

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 april 2018

WETSVOORSTEL

**tot invoering van de vereiste van ouderlijke
toestemming voor alleenreizende
minderjarigen die zich buiten het
Schengengebied begeven**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **1234/ (2014/2015):**
001: Wetsvoorstel van de heer Yüksel.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 avril 2018

PROPOSITION DE LOI

**instaurant l'exigence d'une autorisation
parentale pour les mineurs voyageant seuls
qui sortent de l'espace Schengen**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **1234/ (2014/2015):**
001: Proposition de loi de M. Yüksel.

Nr. 1 VAN DE HEER YÜKSEL

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen betreffende een uitreisverbod, de aflevering, ongeldigverklaring en intrekking van reisdocumenten en identiteitsdocumenten voor niet-ontvoogde minderjarigen”

Veli YÜKSEL (CD&V)

N° 1 DE M. YÜKSEL

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi modifiant diverses dispositions relatives à une interdiction de sortie du territoire, la délivrance, l'invalidation et le retrait de documents de voyage et de documents d'identité pour des mineurs non émancipés”.

Nr. 2 VAN DE HEER YÜKSEL

Art. 2 tot 3

Deze artikelen vervangen als volgt:*“Hoofdstuk 1 – wijzigingen Burgerlijk wetboek**Art. 2**Artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek wordt vervangen als volgt:**“Art. 374/1. § 1. In afwijking van artikel 373, tweede lid, kan een ouder die het ouderlijk gezag uitoefent bij ernstige vrees voor een niet-toegelaten reis van zijn minderjarig kind naar het buitenland aan de bevoegde autoriteiten verzoeken dat een Belgisch paspoort of reisdocument op naam van het minderjarig kind, dan wel een Belgisch identiteitsdocument op naam van een minderjarig kind jonger dan twaalf jaar enkel wordt afgeleverd met zijn uitdrukkelijke toestemming. In dat geval mag het paspoort, reisdocument of identiteitsdocument in kwestie enkel worden afgeleverd met de toestemming van beide ouders of ten gevolge van een rechterlijke beslissing.**De Koning bepaalt de wijze waarop de ouder zijn verzoek daartoe moet overmaken aan de bevoegde autoriteiten.**§ 2. Werden er reeds Belgische paspoorten, reisdocumenten of identiteitsdocumenten op naam van het minderjarig kind afgeleverd, dan kan de familierechtbank bij ernstige vrees voor een niet-toegelaten reis van het minderjarig kind naar het buitenland, in het kader van een reisverbod de volgende maatregelen bevelen:**1° de ongeldigverklaring en intrekking van het paspoort of reisdocument op naam van het minderjarig kind;**2° de geldigheid van het identiteitsdocument op naam van het minderjarig kind beperken tot het Belgisch grondgebied door het seinen van het identiteitsdocument in het centraal bestand van de identiteitskaarten*

N° 2 DE M. YÜKSEL

Art. 2 à 3

Remplacer ces articles par ce qui suit:*“Chapitre 1^{er} – Modifications au Code Civil**Art. 2**L'article 374/1 du Code civil est remplacé par ce qui suit:**“Art. 374/1. § 1^{er}. Par dérogation à l'article 373, deuxième alinéa, un parent qui exerce l'autorité parentale peut, en cas de crainte sérieuse d'un voyage non autorisé de son enfant mineur vers l'étranger, demander aux autorités compétentes qu'un passeport ou un document de voyage belge au nom de l'enfant mineur, ou un document d'identité belge au nom d'un mineur âgé de moins de 12 ans, ne soit délivré qu'avec son autorisation expresse. Dans ce cas, le passeport, le document de voyage ou le document d'identité en question ne peut être délivré qu'avec l'autorisation des deux parents ou à la suite d'une décision judiciaire.**Le Roi fixe les modalités selon lesquelles le parent doit transmettre une demande en ce sens aux autorités compétentes.**§ 2. Si des passeports, documents de voyage ou documents d'identité belges ont déjà été délivrés au nom de l'enfant mineur, le tribunal de la famille peut, en cas de crainte sérieuse d'un voyage non autorisé de l'enfant mineur vers l'étranger, ordonner les mesures suivantes dans le cadre d'une interdiction de voyager:**1° l'invalidation et le retrait du passeport ou du document de voyage au nom de l'enfant mineur;**2° limiter la validité du document d'identité au nom de l'enfant mineur au territoire belge en signalant le document d'identité dans le fichier central des cartes d'identité visé à l'article 6bis, § 1^{er}, de la loi du*

bedoeld in artikel 6bis, § 1, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, overeenkomstig artikel 6, § 11, van dezelfde wet.

Tenzij de rechtbank anders beslist, heeft het seinen van een identiteitsdocument op naam van een minderjarig kind ook de weigering van de aflevering, de ongeldigverklaring en intrekking van het paspoort of reisdocument op naam van dat kind tot gevolg en omgekeerd.

