 6; Pereira Gonçalves, M et al. 2012. Justice for forests: Improving criminal justice efforts to combat illegal logging. Washington: The World Bank, p. vii; The Prince's Charities' International Sustainability Unit (Ed.). 2015. Tropical Forest. A Review, p. 49.

<sup>2</sup> COM(2003) 251 definitief.

## LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que les écosystèmes forestiers contribuent de manière déterminante à la vie des êtres humains, de la faune et de la flore, qu'ils pourvoient abondamment l'humanité en ressources naturelles renouvelables et jouent un rôle décisif dans la régulation du climat au niveau mondial;

B. considérant qu'entre 15 et 30 % du volume de bois produit à l'échelle mondiale et entre 6 à 13 % du volume de bois importé dans l'Union Européenne est issu d'une récolte illégale et que cette proportion s'élève à 50-90 % pour les principaux pays producteurs tropicaux<sup>1</sup>;

C. vu la Communication de la Commission au Conseil et au Parlement européen sur l'application des réglementations forestières, gouvernance et échanges commerciaux (FLEGT) proposant un plan d'action de l'Union européenne, du 21 mai 2003<sup>2</sup>;

D. considérant les conséquences environnementales désastreuses, d'une part, de la déforestation et de la dégradation des forêts et, d'autre part, de l'exploitation illégale du bois dans les pays producteurs, avec pour conséquences:

a. la mise en péril du maintien de la biodiversité et de la survie de la faune et de la flore menacées;

b. l'érosion des sols et la désertification;

c. des menaces sur le cycle de l'eau et les bassins fluviaux;

E. considérant les conséquences économiques, sociales et culturelles dramatiques de l'exploitation illégale du bois sur les populations locales des pays producteurs (en particulier sur les peuples autochtones et tribaux déjà hautement marginalisés et vulnérables), notamment le non-respect des droits de l'homme, l'accroissement des conflits sociaux et les assassinats liés à l'exploitation illégale des ressources naturelles des écosystèmes forestiers;

<sup>1</sup> Nellemann, C., *INTERPOL Environmental Crime Programme* (eds). 2012. Green Carbon, Black Trade: Illegal Logging, Tax Fraud and Laundering in the World's Tropical Forests. A Rapid Response Assessment. United Nations Environment Programme, GRID-Arendal. p. 6; Pereira Gonçalves, M et al. 2012. Justice for forests: Improving criminal justice efforts to combat illegal logging. Washington: The World Bank, p. vii; The Prince's Charities' International Sustainability Unit (Ed.). 2015. Tropical Forest. A Review, p. 49.

<sup>2</sup> COM(2003) 251 final.

F. verwijst naar het vijfde klimaatrapport van het *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC), waarin wordt gesteld dat de uitstoot van broeikasgassen door de landbouw, de bosbouw en andere wijzigingen in het landgebruik (bekend onder het Engelse acroniem AFOLU) momenteel 24 % van de totale uitstoot vertegenwoordigt, wat dus meer is dan de nijverheidssector (21 %) of het vervoer (14 %);

G. stelt dat de illegale houtwinning een funeste weerslag heeft op de capaciteit van de wouden om bij te dragen tot de aanpassing aan en de terugdringing<sup>3</sup> van de opwarming van de aarde;

H. merkt op dat, volgens een onderzoek van de Wereldbank<sup>4</sup>, de illegale houtwinning jaarlijks 10 tot 15 miljard dollar genereert – bedragen die een aanzienlijk inkomstenverlies betekenen voor de producerende landen en de lokale gemeenschappen, wat niet alleen hun economische ontwikkeling kan belemmeren maar ook de doeltreffendheid van de hun eventueel toegekende internationale hulp;

I. waarschuwt dat de illegale houtwinning corruptie bevordert evenals georganiseerde misdaad en gewapende conflicten in de landen waar de winning plaatsvindt, alsmede dat ze een ongunstige weerslag heeft op de instelling van *good governance* en de inachtneming van de mensenrechten, zoals trouwens blijkt uit een rapport van *Human Rights Watch* over de situatie in Indonesië<sup>5</sup>;

J. geeft aan dat de straffeloosheid inzake illegale houtkap ongelijke concurrentievoorwaarden tussen de marktdeelnemers doet ontstaan<sup>6</sup>, wat de concurrentiekracht van marktspelers die de relevante wetgeving naleven – in het bijzonder de Belgische en Europese kmo's – kan aantasten;

