

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juli 2015

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 51 van de wet van 17 mei 2006 houdende oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken en tot wijziging van artikel 109 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten, wat de inwerkingtreding betreft

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christian BROTCORNE**

INHOUD

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer Raf Terwingen, indiener van het wetsvoorstel DOC 54 1235/001 ..3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen3

Zie:

Doc 54 **1235/ (2014/2015):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Terwingen.
002: Toevoeging indiener.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juillet 2015

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 51 de la loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux de l'application des peines et modifiant l'article 109 de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, en ce qui concerne l'entrée en vigueur

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Christian BROTCORNE**

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé introductif de M. Raf Terwingen, auteur de la proposition de loi DOC 54 1235/0013
II. Discussion des articles et votes3

Voir:

Doc 54 **1235/ (2014/2015):**

- 001: Proposition de loi de M. Terwingen.
002: Ajout auteur.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedeke Uyttersprot,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR Gilles Foret, Philippe Goffin, Richard Miller
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a Johan Vande Lanotte
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
cdH Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Johan Klaps,
Hendrik Vuye
Paul-Olivier Delannois, Willy Demeyer, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Benoît Hellings
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel dat door de plenaire vergadering op 2 juli 2015 de urgentie heeft bekomen, besproken tijdens haar vergadering van 7 juli 2015.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER RAF TERWINGEN, INDIENER VAN HET WETSVORSTEL DOC 54 1235/001

De heer Raf Terwingen (CD&V) legt uit dat dit wetsvoorstel ervoor zorgt dat de bevoegdheid van de strafuitvoeringsrechtbank voor de straffen beneden drie jaar wordt uitgesteld tot 1 januari 2016. De inwerkingtreding van de bepalingen omtrent de vrijheidsstraffen van drie jaar of minder is niet wenselijk gelet op de enorme bijkomende werklast dat dit zou meebrengen voor de rechters in de strafuitvoeringsrechtbank alsook de nefaste gevolgen voor de overbevolking in de gevangenissen.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt tot de wijziging van artikel 51 van de wet van 17 mei 2006 houdende oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken wat de inwerkingtreding betreft.

De heer Eric Massin (PS) beaamt dat budgettaire redenen dit wetsvoorstel rechtvaardigen. Desalniettemin herinnert hij de leden van de meerderheidspartijen, en in het bijzonder de CD&V, de N-VA en de Open Vld, eraan dat ten tijde van het laatste uitstel (wet van 31 december 2012 houdende diverse bepalingen betreffende justitie), net zij diegenen waren die deze handelwijze op de korrel hebben genomen. De N-VA-fractie verwees tijdens de bespreking naar de woorden van de toenmalige minister van Justitie, mevrouw Annemie Turtelboom en de toenmalige partijvoorzitter, de heer Alexander De Croo dat "de inwerkingtreding van deze bepalingen zouden de lakmoesproef worden

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné cette proposition de loi, qui a obtenu l'urgence au cours de la séance plénière du 2 juillet 2015, au cours de sa réunion du 7 juillet 2015.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. RAF TERWINGEN, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI DOC 54 1235/001

M. Raf Terwingen (CD&V) explique que la proposition de loi vise à reporter au 1^{er} janvier 2016 la date à partir de laquelle le tribunal de l'application des peines sera compétent pour les peines de moins de trois ans. L'entrée en vigueur des dispositions relatives aux peines privatives de liberté de trois ans ou moins n'est pas souhaitable vu l'énorme charge de travail supplémentaire que cela occasionnerait pour les juges au tribunal de l'application des peines ainsi que les conséquences néfastes sur la surpopulation dans les prisons.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article concerne le fondement constitutionnel de compétence

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article vise à modifier l'article 51 de la loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux de l'application des peines en ce qui concerne l'entrée en vigueur.

M. Eric Massin (PS) reconnaît que ce sont des raisons budgétaires qui ont motivé le dépôt de la proposition de loi à l'examen. Il rappelle néanmoins aux membres des partis de la majorité, et en particulier au CD&V, à la N-VA et à l'Open Vld, qu'à l'époque du dernier report (loi du 31 décembre 2012 portant des dispositions diverses en matière de justice), c'était eux précisément qui avaient critiqué cette manière de faire. Le groupe N-VA avait, au cours de la discussion, fait référence aux propos de la ministre de la Justice de l'époque, Mme Annemie Turtelboom et de son président de parti, M. Alexander De Croo, selon lesquels "L'entrée en vigueur de ces dispositions serait

waarop de regering Di Rupo zou beoordeeld worden.” (DOC 53 2572/003, p.27)

De spreker stelt vast dat noch de CD&V-fractie, noch de N-VA-fractie, noch de Open Vld-fractie het destijds door hen geformuleerde engagement dat in 2012 het laatste uitstel van de inwerkingtreding heeft plaatsgevonden, in ere houden.