§ 3. De maatregelen bedoeld in § 2, eerste lid, nemen een einde:

1° door een beslissing van de familierechtbank of;

2° bij de meerderjarigheid of ontvoogding van het kind.

§ 4. De griffier brengt de in § § 2 en 3 bedoelde beslissing ter kennis aan de burgemeester van de gemeente waar het kind is ingeschreven in het bevolkingsregister, alsook aan de minister die bevoegd is voor Binnenlandse Zaken en aan de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken.

Als het minderjarig kind een andere nationaliteit bezit dan of naast de Belgische, dan meldt de griffier dit aan de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken, die de bevoegde overheden op de hoogte zal brengen van de door de familierechtbank uitgesproken maatregelen.”

19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, conformément à l'article 6, § 11, de la même loi.

À moins que le tribunal en décide autrement, le signalement d'un document d'identité au nom d'un enfant mineur a également pour conséquence le refus de la délivrance, l'invalidation et le retrait du passeport ou du document de voyage au nom de cet enfant et inversement.

§ 3. Les mesures visées au § 2, alinéa premier, prennent fin:

1° par une décision du tribunal de la famille ou;

2° à la majorité ou à l'émancipation de l'enfant.

§ 4. Le greffier communique la décision visée aux § § 2 et 3 au bourgmestre de la commune où l'enfant est inscrit dans le registre de population ainsi qu'au ministre compétent pour l'Intérieur et au ministre compétent pour les Affaires étrangères.

Si l'enfant mineur a une autre nationalité que la nationalité belge ou en plus de celle-ci, le greffier le signale au ministre compétent pour les Affaires étrangères, qui informera les autorités compétentes des mesures prononcées par le tribunal de la famille”.

Art. 3

Artikel 374/2 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Hoofdstuk 2 – wijzigingen aan het Gerechtelijk Wetboek

Art. 4

Artikel 1253ter/4 van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld met een § 3, luidende:

“§ 3. Wanneer de familierechtbank uitspraak doet over een uitreisverbod, de uitreiking van een identiteitsdocument op naam van een minderjarig kind jonger dan twaalf jaar, de uitreiking van een Belgisch paspoort of reisdocument op naam van een minderjarig niet-ontvoogd kind of de ongeldigverklaring en intrekking ervan, dan brengt de griffier de beslissing zonder verwijl ter kennis van de burgemeester van de gemeente waar het kind is ingeschreven in de bevolkingsregisters, alsook aan de minister die bevoegd is voor Binnenlandse Zaken en aan de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken.

Als het minderjarig kind een andere nationaliteit bezit dan of naast de Belgische, dan meldt de griffier dit aan de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken, die de bevoegde overheden op de hoogte zal brengen van de door de familierechtbank uitgesproken maatregelen.”

Hoofdstuk 3 – wijzigingen aan het Consulair Wetboek

Art. 5

Artikel 62 van het Consulair Wetboek wordt aangevuld een 5°, luidende:

“5° aan een minderjarig niet-ontvoogd kind indien een ouder die er het ouderlijk gezag over uitoefent, overeenkomstig artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek gevraagd heeft om geconsulteerd te worden bij de aanvraag van een Belgisch paspoort of reisdocument voor het kind en die ouder zijn toestemming voor de afgifte ervan weigert.”

Art. 3

L'article 374/2 du même Code est abrogé.

Chapitre 2 – modifications au Code judiciaire

Art. 4

L'article 1253ter/4 du Code judiciaire est complété par un § 3 rédigé comme suit:

“§ 3. Lorsque le tribunal de la famille se prononce sur la délivrance d'un document d'identité au nom d'un enfant mineur de moins de douze ans, la délivrance d'un passeport ou d'un document de voyage au nom d'un enfant mineur non émancipé ou sur une interdiction, un retrait ou une invalidation de ceux-ci, le greffier communique sans délai la décision au bourgmestre de la commune où l'enfant est inscrit dans le registre de population ainsi qu'au ministre compétent pour l'Intérieur et au ministre compétent pour les Affaires étrangères.

Si l'enfant mineur a une autre nationalité que la nationalité belge ou en plus de celle-ci, le greffier le signale au ministre compétent pour les Affaires étrangères, qui informera les autorités compétentes des mesures prononcées par le tribunal de la famille.”

Chapitre 3 – modifications au Code consulaire

Art. 5

L'article 62 du Code consulaire est complété par un 5°, rédigé comme suit:

“5° à l'enfant mineur non émancipé, si un parent qui exerce l'autorité parentale a demandé, conformément à l'article 374/1 du Code civil, d'être consulté à l'occasion de la demande de passeport ou titre de voyage belge pour cet enfant et que ce parent refuse de donner son autorisation pour la délivrance de ce document.”