F. vu le cinquième Rapport d'évaluation du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), selon lequel les émissions de gaz à effet de serre issus de l'agriculture, de la sylviculture et d'autres changements d'affectation des terres (connu sous l'acronyme anglais AFOLU) représentent actuellement 24 % des émissions globales, dépassant ainsi le secteur de l'industrie (21 %) ou du transport (14 %);

G. considérant l'impact néfaste de l'exploitation illégale du bois sur la contribution des forêts aux efforts d'adaptation et de mitigation<sup>3</sup> face au réchauffement global;

H. considérant que, selon une étude de la Banque Mondiale<sup>4</sup>, l'exploitation illégale de bois génère annuellement entre 10 et 15 milliards de dollars, sommes qui impliquent des pertes de revenus significatives pour les pays producteurs et les communautés locales, de nature à entraver non seulement leur développement économique mais également l'efficacité de l'aide internationale qui leur est, le cas échéant, allouée;

I. considérant que l'exploitation illégale du bois favorise la corruption, la criminalité organisée et les conflits armés dans les pays de récolte et a un impact négatif sur l'instauration d'une bonne gouvernance ainsi que sur le respect des droits de l'homme, comme le montre, par exemple, un rapport de l'organisation *Human Rights Watch* sur la situation en Indonésie<sup>5</sup>;

J. considérant que l'impunité dont bénéficie les auteurs de l'exploitation illégale du bois crée des conditions de concurrence inégales entre les opérateurs<sup>6</sup> de nature à peser sur la compétitivité des acteurs légitimes qui respectent la législation pertinente, en particulier les PME belges et européennes;

<sup>3</sup> In het Engels en het Frans wordt de geijkte term "*mitigation*" gebruikt, met name het geheel van maatregelen dat ertoe strekt de uitstoot van broeikasgassen per bron terug te dringen en/of de koolstofabsorptie door koolstofputten te verhogen.

<sup>4</sup> Pereira Goncalves, M et al. 2012. Justice for forests: improving criminal justice efforts to combat illegal logging. Washington: The World Bank, p. vii.

<sup>5</sup> Human Rights Watch. 2013. The Dark Side of Green Growth. The Human Rights Impacts of Weak Governance in Indonesia's Forestry Sector.

<sup>6</sup> Lawson, S. 2014. *Consumer Goods and Deforestation. Forest Trends.*

<sup>3</sup> Mitigation: ensemble de mesures visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre par sources et/ou accroître l'élimination du carbone par les puits de carbone.

<sup>4</sup> Pereira Goncalves, M et al. 2012. Justice for forests: improving criminal justice efforts to combat illegal logging. Washington: The World Bank, p. vii.

<sup>5</sup> Human Rights Watch. 2013. The Dark Side of Green Growth. The Human Rights Impacts of Weak Governance in Indonesia's Forestry Sector.

<sup>6</sup> Lawson, S. 2014. *Consumer Goods and Deforestation. Forest Trends.*

K. wijst op de door de Europese Commissie gefinancierde studie van 2013 over de impact van de EU-consumptie op de ontbossing, bekend onder de naam “bosvoetafdruk” (*The impact of EU consumption on deforestation: Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation*)<sup>7</sup>;

L. attendeert erop dat sinds het begin van de eeuw de illegale omvorming van wouden in landbouwgrond voor exportgewassen in een alarmerend tempo is blijven toenemen; dat in tropische wouden 71 % van de houtkap tussen 2000 en 2012 is veroorzaakt door de uitbreiding van het landbouwareaal; dat 49 % van de totale houtkap toe te schrijven is aan de illegale omvorming van wouden in landbouwgrond en 24 % rechtstreeks te maken heeft met de illegale omvorming in landbouwgrond voor exportgewassen<sup>8</sup>;

M. verwijst naar Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad van 20 december 2005 inzake de opzet van een FLEGT-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap, uitgevaardigd om de consumptie van illegaal gekapt hout te verminderen;

N. geeft aan dat, op basis van die Verordening, vrijwillige partnerschapsovereenkomsten (VPA's) zijn gesloten met Kameroen, Ghana, Indonesië, de Democratische Republiek Congo, de Centraal-Afrikaanse Republiek en Liberia, waarbij het FLEGT-vergunningensysteem wordt uitgevoerd;