De heer Christian Brotcorne (cdH) herinnert eraan dat tijdens de bespreking van het uitstel in 2012 de minister van Justitie het volgende heeft gesteld: “De datum van 1 september 2015 is een uiterste datum. De minister zal bij voldoende beschikbare budgettaire middelen niet aarzelen om eerder uitvoering te geven aan deze bepalingen.” (DOC 53 2572/003, p.27)

Het lid stelt vast dat er in wezen niets veranderd is. Hij roept de regering dan ook op om een einde te stellen aan de verschillende behandeling van enerzijds de straffen van minder dan 3 jaar en anderzijds de straffen van meer dan 3 jaar. Het lid vreest dat de minister op 1 januari 2016 niet over meer middelen zal beschikken dan vandaag. Hij betreurt dan ook het uitstel om budgettaire redenen van deze belangrijke maatregel voor de werking van justitie. Voorts meent hij begrepen te hebben dat de minister zinnens is om in de toekomst de problematiek van de strafuitvoeringsrechtbanken inhoudelijk te wijzigen. Kan de minister verzekeren dat op 1 januari 2016 alles klaar zal zijn? Zullen er tegen dan ook in voldoende budgettaire middelen worden voorzien?

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) begrijpt dat de inwerkingtreding om pragmatische redenen wordt uitgesteld. Deze belangrijke maatregel wordt echter keer op keer uitgesteld. Hij herinnert eraan dat op 17 mei 2017 deze wetten tien jaar oud zullen zijn. De vraag stelt zich dan ook of de regering wel bereid is om voldoende middelen ter beschikking te stellen voor de uitvoering van deze wetten. Teneinde een politiek signaal te geven, zal de spreker tegen dit uitstel stemmen.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) merkt op dat de N-VA-fractie nooit voorstander is geweest om deze belangrijke wetgeving uit te stellen. Zij stipt aan dat de PS-fractie, alsook de cdH-fractie, tijdens de vorige legislaturen steeds met een uitstel hebben ingestemd.

Het lid verduidelijkt dat de N-VA-fractie dit kort uitstel zal stemmen omdat het niet zinvol is om voorliggend systeem, dat inderdaad bijna 10 jaar oud is, in werking te laten treden terwijl er momenteel gewerkt wordt aan een nieuw systeem. De N-VA-fractie kiest er dan ook

le test décisif pour juger du gouvernement Di Rupo.” (DOC 53 2572/003, p.27)

L'intervenant constate que ni le groupe CD&V, ni le groupe N-VA, ni le groupe Open Vld, n'honorent l'engagement qu'ils ont pris à l'époque de ne plus reporter l'entrée en vigueur après 2012.

M. Christian Brotcorne (cdH) rappelle que, durant la discussion du report en 2012, le ministre de la Justice a affirmé que: “La date du 1^{er} septembre 2015 est une date limite. Si les moyens budgétaires disponibles sont suffisants, la ministre n'hésitera pas à exécuter ces dispositions plus tôt.” (DOC 53 2572/003, page 27)

Le membre constate que rien n'a changé fondamentalement. Il appelle dès lors le gouvernement à mettre un terme à la différence de traitement entre les peines de moins de 3 ans et celles de plus de 3 ans. Le membre craint que le ministre ne dispose pas de moyens plus importants le 1^{er} janvier 2016. Il déplore par conséquent le report, pour des raisons budgétaires, de cette mesure importante pour le fonctionnement de la Justice. Il pense en outre avoir compris que le ministre a l'intention de modifier fondamentalement la problématique des tribunaux de l'application des peines à l'avenir. Peut-il garantir que tout sera prêt le 1^{er} janvier 2016? Des moyens financiers suffisants seront-ils prévus dans l'intervalle?

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) comprend que l'entrée en vigueur soit reportée pour des raisons pratiques. Cette mesure importante est toutefois reportée systématiquement. Il rappelle que ces lois auront dix ans le 17 mai 2017, si bien que la question qui se pose est de savoir si le gouvernement est effectivement disposé à mettre suffisamment de moyens à disposition en vue de leur exécution. Afin d'envoyer un signal politique, l'intervenant votera contre ce report.

Mme Sophie De Wit (N-VA) signale que le groupe N-VA n'a jamais été favorable au report de cette législation majeure. Elle souligne que le groupe PS ainsi que le groupe cdH ont à chaque fois approuvé un report au cours des législatures précédentes.

La membre précise que le groupe N-VA votera ce bref report parce qu'il est absurde de faire entrer en vigueur le système envisagé, qui a été prévu il y a près de dix ans, alors qu'un nouveau système est actuellement en cours d'élaboration. Le groupe N-VA choisit dès lors

voor om, teneinde te vermijden dat op het terrein een onwerkbaar situatie wordt gecreëerd, een pragmatische houding aan te nemen.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) sluit zich aan bij de woorden van de vorige spreekster. Zij verwijst voorts naar het in de commissie voor de Justitie op 24 maart 2015 besproken Justitieplan (DOC 54 1019/001) en het daarin aangekondigde beleid wat deze aangelegenheid betreft. Zij stemt dan ook in met het voorgestelde uitstel.