Art. 6

Artikel 65, eerste lid, van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld een 5°, luidende:

“5° zodra, overeenkomstig artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek, ofwel de beide ouders of de ouder die alleen het ouderlijk gezag over het minderjarig niet-ontvoogd kind uitoefent, respectievelijk hun toestemming geven of zijn toestemming geeft voor de afgifte van het paspoort of reisdocument aan het kind, ofwel de bevoegde rechter daarvoor de toelating geeft.”

Art. 7

In artikel 65/1 van hetzelfde Wetboek, wordt het eerste lid vervangen als volgt :

“Belgische paspoorten en reisdocumenten worden ingetrokken en ongeldig verklaard onder de voorwaarden bedoeld in artikel 62, 1° tot en met 4°”.

Art. 8

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 65/3 ingevoegd, luidende:

“Art. 65/3. De beslissing tot het seinen van het identiteitsdocument voor een minderjarig niet-ontvoogd kind onder de 12 jaar of een identiteitskaart voor een minderjarig niet-ontvoogd kind boven de 12 jaar door de minister die bevoegd is voor Binnenlandse Zaken, overeenkomstig artikel 6, § 11, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, leidt automatisch tot de beslissing tot weigering van de afgifte, tot intrekking of ongeldigverklaring van het Belgische paspoort of reisdocument van de betrokken minderjarige door de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken.

Art. 6

L'article 65, premier alinéa, du même Code est complété par un 5°, rédigé comme suit:

“5° dès que, conformément à l'article 374/1 du Code civil, soit les deux parents ou le parent qui exerce seul l'autorité parentale sur un enfant mineur non-émancipé, respectivement donnent leur accord ou donne son accord pour la délivrance du passeport ou du titre de voyage à l'enfant, soit que le juge compétent donne son accord pour cette délivrance.”

Art. 7

Dans l'article 65/1 du même Code, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Les passeports et les titres de voyage belges sont retirés et invalidés aux conditions visées à l'article 62, 1° à 4°”

Art. 8

Dans le même Code, il est inséré un article 65/3 libellé comme suit:

“Art. 65/3. La décision de signalement du document d'identité pour enfant mineur non-émancipé de moins de 12 ans ou de la carte d'identité du mineur non-émancipé de plus de 12 ans par le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions, en vertu de l'article 6, § 11, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, entraîne automatiquement la décision de refus de délivrance, de retrait ou d'invalidation du passeport ou du titre de voyage belge du mineur concerné par le ministre qui a les Affaires étrangères dans ses attributions.

De beslissing tot weigering van de afgifte van een Belgisch paspoort of reisdocument wordt opgeheven, zodra de in het eerste lid bedoelde beslissing tot het seinen van het identiteitsdocument voor een minderjarig niet-ontvoogd kind onder de 12 jaar of een identiteitskaart voor een minderjarig niet-ontvoogd kind boven de 12 jaar opgeheven wordt.”

Hoofdstuk 4 – wijzigingen aan de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

Art. 9

In artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, laatst gewijzigd door de wet van 9 november 2015, wordt aangevuld met een paragraaf 11, luidende:

“§ 11. Het seinen van een identiteitsdocument van een minderjarig kind jonger dan twaalf jaar of van de identiteitskaart van een minderjarig kind ouder dan twaalf jaar, door de familierechtbank bevolen overeenkomstig artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek, impliceert dat het identiteitsdocument of de identiteitskaart geldig blijft op het grondgebied van het Rijk, maar dat de houder van dat identiteitsdocument of die identiteitskaart daarentegen niet mag reizen, en dit volgens de modaliteiten bepaald door de familierechtbank.

Het seinen wordt geregistreerd op initiatief van de minister die bevoegd is voor Binnenlandse Zaken, in het in artikel 6bis, § 1, bedoelde centraal bestand van de identiteitskaarten. De beslissing van intrekking of weigering van uitreiking van een identiteitsdocument van een kind jonger dan twaalf jaar wordt eveneens geregistreerd in het centraal bestand van de identiteitskaarten.

La décision de refus de délivrance du passeport ou du titre de voyage belge est levée lorsqu'est levée la décision de signalement du document d'identité pour enfant mineur non-émancipé de moins de 12 ans ou de la carte d'identité du mineur non-émancipé de plus de 12 ans visée à l'alinéa 1^{er}.”

Chapitre 4 – modifications à la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques

Art. 9

L'article 6 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, modifié en dernier lieu par la loi du 9 novembre 2015, est complété par un paragraphe 11, rédigé comme suit:

“§ 11. Le signalement d'un document d'identité d'un enfant mineur de moins de douze ans ou de la carte d'identité d'un mineur âgé de plus de douze ans, ordonné conformément à l'article 374/1 du Code civil par le tribunal de la famille, a pour conséquence que le document d'identité ou la carte d'identité reste valable sur le territoire du Royaume mais que le titulaire dudit document d'identité ou de ladite carte d'identité ne peut pas voyager et ce, selon les modalités fixées par le tribunal de la famille.