O. stipt aan dat de door de EU vereiste participatieve dynamiek voor VPA's waarin verschillende stakeholders betrokken zijn, ertoe heeft bijgedragen dat in bepaalde landen de positie en de participatie van lokale milieuverenigingen sterker zijn geworden en dat die dynamiek een positieve impact heeft gehad op de transparantie van de besluitvorming van sommige regeringen, maar ook dat vertraging is ontstaan in de uitvoering van VPA's die worden gesloten met de producerende landen, waardoor tot op vandaag geen FLEGT-vergunningen zijn uitgereikt voor de houtinvoer vanuit een partnerland;

P. verwijst naar Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en van de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen, gekend onder de naam “Houtverordening”, die op 3 maart 2013 in werking is getreden;

Q. neemt nota van de verplichtingen van de Houtverordening, met name het verbod om illegaal

K. vu l'étude financée en 2013 par la Commission européenne sur l'impact de la consommation de l'UE sur la déforestation”, connue sous le nom d'étude “empreinte forestière” (*The impact of EU consumption on deforestation: Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation*)<sup>7</sup>;

L. considérant que la conversion illégale de forêts en terres agricoles aux fins d'exportation a continué de progresser à un rythme alarmant depuis le début du siècle; que, si 71 % de la déforestation dans les forêts tropicales entre 2000 et 2012 a été causée par l'extension de l'agriculture, 49 % de la déforestation totale est due à la conversion illégale de forêts en terre agricole et 24 % est directement liée à la conversion illégale en terre agricole aux fins d'exportation<sup>8</sup>;

M. vu le Règlement (CE) n° 2173/2005 du Conseil du 20 décembre 2005 concernant la mise en place d'un régime d'autorisation FLEGT relatif aux importations de bois dans la Communauté européenne, édicté afin de réduire la consommation de bois récolté illégalement;

N. vu la signature, sur la base de ce Règlement, d'accords de partenariats volontaires (APV) avec la Cameroun, le Ghana, l'Indonésie, la République Démocratique du Congo, la République Centrafricaine et le Libéria, mettant en œuvre le régime d'autorisation FLEGT;

O. considérant que la dynamique participative des APV impliquant différentes parties prenantes, exigée par l'UE, a contribué, dans certains pays, à renforcer la position et la participation des associations environnementales locales et a eu un impact positif sur la transparence de la prise de décision de certains gouvernements, mais considérant également le retard pris dans la mise en œuvre des APV avec les pays producteurs et par conséquent l'absence de délivrance à ce jour d'autorisations FLEGT pour l'importation de bois d'un pays partenaire;

P. vu le Règlement (UE) n° 995/2010 du Parlement européen et du Conseil du 20 octobre 2010 établissant les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché, connu sous le nom de “Règlement Bois”, entré en vigueur le 3 mars 2013;

Q. considérant les obligations imposées par le Règlement Bois, notamment l'interdiction de mise sur

<sup>7</sup> <http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/1.%20Report%20analysis%20of%20impact.pdf>.

<sup>8</sup> Lawson, S., *op. cit.*

<sup>7</sup> <http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/1.%20Report%20analysis%20of%20impact.pdf>.

<sup>8</sup> Lawson S., *op. cit.*

gekapte hout of producten van dergelijk hout op de markt te brengen en de voor de marktdeelnemers geldende verplichting om, door middel van een stelsel van zorgvuldigheidseisen, het risico in te schatten dat de producten die ze op de markt brengen afkomstig zijn van illegale houtkap en, in voorkomend geval, ervoor te zorgen dat dit risico verwaarloosbaar is; neemt er voorts nota van dat de toezichthoudende instanties van de lidstaten erover moeten waken dat deze Verordening wordt uitgevoerd;

R. verwijst naar het *Guidance document on a common methodology for the assessment of management and control systems in the Member States*, meer bepaald de versie die de Europese Commissie in september 2013 heeft aangenomen;