De heer Christian Brotcorne (cdH) benadrukt dat het tijd wordt dat deze aangelegenheid definitief geregeld wordt.

Wat de budgettaire maatregelen betreft, vestigt *de heer Koen Geens, minister van Justitie*, de aandacht erop dat de regering onlangs de benoeming van 70 gerechtelijke stagiairs heeft goedgekeurd; ter vergelijking stipt hij aan dat er vorig jaar slechts 48 werden benoemd. Voorts merkt hij op dat de examens voor de assessoren van de strafuitvoeringsrechtbanken aan de gang zijn. In de maand augustus zal, indien de regering hiermee instemt, de minister overgaan tot de benoeming van bijkomende rechters voor de strafuitvoeringsrechtbanken.

De minister merkt op dat hij er geen geheim van heeft gemaakt dat hij ten aanzien van de strafuitvoeringsrechtbanken een ander beleid dat zijn voorgangers zal voeren. Immers, zelfs met een budgettaire verhoging is de bijkomende werklast voor de strafuitvoeringsrechtbanken tengevolge van de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering van personen dermate dat een aanpassing van de wetten van 17 mei zich opdringt. De datum van 1 januari 2016 wordt naar voren geschoven omdat in de herfst van 2015 het wetsontwerp "potpourri II", dat onder meer ook deze problematiek bevat, ter bespreking zal voorliggen in de commissie.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 3

Dit artikel strekt tot de wijziging van artikel 109 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten wat de inwerking-treding betreft.

De heer Philippe Goffin, voorzitter, merkt op dat in het weergegeven opschrift van de wet van 17 mei het woord "de" moet worden ingevoegd tussen het woord

d'adopter une attitude pragmatique, afin d'éviter une situation intenable sur le terrain.

Mme Sonja Becq (CD&V) se rallie aux propos de l'intervenante précédente. Elle renvoie en outre au Plan Justice qui a été examiné en commission de la Justice le 24 mars 2015 (DOC 54 1019/001) et à la politique qui y est annoncée en la matière. Elle souscrit dès lors au report proposé.

M. Christian Brotcorne (cdH) souligne qu'il est temps de régler cette question définitivement.

En ce qui concerne les mesures budgétaires, *M. Koen Geens, ministre de la Justice*, attire l'attention sur le fait que le gouvernement a récemment approuvé la nomination de 70 stagiaires judiciaires; à titre de comparaison, 48 stagiaires seulement ont été nommés l'année dernière. Il fait en outre observer que les examens pour les assesseurs des tribunaux de l'application des peines sont en cours. Moyennant l'accord du gouvernement, le ministre procédera au mois d'août à la nomination de juges supplémentaires pour les tribunaux de l'application des peines.

Le ministre souligne qu'il n'a pas caché son intention de mener, à l'égard des tribunaux de l'application des peines, une politique différente de celle de ses prédécesseurs. En effet, même si l'on augmente le budget, la charge de travail supplémentaire à laquelle sont confrontés les tribunaux de l'application des peines à la suite de la loi du 5 mai 2014 relative à l'internement des personnes est telle qu'une adaptation des lois du 17 mai s'impose. La date du 1^{er} janvier 2016 est proposée parce le projet de loi "fourre-tout II", qui aborde notamment aussi cette problématique, sera examiné en commission à l'automne 2015.

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 3

Cet article vise à modifier l'article 109 de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine en ce qui concerne l'entrée en vigueur.

M. Philippe Goffin, président, fait observer que dans la version néerlandaise de l'intitulé de la loi du 17 mai le mot "de" doit être inséré entre le mot "van" et le mot

“van” en het woord “veroordeelden”. Dezelfde opmerking geldt voor het opschrift van dit wetsvoorstel.

De commissie stemt in met deze technische verbetering.

Voor de bespreking van dit artikel wordt verwezen naar de bespreking van artikel 2.

Artikel 3, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Art. 4

Dit artikel bepaalt dat deze wet op 1 september 2015 in werking zal treden.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Bijkomend worden nog enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het geheel van het wetsvoorstel, zoals wetgevings-technisch verbeterd, wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

Christian BROTCORNE

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*

“veroordeelden”. La même remarque s’applique à l’intitulé de la proposition de loi.

La commission marque son accord sur cette correction d’ordre technique.

Pour la discussion de cet article il est renvoyé à la discussion de l’article 2.

L’article 3, ainsi corrigé sur le plan légistique, est adopté par 11 voix contre 3.

Art. 4

Cet article stipule que cette loi entrera en vigueur le 1^{er} septembre 2015.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L’article 4 est adopté par 11 voix contre 3.

Quelques observations d’ordre légistique sont en outre formulées.

L’ensemble de la proposition de loi, telle qu’elle a été corrigée sur le plan légistique, est adopté par 11 voix contre 3.

Le rapporteur,

Christian BROTCORNE

Le président,

Philippe GOFFIN

Dispositions qui nécessitent une mesure d’exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): néant