Le signalement est enregistré à l'initiative du ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions dans le fichier central des cartes d'identité visé à l'article 6bis, § 1^{er}. La décision de retrait ou de refus de délivrance d'un document d'identité d'un enfant de moins de douze ans est également enregistrée dans le fichier central des cartes d'identité.

Het seinen vermeldt de referentie van de beslissing, de bevolen maatregel en het feit dat de maatregel in de tijd beperkt is of voor onbepaalde duur geldt.

Het seinen is zichtbaar voor de gemeenten, de diplomatieke en consulaire posten, de diensten van de federale politie en de lokale politie en de diensten van de Staatsveiligheid.

Het seinen wordt enkel opgeheven op basis van een beslissing van de familierechtbank in die zin.”.

Art. 10

In artikel 6bis, § 1, van dezelfde wet, wordt 2°, k), vervangen als volgt:

“k). de beslissing tot seinen van het identiteitsdocument of de identiteitskaart van een minderjarige, bevolen overeenkomstig artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek, volgens welke de houder van het document of de kaart niet mag reizen, volgens de modaliteiten bepaald door de familierechtbank.”.

Art. 11

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze wet.

VERANTWOORDING

Het wetsvoorstel zoals ingediend wou een regeling instellen voor alleenreizende kinderen om te voorzien in een voorafgaande goedkeuring van de ouders te voorzien. Uit de behandeling van dit wetsvoorstel is echter gebleken dat er diverse bezwaren werden geuit om dergelijke regeling uit te werken. Zo zijn er de verplichtingen inzake Europese regelgeving maar in het bijzonder de praktische uitvoering van de maatregel die dan evenwel voor ons land kan worden uitgewerkt, maar die moeilijk toepasbaar is in andere landen, in het bijzonder binnen en buiten het Schengengebied.

Le signalement mentionne la référence de la décision, le type de mesure ordonnée et le fait que la mesure est limitée dans le temps ou vaut pour une durée indéterminée.

Le signalement est visible pour les communes, les postes diplomatiques et consulaires, les services de la police fédérale et de la police locale, et la Sûreté de l'État.

Le signalement est levé uniquement sur décision du tribunal de la famille.”

Art. 10

À l'article 6bis, § 1^{er}, de la même loi, le 2°, k), est remplacé par ce qui suit:

“k). la décision de signalement du document d'identité ou de la carte d'identité d'un mineur, ordonnée conformément à l'article 374/1 du Code civil, selon laquelle le titulaire du document ou de la carte ne peut pas voyager, conformément aux modalités fixées par le tribunal de la famille.”

Art. 11

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

JUSTIFICATION

La proposition de loi initiale visait à instaurer une réglementation imposant aux enfants non accompagnés de disposer d'une autorisation parentale préalable. L'examen de la proposition de loi a cependant fait apparaître que l'élaboration d'une telle réglementation se heurtait à diverses objections. Il y a ainsi les obligations découlant de la réglementation européenne et, plus particulièrement, la mise en œuvre pratique de la mesure qui, si elle peut être réalisée dans notre pays, est difficilement applicable dans d'autres pays, notamment au sein même et en dehors de l'espace Schengen.

Daarentegen moet wel een oplossing geboden worden voor de toepassing van de maatregelen die werden voorzien in het kader van de kinderonvoeringen door een ouder die werden ingevoerd door de wet van 22 mei 2014

Dit amendement is dan ook gericht op een wijziging en hervorming van de huidige artikelen 374/1 en 374/2 van het Burgerlijk Wetboek zoals die door voornoemde wet werden ingevoerd.

Het nieuwe artikel 374/1 omschrijft de middelen die Binnenlandse Zaken en Buitenlandse Zaken hebben, om op vraag van de ouders of de familierechtbank bij ernstige vrees voor een niet-toegelaten reis van hun minderjarig kind, alleen dan wel in het kader van een parentale ontvoering, reisbeperkingen voor dat kind op te leggen door in te grijpen op de Belgische paspoorten, reisdocumenten en identiteitskaarten. Dit kan door de uitreiking te voorkomen of de bruikbaarheid van reeds afgeleverde reisdocumenten en identiteitskaarten te verhinderen, door ze ongeldig te verklaren en in te trekken (paspoorten, reisdocumenten voor niet-Belgen) of te seinen in het centraal bestand van de identiteitskaarten (identiteitskaarten en kids-ID's).