S. wijst op de verduidelijkingen die het Comité van deskundigen van de Europese Commissie EUTR/FLEGT op 30 april 2015 aan het *Guidance document* van de Europese Commissie heeft aangebracht, met name dat de zorgvuldigheidseisen impliceren dat de inhoud en de geloofwaardigheid van de officiële documenten waarvan het op de markt gebrachte hout vergezeld gaat, worden geëvalueerd, alsook dat de door de marktdeelnemers verzamelde informatie moet kunnen worden nagetrokken en dat de afgifte van officiële documenten door de autoriteiten van het land van oorsprong op zich niet voldoende is wanneer een risico van vervalsing of corruptie bestaat;

T. verwijst naar de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (CITES), Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer, en de bijwerking van het *Guidance document* van de Europese Commissie wat de samenhang tussen de toepassing van de Houtverordening en die van de Cites-regeling betreft;

U. geeft aan dat, krachtens artikel 3 van de Houtverordening, hout dat voldoet aan de CITES-vereisten als legaal gewonnen hout wordt beschouwd;

V. stelt vast dat België, via de haven van Antwerpen, een belangrijke toegangspoort is voor ingevoerd hout<sup>9</sup>; dat volgens het Statistisch Jaarboek van de Antwerpse haven in 2014 in die haven ongeveer 280 000 ton hout werd gelost;

le marché de bois issus d'une récolte illégale ou de produits dérivés de ce bois, l'obligation faite aux opérateurs d'évaluer, au moyen d'un système de diligence raisonnable, le risque d'illégalité des produits qu'ils mettent sur le marché et de l'atténuer, le cas échéant, jusqu'à un niveau négligeable, et considérant l'obligation des autorités de contrôle des États membres de veiller à l'application dudit Règlement;

R. vu le Document de Guidance pour une méthodologie commune permettant d'évaluer les systèmes de gestion et de contrôle dans les États membres, adopté par la Commission européenne dans la version de septembre 2013;

S. vu les précisions apportées au Document de Guidance de la Commission européenne lors de la réunion du 30 avril 2015 du Comité d'experts de la Commission européenne EUTR/FLEGT, précisant, notamment, que la diligence raisonnable implique d'évaluer le contenu et la crédibilité des documents officiels accompagnant le bois mis sur le marché; que l'information collectée par les opérateurs doit être vérifiable; et que la délivrance de documents officiels par les autorités du pays d'origine n'est pas suffisante en soi lorsqu'il existe un risque de falsification ou de corruption;

T. vu la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES), le Règlement (CE) n°338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce et l'actualisation du Document de Guidance de la Commission européenne sur le lien entre l'application du Règlement Bois et le régime CITES;

U. considérant qu'en application de l'article 3 du Règlement Bois, le bois conforme aux exigences CITES est considéré comme issu d'une récolte légale;

V. considérant que la Belgique est une porte d'entrée importante des importations de bois, via le port d'Anvers<sup>9</sup>; que selon l'Annuaire Statistique du Port d'Anvers, près de 280 000 tonnes de bois ont été déchargés dans ce port en 2014;

<sup>9</sup> Wat tropisch hout betreft, zie: L. Bisschop. 2012. Out of the woods: the illegal trade in tropical timber and a European trade hub. Global Crime, 13.

<sup>9</sup> Pour le bois tropical voir: L. Bisschop. 2012. Out of the woods: the illegal trade in tropical timber and a European trade hub. Global Crime, 13.



W. verwijst naar de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, inzonderheid naar artikel 17, § 1, 15°, dat de sanctiemaatregelen bij schending van de bepalingen van de Houtverordening vaststelt, ingevoegd bij de wet van 25 april 2014;

X. neemt er nota van dat artikel 20, derde lid, van de Houtverordening bepaalt dat de Europese Commissie de toepassing van die Verordening in de loop van 2015 zal evalueren;

Y. verwijst naar het rapport van 28 april 2015, dat niet alleen de bevoegde Belgische instantie, maar ook de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu naar aanleiding daarvan aan de Europese Commissie hebben bezorgd;

Z. attendeert erop dat de bevoegde Belgische instantie over meer middelen en personeel zou dienen te beschikken om uitvoering te geven aan de Houtverordening, zowel voor de opvolging van het beleid als voor de uitvoering van de maatregelen met het oog op het toezicht en de controle op de marktdeelnemers;

Z1. geeft aan dat in België meer dan 6 000 ondernemingen actief zijn die op basis van de Houtverordening als marktdeelnemers kunnen worden aangemerkt, zonder dat hun aantal of identiteit nauwkeurig kan worden vastgesteld;

Z2. wijst erop dat volgens het controleplan van de bevoegde instantie in de eerste twee jaar na de inwerkingtreding van de Houtverordening 10 controles moesten worden uitgevoerd en dat 17 controles hebben plaatsgevonden, waarvan de meeste op basis van concrete aanwijzingen van derden, krachtens artikel 10 van de Houtverordening;

Z3. wijst erop dat bepaalde milieuorganisaties melding maken van het risico dat illegaal gekapt hout op de markt wordt gebracht;

Z4. attendeert erop dat de bevoegde instanties sancties kunnen opleggen;

Z5. stipt aan dat ofschoon het Belgisch Technisch Centrum van de Houtverwerking en van het Meubel (TCHN) op 12 december 2012 bij de Europese Commissie een verzoek heeft ingediend om als erkende toezichthoudende organisatie te worden erkend, tot dusver geen erkende toezichthoudende organisatie in de zin van artikel 8 van de Houtverordening bestaat

W. vu la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs, en particulier son article 17, § 1<sup>er</sup>, 15°, qui prévoit les sanctions en cas de violation des dispositions du Règlement Bois, inséré par la loi du 25 avril 2014;

X. considérant l'évaluation de l'application du Règlement Bois par la Commission européenne, prévue par l'article 20, alinéa 3, dudit Règlement, au cours de l'année 2015;

Y. vu le rapport daté du 28 avril 2015 envoyé non seulement par l'autorité compétente belge mais également par le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, à la Commission européenne à cette occasion;

Z. considérant que l'autorité belge compétente devrait disposer de plus de moyens et de personnel pour mettre en œuvre le Règlement Bois, tant pour le suivi politique que pour l'exécution des mesures de supervision et de contrôle des opérateurs;

Z1. considérant que la Belgique compterait plus de 6 000 entreprises qualifiées d'opérateurs au sens du Règlement Bois, sans que leur nombre ou identité puisse être établi avec exactitude;

Z2. considérant que le plan de contrôle de l'autorité compétente prévoyait pour les deux premières années d'application du Règlement "Bois" de réaliser 10 contrôles et que 17 contrôles ont été réalisés dont la plupart sur la base de rapports étayés reçus de tiers en vertu de l'article 10 du Règlement Bois;

Z3. soulignant que certaines organisations environnementales font état du risque que du bois issu d'une récolte illégale soit mis sur le marché;

Z4. considérant que les autorités compétentes peuvent imposer des sanctions;

Z5. considérant qu'à ce jour, et malgré l'introduction le 12 décembre 2012 d'une demande de reconnaissance comme organisation de contrôle agréée par le CTIB (Centre technique belge de la transformation du Bois et de l'Ameublement) auprès de la Commission européenne, il n'existe pas, actuellement, d'organisation de contrôle agréée, au sens de l'article 8 du Règlement

waarvan de zetel op het Belgisch grondgebied gevestigd is en die de Belgische marktdeelnemers een stelsel van zorgvuldigheidseisen aanbiedt;

Z6. verwijst naar de resolutie betreffende de ontginning van de natuurlijke rijkdommen in de Democratische Republiek Congo (DRC), aangenomen door de Senaat op 10 januari 2013 (Senaat, stuk nr. 5-1520/5);

Z7. verwijst naar de hoorzittingen die op 3 juni 2015 in de commissie voor Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers werden gehouden, alsook naar de vaststellingen en de verbeteringsvoorstellen die in het licht daarvan werden gedaan (DOC 54 1203/001);

#### VERZOEKT DE REGERING:

1. het toezichts- en het controlevermogen van de voor de toepassing van de Houtverordening bevoegde Belgische instantie op te voeren, door haar meer materiele, financiële en personele middelen te verschaffen en haar aldus in staat te stellen de haar opgelegde taken effectief te vervullen;

2. ervoor te zorgen dat de administratieve diensten ten aanzien van de marktdeelnemers in staat zijn:

a. hen volledig te blijven informeren betreffende hun verplichtingen en het wettelijk kader dat op hen toepasselijk is;

b. hen zo nodig de vereiste hulp en technische raad te blijven verstrekken, waarbij rekening wordt gehouden met de situatie van de kleine en middelgrote ondernemingen;