De eerste paragraaf van artikel 374/1 vormt een afwijking op het principe van het vermoeden van instemming bij gezamenlijke uitoefening van het ouderlijk gezag voorzien in artikel 373 van het Burgerlijk Wetboek. Het geeft de ouder de mogelijkheid om bij ernstige vrees voor een niet-toegelaten reis van zijn minderjarig kind het verzoek te formuleren dat bij een aanvraag voor een paspoort, reisdocument of kids-ID op naam van zijn kind de aflevering enkel mogelijk is met zijn toestemming.

Het gaat hier ter verduidelijking om een uitzonderingsmaatregel. Het algemene principe van het vermoeden van instemming bij gezamenlijke uitoefening van het ouderlijk gezag voorzien in artikel 373 van het Burgerlijk Wetboek, blijft gelden bij de aflevering van identiteitsdocumenten op naam van een minderjarig kind jonger dan 12 jaar en paspoorten of reisdocumenten op naam van een minderjarig kind. Enkel in geval van een verzoek tot uitdrukkelijke toestemming voorzien in artikel 374/1 kunnen de documenten in kwestie enkel afgeleverd worden met de toestemming van beide ouders of ten gevolge van een rechterlijke beslissing.

De maatregel voorzien in artikel 374/1, § 1 geldt evenwel niet voor de aflevering van identiteitskaarten voor minderjarigen ouder dan 12 jaar. Deze identiteitskaarten worden verplicht uitgereikt op grond van de inschrijving in de bevolkingsregisters. Of een ouder hiermee uitdrukkelijk akkoord kan gaan of niet, is bijgevolg niet van toepassing. De geldigheid

D'autre part, une solution doit être trouvée pour l'application des mesures prévues dans le cadre des rapt parentaux et instaurées par la loi du 22 mai 2014.

Le présent amendement vise à réformer les articles 374/1 et 374/2 actuels du Code civil qui ont été insérés par la loi du 22 mai 2014 et qui ne sont pas exécutoires pour des raisons pratiques.

Le nouvel article 374/1 décrit les moyens dont disposent l'Intérieur et les Affaires étrangères pour imposer des restrictions de déplacement d'un enfant à la demande des parents ou du tribunal de la famille en cas de crainte sérieuse d'un voyage non autorisé de l'enfant mineur, seul ou dans le cadre d'un rapt parental, en intervenant sur les passeports, documents de voyage et cartes d'identité belges. Cela peut se faire en empêchant la délivrance ou la validité des documents de voyage ou carte d'identité déjà délivrés, en les déclarant non valides et en les retirant (passeports, documents de voyage pour les non-Belges) ou en les signalant dans le fichier central des cartes d'identité (cartes d'identité et kids-ID).

Le premier paragraphe de l'article 374/1 constitue une dérogation au principe de la présomption de consentement en cas d'exercice conjoint de l'autorité parentale prévu à l'article 373 du Code civil. En cas de crainte sérieuse d'un voyage non autorisé de l'enfant mineur, cela permet au parent de demander, lors de la demande d'un passeport, d'un document de voyage ou d'une kids-ID au nom de son enfant, que la délivrance de ces documents ne soit possible qu'avec son consentement.

À titre de précision, il s'agit ici d'une mesure d'exception. Le principe général de la présomption de consentement dans le cadre de l'exercice conjoint de l'autorité parentale prévu à l'article 373 du Code civil continue à s'appliquer lors de la délivrance de documents d'identité au nom d'un enfant âgé de moins de 12 ans et aux passeports ou documents de voyage au nom d'un enfant mineur. Ce n'est qu'en cas d'une demande d'autorisation expresse prévue à l'article 374/1 que les documents en question ne peuvent être délivrés qu'avec l'autorisation des deux parents ou à la suite d'une décision judiciaire.

Cette mesure prévue à l'article 374/1, § 1er, ne s'applique cependant pas à la délivrance de cartes d'identité pour mineurs âgés de plus de 12 ans. Ces cartes d'identité sont obligatoirement délivrées sur la base de l'inscription dans les registres de population. Le fait qu'un parent puisse donner ou non son autorisation expresse à ce propos ne s'applique

van deze identiteitskaart kan evenwel beperkt worden tot België zoals voorzien in § 2.

Indien er al Belgische paspoorten, reisdocumenten of identiteitsdocumenten op naam van het minderjarig kind werden afgeleverd, dan kunnen deze niet zomaar op verzoek van een ouder worden ingetrokken. De tweede paragraaf van artikel 374/1 geeft een ouder of ouders de mogelijkheid om in dat geval aan de familierechtbank de ongeldigverklaring en intrekking van het paspoort of reisdocument op naam van het minderjarig kind te vragen en/of de geldigheid van het identiteitsdocument op naam van het minderjarig kind te beperken tot het Belgisch grondgebied door het seinen van het identiteitsdocument in het centraal bestand van de identiteitskaarten bedoeld in artikel 6*bis*, § 1, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, overeenkomstig artikel 6, § 11, van dezelfde wet.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen enerzijds de documenten die ongeldig verklaard en ingetrokken kunnen worden en (Belgische paspoorten en reisdocumenten voor niet-Belgen), en anderzijds de identiteitsdocumenten (Kids-ID en identiteitskaarten) waarvan de geldigheid beperkt kan worden tot België door middel van een seining in het centraal bestand van de identiteitskaarten.

Het is evenwel niet de bedoeling dat een eenzijdige of onvoorziene reactie van een ouder de reisplannen van de andere ouder met het kind of die van het kind alleen op de helling zet. Het is aan de familierechtbank om te oordelen of het bezwaar van de ouder of ouders in kwestie terecht is. Er moet sprake zijn van een ernstige vrees voor een niet-toegelaten reis van de minderjarige naar het buitenland.

Het seinen van een identiteitskaart of Kids-ID, waardoor de geldigheid ervan beperkt wordt tot het Belgisch grondgebied, mag ook niet lichtzinnig genomen worden, vermits deze identiteitsdocumenten van groot praktisch belang zijn in het dagelijks leven in België zelf en daarbuiten.

De kennisgeving van de beslissing van de familierechtbank moet niet aan de ambtenaar van de burgerlijke stand gebeuren, vermits die niet verantwoordelijk is voor de aflevering van identiteitskaarten, paspoorten, of reisdocumenten, maar aan de burgemeester van de gemeente waar het kind is ingeschreven in de bevolkingsregisters, in de zin van artikel 36 van het Gerechtelijk Wetboek. Daarnaast moet de beslissing ook ter kennis gebracht worden aan de FOD Binnenlandse Zaken en de FOD Buitenlandse Zaken, zodat zij binnen hun

donc pas. La validité de la carte d'identité peut cependant être limitée à la Belgique, comme le prévoit le § 2.

Si des passeports, documents de voyage ou documents d'identité belges au nom de l'enfant mineur ont déjà été délivrés, ils ne peuvent pas être simplement retirés à la demande d'un parent. Le second paragraphe de l'article 374/1 donne au parent ou aux parents la possibilité de demander au tribunal de la famille l'invalidation et le retrait du passeport ou du document de voyage au nom de l'enfant mineur et/ou la limitation de la validité du document d'identité au nom de l'enfant mineur au territoire belge par le signalement du document d'identité dans le fichier central des cartes d'identité visé à l'article 6*bis*, § 1er, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, conformément à l'article 6, § 11, de la même loi.

Une distinction est faite entre d'une part les documents qui peuvent être déclarés invalides et retirés (passeports belges et documents de voyage pour les non-Belges) et d'autre part les documents d'identité (Kids-ID et cartes d'identité), dont la validité peut être limitée par un signalement dans le fichier central des cartes d'identité.

Le but n'est toutefois pas qu'une réaction unilatérale ou imprévue d'un parent remette en cause les projets de voyage de l'autre parent avec l'enfant ou ceux de l'enfant seul. C'est au tribunal de la famille de juger si l'objection du parent ou des parents en question est justifiée. Il doit y avoir une crainte sérieuse d'un voyage non autorisé de l'enfant mineur vers l'étranger.

Le signalement d'une carte d'identité ou d'une kids-ID, par lequel leur validité est limitée au territoire belge, ne peut pas non plus être pris à la légère, étant donné que ces documents d'identité sont d'une grande importance pratique dans la vie quotidienne en Belgique et en dehors.

La notification de la décision du tribunal de la famille ne doit pas être faite à l'officier de l'état civil étant donné que celui-ci n'est pas responsable de la délivrance de cartes d'identité, de passeports ou de documents de voyage, mais au bourgmestre de la commune où l'enfant est inscrit dans les registres de la population, au sens de l'article 36 du Code judiciaire. En outre, la décision doit également être portée à la connaissance du SPF Affaires étrangères et au SPF Intérieur afin qu'ils puissent prendre les mesures nécessaires dans le

bevoegdheden de nodige maatregelen kunnen treffen. Indien het minderjarig niet-ontvoogd kind één of meer nationaliteiten bezit al dan niet naast de Belgische nationaliteit dan brengt de FOD Buitenlandse Zaken ook de bevoegde overheden van die landen op de hoogte voor passend gevolg.

Het artikel 2 van voorliggend wetsvoorstel voorziet eveneens dat een rechterlijke beslissing over de ongeldigverklaring en intrekking van een paspoort of reisdocument hetzelfde effect heeft op de identiteitsdocumenten en omgekeerd, tenzij de familierechtbank anders beslist. Het is bijvoorbeeld mogelijk dat het hebben van een paspoort of reisdocument als een groter risico wordt beschouwd en dat de familierechtbank enkel daarover maatregelen wil nemen, zonder te raken aan de identiteitsdocumenten.