3. ervoor te zorgen dat de bevoegde instantie haar verantwoordelijkheden op zich blijft nemen en zo nodig voor elk vastgesteld misdrijf doeltreffende en afschrikkende sancties blijft opleggen, zowel wanneer illegaal hout op de markt wordt gebracht als wanneer de verplichting inzake de invoering van een stelsel van zorgvuldigheidseisen niet wordt nageleefd;

4. om samen met de regionale en internationale instanties de civiele samenleving en de overheidsdiensten in de risico-exportlanden te steunen in de strijd tegen corruptie en vervalsing van documenten, om het risico van illegaliteit tot een minimum te beperken, zoals de regelgeving vereist;

5. ervoor te zorgen dat de Belgische importeurs en overheden de nodige documenten verzamelen waaruit blijkt dat de houtwinning legaal is (bijvoorbeeld de

Bois, ayant son siège sur le territoire belge, proposant un système de diligence raisonnée aux opérateurs belges;

Z6. vu la résolution (Sénat, Doc n° 5-1520/5) relative à l'exploitation des ressources naturelles en République démocratique du Congo (RDC), adoptée par le Sénat le 10 janvier 2013;

Z7. vu les auditions tenues en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société de la Chambre des représentants le 3 juin 2015, les constats et pistes d'amélioration qui y ont été exprimés (voir le rapport de ces auditions, DOC 54 1203/001).

#### DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de renforcer les capacités de surveillance et de contrôle de l'autorité compétente belge pour l'application du Règlement Bois, en adaptant à la hausse ses ressources matérielles, financières et humaines, pour lui permettre de remplir de manière effective les tâches qui lui incombent;

2. de veiller à ce que les services de l'administration soient en mesure, concernant les opérateurs:

a. de continuer à pleinement les informer quant à leurs obligations et au cadre légal qui leur est applicable;

b. de continuer à leur fournir, le cas échéant, l'assistance et les conseils techniques nécessaires, en tenant compte de la situation des petites et moyennes entreprises;

3. de veiller à ce que l'autorité compétente continue à assumer ses responsabilités et à imposer, le cas échéant, des sanctions effectives et dissuasives pour chaque infraction constatée, tant en ce qui concerne les cas de mise sur le marché de bois illégal que ceux de non-respect de l'obligation de la mise en place d'un système de diligence raisonnée;

4. de soutenir la société civile et les administrations publiques dans les pays exportateurs à risque, en coopération avec les instances régionales et internationales afin de lutter contre la corruption et la falsification de documents afin de limiter le risque d'illégalité à un niveau négligeable, tel que le requiert la réglementation;

5. de veiller à ce que les importateurs et autorités belges rassemblent les documents suffisants, démontrant la légalité de l'exploitation du bois (par exemple



bosbouwgetuigschriften), naast de officiële documenten die door de overheden van de exporterende landen worden voorgelegd, en dit in overeenstemming met de Houtverordening;

6. er mee door te gaan dat de verschillende Belgische bestuurlijke en gerechtelijke entiteiten ten volle samenwerken en informatie uitwisselen met betrekking tot de toepassing van de Houtverordening, alsook na te gaan hoe die samenwerking kan worden geformaliseerd;

7. de verplichting inzake de registratie van de marktdeelnemers te evalueren, zodat de toezichthoudende instantie een beter inzicht krijgt in de houtsector;

8. bij de toepassing van de Houtverordening meer transparantie te waarborgen, meer bepaald door de methoden op het vlak van risicobeoordeling en de rapporten over de controleactiviteiten bekend te maken, zodat de consumenten en de ondernemingen uit de sector beter worden voorgelicht;

9. ervoor te zorgen dat de concrete inlichtingen afkomstig van derden die in de productie- en exportlanden over waarnemingsmiddelen beschikken, zorgvuldig worden gecheckt, door de nodige regels en procedures voor de melding en evaluatie ervan aan te nemen;

10. volledig samen te werken met de Europese Commissie en eventueel een bijdrage te leveren teneinde te zorgen voor een geschikte begeleiding inzake de toepassing van de Europese regelgeving;

11. stelselmatig samen te werken met de bevoegde instanties van de andere lidstaten van de Europese Unie, om te waken over een doeltreffende en samenhangende toepassing van de Houtverordening en om de regelmatige uitwisseling van gegevens en van *best practices* mogelijk te maken;

12. op Europees niveau de uitbreiding van de toepassingsfeer van de Houtverordening te bevorderen, zodat alle afgeleide houtproducten onder het toepassingsgebied ervan vallen, teneinde fraude en concurrentievervalsing te voorkomen;

13. ervoor te pleiten dat, in het kader van de herziening van de Houtverordening, de Europese Commissie haar steun toezegt aan het verzoek van België om te beschikken over een snellere en eenvoudigere procedure voor de toekenning van de erkenning aan een toezichthoudende organisatie (artikel 8 van de Houtverordening);

les certifications forestières) en complément des documents officiels produits par les autorités des pays exportateurs; ceci en conformité avec le Règlement bois;

6. de poursuivre la pleine coopération et l'échange d'informations systématique entre les différentes entités administratives et judiciaires belges dans l'application du Règlement Bois et d'évaluer les possibilités de formaliser cette coopération;

7. d'évaluer l'obligation d'enregistrement des opérateurs du secteur, afin d'améliorer la connaissance du secteur du bois par l'autorité de contrôle;

8. d'assurer une plus grande transparence dans l'application du Règlement Bois, notamment en publiant les méthodes d'évaluation des risques et les rapports des activités de contrôle, afin d'améliorer l'information des consommateurs et des entreprises du secteur;

9. de faire en sorte que les informations concrètes provenant de tiers ayant des outils d'observation dans les pays de production et d'exportation soient prises en compte avec diligence, adoptant les règles et procédures nécessaires à leur communication et leur évaluation;

10. de coopérer pleinement avec la Commission européenne et de contribuer, le cas échéant, à la guidance appropriée sur l'application de la réglementation européenne;

11. de coopérer de manière systématique avec les autorités compétentes des autres États membres de l'Union européenne afin de veiller à une application efficace et cohérente du Règlement Bois et de permettre l'échange régulier d'informations et de bonnes pratiques;

12. de promouvoir, au niveau européen, l'extension du champ d'application du Règlement Bois afin de couvrir l'intégralité des produits dérivés du bois et d'éviter ainsi les fraudes et les distorsions de concurrence;

13. de plaider pour que, dans le cadre de la révision du Règlement Bois, la Commission européenne soutienne la demande de la Belgique d'avoir une procédure plus rapide et plus simple dans l'octroi de l'agrément à une organisation de contrôle (article 8 du Règlement Bois);

14. op Europees niveau te ijveren voor steun aan geloofwaardige onafhankelijke waarneming in de belangrijkste landen die hout produceren of leveren, alsook het pad te effenen voor in België gevestigde onafhankelijke instanties voor waarneming en controle;

15. binnen de Europese instanties steun te verlenen aan het verzoek van een aantal exportlanden die zich in eenzelfde geografische regio bevinden, om zich te mogen groeperen om gezamenlijk over de vrijwillige partnerschapsakkoorden te onderhandelen met de Europese Commissie, en om samen de internationale controle-instanties te financieren;

16. op Europees niveau te pleiten voor een betere traceerbaarheid van het hout en van de afgeleide houtproducten, alsook voor een betere voorlichting van de consument door regels aan te nemen over de etikettering van hout en afgeleide houtproducten.

Brussel, 28 januari 2016

*De voorzitter van de Kamer  
van volksvertegenwoordigers,*

*De griffier van de Kamer  
van volksvertegenwoordigers,*

Siegfried BRACKE

Emma DE PRINS

14. de promouvoir, au niveau européen, l'appui à l'observation indépendante crédible dans les grands pays producteurs ou fournisseurs principaux de bois et de soutenir l'intérêt d'organisations indépendantes d'observation et de contrôle ayant leur siège en Belgique;

15. de soutenir, au sein des instances européennes, l'examen de la demande de certains pays exportateurs situés dans une même région géographique, visant à pouvoir se regrouper pour négocier ensemble les accords de partenariat volontaire avec la Commission européenne et à financer ensemble des organismes internationaux de contrôle;

16. de plaider au niveau européen en faveur d'une meilleure traçabilité du bois et des produits dérivés du bois et d'une meilleure information du consommateur en adoptant des règles relatives à l'étiquetage du bois et des produits dérivés du bois.

Bruxelles, le 28 janvier 2016

*Le président de la Chambre  
des représentants,*

*La greffière de la Chambre  
des représentants,*