Wijzigingen aan het Gerechtelijk Wetboek

De kennisgeving van de beslissing betreffende een uitreisverbod, de uitreiking van Belgische identiteitsdocumenten, paspoorten en reisdocumenten op naam van een minderjarig niet-ontvoogd kind of de ongeldigverklaring en intrekking ervan, wordt tevens geïntegreerd in het Gerechtelijk Wetboek, meer bepaald in Hoofdstuk Xbis dat betrekking heeft op de vorderingen betreffende de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit familiale betrekkingen en in het bijzonder in artikel 1253ter/4 voor spoedeisende gevallen, gelet op de tijdsdruk die soms voorhanden is. Indien het minderjarig niet-ontvoogd kind één of meer nationaliteiten bezit al dan niet naast de Belgische nationaliteit dan brengt de FOD Buitenlandse Zaken ook de bevoegde overheden van die landen op de hoogte voor passend gevolg.

Wijzigingen aan het Consulair Wetboek

Belgische paspoorten, reisdocumenten en identiteitskaarten moeten op verschillende vlakken beantwoorden aan internationale normen waarin reisbeperkingen en territoriaal beperkte geldigheid niet voorzien zijn. De opgesomde maatregelen en middelen houden hier rekening mee en zijn concreet, realistisch en uitvoerbaar.

De weigering van Belgische paspoorten en reisdocumenten en de opheffing van die weigering worden respectievelijk geregeld door de artikels 62 en 65 van het Consulair Wetboek van 21 december 2013. Aangezien het nieuwe artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek een nieuwe weigeringsgrond invoert, is het aangewezen dat ook de weigeringscategorieën in het Consulair Wetboek in overeenstemming gebracht worden met de nieuwe bepalingen van het Burgerlijk Wetboek.

cadre de leurs compétences. Si l'enfant mineur non émancipé a une ou plusieurs nationalités, en plus ou non de la nationalité belge, le SPF Affaires étrangères informe alors également les autorités compétentes de ces pays pour suite voulue.

L'article 2 prévoit également qu'une décision judiciaire sur l'invalidation et le retrait d'un passeport ou d'un document de voyage a le même effet sur les documents d'identité et inversement, sauf décision contraire du tribunal de la famille. Il est par exemple possible que la possession d'un passeport ou d'un document de voyage soit considérée comme représentant un plus grand risque, et que le tribunal de la famille ne veuille prendre des mesures que pour ceux-ci, sans toucher aux documents d'identité.

Modifications au Code judiciaire

La notification de la décision relative à une interdiction de sortie du territoire, à la délivrance de documents d'identité, passeports et de documents de voyage belges au nom d'un enfant mineur non émancipé ou à l'invalidation et au retrait de ces derniers est également insérée dans le Code judiciaire, plus précisément dans le Chapitre Xbis qui traite des demandes relatives aux droits et devoirs qui naissent des relations familiales et en particulier dans l'article 1253ter/4, vu le facteur temps qui entre parfois en ligne de compte. En outre, la décision doit également être portée à la connaissance du SPF Affaires étrangères et au SPF Intérieur afin qu'ils puissent prendre les mesures nécessaires dans le cadre de leurs compétences. Si l'enfant mineur non émancipé a une ou plusieurs nationalités, en plus ou non de la nationalité belge, le SPF Affaires étrangères informe alors également les autorités compétentes de ces pays pour suite voulue.

Modifications au Code consulaire

Les passeports, titres de voyage et cartes d'identité belges doivent répondre, sous différents angles, à des normes internationales, qui ne prévoient pas de restrictions de voyage ni de validité territoriale limitée. Les mesures et moyens cités en tiennent compte et sont concrets, réalistes et applicables.

Le refus des passeports et titres de voyage belges et la révocation de ce refus sont respectivement réglés par les articles 62 et 65 du Code consulaire du 21 décembre 2013. Puisque le nouvel article 374/1 du Code civil introduit un nouveau motif de refus, il est souhaitable que les catégories de refus du Code consulaire soient accordées aux nouvelles dispositions du Code civil.

Bovendien dient het artikel 65/1, eerste lid, in die zin gewijzigd te worden dat er, in het hier beoogde geval, geen automatische intrekking of ongeldigverklaring volgt van een nog geldig paspoort of reisdocument dat nog in het bezit is van een niet-ontvoogde minderjarige. Een dergelijke vergaande maatregel kan immers overeenkomstig dit wetsvoorstel enkel bevolen worden door de rechter.

Het nieuwe artikel 65/3 bepaalt dat, zodra de minister van Binnenlandse Zaken, overeenkomstig dit wetsvoorstel, een identiteitsdocument of een identiteitskaart van een niet-ontvoogde minderjarige laat seinen, die beslissing automatisch de weigering, intrekking of ongeldigverklaring van het Belgische paspoort of reisdocument tot gevolg heeft, dit om te verhinderen dat de minderjarige met gebruik van één van die documenten toch het Belgische grondgebied zou kunnen verlaten.

Wijzigingen betreffende de wet op de bevolkingsregisters van 19 juli 1991

Het nieuwe artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek bepaalt dat een ouder, die het ouderlijk gezag uitoefent, bij ernstige vrees voor een niet-toegelaten reis van zijn minderjarig kind naar het buitenland aan de bevoegde autoriteiten kan verzoeken dat een Belgisch reis- of identiteitsdocument op naam van het minderjarig kind enkel wordt afgeleverd met zijn uitdrukkelijke toestemming. In dat geval mag het reis- en identiteitsdocument in kwestie enkel worden afgeleverd met de toestemming van beide ouders of ten gevolge van een rechterlijke beslissing.

Als er in bovenstaand geval reeds een Belgisch identiteitsdocument op naam van het minderjarig kind is afgegeven dan kan de geldigheid van dit document eveneens worden beperkt tot het grondgebied van het Rijk door het seinen van het identiteitsdocument in het centraal bestand van de identiteitskaarten bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

Deze maatregel van seinen neemt een einde door een beslissing van de familierechtbank of bij de meerderjarigheid van het kind.

Om effectief gevolg aan deze nieuwe bepalingen van artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek te kunnen geven, is het noodzakelijk in artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitsdocumenten een nieuwe wettelijke basis te voorzien waarbij het reis- en identiteitsdocument van een minderjarig kind kan worden geseind in het centraal bestand van de identiteitskaarten bij het departement Binnenlandse Zaken bij aanvraag of reeds in het bezit hebben van dit document.

En plus, l'article 65/1, 1er alinéa, doit être modifié dans ce sens qu'il n'y ait pas, dans le cas visé ici, un retrait ou une invalidation automatique du passeport ou du titre de voyage encore en possession du mineur non-émancipé. Une mesure aussi extrême ne peut donc, selon cette proposition de loi, être ordonnée que par le juge.

Le nouvel article 65/3 prévoit que, dès que le ministre de l'Intérieur fait signaler, conformément à cette proposition de loi, un document d'identité ou une carte d'identité d'un mineur non-émancipé, cette décision entraîne automatiquement le refus, le retrait ou l'invalidation du passeport ou du titre de voyage belge, ceci afin d'éviter que le mineur puisse quand-même quitter le territoire belge à l'aide d'un de ces documents.

Modifications à la loi des registres de la population

Le nouvel article 374/1 du Code civil dispose qu'un parent qui exerce l'autorité parentale, peut, s'il craint un voyage non autorisé à l'étranger de son enfant mineur, demander aux autorités compétentes qu'un document d'identité ou de voyage belge au nom de l'enfant mineur ne soit délivré qu'avec son assentiment exprès. Dans ce cas, le document de voyage et d'identité en question ne peut être délivré qu'avec l'assentiment des deux parents ou consécutivement à une décision judiciaire.

Si dans le cas susmentionné, un document d'identité belge au nom de l'enfant a déjà été délivré, la validité de ce document peut également être limitée au territoire du Royaume en signalant le document d'identité dans le fichier central des cartes d'identité auprès du Service public fédéral Intérieur.

Une décision du tribunal de la famille ou la majorité de l'enfant met fin à cette mesure de signalement.

Afin de pouvoir donner une suite effective à ces nouvelles dispositions de l'article 374/1 du Code civil, il est nécessaire de prévoir à l'article 6 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux documents d'identité, une nouvelle base légale permettant de signaler un document de voyage et d'identité d'un enfant mineur dans le fichier central des cartes d'identité auprès du département de l'Intérieur au moment de la demande ou lorsque l'enfant est déjà en possession de ce document.

Door het seinen van het identiteitsdocument van het minderjarig kind blijft het document in België zijn volledige rechtsgeldigheid en bruikbaarheid bewaren maar kan het kind er niet mee reizen naar het buitenland.

De maatregel van het seinen houdt op die manier volledig rekening met de rechten van het kind en is legitiem, proportioneel alsook adequaat om de doelstellingen van het nieuwe artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek te bereiken.

Veli YÜKSEL (CD&V)

En signalant le document d'identité de l'enfant mineur, le document conserve ses pleines validité et utilité en Belgique mais l'enfant ne peut pas l'utiliser pour voyager à l'étranger.

La mesure de signalement tient également compte des droits de l'enfant et elle est légitime, proportionnelle et adéquate pour atteindre les objectifs du nouvel article 374/1 du Code civil.